



Конференция Сторон

Пятнадцатая сессия

Абиджан, Кот-д'Ивуар, 9–20 мая 2022 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

Стратегические рамки и тематические вопросы

Последующие действия в связи со стратегическими рамками и тематическими вопросами: гендерные вопросы

Записка секретариата

Резюме

В соответствии с Планом действий по гендерным вопросам (ПДГВ) Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН), изложенным в решении 30/COP.13, гендерное равенство оставалось одним из приоритетов КБООН, ее секретариата и Глобального механизма на протяжении всего рассматриваемого периода. На основе ПДГВ были проведены многочисленные мероприятия по гендерной проблематике, направленные на поддержку более эффективного осуществления Конвенции.

В настоящей записке кратко изложены действия, предпринятые секретариатом и Глобальным механизмом в соответствии с решением 24/COP.14. В ней также содержится «дорожная карта», которую следует включить в ПДГВ, с тем чтобы согласно решению 12/COP.14 придать стимул этой работе и сосредоточить внимание на действиях, касающихся как женщин и мужчин, так и девочек и мальчиков.

В заключительной части документа приводятся рекомендации для рассмотрения Конференцией Сторон на ее пятнадцатой сессии.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация	1–5	3
II. Осуществление Плана действий по гендерным вопросам	6–38	3
A. Нарращивание потенциала	6–9	3
B. Исследования в интересах информационно-пропагандистской деятельности и предоставления руководящих указаний по вопросам политики	10–20	4
C. Участие женщин в межправительственных совещаниях КБОООН.....	21–24	6
D. Разработка инструментов и руководящих указаний	25–32	7
E. Надлежащий учет гендерной проблематики в проектах и флагманских публикациях	33–38	9
III. Гендерное равенство как элемент национальной отчетности.....	39–41	11
IV. Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин	42–48	11
V. «Дорожная карта» Плана действий по гендерным вопросам.....	49	13
VI. Выводы и рекомендации	50–51	17

I. Справочная информация

1. План действий по гендерным вопросам (ПДГВ) Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН) был разработан в соответствии с решением 30/COP.13 в целях поддержки осуществления Рамочной стратегии КБООН на 2018–2030 годы с учетом гендерного фактора и укрепления механизма информационно-разъяснительной работы по гендерной проблематике (решение 9/COP.10). С момента его принятия на тринадцатой сессии Конференции Сторон (КС 13) ПДГВ служит основой для осуществления связанных с гендерными вопросами мероприятий, проводимых секретариатом и Глобальным механизмом (ГМ).
2. В своем решении 24/COP.14 КС просила секретариат, ГМ и соответствующие органы КБООН, включая Механизм научно-политического взаимодействия (МНПВ), в рамках их соответствующих мандатов продолжать оказывать Сторонам КБООН поддержку в деле учета гендерной проблематики и осуществления ПДГВ.
3. В решении 24/COP.14 к секретариату и ГМ была также обращена просьба продолжать сотрудничество и налаживание партнерских отношений с другими рيو-де-жанейрскими конвенциями, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), другими подразделениями Организации Объединенных Наций, международными организациями и иными соответствующими организациями в интересах изучения дальнейших путей повышения осведомленности, совершенствования ПДГВ и дальнейшей разработки инструментов и руководящих указаний для использования Сторонами в тематических областях ПДГВ и осуществления Конвенции с учетом гендерных аспектов.
4. В решении 24/COP.14 к секретариату была далее обращена просьба при условии наличия ресурсов расширять знания и потенциал по гендерной проблематике как в секретариате, так и в ГМ путем обеспечения регулярной подготовки всех сотрудников в области методов, инструментов и приемов всестороннего учета гендерной проблематики в целях усиления систематического всестороннего учета гендерной проблематики во всех областях деятельности и поддержки осуществления Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.
5. В настоящей записке рассматривается прогресс, достигнутый в выполнении просьб КС, содержащихся в решении 24/COP.14, и описываются другие соответствующие виды деятельности секретариата и ГМ в соответствии с этим решением. Кроме того, данная записка является ответом на просьбу предложить конкретные виды деятельности и меры с четкой «дорожной картой», которые следует включить в ПДГВ, с тем чтобы согласно решению 12/COP.14 придать стимул этой работе и сосредоточить внимание на действиях, касающихся как женщин и мужчин, так и девочек и мальчиков. Стороны могут рассматривать эту записку вместе с документами ICCD/COP(15)/15, ICCD/COP(15)/16, ICCD/COP(15)/19, ICCD/COP(15)/20 и ICCD/COP(15)/21.

II. Осуществление Плана действий по гендерным вопросам

A. Нарращивание потенциала

6. ПДГВ КБООН был принят на КС 13. Он включает в себя четыре приоритетных направления деятельности и является руководящим документом для работы КБООН по гендерной проблематике. В вышеупомянутых решениях КС Стороны просили секретариат и ГМ проводить мероприятия по наращиванию потенциала в сфере гендерной проблематики для содействия осуществлению Конвенции. В 2021 году была подготовлена Стратегическая записка по наращиванию потенциала КБООН в сфере гендерной проблематики, где были определены мандат, целевая аудитория, основные заинтересованные стороны, партнерства, компоненты и

методы наращивания потенциала в сфере гендерной проблематики под руководством секретариата.

7. Несмотря на пандемию COVID-19, секретариат смог предложить ряд мероприятий по наращиванию потенциала в сфере гендерной проблематики для национальных координационных центров (НКЦ) и сотрудников КБОООН. Учебные занятия для НКЦ состоялись в ноябре и декабре 2021 года. Перед началом первого учебного занятия была проведена оценка потребностей НКЦ в обучении в режиме онлайн. В общей сложности в этом обследовании приняли участие 77 НКЦ. По его итогам были сделаны следующие основные выводы: около 50 процентов респондентов никогда ранее не проходили никаких курсов или занятий по гендерным вопросам, а опыт и возможности применения гендерного подхода в работе по тематике опустынивания, деградации земель и засухи (ОДЗЗ) различается между странами и между приложениями. В рамках этого обследования НКЦ заявили, что их самая большая потребность в учебной подготовке связана с пониманием гендерных вопросов для представления докладов КБОООН или другим конвенциям, на втором месте стоит подготовка предложений по проектам для Глобального экологического фонда, Зеленого климатического фонда или других финансирующих организаций и, в некоторой степени, также разработка национальной гендерной политики.

