



Конференция Сторон

Пятнадцатая сессия

Абиджан, Кот-д'Ивуар, 9–20 мая 2022 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

Стратегические рамки и тематические вопросы

Позитивная роль, которую могут играть принимаемые в рамках Конвенции меры в решении проблем опустынивания, деградации земель и засухи в качестве одного из факторов, приводящих к миграции

Записка секретариата

Резюме

В своем решении 22/COP.14 Конференция Сторон (КС) просила секретариат: а) оказывать поддержку Сторонам, по их просьбе, в осуществлении мер, упомянутых в пункте 1 этого решения; б) также оказывать поддержку развитию регионального и международного сотрудничества и инициативам, направленным на поощрение позитивной роли, которую может играть устойчивое управление земельными ресурсами в решении проблем опустынивания, деградации земель и засухи (ОДЗЗ) в качестве одного из факторов, приводящих к миграции; и с) укреплять межсекторальное сотрудничество с другими учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, региональными и международными организациями и заинтересованными сторонами в целях обмена информацией о взаимосвязи между ОДЗЗ и миграцией.

В настоящем докладе описываются действия, предпринятые секретариатом и Глобальным механизмом в ответ на просьбы, содержащиеся в решении 22/COP.14, а в конце приводятся выводы и рекомендации для рассмотрения Сторонами на пятнадцатой сессии КС.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация	1–3	3
II. Прогресс, достигнутый в осуществлении решения 22/COP.14.....	4–22	3
A. Оказание поддержки Сторонам	4–10	3
B. Региональное и международное сотрудничество и инициативы	11–14	5
C. Межсекторальное сотрудничество для обмена информацией	15–22	6
III. Выводы и рекомендации	23–27	8

I. Справочная информация

1. Конвенция стала первым многосторонним природоохранным соглашением, в котором вопросы миграции и перемещения рассматриваются в контексте устойчивого развития. В преамбуле Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОООН) признается, что «опустынивание и засуха оказывают неблагоприятное воздействие на устойчивое развитие в силу их взаимосвязи с такими важными социальными проблемами, как нищета, плохое здравоохранение и питание, отсутствие продовольственной безопасности, и с проблемами, возникающими в связи с миграцией, перемещением лиц и динамикой изменения демографических факторов».

2. Конвенция упоминается среди международных документов, на которых основан Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции. Принятый в декабре 2018 года и одобренный в том же месяце Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций Глобальный договор признает, что опустынивание/деградация земель и засуха (ОДЗЗ) являются одними из движущих/структурных факторов, которые заставляют людей покидать свою страну происхождения. Страны, подписавшие Глобальный договор, обязались на оперативном уровне а) разработать стратегии адаптации к внезапно и медленно наступающим бедствиям, негативным последствиям изменения климата и ухудшению состояния окружающей среды, включая ОДЗЗ, и противодействия им с учетом возможного влияния на миграцию и при понимании того, что приоритетом является адаптация в стране происхождения; и б) согласовать и разработать на субрегиональном и региональном уровнях подходы и механизмы, способные ослабить уязвимость лиц, пострадавших в результате внезапных и медленно наступающих стихийных бедствий, путем поддержки рациональных мер, способствующих повышению потенциала противодействия и самодостаточности.

3. В решении 22/COP.14 содержится просьба к секретариату оказывать поддержку Сторонам, по их просьбе, в пропаганде позитивной роли, которую могут играть принимаемые в рамках Конвенции меры в решении проблем ОДЗЗ в качестве одного из факторов, приводящих к миграции, и укреплять международное сотрудничество и инициативы, направленные на осуществление ряда важнейших мер.

II. Прогресс, достигнутый в осуществлении решения 22/COP.14

A. Оказание поддержки Сторонам

4. В решении 22/COP.14 секретариату было предложено, при условии наличия ресурсов, оказывать поддержку Сторонам, по их просьбе, в осуществлении действий, связанных с:

а) поощрением восстановления деградированных земель в качестве одного из способов изменения восприятия ситуации в общинах, затрагиваемых ОДЗЗ, и созданием условий, позволяющих в рамках осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием сосредоточить внимание на новых возможностях и решениях, дающих надежду молодежи;

б) пересмотром политики в области развития, включая политику землепользования и сельскохозяйственную практику, в целях содействия крупномасштабному восстановлению окружающей среды;

в) поощрением возобновляемой энергетики в различных национальных контекстах сообразно обстоятельствам, в том числе с помощью партнерств, как способа активизации восстановления земель и развития предпринимательства в сельских районах с учетом всех соответствующих Целей в области устойчивого развития;

d) поощрением развития малых и средних предприятий в сельских районах путем, среди прочего, создания устойчивых производственно-сбытовых цепочек для местной продукции, сокращения доуборочных и послеуборочных потерь в сельском хозяйстве и инвестирования в экологически чистые производства в сельских районах;

e) поощрением ответственного и устойчивого инвестирования частным сектором в восстановление, сохранение и улучшение состояния земель и обеспечение источников средств к существованию, а также изучения способов подготовки экономического обоснования инвестиционных проектов, включая рассмотрение возможности использования государственного финансирования для содействия увеличению объема частных инвестиций.

