



---

## **Конференция Сторон**

### **Пятнадцатая сессия**

Абиджан, Кот-д'Ивуар, 9–20 мая 2022 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

**Стратегические рамки и тематические вопросы**

## **Последующие действия в связи со стратегическими рамками и тематическими вопросами: землевладение**

### **Записка секретариата**

#### *Резюме*

В своем решении 26/COP.14 о землевладении Конференция Сторон (КС) признала, что ответственное управление земельными ресурсами является одним из основополагающих элементов устойчивого землепользования, и призвала Стороны придерживаться Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ), одобренных Комитетом по всемирной продовольственной безопасности Организации Объединенных Наций, при реализации мероприятий по борьбе с опустыниванием, деградацией земель и засухой и достижению нейтрального баланса деградации земель.

В настоящем докладе изложены меры, принятые секретариатом в ответ на решение 26/COP.14, включая краткое описание технического руководства по вопросу о способах внедрения ДРПРВ в процесс осуществления Конвенции и достижения нейтрального баланса деградации земель. В нем также приводятся выводы и рекомендации для рассмотрения Сторонами на пятнадцатой сессии КС.



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация .....	1–4	3
II. Стратегические рамки — Техническое руководство по вопросу о способах внедрения Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ) в процесс осуществления КБООН и достижения нейтрального баланса деградации земель .....	5–25	4
А. Процесс подготовки к разработке технического руководства на основе широкого участия .....	5–10	4
В. Краткое описание технического руководства .....	11–25	5
III. Варианты содействия повышению осведомленности об ответственном управлении земельными ресурсами .....	26–30	9
IV. Варианты включения показателей управления земельными ресурсами в процесс представления отчетности по КБООН .....	31–32	11
V. Выводы и рекомендации .....	33–36	12

## I. Справочная информация

1. Признание законных прав на владение землей для всех, как женщин, так и мужчин, способствует эффективному управлению земельными ресурсами. Лица, гарантированно владеющие землей, могут и мотивированы инвестировать средства в технологии сохранения ресурсов с целью обеспечения их долгосрочного здорового состояния и продуктивности, не опасаясь того, что их земли могут быть несправедливо отобраны или захвачены. Известно, что повышение гарантий владения землей способствует увеличению объема инвестиций землепользователей в методы устойчивого землепользования (УЗ), такие как агролесоводство и сохранение почв, но оно также может стимулировать крупномасштабные инвестиции в деятельность по достижению нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ) и их восстановлению. Без гарантированного землевладения невозможно добиться инклюзивного устойчивого развития с учетом принципа «никто не должен быть забыт». Повышение гарантий землевладения может принести многочисленные выгоды в плане сокращения бедности, продовольственной безопасности, расширения прав и возможностей женщин и т. д. и при этом позволит избежать конфликтов за ресурсы.

2. В своем решении 26/COP.14 Конференция Сторон (КС) отметила важность вопросов землевладения в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН) и приняла знаковое решение по этому вопросу. На сегодняшний день КБООН является единственным многосторонним соглашением, в котором прямо рассматривается вопрос землевладения. В этом же решении содержится призыв к Сторонам придерживаться Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ), одобренных Комитетом по всемирной продовольственной безопасности Организации Объединенных Наций, при реализации мероприятий по борьбе с опустыниванием, деградацией земель и засухой (ОДЗЗ) и достижению нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ).

3. В решении 26/COP.14 секретариату предлагается:

а) сотрудничать с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и другими соответствующими партнерами в подготовке технического руководства по вопросу о способах внедрения ДРПРВ в процесс осуществления Конвенции и достижения нейтрального баланса деградации земель, принимая во внимание национальные контексты;

б) изучить возможные варианты того, каким образом содействовать повышению осведомленности всех заинтересованных субъектов, особенно уязвимых групп населения, включая коренные народы и местные общины, об ответственном управлении земельными ресурсами в целях борьбы с ОДЗЗ; и

в) изучить варианты включения существующих согласованных на глобальном уровне показателей достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР), касающихся управления земельными ресурсами, в процесс представления отчетности по КБООН, с тем чтобы избежать дублирования усилий по представлению отчетности и обеспечить максимально широкий охват в различных национальных контекстах.

4. В настоящей записке представлен обзор прогресса, достигнутого в выполнении этих просьб, включая краткое описание проделанной работы над техническим руководством, вариантов повышения осведомленности и потенциального использования показателей ЦУР в процессе представления отчетности по КБООН. В заключении приводятся возможные последующие шаги по решению проблемы землевладения в рамках Конвенции для рассмотрения Сторонами.

