



缔约方会议  
第十五届会议  
2022年5月9日至20日，科特迪瓦阿比让  
临时议程项目7(b)  
程序事项  
私营部门参与和介入《联合国防治荒漠化公约》  
的会议和进程及企业参与战略

## 私营部门参与和介入《联合国防治荒漠化公约》的会议和进程 及企业参与战略

### 秘书处的说明

#### 概要

缔约方会议在第6/COP.14号决定中请秘书处和全球机制继续与私营部门接触，并与私营部门合作，促进《公约》的执行。

缔约方会议又要求探讨备选方案，以促进私营部门更多地参与发展和纳入为防治荒漠化/土地退化和干旱以及实现土地退化零增长的创新和可持续解决方案。

缔约方会议还请秘书处应向缔约方会议第十五届会议报告决定的执行情况。

本文件载有秘书处关于为执行上述决定所采取措施的报告，并提出了供缔约方会议第十五届会议审议的建议。



## 目录

	段次	页次
一. 背景资料.....	1-3	3
二. 《荒漠化公约》企业参与战略.....	4-16	3
A. 对企业参与战略的独立评估.....	7-9	3
B. 2021-2030 年私营部门参与战略.....	10-16	4
三. 工商业实体的具体介入.....	17-51	5
A. 土地退化零增长基金.....	19-21	5
B. 价值链的开发.....	22-26	6
C. 可持续土地管理商务论坛.....	27-32	6
D. 土壤问题领导能力研究所.....	33-37	7
E. 促进年轻人创业.....	38-40	8
F. 企业护土地.....	41-46	8
G. 采购计划.....	47-51	9
四. 结论和建议.....	52-56	10

## 一. 背景资料

1. 第 5/COP.11、6/COP.12、6/COP.13 和 6/COP.14 号决定为秘书处和全球机制促进工商实体介入《联合国防治荒漠化公约》(《荒漠化公约》)的会议和进程奠定了基础。
2. 秘书处制定了企业参与战略,概述了《荒漠化公约》与企业 and 私营实体伙伴关系的目标、模式和条件。企业参与战略在缔约方会议第十二届会议上提交缔约方审议,此后一直指导着《荒漠化公约》各机构与私营部门之间的关系。
3. 缔约方会议第十四届会议鼓励秘书处和全球机制在企业参与战略确立的框架内继续与私营部门接触,探讨备选方案,以促进私营部门更多地介入发展和纳入为防治荒漠化/土地退化和干旱以及实现土地退化零增长的创新和可持续解决方案。

## 二. 《荒漠化公约》企业参与战略

4. 应缔约方会议的要求,秘书处和全球机制继续利用企业参与战略与私营部门接触。在开展这项工作的同时,还通过尽职调查进行了彻底审查,以确保与具体的工商实体合作时的透明度。
5. 秘书处继续与联合国全球契约和联合国其他组织合作,目的是分享信息和协调私营部门的介入。
6. 2020 年防治荒漠化和干旱世界日纪念活动的重点是改变公众对荒漠化和土地退化的主要驱动因素(包括粮食、饲料和纤维)的态度。<sup>1</sup> 在这一框架内,秘书处及其合作伙伴与参与粮食和饲料生产或制造的公司(农业企业、餐馆、大型生产商)以及参与时装业的公司密切接触。这种做法对于提高土地在提供我们吃的食物和穿的衣服等重要服务方面的重要性极为重要。有关秘书处组织的活动和宣传的信息可在《荒漠化公约》网站上查阅。<sup>2</sup>

### A. 对企业参与战略的独立评估

7. 2020-2021 年,受秘书处委托开展了一项关于《荒漠化公约》企业部门参与情况的研究,包括对企业部门参与情况进行了评估,并在评估结果的基础上,拟定了新的企业部门参与战略的要素。
8. 独立评估向秘书处和全球机制提出了以下建议:

(a) 为企业部门参与《荒漠化公约》制定长期愿景,确定关键的战略目标和优先事项、预期成果和相关的合作模式。该战略还可具体说明参与的主要专题领域;

<sup>1</sup> 防治荒漠化和干旱世界日的主题是:“粮食—饲料—纤维:可持续生产和消费”。

<sup>2</sup> <<https://www.unccd.int/actions17-june-desertification-and-drought-day/2020-desertification-and-drought-day>>.

