



联合国

ICCD/COP(15)/16



防治荒漠化公约

Distr.: General  
22 February 2022  
Chinese  
Original: English

缔约方会议

第十五届会议

2022年5月9日至20日，科特迪瓦阿比让

临时议程项目4

政策框架和各个专题

## 政策框架和各个专题的后续工作：沙尘暴

### 秘书处的说明

#### 概要

缔约方会议在第25/COP.14号决定中请秘书处为今后的届会编写一份关于第25/COP.14号决定实施情况和沙尘暴后续活动的报告。

本报告概述秘书处2019年至2021年期间开展的活动。报告就如何加强能力应对沙尘暴的负面影响以及这方面正在开展的工作，包括人为源的管理，提出了结论和建议。



## 目录

	段次	页次
一. 背景 .....	1-4	3
二. 实施进展 .....	5-24	3
A. 联合国防治沙尘暴联盟.....	5-8	3
B. 宣传、协作和伙伴关系以及能力建设.....	9-11	4
C. 国家和区域政策的制定和执行.....	12-24	5
三. 对沙尘暴问题调查的分析.....	25-26	8
四. 结论和建议.....	27-30	9
附件		
一. 联合国防治沙尘暴联盟行动计划的内容和相关活动概述.....		10
二. 对沙尘暴问题调查的简要分析.....		12

## 一. 背景

1. 在 2015 年缔约方会议第十二届会议上，缔约方请秘书处在《公约》的任务范围内，参与加强应对沙尘暴能力的伙伴关系(第 9/COP.12 号决定)。随后，缔约方会议通过了两项关于沙尘暴的决定，即第 31/COP.13 号和第 25/COP.14 号决定。这些决定为秘书处开展沙尘暴相关活动，建设缔约方应对沙尘暴的能力提供了指导。

2. 第 25/COP.14 号决定请秘书处和《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)下的适当机构和机关在《公约》的任务范围内和资源允许的情况下：

(a) 与联合国其他相关实体和专门组织合作，完成并出版《沙尘暴简编：关于评估和处理风险的信息和指南》(《沙尘暴简编》)，并促进其使用；

(b) 与其他相关机构合作，在全球、区域和国家层面完善《全球沙尘暴来源底图》；

(c) 与联合国相关实体、机构和伙伴合作，建设缔约方应对沙尘暴的能力，为此开发包括决策支持工具的工具箱。

3. 在同一决定中，缔约方请秘书处在其任务范围内和资源允许的情况下，继续参加联合国防治沙尘暴联盟，并加强与联合国各机构、组织和条约的合作与协作，以解决减缓沙尘暴来源的问题。该决定还请全球机制在其任务范围内，支持制定与减缓人为沙尘暴来源有关的变革性荒漠化/土地退化和干旱项目及融资办法。同一决定还请秘书处就第 25/COP.14 号决定的实施情况和沙尘暴后续活动编写一份报告，并提交缔约方会议第十五届会议。

4. 基于这些行动，本报告提到了秘书处和全球机制与其他联合国实体、机构和国家缔约方合作开展的关于沙尘暴的活动。报告提出了供进一步行动考虑的内容，以支持执行防治沙尘暴政策宣传框架，在土地退化零增长的背景下加强沙尘暴来源减缓措施，并加强抗御力和备灾能力。秘书处提出这些内容，目的是激励执行 2018-2030 年《防治荒漠化公约》战略框架、实现土地退化零增长国家自愿目标和履行缔约方对实现可持续发展目标的承诺。

## 二. 实施进展

### A. 联合国防治沙尘暴联盟

5. 秘书处继续积极参与通过联合国大会第 72/225 号决议<sup>1</sup>发起的联合国防治沙尘暴联盟，以促进防治沙尘暴的全球对策。该联盟于 2019 年在新德里举行的缔约方会议第十四届会议上正式启动。

6. 该联盟是致力于防治沙尘暴的自愿协会，有超过 15 个成员，由联合国实体、政府间组织和附属成员组成，自启动以来制定了业务安排，包括职权范围、治理业务准则、战略和行动计划。该联盟目前由联合国粮食及农业组织(粮农组织)领导，联盟主席每两年轮换一次。参与成员所确定的联盟的任务是：

<sup>1</sup> <<https://digitallibrary.un.org/record/1467245?ln=en>>.

