



缔约方会议

第十五届会议

2022年5月9日至20日，科特迪瓦阿比让

临时议程项目 7(a)

程序事项

民间社会组织参加和参与《联合国
防治荒漠化公约》的会议和进程

民间社会组织参加和参与《联合国防治荒漠化公约》的会议 和进程

秘书处的说明

概要

缔约方会议在第 5/COP.14 号决定中请秘书处处理民间社会组织参与《联合国防治荒漠化公约》(《荒漠化公约》)进程的一些问题，包括具体请执行秘书为延长民间社会组织小组(小组)成员任期提供便利。

缔约方会议在该决定中请执行秘书向其第十五届会议报告该决定的执行情况，包括提交小组履行任务报告。

本文件载有执行秘书与小组双方采取措施执行上述决定的报告。还提出了如何加强民间社会组织参与《荒漠化公约》进程的建议，供缔约方在缔约方会议第十五届会议上审议。



目录

	段次	页次
一. 背景.....	1-4	3
二. 民间社会组织参加和参与《联合国防治荒漠化公约》的会议和进程	5-32	3
A. 延长民间社会组织遴选小组成员的任期.....	5-6	3
B. 支持民间社会组织小组履行其任务.....	7-11	4
C. 秘书处为各关键利益攸关方的参与提供更多支持.....	12-32	4
三. 民间社会组织小组的报告.....	33-69	7
小组开展的活动.....	33-69	7
四. 结论和建议.....	70-74	13

一. 背景

1. 自 2009 年以来，缔约方会议一直指导和促进民间社会组织有组织地参与《联合国防治荒漠化公约》(《荒漠化公约》)的会议和进程(第 5/COP.9 号、第 5/COP.10 号、第 5/COP.11 号、第 5/COP.12 号、第 5/COP.13 号和第 5/COP.14 号决定)，为民间社会组织小组的工作奠定了基础。《荒漠化公约》民间社会组织小组也一直努力协调获准参加缔约方会议的所有民间社会组织的活动，并定期指导和反馈秘书处和全球机制的工作。
2. 2020-2021 年，秘书处继续支持民间社会组织小组的工作。第 5/COP.14 号决定请秘书处继续与主要利益攸关方，包括青年、宗教组织、地方政府、农民、牧民、妇女组织、土著人民和地方社区一道努力。按照这一要求，秘书处进一步扩大了非政府行为者对《公约》的参与。
3. 因为 COVID-19 疫情，民间社会组织转变工作方式，通过虚拟手段积极参与。这种新的工作方式有助于扩大民间社会对《公约》进程的参与，不过目的在于尽可能补充而不是取代直接的亲身参与。
4. 本文件介绍民间社会组织小组和秘书处后续落实第 5/COP.14 号决定和缔约方会议先前关于民间社会参与《荒漠化公约》进程规定的活动。

二. 民间社会组织参加和参与《联合国防治荒漠化公约》的会议和进程

A. 延长民间社会组织遴选小组成员的任期

5. 缔约方会议在第 5/COP.14 号决定第 4 段中请秘书处提供便利在 2020 年 1 月之前延长民间社会组织小组成员的任期。根据这一规定，并与经认可民间社会组织协商后，任命了以下成员：

(a) 环境和生态多样性促进农业振兴和人权联盟(喀麦隆)的 Tcharbuahbokengo Nfinn 先生，代表非洲；

(b) 可持续发展中心(GENESTA—伊朗)的 Nahid Naghizadeh 女士，代表亚洲；

(c) 亚马逊绿色使命(哥伦比亚)的 Pablo Andres Motta Delgado 先生，代表拉丁美洲和加勒比；

(d) 国际环境行动对话(阿塞拜疆)的 Sabina Gasimova 女士，代表东欧；

(e) 国际行动和实现中心(CARI—法国)的 Manon Albagnac 女士，代表西欧，担任小组主席。

6. 自 2020 年 2 月以来，民间社会组织小组召开了 30 次会议来履行职责。考虑到缔约方会议第十五届会议延期，并参照类似进程的标准做法，秘书处支持将民间社会组织小组任期延至缔约方会议第十五届会议。因此，目前的民间社会组织小组任期直到缔约方会议第十五届会议结束，以协调经认可民间社会组织参加会

