



Конференция Сторон

Пятнадцатая сессия

Абиджан, Кот-д'Ивуар, 9–20 мая 2022 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

Стратегические рамки и тематические вопросы

**Последующие действия в связи со стратегическими
рамками и тематическими вопросами: песчаные
и пыльные бури**

Записка секретариата

Резюме

В своем решении 25/COP.14 Конференция Сторон поручила секретариату готовить для ее будущих сессий доклад о выполнении решения 25/COP.14 и последующих действиях в связи с песчаными и пыльными бурями.

В настоящем докладе содержится краткая информация о работе, проделанной секретариатом в период 2019–2021 годов. В нем представлены выводы и рекомендации относительно путей и средств укрепления потенциала и текущих усилий по борьбе с негативными последствиями песчаных и пыльных бурь, включая управление антропогенными источниками.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация	1–4	3
II. Ход выполнения	5–24	4
A. Коалиция Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями.....	5–8	4
B. Информационно-пропагандистская работа, сотрудничество и партнерство, а также наращивание потенциала.....	9–11	5
C. Разработка и проведение национальной и региональной политики	12–24	6
III. Анализ результатов опроса о песчаных и пыльных бурях	25–26	10
IV. Выводы и рекомендации	27–30	11
Приложения		
I. Краткое изложение элементов плана действий и соответствующей деятельности Коалиции Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями		12
II. Краткое изложение анализа результатов опроса о песчаных и пыльных бурях		15

I. Справочная информация

1. На двенадцатой сессии Конференции Сторон (КС 12) в 2015 году Стороны просили секретариат участвовать в пределах своего мандата и сферы охвата Конвенции в партнерских связях, способствующих развитию потенциала, в целях реагирования на пыльные и песчаные бури (ППБ) (решение 9/COP.12). Впоследствии КС приняла два решения по ППБ, а именно решения 31/COP.13 и 25/COP.14. Этими решениями секретариат руководствовался в своей деятельности по ППБ, направленной на наращивание потенциала Сторон по борьбе с ППБ.

2. В решении 25/COP.14 содержится просьба в адрес секретариата и соответствующих учреждений и органов Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОООН), в рамках сферы охвата и мандата Конвенции и при условии наличия ресурсов:

а) доработать и опубликовать «Компендиум по песчаным и пыльным бурям: информация и руководство по оценке и устранению рисков» («Компендиум по ППБ») в сотрудничестве с другими соответствующими органами и специализированными организациями системы Организации Объединенных Наций и содействовать его использованию;

б) уточнить, в сотрудничестве с другими соответствующими учреждениями, «Базовую карту мира: источники песчаных и пыльных бурь» на глобальном, региональном и национальном уровнях;

в) наращивать потенциал Сторон по решению проблемы ППБ путем разработки инструментария, включающего инструменты поддержки принятия решений, в сотрудничестве с соответствующими органами, учреждениями и партнерами Организации Объединенных Наций.

3. В том же решении Стороны просили секретариат, в рамках его сферы охвата и мандата и при условии наличия ресурсов, продолжать участвовать в работе Коалиции Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями и укреплять сотрудничество и взаимодействие с учреждениями, организациями и договорами Организации Объединенных Наций для решения проблемы смягчения последствий песчаных и пыльных бурь. Они просили также Глобальный механизм (ГМ), в рамках его сферы охвата и мандата, оказывать поддержку в деле разработки преобразующих проектов в области борьбы с опустыниванием и деградацией земель и засухой, а также вариантов финансирования, связанных с устранением антропогенных источников песчаных и пыльных бурь. В том же решении секретариату далее была адресована просьба готовить доклад о выполнении решения 25/COP.14 и последующих действиях в связи с ППБ для пятнадцатой сессии КС.

4. С опорой на эти действия, в настоящем отчете рассматривается деятельность по ППБ, осуществляемая секретариатом и ГМ в сотрудничестве с другими подразделениями и учреждениями Организации Объединенных Наций, а также странами-сторонами. В нем предлагаются к рассмотрению некоторые элементы для дальнейших действий в поддержку реализации Основ пропаганды политики по борьбе с песчаными и пыльными бурями, направленных на усиление мер по смягчению воздействия источников ППБ в контексте обеспечения нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ) и повышения устойчивости и готовности. Секретариат предлагает эти элементы с целью активизации деятельности по реализации Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы, добровольных национальных целевых показателей НБДЗ и обязательств Сторон по достижению целей устойчивого развития (ЦУР).

II. Ход выполнения

A. Коалиция Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями

5. Секретариат продолжает активно участвовать в работе Коалиции Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями, инициированной резолюцией 72/225 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций¹, с целью внести свой вклад в глобальные меры по борьбе с ППБ. Официальное начало работе этой коалиции было положено в 2019 году на КС 14 в Нью-Дели.

