



联合国

ICCD/COP(15)/CST/5



防治荒漠化公约

Distr.: General  
23 February 2022  
Chinese  
Original: English

## 缔约国会议

科学和技术委员会

第十五届会议

2022年5月11日至13日，科特迪瓦阿比让

临时议程项目 3(a)

科学与政策的联系以及分享知识

科学与政策联系平台，最佳做法的传播和提供  
以及《防治荒漠化公约》知识中心

## 科学与政策的联系：科学与政策联系平台，最佳做法的传播和提供，以及《防治荒漠化公约》知识中心

### 秘书处的说明

#### 概要

在关于科学与政策联系平台、《联合国防治荒漠化公约》知识中心以及最佳做法的分析、传播和提供的第 19/COP.14 号决定中，缔约方会议请秘书处向缔约方会议报告执行情况，并报告为促进知识共享和科学与政策的联系而采取的措施。



## 目录

	段次	页次
一. 背景 .....	1-6	3
二. 2022 年和 2023 年科学与政策联系平台的做法和工作模式 .....	7-27	3
三. 通过《防治荒漠化公约》知识中心传播相关知识 .....	28-42	7
四. 基于生态系统的适应办法、基于生态系统的减灾办法、基于自然的 解决方案和可持续土地管理的协调一致 .....	43-57	9
五. 可持续土地管理最佳做法的提供情况 .....	58-70	12
六. 结论和建议 .....	71-82	14

## 一. 背景

1. 缔约方会议在第 23/COP.11 号决定中建立了一个科学与政策联系平台，以便利双向科学与政策对话，并确保就荒漠化/土地退化和干旱问题向所有有关缔约方提供与政策相关的信息、知识和咨询。对科学与政策联系平台工作进行外部评估之后，缔约方会议在第 19/COP.13 号决定中决定继续运行科学与政策联系平台，并按第 23/COP.11 号和第 19/COP.12 号决定的规定，将科学与政策联系平台目前的任务延长至 2023 年缔约方会议第十六届会议结束。
2. 缔约方会议在第 19/COP.14 号决定中请科学和技术委员会主席团完善科学与政策联系平台续延程序，以便利第 19/COP.13 号决定中提出的分阶段续延进程，还请秘书处便利科学与政策联系平台与缔约方科学和技术联络员之间的沟通，并为科学与政策联系平台的有效运作调动资源。
3. 此外，缔约方会议第 19/COP.14 号决定请秘书处继续扩大并进一步提升《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)知识中心，与里约三公约的其他公约以及与相关伙伴协作，确保基于生态系统的适应办法、基于生态系统的减灾办法、基于自然的解决方案和可持续土地管理之间的协调一致。
4. 本文件第二章报告了 2020 年和 2021 年科学与政策联系平台的做法和工作模式。科学与政策联系平台当前工作的成果综述载于 ICCD/COP(15)/CST/2、ICCD/COP(15)/CST/3 和 ICCD/COP(15)/CST/4 号文件。
5. 文件第三章介绍了通过《防治荒漠化公约》知识中心传播相关知识的情况，第四章介绍了基于生态系统的适应办法、基于生态系统的减灾办法、基于自然的解决方案和可持续土地管理之间的协调一致方面的磋商结果。
6. 文件第五章概述了《防治荒漠化公约》与世界水土保持方法和技术纵览组织(WOCAT)的合作情况和可持续土地管理最佳做法的提供情况。文件第六章提出了结论和建议。

## 二. 2022 年和 2023 年科学与政策联系平台的做法和工作模式

7. 按照经修订的科学与政策联系平台职权范围，同时根据第 23/COP.11 号决定第 4 段，以及经第 19/COP.13 号决定第 2 段至第 4 段修正的该决定的更正，科学与政策联系平台由以下成员构成：
  - (a) 科学和技术委员会主席团的五名成员；
  - (b) 五名科学家，每个区域提名一人；
  - (c) 科学和技术委员会主席团通过公开招募活动，同时考虑到区域和学科平衡选拔的十名独立科学家；
  - (d) 五名观察员，其中至少一人来自相关民间社会组织，一人来自相关国际组织，一人来自相关联合国组织。
8. 为了延续科学与政策联系平台，于 2019 年 10 月 24 日至 11 月 24 日开展了招聘流程，具体包括：

(a) 一次选拔独立科学家的全球招募活动，考虑了区域和学科平衡，收到了来自 45 个国家的 70 份申请；

(b) 一次选拔观察员组织的全球招募活动，收到了 7 份申请；

9. 在 2019 年 12 月 8 日至 9 日的会议上，科学和技术委员会主席团根据第 19/COP.13 号决定提出的轮换制度，更新了科学与政策联系平台的成员。

10. 在同次会议上，主席团根据科学和技术委员会主席团商定的选拔模式，评价了上述招募活动收到的申请材料并进行了排名，最后选出了四名新任独立科学家和两名新任观察员。这些新成员/观察员完成了科学与政策联系平台 2020-2021 两年期的成员任期，保持了第 23/COP.11 号决定第 4 段所要求的区域和学科平衡。

11. 由于科学与政策联系平台延续进程所采用的轮换周期的性质和时间安排，科学和技术委员会主席团成员不需要为 2020-2021 两年期提名代表每个区域的科学家。但是，为了准备科学与政策联系平台下一阶段的延续，主席团采取了步骤，根据第 19/COP.14 号决定第 1 段完善了科学与政策联系平台的延续程序。于是，所有报名了新成员单一招募活动的申请人，都将在确认和选拔全球独立科学家的进程中并且在确认和提名一名科学家代表各自区域的区域进程中得到考察。分阶段延续周期内，在定于缔约方会议第十五届会议之后进行的科学与政策联系平台延续阶段，将首次有机会实施完善后的程序。