议。预期该小组在 2022 年 1 月至 5 月期间至少举行五次会议，为缔约方会议第十五届会议做准备。

B. 支持民间社会组织小组履行其任务

7. 根据《公约》规定的职责和缔约方会议的决定，秘书处继续联络民间社会组织，向它们提供《公约》会议和进程的信息。此外，秘书处在本两年期为该小组提供服务，以确保其积极参与各级执行《公约》活动。除其他外，包括组织会议、起草议程和编写会议报告，以协助后续落实民间社会组织小组作出的决定。

8. 秘书处确保民间社会组织小组的运作和民间社会组织参加缔约方会议及其附属机构的会议拥有所需资金。民间社会组织小组代表还获得额外资源，以完成缔约方会议委托给小组的任务。

9. 截至 2021 年底，60 个新组织按要求提交了申请缔约方会议观察员资格的文件。几个组织早在 2021 年 12 月的缔约方会议第二届特别会议期间便获得认证。¹ 预计在缔约方会议第十五届会议开始之前，有更多组织符合这一要求。

10. 秘书处协助经认可民间社会组织参加 2021 年 3 月 15 日至 19 日以虚拟方式举行的《公约》执行情况审评委员会第十九届会议(审评委第十九届会议)。民间社会组织能够就每个议程项目陈述它们的立场，它们的建议被列入会议的最后报告。

11. 民间社会组织小组的代表还成为了土地退化零增长基金指导委员会、《荒漠化公约》科学与政策联系平台和干旱问题政府间工作组的成员。

C. 秘书处为各关键利益攸关方的参与提供更多支持

12. 第 5/COP.14 号决定请秘书处继续与主要利益攸关方一道努力，并确定一些利益攸关方在 2020-2021 两年期重点联络。秘书处利用现有资源，在经认可民间社会组织的支持下，与以下利益攸关方团体积极合作。

1. 青年

13. 青年发挥着极其重要作用在世界各地宣传和倡导保护环境 and 人类享有永续未来的重要性。青年富有活力、才能和创造力，可以作出有意义和宝贵贡献，协助制定可持续发展议程，支持其他利益攸关方包括缔约方努力应对荒漠化、土地退化和干旱问题。

14. 青年代表在缔约方会议第十四届会议上非常活跃，积极表达青年对执行《荒漠化公约》的关切和需求。除了与印度政府和《公约》青年核心小组共同组织第二届青年论坛庆祝活动之外，民间社会组织还同意第二届公开对话会专门进行代

¹ 见 ICCD/COP(ES-2)/3 号文件关于认可政府间组织、民间社会组织和私营部门代表的与会资格以及接纳观察员一节<https://www.unccd.int/sites/default/files/sessions/documents/2021-12/ICCD_COP%28ES-2%29_3-2118021E.pdf>。

际对话。《公约》缔约方和观察员与青年代表直接讨论他们如何以最佳方式参与实现土地退化零增长。这两次活动的成果都收录于缔约方会议的报告。²

15. 应缔约方的要求，秘书处一直积极促进青年参与《公约》的工作。

16. 在宣传领域，秘书处通过指定《荒漠化公约》土地英雄来鼓励青年大使的参与。这一运动发起于 2020 年“荒漠化和干旱日”，鼓励青年分享为减少粮食、饲料和纤维生产和消费在土地上留下的足迹而实施的举措。该运动影响了世界各地数百万人，彰显了男女青年领导的可推广项目。他们通过土地保护和恢复应对气候变化，并动员社区、学校和家庭加入实地行动。有关活动包括组织六次网络研讨会，讨论有机耕作和植树造林、塑料的可持续替代品、科学与可持续性、教育和青年动员的力量、青年驱动的实现粮食安全项目以及艺术作为重新连接人类与自然的工具等问题。