8. В качестве одного из ключевых компонентов наращивания потенциала с НКЦ по всем 5 приложениям был проведен вводный модуль тренинга по гендерной проблематике. Целями данного модуля были: а) ознакомление НКЦ с ключевыми концепциями и инструментами для надлежащего учета гендерной проблематики в политике и проектах; и б) изучение примеров и упражнений, облегчающих практическое применение этих концепций.

9. Для обеспечения максимальной вовлеченности участников были использованы различные интерактивные виртуальные форматы, и для каждого приложения был предоставлен устный перевод на соответствующие языки. По каждому из приложений были разработаны тематические исследования, использовавшиеся при обсуждениях в малых группах, с тем чтобы участники могли попрактиковаться в применении гендерного анализа. Был представлен список источников, содержащий ссылки на документы и методические материалы по поддержке учета Сторонами гендерной проблематики. В общей сложности 113 участников из 52 стран — Сторон Конвенции прошли этот тренинг и приняли участие в оживленных дискуссиях. В подавляющем большинстве случаев участники оценили тренинг положительно: 86 процентов отметили, что он оправдал или превзошел их ожидания. Есть надежда, что будущие учебные занятия будут проводиться очно, с тем чтобы охватить все страны, обеспечить более индивидуальную поддержку и повысить уровень вовлеченности участников. Дополнительная информация о других действиях, предпринятых секретариатом и ГМ для дальнейшего осуществления ПДГВ, содержится в документе ICCD/CRIC(20)/6.

В. Исследования в интересах информационно-пропагандистской деятельности и предоставления руководящих указаний по вопросам политики

10. В решении 24/COP.14 к секретариату была обращена просьба укрепить знания по гендерным вопросам как в секретариате, так и в ГМ. Кроме того, в решении 12/COP.14 к секретариату была обращена просьба активизировать информационно-пропагандистскую деятельность и предоставление руководящих указаний по вопросам политики в целях систематического учета гендерной проблематики при осуществлении Конвенции путем реализации ПДГВ, в частности посредством повышения осведомленности, поощрения сотрудничества между специалистами по ОДЗЗ и экспертами по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин и девочек, обеспечения того, чтобы научная работа, проводимая в рамках Конвенции, носила гендерно-инклюзивный характер, задействования национальных механизмов гендерного равенства, укрепления потенциала в области гендерного анализа и мобилизации необходимой политической

поддержки для обеспечения систематического учета гендерной проблематики в борьбе с ОДЗЗ.

11. Данные имеют ключевое значение для информационно-пропагандистской деятельности и предоставления руководящих указаний по вопросам политики. С целью углубления понимания гендерных вопросов, влияющих на осуществление Конвенции, секретариат заказал исследование по вопросу о дифференцированном воздействии ОДЗЗ на женщин и мужчин, которое будет представлено в ходе КС 15 и размещено на веб-сайте КБОООН. Данное исследование способствует разработке базовых показателей по гендерным вопросам в ОДЗЗ и опирается на усилия Сторон по получению гендерных знаний и дезагрегированных по полу данных по проблемам, имеющим отношение к Конвенции. Указанное исследование направлено на применение гендерного подхода к социально-экономическим аспектам деградации земель и опустынивания, а также на документирование существующей передовой практики. В него входят 55 страновых обзоров, которые подчеркивают значительное совпадение гендерных вопросов и распространенность ОДЗЗ.

12. В рамках этой методологии в исследовании были рассмотрены доклады, представленные Сторонами, в частности уровень интеграции гендерных соображений в эти доклады. Исследование показало, что, хотя все 30 страновых обзоров нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ), размещенных на веб-сайте КБОООН, включают в себя упоминание гендерных вопросов в разделе «Дальнейшие действия», уровень учета гендерной проблематики варьируется от умеренного до значительного.

13. Кроме того, 46 из 48 рассмотренных национальных планов по борьбе с засухой (НПБЗ) включают в себя ссылки на гендерную проблематику. Для решения проблемы и поощрения гендерного равенства в НПБЗ (следует отметить, что некоторые НПБЗ могут включать в себя более одной из этих стратегий) страны использовали четыре различных стратегии: 1) гендерная нормативная база для деятельности по борьбе с засухой; 2) использование данных в разбивке по полу или методологии сбора таких данных; 3) гендер как сквозная ось или тема; и 4) прямое упоминание национального механизма по улучшению положения женщин.

14. Кроме того, в 39 из 49 рассмотренных докладов о системе обзора результативности и оценки осуществления (СОРОО) Стороны ответили на один или несколько из трех гендерных вопросов, содержащихся в формате доклада. Четыре из этих стран включили целевые показатели, относящиеся к стратегическим целям 1 и 2 ПДГВ.

15. Исследование включает в себя также обзор национальных докладов по Индексу социальных институтов и гендерного равенства (СИГН) Организации экономического сотрудничества и развития¹, касающихся прав женщин на землю (как гарантированный доступ к земельным активам, так и доступ к неземельным активам рассматриваются в рамках ограниченного доступа к производственно-финансовым ресурсам, одного из четырех аспектов СИГН). Во всех регионах исследование показало, что при получении доступа к земельным и неземельным активам женщины сталкиваются с различными препятствиями, включая правовую неграмотность, дискриминационные гендерные стереотипы в отношении владения землей или правовую дискриминацию в рамках обычного права.

16. Кроме того, женщины как лица, осуществляющие основной уход, в непропорционально большой степени страдают от экстремальных явлений, включая засуху. Это коррелирует с информацией, содержащейся в НПБЗ, где также указывается, что во время засухи женщины тратят больше времени на поиск воды и заботу о семье. Ношение воды может оказывать негативное влияние на здоровье женщин всех возрастов: молодые женщины, девушки и беременные женщины

¹ Данные из национальных докладов по Индексу социальных институтов и гендерного равенства Центра развития ОЭСР за 2019 год.

