

执行摘要

土地是文明的基本组成部分，但人们以截然不同并且常常互不相容的方式看待和估价它对我们生活质量的贡献。在许多国家，少数人通过土地资源的不可持续利用和大规模榨取致富，在很多国家相关的冲突愈演愈烈。世界已经到了我们必须调和这些差异的时候，需要我们重新思考规划、使用和管理土地的方式。

我们在景观规模上管理权衡的能力，将最终决定土地资源（土壤、水和生物多样性）的未来，并确定减少贫困、粮食和水安全以及减缓和适应气候变化的成败。事实上，综合水土管理被认为实现大部分可持续发展目标的加速器。

在我们处于生死攸关的时刻，快速接近并在某些情况下超越了地球可承受的限度时，这本第一版《全球土地展望》表明了，明智和负责的决策、更好的土地管理政策和实践以及我们日常生活的简单变化，如果得到广泛采用，就可以帮助扭转当前我们土地资源状况令人担忧的趋势。

全景图画

全球土地资源承受的压力比人类历史上的任何时候都要大。 人口快速增长，加上消费水平的提高，带来对我们基于土地的天然资本日益增加的需求量。这导致对土地的使用、其商品和服务供应的竞争日益加剧。

从基本角度来说，一边是对粮食、水和能源等造福人们的商品和服务的需求，另一边是保护其他调节和支持地球上所有生命的生态系统服务的需要，两者之间的竞争日益激烈。 陆地生物多样性支撑所有这些服务，并承担人们对广泛人类权利的充分享受，例如对健康的生活、有营养的食物、清洁的水和文化认同的权利。

受到管理及自然的生态系统很大一部分正在退化，并且面临气候变化和生物多样性丧失的进一步风险。 从1998年到2013年，地球上大约20%被植被覆盖的地表生产力呈现持续下降的趋势，在20%的农田，16%的林地，19%的草地和27%的牧场表现明显。面对更高的土地密集型作物和牲畜需求，这些趋势尤其敲响了警钟。

土地退化造成气候变化，并使千百万人（特别是穷人、妇女和儿童）更加脆弱。 目前，土地使用部门的管理实践要对约25%的世界温室气体负责，而土地退化既是造成贫困的原因，也是贫困所造成的结果。超过13亿人（主要在发展中国家）被困在遭受气候压力的退化农田上，因此被排除在更广泛的基础设施和经济发展之外。

土地退化也引发了对稀缺资源的竞争，这可能导致迁徙和不安全因素，同时加剧机会和收入不平等。 土壤侵蚀、荒漠化和缺水都造成社会压力和破坏。在这方面，土地退化可被认为是“威胁放大器”，尤其还在同时慢慢降低人们使用土地进行粮食生产和储蓄水的能力，或破坏其他重要的生态系统服务。这反过来又增加了人类的不安全因素，在某些情况下可能会引发或增加冲突的风险。

近几十年来农村转型规模在速度和规模上都前所未有。 数以百万计的人已经放弃了他们祖祖辈辈的土地迁移到了城市地区，他们往往丢失了文化认同，放弃了传统知识，永久性的改变了景观。

正在出现的共识

由于气候变化导致的更高气温、不断变化的降水模式和水资源短缺，将使广大地区不再适合粮食生产和人类的居住。 植物和动物种群大规模灭绝，包括作物野生近缘种以及维系生态系统的关键种丧失，进一步危及恢复力和适应能力，对于最依赖土地作为基本需要和生计的农村穷人来说尤其如此。

我们的粮食系统把重点放在短期的生产和利润上，而不是长期的环境可持续性。 现代农业系统带来了生产力大幅度提高，在世界许多的地方摆脱了饥荒的风险，但同时又基于单一作物、转基因作物以及肥料和杀虫剂的大量使用，这些因素破坏了长期的可持续性。粮食生产占有所有淡水取用量的70%、森林砍伐的80%，而作为全球粮食安全基础的土壤，在许多地区遭受污染、退化和侵蚀，导致生产力长期下降。

小农户是数千年来农村生计和粮食生产的骨干，他们受到了巨大的压力，这些压力来自土地退化、土地权属无保障以及更有利于集中、规模化、高度机械化农场的全球化粮食体系。 这些农户通常寻求替代生计的选择有限。

生产和消费之间日益增大的鸿沟以及随之而来粮食损失/浪费的水平，进一步加快了土地使用变化、土地退化和森林砍伐的速度。 全球价值链的快速扩张与相关土地商品贸易（及其“虚拟”成分）已将许多自然资源的压力从发达国家转移到发展中国家，土地退化的直接影响在这些地方分布不均匀，当存在过度投机和/或治理薄弱时尤其如此。

为了对抗未来粮食的不安全性和价格波动，自2000年以来，大规模的土地收购或“圈地”大幅增加，涉及4200万公顷以上专门用于粮食、木材和生物燃料作物，这些土地主要位于非洲。 全球约25%的农田地区及其相关的用水和其他投入，现在生产的是出口到地少钱多国家的商品。