17. 秘书处还与德国之声合作，针对 15 至 35 岁青年组织了四次以土地为基础的青年就业机会网络研讨会。这些网络研讨会旨在激励青年在土地部门创造就业和创办企业。2,000 多名与会者参加了为非洲、拉丁美洲和加勒比、亚洲和太平洋地区举办的网络研讨会。最后一次是全球网上研讨会，汇集了土地部门的青年企业家，以及世界各地的决策者和青年。这一系列网络研讨会有助于秘书处更多宣传以土地为生青年所采取的各种举措，这些举措或是通过恢复或保护土地，或是通过在作物生产中利用可持续土地管理技术来避免土地退化。也是鼓励青年进行绿色创业的机会。网络研讨会成果将在缔约方会议第十五届会议上介绍。

18. 秘书处继续与联合国机构间青年发展网络合作，参与若干举措，特别是国际劳工组织管理的“青年体面工作”；还在联合国教育、科学及文化组织发起下，与其他联合国组织一起建立了“青年有意义参与信息交换所”。此外，秘书处支持联合国机构间青年发展网络和联合国儿童和青年问题主要小组举办 2021 年经济及社会理事会青年论坛。《荒漠化公约》被指定为题为“为保护地球加速行动”的这次活动的联合国牵头机构，负责可持续发展目标 12(负责任的生产 and 消费)和 13(气候行动)。

19. 2021 年，秘书处与其他两项里约公约的秘书处、联合国开发计划署/全球环境基金(环境基金)小额赠款方案和地球节拍(EarthBeat)倡议一起发起了“恢复与自然的平衡”倡议。该倡议旨在通过一个在线平台，为世界各地青年提供工具、灵感和知识，帮助他们成为应对生物多样性丧失、土地退化和气候变化挑战所需要的广泛变革的推动者。该平台主要播放青年制作的报道环境挑战的视频、故事和文章。

20. 秘书处还大力支持建立公约和荒漠化问题青年核心小组，特别是帮助他们选举代表、参加“联合国生态系统恢复十年”青年工作队以及在粮食系统峰会和斯德哥尔摩+50 庆祝活动框架内组织几次网络研讨会。

² 见 ICCD/COP(14)/23 号文件第 23 页。

2. 信仰组织

21. 在缔约方会议第十四届会议期间成功举办题为“基于价值观的土地管理方针”的部长级互动对话的基础上，秘书处继续努力借助宗教组织的工作来解决保护和恢复土地的问题。

22. 本两年期内，与信仰和精神组织，包括世界福音联盟、伊莎基金会(Isha Foundation)、公谊会世界协商委员会/贵格会(Quaker)、布拉玛·库马里斯(Brahma Kumaris)、基督教授助会等，组织了几次会议和活动。秘书处还参加了《联合国气候变化框架公约》宗教间小组组织的定期磋商，以及联合国环境规划署的“地球信仰”倡议。

3. 地方政府

23. 地方政府在缔约方会议第十四届会议期间参加了由东道国、秘书处和地方政府促进可持续发展协会联合组织的《荒漠化公约》市长峰会。此外，题为“农村和城市社区——共同失败还是共同繁荣”的部长级对话提供了相关信息，强调城市和农村地区之间包括城郊地区进行互动，在确保可持续生产的同时保护脆弱土地的重要性。

24. 秘书处继续与地方政府促进可持续发展协会、气候机遇和城市与地方政府联合会合作，倡导城市和农村地区及社区之间的可持续平衡。在这方面，秘书处参加了“2020 雄心城市”的“了解更多，行动更好，共同领导”活动，因为 COVID-19 疫情，该活动于 2021 年以虚拟方式举行。

4. 农民和牧民

25. 秘书处继续支持和促进由国际自然保护联盟和其他伙伴管理的“世界可持续畜牧业倡议”，以促进可持续畜牧业框架内的宣传和能力建设，从而减少贫困和改善土地的环境管理。

26. 在城乡动态框架内，秘书处的工作是鼓励城郊地区农民参与进来，以确保这些地区将可持续性纳入土地使用规划。这项工作是与在亚洲和萨赫勒地区积极工作的民间社会组织小组一起完成的。旱地网络成员³通过执行全球环境基金的 AVACLIM 项目(农业生态，在确保粮食安全和可持续生计同时减缓气候变化和恢复干旱地区土地)来开展特别协作。⁴ 该项目目前在巴西、布基纳法索、埃塞俄比亚、印度、塞内加尔、摩洛哥和南非实施，主要侧重于在政治和决策层面促进农业生态。

27. 通过青年参与，秘书处还鼓励青年农民和“农业企业家”参与进来，通过上述网络研讨会和其他国际活动，如大会主席组织的荒漠化、土地退化和干旱问题高级别对话，分享了他们的经验。

³ <<https://dry-net.org/>>.