подвергаются различным видам опасностей, которые потенциально могут вызвать нарушения опорно-двигательного аппарата и связанные с ними виды инвалидности.

17. Это неравенство еще больше усугубляется пандемией. Экономические и социальные последствия пандемии COVID-19 означают, что женщины столкнулись с увеличением бремени неоплачиваемого ухода и домашнего труда, а также с сопутствующей потерей работы и средств к существованию, что поставило под угрозу их жизнестойкость и перспективы восстановления перед лицом климатических и экологических кризисов. Понимание услуг по уходу, права на уход и воздействия на лиц, осуществляющих уход, является еще одним аспектом гендерного воздействия деградации окружающей среды и стихийных бедствий.

18. Засуха снижает доступность таких природных ресурсов, как рыба, деревья, древесина, грибы, мед, топливная древесина и лекарственные растения. Сокращение лесного покрова и недоступность природных ресурсов сказываются в первую очередь на женщинах, поскольку им приходится пешком преодолевать большие расстояния, чтобы добыть ценные природные ресурсы, и это увеличивает их рабочую нагрузку. Кроме того, такое положение вещей уменьшает долю их участия в деятельности, приносящей доход, и сокращает возможности получения образования.

19. Вызванные засухой потери урожая и доходов вынуждают многих женщин заниматься менее производительными и более низкооплачиваемыми видами деятельности, такими как натуральное хозяйство, сбор лесных культур, сезонные работы и участие в государственных программах занятости. Во время засухи женщины берут на себя более значительную долю трудового бремени, работая более продолжительное время и выполняя больше задач. Кроме того, во время кризисов женщины склонны сокращать потребление пищи, что приводит к болезням и недоеданию. Нехватка продовольствия также усугубляет проблемы, с которыми сталкиваются женщины во время беременности. Распространенность выкидышей и осложнений во время родов — в худшем случае материнская и детская смертность — выше во время засухи из-за недоедания. Восстановление после родов также занимает больше времени в условиях недостатка питания.

20. Эти данные проливают свет на дифференцированное воздействие ОДЗЗ на женщин и мужчин. Понимание и решение этих вопросов имеет жизненно важное значение для разработки и реализации учитывающих гендерные аспекты программ, которые способствуют более эффективному осуществлению Конвенции.

С. Участие женщин в межправительственных совещаниях КБООН

21. Расширение участия женщин в процессах КБООН на всех уровнях является одной из целей ПДГВ, которая была утверждена в решении 13/COP.13. В резолюции A/RES/76/206 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций также признается, что достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек остаются в числе важнейших условий эффективного осуществления Конвенции, включая ее Рамочную стратегию на 2018–2030 годы, и достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР) Повестки дня на период до 2030 года. В этой резолюции подчеркивается необходимость того, чтобы Стороны и партнеры заботились об обеспечении равного участия женщин и мужчин в процессах планирования, принятия решений и осуществления на всех уровнях и настойчиво добивались достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек с точки зрения их участия в разработке стратегий и реализации мероприятий, касающихся ОДЗЗ. В ней также отмечается важность реального достижения целей, обозначенных в четырех приоритетных тематических разделах ПДГВ, принятого Сторонами.

22. В целях ускорения реализации ПДГВ и достижения его целей секретариат в рамках исследования дифференцированного воздействия ОДЗЗ собрал данные, касающиеся участия женщин в процессе КБООН. Обобщение имеющихся на настоящий момент сведений показывает, что в среднем в состав всех делегаций на КС 14 КБООН, включая наблюдателей, входят 21 процентов женщин и 79 процентов

мужчин. Лучший гендерный баланс может способствовать вкладу и лидерству женщин в борьбе с ОДЗЗ.

Дискуссионная группа по гендерным вопросам

23. Для содействия реализации ПДГВ на КС 14 была создана Дискуссионная группа КБООН по гендерным вопросам. Дискуссионная группа по гендерным вопросам была учреждена как неформальная группа единомышленников — участников переговоров, представителей делегаций, организаций гражданского общества (ОГО) и ученых, заинтересованных в гендерных вопросах, связанных с темами КС 14, и стремящихся обеспечить учет гендерной проблематики в ходе осуществления Конвенции. Первая сессия была организована в партнерстве с Международным союзом охраны природы и природных ресурсов (МСОП), организациями «Ландеса» и «Боус эндз» и Центром глобальной политики по вопросам устойчивых экосистем и опустынивания Программы развития Организации Объединенных Наций.

24. Дискуссионная группа по гендерным вопросам зарекомендовала себя как эффективная платформа для стимулирования обмена мнениями по вопросам гендерного равенства в контексте осуществления Конвенции. Эта платформа может служить механизмом информационно-пропагандистской деятельности и средством повышения осведомленности для улучшения понимания гендерных вопросов среди делегатов, участвующих в КС. Учитывая комплекс знаний, которыми она обладает, Дискуссионная группа по гендерным вопросам может также выступать в качестве источника объективной критики и сети экспертов для оказания технической помощи Сторонам. Вторая сессия Дискуссионной группы по гендерным вопросам состоится во время КС 15. Она будет организована в партнерстве со структурами Организации Объединенных Наций, включая Структуру «ООН-женщины», МСОП, ОГО и соответствующими экспертами. Дальнейшие меры по укреплению Дискуссионной группы по гендерным вопросам для эффективного ускорения реализации ПДГВ предложены в «дорожной карте» (раздел V настоящей записки).

D. Разработка инструментов и руководящих указаний

1. Инструмент устойчивого управления земельными ресурсами, учитывающий гендерные аспекты

25. В решении 19/COP.14 отмечаются «непрерывные усилия по содействию анализу, распространению и доступности передовой практики устойчивого управления земельными ресурсами (УУЗР), которые предпринимаются секретариатом и участниками Мирового обзора подходов и технологий в области сохранения природных ресурсов (ВОКАТ)». В ПДГВ КБООН подчеркивается, что гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин имеют ключевое значение для повышения эффективности осуществления Конвенции. Расширение доступа женщин к усовершенствованным знаниям и технологиям, связанным с эффективным осуществлением КБООН, является одним из приоритетов в рамках ПДГВ.