5. На основе меморандума о взаимопонимании, подписанного в 2014 году, секретариат и Международная организация по миграции (МОМ) продолжают структурированное и насыщенное сотрудничество со стратегией действий, которая до сих пор была сосредоточена на трех областях сотрудничества: i) понимание и анализ ОДЗЗ как движущей силы миграции; ii) повышение осведомленности о системе взаимосвязей между землей и миграцией и обеспечение должного признания ее важности в рамках международных политических процессов; и iii) разработка политики и практики, увязывающих устойчивое управление земельными ресурсами (УУЗР) и безопасную, регулярную и упорядоченную миграцию. Предстоящие региональные исследования будут особенно ценными с точки зрения воплощения политики в действия.

6. Секретариат и Глобальный механизм (ГМ) поддерживают инициативу «Великая зеленая стена для Сахары и Сахеля», которая направлена на восстановление 100 млн га деградированных земель, связывание 250 млн т углерода и создание 10 млн «зеленых» рабочих мест в сельских районах посредством мозаики зеленых и продуктивных ландшафтов в 11 странах (Буркина-Фасо, Джибути, Мавритания, Мали, Нигер, Нигерия, Сенегал, Судан, Чад, Эритрея, Эфиопия). Под руководством Panaфриканского агентства Великой зеленой стены и после Саммита одной планеты, состоявшегося в январе 2021 года, предусматривается пять направлений деятельности: 1) инвестиции в малые и средние фермерские хозяйства и укрепление цепочек создания стоимости, местных рынков и организации экспорта; 2) восстановление земель и устойчивое управление экосистемами; 3) климатически жизнестойкая инфраструктура и доступ к возобновляемым источникам энергии; 4) благоприятные экономические и институциональные рамки для эффективного управления, устойчивости, стабильности и безопасности; и 5) укрепление потенциала.

7. После Саммита одной планеты, состоявшегося 11 января 2021 года при спонсорстве Франции, ГМ было предложено координировать работу группы по ускорению реализации инициативы «Великая зеленая стена». Роль ГМ заключается в мониторинге финансовых и технических инвестиций и результативности реализуемых проектов; обмене опытом, знаниями, отзывами и передовой практикой; объединении участников для расширения масштабов успешных инициатив; и содействии задействию частного сектора, гражданского общества и исследований/инноваций. Компонент 4 (как описано выше) непосредственно затрагивает необходимость i) создания позитивных благоприятных условий для процветания сообществ на местах и предоставляет возможность для решения связанных с ОДЗЗ факторов миграции, включая стимулы для привлечения молодежи на сельские предприятия; и ii) поделиться извлеченными уроками с другими регионами КБОООН.

8. По просьбе стран Центральной Азии (Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана) секретариат при финансовой поддержке Российской Федерации заказал исследование для подтверждения роли ОДЗЗ в стимулировании оттока мигрантов в регионе, в частности для оценки влияния практики землепользования на миграцию на национальном и региональном уровне, в том числе в контексте пандемии COVID-19. Сфера охвата исследования была обсуждена и одобрена странами-участницами в сотрудничестве с отделением МОМ в Вене и Национальным институтом географии Российской академии наук. В июле 2021 года состоялось стартовое совещание для инициирования национальных

консультационных процессов и определения партнерств для сбора и анализа данных и информации, а также для распространения результатов исследования.

9. Исследование по Центральной Азии конкретно направлено на оценку перспектив создания новых рабочих мест путем продвижения устойчивых методов ведения сельского хозяйства и повышения квалификации сельской молодежи и мигрантов, возвращающихся в эти страны. Оно также продемонстрирует, как «зеленый» рост на основе земельных ресурсов и устойчивые цепочки добавленной стоимости могут создать систему социальной защиты для сельского населения посредством создания рабочих мест, альтернативных доходов и сдерживания массовой миграции и оставления земель. Результаты исследования также будут рассмотрены для i) разработки гендерно-чувствительных трансформационных проектов и программ для достижения нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ); ii) информирования правительств, в том числе на субнациональном уровне, о потенциальных возможностях создания «зеленых» сельских рабочих мест в районах, страдающих от миграции; и iii) содействовать передаче технологий и совместному наращиванию потенциала. Предварительные результаты исследования планируется представить на пятнадцатой сессии Конференции Сторон (КС 15).

