



Конференция Сторон

Комитет по науке и технике

Пятнадцатая сессия

Абиджан, Кот-д'Ивуар, 11–13 мая 2022 года

Пункт 3 а) предварительной повестки дня

Взаимодействие науки и политики и обмен знаниями

Механизм научно-политического взаимодействия,

распространение и доступность передового опыта,

а также портал КБОООН для распространения научных знаний

Взаимодействие науки и политики: Механизм научно-политического взаимодействия, распространение и доступность передового опыта, а также портал КБОООН для распространения научных знаний

Записка секретариата

Резюме

В своем решении 19/COP.14, касающемся взаимодействия науки и политики, портала Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием для распространения научных знаний, а также анализа, распространения и доступности передового опыта, Конференция Сторон (КС) просила секретариат представить КС информацию о выполнении данного решения, а также о мерах, принятых с целью содействия обмену знаниями и обеспечению тесного взаимодействия науки и политики.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация	1–6	3
II. Методы и порядок работы Механизма научно-политического взаимодействия в 2022 и 2023 годах	7–27	3
III. Распространение соответствующих знаний через портал КБОООН для распространения научных знаний	28–42	7
IV. Слаженность и согласованность в области экосистемной адаптации, экосистемного снижения риска бедствий, решений, основанных на природных факторах, и устойчивого управления земельными ресурсами	43–57	10
V. Возможности ознакомления с передовым опытом устойчивого землепользования	58–70	13
VI. Выводы и рекомендации	71–82	15

I. Справочная информация

1. В своем решении 23/COP.11 Конференция Сторон (КС) учредила Механизм научно-политического взаимодействия (МНПВ) для содействия двустороннему научно-политическому диалогу и обеспечения предоставления значимой для политики информации, знаний и рекомендаций в отношении опустынивания/деградации земель и засухи (ОДЗЗ) для всех заинтересованных Сторон. После внешней оценки работы МНПВ своим решением 19/COP.13 КС постановила продолжить функционирование МНПВ и продлить его мандат, определенный в решениях 23/COP.11 и 19/COP.12, до конца шестнадцатой сессии Конференции Сторон (КС 16) в 2023 году.
2. В решении 19/COP.14 КС просила Бюро Комитета по науке и технике (КНТ) доработать процедуры обновления МНПВ для облегчения поэтапного процесса обновления членского состава, введенного решением 19/COP.13, и просила секретариат содействовать контактам между МНПВ и научно-техническими корреспондентами Сторон и мобилизовать ресурсы для эффективного функционирования МНПВ.
3. Также в решении 19/COP.14 КС просила секретариат продолжить расширение и дальнейшее совершенствование портала Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием для распространения научных знаний работать в координации с другими рию-де-жанейскими конвенциями и соответствующими партнерами в целях обеспечения слаженности и согласованности в том, что касается подразделения на категории экосистемной адаптации (ЭА), экосистемного снижения риска бедствий (ЭСРБ), решений, основанных на природных факторах, (РОПФ) и устойчивого управления земельными ресурсами (УУЗР).
4. В главе II настоящего документа содержится информация о методах и порядке работы МНПВ в 2020 и 2021 годах. Обобщение итогов текущей работы МНПВ содержится в документах ICCD/COP(15)/CST/2, ICCD/COP(15)/CST/3 и ICCD/COP(15)/CST/4.
5. В главе III настоящего документа представлена информация о распространении соответствующих знаний через портал КБОООН для распространения научных знаний, а в главе IV — информация о результатах консультаций по вопросам слаженности и согласованности между ЭА, ЭСРБ, РОПФ и УУЗР.
6. В разделе V этого документа представлен обзор сотрудничества между КБОООН и консорциумом «Мировой обзор подходов и технологий в области сохранения природных ресурсов» (ВОКАТ), а также возможностей ознакомления с передовой практикой УУЗР. В разделе VI документа содержатся выводы и рекомендации.

II. Методы и порядок работы Механизма научно-политического взаимодействия в 2022 и 2023 годах

7. На основе пересмотренного круга ведения МНПВ и в соответствии с пунктом 4 решения 23/COP.11 и исправлением к нему с поправками, внесенными пунктами 2–4 решения 19/COP.13, в состав МНПВ сегодня входят:
 - a) пять членов Бюро КНТ;
 - b) пять ученых, по одному от каждого региона;
 - c) десять независимых ученых, отобранных Бюро КНТ по итогам открытого конкурса с учетом регионального и дисциплинарного баланса; и
 - d) пять наблюдателей, как минимум по одному от соответствующей организации гражданского общества, одному от соответствующей международной организации и одному от соответствующей организации системы Организации Объединенных Наций.

8. Для обновления состава МНПВ с 24 октября по 24 ноября 2019 года были параллельно открыты процессы набора, в том числе:

а) открытый глобальный конкурс по отбору независимых ученых с учетом регионального и дисциплинарного баланса, на который поступило 70 заявок из 45 стран;

б) открытый глобальный конкурс по отбору организаций-наблюдателей, на который поступило семь заявок.