⁴ 关于 AVACLIM 的详情，可查阅<<https://avaclim.org/>>。

5. 妇女组织

28. 在执行《荒漠化公约》性别行动计划的框架内，秘书处一直与妇女组织联络，以确保她们在提高认识、决策过程和能力建设领域有所投入和贡献。⁵

29. ICCD/COP(15)/17 号文件“政策框架和专题问题的后续行动：性别平等问题”载有妇女组织参与的更多信息。

6. 土著人民和当地社区

30. 秘书处鼓励土著人民在当地社区组织参与《荒漠化公约》会议和进程时也参与进来。土著人民亲自或通过民间社会组织小组的工作来进行参与，从支持土地保有权决定之下的工作，到积极参与审评委会议或土地退化零增长基金的工作。

31. 秘书处还参与了《气候公约》范围内建立的地方社区和土著人民平台的活动，该平台提供可持续土地管理相关技术的信息和其他有助于建设气候适应能力的世界的传统知识。这是在 2020 年 10 月举行的《气候公约》附属机构第五十二届会议上进行的。

32. 为执行关于土地保有权的第 26/COP.14 号决定，秘书处正在制定一项战略的备选方案，供缔约方审议，该战略旨在提高所有利益攸关方特别是土著人民和当地社区等弱势群体对通过负责任土地治理防治荒漠化、土地退化和干旱的认识。秘书处寻求与国际土地联盟、农村发展研究所(Landesia)和土地门户基金会合作，以支持这些弱势群体。

三. 民间社会组织小组的报告

小组开展的活动

1. 背景

33. 《荒漠化公约》民间社会组织小组是缔约方会议 2009 年根据第 5/COP.9 号决定设立的。

34. 民间社会组织小组有五名成员，代表联合国五个区域集团。目前的小组是由获《公约》认可的民间社会组织于 2020 年 1 月选举产生的。小组成员见上文第 6 段。

35. 在 2020 年 3 月 12 日举行的第一次民间社会组织小组会议上，选举法国国际行动和实现中心(CARI)的 Manon Albagnac 女士为主席。

2. 民间社会组织小组的工作和对《联合国防治荒漠化公约》进程的参与

36. 为了推进《荒漠化公约》进程，民间社会组织小组成员同意在秘书处支持下每月举行一次在线会议。必要时，还组织特别会议就具体议题开展合作(如筹备参加审评委第十九届会议、民间社会组织与土地退化零增长基金之间对话以及同侪审评将《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》纳

⁵ 关于对话的所有信息可查阅以下网站：<<https://www.unccd.int/high-level-dialogue-desertification-land-degradation-and-drought>>。

入《公约》和土地退化零增长目标执行的技术指南)。委托小组成员轮流负责会议的筹备、主持和报告。自 2020 年 3 月以来,民间社会组织小组举行了 30 次虚拟会议,因为 COVID-19 疫情没有举行实地会议。预计在缔约方会议第十五届会议期间首次举行现场会议。举行这些虚拟月会对于民间社会组织小组积极参与《公约》的行动和活动至关重要,可以与秘书处经常沟通,与五个联合国区域集团经认可民间社会组织定期交流,让它们了解《公约》进程的相关议题。民间社会组织小组网站定期更新民间社会组织小组会议的报告,包括重要的讨论议题、决定和行动。⁶

37. 民间社会组织小组在其任期开始时,便商定了其工作方式,并制定了 2020-2021 两年期工作计划,以使其能够完成任务。该工作计划包括五个列明详细活动的一揽子工作方案。这五个一揽子工作方案如下:

- (a) 民间社会组织小组与《荒漠化公约》进程;
- (b) 与获认可民间社会组织交流和分享信息;
- (c) 促进民间社会组织筹备和参加审评委第十九届会议、科学和技术委员会以及缔约方会议第十五届会议;
- (d) 民间组织参与执行缔约方会议第十四届会议所做决定;
- (e) 《荒漠化公约》和其他联合国公约之间的协同作用。

38. 根据这些一揽子工作方案,并考虑到 COVID-19 疫情的特殊情况,秘书处调预算支持民间社会组织小组的活动。以下概述民间社会组织小组成员在各个层面开展的活动和取得的成果。

3. 民间社会组织小组与经认可民间社会组织交流和分享信息活动

39. 民间社会组织小组开办了民间社会组织网站,提供各种重要新闻条目以及事件和原因的相关信息,包括与小组工作有关的委员会声明、出版物、介绍和报告,使民间社会组织得到更多高质量和及时的信息。

40. 定期发出提交简报稿件通知,向所有经认可民间组织和网络征集新闻和最新信息,彰显它们的工作,并促进区域和国家一级的信息交流。已经制作了九期简报,通过邮寄名单和网站分发给所有获认可民间社会组织。也可在小组网站上查阅这些简报。

41. 将提高认识材料(社交媒体帖子)从英语翻译成波斯语和阿塞拜疆语,⁷并在“世界荒漠化和干旱日”发表。

42. 民间社会组织小组成员在每年 6 月 17 日积极参与“荒漠化和干旱日”纪念活动。他们鼓励经认可民间社会组织为国家、区域和国际一级的纪念活动做出贡献并进行报道。民间社会组织小组成员自己也组织了纪念活动:

⁶ <<https://csopanel.org/resources#meetings>>.

⁷ <<https://www.facebook.com/ideacampaign.org/posts/3101986839847702>>.

(a) 国际行动和实现中心(CARI)于 2020 年 6 月 17 日组织了一次在线国际会议，传播荒漠化和《公约》的信息，参加者包括科学家、政治人士和民间社会组织；

(b) 为了协助各利害关系方(民间社会组织、学术界、专家和国家联络点、《公约》能力建设办公室和国家可持续土地管理网络的代表)之间建立联盟和增加协作，来自可持续发展中心(GENESTA)的民间社会组织小组成员(代表亚洲)参加了各种活动和网络研讨会，如 2020 年 6 月 17 日的会议，以及旨在宣传民间社会组织在《公约》进程中作用、执行《公约》以实现可持续土地管理和土地退化零增长、伊朗执行《公约》的能力和挑 战，以及利益攸关方建立联盟保护土地资源和实现土地退化零增长(避免、减少和扭转)等其他活动。

4. 民间社会组织参加《公约》执行情况审评委员会第十九届会议

43. 民间社会组织小组成员积极协调民间社会组织筹备参加 2021 年 3 月 15 日至 19 日在线举行的《荒漠化公约》审评委第十九届会议的工作。

44. 民间社会组织小组成员作为观察员出席了区域执行附件筹备参加审评委第十九届会议的会议。

45. 为了使民间社会组织能够为参加审评委第十九届会议做准备，民间社会组织小组成员根据正式筹备文件编写并分发了综合文件。此外，他们于 2021 年 3 月 10 日为经认可民间社会组织举办了一次在线国际会议。在线会议由执行秘书主持开幕，民间社会组织小组成员说明了审评委第十九届会议期间将讨论的议题，并收集民间社会组织的建议以提交缔约方。

46. 民间社会组织就审评委第十九届会议的每个议程项目作了发言。民间社会组织小组成员组织大家集体准备这些发言。

47. 民间社会组织小组成员最后为审评委第十九届会议报告做出了贡献，就每个讨论项目提供了民间社会组织的书面意见。

5. 筹备民间社会组织参加缔约方会议第十五届会议

48. 民间社会组织小组成员为民间社会组织参加《荒漠化公约》缔约方会议第十五届会议制定了全面行动计划，包括民间社会组织的筹备会议、审查正式文件以及起草会议期间的各种发言和讲话。