(a) 促进和协调联合国系统在地方、区域和全球范围内协作应对沙尘暴问题，确保采取团结一致的行动；

(b) 便利联盟成员之间交流知识、数据和最佳做法，以促进对沙尘暴采取有效和一致的行动；

(c) 鼓励和促进就联盟成员开展的举措和活动进行合作，包括宣传和筹集资源；

(d) 促进受影响国家和联合国系统之间的对话与合作，以共同解决沙尘暴问题；

(e) 促进成员国的能力建设，提高其认识，并增强其在受影响区域防范和应对沙尘暴的工作。

7. 根据联盟战略制定了 2020-2022 年行动计划，包括成立了五个工作组，即：第一工作组：适应和缓解；第二工作组：预测和预警；第三工作组：健康和安安全；第四工作组：政策和治理；第五工作组：调解和区域合作。

8. 联盟行动计划具有灵活性，以适应新出现的优先事项和机会，其中包括由成员与其他相关行为体和受益者一起采取的一系列行动。计划由五项行动内容和相关活动组成，反映了秘书处在缔约方指导下的沙尘暴工作优先事项。本文件附件一概述了这些行动内容和相关活动部分。

## B. 宣传、协作和伙伴关系以及能力建设

### 1. 宣传及协作和伙伴关系

9. 秘书处为秘书长分别提交联合国大会第七十四届(2019 年)、第七十五届(2020 年)和第七十六届(2021 年)会议的题为“防治沙尘暴”的报告(A/74/263<sup>2</sup>、A/75/278<sup>3</sup>、A/76/219<sup>4</sup>)提供了投入。这些报告着重介绍了包括《公约》秘书处在内的联合国实体、联合国会员国和各利益攸关方开展的活动和举措，涵盖期分别为 2018 年年中至 2019 年年中、2019 年年中至 2020 年年中以及 2020 年年中至 2021 年年中。报告重点介绍了报告所述期间在四个主要领域取得的成就：(一) 贯穿各领域的活动；(二) 监测、预测和预警；(三) 影响减缓、脆弱性和抗御力；(四) 来源减缓。

10. 秘书处还与联合国实体和专门机构、其他机构和国家缔约方等伙伴密切合作，通过联合国防治沙尘暴联盟和双边合作，进行政策宣传和提高认识，以防治沙尘暴，具体如下：

(a) 秘书处与联合国防治沙尘暴联盟合作，在 2021 年 9 月 30 日至 10 月 2 日于米兰举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议预备会期间举行了关于“沙尘暴：重要的气候变化适应问题”的会外活动；

<sup>2</sup> <<https://digitallibrary.un.org/record/3825221?ln=en>>.

<sup>3</sup> <<https://digitallibrary.un.org/record/3878284?ln=en>>.

<sup>4</sup> <<https://digitallibrary.un.org/record/3937026?ln=en>>.

(b) 秘书处以虚拟方式参加了 2019 年 11 月 11 日至 14 日在中国杭州举行的世界气象组织(气象组织)沙尘暴预警咨询和评估系统指导委员会会议；

(c) 秘书处与联合国亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)的亚洲及太平洋灾害信息管理发展中心合作编写了《通过仙台框架监测工作监测和报告沙尘暴影响的准则》<sup>5</sup> 和《亚洲和太平洋沙尘暴风险评估》<sup>6</sup> 等出版物。

## 2. 能力建设

11. 秘书处根据《沙尘暴简编》和沙尘暴工具箱编制了一套能力建设培训材料，包括相关的电子学习课程。培训和辅助材料的对象是负责处理沙尘暴问题的个人(包括《防治荒漠化公约》国家协调中心)。重点是就沙尘暴给社会带来的挑战提高认识，并发展和确定应对这些挑战的方法和手段。初步培训课程主题包括：(1) 风险评估，包括脆弱性和经济影响评估；(2) 来源测绘；(3) 监测和预警；(4) 沙尘暴来源和影响减缓。