9. На своем совещании 8–9 декабря 2019 года Бюро КНТ продлило членство в МНПВ на основе системы ротации, введенной решением 19/COP.13.

10. На том же совещании Бюро рассмотрело и ранжировало заявки, полученные в рамках вышеупомянутых конкурсов, в соответствии с условиями отбора, согласованными Бюро КНТ, в результате чего было отобрано четыре новых независимых ученых и два новых наблюдателя. Эти новые члены/наблюдатели дополнили состав МНПВ на двухлетний период 2020–2021 годов таким образом, чтобы сохранить региональный и дисциплинарный баланс, предусмотренный в решении 23/COP.11, пункт 4.

11. В силу характера и сроков цикла ротации для обновления состава МНПВ, членам Бюро КНТ не потребовалось назначать ученых для представления каждого региона на двухлетний период 2020–2021 годов. Однако Бюро предприняло шаги по подготовке к следующему поэтапному обновлению состава МНПВ путем доработки процедур обновления состава МНПВ в соответствии с решением 19/COP.14, пункт 1. Таким образом, все кандидаты в рамках одного конкурса для назначения новых членов будут рассмотрены в процессе выявления и отбора глобальных независимых ученых, а также в региональных процессах отбора и назначения одного ученого, представляющего каждый соответствующий регион. В рамках цикла поэтапного обновления первая возможность внедрить эти усовершенствованные процедуры будет предоставлена на этапе обновления состава МНПВ, который планируется провести после КС 15.

12. В процессе обновления состава МНПВ Бюро КНТ отметило, что, хотя в тексте объявления открытого конкурса по отбору независимых ученых содержался призыв к поощрению выдвижения женщин, только 19 процентов кандидатов являлись женщинами. Хотя этот процент схож с оценками гендерного баланса преподавателей в области наук о земле и окружающей среде¹, он ниже глобальных оценок гендерного баланса среди исследователей во всех научных областях² и значительно отстает от цели гендерного паритета, установленной Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций во всех видах деятельности Организации Объединенных Наций³. Генеральная Ассамблея также признала, что полный и равный доступ женщин всех возрастов к научно-технической и новаторской деятельности и их участие в такой деятельности является обязательным условием достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин⁴.

¹ Статистика по наукам о земле и окружающей среде является схожей, но есть признаки того, что тенденция улучшается. В недавнем исследовании сообщается, что «в кадрах американских ученых, занимающихся наукой о земле, доля женщин, имеющих кандидатскую степень, увеличилась с 23 процентов до 40 процентов, а доля женщин–полных профессоров увеличилась с 5 процентов до 14 процентов в период с 1996 по 2015 год». См. введение: <https://agupubs.onlinelibrary.wiley.com/doi/full/10.1029/2019EA000706>.

² В докладе ЮНЕСКО за 2017 год «Измерение гендерного неравенства в науке и инженерии» отмечается, что «женщины составляют почти 30 процентов всех исследователей в мире, при этом региональные различия заметны по всему миру». См. стр. 20: <http://uis.unesco.org/sites/default/files/documents/saga-toolkit-wp2-2017-en.pdf>.

³ См. Улучшение положения женщин в системе Организации Объединенных Наций, <https://undocs.org/ru/A/72/220>, административные инструкции ST/AI/1999/9 (Специальные меры по достижению гендерного равенства) и ST/AI/2016/1 (Система отбора и регулируемой мобильности персонала).

⁴ См. A/RES/70/213, пункт 6, <https://undocs.org/ru/A/RES/70/213>.

13. В ходе обсуждения гендерных аспектов Бюро КНТ также отметило необходимость оказания помощи секретариатом в учете гендерных аспектов в работе по научной оценке МНПВ и обратилось с просьбой о такой помощи. В соответствии с указаниями Бюро эксперты секретариата по гендерным вопросам участвовали во всех совещаниях МНПВ и вносили вклад во все внутренние обзоры технических докладов МНПВ, чтобы помочь решению этой задачи. Более подробная информация об учете гендерных аспектов и планах секретариата по подготовке гендерной политики представлена в документе ICCD/COP(15)/17.

14. Кроме того, в процессе обновления состава МНПВ Бюро КНТ принимало к сведению отзывы, полученные от нынешних и бывших членов МНПВ, о необходимости привлечения к работе МНПВ начинающих свою карьеру ученых.

15. На своем совещании, состоявшемся 8–9 декабря 2019 года, Бюро КНТ просило сопредседателей МНПВ при поддержке секретариата разработать и опробовать под эгидой программы наставничества КБОООН для молодых специалистов, подробно изложенной в документе ICCD/CRIC(20)/6, программу стипендиатов на общественных началах, которая позволит привлечь к работе МНПВ начинающих свою карьеру ученых, с учетом дополнительной цели улучшения разнообразия и гендерного баланса состава МНПВ путем поощрения участия тех, кто традиционно недопредставлен в науке.