a. 2022 年 10 月国际荒漠行动峰会

49. 民间社会组织小组与国际行动和实现中心合作，积极参与“沙漠行动 2022”活动，包括协助民间社会组织在国家和国际层面筹备参加缔约方会议第十五届会议，以及筹备参加将于 2022 年 10 月举行的国际荒漠行动峰会。峰会期间将介绍和审查缔约方会议第十五届会议的决定，并绘制各国和所有利益攸关方执行这些决定的路线图。

b. 任命《公约》科学与政策联系平台的民间社会组织候补观察员

50. 应秘书处的请求，并根据其任务，民间社会组织小组协助推选《公约》科学与政策联系平台的民间社会组织候补观察员。收到了八份申请，包括两份未能提供所需文件和资料的无效申请。在分析合格申请人的经验、专业知识和科学与政

策联系平台的职权范围后，民间社会组织小组发现其中三名申请人符合必要的条件。讨论期间，秘书处根据所通过的《性别平等行动计划》重申，由于科学与政策联系平台现任民间社会组织观察员为男性，候补代表应为女性，以确保平等和平衡。考虑到所有这些因素，设在中国的非政府组织中国绿色基金会的罗佳佳女士是最合适的人选，确保了必要的专业知识，并符合科学与政策联系平台的民间社会组织公平代表性的额外要求。她随后被选为 2020-2021 两年期 Noel Oettle 先生(南非环境监测小组)的候补成员。民间社会组织小组成员定期与科学与政策联系平台的民间社会组织观察员进行沟通，以通过民间社会组织小组网站和简报加强协同作用和向经认可民间社会组织传播相关信息。

c. 民间社会组织小组成员参加土地退化零增长基金战略董事会会议

51. 民间社会组织小组的两名成员(亚洲代表和中东欧代表)被指定参加土地退化零增长基金战略董事会会议，以促进民间社会组织在土地退化零增长基金整个进程中的作用，并关注 MIROVA 基金(土地退化零增长基金经理)和可持续贸易倡议(IDH 基金—技术援助基金经理)的讨论。他们参加了土地退化零增长基金的三次战略董事会会议。参加这些会议之后，民间社会组织小组成员开始与经认可民间社会组织进行建设性磋商，听取它们对土地退化零增长基金在各地运作的见解、关切和期望，并与 MIROVA 基金分享了他们的调查结果。后来，他们与 MIROVA 基金一起编写了一份问答文件，向民间社会组织传播关于该基金的明确信息。

d. 民间社会组织与土地退化零增长基金之间的对话——加强合作实现土地退化零增长之路

52. 2021 年 5 月 17 日，民间社会组织小组发起并组织了在线活动“民间社会组织与土地退化零增长基金之间对话——加强合作实现土地退化零增长之路”。网络研讨会使 MIROVA 基金和 IDH 基金得以向民间社会组织介绍土地退化零增长基金。也使民间社会组织有机会介绍民间社会组织牵头的项目以引起基金的注意。这次会议起到了以下作用：

(a) 提高民间社会组织对土地退化零增长基金各方面业务的认识和了解；

(b) 土地退化零增长基金与民间社会组织之间建立互动对话；

(c) 民间社会组织有机会与土地退化零增长基金经理举行互动会议展示其行动和经验教训。

e. 为《联合国防治荒漠化公约》第二期《全球土地展望》提供资料

53. 民间社会组织小组应邀为第二期《全球土地展望》提供资料。民间社会组织小组参加了一次撰写第二期《全球土地展望》的协商会议。还收集了民间社会组织的案例研究，贡献给第二期《全球土地展望》。

6. 民间社会组织参与执行缔约方会议第十四届会议所做决定

- a. 对将《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》纳入《荒漠化公约》和土地退化零增长执行的《联合国防治荒漠化公约》技术指南的贡献

54. 在经认可民间社会组织大力倡导后，在前任民间社会组织小组的领导下，《荒漠化公约》承认土地保有权是防治荒漠化的重要组成部分。根据第26/COP.14号决定，联合国粮食及农业组织(粮农组织)与《荒漠化公约》秘书处合作，编写了将《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》纳入《荒漠化公约》和土地退化零增长执行的技术指南。民间社会组织小组成员参加了两次编写技术指南的协商会议。小组还帮助收集民间社会的意见和案例研究，供技术指南考虑。2021年12月，小组成员积极参与技术指南的同侪审评。