12. 在科学与政策联系平台延续进程中，科学和技术委员会主席团注意到，虽然独立科学家公开招募的案文鼓励妇女提出申请，但申请人仅 19% 是女性。这一百分比近似于地球和环境科学学科性别均衡估计比例，<sup>1</sup> 但低于全部科学领域研究人员性别均衡的全球估计比例，<sup>2</sup> 远未实现联合国大会规定的联合国所有活动中的任务，达到性别均等的目标。<sup>3</sup> 大会还认识到，所有年龄的妇女充分平等地获得和参与科学、技术和创新，对于实现性别平等和增强妇女权能至关重要。<sup>4</sup>

13. 在讨论性别考量时，科学和技术委员会主席团还注意到，需要在科学与政策联系平台的评估工作中将性别问题纳入主流，并请秘书处对此给予协助。根据主席团的指导意见，秘书处的性别问题专家参加了科学与政策联系平台的所有会议，并为科学与政策联系平台技术报告的所有内部审评提出了建议，以帮助满足这一需要。关于性别平等主流化和秘书处制定性别政策的计划，更多资料可查阅 ICCD/COP(15)/17。

<sup>1</sup> 地球和环境科学的统计数据与这一比例近似，但有迹象表明性别均衡的趋势正在改善。最近的一项研究称，“1996 年至 2015 年期间，美国的地球科学就业人员中，获得博士学位的女性的比例从 23% 增至 40%，女性正教授的比例从 5% 增至 14%”。见导言部分：<https://agupubs.onlinelibrary.wiley.com/doi/full/10.1029/2019EA000706>。

<sup>2</sup> 联合国教科文组织 2017 年的报告“衡量科学和工程领域的性别不平等”指出，“女性占全球所有研究人员的近 30%，世界范围内可以看到区域差异”。见第 20 页：<http://uis.unesco.org/sites/default/files/documents/saga-toolkit-wp2-2017-en.pdf>。

<sup>3</sup> 见改善妇女在联合国系统的地位，<https://undocs.org/en/A/72/220>，ST/AI/1999/9 号行政指示(实现性别平等的特别措施)和 ST/AI/2016/1 号行政指示(工作人员甄选和管理下流动制度)。

<sup>4</sup> 见 A/RES/70/213，第 6 段<https://undocs.org/A/RES/70/213>。

14. 此外，在科学与政策联系平台延续进程中，科学和技术委员会主席团注意到，科学与政策联系平台现任和前任成员提供反馈称，需要让处于职业生涯早期的科学家参与科学与政策联系平台的工作。

15. 在 2019 年 12 月 8 日至 9 日的会议上，科学和技术委员会主席团请科学与政策联系平台的联合主席借助秘书处的支持，在 ICCD/CRIC(20)/6 号文件详述的《防治荒漠化公约》青年专业人员辅导方案框架之下，制定并试行一个公益研究金方案，让处于职业生涯早期的科学家参与科学与政策联系平台的工作，同时还应顾及改善科学与政策联系平台的多样性和性别平衡的目标，鼓励让传统上在科学领域代表水平不足的人参与其中。

16. 科学与政策联系平台联合主席在科学和技术委员会主席团和秘书处的指导下，制定并启动了科学与政策联系平台早期职业科学家研究金方案，作为试点。该方案是由《防治荒漠化公约》秘书处管理的公益研究金方案，侧重于让具有三年以上六年以下博士后研究经验的专家参与，在科学与政策联系平台工作方案期间为科学与政策联系平台的工作做出贡献。该方案的目标是为从事荒漠化、土地退化和干旱工作的来自各个背景和学科、处于职业早期的优秀专业人员提供机会，让他们能够支持《防治荒漠化公约》秘书处和科学与政策联系平台在执行《防治荒漠化公约》的知识要求方面提供专题指导。

17. 对科学与政策联系平台成员推荐的候选人进行审评之后，并特别考虑到性别、多样性和可能对科学与政策联系平台的工作产生直接影响的素质，选出了两名科学与政策联系平台早期职业科学家研究员。二人都在 2020-2021 两年期内为科学与政策联系平台的工作做出了重要贡献。科学与政策联系平台联合主席将在秘书处的支持下，在缔约方会议第十六届会议之后审评试点结果，以进一步完善该方案。

18. 科学与政策联系平台的工作模式遵守职权范围和相关政策，包括科学和技术委员会第十三届主席团通过的行为守则、利益冲突政策和传播战略。<sup>5</sup> 在 2019 年 12 月 8 日至 9 日的会议上，科学和技术委员会第十四届主席团也通过了这些文件，未作修正。

19. 科学与政策联系平台的联合主席由科学和技术委员会主席团主席和科学与政策联系平台成员选出的一名不在科学和技术委员会主席团中的独立科学家担任。联合主席的选举于 2020 年 2 月 19 日在科学与政策联系平台第十一次会议上进行。

20. 2020-2021 两年期科学与政策联系平台的做法和工作模式围绕各种工作组和会议展开。第 18/COP.14 号决定说明了科学与政策联系平台工作方案的子目标以及科学与政策联系平台与其他科学机制的六项协调活动，在每个子目标和每一项活动中，成员和观察员参加了三个科学与政策联系平台工作组中的一个或多个工作组。这些工作组由三名联合组长和至少一名来自某一观察员组织的顾问进行指导，定期举行虚拟会议，包括对科学与政策联系平台全体会议至关重要的专门工作会议，全体会议包括：科学与政策联系平台第十一次会议(2020 年 2 月 17 日至 19 日)、科学与政策联系平台第十二次会议(2020 年 11 月 4 日至 6 日)和科学与政策联系平台第十三次会议(2021 年 3 月 29 日至 4 月 1 日)。科学与政策联系

<sup>5</sup> <<https://knowledge.unccd.int/science-policy-interface/mandate-and-tor-spi>>.