## C. 国家和区域政策的制定和执行

12. 秘书处与伙伴合作，并按照防治沙尘暴政策宣传框架，协助制定了国家和区域政策和框架。本节概述秘书处在第 31/COP.13 号和第 25/COP.14 号决定的指导下在这一工作流程中的活动。

### 1. 监测、预测、预警和备灾：《全球沙尘暴来源底图》

13. 《全球沙尘暴来源底图》<sup>7</sup> 已经过进一步完善，现可通过基于网络的用户界面查阅。底图以开放检索的全球数据集和信息，包括遥感图像为基础，旨在提供一套分辨率为 1 公里的地理参考数字地图，以支持各国将沙尘暴来源减缓措施纳入制定土地退化零增长目标进程的做法。底图是与联合国环境规划署和气象组织合作，在科学与政策联系平台选定专家的支持下编制的。

14. 底图特别关注土壤表面状况，包含关于土壤质地、结构、湿度和温度的参数以及植被覆盖率，以更好地探测活跃和休眠的沙尘暴来源，同时考虑到来源地的季节性和干旱等极端天气条件。底图有助于定义沙尘暴来源的模式，包括小规模来源和点来源。在国家以下、国家和区域各级规划减缓行动、监测来源、预警以及评估风险、影响和脆弱性时都需要此类信息。

### 2. 减缓影响、脆弱性和抗御力

#### (a) 《沙尘暴简编：关于评估和处理风险的信息和指南》

15. 秘书处与科学与政策联系平台、粮农组织、联合国环境规划署(环境署)、联合国开发计划署(开发署)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署、联合国减少

<sup>5</sup> <<https://apdim.unescap.org/sites/default/files/2021-06/Guidelines%20on%20monitoring%20and%20reporting%20the%20impacts%20of%20sand%20and%20dust%20storms%20through%20the%20Sanda%20Framework%20monitoring-31%20May%202021.pdf>>.

<sup>6</sup> <<https://apdim.unescap.org/sites/default/files/2021-09/APDIM-Sand%20and%20Dust%20Storms%20Risk%20Assessment.pdf>>.

<sup>7</sup> <<https://maps.unccd.int/sds/>>.

灾害风险办公室(减灾办)、世界卫生组织(世卫组织)和气象组织以及外部专家和伙伴合作,完成并出版了《沙尘暴简编》。<sup>8</sup>

16. 《沙尘暴简编》的目的是提供信息和指导,说明如何评估和应对沙尘暴带来的风险,并规划其应对行动。《简编》汇集了来自广泛来源的信息和指导。其中包括在国家以下、国家、区域和全球各级制定和执行与沙尘暴有关的政策所需的关于数据收集、评估、监测和预警、影响减缓和备灾以及来源测绘和人为来源减缓的方式和方法框架,并考虑到防治沙尘暴政策宣传框架中提出的原则,以及沙尘暴对社会、经济和环境可造成的影响的跨部门和多学科性质。

#### (b) 沙尘暴工具箱

17. 秘书处与粮农组织、开发署、减灾办、环境署、亚太经社会、联合国西亚经济社会委员会、气象组织、世界水土保持方法和技术纵览组织以及外部专家合作开发了沙尘暴工具箱。沙尘暴工具箱的总体目标是使利益攸关方能够方便地获得工具、方法、方式、案例研究和其他资源,以支持在各级制定和执行防治沙尘暴的政策和计划。

18. 沙尘暴工具箱旨在汇编现有知识、信息和数据,以及沙尘暴专家、联合国实体和其他伙伴开发的工具和方法。其主要特征和要素分为五个模块,即:(一)沙尘暴来源测绘和监测;(二)沙尘暴来源控制和管理;(三)观察、监测、预测和预警;(四)风险和脆弱性评估和测绘;(五)备灾和影响减缓。第一代沙尘暴工具箱将于2022年年中通过基于网络的用户界面提供。