## **II. Стратегические рамки — Техническое руководство по вопросу о способах внедрения Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ) в процесс осуществления КБОООН и достижения нейтрального баланса деградации земель**

### **A. Процесс подготовки к разработке технического руководства на основе широкого участия**

5. В решении 26/COP.14 секретариату предлагается сотрудничать с (ФАО) и другими соответствующими партнерами в подготовке технического руководства для рассмотрения Сторонами на пятнадцатой сессии КС (КС 15). Сотрудничество между КБОООН и ФАО началось после КС 14 с организации процесса с участием многих заинтересованных сторон, включая серию консультаций с заинтересованными сторонами и экспертами, а также подготовку тематических исследований практики различных стран из разных регионов на основе богатого опыта проектов и программ, которые получают поддержку со стороны ФАО и других партнеров в части регулирования вопросов землевладения и УЗ. В связи с пандемией COVID-19 процесс консультаций был впоследствии пересмотрен и проведен полностью в онлайн-формате.

6. Секретариат и ФАО начали процесс многосторонних онлайн-консультаций заинтересованных сторон в 2020 году в День борьбы с опустыниванием и засухой. Затем в июле, августе и ноябре того же года были проведены еще три онлайн-консультации. В общей сложности более 205 представителей правительств, гражданского общества, научных кругов, Организации Объединенных Наций и межправительственных организаций приняли участие в онлайн-консультациях и внесли ценный вклад в подготовку технического руководства. Кроме того, в конце 2021 года была проведена внешняя экспертная оценка проекта технического руководства, в которой приняли участие технические эксперты и представители гражданского общества, эксперты по гендерным вопросам и вопросам землевладения, члены Механизма научно-политического взаимодействия (МНПВ) КБОООН, а также представители финансовых учреждений.

7. Онлайн-консультации способствовали обмену мнениями для выявления проблем, стимулов и препятствий в деле интеграции вопросов землевладения в процесс достижения НБДЗ. Для подкрепления обсуждений примерами передовой практики было представлено несколько тематических исследований практики стран. В ходе обсуждений была подчеркнута важность обеспечения всестороннего участия уязвимых групп населения, таких как женщины, коренные народы, местные общины, скотоводы, а также молодежь, в решении вопросов, связанных с землевладением, и необходимость улучшения секторальной интеграции и сбора данных и извлеченных уроков для получения сведений о роли землевладения в достижении НБДЗ. Эти обмены мнениями послужили основой для формулирования представленных в техническом руководстве мер для решения часто встречающихся проблем землевладения в процессе достижения НБДЗ.

8. Прогресс, достигнутый в подготовке технического руководства, был обсужден Сторонами на девятнадцатой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК 19). Некоторые Стороны отметили, что техническое руководство и его осуществление требуют значительного наращивания потенциала, финансовой поддержки и технической помощи, в частности, для повышения осведомленности, обучения, проведения юридических обзоров и разработки руководящих принципов, обеспечения социальных и экологических гарантий и эффективности многосторонних платформ, сбора соответствующих данных, расширения участия женщин в решении

вопросов землевладения, развития международного и регионального обмена знаниями и установления партнерских отношений с соответствующими заинтересованными сторонами.

9. На той же сессии Стороны рекомендовали, чтобы техническое руководство: 1) было информативным, адаптируемым и гибким с точки зрения методики, 2) учитывало национальные условия и национальное законодательство, 3) учитывало разницу между потребностями и возможностями государственных и негосударственных субъектов, 4) носило добровольный характер и 5) предусматривало финансирование, необходимое для решения вопросов, связанных с гарантиями землевладения. Некоторые Стороны подчеркнули, что процесс подготовки технического руководства должен быть прозрачным и открытым для всех Сторон и соответствующих заинтересованных сторон, включая организации гражданского общества (ОГО), с тем чтобы они вносили вклад в содержание технического руководства. В ответ на это секретариат провел интерактивный вебинар для представления проекта технического руководства, после чего в ноябре–декабре 2021 года был организован процесс консультаций для получения письменных комментариев по проекту технического руководства от Сторон КБООН, Группы по ОГО и наблюдателей, которые были рассмотрены до его окончательной доработки<sup>1</sup>.