平台第十四次会议以线上—线下混合形式举行，可以召开面对面的工作会议(2021年10月19日至21日)。

21. 各工作组为各自的工作制定了一项初步方针和行动计划，随后编写了概念说明，概念说明已提交秘书处，请秘书处审评并核准这些活动的资源分配。按照第19/COP.12号决定第2段提供的指导意见，这些概念说明确认了解决知识要求的最佳途径，包括委托专家，专家的投入对科学与政策联系平台的科学评估和技术报告有所帮助。

22. 在2020-2021两年期内，科学与政策联系平台编写了两份技术报告及相关科学与政策简报，为ICCD/COP(15)/CST/2号和ICCD/COP(15)/CST/3号文件中详述的要点和政策备选方案提供了资料。

23. 科学与政策联系平台的职权范围鼓励成员和观察员在科学与政策联系平台评估工作的基础之上编写科学出版物。在2020-2021两年期期间，科学与政策联系平台现任和前任成员与观察员为150多份经同行审评的出版物做出了贡献，这些出版物是他们在科学与政策联系平台的工作的成果。<sup>6</sup>

24. 如ICCD/COP(15)/CST/4号文件中的详细说明，科学与政策联系平台对另外六个处理荒漠化、土地退化和干旱问题的国际科学小组和机构做出了贡献并与之进行了合作，包括对这些科学机制编写的专题评估报告及其他主要报告进行科学同行审评。应缔约方在第18/COP.14号决定中提出的要求，科学与政策联系平台对这些报告中与《防治荒漠化公约》相关的要点作了更多分析，并对《全球土地展望》第二版进行了科学把控。2020-2021两年期内，科学与政策联系平台还与秘书处合作，根据缔约方在第20/COP.14号决定中提出的要求，同这些科学机制建立了更加正式的关系。

25. 在2020-2021两年期，秘书处着力促进《防治荒漠化公约》在涉及科学与政策联系平台及其科学伙伴的问题上与其他利益攸关方沟通。这其中包括提高国家协调中心、科学和技术联络员以及名册上的专家对于向所有国家专家开放的科学同行审评机会的认识。秘书处还与科学与政策联系平台合作，为“《防治荒漠化公约》科学进入政策博客”做出贡献，该博客旨在让科学家、专家、从业者、政策制定者和记者与其他《防治荒漠化公约》利益攸关方交流见解、专长和想法。

7

26. 在2020-2021两年期内，秘书处、科学和技术委员会主席团和科学与政策联系平台探讨了如何进一步促进科学与政策联系平台与缔约方科学和技术联络员之间的沟通。在2022年初推出的新版《防治荒漠化公约》网站上，科学部分十分突出，这部分以科学与政策联系平台的产品为中心。还探讨了扩展关于科学与政策联系平台工作进度的直接交流，使之不限于科学和技术委员会主席团成员在各自区域之内的交流，同时承认在第19/COP.12号决定所述独立审查进程之前介绍科学与政策联系平台科学评估的初步结果有其局限性。与科学和技术联络员进行

<sup>6</sup> 产生于科学与政策联系平台2020-2021两年期工作，由科学与政策联系平台一位成员或观察员撰写或者多位成员或观察员共同撰写的所有经同行审评的出版物的清单可在线查阅：[https://catalogue.unccd.int/SPI\\_2020-2021\\_Publications.pdf](https://catalogue.unccd.int/SPI_2020-2021_Publications.pdf)。

<sup>7</sup> <https://knowledge.unccd.int/knowledge-products-and-pillars/unccd-science-policy-blog>。

的侧重于《防治荒漠化公约》相关科学会议参与情况的有针对性的直接沟通以及科学与政策联系平台合作伙伴取得的里程碑也得到了扩展。

27. 在 2020-2021 两年期内，秘书处继续为科学与政策联系平台的有效运作调动资源，因此科学与政策联系平台得以根据自身任务规定的方法完成了工作计划中的全部任务。<sup>8</sup>

### 三. 通过《防治荒漠化公约》知识中心传播相关知识

28. 《防治荒漠化公约》知识中心在《公约》执行情况审评委员会第十五届会议上启动，除其他外，该中心着眼于扩大可持续土地管理做法，帮助《公约》利益攸关方增加知识和提高科学技术技能。知识中心旨在向《防治荒漠化公约》利益攸关方提供有效执行《公约》所需的知识和信息。

29. 知识中心将来自科学与政策联系平台等方面的相关科学知识 with 政策和执行联系起来。具体做法是让科学与政策联系平台的各种产品易于获得，并与合作伙伴合作，以实例和案例研究丰富这些产品。

30. 缔约方会议在第 19/COP.14 号决定中请秘书处根据国家缔约方的需要和优先事项，继续扩大并进一步加强《防治荒漠化公约》知识中心，以便促进向所有利益攸关方传播相关知识。在同一决定中，缔约方会议还鼓励缔约方并请利益攸关方继续通过知识中心分享相关信息和知识。整个 2020-2021 年期间，知识中心借助利益攸关方共享的信息以及最新的相关科学出版物，不断保持更新。

31. 由《防治荒漠化公约》牵头的干旱工具箱在缔约方会议第十四届会议上推出，是知识中心的一个组成部分。缔约方会议在第 23/COP.14 号决定中请秘书处和全球机制进一步升级和扩展干旱工具箱。

32. 从缔约方、区域和次区域利益攸关方及伙伴那里收到了建议，并且进行了缔约方和区域组织调查，据此对工具箱数据库作了进一步补充。

33. 此外，秘书处与联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国环境规划署——丹麦水利研究所和其他伙伴合作，组织了多次关于工具箱的线上培训网络研讨会。关于干旱工具箱以及研讨会和培训机会的进一步信息见 ICCD/COP(15)/15 号文件。