26. В соответствии с решением 12/COP.14 секретариат продолжает сотрудничать с ВОКАТ в деле разработки учитывающего гендерные аспекты инструмента УУЗР, который позволит собирать и анализировать данные о практике УУЗР с гендерной точки зрения. В 2020 году была начата реализация совместного проекта ВОКАТ–КБООН по учитывающим гендерные аспекты технологиям и подходам УУЗР, с тем чтобы восполнить пробел в наличии данных с разбивкой по полу, углубить анализ моделей внедрения практики УУЗР и оценить их дифференцированное воздействие на женщин и мужчин. Расширенное партнерство КБООН–ВОКАТ направлено на стимулирование внедрения учитывающей гендерные аспекты практики УУЗР во всем мире посредством усиления глобального партнерства для эффективной поддержки осуществления КБООН.

27. Внедрять практику УУЗР женщинам мешают прямые и косвенные гендерные барьеры. В число этих барьеров входят отсутствие гарантий землевладения, отсутствие земли, недостаточный уровень образования или грамотности, отсутствие доступа к семенам, удобрениям или услугам по распространению системы знаний и отсутствие доступа к технологиям и финансированию. В результате темпы внедрения технологий УУЗР среди женщин обычно ниже, чем среди мужчин. Данные по 1510 технологиям и 24 группам технологий, задокументированным ВОКАТ, показывают, что процентная доля женщин-пользователей превышает процентную долю мужчин-пользователей только в одной группе технологий УУЗР: домашние сады (29 процентов женщин/10 процентов мужчин). Хотя женщины присутствуют во многих группах технологий, их процентная доля, как правило, ниже, чем процентная доля мужчин, использующих те же технологии.

28. В 2021 году ВОКАТ и КБОООН разработали гендерный вопросник, состоящий из пяти ключевых разделов, основное внимание в которых уделяется описанию технологии или подхода УУЗР, общей информации о составителе, ключевых информаторах и источниках данных и информации, контексту, в котором применяется технология, деятельности и воздействию, связанным с технологией/подходом УУЗР, и рекомендациям по улучшению степени учета гендерных факторов в рамках технологии или подхода УУЗР для улучшения их внедрения.

29. Проект вопросника был рассмотрен 20 экспертами и практиками в области гендерной проблематики и УУЗР — представителями Структуры «ООН-женщины», Международного фонда сельскохозяйственного развития, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Германского агентства по международному сотрудничеству, Международного центра по комплексному освоению горных районов, МСОП, Международного центра сельскохозяйственных исследований в засушливых районах, Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Международного альянса биоразнообразия — Международного центра тропического сельского хозяйства, Гендерной платформы Консультативной группы по международным сельскохозяйственным исследованиям, Университета Тоттори, Университета Коста-Рики, а также Центра устойчивого развития и окружающей среды (Иран), организаций «Боус эндз» (Нидерланды), «Корпейдж консалтинг» и «Финниш консалтинг групп лтд» — в ходе рабочего совещания экспертов, организованного секретариатом и ВОКАТ в сентябре 2021 года.

30. Впоследствии этот вопросник был опробован в 13 странах² в целях проверки методологии, ее эффективности и актуальности данных, собранных в ходе этого процесса. Страны были отобраны на основе наличия технологий или подходов УУЗР, ранее задокументированных в базе данных ВОКАТ, а также с учетом их возможностей по проведению обсуждений в фокус-группах и сбору данных. В результате в этапе тестирования, который уже начался в нескольких государствах, примут участие 13 стран.

31. Уроки, извлеченные из этого процесса, будут способствовать укреплению и доработке инструмента. В долгосрочной перспективе ожидается, что данные с разбивкой по признаку пола, полученные в результате реализации проекта, позволят улучшить анализ, распространение и доступность передовой практики УУЗР, а также лягут в основу разработки учитывающей гендерные аспекты политики, направленной на достижение НБДЗ.

² Бангладеш, Гаити, Гондурас, Индия, Иордания, Испания, Колумбия, Лаос, Непал, Нигер, Уганда, Филиппины и Шри-Ланка.

2. Техническое руководство по интеграции Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности в нейтральный баланс деградации земель

32. В решении 26/COP.14 содержится просьба к секретариату и предложение ФАО и другим соответствующим партнерам сотрудничать в подготовке технического руководства по интеграции Добровольных руководящих принципов ответственного государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ), принятых Комитетом Организации Объединенных Наций по всемирной продовольственной безопасности, в осуществление Конвенции и НБДЗ. Помимо принципов ДРПРВ и системы прав человека техническое руководство поощряет подход, учитывающий гендерные аспекты, как один из ключевых моментов, которые должны быть приняты во внимание при реализации всех инициатив НБДЗ. В дополнение к подходу, предусматривающему надлежащий учет, направление 3 технического руководства («Укрепление прав женщин на землеводство и на доступ к земле и природным ресурсам») определяет потенциальные мероприятия на национальном и местном уровнях для устранения существующего гендерного неравенства в структурах, отношениях и социальных нормах (включая восприятие, отношение и ценности в отношении гендера и гарантированных прав землеводства и землепользования), касающихся управления земельными ресурсами. Это направление демонстрирует, каким образом инициативы НБДЗ, учитывающие гендерные аспекты, стратегически способствуют достижению НБДЗ, одновременно укрепляя права женщин на землеводство и на доступ к земле и природным ресурсам. Для получения дополнительной информации о техническом руководстве Стороны могут обратиться к документу ICCD/COP(15)/19 о землеводении.