19. 作为工具箱开发的一部分,秘书处在《全球沙尘暴来源底图》的基础上构想了一个嵌入式地理信息系统平台,以满足可能最适于作为整体使用的若干工具的数据需求,如:(1)沙尘暴事件的长期预测和近实时发展;(2)沙尘暴事件的预期影响和预警措施;(3)沙尘暴的过去影响和可能的未来影响;(4)风险和脆弱性信息以及减少措施;(5)定义干预参数(如降水、风速、植被以及土地用途类型和变化)的数据。所设想的地理信息系统平台旨在提供一种技术工具,用于根据地理空间参考数据点对一个或多个数据集进行汇集、联系或呈现。这一过程可产生用户选择的选项,以:

- (a) 用可视化方式呈现多个兼容数据集,并嵌入可按需访问的数据记录;
- (b) 提供有关数据集的近实时更新,包括沙尘暴预警;
- (c) 分析和提供特定数据集随时间的变化;
- (d) 比较不同数据集随时间的变化;
- (e) 将信息与某一时间点的具体位置或随时间的变化联系起来;
- (f) 提供关于可持续土地管理、土地退化零增长、影响减缓和对沙尘暴管理有用的其他信息的数据。

<sup>8</sup> <<https://www.unccd.int/publications/coming-soon-sand-and-dust-storms-compendium-information-and-guidance-assessing-and>>.

### 3. 来源地减缓行动：国家和区域规划与执行

20. 秘书处按照防治沙尘暴政策宣传框架协助制定了国家和区域计划、政策和框架，重点是影响减缓，包括人为来源管理。已在尼日利亚、中亚(哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦)和东北亚(中国、蒙古、大韩民国、俄罗斯联邦)与国家和区域两级的伙伴启动和实施了一些试点项目，以制定国家和/或区域防治沙尘暴计划和战略，为加快在实地立即采取行动奠定基础。目标是加强受影响人口的备灾能力和抗御力，同时促进各级相关利益攸关方之间的合作和协作。

21. 秘书处和全球机制与联合国防治沙尘暴联盟合作构想了一项防治沙尘暴的全球方案，以加强粮食安全并实现土地退化零增长。<sup>9</sup> 由粮农组织牵头，与秘书处、全球机制和联盟的其他成员，包括开发署、气象组织、世卫组织和亚太经社会协商，在粮农组织和《防治荒漠化公约》正在进行的沙尘暴相关活动的基础上，编写了一份概念说明草案。这份概念说明将沙尘暴与土地退化零增长联系起来，并指出，沙尘暴与土地退化之间的关系具有复杂性、多面性和协同性。该说明还进一步强调，为避免、减少和/或扭转土地退化而设计的政策也将产生减缓沙尘暴来源的作用，在国家和全球两级带来多重环境、经济和社会效益。

22. 全球方案的目标是：(一) 对于因受气候变化影响日益增加以及沙尘暴风险和影响增加而受到影响的依赖农业的社区，加强其抗御力，同时减少和/或扭转土地退化；(二) 为在农业部门推广减少沙尘暴来源及其影响/风险的措施创造有利环境。

23. 该方案还力求支持社区和政府将沙尘暴预防和适应活动纳入减少和管理多灾种灾害风险的现有框架的主流，并加强沙尘暴来源区域和影响区域之间的合作。这是该方案的附加值，因为它将鼓励在区域、国家和国家以下各级共享数据。该方案的具体活动领域包括：

#### (a) 区域层面

(a) 在参与的各国之间建立知识共享平台，以加强关于防治沙尘暴和土地退化的对话和行动，并建设抗御气候多变性对农业和土地的影响的能力；

(b) 根据对现有能力和需要的评估，设计和实施一项全面的能力建设方案(扶持活动)，使各个国家/区域能够采取符合缔约方会议关于防治沙尘暴的决定的行动和对策；

(c) 提供标准化指标和完善的工具，以评估与农业有关的沙尘暴来源和影响，为国家和区域两级的风险管理和规划提供信息，并促进与土地退化零增长的指标和目标进行整合。

<sup>9</sup> 第 25/COP.14 号决定第 3 段“邀请联合国防治沙尘暴联盟和联合国其他相关实体以及联合国防治沙尘暴联盟的成员机构[……]探讨更广泛的沙尘暴倡议的潜在内容”。