(b) 针对国家缔约方和企业部门提供进一步分析、指导和支持，以促进共同了解以及公共部门和私营部门的利益一致、合作模式和对有效的国家一级土地行动的期待；

(c) 进一步开发《荒漠化公约》的工具、设施和能力，促进企业部门的有效参与，其中可包括：

- (一) 一个供企业部门就与《荒漠化公约》优先事项有关的事项进行合作、获取和分享信息以及交换意见的平台；
- (二) 改进针对企业部门的沟通，以提高透明度和一致性；
- (三) 审查流程(如围绕尽职调查的流程)，以确保其涵盖各类企业部门行为体和参与方式；
- (四) 加强秘书处和全球机制之间的合作互补，例如设立一个企业部门工作组；
- (五) 通过系统跟踪相关资源和成果，并为外部目的定期报告相关事项，改善关于企业部门参与的知识管理；
- (六) 就与企业部门参与有关的事项进行内部学习和员工培训。

(d) 注重高效的战略伙伴关系，借鉴联合国其他机构在这一问题上的现有活动和材料，并与上述机构合作，从而提高企业部门的参与效率。

9. 除了在评估建议的基础上提供指导外，研究报告还概述了进一步的战略产出和相关的主要交付成果，作为新的《荒漠化公约》企业部门参与战略的潜在要素。这些产出分为“规范、政策和做法”、“中介活动和召集会议”、“执行支助”等几大重点领域。

## B. 2021-2030 年私营部门参与战略

10. 根据第十二届缔约方会议上审议的现有《荒漠化公约》企业参与战略和2021年对企业参与战略的独立评估所提出的建议，《荒漠化公约》制定了一项私营部门工作战略，目的是与私营部门创建伙伴关系，转型提高健康土地和人民的可持续性。

11. 这项战略的重点是私营部门的参与和私营部门的发展。因此，它是企业参与战略目前实质性重点的延伸，将支持土地和生态系统恢复的生产途径也包括在内。

12. 到2030年实现可持续发展目标，需要加快粮食、纤维和饲料部门的生产和消费系统的转型变革和创新。可持续发展目标不能仅仅靠公共投资和官方发展援助来实现。要实现可持续发展目标15(陆地生物)，便需要私营部门作出投资，转向规模可持续生产做法。这项战略旨在支持《荒漠化公约》国家缔约方和《荒漠化公约》机构(秘书处和全球机制)开展工作利用这些机会。

13. 将土地转用于农业是土地用途变化的主要驱动力，主要是为了满足对粮食、饲料、纤维和生物能源生产的需求。改变我们的生产和消费方式将在扭转土地退化和生物多样性丧失以及减缓气候变化方面发挥重要作用。私营部门介入恢复和保护生态系统是确保可持续供应链不威胁子孙后代的关键。为此，《荒漠化公约》计划加强努力，让私营部门参与支持对生产能力进行根本性的重新思考，争取自然向好的积极成果，同时也带来社会经济效益。

14. 2021-2030年《荒漠化公约》私营部门战略的总体愿景是，到2030年实现可持续发展目标，将需要加速生产和消费系统的转型变革和创新，特别是在粮食、纤维和饲料部门。该战略还推动对土地和人民产生净积极影响的价值链。

15. 《荒漠化公约》私营部门战略的主要目标是，汇集私营部门的专门知识、创新、解决办法和资金，以实现相关的可持续发展目标，特别是可持续发展目标15和关于土地退化和干旱的具体目标15.3，以及缔约方会议的任何相关决定。

16. 该战略侧重于两个主要目标：(一) 促进有助于可持续生产的投资和技术，将其作为向可持续土地使用过渡的催化剂；(二) 促进扩大价值链，支持有助于健康的土地和人民的可持续消费。为此提出了六个关键行动领域：

- (a) 与多利益攸关方投资平台进行战略性接触；
- (b) 促进有利于健康土地的影响力投资；
- (c) 支持各国政府确定混合融资解决方案；
- (d) 在土地足迹较重的部门(粮食、饲料、纤维和采掘业)鼓励推广新技术并促进技术转让；
- (e) 加快向可持续价值链转变，为消费者提供更好的选择；
- (f) 促进土地向好型产品和品牌的消费。