Е. Надлежащий учет гендерной проблематики в проектах и флагманских публикациях

1. Учет гендерных аспектов в работе Механизма научно-политического взаимодействия

33. В решении 18/COP.14 Стороны определили приоритетность двух научных оценок в работе МНПВ. Первая оценка предполагает предоставление научно обоснованных данных о потенциальном вкладе комплексного планирования землепользования и комплексного управления ландшафтами в достижение позитивных преобразующих изменений, достижение НБДЗ и в решение проблем ОДЗЗ. Вторая оценка подразумевает предоставление научно обоснованных данных о методах оценки и мониторинга устойчивости уязвимых групп населения и экосистем к засухе с учетом того, как изменение климата сказывается на опасности наступления засухи. МНПВ работал с секретариатом над учетом гендерной проблематики в процедурах, применяемых при проведении этих научных оценок и разработке соответствующих технических докладов и предложений по политике, которые подробно изложены в ICCD/COP(15)/CST/2 и ICCD/COP(15)/CST/3 соответственно.

34. Кроме того, в решении 18/COP.14 Стороны просили МНПВ проанализировать ключевые выводы Межправительственной группы экспертов по изменению климата, содержащиеся в ее специальном докладе «Изменение климата, опустынивание, деградация земель, рациональное управление земельными ресурсами, продовольственная безопасность и потоки парниковых газов в наземных экосистемах»³. МНПВ принял во внимание взаимозависимость земли и климата и несоразмерно значительное воздействие ОДЗЗ на тех, кто наиболее уязвим к изменению климата и опустыниванию, в том числе на женщин. Результаты включают в себя информацию о ключевой роли, которую могут играть женщины в принятии решений, обеспечении общедоступности финансирования и мониторинге, связанных

³ <<https://www.ipcc.ch/srccl/>>.

с землей. Этот анализ и итоги, относящиеся к учету гендерной проблематики, представлены в документе ICCD/COP(15)/CST/4.

2. Борьба с деградацией земель и опустыниванием с помощью учитывающих гендерные аспекты и преобразующих подходов

35. В решении 2/COP.14 к Сторонам был обращен призыв содействовать более эффективному осуществлению Конвенции, в частности по темам учитывающих гендерные аспекты и преобразующих подходов, особенно в том, что касается достижения НБДЗ, но не ограничиваясь этим. Утверждение ГМ учитывающего гендерные аспекты формата в качестве одного из основополагающих принципов как для процессов установления целевых показателей в области НБДЗ, так и для преобразующих проектов и программ (ППП) помогло значительно повысить значимость, понимание и применение учета гендерной проблематики в рамках усилий стран по созданию благоприятных условий для достижения НБДЗ. В нем признается, что степень учета гендерных факторов является неотъемлемым и важным аспектом разработки преобразующих проектов, и поощряется оказание высококачественной технической поддержки в области учета гендерной проблематики.

36. ГМ в сотрудничестве с секретариатом оказывает странам помощь в установлении национальных добровольных целевых показателей НБДЗ и в разработке учитывающих гендерные аспекты преобразующих проектов, основанных на характеристиках земельных ресурсов, с точки зрения как процессов принятия решений, так и консультаций с заинтересованными сторонами. В ходе подготовки ГМ также обеспечивает учет гендерной проблематики в концептуальных записках проектов и проектной документации, например, путем поддержки анализа гендерных пробелов и ПДГВ. В соответствии с решением 20/COP.14 при разработке проектов поощряется учет существующих данных и информации в разбивке по полу, как указано в руководстве по ППП НБДЗ, учитывающим гендерные аспекты⁴, и в контрольном перечне характеристик ППП НБДЗ, которые используются для руководства подготовкой проектов. Дополнительную информацию см. в документе ICCD/CRIC(20)/5.

3. Смягчение последствий засухи с помощью учитывающих гендерные аспекты и преобразующих подходов

37. В решении 23/COP.14 Стороны просили секретариат, ГМ и соответствующие органы КБОООН в рамках их соответствующих мандатов в течение двухгодичного периода 2020–2021 годов развивать Инициативу по противодействию засухе путем, в частности, расширения сотрудничества и партнерских связей с соответствующими учреждениями, организациями и платформами в целях разработки и тестирования новаторских, учитывающих гендерные аспекты и преобразующих подходов к оказанию поддержки странам в деле смягчения последствий засухи. В решении 29/COP.13 КС предложила Сторонам поощрять меры по наращиванию засухоустойчивости с учетом гендерной специфики и приоритетов находящегося в уязвимом положении населения. С этой целью ГМ оказал всем странам, участвующим в Инициативе по противодействию засухе, поддержку в обеспечении учета гендерной проблематики в их НБДЗ. Дополнительную информацию см. в документе ICCD/CRIC(20)/5.

38. Кроме того, Межправительственная рабочая группа (МРГ) по проблеме засухи, учрежденная на КС 14, с самого начала своей деятельности сосредоточила внимание на вариантах политики противодействия засухе, учитывающих гендерные аспекты. Отдельная целевая группа МРГ занимается оценкой уязвимости и воздействия засухи на уязвимые сообщества, включая женщин и детей. Эта целевая группа провела обследование и получила ответы 42 стран о потребностях и проблемах уязвимых групп населения, включая гендерные аспекты уязвимости к засухе. Согласно промежуточному докладу МРГ и докладу целевой группы, до настоящего времени лишь в относительно небольшом количестве документов, представленных странами в

⁴ <https://catalogue.unccd.int/1223_Gender_Manual.pdf>.

МРГ, указывалось на рутинное использование процессов оценки с участием представителей уязвимых общин и экосистем.

III. Гендерное равенство как элемент национальной отчетности

39. В ПДГВ рекомендуется использовать национальные доклады для документирования усилий по решению вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин при осуществлении Конвенции. В рамках этих усилий секретариат включил в описательный раздел формуляра для представления отчетности, также известный как «рамки осуществления», новые показатели с разбивкой по полу и новый набор вопросов, касающихся гендера и расширения прав и возможностей женщин.