- b. 《联合国防治荒漠化公约》中经认可民间社会组织、土著人民、地方社区和妇女团体的数量增加

55. 在2021年12月举行的缔约方会议特别会议期间，45个民间社会组织获《公约》许可，使获认可的民间社会组织总数达到637个。按区域划分，新认可的民间社会组织分布如下：非洲占71%，亚洲占16%，西欧和其他地区占9%，东欧占2%，拉丁美洲和加勒比占2%。

7. 民间社会组织参与《联合国防治荒漠化公约》、其他联合国公约和其他国际活动之间建立协同关系

- a. 国际自然保护联盟2021年世界保护大会

56. 西欧和其他集团的代表出席了2021年9月在马赛举行的国际自然保护联盟的世界大会。她在那里组织了民间社会组织对旱地景观可持续管理的承诺的活动。该活动强调民间社会对旱地景观和土地管理的参与，借鉴国际行动和实现中心(CARI)在《荒漠化公约》支持下于2019年6月组织的2019年国际荒漠行动峰会的成果。在大会期间，西欧和其他集团的代表协助组织了加速建设绿色长城的高级别对话，这次对话在大会的法国馆举行，《荒漠化公约》执行秘书、法国外交部长和毛里塔尼亚环境部长出席。

- b. 2021年国际草原和国际牧场联合虚拟大会

57. 民间社会组织小组的亚洲代表，作为中东和北非“国际牧场和牧民年”区域支助小组的成员，出席了2021年10月举行的国际草原和国际牧场联合虚拟大会，并作主旨发言。主旨发言的题目是“畜牧业：社会、性别和政策问题”，传达一些重要信息，包括：

(a) 承认牧民对其土地的保有权和财产权，在《保有权治理自愿准则》性别平等框架内特别关注妇女的土地权；

(b) 以“生命的领地”/土著和社区保护地区和土地的形式承认流动牧民的祖传土地；

(c) 促进多个利益攸关方联盟批准“国际牧场年”，以在健康牧场和可持续畜牧业价值方面提高全球认识和填补全球知识空白；

(d) 重申我们不让任何人掉队的承诺，加强、认可和鼓励牧民治理机构的参与，允许它们在各级实际参与与其命运相关的决策和政策制定过程。⁸

c. 注重性别平等的可持续土地管理评估工具专家审评研讨会

58. 民间社会组织小组成员(亚洲代表)参加了2021年9月举行的注重性别平等的可持续土地管理评估工具专家审评研讨会和会议。这一会议符合《性别平等行动计划》2020年促进注重性别平等的可持续土地管理技术和方法的目标，为此分享和审查了世界水土保持方法和技术概览、粮农组织和《荒漠化公约》编制的调查问卷，以进一步加强和调整注重性别平等的可持续土地管理做法的评估方法。

d. 加强民间社会在实现土地退化零增长方面的作用

59. 民间社会组织小组参与审查了“加强民间社会在实现土地退化零增长方面的作用”项目的项目鉴定表，这是自然保护联盟、民间社会组织小组和旱地网络联合发起的倡议，项目将提交给环境基金。

e. 民间社会组织小组与土地和荒漠化问题全球青年核心小组的互动

60. 民间社会组织小组与土地和荒漠化问题全球青年核心小组的代表举行了一次会议，民间社会组织小组协助审查了选举《荒漠化公约》青年核心小组全球联络点的职权范围。

61. 在新的获认可民间社会组织中，至少有八个是由青年领导的。

8. 经验教训

62. 在COVID-19疫情期间，民间社会组织小组成员只能在网上彼此交流。他们无法如任期开始那样举行面对面会议和与前任小组成员进行交接，以此获得积极体验。民间社会组织小组建议作出安排与下任小组举行交接会议。

63. 2021年，获认可民间社会组织总数为637个。这637个组织在不同程度上为执行《荒漠化公约》做出了贡献。重要的是，缔约方应定期与本国民间社会组织对话，并在国家执行报告中考虑民间社会组织的行动。

