

# Escalando el Establecimiento de Metas de Neutralidad de la Degradación de las Tierras. De lecciones a acciones: Experiencias de 14 Países Piloto

Durante 2014 y 2015, 14 países apoyados por la Convención de las Naciones Unidas para la Lucha contra la Desertificación (CNULD) se embarcaron en un proyecto piloto para implementar el enfoque de establecimiento de metas de Neutralidad de la Degradación de las Tierras (NDT). Las lecciones de este proyecto piloto son aquí presentadas con el objetivo de ofrecer soluciones prácticas a tomadores de decisión, actores involucrados y socios de apoyo al desarrollo, interesados en el proceso de establecimiento de metas de NDT.



## LECCIÓN 1: Promoviendo la apropiación nacional del proceso de NDT y el involucramiento de actores

El proceso para establecer metas de NDT proporcionó una clara dirección para asegurar liderazgo de alto nivel por parte de los gobiernos. El establecimiento de metas de NDT permitió hacer del objetivo de detener y revertir la degradación de la tierra una agenda más tangible y fácil de comunicar a actores claves a nivel nacional e internacional.



## LECCIÓN 2: Definiendo la línea base para la NDT, tendencias y motores de degradación de la tierra

Todos los países participantes lograron establecer líneas base para la NDT sustentadas en un grupo reducido de indicadores y usando datos nacionales y/o internacionales proporcionados por el proyecto. Asistencia técnica anticipada y servicios de asesoría ajustados a cada país fueron determinantes para superar barreras y retos en el análisis de datos.



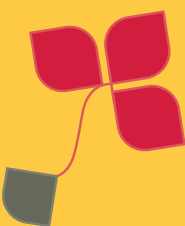
## LECCIÓN 3: Estableciendo metas de NDT y medidas asociadas

El entendimiento de la importancia y valor de establecer una meta fue fundamental para alcanzar los objetivos de este proyecto piloto. La mayoría de los países piloto lograron establecer metas preliminares, endosarlas por el gobierno y posteriormente comunicarlas y diseminarlas abierta y transparentemente a nivel nacional e internacional.



## LECCIÓN 4: Integrando la NDT en las prioridades de desarrollo nacionales y compromisos internacionales

El proyecto piloto para el establecimiento de metas de NDT comprobó los múltiples beneficios de la NDT como un acelerador para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Cuando fue posible, los países lograron integrar la NDT en sus Programas de Acción Nacional en el marco de la CNULD y en otros casos lograron incluir la NDT en otras políticas relevantes como las Contribuciones Nacionales Determinadas (Nationally Determined Contributions) en el marco de la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático (CMNUCC).



## LECCIÓN 5: Impulsando la NDT

El ejercicio de establecimiento de metas, incluyendo la identificación de medidas, proporcionó un claro panorama de las oportunidades sustanciales que ofrece el proceso para alcanzar la NDT. Algunos de los países piloto identificaron instrumentos legales que contribuirán al logro de las metas establecidas. Otros fueron más allá y establecieron mandatos que crearán el entorno adecuado para la implementación del proceso de NDT, mientras otros se enfocaron en explorar oportunidades financieras e identificaron potenciales recursos de financiación para el logro de la NDT.



## LECCIÓN 1: Promoviendo la apropiación nacional del proceso de NDT y el involucramiento de actores

### Resultados exitosos del Grupo Nacional de Trabajo de NDT en Namibia

En Namibia, el equipo del proyecto piloto identificó y discutió oportunidades potenciales con el Ministerio de Tierras y sugirió opciones apropiadas para la planeación del uso de la tierra. GIZ apoyó acciones de seguimiento a este trabajo integrando al Ministerio de Tierras en la planeación del uso de la tierra para la región de Otjozondjupa, cuyo proceso está siendo liderado por una compañía privada.

### Entendiendo la necesidad de la NDT

En Chile, intensas sequías fueron el principal factor para la participación voluntaria del país en el proyecto piloto. El país ahora se encuentra galvanizando apoyo político para el establecimiento de metas de NDT.