40. Два новых показателя, направленных на отслеживание тенденций изменения доли населения, подверженного деградации земель и засухе, с разбивкой по полу будут впервые использованы в процессе представления отчетности за 2022 год. Эти новые показатели будут содержать информацию о доле мужчин и женщин, подверженных деградации земель и засухе, что станет первым шагом к устранению пробела в гендерных данных в системе отчетности КБОООН, как указано в решении 11/COP.14. Кроме того, третий показатель — индекс уязвимости к засухе — потенциально может быть дезагрегирован по полу, с тем чтобы предоставить конкретную информацию о том, представители какого пола среди населения более уязвимы к засухе. Однако в настоящее время существует нехватка данных для поддержки необходимого уровня дополнительной разбивки по полу, а предварительная обработка данных для достижения этой цели требует дополнительных технических возможностей⁵.

41. Что касается описательного раздела, содержащегося в формуляре для представления отчетности, то в него были добавлены учитывающие гендерные аспекты вопросы, с тем чтобы отразить характер мероприятий, осуществляемых на национальном уровне, а также то, как они влияют на затронутое население, т. е. на мужчин и женщин. Важно отметить, что отчетность по рамкам осуществления является добровольной, поэтому именно Стороны должны использовать процесс отчетности КБОООН 2022 года для демонстрации своей деятельности по учету гендерных аспектов и расширению прав и возможностей женщин. Информация, представленная в национальных докладах, способна повысить осведомленность и углубить понимание Сторонами этого важного аспекта, а также обеспечить, чтобы непрерывные дебаты о гендерном равенстве стали постоянным пунктом для обсуждения в Комитете по рассмотрению осуществления Конвенции.

IV. Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

42. Присоединившись к Общесистемному плану действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ОПД-ООН)⁶, секретариат сделал важный шаг к повышению подотчетности в области гендерного равенства. Осуществляемый под руководством Структуры «ООН-женщины» ОПД-ООН представляет собой первую в общей системе Организации Объединенных Наций единую систему подотчетности, призванную ускорить и поддержать работу по усилению всестороннего учета гендерной проблематики и укреплению гендерного равенства, а также стимулировать

⁵ Дополнительную информацию о порядке представления отчетности по стратегическим целям КБОООН см. в документе ICCD/COP(15)/CST/7-ICCD/CRIC(20)/8.

⁶ <<https://www.unwomen.org/en/docs/2006/12/un-policy-on-gender-equality-and-empowerment-of-women-ceb-2006-2>>.

достижение более впечатляющих результатов в деятельности по расширению прав и возможностей женщин с охватом всех функций в подразделениях Организации Объединенных Наций.

43. В 2020 году в рамках КБОООН были выполнены или перевыполнены требования по 82 процентам показателей ОПД-ООН, что соответствует выполнению или перевыполнению требований еще по шести показателям эффективности, а это на 35 процентов больше по сравнению с показателями 2019 года.

44. Наиболее значительные результаты были достигнуты в таких областях, как отчетность, ревизия, лидерство, культура организации, знания и коммуникации. В рамках КБОООН были перевыполнены требования в двух новых областях: отчетность о достижении ЦУР, связанных с гендерной проблематикой, и культура организации, а также были выполнены требования в четырех новых областях: оценка, организация служебной деятельности с учетом гендерных аспектов, равное представительство женщин и оценка потенциала. Кроме того, что касается системы Организации Объединенных Наций в целом, то в 2020 году в рамках КБОООН были выполнены или перевыполнены требования по значительно большему числу показателей, чем в среднем по Секретариату Организации Объединенных Наций и системе Организации Объединенных Наций в целом. При этом КБОООН не оценила ни один показатель как неприменимый или не отвечающий требованиям.

45. Достижению этих результатов способствовало несколько внутренних процессов. С целью обеспечения прогресса в достижении целей ПДГВ секретариат и ГМ, в соответствии с принципами ОПД-ООН, наладили внутренний процесс мониторинга того, насколько их собственные возможности, политика и практика достаточны для поддержки включения концепции гендерного равенства в соответствующую деятельность. В первой половине 2020 года был проведен опрос персонала на предмет возможностей учета гендерной проблематики, затем в том же году состоялась гендерная экспертиза. Экспертиза проводилась в соответствии с принципами методологии гендерной экспертизы на основе широкого участия Международной организации труда.

46. Выводы по итогам оценки потенциала и гендерной экспертизы соответствовали друг другу и указывали на одни и те же сильные и слабые стороны, хотя и с разных точек зрения. В целом они свидетельствуют о том, что в секретариате и ГМ имеется или разрабатывается большинство ключевых требований к учету гендерных факторов, включая следующие:

a) КБОООН активно использует имеющиеся поддержку, механизмы и практику системы Организации Объединенных Наций, а также содействие соответствующих партнеров для учета гендерных аспектов в своей деятельности;

b) в рамках КБОООН был достигнут значительный прогресс в планировании, разработке и реализации политики, продуктов и услуг, учитывающих гендерные аспекты, как для внешних, так и для внутренних целей;

c) культура организации оценивается как учитывающая гендерные аспекты в том смысле, что руководство активно поощряет гендерное равенство и что служебная аттестация, должности или назначения сотрудников не воспринимаются как зависящие от пола;

d) в рамках управления кадровыми ресурсами и соответствующей политики КБОООН учитываются гендерные аспекты; фактически, секретариат и ГМ достигли гендерного паритета;

e) в рамках КБОООН на учет гендерной проблематики и другие гендерные мероприятия выделяются как средства из основного бюджета, так и добровольное финансирование.

47. Хотя большинство выводов оценки потенциала и гендерной экспертизы были положительными, они также указывали на необходимость значительных улучшений в области отслеживания ресурсов, выделяемых на обеспечение гендерного равенства, и в сфере наращивания потенциала сотрудников для составления бюджета с учетом

гендерных аспектов. Эти итоги соответствуют результатам доклада ОПД-ООН по тем же областям. Секретариат в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины» начал принимать меры по устранению этих пробелов в потенциале.

48. В качестве следующего шага на пути к повышению степени внутреннего учета гендерных факторов секретариат и ГМ, основываясь на результатах оценки потенциала и гендерной экспертизы, начали подготовку гендерной политики. Эта политика будет согласована с существующими в Организации Объединенных Наций рамочными программами, однако при этом будут учитываться конкретные обстоятельства секретариата и ГМ.