10. Наконец, для повышения осведомленности по вопросу землевладения и получения дополнительных материалов для подготовки технического руководства КБООН совместно с ФАО организовала на многочисленных международных и региональных форумах следующие мероприятия: «круглый стол» на Второй арабской земельной конференции по ответственному регулированию вопросов владения и пользования земельными ресурсами в феврале 2021 года, параллельное мероприятие по вопросам финансирования в области прав на землю на сорок девятой сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности в октябре 2021 года, а также две презентации технического руководства на вебинарах ФАО и Земельного портала, посвященных накоплению знаний в процессе реализации ДРПРВ, в октябре 2021 года. ФАО совместно с КБООН и программой «Устойчивые продовольственные системы» организовала серию вебинаров по наращиванию потенциала и повышению осведомленности об ответственном регулировании вопросов владения как средстве достижения ЦУР и борьбы с засухой и опустыниванием. Эти вебинары состоялись в сентябре–ноябре 2021 года и были предназначены для 17 отобранных<sup>2</sup> участников программы «Устойчивые продовольственные системы» и программы Европейского союза «Управление земельными ресурсами».

## **В. Краткое описание технического руководства**

11. Существует глобальный консенсус относительно ключевой роли здоровых и продуктивных земель в достижении устойчивого развития, особенно для уязвимых общин, для которых земля является самым важным активом. Как НБДЗ, так и ответственное управление земельными ресурсами являются ключевыми элементами Повестки дня на период до 2030 года, ЦУР и соответствующих задач. НБДЗ — это оперативный элемент задачи 15.3 ЦУР, которая гласит: «К 2030 году вести борьбу с опустыниванием, восстановить деградировавшие земли и почвы, включая земли, затронутые опустыниванием, засухами и наводнениями, и стремиться к тому, чтобы во всем мире не ухудшалось состояние земель». Более 125 стран обязались установить добровольные национальные целевые показатели НБДЗ в рамках Программы добровольного установления целевых показателей в контексте КБООН. В резолюции 76/206 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций говорится, что меры по достижению целевых показателей НБДЗ включают создание благоприятных условий и, в частности, ответственное управление земельными

<sup>1</sup> Документ ICCD/CRIC(19)/6, Доклад о работе девятнадцатой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции, состоявшейся 15–19 марта 2021 года.

<sup>2</sup> Ангола, Буркина-Фасо, Бурунди, Гана, Гвинея-Бисау, Камерун, Кения, Кот-д'Ивуар, Малави, Нигер, Нигерия, Сенегал, Судан, Танзания, Уганда, Эсватини, Эфиопия.

ресурсами и обеспечение гарантий землевладения<sup>3</sup>. Совокупные обязательства по этим целевым показателям НБДЗ охватывают более 450 млн га, что представляет собой значительную часть глобальных обязательств по восстановлению земель, которые, по оценкам, составляют 765 млн — 1 млрд га<sup>4</sup>.

12. Задачей Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем (2021–2030 годы) является прекращение деградации экосистем во всем мире и их восстановление для достижения глобальных ЦУР. Оно охватывает широкое определение восстановления экосистем, включая непрерывный комплекс мероприятий, включающих сохранение, устойчивое пользование и восстановление, что тесно связано с ответными мерами в области НБДЗ по предотвращению, сокращению и обращению вспять деградации земель. Деятельность по достижению НБДЗ обеспечивает практическую основу для достижения баланса земель, создавая тем самым возможность для достижения баланса продовольствия, воды, энергии и природы путем выполнения правильных действий, в правильных местах, в правильном масштабе, с правильными людьми. Однако, несмотря на то, что центральной целью этой деятельности является сохранение или увеличение основанного на земельных ресурсах природного капитала, для достижения НБДЗ крайне важно уделять внимание людям, включая необходимость более ответственного и инклюзивного управления земельными ресурсами.

13. Связи между управлением земельными ресурсами и достижением НБДЗ представлены в оценке, проведенной МНПВ КБООН<sup>5</sup>. Опираясь на литературу и передовой опыт, в техническом докладе «Создание благоприятных условий для достижения нейтрального баланса деградации земель и его потенциальный вклад в повышение благосостояния, расширение диапазона источников средств к существованию и улучшение экологических условий» МНПВ рассматривает благоприятную среду для НБДЗ как состоящую из четырех основных элементов: а) взаимосвязь науки и политики, б) финансовые элементы, с) институциональные механизмы и d) элементы политики и регулирования. Важнейшим компонентом двух последних элементов является управление земельными ресурсами — правила, процессы и структуры, с помощью которых принимаются решения о доступе к земле и ее использовании, порядок выполнения и обеспечения исполнения решений, а также способ управления конкурирующими интересами.