## (b) 国家和国家以下层面

(a) 通过实施可持续的土地和土壤管理以及用水做法和活动，将沙尘暴来源管理纳入土地退化零增长的国家进程。这包括投资于可持续土地管理方案，此类方案的目的是减少沙尘暴来源地区与牧场和耕地相关的土地退化和荒漠化；

(b) 开展培训和能力建设，介绍为消除沙尘暴影响，特别是对土地，包括农业的影响而提高认识和进行规划的相关工具和方法，以及与实现土地退化零增长目标的国家努力的相互联系；

(c) 加强沙尘暴治理，将在农业中减少沙尘暴风险纳入现有国家政策进程的主流，包括多灾种/多部门的减少风险规划、土地退化零增长、农业发展规划和/或气候变化适应规划(如国家自主贡献和国家适应计划)。

24. 秘书处还与粮农组织合作起草了自愿政策准则的要点，以协助受影响国家将沙尘暴纳入相关政策和发​​展议程，包括土地退化零增长，重点是减缓人为来源，同时调动各个部门和学科的专长，制定和执行与沙尘暴有关的政策和计划。目的是为受影响国家提供进一步的信息和指导，以创造有利环境，这是以有关联的方式利用减少沙尘暴风险措施的必要前提，使用沙尘暴工具箱提供的多种工具，最终促进减少和减缓沙尘暴对人类造成影响积极变化的积极变化。关于自愿政策准则要点草案的进一步信息载于 ICCD/COP(15)/CRP.1 号文件。

### 三. 对沙尘暴问题调查的分析

25. 开展了一项调查，目的是确定可能需要采取进一步努力的潜在需求、空白和优先领域，以协助受影响的缔约方加强脆弱生态系统和人口对沙尘暴的不利和负面影响的准备程度和应对能力。调查目的还包括为进一步开发沙尘暴工具箱提供信息。所针对的主要答复者是《防治荒漠化公约》国家协调中心，重点关注国家对沙尘暴问题的看法。

26. 调查包括由多选题、打分题(由高至低)和开放式问题组成的 10 个问题，以及关于答复者背景的 4 个问题。55 个国家对调查作了答复，占《防治荒漠化公约》所有缔约方的近 30%。主要调查结果如下，详细分析载于本文件附件二：

(a) 调查结果表明，需要进一步加强将沙尘暴纳入关键政策领域。尽管大多数受沙尘暴影响的国家至少有一些政策工具直接应对或至少影响沙尘暴，但在关键政策和规划领域，如监测、减少灾害风险、影响评估和应急措施，包括健康咨询领域，存在重大空白；

(b) 在受沙尘暴影响的国家中，仅有约三分之一在答复中表示制定了减缓人为沙尘暴来源的方案或举措，这表明需要在这方面采取紧急行动。土地退化零增长国家自愿目标的逐步落实工作和数据收集/报告进程已经为满足这一需要提供了坚实基础。需要进一步的支持和指导，以便将减缓沙尘暴来源转化为实际行动，并将其纳入土地退化零增长目标。更系统和全面的方法可以加强各部门与沙尘暴有关的政策的一致性和有效执行，使实现土地退化零增长和其他恢复目标的共同效益最大化；

(c) 需要增加和改进观察和观测，以及关于沙尘暴的信息和数据，包括气候数据、沙尘暴来源和影响、脆弱性和风险信息以及最佳做法。这可以理解为现



有信息和数据无法获取或此类信息和数据不存在。调查指出了有助于填补这些数据空白、支持基于科学的决策以及促进次区域、区域和全球层面的行动和合作的潜在办法和举措。这些办法和举措可归纳如下：

- (一) 政策与科学关于沙尘暴问题的联系/对话；
- (二) 关于沙尘暴问题的全球科学合作倡议(评估、测绘)；
- (三) 关于沙尘暴信息/知识的全球网络，包括最佳做法数据库；
- (四) 区域合作和执行机制(或平台)，包括目标设定和联合来源减缓举措；
- (五) 培训和知识共享。