10. По запросу, в другом исследовании для Западных Балкан была разработана теоретическая модель для использования денежных переводов и инвестиций диаспоры в целях восстановления земель/УУЗР в регионе. Действуя в партнерстве с Региональным отделением МОМ в Вене, Австрия, которое оказывает поддержку отделениям МОМ в Юго-Восточной Европе, Восточной Европе и Центральной Азии, секретариат поддерживает исследование системы взаимосвязей между ОДЗЗ и миграцией и потенциальной роли диаспоры в финансировании мероприятий по восстановлению земель. Он также разработает механизм финансирования с бизнес-моделью, планом привлечения клиентов и прогнозируемой экономической/финансовой отдачей, включая анализ необходимых стимулов — денежных и неденежных — и других дополнительных финансовых ресурсов.

В. Региональное и международное сотрудничество и инициативы

11. В решении 22/COP.14 также содержится просьба к секретариату оказывать поддержку развитию регионального и международного сотрудничества и инициативам в рамках сферы охвата Конвенции, направленным на поощрение позитивной роли, которую может играть устойчивое управление земельными ресурсами в решении проблем ОДЗЗ в качестве одного из факторов, приводящих к миграции. Секретариат и ГМ установили несколько партнерских отношений в этом отношении, в частности с Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) в рамках оказания поддержки Инициативе по устойчивости, стабильности и безопасности (Инициатива БСУ).

Инициатива БСУ и Международный фонд сельскохозяйственного развития

12. Ответственность за реализацию и надзор за управлением Инициативой БСУ была включена в многосторонние структуры МФСР в рамках новой Программы повышения жизнестойкости сельских районов. Эти структуры обеспечивают Инициативе БСУ надежную институциональную основу в отношении ее оперативной реализации и фидуциарных механизмов, в том числе через Целевой фонд для программы МФСР «Адаптация для мелких сельхозпроизводителей». Потенциальные финансовые доноры Инициативы БСУ сочтут эти механизмы реализации и надзора заслуживающими доверия и вселяющими надежду. Важнейшей задачей на этом этапе является начало мобилизации финансовых средств на основе согласованной стратегии.

13. В рамках усилий по мобилизации новых ресурсов для Инициативы БСУ секретариат и Механизм финансирования денежных переводов МФСР изучают возможность разработки модели использования денежных переводов и инвестиций диаспоры для восстановления земель/УУЗР в странах Инициативы БСУ в Западной

Африке. Была разработана концептуальная записка, посвященная инновационным моделям финансирования для восстановления земель/УУЗР; анализу стимулов и других благоприятных факторов, которые будут способствовать такому виду инвестиций; оценке географического охвата с упором на страны Инициативы БСУ, включая Гамбию, Гану, Мали, Нигерию, Сенегал и Сомали; и операционным условиям для тестирования модели либо в рамках существующих проектов, либо путем создания пилотных проектов.

14. После первоначальных обсуждений с Зеленым климатическим фондом секретариат и МФСР договорились о совместной разработке концептуальной записки и предложения по финансированию по линии Расширенной программы МФСР по адаптации для мелких сельхозпроизводителей (АСАП+) в целях оказания поддержки трем странам в рамках Инициативы БСУ как части более широкого глобального охвата. Это предложение будет иметь целью направление климатического финансирования для достижения частично совпадающих целей АСАП+ и Инициативы БСУ, в частности для сокращения воздействия изменения климата на сельскую миграцию и безработицу. Секретариат участвует в расходах по подготовке этого предложения, которые будут охватывать следующие элементы: институциональные механизмы, структура реализации, критерии инвестирования, передовой опыт, привлечение частного сектора, климатическое обоснование, финансово-экономический анализ, гендерный план действий, занятость молодежи, консультации с заинтересованными сторонами, редактирование и форматирование, анализ и моделирование воздействия на климат, экологические и социальные гарантии.

С. Межсекторальное сотрудничество для обмена информацией

15. В решении 22/COP.14 секретариату было предложено укреплять межсекторальное сотрудничество с другими учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, региональными и международными организациями и заинтересованными сторонами в целях обмена информацией о взаимосвязи между ОДЗЗ и миграцией.

16. Секретариат участвовал в конференциях по ОДЗЗ и миграции, чтобы перейти от политики к действиям в рамках Конвенции. В ходе прошедшего двухгодичного периода особый резонанс приобрели такие вопросы, как взаимоотношения между городскими и сельскими общинами и факторы, определяющие миграцию между городом и деревней; климат и безопасность; и «зеленые» рабочие места и средства к существованию.