V. «Дорожная карта» Плана действий по гендерным вопросам

49. В решении 12/COP.14 Стороны просили секретариат предложить конкретные виды деятельности и меры с четкой «дорожной картой», которые следует включить в ПДГВ, с тем чтобы придать стимул этой работе и сосредоточить внимание на действиях, касающихся как женщин и мужчин, так и девочек и мальчиков. В приведенной ниже «дорожной карте» (см. таблицу ниже) перечислены виды деятельности, которые должны при необходимости осуществляться Сторонами, секретариатом, ГМ и другими соответствующими учреждениями на национальном, региональном и глобальном уровнях. Она опирается на усилия Сторон в различных областях и в то же время предлагает новые действия и меры, которые ускорят реализацию ПДГВ. В ней также признается необходимость партнерства с учреждениями на различных уровнях для достижения этих результатов.

Таблица
«Дорожная карта» для ускорения осуществления Плана действий по гендерным вопросам

<i>Виды деятельности</i>	<i>Ответственность</i>	<i>Сроки</i>	<i>Результаты/итоги</i>	<i>Уровень осуществления</i>
Цель 1: повысить роль женщин как источника перемен путем решения проблем гендерного неравенства, с которыми они сталкиваются				
1.1 Расширение участия женщин в процессах национального уровня по планированию землепользования, составлению бюджетов и принятию решений в рамках программ и структур, занимающихся решением проблем ОДЗЗ	<u>Ведущая роль:</u> Стороны, соответствующие организации <u>Вклад:</u> секретариат и ГМ	К 2030 году ^a	Расширение представительства в директивных органах на национальном уровне	Национальный, региональный, глобальный
1.2 Поощрение действий по устранению структурных барьеров, препятствующих участию женщин в процессах планирования и принятия решений, касающихся ОДЗЗ, в том числе: – пересмотр законодательства для улучшения доступа и расширения прав женщин на землю и другие природные ресурсы – реализация политики, обеспечивающей равные возможности и результаты для женщин и мужчин, особенно в отношении доступа к финансированию земельных ресурсов	<u>Ведущая роль:</u> Стороны, соответствующие организации <u>Вклад:</u> секретариат и ГМ	К 2030 году	Пересмотренное законодательство, политика Экономические планы, ориентированные на женщин	Национальный, региональный

<i>Виды деятельности</i>	<i>Ответственность</i>	<i>Сроки</i>	<i>Результаты/итоги</i>	<i>Уровень осуществления</i>
1.3 Вовлечение групп женщин и национальных институтов по делам женщин и гендерным вопросам в процесс разработки и обновления политики, связанной с ОДЗЗ	<u>Ведущая роль:</u> Стороны <u>Вклад:</u> секретариат	К 2030 году	Консультации с группами женщин по вопросам воздействия ОДЗЗ и адаптации, итоги которых должны быть отражены в политике	Национальный, региональный
1.4 Обучение женщин руководящей деятельности и ведению переговоров	<u>Ведущая роль:</u> секретариат <u>Вклад:</u> Стороны	К 2025 году	Курсы обучения руководящей деятельности, семинары по навыкам ведения переговоров, программы наставничества	Глобальный
1.5 Премия за сохранение земли (поощрение лиц, известных своей деятельностью по сохранению земли в каждом регионе, с уделением особого внимания гендерной проблематике), поощрение послов КБОООН по вопросам земли	<u>Ведущая роль:</u> секретариат <u>Вклад:</u> Стороны	На каждой Конференции Сторон	Выставки, диалоги, подкасты, интервью в средствах массовой информации	Национальный, региональный и глобальный
Цель 2: наращивать потенциал женщин и девочек для доступа к ресурсам, необходимым им для получения дополнительных средств к существованию, устойчивого управления земельными ресурсами и повышения устойчивости к засухе				
2.1 Разработка и проведение кампаний по повышению осведомленности (о земельных правах женщин и/или по другим приоритетным направлениям деятельности ПДГВ)	<u>Ведущая роль:</u> секретариат <u>Вклад:</u> Стороны	К 2023 году	Кампании в СМИ и информационно-просветительская работа с общественностью	Национальный, региональный, глобальный
2.2 Техническая подготовка, направленная на удовлетворение различных потребностей женщин и мужчин в потенциале в области сельскохозяйственных методов, культур и технологий	<u>Ведущая роль:</u> Стороны <u>Вклад:</u> секретариат	К 2030 году	Курсы технической подготовки с гендерно сбалансированным составом участников, технико-экономическое обоснование учитывающей гендерные аспекты технологии для частного сектора, академическое/ профессиональное обучение с акцентом на агропродовольственный сектор Рабочие совещания с женщинами в ходе разработки технологий	Национальный, региональный
2.3 Активизация информационно-пропагандистской деятельности и сотрудничества с организациями частного сектора для продвижения разработки технологий с учетом гендерных аспектов	<u>Ведущая роль:</u> секретариат <u>Вклад:</u> Стороны	К 2025 году	Использование учитывающего гендерные аспекты инструмента УУЗР Мирового обзора подходов и технологий в области сохранения природных ресурсов КБОООН для сбора данных и проведения технической подготовки с целью удовлетворения различных потребностей женщин и мужчин в потенциале	Национальный, глобальный

<i>Виды деятельности</i>	<i>Ответственность</i>	<i>Сроки</i>	<i>Результаты/итоги</i>	<i>Уровень осуществления</i>
2.4 Распространение методов адаптации, эффективно используемых женщинами для повышения их устойчивости к засухе	<u>Ведущая роль:</u> секретариат <u>Вклад:</u> Стороны, соответствующие организации	К 2023 году	Сбор информации о соответствующих методах адаптации Сводные доклады	Национальный, региональный, глобальный

Цель 3: укрепить технический потенциал заинтересованных сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием на всех уровнях для разработки и реализации учитывающих гендерные аспекты планов и программ, в том числе в рамках мероприятий по нейтрализации деградации земель