6. С момента своего создания Коалиция (добровольное объединение, занимающееся борьбой с ППБ и насчитывающее более 15 членом, которыми являются подразделения Организации Объединенных Наций, межправительственные организации и аффилированные члены) разрабатывает оперативные механизмы, включая круги ведения, оперативные руководящие принципы управления, стратегию и план действий. Председатель Коалиции сменяется каждые два года, и в настоящий период ее возглавляет Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО). Мандат Коалиции, определенный участвующими в ней членами, заключается в следующем:

a) поощрять и координировать совместные меры реагирования системы Организации Объединенных Наций в связи с ППБ на местном, региональном и глобальном уровнях, обеспечивая единые и согласованные действия;

b) содействовать обмену знаниями, данными и передовым опытом между членами Коалиции с целью поощрения эффективных и согласованных действий в отношении ППБ;

c) поощрять и развивать сотрудничество в рамках инициатив и мероприятий, проводимых членами Коалиции, включая информационно-пропагандистскую работу и мобилизацию ресурсов;

d) содействовать диалогу и сотрудничеству между затронутыми странами и системой Организации Объединенных Наций (ООН) для коллективного решения проблем, связанных с ППБ;

e) содействовать наращиванию потенциала государств-членом, повышать их осведомленность и укреплять их готовность и реагирование на ППБ в пострадавших районах.

7. На основе стратегии Коалиции был разработан план действий на период 2020–2022 годов, в частности предусматривающий формирование пяти рабочих групп, а именно: Рабочая группа I: Адаптация и смягчение последствий; Рабочая группа II: Прогнозирование и раннее предупреждение; Рабочая группа III: Здоровье и безопасность; Рабочая группа IV: Политика и управление; Рабочая группа V: Посредничество и региональное сотрудничество.

8. План действий Коалиции, гибкий характер которого позволяет учитывать новые приоритеты и возможности, включает в себя ряд действий, которые должны осуществить члены Коалиции вместе с другими соответствующими субъектами и бенефициарами. Он состоит из пяти элементов к исполнению и связанных с ними мероприятий, которые отражают приоритеты работы секретариата по ППБ в соответствии с указаниями Сторон. Эти элементы к исполнению и соответствующие компоненты деятельности кратко изложены в приложении I к настоящему документу.

¹ <<https://digitallibrary.un.org/record/1467245?ln=en>>.

В. Информационно-пропагандистская работа, сотрудничество и партнерство, а также наращивание потенциала

1. Информационно-пропагандистская работа, сотрудничество и партнерство

9. Секретариат предоставил материалы для доклада Генерального секретаря, озаглавленного «Борьба с песчаными и пыльными бурями», представленного семьдесят четвертой (2019 год), семьдесят пятой (2020 год) и семьдесят шестой (2021 год) сессиям Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (A/74/263², A/75/278³, A/76/219⁴), соответственно. В этих докладах освещаются деятельность и инициативы, осуществленные подразделениями Организации Объединенных Наций, включая секретариат Конвенции, государствами — членами Организации Объединенных Наций и целым рядом заинтересованных сторон; они охватывают период с середины 2018 года до середины 2019 года, с середины 2019 года до середины 2020 года и с середины 2020 года до середины 2021 года, соответственно. В них подчеркиваются успехи, достигнутые за отчетный период в четырех основных областях: i) сквозные мероприятия; ii) мониторинг, прогнозирование и раннее предупреждение; iii) смягчение последствий, уязвимость и устойчивость к бедствиям; iv) смягчение воздействия источников.

10. Секретариат также тесно сотрудничал с партнерами, включая подразделения и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, различные учреждения и страны-стороны, по вопросам пропаганды политики и повышения осведомленности в целях борьбы с ППБ в рамках Коалиции Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями и двустороннего сотрудничества, а именно:

a) секретариат сотрудничал с Коалицией Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями в организации параллельного мероприятия по теме «Песчаные и пыльные бури: важнейший вопрос адаптации к изменению климата» на совещании Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, проходившем в Милане с 30 сентября по 2 октября 2021 года в преддверии Конференции Сторон;

b) секретариат принял виртуальное участие в заседании Руководящего комитета Системы предупреждения о песчаных и пыльных бурях и их оценки Всемирной метеорологической организации (ВМО), которое состоялось 11–14 ноября 2019 года в Ханчжоу (Китай);

c) секретариат установил партнерство с Азиатско-Тихоокеанским центром по развитию управления информацией о бедствиях Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО ООН) в разработке публикаций Guideline on Monitoring and Reporting the Impact of Sand and Dust Storms through the Sendai Framework Monitoring («Руководство по мониторингу и отчетности о воздействии песчаных и пыльных бурь в рамках мониторинга по Сендайской рамочной программе»)⁵ и “Sand and Dust Storms Risk Assessment in Asia and the Pacific” («Оценка риска песчаных и пыльных бурь в Азиатско-Тихоокеанском регионе»)⁶.

² <<https://digitallibrary.un.org/record/3825221?ln=en>>.

³ <<https://digitallibrary.un.org/record/3878284?ln=en>>.

⁴ <<https://digitallibrary.un.org/record/3937026?ln=en>>.

⁵ <<https://apdim.unescap.org/sites/default/files/2021-06/Guidelines%20on%20monitoring%20and%20reporting%20the%20impacts%20of%20sand%20and%20dust%20storms%20through%20the%20Sendai%20Framework%20monitoring-31%20May%202021.pdf>>.

⁶ <<https://apdim.unescap.org/sites/default/files/2021-09/APDIM-Sand%20and%20Dust%20Storms%20Risk%20Assessment.pdf>>.