34. 全球环境基金(环境基金)正在支持一个关于“《防治荒漠化公约》缔约方会议干旱决定执行工作扶持活动”的项目。项目于 2021 年 4 月启动，预计完成日期为 2023 年 12 月。在单元二“提升干旱工具箱”之下，计划开展以下活动：(一) 扩大并提升干旱工具箱，提供监测和预警数据集，改进风险评估，并纳入促进性别平等的风险缓解工具；(二) 发展成员国利用提升后的干旱工具箱的能力；(三) 创建实践社区，加强干旱风险管理能力，以促进国家和个人用户之间的知识共享。<sup>9</sup>

<sup>8</sup> 根据第 19/COP.12 号决定第 2 段，科学与政策联系平台的任务是确认并实行最佳前进方法，以完成自身工作计划中的任务(例如委托一名或一组专家，组织专家会议，鼓励区域科学机构或网络组织区域会议)，以便就《防治荒漠化公约》执行工作中的科学知识要求向科学和技术委员会提供清晰明确的专题指导。

<sup>9</sup> 关于项目和其他单元的进一步资料见文件 ICCD/COP(15)/15。

35. 2021 年，秘书处和全球机制与粮农组织、环境署——丹麦水利研究所水与环境中心、世界水土保持方法和技术纵览组织及其他伙伴合作执行了这一项目。

36. 根据第 17/COP.14 号决定，秘书处还进行了一次盘点工作，然后编制了一份关于耐旱品种的现有信息和知识的初步清单。此类信息的资料库多数不在公共领域内，但初步评估表明，让广大公共和私营伙伴集合起来或许可以鼓励增加信息共享。为此，秘书处请私营部门之外两个最大的资料库，即国际农业研究协商组织(农研协商组织)和粮农组织，探讨与《防治荒漠化公约》利益攸关方分享关于耐旱植物品种和动物品种的信息的备选办法。

37. 缔约方会议在第 25/COP.14 号决定中请秘书处与联合国相关实体、机构和伙伴合作，开发一个沙尘暴工具箱。为了创建可用工具清单，2020 年和 2021 年，与相关伙伴和联合国防治沙尘暴联盟的参与方共同组织了一些研讨会。

38. 沙尘暴工具箱建立在 2022 年初出版的“沙尘暴汇编”中收集的构架和知识的基础之上，预计将于 2022 年推出。2021 年发布的新版“全球沙尘暴来源底图”是知识中心的一部分，目标是纳入沙尘暴工具箱。沙尘暴工具箱的更多信息见 ICCD/COP(15)/16 号文件。

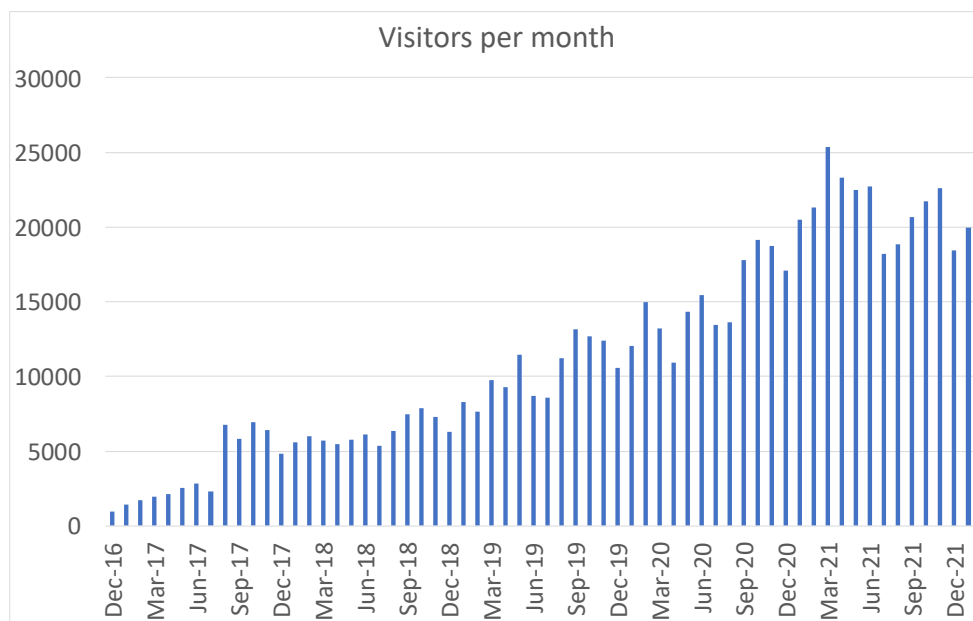
39. 为了更好地获得关于可持续土地管理的知识，在干旱风险减缓和沙尘暴来源这两个领域内，秘书处于 2021 年与世界水土保持方法和技术纵览组织合作开展了一个项目，着眼于将可持续土地管理的知纳入干旱工具箱和沙尘暴工具箱。该项目的第一阶段评估了世界水土保持方法和技术纵览组织全球可持续土地管理数据库中记录的现有可持续土地管理技术和方法应对沙尘暴和干旱的能力，并对数据加以改善和分类，以便作出澄清并使之更切合不同用户的需求。该项目还旨在将沙尘暴和干旱相关的世界水土保持方法和技术纵览组织数据纳入《防治荒漠化公约》沙尘暴工具箱和干旱工具箱，便于用户搜索相关的缓解沙尘暴和干旱的办法。有了这些成果，《防治荒漠化公约》利益攸关方将可以直接通过《防治荒漠化公约》沙尘暴工具箱和干旱工具箱，方便地获得用于干旱风险减缓和沙尘暴来源减缓的可持续土地管理技术方面的具体指导。