14. Землевладение является одним из элементов управления земельными ресурсами. Оно касается отношений между людьми, как отдельными лицами, так и группами, применительно к земле и земельным ресурсам. Землевладение определяет, как предоставляется доступ к правам на пользование землей, ее контроль и передачу, а также связанные с этим обязанности и ограничения. Другими словами, системы землевладения устанавливают, кто может использовать какие ресурсы в течение какого времени и при каких условиях. ДРПРВ содержат рекомендации по совершенствованию регулирования прав владения и пользования с общей целью достижения продовольственной безопасности, искоренения бедности и устойчивого социально-экономического развития для всех. ДРПРВ основаны на правах человека и способствуют уважению и признанию всех законных правообладателей и защите от нарушения их прав. В этой связи в ДРПРВ подчеркивается необходимость признания различных систем землевладения, включая обычные (коренные, местные и неформальные системы) и статутные (стратегии и законы). В дополнение к принципам ДРПРВ, в техническом руководстве выделены три ключевых аспекта для разработки и реализации всех инициатив НБДЗ:

- а) законные права владения;

<sup>3</sup> Резолюция принята Генеральной Ассамблеей 17 декабря 2021 года, документ A/RES/76/206, «Осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке».

<sup>4</sup> <https://www.pbl.nl/en/publications/goals-and-commitments-for-the-restoration-decade>.

<sup>5</sup> <https://www.unccd.int/publications/creating-enabling-environment-land-degradation-neutrality-and-its-potential>.

- b) консультации и участие;
- c) подходы, учитывающие гендерные аспекты.

15. Целью технического руководства, которое будет представлено на КС 15, является информирование лиц, ответственных за разработку политики и принятие решений, о потенциале законного и гарантированного землевладения для содействия выполнению обязательств по достижению НБДЗ и восстановлению земель, а также о средствах, с помощью которых это можно сделать. Кроме того, оно предназначено для — как вторичной целевой аудитории — работников органов управления земельными ресурсами и потенциальных бенефициаров, которые участвуют в инициативах НБДЗ и испытывают на себе их влияние. Девять практических мер, изложенных в техническом руководстве, направлены на предоставление потенциальных решений часто встречающихся проблем землевладения в контексте национальных планов, правовых рамок, стратегий и программ действий, касающихся НБДЗ. Описание каждой из мер включает: i) перечень возможных мер на национальном и местном уровнях; ii) ссылки в разделе «дальнейшие действия» для углубления понимания тем, изложенных в мерах, и дальнейших технических советов, относительно реализации на местах; и iii) тематическое исследование для иллюстрации потенциальных возможностей и проблем, которые могут возникнуть при внедрении этих мер в различных национальных и местных контекстах. Даны общие и гибкие формулировки мер для их адаптации к различным странам и контекстам. Однако не все меры актуальны для всех стран, и лицам, ответственным за разработку политики и принятие решений, предлагается рассмотреть те меры, которые наиболее уместны в их национальных условиях, стремясь при этом к достижению НБДЗ и соблюдению принципов ДРПРВ. Ниже представлен краткий обзор этих девяти мер.

16. **Мера 1: Укрепление нормативно-правовой базы** — Как описано в ДРПРВ и подчеркнуто в научной концепции НБДЗ, для регулирования отраслевой политики в соответствии с принципом целостного и устойчивого подхода к решениям по землепользованию и к управлению природными ресурсами необходима согласованная нормативно-правовая база. Другим ключевым аспектом при внедрении принципов ДРПРВ в нормативно-правовую базу является обеспечение признания, уважения и защиты всех законных прав землевладения. Значение законных прав землевладения может варьироваться в зависимости от контекста.

17. **Мера 2: Создание целевых механизмов координации политики** — Разделение на сектора подрывает устойчивость инициатив НБДЗ и перспективы их расширения. Благодаря согласованию и координации политики можно смягчить расхождения между отраслевыми приоритетами. Однако успешная координация выходит за рамки сотрудничества между различными секторами, поскольку она также включает эффективное взаимодействие между наукой и политикой на национальном уровне, участие многих заинтересованных сторон и операционную совместимость данных, а также координацию деятельности доноров.