2. Нарращивание потенциала

11. Секретариат готовит набор учебных материалов по наращиванию потенциала, включая соответствующие курсы электронного обучения, в соответствии с «Компендиумом по ППБ» и инструментарием по песчаным и пыльным бурям (инструментарий по ППБ). Курсы подготовки и методические материалы адресованы лицам, в круг ведения которых входят ППБ (включая национальных координаторов КБОООН). Основное внимание уделяется повышению осведомленности о проблемах, которые возникают в обществе в связи с ППБ, а также разработке и определению путей и средств решения этих проблем. Согласно предварительным планам будут разработаны учебные курсы по таким темам, как: 1) оценка рисков, включая оценку уязвимости и экономического воздействия; 2) картирование источников; 3) мониторинг и раннее предупреждение; 4) смягчение воздействия источников ППБ и воздействия ППБ.

С. Разработка и проведение национальной и региональной политики

12. Секретариат оказывает помощь в разработке национальной и региональной политики и программ в сотрудничестве с партнерами и в соответствии с Основами пропаганды политики по борьбе с песчаными и пыльными бурями. В этом разделе приводится краткое описание деятельности секретариата по этому направлению работы в соответствии с решениями 31/COP.13 и 25/COP.14.

1. Мониторинг, прогнозирование, раннее предупреждение и готовность: «Базовая карта мира: источники песчаных и пыльных бурь»

13. «Базовая карта мира: источники песчаных и пыльных бурь»⁷ была доработана и теперь доступна через пользовательский веб-интерфейс. Базовая карта основана на открытых глобальных наборах данных и информации, включая снимки дистанционного зондирования, и предназначена для предоставления набора цифровых карт с географической привязкой с разрешением 1 км в целях поддержки национальных подходов к интеграции мер по смягчению воздействия источников ППБ в процесс установления целевых показателей НБДЗ. Базовая карта была разработана в сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и ВМО при поддержке отдельных экспертов Механизма научно-политического взаимодействия.

14. На базовой карте отдельно указываются состояние поверхности почвы, включая параметры текстуры, структуры, влажности и температуры почв, в сочетании с растительным покровом для более точного обнаружения активных и спящих источников ППБ с учетом сезонности источников и экстремальных погодных условий, таких как засуха. Она может способствовать определению схем источников ППБ, включая малые и точечные источники. Эта информация необходима для планирования действий по смягчению последствий, мониторинга источников, раннего предупреждения и оценки рисков, воздействия и уязвимости на субнациональном, национальном и региональном уровнях.

2. Смягчение последствий, уязвимость и устойчивость

а) «Компендиум по песчаным и пыльным бурям: информация и руководство по оценке и устранению рисков»

15. Секретариат завершил подготовку и опубликовал «Компендиум по ППБ»⁸, что было сделано в сотрудничестве с Механизмом научно-политического взаимодействия, ФАО, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН),

⁷ <<https://maps.unccd.int/sds/>>.

⁸ <<https://www.unccd.int/publications/coming-soon-sand-and-dust-storms-compendium-information-and-guidance-assessing-and>>.

Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (УСРБ), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и ВМО, а также внешними экспертами и партнерами.

16. «Компендиум по ППБ» призван служить источником информации и рекомендаций о том, как оценивать и устранять риски, связанные с ППБ, и планировать действия по борьбе с ними. В компендиуме собраны информация и рекомендации из широкого круга источников. В него включены подходы и методологические основы сбора данных, оценки, мониторинга и раннего предупреждения, смягчения воздействия и обеспечения готовности, а также картирования источников и смягчения воздействия антропогенных источников, которые необходимы для разработки и реализации политики в отношении ППБ на субнациональном, национальном, региональном и глобальном уровнях с учетом принципов, изложенных в Основах пропаганды политики по борьбе с песчаными и пыльными бурями, и межсекторального и междисциплинарного характера воздействия, которое ППБ могут оказывать на общество, экономику и окружающую среду.

b) Инструментарий по песчаным и пыльным бурям

17. Секретариат разработал инструментарий по ППБ в сотрудничестве с ФАО, ПРООН, УСРБ, ЮНЕП, ЭСКАТО, Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Западной Азии, ВМО, Мировым обзором подходов и технологий в области сохранения природных ресурсов (ВОКАТ) и внешними экспертами. Общая цель инструментария по ППБ — предоставить заинтересованным сторонам простой доступ к инструментам, методикам, подходам, тематическим исследованиям и другим ресурсам для поддержки разработки и проведения политик и планов по ППБ на различных уровнях.

18. Инструментарий по ППБ призван обобщить существующие знания, информацию и данные, а также инструменты и методологии, разработанные экспертами по ППБ, подразделениями Организации Объединенных Наций и другими партнерами. В его пяти модулях представлены основные характеристики и элементы, а именно: i) картирование и мониторинг источников ППБ; ii) контроль над и управление источниками ППБ; iii) наблюдение, мониторинг, прогнозирование и раннее предупреждение; iv) оценка рисков и уязвимости и их картирование; v) обеспечение готовности и смягчение последствий. Первое поколение инструментария по ППБ будет доступно к середине 2022 года через пользовательский веб-интерфейс.