40. 自 2016 年知识中心启用以来，独立访客数量已增至每月约 20,000 多人。2020 年和 2021 年期间的访客数量增加很大一部分可归因于与干旱风险减缓相关的内容。<sup>10</sup>

<sup>10</sup> 由谷歌分析提供：<<http://knowledge.unccd.int>>每月独立访客数量。相同访客每天或每月多次浏览网站，只计算为一个独立访客。显示的数字为谷歌分析提供的估算。



图一  
 知识中心访问统计数据，谷歌分析提供



41. 2021 年下半年，秘书处启动了一个项目，将知识中心进一步纳入《防治荒漠化公约》主网站，这是《防治荒漠化公约》全网站重新设计和品牌重塑工作的内容之一。该项目将充分整合《防治荒漠化公约》网站和知识中心，知识中心将放入新网站的“知识和数据”部分，从而能够为《防治荒漠化公约》信息通报提供科学和事实依据。

42. 在下一个两年期内，秘书处将着眼于在《防治荒漠化公约》网站构架之内继续开发知识和数据工具，以确保向《防治荒漠化公约》利益攸关方提供最新的相关科学知识，为新网站的整体信息传递提供支撑。

#### 四. 基于生态系统的适应办法、基于生态系统的减灾办法、基于自然的解决方案和可持续土地管理的协调一致

43. 根据第 19/COP.14 号决定，秘书处与联合国大学环境与人类安全研究所(环境与人类安全所)开展了合作，该研究所协同《防治荒漠化公约》秘书处、《联合国气候变化框架公约》(《气候公约》)秘书处、《生物多样性公约》秘书处和其他相关伙伴，就可持续土地管理、基于生态系统的适应办法、基于生态系统的减灾办法和基于自然的解决方案之间的一致性和协调性编写了一份独立的评估研究报告。<sup>11</sup>

44. 联合国大学题为《可持续土地管理、基于生态系统的适应办法、基于生态系统的减灾办法和基于自然的解决方案的一致性和协调性》的报告于 2021 年 11 月

<sup>11</sup> Walz, Y., Nick, F., Higuera Roa, O., Nehren, U., Sebesvari, Z. (2021). 《可持续土地管理、基于生态系统的适应办法、基于生态系统的减灾办法和基于自然的解决方案之间的一致性和协调性》。环境与人类安全所、《防治荒漠化公约》。德国波恩，  
<http://collections.unu.edu/view/UNU:8495>。

发表。<sup>12</sup> 报告评估了这些办法，并结合里约三公约和《仙台减少灾害风险框架》、《2030 年可持续发展议程》等其他国际协定之执行工作的背景下每一词条的用法，提供资料说明了这些办法的具体情况和异同。

45. 报告分析了这些概念，同时提供了历史背景，比较了政府间商定的定义，比较了所用术语，并介绍了相关的全球和国家目标、框架、战略和公约。报告还介绍了三个选定的案例研究，旨在说明这些办法如何相互协调，并强调办法之间的协同作用和共同效益。

46. 编写本报告时，首先进行了广泛的文献研究，主要侧重于联合国各实体（《防治荒漠化公约》、《气候公约》、联合国减少灾害风险办公室(减灾办)、粮农组织、《生物多样性公约》）、政府间气候变化专门委员会、生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台、《防治荒漠化公约》科学与政策联系平台的正式出版物以及世界水土保持方法和技术纵览组织、环境和减少灾害风险伙伴关系、欧洲粮食银行联合会、世界银行和国际自然保护联盟(自然保护联盟)等相关组织出版的灰色文献。此外还对相关科学文献进行了全面研究。

47. 案头研究形成了报告初稿，随后通过一个参与式的研讨会分享并改善了初稿，参加研讨会的代表所在的组织在其中一种或多种办法的发展中发挥了重要作用或者是办法的主要最终用户。这些组织包括《生物多样性公约》、粮农组织、欧洲粮食银行联合会、自然保护联盟、《防治荒漠化公约》、联合国开发计划署(开发署)、减灾办、环境署、《气候公约》、《拉姆萨尔公约》、国际湿地组织以及世界水土保持方法和技术纵览组织。利用与会者的反馈提高了报告的质量和效用。最后报告由同一研讨会的与会者编写并进行了同行审评。

48. 报告中的历史分析承认，可持续土地管理是这些概念中最古老的，同时强调，可持续土地管理被认为是协同处理里约三公约问题的重要工具。

49. 报告在比较各种办法之间的概念异同时，将基于自然的解决方案划为一个更广泛的总括概念，随后重点分析了可持续土地管理、基于生态系统的适应办法和基于生态系统的减灾办法之间的共性以及每种方法的独特之处。