18. **Мера 3: Обеспечение прав женщин на владение землей и природными ресурсами и доступ к ним** — Женщины играют основополагающую роль в сельскохозяйственном производстве и существенную роль в обеспечении продовольственной безопасности, в том числе в районах, сильно пострадавших от ОДЗЗ. Однако женщины часто не имеют стимулов, возможностей и потенциала для сохранения и восстановления земель и получают другие выгоды от инвестиций в этих областях. Инициативы НБДЗ, учитывающие гендерные аспекты, могут также способствовать достижению НБДЗ и удовлетворению потребностей наиболее уязвимых слоев населения, таких как мелкие фермеры, сельские общины, коренные народы и местные общины, а также молодежь. Достижение гендерного равенства в сфере землевладения подразумевает реформу политики, перестройку институтов управления земельными ресурсами, изменение подходов к управлению земельными ресурсами и улучшение коммуникации. Для изменения социальных норм, включая представления, мнения и ценности, касающиеся гендера и гарантированных прав землевладения, может потребоваться время, поэтому необходимо приложить конкретные усилия для включения этих аспектов в более широкие стратегии коммуникации и повышения осведомленности. Политика, способствующая

гендерному равенству в обеспечении гарантий землевладения, может также вести к позитивным изменениям представлений и социальных норм, которые содействуют более широкому охвату лиц и экономическому развитию.

**19. Мера 4: Создание доступных и прозрачных механизмов рассмотрения жалоб и разрешения споров** — Доступные и прозрачные механизмы рассмотрения жалоб и разрешения споров являются ключом к обеспечению того, чтобы инициативы НБДЗ предусматривали соблюдение прав человека, а также законных прав владения и пользования ресурсами. Механизмы рассмотрения жалоб и разрешения споров отличаются друг от друга, но оба могут обеспечить доступ к средствам правовой защиты. В идеале должны быть доступны оба механизма. Когда жалобы не могут быть удовлетворены с помощью механизма рассмотрения жалоб, для разрешения конфликта необходим механизм урегулирования споров. Для таких **механизмов** необходима правовая база, считающаяся всеми сторонами легитимной, доступной, предсказуемой, прозрачной и справедливой и соответствующей международно признанным правам человека. На национальном уровне законодательная база помогает обеспечить создание и функционирование доступных механизмов рассмотрения жалоб и разрешения споров на местном уровне, где они наиболее эффективны.

**20. Мера 5: Разработка и внедрение комплексного планирования землепользования с учетом прав землевладения и на основе широкого участия** — Комплексное планирование землепользования является важным фактором, способствующим реализации инициатив НБДЗ и обеспечивающим, чтобы пользование и управление земельными ресурсами удовлетворяли потребности людей сегодня, сохраняя здоровое состояние и продуктивность земельных ресурсов для будущего. Комплексное планирование землепользования с учетом прав землевладения и на основе широкого участия требует: i) расширения доступа к информации для отдельных лиц и общин, чьи средства к существованию могут быть затронуты решениями по планированию землепользования (включая развитие потенциала в случае необходимости); ii) возможности значимого участия, позволяющего потенциально затронутым лицам и общинам активно принимать решения по вопросам, которые влияют на их средства к существованию; и iii) гарантии того, что все законные права владения признаются, соблюдаются и защищаются от угроз и посягательств. Дальнейшие указания по комплексному планированию землепользования и НБДЗ, разработанные МНПВ, содержатся в документе ICCD/COP(15)/CST/2.

**21. Мера 6: Поддержка НБДЗ посредством инструментов землеустройства** — Землеустройство — это процесс определения, регистрации и распространения информации о собственности, стоимости и использовании земли и связанных с ней ресурсов. Для поддержки этого процесса существуют различные инструменты, такие как топографическая съемка, кадастры, регистрация, демаркация, территориальное планирование (включая комплексное планирование землепользования), консолидация земель и банковское обслуживание земель. В техническом руководстве консолидация земель и банковское обслуживание земель выделены в качестве примеров инструментов для решения проблем фрагментации земель, которые могут привести к деградации и заброшенности земель и проблемам доступа к земле.

**22. Мера 7: Признание и документальное оформление законных прав на владение государственными землями** — Государственные земли используются различными способами законными правообладателями, в частности, для ведения сельского, пастбищного или лесного хозяйства. К государственным землям могут относиться общинные и коллективно управляемые земли, включая охраняемые территории, водно-болотные угодья и другие важные экосистемы. Пользователи государственных земель могут приобретать законные права на землю на длительный период времени, но не иметь юридически признанных прав на землю. Не имея законных прав землевладения уязвимые группы населения, включая женщин, скотоводов, собирателей и коллективных или временных правообладателей, могут быть упущены из виду в инициативах НБДЗ. На национальном уровне законодательная база должна предусматривать демаркацию государственных земель, а также систематические процедуры выявления, проверки и регистрации всех



индивидуальных и коллективных законных прав землевладения при значимом и информированном участии законных владельцев прав землевладения.