#### 四. 结论和建议

27. 自缔约方会议第十二届会议以来，根据《防治荒漠化公约》对沙尘暴的审议已取得重大成果，包括作出决定，承认减缓人为沙尘暴来源的重要性，认为这是在落实《公约》和土地退化零增长方面在各级减少沙尘暴负面影响的一个基本要素，同时也有助于若干可持续发展目标的实现。防治沙尘暴政策宣传框架为国家、区域和全球各级与沙尘暴有关的政策和行动，包括秘书处的活动提供了主要指导。提供了大量材料和信息汇编，以协助受影响的国家建设防治沙尘暴的能力。其中包括与众多伙伴和专家合作编制或开发的《沙尘暴简编》、《全球沙尘暴来源底图》、沙尘暴工具箱、包括专门的电子学习课程在内的培训材料、试点项目的经验教训等。它们为促进在各级对沙尘暴采取进一步行动奠定了坚实基础。

28. 知识空白和缺乏信息，加上与全球沙尘循环及其与人类社会和生态系统的相互作用有关的许多不确定因素，是迄今为止在应对沙尘暴方面最公认的挑战之一。调查结果表明了受沙尘暴影响的《防治荒漠化公约》缔约方应对相关挑战的方式，包括执行缔约方会议的决定。

29. 就实际而主动的行动作出大胆和前瞻性的决定将有助于在执行《公约》和土地退化零增长方面促进受影响的缔约方更好地适应沙尘暴带来的风险，建设抗御力，并提高受影响人口的备灾程度，同时为获取相关信息和工具提供便利，如通过《沙尘暴简编》和沙尘暴工具箱获得政策准则和决策支持工具。此类决定还将促进各个部门、利益攸关方、各类专长和学科之间的各级合作和伙伴关系，并注意沙尘暴对人类社会和环境的各个方面的影响。

30. 考虑到这些结论，缔约方会议不妨在第十五届会议上审议 ICCD/COP(15)21号文件所载的关于防治沙尘暴的决定草案。

## 附件一

### 联合国防治沙尘暴联盟行动计划的内容和相关活动概述

#### 一. 行动计划内容 1：关于沙尘暴问题的联合国机构间合作与对话

活动 1.1：继续进一步开展联合国防治沙尘暴联盟的工作，并扩大其成员；考虑扩大联盟，以纳入来自世界各地公共和私营部门的关键行为方。

活动 1.2：继续定期在线举行联盟会议(即至少每年两次)，必要时为规划目的举行特别会议，并举行其五个工作组的会议。

活动 1.3：考虑一系列知名度高、影响大的项目，这些项目可能涉及两个或以上联盟成员/伙伴，包括受影响的国家，并快速执行这些项目。

活动 1.4：确保任何和所有联盟成员开展的沙尘暴相关活动和项目与其他成员已经开展或计划开展的类似活动/项目相契合。

活动 1.5：通过一个或多个联盟成员参与大量高级别国际和区域活动，以便向广大受众强调机构间合作，并提高对沙尘暴问题的认识。

#### 二. 行动计划内容 2：宣传和提高认识

活动 2.1：制定简单明了的传播战略，帮助针对防治沙尘暴的主要受益方和其他利益攸关方(受影响的国家、联合国其他机构和政府间组织、民间社会和私营部门)开展工作。

活动 2.2：开发易于获取和使用的沙尘暴应用程序，提供关于沙尘暴的信息，包括对沙尘暴事件的预测、为开展减缓行动而采取的措施以及与健康有关的咨询内容。

活动 2.3：开发一系列(主要是在线)产品，可用于更好地说明什么是沙尘暴及相关事件的潜在和实际影响，以及实体/个人可以采取哪些行动来防范和帮助缓解此类事件。

活动 2.4：编制一份循序渐进的路线图(信息图)，也可用于在政策层面和向受影响的地方人口说明和应对沙尘暴挑战。

活动 2.5：创建与沙尘暴问题有关的活动日历，可用于宣传和提高对沙尘暴问题和联盟本身的认识。

#### 三. 行动计划内容 3：信息交流和能力建设

活动 3.1：创建一份虚拟目录，收录在沙尘暴整个活跃周期和灾害风险管理各个阶段(从预防到恢复)应对沙尘暴事件的所有现有模型和工具，以及各种评估类型，并重点记录来自不同来源的成功案例。