50. 报告根据三种办法的具体目标以及相关的监测和评价框架对这三种办法进行了分析。以一个概念框架(图二)说明了所分析的不同类别的异同。

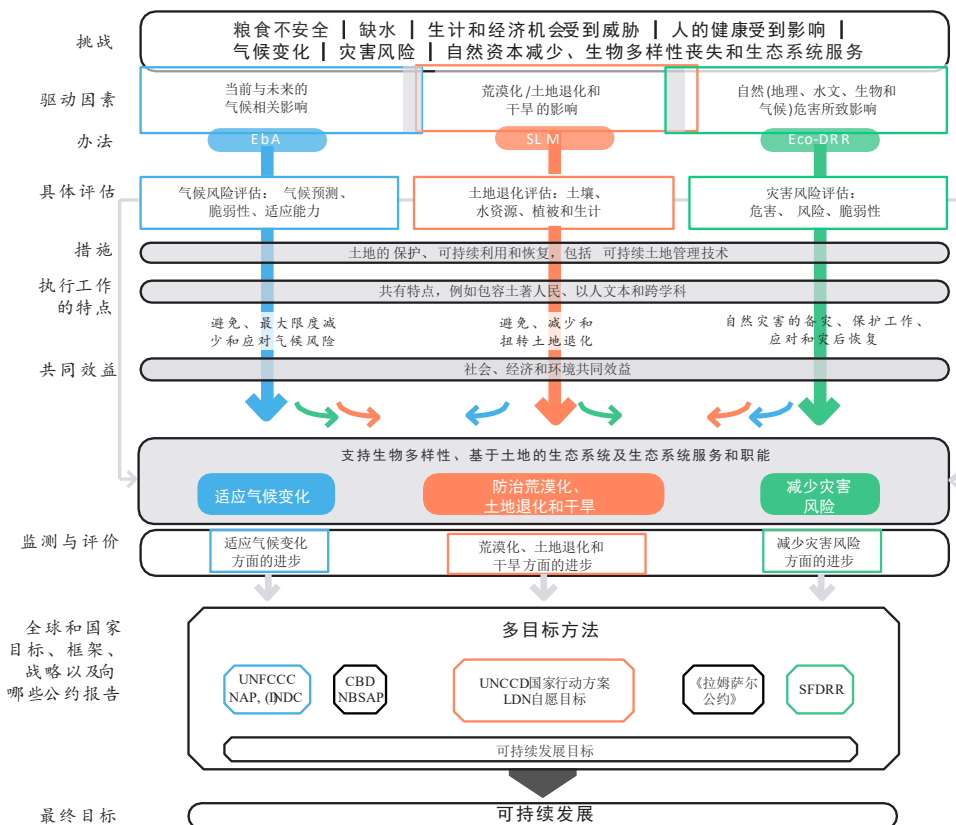
51. 报告指出了三种办法的许多相似之处：三者都采取保护措施、可持续地利用并恢复土地，并且都采用了可持续土地管理技术。执行方面的特点也类似，除其他外，包括以人为本、跨学科、注重公平及包容并整合了传统和土著环境知识和做法。

52. 此外，报告认为，虽然不同方法中使用的具体目标和核心术语各不相同，但基本定义和执行方面的特点是相符的，许多次要目标，例如保护生物多样性、支持生态系统功能和服务或促进可持续发展也是三种办法共有的。

53. 报告还认为，尽管具体目标不同，但每种办法之下的项目都能产生多重共同效益。因此，其中任何一种办法之下启动的项目都有可能帮助实现其他办法的具体目标，这意味着这些项目可以同时实现多项公约和框架的目标。

<sup>12</sup> 同上。

图二  
关于可持续土地管理、基于生态系统的适应和基于生态系统的减少灾害风险之不同的概念框架<sup>13</sup>



EbA: 基于生态系统的适应办法/SLM: 可持续土地管理/Eco-DRR: 基于生态系统的减灾办法/DLDD: 荒漠化、土地退化和干旱/CCA: 适应气候变化/UNFCCC: 《联合国气候变化框架公约》/NAP(UNFCCC): 国家适应计划/(I)NDC: 预期国家自主贡献/CBD: 《生物多样性公约》/NBSAP: 国家生物多样性战略和行动计划/UNCCD: 《联合国防治荒漠化公约》/LDN: 土地退化零增长/SFDRR: 《仙台减少灾害风险框架》

54. 由于不同的办法能够并且很可能产生多重共同效益，报告还认为，不同进程设定的目标并非总是计入了共同效益。为实现具体目标设立了具体筹资窗口，因此项目往往只面向多重目标中的一个。

55. 为了确保将多重共同效益计入所有相关目标，报告建议，在项目设计阶段必须考虑到多重共同效益的潜力。这样有助于各国减少重复工作，优化总体投资，满足实现多重但相关的目标的需求。

56. 在报告审评研讨会上，一些与会者还指出，水和土地可持续管理的新办法和现有办法有所扩展，这些扩展可能也属于并且符合基于自然的解决方案的总体概念，但可能在政府间框架中尚未得到正式承认。一些与会者提到的实例包括但不限于保护性耕作、农业生态学、再生农业、农林业、永续农业、生物动力农业和

<sup>13</sup> Walz, Y., Nick, F., Higuera Roa, O., Nehren, U., Sebesvari, Z. (2021)。《可持续土地管理、基于生态系统的适应办法、基于生态系统的减灾办法和基于自然的解决方案之间的一致性和协调性》。环境与人类安全所、《防治荒漠化公约》。德国波恩：  
<<http://collections.unu.edu/view/UNU:8495>>.

旱作农业。研讨会与会者认为，类似联合国大学所进行的一致性和协调性分析将有益于所有可持续土地管理、基于生态系统的适应办法和基于生态系统的减灾办法、《防治荒漠化公约》和其他多边环境协定，并有益于执行基于自然的解决方案、可持续土地管理、基于生态系统的适应办法和基于生态系统的减灾办法的组织。

57. 作为本报告的后续行动，联合国大学和《防治荒漠化公约》秘书处着眼于在下一个两年期内继续与所涉利益攸关方合作。合作将采取讲习班的形式，评价所得出的结论，并着眼于共同制定行动，以确保在项目设计阶段考虑到各种办法之下实现的多重共同效益。

## 五. 可持续土地管理最佳做法的提供情况

58. 土地和水资源的可持续管理是《防治荒漠化公约》的中心目标(《公约》第2条)，了解适当做法是有效执行《公约》的关键。缔约方会议关于科学与政策联系和知识共享的多项决定中都强调为实地解决办法提供有据可依的实际指导。在可持续土地管理做法的知识方面，除其他外，秘书处与世界水土保持方法和技术纵览组织开展了合作，该组织具有一个丰富的可持续土地管理做法(技术和方法)数据库。