23. **Мера 8: Признание и документальное оформление прав землевладения для устойчивого пользования общинными землями** — Под общинными землями понимаются земли, которыми коллективно пользуются и распоряжаются местные общины, коренные народы или скотоводы в соответствии с нормами обычного права, и в некоторых случаях они могут совпадать с государственными землями. Для многих общин такие земли имеют решающее значение для достижения или поддержания продовольственной безопасности и служат «страховкой» во время кризисов. По оценкам, около двух миллиардов человек прямо или косвенно зависят от общинных земель. Помимо непосредственной важности общинных земель с точки зрения здоровья и средств к существованию людей, они неразрывно связаны с культурой, наследием и самобытностью многих общин. Признание общинных земель и институтов, которые ими управляют, может способствовать более эффективному использованию общинными землями и реализации инициатив НБДЗ.

24. **Мера 9: Распределение и укрепление прав и обязанностей, касающихся частных земель** — Частные землевладельцы представляют собой неоднородную группу с точки зрения размера земельных участков, типа рассматриваемых прав владения (права собственника или арендатора) и типа субъекта (физические или юридические лица). Возможности частных землевладельцев в области устойчивого землепользования и управления земельными ресурсами различны, поэтому адаптация подходов к этим различным возможностям повысит эффективность инициатив НБДЗ. Инициативы НБДЗ также должны учитывать интересы сторон, которые могут влиять на землепользование, но не имеют прямых прав владения, таких как участники цепочки создания стоимости (например, агропредприятия, розничные торговцы и компании, работающие по схемам контрактного земледелия). Решения относительно землепользования, принимаемые соседними землевладельцами или другими землевладельцами в общине, могут также повлиять на инвестиции в УР на частных землях (например, террасирование, каменные насыпи, каналы и траншеи). В связи с многообразием ситуаций и разнообразием частных землевладельцев, в рамках инициатив НБДЗ на частных землях должны быть запланированы различные меры на национальном и местном уровнях.

25. В целом техническое руководство представляет набор возможностей и потенциальных мер по внедрению ДРПРВ в процесс осуществления КБОООН и инициатив НБДЗ с более широкими последствиями для экономического роста и процветания стран. Известно, что гарантированное землевладение способствует бережному управлению землей, что ведет к увеличению местных и крупных инвестиций в практику УР, инициативы НБДЗ и восстановление земель. Повышение гарантий землевладения посредством значимого и информированного участия, особенно уязвимых групп населения, создает возможности для экономического, социального и экологического здоровья и процветания всей общины. Сочетание мер, описанных в техническом руководстве, дает возможность повысить эффективность ответственного управления земельными ресурсами и обеспечить гендерное равенство с помощью законов и политики, наращивания потенциала, повышения осведомленности и эффективности землеустройства.

### **III. Варианты содействия повышению осведомленности об ответственном управлении земельными ресурсами**

26. Для повышения осведомленности о многочисленных преимуществах ответственного управления земельными ресурсами и его важности для решения проблемы ОДЗЗ в решении 26/СОР.14 секретариату предлагается «изучить возможные варианты, которые должны быть представлены на пятнадцатой сессии Конференции Сторон и которые касаются того, каким образом в рамках сферы охвата и мандата Конференции Сторон содействовать повышению осведомленности всех заинтересованных субъектов, особенно уязвимых групп населения, включая коренные народы и местные общины, об ответственном управлении земельными ресурсами в

целях борьбы с опустыниванием, деградацией земель и засухой»<sup>6</sup>. На КС 19 Стороны также подчеркнули необходимость соответствующей технической и финансовой помощи, в частности, для повышения осведомленности об ответственном управлении земельными ресурсами<sup>7</sup>.

27. Гарантированное землевладение в сочетании с сокращением площади деградировавших земель имеет огромный потенциал с точки зрения продвижения устойчивого развития, включая продовольственную безопасность, мир и безопасность, гендерное равенство, эффективные действия по борьбе с изменением климата, устойчивое экономическое развитие и реализацию прав человека для уязвимых групп населения. Однако, в зависимости от контекста, страны и общины сталкиваются с различными техническими, социальными и культурными проблемами в области повышения эффективности управления земельными ресурсами и обеспечения гарантий землевладения, такими как ограниченность ресурсов или конкурирующие приоритеты развития. Эти проблемы могут усугубляться недостаточной осведомленностью о существующих земельных правах как среди местных властей, так и среди общин, которым они служат.