活动 3.2：记录现有的研究成果(如科学论文)、主要数据库和专长，为更好地理解沙尘暴事件提供进一步的知识。

活动 3.3: 进行空白分析, 查明沙尘暴活跃周期中缺乏信息和需要进一步研究的领域; 随后努力开展科学研究, 最终帮助填补所查明的空白。

活动 3.4: 确定主要受益方, 包括地方受益方没有执行沙尘暴来源和减轻影响做法的原因, 并通过虚拟目录提供这一信息。

活动 3.5: 促进研究(并可能举行一次或多次会议), 从性别角度审查沙尘暴对生计的影响, 包括相关的人道主义方面和沙尘暴问题产生的政治风险。

活动 3.6: 根据沙尘暴的跨部门性质和多学科影响, 在国家和区域两级规划和举行针对不同政府部门的培训。

活动 3.7: 规划和组织多学科培训方案, 可将《防治荒漠化公约》为国家协调中心和利益攸关方提供的沙尘暴培训模块和类似内容作为基础, 并由其提供支持。

活动 3.8: 为国际援助和人道主义团体规划和举行培训, 重点是向地方社区提供咨询, 以帮助防范和应对沙尘暴事件。

#### 四. 行动计划内容 4: 建立沙尘暴问题“论坛平台”

活动 4.1: 建立沙尘暴问题在线“论坛平台”, 包括关于沙尘暴的评估/论文/研究/工具数据库, 联盟所有成员、受影响国家和公众均可访问。

活动 4.2: 将自下而上的“公民科学”方法和实时报告作为论坛平台的组成部分, 包括使用交互式地图, 此类地图具有允许公民上载最新/地方信息的功能。

活动 4.3: 在论坛平台中纳入沙尘暴产品(如宣传册、指导资料包、新闻简报等)、活动日历以及上述内容 2 中有待编制的路线图。

活动 4.4: 还纳入现有和计划开展的与沙尘暴有关的能力建设活动/项目的最新登记册, 供论坛平台的使用者查阅。

#### 五. 行动计划内容 5: 筹资/调动资源

活动 5.1: 首先确定可作为资源调动工作目标的一系列潜在供资实体/机制。

活动 5.2: 为潜在捐助资金编写一系列提案(从来源减缓到预警和预测以及教育/外联活动), 其中反映出沙尘暴区域伙伴和受影响国家的最高优先需要。

活动 5.3: 为联盟和受影响国家举行“捐助方与接受方讲习班”, 呼吁潜在捐助实体提供支持, 并呼吁参与的捐助方作出一般性或针对具体供资请求的认捐。

活动 5.4: 对于任何有待推进的供资提案, 确定由哪些联盟成员从一开始在整个过程中发挥主导作用, 并牵头协助国家/区域与潜在捐助方进行接触和跟进。

活动 5.5: 在国家和区域两级的沙尘暴能力建设方面, 在编写和提交供资提案以及为其确定的需求匹配现有/潜在资源的整个过程中, 为区域实体和国家提供协助。

活动 5.6: 尽可能让私人伙伴, 如保险公司和气象部门参与, 从而增加供资提案的价值, 如建立沙尘暴公私伙伴关系。

活动 5.7: 建立和维护供资提案及其状况的有效登记册。

## 附件二

### 对沙尘暴问题调查的简要分析

1. 共有 47 个答复者表示，其各自国家受到国内沙尘来源和/或沙尘的远距离迁移，包括风蚀的影响。其中三分之一确认沙尘暴问题是其国家减少灾害风险政策的一部分。