19. В рамках разработки инструментария и в развитие «Базовой карты мира: источники песчаных и пыльных бурь» секретариат разрабатывает концепцию встроенной платформы геоинформационных систем (ГИС), с тем чтобы удовлетворить требования к данным для нескольких инструментов, которые лучше всего использовать в комплексе, например: 1) долгосрочные прогнозы и развитие событий ППБ в режиме, близком к реальному времени; 2) ожидаемые последствия события ППБ и меры предупреждения о них; 3) прошлые и возможные будущие воздействия ППБ; 4) информация о рисках и уязвимости и меры по их снижению; 5) данные, определяющие параметры вмешательства (например, осадки, скорость ветра, растительность и тип и изменение землепользования). Планируемая платформа ГИС призвана обеспечить техническое средство для сбора, связывания и представления одного или нескольких наборов данных, основанных на геопространственной привязке точек данных. В результате этого процесса пользователь сможет выбирать из нескольких опций:

a) визуальное представление нескольких совместимых наборов данных со встроенными записями данных, доступ к которым можно получить по запросу;

b) представление обновлений соответствующих наборов данных в режиме, близком к реальному времени, включая предупреждения о ППБ;

- с) анализ и представление изменений в конкретных наборах данных в различные периоды времени;
- д) сравнение изменений в различных наборах данных в различные периоды времени;
- е) ссылочная информация по конкретным местам в определенный момент времени или в различные периоды времени;
- ф) возможность доступа к данным по устойчивому управлению земельными ресурсами, НБДЗ, смягчению воздействия и другой информации, полезной для управления ППБ.

3. Смягчение воздействия источников: национальное и региональное планирование и осуществление

20. Секретариат оказывает помощь в разработке национальных и региональных планов, политики и рамочных программ в соответствии с Основами пропаганды политики по борьбе с песчаными и пыльными бурями, уделяя особое внимание смягчению последствий, включая управление антропогенными источниками. Инициированы и реализованы несколько пилотных проектов с партнерами на национальном и региональном уровнях в Нигерии, Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан) и Северо-Восточной Азии (Китай, Монголия, Республика Корея, Российская Федерация) для разработки национальных и/или региональных планов и стратегий по ППБ, которые могут стать основой для ускорения непосредственных действий на местах. Цель заключается в укреплении готовности и устойчивости к бедствиям пострадавшего населения при одновременном содействии сотрудничеству и взаимодействию между соответствующими заинтересованными сторонами на всех уровнях.

21. Секретариат и ГМ сотрудничали с Коалицией Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями в разработке концепции глобальной программы по борьбе с ППБ в целях повышения продовольственной безопасности и достижения НБДЗ⁹. Под руководством ФАО в консультации с секретариатом, ГМ и другими членами Коалиции, включая ПРООН, ВМО, ВОЗ и ЭСКАТО, разработан проект концептуальной записки, в основу которой положена текущая деятельность ФАО и КБОООН в связи с ППБ. В концептуальной записке ППБ увязываются с НБДЗ, а также в ней отмечается, что взаимосвязь между ППБ и деградацией земель является сложной, многогранной и синергетической. Кроме того, в записке подчеркивается, что политики, направленные на предотвращение, сокращение и/или обращение вспять деградации земель, также будут иметь эффект смягчения воздействия источников ППБ, обеспечивая многочисленные экологические, экономические и социальные выгоды на национальном и глобальном уровнях.

22. Цель глобальной программы: i) укрепить устойчивость сообществ, зависящих от сельского хозяйства, пострадавших в результате усиливающегося воздействия изменения климата и повышенных рисков и последствий ППБ, при одновременном снижении и/или обращении вспять деградации земель; ii) создать благоприятные условия для расширения масштабов снижения воздействия источников ППБ и снижения воздействия/рисков в сельскохозяйственных секторах.

23. Эта программа направлена также на оказание поддержки сообществам и правительствам в интеграции мероприятий по предотвращению ППБ и адаптации к ним в существующие механизмы снижения многофакторных рисков стихийных бедствий и управления ими, а также на укрепление сотрудничества между регионами, являющимися источниками ППБ, и регионами, подвергающимися их воздействию. В этом заключается дополнительная ценность данной программы, поскольку она

⁹ В решении 25/COP.14, пункт 3, КС «предлагает Коалиции Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями и другим соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций, а также учреждениям — членам Коалиции Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями [...]» изучить потенциальные элементы более широкой инициативы в отношении таких бурь.

будет способствовать обмену данными на региональном, национальном и субнациональном уровнях. Ниже приводятся входящие в программу конкретные направления деятельности.

a) Региональный уровень

a) Платформа для обмена знаниями между странами-участницами в целях расширения диалога и действий по борьбе с ППБ и деградацией земель и повышения устойчивости к воздействию изменчивости климата на сельское хозяйство и землю;

b) разработка и реализация комплексной программы развития потенциала (стимулирующая деятельность) на основе анализа существующих возможностей и потребностей в целях обеспечения странам/регионам возможностей осуществлять действия и принимать меры реагирования в соответствии с решениями КС, касающимися борьбы с ППБ;

c) стандартизированные показатели и уточненные инструменты для оценки источников и воздействия ППБ в части сельского хозяйства, информирования управления рисками и планирования на национальном и региональном уровнях, а также содействия интеграции с показателями и целями по НБДЗ.

b) Национальный и субнациональный уровни

a) Интеграция управления источниками ППБ в национальный процесс по НБДЗ путем внедрения устойчивых методов и мероприятий в области землепользования, управления почвами и водопользования. Это включает в себя инвестиции в варианты устойчивого управления земельными ресурсами, направленные на уменьшение масштабов деградации земель и опустынивания в зонах источников ППБ, связанных с пастбищами и пахотными землями;

b) организация программ подготовки и развитие потенциала в области инструментов и методологий, связанных с повышением осведомленности и планированием борьбы с воздействием ППБ, особенно на землю, включая сельское хозяйство, а также взаимосвязи с национальными усилиями по достижению целевых показателей НБДЗ;

c) укрепление управления ППБ путем интеграции процессов снижения рисков ППБ в сельском хозяйстве в существующие процессы национальной политики, в том числе в планирование снижения многофакторных/межсекторальных рисков, НБДЗ, планирование развития сельского хозяйства и/или планирование адаптации к изменению климата (например, определяемые на национальном уровне вклады и национальные планы адаптации).