28. С целью расширения обмена информацией секретариат провел обсуждения с экспертами и учреждениями по вопросам пропаганды и повышения осведомленности в области землевладения. Была создана рабочая группа с участием членов секретариата, благотворительной организации «Ландеса», Фонда «Земельный портал», Международной земельной коалиции, ФАО и Группы КБООН по ОГО для разработки вариантов повышения осведомленности о землевладении. На КС 15 эти варианты будут представлены как параллельные и взаимодополняющие направления деятельности, адаптированные для различных субъектов на разных уровнях и реализуемые ими. Эти направления деятельности строятся вокруг трех целей: i) повышение осведомленности об ответственном управлении земельными ресурсами для борьбы с ОДЗЗ среди всех заинтересованных сторон, особенно уязвимых групп населения, включая женщин, молодежь, коренные народы и местные общины; ii) взаимодействие с соответствующими партнерскими учреждениями и организациями гражданского общества в странах, затронутых ОДЗЗ, с целью налаживания взаимодействия и определения потенциальных действий для совместного воздействия; и iii) направление будущих усилий секретариата по повышению осведомленности в области землевладения.

29. Если говорить более конкретно, то при разработке направлений деятельности учитываются следующие элементы, установленные рабочей группой:

a) определение потенциальных рисков, проблем и возможностей, с которыми Стороны, гражданское общество и КБООН, вероятно, столкнутся в своих усилиях по повышению осведомленности о гарантированном землевладении, и предложение мер по их преодолению;

b) уделение особого внимания правам женщин, молодежи, коренных народов и местных общин, а также лиц с инвалидностью (и барьерам, с которыми они сталкиваются) в контексте равноправного участия в управлении земельными ресурсами, признавая, что неравенство по отношению к уязвимым группам населения значительно ограничивает эффективность инициатив НБДЗ;

c) подготовка руководства по определению стимулов, обязанностей и прав различных заинтересованных сторон и обеспечению инклюзивного участия в мероприятиях по повышению осведомленности;

d) дополнение и внедрение существующих инициатив КБООН (например, Инициатива «Великая зеленая стена для Сахары и Сахеля») посредством пропаганды,

<sup>6</sup> Документ ICCD/COP(14)/23/Add.1, Доклад Конференции Сторон о работе ее четырнадцатой сессии, состоявшейся в Нью-Дели, Индия, 2–13 сентября 2019 года, Часть вторая: решения, принятые Конференцией Сторон на ее четырнадцатой сессии.

<sup>7</sup> Документ ICCD/CRIC(19)/6, Доклад о работе девятнадцатой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции, состоявшейся 15–19 марта 2021 года.

широкого участия и подходов к повышению осведомленности для их более эффективной увязки с программами по гарантированному землевладению;

e) предоставление тематических исследований и примеров передовой практики, учитывающих культурные особенности при разработке вариантов, которые применимы для широкого круга аудиторий, признавая, что восприятие гарантий землевладения варьируется от страны к стране и даже между общинами внутри стран;

f) проведение различия между повышением осведомленности и развитием потенциала для всех субъектов, разъяснение связей и предложение шагов по переходу от повышения осведомленности к развитию потенциала.

30. Направления деятельности по повышению осведомленности будут также включать набор ключевых концепций, которые заинтересованные стороны могут использовать для стимулирования включения вопросов более гарантированного землевладения в инициативы НБДЗ. Эти ключевые концепции будут основываться на следующих темах:

a) увязывание владения и управления земельными ресурсами с деятельностью по борьбе с ОДЗЗ и достижением ЦУР, включая примеры учитывающих конкретные условия и существовавших ранее проектов и программ;

b) выявление синергии с другими Рио-де-Жанейрскими конвенциями, связанными с ними процессами и общими экологическими целями в той мере в, которой они относятся к землевладению и НБДЗ;

c) уделение приоритетного внимания связям с другими основными глобальными повестками дня, включающими конкретные положения, касающиеся как землевладения, так и НБДЗ, в том числе соглашениями о правах человека и ЦУР;

d) уделение особого внимания общим экономическим, социальным и экологическим преимуществам регенеративного землепользования, а также преимуществ гарантии прав землевладения для общин и правительств, таким как достоинство, стабильность, процветание и устойчивость;

e) демонстрация того, что инвестиции в повышение гарантий землевладения являются основополагающей и преобразующей стратегией борьбы с ОДЗЗ и достижения прогресса в области развития и прав человека.