59. 世界水土保持方法和技术纵览组织成立于 1992 年，是可持续土地管理专家的全球网络，汇集了在世界水土保持方法和技术纵览组织平台登记的 2,000 多名成员以及 60 多个参与机构和大约 30 个国家和地区倡议。该组织让利益攸关方与可持续土地管理专业人士和专家建立联系，由专业人士和专家分享确定行动领域的工具和方法，并让成员有机会分享土地资源管理知识。

60. 世界水土保持方法和技术纵览组织联盟伙伴包括：伯尔尼大学/发展与环境中心、粮农组织、国际土壤参考资料中心、国际生物多样性中心与国际热带农业中心联盟，德国国际合作局、国际干旱地区农业研究中心(旱地农研中心)和国际山地综合发展中心。

61. 2014 年，根据第 17/COP.11 号决定，世界水土保持方法和技术纵览组织被认为是《防治荒漠化公约》利益攸关方在交流可持续土地管理知识和最佳做法方面可用的首要推荐数据库。此外，根据该决定，缔约方以往通过业绩审评和执行情况评估系统报告的可持续土地管理最佳做法已转移并纳入了世界水土保持方法和技术纵览组织数据库。在《防治荒漠化公约》国家报告进程中，鼓励缔约方通过世界水土保持方法和技术纵览组织数据库分享可持续土地管理的相关最佳做法。正式国家报告中，可在报告表格中“实地行动”部分提及世界水土保持方法和技术纵览组织数据库中的最佳做法。世界水土保持方法和技术纵览组织数据库中的所有最佳做法都通过《防治荒漠化公约》知识中心得到了传播，为《防治荒漠化公约》干旱工具箱中提供的干旱风险减缓工具作出了贡献。

62. 在印度举行的《防治荒漠化公约》缔约方会议第十四届会议上，世界水土保持方法和技术纵览组织介绍了“世界水土保持方法和技术纵览组织 2020+ 倡议”，该倡议由世界水土保持方法和技术纵览组织联盟伙伴与《防治荒漠化公

约》秘书处密切合作拟定。<sup>14</sup> 这一举措旨在通过强化的全球伙伴关系推动世界各地采用可持续土地管理做法。

63. “世界水土保持方法和技术纵览组织 2020+” 努力创建一个领先的专门知识平台，并创造变革势头，让国家和机构能够扩大可持续土地管理，实现土地退化零增长，并实现关于土地、气候和生物多样性的里约三公约涉及的可持续发展目标。“世界水土保持方法和技术纵览组织 2020+” 利用全球可持续土地管理数据库和新伙伴关系行动中介绍的大量知识，综合了地方、国家和区域经验，为循证决策提供工具，促进有针对性的研究，并传播经验教训。这使得广泛的利益攸关方，从农业推广人员到《防治荒漠化公约》国家协调中心，能够获得可持续土地管理方面新的见解和指导。

64. 2020 年 2 月 17 日，《防治荒漠化公约》秘书处和世界水土保持方法和技术纵览组织签署了一项伙伴关系协定，承诺与联盟伙伴共同执行“世界水土保持方法和技术纵览组织 2020+倡议”。

65. 根据这一伙伴关系协定，于 2020 年和 2021 年启动了若干项目，包括与德国国际合作局和土地退化经济学倡议合作的关于可持续土地管理成本和效益的项目。该项目的目的是促进目前编制关于可持续土地管理的成本和效益的信息的努力，着眼于从可持续土地管理技术的成本和效益方面审评世界水土保持方法和技术纵览组织全球可持续土地管理数据库，并分析不同类型的可持续土地管理技术创造的潜在就业机会。

66. 还启动了一个项目，在世界水土保持方法和技术纵览组织数据库中开发一个性别问题模块。新模块目前正在 13 个不同的国家进行测试，该模块着眼于帮助人们更好地了解可持续土地管理技术对性别问题的潜在敏感度，同时提高用户、可持续土地管理界和《防治荒漠化公约》利益攸关方对性别问题的认识。项目详情见 ICCD/COP(15)/17。

67. 2021 年，作为由粮农组织牵头、全球环境基金资助的加强《防治荒漠化公约》干旱工具箱项目的一部分，启动了一个项目，目的是结合干旱风险减缓强化可持续土地管理知识，并更好地将世界水土保持方法和技术纵览组织可持续土地管理知识纳入《防治荒漠化公约》干旱工具箱。对《防治荒漠化公约》干旱工具箱获得情况统计数据进行分析表明，对于干旱风险减缓的关注显著增加。<sup>15</sup> 秘书处希望借助上述项目满足这一需要，包括结合用户的具体情况提供政策指导，展示如何更方便、更好地获得可持续土地管理做法，以及便利并改善可持续土地管理做法的获得。项目详情见 ICCD/COP(15)/15。

68. 在同一项目之下，秘书处与世界水土保持方法和技术纵览组织合作，确认沙尘暴来源减缓方面的可持续土地管理做法，以便将这些做法纳入《防治荒漠化公约》沙尘暴工具箱。该项目还着眼于加强干旱工具箱和沙尘暴工具箱之间的协同作用，项目预计于 2022 年完成。该项目由伯尔尼大学代表世界水土保持方法和技术纵览组织联盟进行协调和管理，由旱地农研中心提供所需的专门知识。

<sup>14</sup> <[https://www.wocat.net/documents/1082/WOCAT2020\\_Concept\\_Note.pdf](https://www.wocat.net/documents/1082/WOCAT2020_Concept_Note.pdf)>.