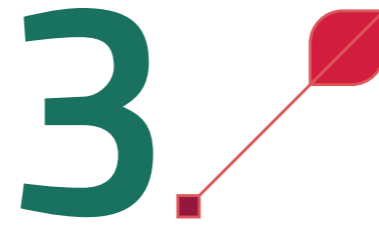
## LECCIÓN 2: Definiendo la línea base para la NDT, tendencias y motores de degradación de la tierra

### Estimación de la línea base para la NDT combinando datos globales predeterminados con datos nacionales

En Costa Rica, datos globales predeterminados mostraron un incremento de 0,16% en la cobertura forestal entre los años 2000 y 2010, mientras que datos nacionales sugerían un incremento de 4,7%. Dado que el equipo nacional tenía mayor confianza respecto a la certeza de la información nacional, las metas preliminares y las estimaciones iniciales para la línea base de la NDT fueron calculadas usando datos nacionales. Lo anterior evidenció como el uso de datos producidos nacionalmente, cuando sea posible, es una forma efectiva de favorecer la apropiación nacional del proceso de NDT.

### Colaboración estrecha entre los proveedores de datos y el equipo nacional de expertos

El grupo nacional de expertos en Etiopía utilizó los datos y asesoría del equipo colaborador del proyecto piloto (CNULD y el "Joint Research Center" de la Comisión Europea) para profundizar el análisis de las tendencias de productividad para diferentes tipos de uso de la tierra a través de análisis estadísticos y geoespaciales. Esto ejemplifica como, colaboración especializada ajustada a cada país entre los proveedores de datos y los expertos nacionales puede generar evaluaciones del estado de la NDT más acertadas.

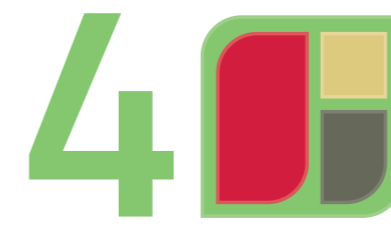


## LECCIÓN 3: Estableciendo metas de NDT y medidas asociadas

### Enfoques usados para establecer metas de NDT

Turquía no estableció metas nacionales dado que el equipo nacional del proyecto piloto consideró que los datos proporcionados no cumplían con la resolución necesaria. De tal forma, el equipo decidió trabajar con un enfoque de lo local a lo nacional a través de un proceso gradual de implementación de medidas remediales en áreas piloto moviendo progresivamente hacia una escala nacional.

Los líderes del proyecto en Bután enfrentaron preguntas desafiantes al principio del proceso como a que nivel establecer metas de NDT, que recursos hay disponibles, y si tomadores de decisión podrían ser convencidos de hacer de la NDT una prioridad nacional. Sin embargo, el equipo no sólo fue capaz de encontrar las respuestas a estas preguntas, sino que también concluyeron que las metas inicialmente establecidas bajo el supuesto de limitados recursos estaban de hecho limitando sus opciones. De tal manera, las metas fueron modificadas con un mayor nivel de ambición.



## LECCIÓN 4: Integrando la NDT en las prioridades de desarrollo nacional y compromisos internacionales

### Establecimiento de metas de NDT: Facilitando sinergias entre las Convenciones de Río

Vincular la NDT con estimaciones de carbono en el suelo permitió a Etiopía hacer del proceso de NDT una piedra angular dentro de la agenda nacional de cambio climático.

Una de las metas de NDT de Bielorrusia (incrementar el área de pantanos) es también una parte integral de las metas de mitigación establecidas en su Contribución Nacional Determinada bajo la CMNUCC (incrementar sumideros de carbono).

En Grenada, el proyecto reforzó la intención del gobierno de mover hacia un solo Organismo Nacional de Coordinación de las tres Convenciones de Río.

En Armenia, la meta de NDT representa un incremento de 2,8% en sus sumideros de carbono nacionales.

En Italia, la composición del Grupo Nacional de Trabajo sobre NDT fue un factor crítico al promover la cooperación entre los esfuerzos para las tres Convenciones de Río.