#### **IV. Варианты включения показателей управления земельными ресурсами в процесс представления отчетности по КБОООН**

31. В решении 26/COP.14 Стороны также просили секретариат в консультации с Бюро КРОК изучить варианты включения существующих согласованных на глобальном уровне показателей ЦУР, касающихся управления земельными ресурсами, в процесс представления отчетности по КБОООН. В ответ на это секретариат поручил провести исследование для оценки наличия данных по показателям ЦУР, касающимся управления земельными ресурсами, для включения в национальную систему отчетности по КБОООН, а именно:

a) 1.4.2. доля совокупного взрослого населения, обладающего гарантированными правами землевладения, а) которые подтверждены признанными законом документами, и b) считающего свои права на землю гарантированными, в разбивке по полу и по формам землевладения;

b) 5.a.1. a) доля людей, владеющих сельскохозяйственной землей или имеющих гарантированное право пользования ею, в общей численности населения, занимающегося сельским хозяйством, в разбивке по полу; и b) доля женщин, владеющих сельскохозяйственной землей или являющихся носителями права владения ею, в разбивке по формам землевладения;

с) 5.а.2. доля стран, в которых правовая база (в том числе обычное право) гарантирует женщинам равные права на владение и/или распоряжение землей.

32. Исследование показало, что в настоящее время наличие данных по вышеуказанным показателям все еще очень ограничено, и не представляется возможным включить их в процесс отчетности по КБОООН и в 4-ю Систему обзора результативности и осуществления. Тем не менее в руководстве по предоставлению отчетности по КБОООН за отчетный период 2022 года Сторонам предлагается сообщать об опыте разработки стратегических мер по учету гендерных аспектов при осуществлении КБОООН, которые могут включать расширение участия женщин в принятии решений по земельным вопросам, расширение прав женщин на землю и доступа к соответствующим ресурсам и т. д. Более подробную информацию об отчетности по гендерным компонентам владения землей см. в документах ICCD/COP(15)/17 (доклад по гендерным вопросам) и ICCD/COP(15)/CST/7–ICCD/CRIC(20)/8 (руководство по отчетности).

## V. Выводы и рекомендации

33. На сегодняшний день КБОООН является единственным многосторонним соглашением, в котором прямо рассматривается вопрос землевладения. Беспрецедентное принятие решения 26/COP.14 о землевладении вызвало интерес различных заинтересованных сторон к участию в процессе КБОООН в целях более ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными ресурсами в контексте НБДЗ. Последующие обсуждения на многочисленных международных и региональных форумах были непосредственно посвящены путям и средствам повышения гарантий владения в контексте ОДЗЗ, признавая потенциал для получения многочисленных выгод, таких как гендерное равенство, восстановление земель, устойчивость к изменению климата и сохранение биоразнообразия.

34. Решение 26/COP.14 о землевладении определяло работу секретариата по вопросам землевладения в рамках Конвенции. Значительный прогресс был достигнут в разработке технического руководства, повышении осведомленности и потенциальном использовании соответствующих показателей в процессе представления отчетности по КБОООН. Секретариат хотел бы выразить признательность за финансовую и техническую помощь, оказанную странами-донорами, странами, являющимися Сторонами, и ключевыми партнерами, для осуществления деятельности, изложенной в настоящем документе. В частности, существенный вклад заинтересованных сторон КБОООН был чрезвычайно ценным при доработке технического руководства и обеспечении его актуальности в различных национальных и местных контекстах.

35. Эти межсессионные усилия, в результате которых было подготовлено техническое руководство, закладывают прочную основу для будущей работы секретариата и Глобального механизма по включению вопросов землевладения в процесс осуществления Конвенции, борьбу с ОДЗЗ и ускорение прогресса в достижении добровольных национальных целевых показателей НБДЗ. К ним относятся наращивание потенциала, техническая помощь и мобилизация ресурсов, в частности, для повышения осведомленности, обучения, разработки руководящих принципов, обзоров и оценок, обеспечения социальных и экологических гарантий, создания или укрепления многосторонних платформ, сбора соответствующих данных, разработки и обмена тематическими исследованиями и передовым опытом. Включение мер по повышению гарантий землевладения в инвестиционные решения, касающиеся земель, открывает большие перспективы для улучшения условий жизни, особенно для уязвимых групп населения, в частности женщин, коренных народов и местных общин.

36. Исходя из этого, КС, возможно, пожелает рассмотреть предлагаемый проект решения, включенный в документ ICCD/COP(15)/21, на своей пятнадцатой сессии.