1. Связи между городскими и сельскими районами

17. Связи между городскими и сельскими районами рассматривались на предыдущих КС. На КС 13 Интерактивный диалог с мэрами завершился следующим основным выводом: «Способы планирования, финансирования, развития, строительства, управления и руководства городами оказывают непосредственное влияние на устойчивость и жизнестойкость, которое выходит далеко за пределы городских границ». На КС 14 День местных и региональных органов власти, проведенный организацией МОВУР (Местные органы власти за устойчивое развитие), внес свой вклад в работу «круглого стола» на уровне министров сегмента высокого уровня по теме «Сельские и городские сообщества — общий провал или совместное процветание». Основные тезисы этого «круглого стола» включали следующее: i) сельские и городские сообщества должны действовать как партнеры, а не как конкуренты; ii) планирование землепользования должно рассматриваться вместе с сохранением и восстановлением экосистем; и iii) необходимо укреплять связи и поощрять сотрудничество между государственным и частным секторами в целях объединения устойчивых сбытовых и производственных цепочек. В принятой на КС 14 Нью-Делийской декларации содержится призыв к местным органам власти внедрять методы комплексного управления землепользованием и более совершенные методы управления земельными ресурсами в целях восстановления базы природных ресурсов, которая обеспечивает устойчивость городов, с учетом Новой программы

развития городов, в том числе путем снижения темпов застройки и уплотнения почвы наряду со снижением темпов утраты биоразнообразия и экосистем.

18. Впоследствии были установлены прочные рабочие отношения с Секцией политики, законодательства и управления ООН-Хабитат. Эта секция отвечает за подготовку публикации «Связи между городскими и сельскими районами: руководящие принципы и рамки действий для продвижения комплексного территориального развития», которая послужит подспорьем для Сторон в пересмотре национальных и субнациональных основ политики в области сельских, городских и территориальных территорий. В будущем рассматриваемая работа может быть сосредоточена на подготовке краткого обзора политики и технического руководства для усиления синергии между подходами к реализации и мониторингу связей между городскими и сельскими районами и НБДЗ.

19. В этой связи в партнерстве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) был инициирован пилотный проект для демонстрации концепции связей между городскими и сельскими районами в связи с НБДЗ и УУЗР в рамках партнерства «Озеленение засушливых земель» Чангвонской инициативы. В рамках этого пилотного проекта рассматривается комплексный подход к городским и сельским районам, который будет реализован в засушливых городских и пригородных районах Эфиопии (четыре населенных пункта), с акцентом на агролесомелиоративные мероприятия, включающие комплексное планирование землепользования и устойчивые цепочки создания стоимости (например, для кофе). Он призван внести вклад в решение многочисленных проблем развития, включая, в частности, обеспечение средств к существованию в сельских районах, миграцию из сельской местности, продовольственную безопасность, доступ к энергии и защиту экосистем. Результаты и уроки, извлеченные из пилотного проекта, послужат вкладом в уточнение концепции связей между городскими и сельскими районами и в разработку вариантов политики, способствующих устойчивому развитию сельского хозяйства и сельских районов, а также устойчивому управлению ресурсами и вносящих вклад в достижение НБДЗ с помощью комплексных подходов к планированию землепользования. Общий подход к партнерству «Озеленение засушливых земель» представлен в документе ICCD/CRIC(20)/5.

2. Климат и безопасность

20. Климатический риск, миграция и рост незащищенности продолжают занимать важное место в политической повестке дня, при этом восстановление земель и усилия по восстановлению наземных экосистем рассматриваются как ключевая мера для стабилизации уязвимых к климату сообществ. Секретариату было предложено внести свой вклад в работу Механизма климатической безопасности (МКБ), представляющего собой координационный механизм реагирования на обусловленные климатом риски для безопасности, размещенный в Департаменте по политическим вопросам и вопросам миростроительства Организации Объединенных Наций и действующий при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций и ЮНЕП. На этот межучрежденческий орган возложена задача представления Совету Безопасности Организации Объединенных Наций и другим органам Организации Объединенных Наций оценок обусловленных климатом рисков, обобщающих материалы, полученные от различных учреждений Организации Объединенных Наций и внешних экспертов. Команда МКБ создала онлайн-сообщество практиков для обмена идеями и контактами для разработки проектов и организации мероприятий. Секретариат вносит вклад в эту работу, представляя информацию о воздействии ОДЗЗ на миграцию и нестабильность в уязвимых районах и материалы об Инициативе по БСУ. Инструментарий по засухе, система обзора результативности и оценки осуществления (СОРОО) и доклады об установлении целевых показателей НБДЗ также были представлены в качестве возможных источников для сбора данных для системы оценки обусловленных климатом рисков МКБ.