### Sincronizando la NDT con iniciativas y programas nacionales

En Senegal, el establecimiento de metas e indicadores bajo el proyecto piloto ha facilitado la implementación de estrategias como el Programa de Acción Nacional de la CNULD y el Marco Estratégico de Inversiones bajo la iniciativa de TerrAfrica.



## LECCIÓN 5: Impulsando la NDT

### Creando el entorno adecuado para alcanzar las metas de NDT

En Abril de 2015, el Gobierno de Bielorrusia aprobó la Estrategia para la Implementación de la CNULD y el Programa Nacional de Acción para la prevención de la degradación de la tierra (y el suelo). Esta decisión da el mandato de construir planes de implementación de este programa -incluyendo la NDT- en todos los estados (incluyendo a las compañías comercializadoras), con periodos de planificación de 5 años.

### De proyectos piloto a políticas transformadoras

En Indonesia, los esfuerzos del Grupo de Trabajo de NDT para promocionar los beneficios de alcanzar NDT así como los impactos económicos de la inacción contribuyeron significativamente a la decisión del Gobierno de prohibir futuras concesiones de tierra para el cultivo de palma aceitera.



"El resultado más innovador de este proyecto fue el establecimiento de metas específicas para enfrentar la degradación de la tierra, las cuales, implementadas adecuadamente permitirán al país alcanzar la Neutralidad de la Degradación de la Tierra para el año 2030 [...]"

Sr. Raymond Baptiste,  
Coordinador Nacional del Proyecto Piloto  
Punto Focal ante la CNULD  
Ministerio de Agricultura, Tierras, Bosques, Pesca y Ambiente  
Gobierno de Grenada



"El proceso de análisis de datos fue largo y difícil, pero finalmente interesante y útil. Generó por ejemplo, resultados sorprendentes de una mayor reducción de tierra productiva en regiones húmedas que en regiones secas [...] un resultado que proporcionó una importante reinterpretación a la suposición usual de que las consecuencias nacionales del cambio climático son más prominentes en tierras áridas y semiáridas."

Evaluación del Proyecto: Reporte final, 2015. Comentario de Italia



"Quisiera subrayar la necesidad de implementar el establecimiento de metas de NDT como un medio para alcanzar otros Objetivos de Desarrollo Sostenible, incluyendo aquellos relacionados con seguridad alimentaria y cambio climático."

Barbara Thomson  
Viceministra del Ministerio de Ambiente  
Gobierno de Sudáfrica

Intervención a nombre del grupo G77 y China en la COP 12 de la CNULD



"Namibia completó el proceso de establecimiento de metas nacionales de NDT y está, por lo tanto, preparada para explorar todos los recursos disponibles para ayudar a alcanzar los objetivos establecidos."

Sr. Pohamba Shifeta  
Ministerio de Ambiente y Turismo  
Gobierno de Namibia



# Recomendaciones

- 1: Definir metas específicas nacionales de NDT para ser endorsadas al mayor nivel político
- 2: Mejorar las capacidades de monitoreo de los indicadores de NDT

3: Apoyar el proceso de NDT a través de concienciación, comunicación y promoción

4: Desarrollar proyectos transformativos en áreas prioritarias identificadas con el fin de alcanzar la NDT

5: Establecer un sistema de monitoreo y evaluación, basado en sistemas existentes cuando sea posible y, construyendo sobre esfuerzos anteriores y capacidades ya adquiridas como para el caso de REDD+



“La energía que fluyó de los 14 países pioneros hablando como una voz colectiva, fue lo que creó el impulso que llevó a la COP 12 de la CNULD a tomar las decisiones históricas que tomó, restaurando el valor central del capital de la tierra para alcanzar el desarrollo sostenible.”

Alain Retière  
Coordinador Técnico  
Proyecto Piloto



Chile

Italia

Bielorrusia

Costa Rica

Namibia

Algeria

Bután

Etiopía

Senegal

Indonesia

Armenia

Chad

Grenada

Turquía