<sup>15</sup> 《防治荒漠化公约》知识中心访问数据由谷歌分析提供。这项服务提供知识中心不同页面和部分的访客数量估算，并指明将用户带到知识中心的因特网搜索查询。另见上文第 40 段。

69. 此外，2020 年和 2021 年，秘书处与世界水土保持方法和技术纵览组织合作，制作了一本关于可持续土地管理和生态系统恢复的手册并开展了社交媒体运动，以纪念联合国生态系统恢复十年的提出。该手册显示出，可持续土地管理在确认的构建“十年”活动的八个生态系统中都具有核心作用。该手册利用了世界水土保持方法和技术纵览组织数据库中的最佳做法，介绍了确认的所有八个生态系统方面可持续土地管理实地项目的许多实例，包括玻利维亚的动态农林业，乌兹别克斯坦的轮作草地管理和乌干达的城市农业。<sup>16</sup> 详情见 ICCD/COP (15)/3。

70. 下一个两年期内，秘书处的目标是深化与世界水土保持方法和技术纵览组织的合作，进一步开发关于可持续土地管理的知识工具和产品，并解决《防治荒漠化公约》利益攸关方确认的需要。

## 六. 结论和建议

71. 科学和技术委员会在审议本文件中的报告、科学与政策联系平台的工作模式、发展《防治荒漠化公约》知识中心方面取得的进展、关于可持续土地管理、基于生态系统的适应办法、基于生态系统的减灾办法和基于自然的解决方案之间的一致性和协调性的报告以及关于传播可持续土地管理最佳做法的报告之后，不妨审议下列结论，以便向缔约方会议提出建议。

72. 完善后的科学与政策联系平台分阶段延续进程保持了科学与政策联系平台成员适当的区域和学科平衡。然而，科学和技术委员会主席团对男女平衡提出的关切以及在科学与政策联系平台的所有工作中将性别问题纳入主流的需要突出表明，需要一项针对科学与政策联系平台的性别政策和执行计划，以便在科学与政策联系平台内部改善性别平衡并解决与性别有关的问题，以补充科学与政策联系平台的职权范围。近年来，其他政府间科学小组和机构制定并实施了性别政策和执行计划。<sup>17</sup> 虽然挑战仍然存在，但这种方法有助于在改善性别均衡和解决与性别有关的问题方面取得进展。<sup>18</sup>

73. 承认在第 19/COP.12 号决定所述独立审查进程之前介绍科学与政策联系平台科学评估的初步结果有其局限性，在扩展关于科学与政策联系平台工作进度的直接交流，使之不限于科学和技术委员会主席团成员在各自区域之内的交流方面需要进一步探讨。

74. 借助缔约方的慷慨支持，在 2020-2021 两年期内，秘书处成功地为科学与政策联系平台的有效运作调动了资源，使科学与政策联系平台得以完成其工作方案中分配的所有任务。

<sup>16</sup> <<https://www.unccd.int/publications/restoring-life-land-role-sustainable-land-management-ecosystem-restoration>>.

<sup>17</sup> 例如，见政府间气候变化专门委员会的性别政策和执行计划：<[https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2020/05/IPCC\\_Gender\\_Policy\\_and\\_Implementation\\_Plan.pdf](https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2020/05/IPCC_Gender_Policy_and_Implementation_Plan.pdf)>.

<sup>18</sup> 见政府间气候变化专门委员会的经验：<<https://www.nature.com/articles/d41586-022-00208-1?proof=tNature>>.

75. 《防治荒漠化公约》知识中心已证明是有效工具，将来自科学与政策联系平台等方面的相关科学知识 with 政策和执行联系起来。
76. 秘书处可以将科学与政策联系平台开发的知识工具与所提供的其他工具，例如与干旱工具箱和沙尘暴工具箱放在同一平台上，从而利用工具之间的协同作用。
77. 关于基于生态系统的适应办法、基于生态系统的减灾办法、基于自然的解决方案和可持续土地管理之间的一致性和协调性的报告就这些办法之间的异同提供了宝贵见解，并强调了陆基解决方案和可持续土地管理在所有办法中的核心作用。
78. 根据这份报告，可以得出结论认为，这些办法具有兼容性，如果在项目设计阶段考虑到所有办法之下的多重共同效益，则可以优化实现多重但相关的目标所需的总体投资。这样也可以让《防治荒漠化公约》利益攸关方受益于可持续土地管理项目的执行过程中为多重目标提供的供资机会。这些项目在设计上可以纳入有助于实现《防治荒漠化公约》具体目标的共同效益，同时让利益攸关方能够报告在实现多项里约公约的目标方面取得的进展。
79. 此外，本报告所作比较中未包含的、尚未得到《防治荒漠化公约》和其他多边环境协定正式承认的其他方法也可能带来机会。这些其他方法之下开展活动的具有广度，多边环境协定的报告工作中或许尚未反映这些活动，因此，类似联合国大学所开展的协调性分析将有益于所有利益攸关方。
80. 《防治荒漠化公约》与世界水土保持方法和技术纵览组织联盟的合作有效地协调了世界水土保持方法和技术纵览组织新战略的目标与《防治荒漠化公约》的目标。已发展或正在发展多个项目，提供具体知识工具，以帮助满足《防治荒漠化公约》利益攸关方的需求。
81. 世界水土保持方法和技术纵览组织数据库可以继续作为《防治荒漠化公约》利益攸关方交流知识的宝贵工具，而正在开发的工具有助于根据《联合国防治荒漠化公约 2018-2030 年战略框架》开展《防治荒漠化公约》利益攸关方能力建设。
82. 科学和技术委员会就缔约方会议的决定草案进行磋商时不妨考虑这些结论，决定草案的依据是 ICCD/COP(15)/CST/8 号文件所载谈判案文草案，根据第 32/COP.14 号决定，该文件载有为缔约方编写的请科学和技术委员会第十五届会议审议的全部决定草案。