21. В ноябре 2019 года немецкий аналитический центр adelphi в партнерстве с секретариатом провел региональный диалог по вопросам изменения климата и рисков безопасности в Северной Африке и Сахеле. Мероприятие было создано в рамках инициативы «Климатическая дипломатия» при поддержке Федерального министерства иностранных дел Германии, и в его организации также участвовали правительство Марокко и Инициатива БСУ. В качестве информационной записки к мероприятию была подготовлена справка о рисках климатической хрупкости в Северной Африке и Сахеле, которая была широко распространена в сети среди дипломатических сайтов, занимающихся вопросами изменения климата. С тех пор adelphi постоянно поддерживает информационно-пропагандистскую работу КБООН, приглашая секретариат представлять Инициативу БСУ и другие виды деятельности на многочисленных мероприятиях по вопросам земли, климата и безопасности.

22. Институт Клингендаел, расположенный в Нидерландах, занимается вопросами климатической безопасности и пропагандирует темы, представляемые на ежегодной Конференции по планетарной безопасности. Секретариат тесно сотрудничает с этим институтом, особенно по вопросам мероприятий и публикаций, связанных с безопасностью, включая онлайн-овый «круглый стол», организованный во время Берлинской конференции по климатической безопасности в 2021 году.

III. Выводы и рекомендации

23. Со времени КС 14 диапазон и объем мер, играющих положительную роль в решении проблемы ОДЗЗ как одного из факторов, вызывающих миграцию, увеличились и расширились. Страны все больше признают связь между изменением климата и окружающей среды и перемещениями населения, что указывает на возможность принятия мер по повышению мобильности населения для более эффективного осуществления Конвенции. Например, смелый новый подход к программе восстановления земель, включающий продвижение устойчивого сельского хозяйства и связанных с ним цепочек создания стоимости в сочетании с доступом к возобновляемым источникам энергии, предлагает перспективные направления действий для стабилизации сельских общин, укрепления связей между городскими и сельскими районами и решения проблемы миграционного давления.

24. С учетом того, что большинство людей, которые мигрируют, делают это в поисках лучших возможностей для трудоустройства, разработка требующих значительной рабочей силы программ по УУЗР и восстановлению экосистем обладает большим потенциалом. Для решения проблемы оттока населения из сельских районов, затрагиваемых ОДЗЗ в долгосрочной перспективе, приоритет должен быть отдан действиям, создающим реальные возможности для получения средств к существованию посредством непрерывной деятельности по восстановлению земель, которая также укрепляет землевладение, комплексное планирование землепользования и территориальное управление, а также расширяет «зеленую» и «голубую» инфраструктуру для устойчивого развития.

25. Политические меры, способствующие укреплению симбиотической связи между городскими и сельскими районами, будут наиболее эффективными, если они будут направлены на уязвимые группы населения, включая женщин, сельскую молодежь, беженцев и внутренне перемещенных лиц в сельских и нестабильных районах, и предоставят им жизнеспособные возможности трудоустройства на фермах и за их пределами. Доступ к возобновляемым источникам энергии, воде и транспортной инфраструктуре, а также более устойчивые региональные цепочки поставок продовольствия являются одними из отправных точек для обеспечения полноценной занятости и раскрытия потенциала развития отдаленных сельских общин.

26. Стоит подчеркнуть, что политические меры могут и должны быть направлены в пользу молодежи. Молодежь, скорее всего, столкнется с миграционным давлением, но она будет играть жизненно важную роль в усилиях по восстановлению и в справедливом переходе к более жизнестойким и устойчивым продовольственным системам. Продовольственные системы являются крупнейшим в мире работодателем для молодежи, особенно в странах глобального Юга. Две трети этой молодежи живут в некоторых самых агроэкологически продуктивных регионах мира. Инвестирование в молодой человеческий капитал путем предоставления стимулов, обучения и наращивания потенциала для участия и трудоустройства в деятельности по восстановлению земель является ключом к решению проблемы ОДЗЗ и преобразованию продовольственных систем для всех. Важным шагом стали бы инициативы по поддержке молодых фермеров в получении доступа к земельным ресурсам и контролю над ними на основе справедливых прав наследования и долгосрочных гарантий владения землей.

27. Эти выводы и рекомендации были включены в элементы проекта решения для рассмотрения Сторонами, содержащиеся в документе ICCD/COP(15)/21.