### 三. 工商业实体的具体介入

17. 在上一个两年期，秘书处和全球机制努力与工商实体建立和发展伙伴关系，目的是加强私营部门对《公约》执行进程的介入，实现土地退化零增长。

18. 根据企业参与战略所载的指导原则和私营部门战略，与私营部门建立了以下具体的伙伴关系和方案。

#### A. 土地退化零增长基金

19. 秘书处和全球机制继续与土地退化零增长基金管理層合作，促进关于基金运作和成就的知识和信息共享。

20. 秘书处还协助民间社会组织与土地退化零增长基金管理人举行了两次会议，以提供关于基金和民间社会组织可发挥的潜在作用的信息。现任《荒漠化公约》民间社会小组的两名成员被承认是土地退化零增长基金战略委员会的委员。战略委员会的宗旨是就基金的战略方向提出建议，并确保其与防治土地退化和气候变化的政策保持一致。

21. 在《公约》执行情况审评委员会(审评委)第十九届会议<sup>3</sup>上向缔约方提供了关于该基金的补充资料，全球机制将通过全球机制关于为执行《公约》调动资源进展情况的报告提交审评委第二十届会议。<sup>4</sup>

<sup>3</sup> 关于土地退化零增长基金的启动的 ICCD/CRIC(19)/3 号文件。

<sup>4</sup> ICCD/CRIC(20)/5 号文件。

## B. 价值链的开发

22. 根据在萨赫勒地区取得的经验，全球机制正在试点集成更多的经济参数，以确保给当地社区带来更多的投资回报。这项工作包括：

(a) 全球机制正在与联合国粮食及农业组织合作，探讨开发一个卫星自动识别系统，用于该区域的主要木本作物，以便评估经济潜力。这项工作还将包括部署无人机，以支持自动化系统的开发；

(b) 全球机制还成功地调动了资源，向马里农村社区的女农民介绍有效和可持续的土地管理办法。

23. 从全球角度来看，全球机制正在带头对全球价值链面临的气候变化和土地退化风险进行新的研究。这将使农民和生产企业做好准备并适应气候变化，同时从新出现的机会中获利。

24. 全球机制还继续支持确定价值链中的创新和新办法。全球机制与联合国工业发展组织一起发起了一项全球呼吁，希望发现清洁技术和可持续土地管理方面的关键创新。全球机制还支持世界经济论坛组织第一项“绿色长城”万亿植树计划。

25. 全球机制正在支持科特迪瓦政府制定阿比让遗产方案。拟议的方案将侧重于科特迪瓦主要商品的可持续转型，以确保更可持续和可再生的土地利用，特别针对用于可可豆生产的土地。该方案将侧重于减缓和适应措施，并将呼吁更快地实施可可豆价值链的完全可追溯性。

26. 欲了解与生产能力有关的工作的更多信息，也可参阅 ICCD/CRIC(20)/5 号文件。

## C. 可持续土地管理商务论坛

27. 秘书处与印度政府、印度工商会联合会和世界可持续发展工商理事会一起，在缔约方会议第十四届会议期间组织了第五次可持续土地管理商务论坛。

28. 100 多名企业代表、政府官员和民间社会代表通过了一项宣言，<sup>5</sup> 该宣言已载入缔约方会议第十四届会议的最后报告。与会者在《宣言》中确认，全世界必须建设这样一个未来：防止、尽量减少并扭转荒漠化和土地退化，同时减轻干旱的影响。

29. 他们还呼吁所有企业与他们一起合作，作为向可持续全球经济转型工作的一部分，实施可持续土地管理做法并开展土地恢复活动，以帮助制止和扭转土地退化，恢复退化的生态系统，同时可持续地管理土地资源，帮助社区繁荣。

30. 企业还强调了它们在创建可持续粮食和土地使用系统方面的关键作用，并承诺采取行动创建一个土地退化零增长的世界，优先考虑有助于可持续土地管理和土壤健康的解决方案、价值链和景观办法、气候和智慧用水解决方案，以帮助加强社区的韧性，并通过完善的企业决策改善生计。

<sup>5</sup> <[https://www.unccd.int/sites/default/files/sessions/documents/2019-12/ICCD\\_COP%2814%29\\_23-1918294E.pdf](https://www.unccd.int/sites/default/files/sessions/documents/2019-12/ICCD_COP%2814%29_23-1918294E.pdf)>, 第 18 页。