24. Секретариат также сотрудничал с ФАО в разработке элементов для добровольных руководящих принципов политики с целью оказания помощи затрагиваемым странам в интеграции ППБ в соответствующую политику и повестку дня в области развития, включая НБДЗ, с уделением особого внимания смягчению воздействия антропогенных источников при одновременной мобилизации опыта различных секторов и дисциплин при разработке и реализации политик и планов, касающихся ППБ. Целью является предоставление затронутым странам дополнительной информации и рекомендаций в отношении создания благоприятных условий, которые являются необходимым предварительным требованием для обеспечения возможности комплексного снижения рисков ППБ, с использованием многочисленных инструментов, предоставляемых в рамках инструментария по ППБ, и в конечном счете внесение вклада в позитивные изменения в части снижения и смягчения воздействия на человека, вызванного ППБ. Дальнейшая информация о проекте элементов добровольных руководящих принципов политики приводится в документе ICCD/COP(15)/CRP.1.

III. Анализ результатов опроса о песчаных и пыльных бурях

25. Опрос проводился для определения потенциальных потребностей, пробелов и приоритетных областей, в которых для оказания затрагиваемым Сторонам помощи в повышении готовности и устойчивости уязвимых экосистем и населения к неблагоприятным и негативным воздействиям ППБ могут потребоваться дальнейшие усилия. Цель опроса заключалась также в том, чтобы внести вклад в дальнейшее развитие инструментария по ППБ. В качестве основных респондентов были выбраны национальные координационные центры КБОООН с акцентом на национальные точки зрения по вопросам ППБ.

26. Опросник состоял из 10 вопросов, среди которых были вопросы с несколькими вариантами ответов, вопросы со шкалированными ответами (от высокого к низкому) и открытые вопросы, а также четыре вопроса для получения справочной информации о респондентах. На опрос ответили 55 стран, т. е. почти 30 процентов всех Сторон КБОООН. Подробный анализ результатов опроса представлен в приложении II к настоящему документу, а основные выводы следующие:

a) результаты опроса показывают, что интеграцию ППБ в ключевые области политики необходимо далее укреплять. Хотя в большинстве стран, затронутых ППБ, существуют по крайней мере некоторые политические инструменты, если и не решающие проблему ППБ напрямую, то хотя бы влияющие на это явление, имеются серьезные пробелы в критически важных областях политики и планирования, таких как мониторинг, снижение риска бедствий, оценка воздействия и меры чрезвычайного реагирования, включая санитарные рекомендации;

b) только около одной трети стран, подверженных воздействию ППБ, в своих ответах сообщили, что у них имеются программы или инициативы по смягчению воздействия антропогенных источников ППБ, что указывает на необходимость срочных действий в этом контексте. Национальные добровольные целевые показатели НБДЗ представляют собой устоявшуюся основу для удовлетворения этой потребности, поскольку для них уже работают и продолжают изменяться процессы внедрения и сбора данных/отчетности. Необходима дальнейшая поддержка и рекомендации для трансформации мер по смягчению воздействия источников ППБ в практические действия и для их интеграции в целевые показатели НБДЗ. Более системный и комплексный подход может повысить согласованность и эффективность реализации политик, связанных с ППБ, в различных секторах, тем самым максимально увеличивая сопутствующие выгоды от достижения НБДЗ и других целей восстановления;

c) имеется потребность в активизации и совершенствовании наблюдений и мониторинга, а также в информации и данных по ППБ, включая климатические данные, источники ППБ и их воздействие, информацию об уязвимости и рисках, а также передовом опыте. Эту потребность можно трактовать как отсутствие доступа к существующей информации и данным, или же как отсутствие такой информации и данных. В обзоре указаны возможные подходы и инициативы, которые могут содействовать устранению этих пробелов в данных, способствовать принятию научно обоснованных решений и активизировать действия и сотрудничество на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях. Они могут быть кратко сформулированы следующим образом:

- i) механизм/диалог политико-научного взаимодействия по ППБ;
- ii) глобальная инициатива научного сотрудничества по ППБ (оценка, картирование);
- iii) глобальная сеть информации/знаний по ППБ, включая базу данных передового опыта;
- iv) механизм (или платформа) регионального сотрудничества и реализации, включая установление целевых показателей и совместные инициативы по смягчению воздействия от источников;
- v) подготовка и обмен знаниями.