2. 共有 41 个认为自己受到沙尘暴影响的答复国(87%)报告说制定了一项或多项与沙尘暴有关的政策措施，包括：(一) 减少沙尘暴风险战略；(二) 监测和预报系统；(三) 预警系统(包括作为多灾种预警系统的一部分)；(四) 健康咨询；(五) 应急措施；(六) 法律和法规(施工标准、交通规则、空气质量控制等)；(七) 体制安排(委员会、跨部门协调机构等)；(八) 沙尘暴来源管理计划和政策。“预警系统”是报告最多的措施，其次是“监测和预报系统”，以及相关的“法律和法规”。共有 25 个国家(在制定措施的国家中占 60%以上)报告说制定了一项或两项与沙尘暴有关的政策，13 个国家(31%)报告说制定了 3 至 5 项政策。制定了 6 至 8 项的国家较少(3 个)。
3. 共有 36 个答复国报告说存在沙尘暴来源，其中 13 个国家(36%)报告说在国家以下和国家两级制定了与人为沙尘暴来源管理直接相关的方案和举措。大多数此类举措与更广泛的生态系统恢复计划和战略有关，包括关于土地退化零增长的计划和战略。在这一主题下，少数国家还列入了可能有助于在广义上减缓沙尘暴来源的更广泛的生态系统恢复计划和战略，尽管此类计划和战略没有明确专门用于管理沙尘暴来源。
4. 关于各国在应对沙尘暴方面面临的最严峻挑战，答复主要是缺乏信息和数据，其次是缺乏认识。大多数答复者将关于沙尘暴发生情况的观察和监测数据列为最迫切的挑战，尽管它对于沙尘暴的预报和预警至关重要。其次是沙尘暴来源信息以及风险和影响信息，此类信息是全面减少沙尘暴风险战略，包括预警和来源减缓的主要投入。
5. 答复者可以选择用 1 至 5 的分数就应对沙尘暴的信息和数据需求的优先事项提供更多信息。这些信息反映了所面临的挑战，同时提供了与涵盖若干类别的实际行动或干预领域有关的具体描述。这些“可采取行动的”优先事项包括围绕监测、测绘、脆弱性和风险评估、影响评估(健康、经济、环境)、建立沙尘暴信息/知识的全球网络以及政策与科学对话等方面的各种科学和技术举措。值得注意的是，答复者将与“政策、治理和合作”有关的措施评为创造有利环境和增强以主动方式促进行动的能力方面的优先事项。此外，答复者还就适用于或可适应其国情的减轻沙尘暴影响(如健康、农业、运输、来源等)的措施或最佳做法的信息需求发表了意见。还请答复者对在促进应对沙尘暴问题的次区域和区域合作方面最有效的手段和领域打分。位居前三的手段/领域是：(一) 信息/数据共享和交流(如监测、观察)；(二) 联合研究和科学举措(评估、测绘)；(三) 培训和知识共享。然而，其他领域也被认为非常重要，所建议的次区域和区域合作领域之间没有明显差距。例如，人为来源减缓方面的合作获得的“5”分最少，但该领域获得了最多的“4”分。

6. 还请答复者提出意见，说明如何最好地促进防治沙尘暴的区域和全球行动，以作为前进方向。建议的行动和办法分为四类。在“知识和信息共享”类别下提出了许多建议，包括建立最佳做法数据库，交流(和分享)信息和数据，以及有效传播相关信息等。另一个主要类别是“政策、治理和合作”，答复者在这一类别下提出了工具和体制办法，如关于沙尘暴问题的政策与科学联系平台/小组、合作和执行机制(或平台)、(次)区域目标设定以及行动计划。还有答复者建议通过以项目为导向的办法来加强合作，如每个国家都可进行合作的全球和区域科学举措(如评估)。这两种观点似乎将政策和治理方面的进展与合作方面的进展联系起来。10 个答复者建议将与土地退化零增长相关联的“来源减缓”作为促进防治沙尘暴行动的备选办法，发挥通过联合举措加强(次)区域合作的工具作用。最后，少数答复者建议将“培训和能力建设”作为加强防治沙尘暴的全球和区域行动的潜在领域。

---