64. 对民间社会组织小组和秘书处来说，与所有这些组织保持联络很困难。民间社会组织小组认为每个区域的邮寄名单和民间社会组织小组的网站是重要的沟通手段，应当保持和改进。考虑到许多民间社会组织存在语言障碍，民间社会组织小组请秘书处提供更多资源和工具，以便以多种语言与民间社会组织开展信息传播、磋商和能力建设活动。

65. 民间社会组织小组通过与土地退化零增长基金的接触了解到，该基金考察非常具体的项目，包括投资回报以及高社会和环境标准。它得到的许多经验教训应当让民间社会组织和其他利益攸关方了解。土地退化零增长基金经理应与民间社

⁸ <<https://b2n.ir/t01770>>.

会组织小组和民间社会组织保持密切对话，分享经验，加强民间社会组织的能力建设。

66. 民间社会组织小组表示满意的是，在审评将《保有权治理自愿准则自愿》纳入《公约》和土地退化零增长目标执行的技术指南过程中征求了民间社会组织的意见。民间社会组织小组请《荒漠化公约》根据这份指南开发更多产品，并制定能力建设计划，其中考虑到民间社会组织的需求(将各种做法纳入其发展项目的业务需求，推动其宣传的需求)和公民的需求(提高认识和理解以推动行动的需求)。这将支持民间社会组织推动将土地保有权纳入可持续土地管理。

67. 此外，关于土地保有权政策，民间社会组织要求《荒漠化公约》协助提供证据，以说服政治领导人并推动变革的政治意愿，包括量化和基于科学的证据、纳入《保有权治理自愿准则》政策如何提高土地使用者从 COVID 疫情中恢复的能力的证据，以及表明不作为的潜在风险的证据。

68. 此外，民间社会组织小组鼓励缔约方在缔约方会议第十五届会议上审议这份技术指南，以便将《保有权治理自愿准则》纳入《公约》和土地退化零增长的执行工作，并积极通过和执行法律框架，保障少数群体，如牧民和土著人民获得和充分管理土地，以及妇女平等使用土地和拥有土地的权利。

69. 最后，民间社会组织小组回顾，除了气候变化、土地退化和冲突等因素之外，COVID-19 疫情也加速饥饿和不平等在世界各地蔓延。在这方面，民间社会组织小组请各方考虑粮食系统与土地管理之间的相互关联。民间社会组织小组还请《荒漠化公约》考虑基于自然的解决办法，如农业生态做法，以避免土地退化，加强农业生产系统的复原力和生物多样性的保护。

四. 结论和建议

70. 民间社会组织包括青年团体在《荒漠化公约》会议和进程中发挥的作用得到了《公约》内外各利益攸关方的高度赞赏。在民间社会组织推动和支持下通过了关于土地保有权的第 26/COP.14 号决定，是这种参与的一个范例，并作为成功故事推介给其他国际论坛，说明了民间社会如何影响多边环境协定的决策过程。

71. 过去两年中，特别是自疫情开始以来，《荒漠化公约》民间社会组织小组支持民间社会组织的积极参与，确保这些民间社会组织了解和知悉缔约方的优先事项和秘书处的工作。民间社会组织小组通过其定期会议和与各自支持者的持续沟通，在这些困难时期保持了承诺水平。秘书处支持民间社会组织小组的工作，以保持缔约方会议第十四届会议的势头，并努力克服疫情的困难。

72. 展望未来，缔约方、观察员和秘书处可以更加注重确保青年和后代有意义地参与《荒漠化公约》的会议和进程。《公约》将受益于青年应对荒漠化、土地退化和干旱挑战以及将其与气候和生物多样性危机联系的能量、活力和前瞻性想法。一项有意义的青年参与战略将为他们在各级的参与奠定基础。

73. 除了青年之外，《公约》机构还需要加强与其他相关利益攸关方，包括土著人民和地方社区组织、妇女组织、残疾人、地方政府和议员的未来合作。

74. 将以决定草案形式陈述这些结论的内容，供提交缔约方审议，决定草案载于 ICCD/COP(15)/21 号文件。