31. 《〈荒漠化公约〉商界德里宣言》还呼吁各国政府实施一系列政策转变，包括：

- (a) 在联合国框架内协调一致地作出决定；
- (b) 为可持续土地管理目的进行监管以支持创新；
- (c) 支持奖励对大自然的保护、恢复和可持续利用工作的激励机制；
- (d) 促进公共部门与私营部门的对话、合作和知识交流；
- (e) 制定明确的政策和目标，确保更多的环境伙伴和整个社会发挥协同增效作用；
- (f) 利用包括碳市场在内的市场机制的作用；
- (g) 更加重视公/私融资机制；
- (h) 通过创业和气候适应措施支持有韧性的农村生计；
- (i) 加强地方土地保有权和土地权，承认妇女和年轻人的权利。

32. 可持续土地管理商务论坛第六届会议将在科特迪瓦政府的支持下，紧接着缔约方会议第十五届会议举行。

#### D. 土壤问题领导能力研究所

33. 秘书处和全球机制在上一个两年期内继续支持土壤问题领导能力研究所的实施工作。

34. 该倡议提供的资源对于支持秘书处作为 2021 年 9 月举行的联合国粮食体系峰会行动轨道 3(促进自然向好型生产)的联合国牵头机构的工作至关重要。秘书处所开展工作的具体资料，可查阅关于促进和加强与其他有关公约和国际组织、机构和机构的关系的 ICCD/COP(15)/4 号文件。

35. 正如全球机制在 ICCD/CRIC(20)/5 号文件中所述，向世界可持续发展工商理事会提供了额外支持，以创建一个土壤投资中心，与“农村公正转型”倡议和克罗坦研究所一起提供指南和决策工具，使企业能够规划有效的土壤投资。

36. 这些机构共同编写了“土壤投资指南报告”，以帮助粮食和农业企业投资于影响大、价值高的长期解决方案，促进其供应链内外的土壤健康。这项工作的目的是，将土壤作为价值链资产的分类标准化，鉴定、量化和展示投资于土壤健康做法的私人 and 公共利益，并提供可优先推广健康土壤解决方案的土壤投资机制组合。

37. 未来几个月里，世界可持续发展工商理事会将推出一个工具包，帮助企业监测和报告其土壤投资对企业和利益攸关方的影响。该工具包还能够根据企业在价值链中的位置，分享每种特定土壤投资类型的最佳做法知识，并为开展合作采取集体行动。

## E. 促进年轻人创业

38. 在秘书处和德国之声学院的“青年土地就业”网络研讨会的框架内，秘书处与年轻人领导的利用可持续价值链处理土地问题的企业和倡议开展了合作。

39. 网络研讨会系列提供机会介绍了几家由年轻人领导的企业所开展的工作(所有与会者都在 35 岁以下)，这些企业有：

(a) Complete farmer<sup>6</sup>：这是一个数字平台，供年轻人在加纳获得创建农场用地；

(b) eGro<sup>7</sup>：这是一家丹麦公司，致力于促进农林业和永久农业，以保护土地并扭转气候变化；

(c) Tsoo13<sup>8</sup>：这是博茨瓦纳一位农业企业家发起的一个倡议；

(d) BeeHub<sup>9</sup>：这是一个旨在在危地马拉促进教育和保护蜜蜂的社会企业；

(e) Farmizen<sup>10</sup>：这是一家印度公司，它通过应用程序将消费者与当地有机农民联系起来；

(f) TreePlanet<sup>11</sup>：这是一款智能手机植树游戏，真的种树，促进重新造林；

(g) The Cacao Project<sup>12</sup>：这是由一名厨师兼农民推动的一项倡议，向菲律宾农民提供可可籽；

(h) Food Santé<sup>13</sup>：这是马里的一家农业食品生产和加工企业。

40. 网络研讨会组办情况的补充资料载于关于民间社会组织参与和介入《荒漠化公约》的会议和进程的 ICCD/COP(15)/12 号文件。

## F. 企业护土地

41. 企业活动可以在价值链的每一个环节，从原材料采购到种植、运输、生产、经营等等，对土地产生重大影响。因此，与企业部门建立战略伙伴关系，并在资金支持之外让企业部门参与执行《荒漠化公约》，对于全世界履行承诺，保护土地、恢复退化土地、扩大防治荒漠化、土地退化和干旱以及实现土地退化零增长的行动至关重要。

<sup>6</sup> <<https://www.completefarmer.com/>>.

<sup>7</sup> <<http://www.egro.dk/>>.

<sup>8</sup> <<https://www.facebook.com/Tsoo13-248266458878172/>>.

<sup>9</sup> <<https://www.beehubguate.com/>>.