变化的情景

在18世纪中叶之前，除了欧洲的一些地区外，与当代的生态系统变化相比，人类对土地的使用微不足道。人定胜天的理念受到科学进步的接受并加强。人们一夜之间就握有了自然资本看似无限的储备，而土地在其中被视为大自然的免费礼物。

这本《展望》进行的情景分析考查了一系列未来和预测的日益紧张局势，这种紧张局势存在于粮食和能源生产的需求增加以及生物多样性和生态系统服务衰退之间。从区域角度来看，这些情景预测了撒哈拉以南非洲、南亚、中东和北非将由于综合因素而面临最大的挑战，这些因素包括：人口的高增长率、低人均国内生产总值、农业扩张的有限选择、更高的用水压力和生物多样性大量丧失。缺乏应对这些因素的经济和制度手段，将增加暴力冲突和大规模迁徙的风险。

其他全球土地利用情景表明，考虑了相互依存关系的景观背景下的管理实践，对于共享环境和粮食安全结果来说，是比人口与经济增长预测更重要的决定因素。这些模型意味着所感知的权衡不仅仅是一个人数的问题，而是关注范围狭隘并且不可持续的土地利用规划、政策和做法的可预见后果。

土地数量有限，但这本《展望》提供的证据表明，随着消费者和企业行为的改变，以及可持续管理政策和做法的改变，我们仍然有足够的土地来满足对广泛商品和服务的需求和需要。但是，困难的选择和权衡将是必要的。

长期的粮食和水安全将要求实现从资源密集型生产、碳密集型加工和运输、土地密集型饮食（主要来自对动物产品和加工食品的需求增加）以及目前高水平的粮食浪费（包括收获后的损失）的转移。

因此，有效的应对途径需要解决我们重视和管理土地质量的方式，努力平衡其生物和经济生产力。造成全球性土地危机的，是我们作为消费者、生产者、企业和政府的所有个体决策的总和。就像我们对气候变化的响应一样，一切照旧的做法将不足以应对这一挑战的严重性。

更安全的未来

我们已经知道为后代打造一个有适应力的星球所需要的很多东西——利用大自然提供的可持续增长的巨大机会，确保更安全的未来。问题是：我们是否可以促成从目前的“掠夺时代”到尊重生物物理限制的“尊重时代”的转变？

新的尊重时代将需要我们消费、生产、工作等所有方式的转型，以应对土地资源和相关环境问题的重大压力。土地资源状况与现在和未来人类安全的各个方面密切相关。

很明显，未来几十年对于制定和实施新的和变革性的全球土地议程将最为关键。在发展中国家的大部分地区，在权属、性别平等和社会公平方面实现由更大保障的权利，将是改善土地资源长期监督管理的重要一步。

为了使这个新议程深入人心并在所需规模产生影响，权利和回报必须以责任为基础。要让生产者能够采取和扩大更有责任度的土地管理实践，需要权属的保障和适当的奖励和回报。归根结底，我们怎能忽视为后代保卫和保护土地的道德和伦理义务？

这本《展望》的第一篇用大笔描绘了一张全景图画，**第二篇**讨论了影响土地利用、需求和状况的一些最紧迫的全球性问题，以及实现“土地零退化”目标所需的响应，以及相关的减贫、粮食和水安全、生物多样性和土壤保持、减缓和适应气候变化以及可持续生计等目标。

第三篇突出了生产者和消费者、政府和企业可以遵循的六个响应途径，以稳定和降低土地资源压力，以及说明性案例研究和帮助实现成功的关键工具。

1.多功能景观途径：在景观规模上优先考虑和平衡不同利益相关者的需求，因地制宜考虑土地利用、需求和状况，以便产生全方位的商品和服务。土地利用规划有助于确定最能满足人们需求的土地利用，同时为后代保护土壤、水和生物多样性。

2.恢复力建设：通过结合保护、可持续管理和土地资源恢复，加强社区和生态系统的适应能力。有许多工具和做法可以保护健康、良好发挥功能并且多样化的自然和受到管理的土地，它们有助于缓解和适应气候变化和其他自然资源的压力。

3.耕种实现多种收益：从粮食生产活动中优化出最适合的一套生态系统服务。这需要农业实践的根本转变，以支持由管理基于土地的自然资本而来的更广泛社会、环境和经济利益。

4.管理城乡接合部：制定了一种新的空间规划方法，以尽量减少城市蔓延和基础设施发展的影响。在更广阔的景观中为可持续发展设计的城市可以降低交通运输、粮食、水和能源的环境成本，为资源效率提供新的机会。

5.无净损失：为自然资源的可持续的消费和生产提供奖励。土地零退化，或健康和高产土地无净损失，意味着更多的现场服务和更少的非现场负面环境或社会影响。对于消费来说，这意味着显著降低目前的粮食浪费和损失水平。

6.打造有利环境：提供必要条件将当地的成功扩大到大规模、变革性的举措。这包括培育基础的社会和经济条件与制度，特别是有关利益攸关者的参与、土地权属、男女平等以及可持续投入和基础设施的条件与制度。

这本《展望》中强调的众多做法和渐进的途径起到了一种对经过验证的、经济有效的响应途径及时提醒的作用，这些途径将基于对权利、回报和对宝贵土地资源的尊重，塑造一个繁荣和更可持续的未来。