IV. Выводы и рекомендации

27. Со времени КС 12 обсуждение вопросов ППБ в рамках КБОООН принесло существенные результаты, в том числе были приняты решения, в которых признается важность смягчения воздействия антропогенных источников ППБ как одного из важнейших элементов снижения негативного воздействия ППБ на всех уровнях в контексте осуществления Конвенции и достижения НБДЗ при одновременном содействии достижению нескольких ЦУР. Основы пропаганды политики по борьбе с песчаными и пыльными бурями служат основным руководством по политике и действиям, связанным с ППБ, на национальном, региональном и глобальном уровнях, включая деятельность секретариата. Для оказания затронутым странам помощи в создании потенциала по борьбе с ППБ собран значительный объем материалов и информации. К ним относятся «Компендиум по ППБ», «Базовая карта мира: источники песчаных и пыльных бурь», инструментарий по ППБ, учебные материалы, включая специальные курсы электронного обучения, опыт, полученный в результате реализации пилотных проектов, и множество других материалов, разработанных в сотрудничестве с многочисленными партнерами и экспертами. Они обеспечивают прочную основу для поощрения дальнейших действий по ППБ на всех уровнях.

28. Пробелы в знаниях и недостаток информации в сочетании со многими неопределенностями, связанными с глобальным циклом пыли и его взаимодействием с человеческим обществом и экосистемами, безусловно являются одной из наиболее широко признанных трудностей в борьбе с ППБ. Результаты опроса показывают, как Стороны КБОООН, затронутые ППБ, решают соответствующие проблемы, в том числе путем выполнения решений КС.

29. Смелые и рассчитанные на будущую перспективу решения о практических и в то же время проактивных действиях помогут затрагиваемым Сторонам лучше адаптироваться к рискам от ППБ, обеспечить устойчивость и повысить готовность затрагиваемого населения в контексте осуществления Конвенции и достижения НБДЗ, и в то же время будут содействовать доступу к соответствующей информации и инструментам, таким как политические руководства и инструменты поддержки принятия решений, доступные благодаря «Компендиуму по ППБ» и инструментарию по ППБ. Такие решения будут также способствовать сотрудничеству и партнерству на всех уровнях между различными секторами, заинтересованными сторонами, обладателями различных видов экспертных знаний и представителями разных дисциплин, отмечая воздействие ППБ на различные аспекты человеческого общества и окружающей среды.

30. Принимая во внимание эти выводы, КС на своей пятнадцатой сессии, возможно, пожелает рассмотреть проект решения по борьбе с ППБ, содержащийся в документе ICCD/COP(15)21.

Приложение I

Краткое изложение элементов плана действий и соответствующей деятельности Коалиции Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями

I. Элемент плана действий 1: Межучрежденческое сотрудничество и диалог Организации Объединенных Наций по песчаным и пыльным бурям

Направление деятельности 1.1: Дальнейшее развитие работы Коалиции Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями и расширение ее состава; рассмотрение возможности расширения Коалиции с включением в нее ключевых игроков из государственного и частного сектора всего мира.

Направление деятельности 1.2: Продолжение проведения регулярных общих онлайн-совещаний Коалиции (т. е. не менее двух раз в год) и специальных совещаний в случаях, когда это необходимо для целей планирования, а также совещаний пяти рабочих групп.

Направление деятельности 1.3: Изучение нескольких проектов с высокой степенью видимости и воздействия, в которых могут участвовать два или более члена/партнера Коалиции, включая затронутые страны, и ускорение их реализации.

Направление деятельности 1.4: Обеспечение увязки всех мероприятий и проектов по ППБ, осуществляемых всеми членами Коалиции, с аналогичными мероприятиями/проектами, уже осуществляемыми или планируемыми другими членами.

Направление деятельности 1.5: Участие, в лице одного или нескольких членов Коалиции, в многочисленных международных и региональных мероприятиях высокого уровня для привлечения внимания широкой аудитории к межведомственному сотрудничеству и повышению осведомленности о проблемах ППБ.

II. Элемент плана действий 2: Информационно-пропагандистская работа и повышение осведомленности

Направление деятельности 2.1: Разработка простой и понятной коммуникационной стратегии, которая позволяет обращаться к основным бенефициарам ППБ и другим заинтересованным сторонам (затронутые страны, другие учреждения Организации Объединенных Наций и межправительственные организации, гражданское общество и частный сектор).

Направление деятельности 2.2: Разработка легкодоступного и удобного в использовании приложения по ППБ, в котором будет предлагаться информация о ППБ, включая прогнозы событий ППБ, и о мерах, направленных на смягчение последствий, наряду с консультативным элементом по вопросам здоровья.

Направление деятельности 2.3: Разработка серии продуктов (в основном онлайн-продуктов), которые могут быть использованы для того, чтобы лучше разъяснить характер ППБ, потенциальное и реальное воздействие связанных с ними событий, а также возможности организаций/физических лиц для подготовки и смягчения последствий таких событий.

Направление деятельности 2.4: Создание пошаговой дорожной карты (инфографики), которая может быть использована как для разъяснения, так и для

решения проблем ППБ, для политического уровня и для затронутого населения на местах.

Направление деятельности 2.5: Составление календаря мероприятий по ППБ, который можно использовать для пропаганды и повышения осведомленности о проблемах ППБ и о самой Коалиции.