<sup>10</sup> <<https://www.farmizen.com/>>.

<sup>11</sup> <<https://treepla.net/>>.

<sup>12</sup> <<https://louisemabulo.com/the-cacao-project>>.

<sup>13</sup> <<https://anzishaprize.org/fellows/adama-kante/>>.



42. 消费者和企业日益认识到企业社会责任等专题的重要性，为此企业部门积极参与解决全球环境问题的趋势日益明显，投资者在作出投资决定时也越来越多地考虑到环境、社会和治理标准。在这方面，必须加强推动力，吸引企业部门对土地退化零增长提供支持与合作。

43. 《荒漠化公约》与大韩民国政府一起，在昌原倡议十周年庆祝活动之际提出了“企业护土地”倡议。多家公司和基金会，包括 Mirova、Elyx 基金会、GS Retail Co. Ltd.、Hyundai Livart 和可持续发展世界企业论坛通过网络参加了介绍会，作出了第一批企业护土地承诺。该倡议将在缔约方会议第十五届会议上正式启动。

44. 该方案旨在通过有关利益攸关方，包括在实地工作的当地社区之间的战略伙伴关系和网络，促进企业部门参与执行《公约》，实现土地退化零增长。它将为同行学习和信息交流提供机会，探讨防治荒漠化、土地退化和干旱的创新和可持续解决办法，以及有助于实现土地退化零增长的企业可持续企业模式。

45. 该方案的构想和设计侧重于两个主要部分：

(a) 收集企业实现土地退化零增长的保证和承诺；

(b) 确定具体的业务主导项目和伙伴关系，以执行《荒漠化公约》，实现土地退化零增长。

46. 企业护土地倡议将充当平台作用，汇集世界各地的企业部门伙伴，支持和实施土地退化零增长措施。

## G. 采购计划

47. “绿色长城”采购计划是全球机制牵头与世界经济论坛和其他伙伴合作开展的一项宣传运动，旨在吸收主要企业合作伙伴参与通过市场驱动、可持续和符合道德的供应链改造萨赫勒地区的任务。目标是争取企业承诺使用来自萨赫勒地区小规模生产商的原料。这项挑战将集中在一系列具有市场和影响潜力的原料，包括福尼奥米、辣木、阿拉伯树胶等等。在第二阶段，采购挑战将侧重于全球旱地产品。

48. 将自然向好型农业生产纳入全球供应链，带来明确和积极的经济、社会和环境影响，不仅是确保在“绿色长城”沿线产生可持续影响的一种方式，也是展示粮食和农林系统如何向自然向好行动过渡的一个范例。采购挑战的主要目的是增加与“绿色长城”的可持续经济联系。

49. 作为计划的一部分，将邀请全球供应链管理人员将旱地产品纳入其供应链。其形式可以是采用新的产品系列(如辣木油)、突出现有的产品系列(如牛油果)或将旱地产品作为复合投入(福尼奥米)。供应部门管理人员必须遵守特定的地理标准、环境标准和基本标准，例如加入《全球契约》。

50. 承诺参与的企业将成为“绿色长城”的官方赞助商，它们因此有权向员工、股东和消费者传达它们的参与情况。还将提供关于社会影响的案例研究和数据。

51. 采购计划将包括全行业协商，包括更大范围的公共利益相关方(在线)协商和一个虚拟形式的讲习班，邀请生产商、零售商和其他利益相关方就拟议的不同步骤提出意见。

## 四. 结论和建议

52. 秘书处和全球机制继续与工商企业积极合作，执行《荒漠化公约》、实现土地退化零增长。

53. 在此过程中，秘书处和全球机制通过对企业参与战略进行评估和制定《2021-2030 年私营部门参与战略》，加强了它们的工具，这些工具目前正在指导与企业合作的透明和尽职的方法。事实证明，实施尽职调查是与可靠企业打交道的一种极其有用的手段。

54. 最近制定的新举措将在今后几个月内实施，其中包括“企业护土地”和“采购计划”，这些举措极有可能鼓励企业承诺并投资于土地保护和土地恢复。

55. 展望未来，秘书处和全球机制可继续与工商企业合作，探讨那些从事粮食、饲料、纤维部门，特别是农业综合企业和时装业工作的实体。

56. 根据上述情况，在 ICCD/COP(15)/21 号文件内纳入了一份决定草案的内容，供缔约方审议。

---