3.1 Разработка и реализация стратегии и плана развития потенциала в области осуществления приоритетных направлений деятельности ПДГВ для заинтересованных сторон КБОООН	<u>Ведущая роль:</u> секретариат <u>Вклад:</u> Стороны, соответствующие организации	К 2023 году	Учебный пакет, включающий в себя учебные модули, пособия, тематические исследования, аудио- и видеоматериалы, тренинги и проведенные мероприятия по развитию потенциала	Национальный, региональный, глобальный
3.2 Создание в рамках существующих платформ (веб-сайт, Центр хранения и обработки данных, Центр знаний КБОООН) и регулярное обновление пространства для данных и знаний по гендерной проблематике (включая новые учитывающие гендерные аспекты программы и практики, способствующие осуществлению Конвенции, передовую практику, интервью с экспертами и т. д.).	<u>Ведущая роль:</u> секретариат и ГМ <u>Вклад:</u> Стороны, соответствующие организации	К 2023 году	Передовая практика, база данных экспертов, информация/данные/обновления от коллегиальных профессиональных сообществ, данные по итогам оценок воздействия Страновые обзоры	Глобальный
3.3 Созыв совещаний Дискуссионной группы по гендерным вопросам для руководства, консультирования и устранения узких мест в программах, учитывающих гендерные аспекты	<u>Ведущая роль:</u> секретариат	Ежегодно	Ежегодные совещания	Глобальный
3.4 Разработка дополнительных инструментов и руководящих указаний по учету гендерной проблематики в мероприятиях по НБДЗ	<u>Ведущая роль:</u> секретариат и ГМ	К 2025 году	Инструменты и руководящие указания	Глобальный

Цель 4: разработать базовые показатели по гендерным вопросам в области деградации земель и опустынивания и осуществлять мониторинг, представлять отчетность и регулярно проводить обзоры прогресса в реализации и достижении целей

4.1 Разработка фактологических и политически релевантных исследований для сбора данных и информации с целью установления базового уровня основных гендерных показателей и создания основы процессов разработки политики и принятия решений	<u>Ведущая роль:</u> секретариат <u>Вклад:</u> Стороны, соответствующие организации	К 2023 году	Глобальные исследования на основе фактологических данных Исследования с анализом данных в разбивке по полу Оценки воздействия	Национальный, региональный, глобальный
--	---	-------------	---	--

<i>Виды деятельности</i>	<i>Ответственность</i>	<i>Сроки</i>	<i>Результаты/итоги</i>	<i>Уровень осуществления</i>
4.2 Создание механизма последующих действий по реализации ПДГВ для регулярного проведения обзоров достигнутого прогресса и выявления узких мест (включая первую оценку хода осуществления ПДГВ на КС 17, дальнейшее включение гендерных вопросов в национальную отчетность по КБОООН, а также периодические отчеты и исследования по конкретным аспектам гендерных вопросов в рамках КБОООН)	<u>Ведущая роль:</u> секретариат <u>Вклад:</u> Стороны	КС 17	Доклад о ходе реализации ПДГВ и рекомендации по последующим действиям Данные, отчеты и исследования по конкретным гендерным аспектам в рамках КБОООН	Национальный, глобальный
Цель 5: мобилизовать достаточный объем ресурсов для достижения этих целей				
5.1 Поощрение целевого привлечения средств для покрытия путевых расходов в качестве способа содействия участию женщин и мужчин во всех национальных делегациях на сессиях КБОООН	<u>Ведущая роль:</u> Стороны, секретариат	К 2025 году	Бюджетные ассигнования КБОООН Средства доноров Национальные фонды	Национальный, глобальный
5.2 Мобилизация внутренних ресурсов для поддержки реализации ПДГВ и его приоритетных направлений деятельности	<u>Ведущая роль:</u> Стороны	К 2030 году	Добровольные взносы, техническая и финансовая поддержка конкретных мероприятий Количество двусторонних и многосторонних доноров, выразивших готовность финансировать преобразующие проекты и программы, поддерживаемые в рамках КБОООН	Национальный, глобальный
5.3 Развитие стратегических партнерств с научно-исследовательскими, учебными, тренинговыми и финансовыми учреждениями для совместного составления и финансирования программ	<u>Ведущая роль:</u> Стороны, секретариат, соответствующие организации	К 2030 году	Исследование новых методов и инноваций для поддержки программ НБДЗ Партнерские соглашения, поддержка со стороны частного сектора для подготовки проектов во всех соответствующих географических регионах, с особым акцентом на поощрение гендерного равенства	Национальный, глобальный

^a Сроки до 2030 года предлагаются с учетом сроков ЦУР и Стратегической рамочной программы КБОООН на 2018–2030 годы. Признается также, что Стороны могут находиться на разных уровнях осуществления деятельности и мер, ускоряющих достижение целей ПДГВ, что позволяет проявлять большую гибкость и лучше расставлять приоритеты.

VI. Выводы и рекомендации

50. На основании прогресса, достигнутого в выполнении просьб, содержащихся в различных решениях, упомянутых в настоящей записке, и в реализации ПДГВ, можно сделать следующие общие выводы:

а) данные и тенденции, выявленные в ходе исследования дифференцированного воздействия ОДЗЗ на женщин и мужчин, ясно показывают, что основными факторами повышенного риска и уязвимости женщин является уже существующее гендерное неравенство, которое социально обусловлено и воплощено в гендерном разделении труда, распределении ресурсов, работе по уходу и других дискриминационных практиках. Следовательно, необходимо признать и устранить коренные причины такого повышенного риска и уязвимости;

б) секретариат и ГМ предприняли важные шаги в направлении решения гендерных вопросов, влияющих на осуществление Конвенции, начиная с представления докладов и заканчивая наращиванием потенциала, в то время как укрепление сбора и использования данных было одним из ключевых приоритетов в течение рассматриваемого периода. Успешные инициативы, такие как Дискуссионная группа по гендерным вопросам, должны расширяться.

51. Стороны могут пожелать рассмотреть этот документ с целью возможного принятия решения на КС 15. Элементы проекта решения для их рассмотрения можно найти в документе ICCD/COP(15)/21, который в соответствии с решением 32/COP.14 содержит все проекты решений, подготовленные для рассмотрения Сторонами на КС 15.