III. Элемент плана действий 3: Обмен информацией и наращивание потенциала

Направление деятельности 3.1: Создание виртуального каталога всех доступных моделей и инструментов для преодоления последствий событий ППБ на протяжении всего их жизненного цикла и на всех этапах управления рисками бедствий (от предотвращения до восстановления), а также различных видов оценки, с акцентом на документирование успешных примеров из различных источников.

Направление деятельности 3.2: Документирование существующих результатов исследований (например, научных работ), основных баз данных и экспертного опыта, благодаря которым можно получить более совершенные знания для лучшего понимания событий ППБ.

Направление деятельности 3.3: Анализ пробелов для выявления областей жизненного цикла ППБ, информация по которым отсутствует и которые необходимо изучить более подробно; последующие усилия для проведения научных исследований, которые в итоге позволят заполнить выявленные пробелы.

Направление деятельности 3.4: Выявление причин, по которым ключевые бенефициары, в том числе на местах не внедряют практики снижения воздействия источников ППБ и воздействия самих ППБ, и обеспечение доступности этой информации через виртуальный каталог.

Направление деятельности 3.5: Поощрение исследований (и, возможно, организация одной или нескольких конференций) для изучения воздействия ППБ с гендерной точки зрения и их воздействия на средства к существованию, включая соответствующие гуманитарные аспекты и политические риски, возникающие в результате ППБ.

Направление деятельности 3.6: Планирование и организация мероприятий по подготовке на национальном и региональном уровнях, ориентированных на различные государственные сектора с учетом межсекторального характера и междисциплинарных последствий ППБ.

Направление деятельности 3.7: Планирование и организация междисциплинарных программ подготовки, возможно, на основе и при поддержке учебных модулей по ППБ КБОООН для национальных координационных центров и заинтересованных сторон, а также аналогичных им.

Направление деятельности 3.8: Планирование и организация мероприятий по подготовке для международных групп по оказанию помощи и гуманитарных организаций, с акцентом на консультирование местного населения по подготовке и преодолению последствий событий ППБ.

IV. Элемент плана действий 4: Разработка «плат-форума» по песчаным и пыльным бурям

Направление деятельности 4.1: Разработка онлайн-ового «плат-форума» по ППБ, в том числе базы данных оценок/документов/исследований/инструментов по ППБ, которые будут доступны всем участникам Коалиции, затронутым странам и широкой общественности.

Направление деятельности 4.2: Обеспечение возможности применения в рамках «плат-форума» подхода «гражданской науки» по принципу «снизу вверх» и

отчетности в режиме реального времени, включая использование интерактивных карт с функциями, позволяющими гражданам загружать новейшую/местную информацию.

Направление деятельности 4.3: Включение в «плат-форум» продуктов по ППБ (например, брошюры, комплекты инструкций, информационные бюллетени и т. д.), календарей мероприятий и дорожных карт, которые будут разработаны в рамках элемента 2 выше.

Направление деятельности 4.4: Включение обновленного реестра текущих и планируемых мероприятий/проектов по наращиванию потенциала, касающихся ППБ, для информирования пользователей «плат-форума».

V. Элемент плана действий 5: Сбор средств/мобилизация ресурсов

Направление деятельности 5.1: Во-первых, выявление ряда потенциальных организаций/механизмов финансирования, на которых можно сконцентрировать усилия по мобилизации ресурсов.

Направление деятельности 5.2: Подготовка нескольких предложений (от смягчения воздействия источников до раннего предупреждения и прогнозирования, а также образовательной/просветительской деятельности) для потенциального донорского финансирования, отражающих наиболее приоритетные потребности региональных партнеров по ППБ и затронутых стран.

Направление деятельности 5.3: Организация семинара «донор-получатель» для Коалиции и затронутых стран, с тем чтобы обратиться к потенциальным донорским организациям за поддержкой и предоставить участвующим донорам возможность взять на себя обязательства либо общего характера, либо по конкретным запросам на финансирование.

Направление деятельности 5.4: Для любого выдвигаемого предложения о финансировании определение членов Коалиции, которые возьмут на себя руководство всем процессом с самого начала, а также оказанием помощи стране/региону в установлении контактов и последующем взаимодействии с потенциальными донорами.

Направление деятельности 5.5: Оказание помощи региональным организациям и странам в процессе подготовки и представления предложений по финансированию и выявлению имеющихся/потенциальных ресурсов, которые могут удовлетворить определенные ими потребности в плане наращивания потенциала в области ППБ на национальном и региональном уровнях.

Направление деятельности 5.6: По возможности, повышение ценности предложений по финансированию путем привлечения частных партнеров, таких как страховые компании, метеорологические службы и др., например посредством создания государственно-частных партнерств по ППБ.

Направление деятельности 5.7: Разработка и ведение активного реестра заявок на финансирование и их статуса.

Приложение II

Краткое изложение анализа результатов опроса о песчаных и пыльных бурях

1. В общей сложности 47 респондентов указали, что их страна затронута либо источниками пыли, расположенными на ее территории, либо переносом пыли на дальние расстояния, включая ветровую эрозию. Треть из них подтвердили, что песчаные и пыльные бури (ППБ) включены в их национальную политику по снижению риска бедствий.

2. В общей сложности 41 страна-респондент (87 процентов), считающая себя затронутой ППБ, сообщила о наличии одной или нескольких мер политики, касающихся ППБ, включая: i) стратегии снижения рисков ППБ; ii) системы мониторинга и прогнозирования; iii) систему раннего предупреждения (в том числе как часть многофакторной системы раннего предупреждения); iv) рекомендации в области охраны здоровья; v) меры реагирования на чрезвычайные ситуации; vi) законодательство и нормативные акты (строительные стандарты, правила дорожного движения, контроль качества воздуха и т. д.); vii) институциональные механизмы (комитеты, межсекторальные координационные органы и т. д.); viii) план и политику управления источниками ППБ. Чаще всего упоминалась такая мера, как система раннего предупреждения, за ней следовали системы мониторинга и прогнозирования, а также соответствующие законодательные и нормативные акты. В общей сложности 25 стран (более 60 процентов из тех, в которых приняты меры) сообщили о введении одной или двух политик, касающихся ППБ, в то время как 13 стран (31 процент) сообщили о наличии 3–5 политик. Меньшее количество стран (3) имеют 6–8 политик.

3. В общей сложности 36 стран-респондентов сообщили о наличии источников ППБ, а 13 из них (36 процентов) — о наличии программ и инициатив, непосредственно касающихся управления антропогенными источниками ППБ, на субнациональном и национальном уровнях. Большинство таких инициатив связано с более широкими планами и стратегиями восстановления экосистем, включая планы и стратегии по достижению нейтрального баланса деградации земель. В рамках этой темы небольшое число стран также включили более широкие планы и стратегии восстановления экосистем, которые могут способствовать смягчению воздействия источников ППБ в широком смысле, хотя такие планы и стратегии не направлены специально на управление источниками ППБ.

4. Что касается наиболее серьезных проблем, с которыми сталкиваются страны в борьбе с ППБ, то ответы в основном касались отсутствия информации и данных, за которыми следовало отсутствие осведомленности. Большинство респондентов оценили как наиболее насущную задачу по наблюдению и мониторингу данных о возникновении ППБ, хотя это необходимо для прогнозирования и раннего предупреждения ППБ. Далее следует информация об источнике ППБ и информация о риске и воздействии, которые служат первичными материалами для разработки комплексной стратегии снижения рисков ППБ, включая раннее предупреждение и смягчение воздействия источника.

5. У респондентов была возможность предоставить дополнительные сведения о приоритетах потребностей в информации и данных, необходимых для борьбы с ППБ, по шкале от 1 до 5. В этих сведениях отражены существующие проблемы, а также предлагаются конкретные описания практических действий или областей вмешательства, охватывающих целый ряд категорий. Такие приоритеты, которые могут быть реализованы на практике, включали в себя различные научно-технические инициативы в области мониторинга, картирования, оценки уязвимости и рисков, оценки воздействия (здоровье, экономика, окружающая среда), создания глобальной сети информации/знаний по ППБ, политико-научного диалога и др. Примечательно, что респонденты оценили меры, касающиеся области «Политика, управление и сотрудничество», как приоритетные для создания благоприятной среды и укрепления

потенциала поощрению действий проактивным образом. Кроме того, респонденты высказали свое мнение о потребностях в информации о мерах или о передовой практике в области смягчения воздействия ППБ (в таких сферах, как охрана здоровья, сельское хозяйство, транспорт, источники и т. д.), которые применимы в их национальном контексте или могут быть адаптированы к нему. Респондентов просили ранжировать наиболее эффективные средства и области для активизации субрегионального и регионального сотрудничества по борьбе с ППБ. В первую тройку таких средств/областей вошли: i) предоставление информации/данных и обмен ими (например, мониторинг, наблюдение); ii) совместные исследования и научные инициативы (оценка, картирование); iii) подготовка и обмен знаниями. Однако крайне важными были признаны и другие области, без существенных пробелов среди предложенных для субрегионального и регионального сотрудничества областей. Например, сотрудничество в области смягчения воздействия антропогенных источников получило меньше всего рейтингов «5», но больше всего рейтингов «4».

6. Респондентам было предложено также высказать свое мнение об оптимальных способах поощрения региональных и глобальных действий по ППБ в дальнейшем. Предложенные действия и подходы были разделены на четыре группы. Множество предложений относились к категории «Совместное использование знаний и информации», включая создание базы данных передовой практики, обмен информацией и данными (и их совместное использование), а также эффективное распространение соответствующей информации, среди прочего. Еще одной важной категорией стала «Политика, управление и сотрудничество»: в ее рамках респонденты предложили инструментальные и институциональные подходы, такие как механизм/ группа политико-научного взаимодействия по ППБ, механизм (или платформа) сотрудничества и осуществления, определение (суб-)региональных целей и план действий. Некоторые предложили для укрепления сотрудничества проектно-ориентированные подходы, такие как глобальные и региональные научные инициативы (например, оценки), с которыми может сотрудничать каждая страна. Эти две точки зрения, по-видимому, увязывают прогресс, достигаемый в области политики и управления, с прогрессом в области сотрудничества. «Смягчение воздействия источников», связанное с нейтральным балансом деградации земель, было предложено десятью респондентами как один из вариантов поощрения действий в отношении ППБ, служащий инструментом для укрепления (суб-)регионального сотрудничества посредством совместных инициатив. Наконец, меньшее число респондентов назвали «Подготовку и наращивание потенциала» как одну из потенциальных областей для совершенствования глобальных и региональных действий по борьбе с ППБ.