16. Под руководством Бюро КНТ и секретариата сопредседатели МНПВ разработали и запустили в качестве эксперимента Программу стипендиатов для начинающих свою карьеру ученых МНПВ — программу стипендиатов на общественных началах под управлением секретариата КБОООН, ориентированную на привлечение экспертов, имеющих не менее трех и не более шести лет исследовательского опыта после защиты кандидатской диссертации, для внесения вклада в работу МНПВ в период действия ее программы работы. Цель этой программы — предоставить возможность выдающимся, начинающим свою карьеру ученым из всех областей знаний и дисциплин, работающим в сфере ОДЗЗ, оказать поддержку секретариату КБОООН и МНПВ в их усилиях по предоставлению тематических руководящих указаний относительно потребностей в научных знаниях для осуществления КБОООН.

17. После рассмотрения кандидатов, рекомендованных членами МНПВ, и с учетом критериев гендерной принадлежности, разнообразия и качеств, которые могут оказать немедленное влияние на работу МНПВ, были отобраны два стипендиата МНПВ из числа начинающих свою карьеру ученых. Оба внесли важный вклад в работу МНПВ в течение двухлетнего периода 2020–2021 годов. Сопредседатели МНПВ при поддержке секретариата рассмотрят результаты пилотного проекта после КС 16 для дальнейшей доработки программы.

18. Условия работы МНПВ регулируются кругом ведения и соответствующей политикой, включая кодекс поведения, политику предотвращения конфликта интересов и коммуникационную стратегию, которые были приняты 13-м Бюро КНТ⁵. На своем совещании, состоявшемся 8–9 декабря 2019 года, 14-е Бюро КНТ также приняло их без поправок.

19. Сопредседателями МНПВ являются Председатель Бюро КНТ и независимый ученый, избираемый членами МНПВ, который не является членом Бюро КНТ. Эти выборы состоялись 19 февраля 2020 года на одиннадцатом совещании МНПВ.

20. Практика и методы работы МНПВ в течение двухлетнего периода 2020–2021 годов имели непосредственное отношение к рабочим группам и совещаниям. Члены и наблюдатели присоединились к одной или нескольким из трех рабочих групп МНПВ по каждой подцели программы работы МНПВ и приняли участие в каждом из шести координационных мероприятий МНПВ с другими научными механизмами согласно решению 18/COP.14. Эти рабочие группы действовали под руководством трех соруководителей и как минимум одного

⁵ <https://knowledge.unccd.int/science-policy-interface/mandate-and-tor-spi>.

советника от организации-наблюдателя и проводили виртуальные совещания на регулярной основе, включая специальные рабочие заседания, которые имели центральное значение для совещаний МНПВ полного состава: одиннадцатого совещания МНПВ (17–19 февраля 2020 года), двенадцатого совещания МНПВ (4–6 ноября 2020 года) и тринадцатого совещания МНПВ (29 марта — 1 апреля 2021 года). Четырнадцатое совещание МНПВ было проведено в смешанном онлайн и очном формате, позволившем провести очные рабочие заседания (19–21 октября 2021 года).

21. Рабочие группы разработали предварительный подход и план действий в отношении своей работы, в результате чего были подготовлены концептуальные записки, которые были представлены в секретариат для рассмотрения и утверждения распределения ресурсов на эту деятельность. В соответствии с указаниями, содержащимися в пункте 2 решения 19/COP.12, в этих концептуальных записках был определен оптимальный способ удовлетворения потребностей в научных знаниях, включающий привлечение экспертов, чьи материалы внесли вклад в научные оценки и технические доклады МНПВ.

22. В течение двухгодичного периода 2020–2021 годов МНПВ подготовил два технических доклада и соответствующие аналитические записки по вопросам политики, что способствовало выработке основных тезисов и вариантов политики, изложенных в документах ICCD/COP(15)/CST/2 и ICCD/COP(15)/CST/3.

23. В круге ведения МНПВ членам и наблюдателям предлагается готовить научные публикации на основе результатов работы МНПВ по оценке. В течение двухлетнего периода 2020–2021 годов нынешние и бывшие члены и наблюдатели МНПВ внесли вклад в подготовку более чем 150 рецензируемых публикаций, которые стали результатом их работы в рамках МНПВ⁶.

24. Как указано в документе ICCD/COP(15)/CST/4, МНПВ предоставлял материалы и сотрудничал с шестью другими международными научными группами и органами, занимающимися вопросами ОДЗЗ, включая подготовку этими научными механизмами научного экспертного обзора тематических оценок и других основных докладов. По просьбе Сторон, изложенной в решении 18/COP.14, МНПВ провел дополнительный анализ ключевых тезисов этих докладов, имеющих отношение к КБООН, и обеспечил научный надзор за подготовкой второго издания «Обзора земель мира». В течение этого двухлетнего периода МНПВ в сотрудничестве с секретариатом также установил более официальные отношения с этими научными механизмами в соответствии с просьбой Сторон, содержащейся в решении 20/COP.14.

25. Секретариат работал над тем, чтобы способствовать взаимодействию между КБООН и другими заинтересованными сторонами по вопросам, касающимся МНПВ и его научных партнеров, в течение двухгодичного периода 2020–2021 годов. Это включало повышение осведомленности национальных координаторов, научно-технических корреспондентов и реестра экспертов о возможностях научного рецензирования, открытых для экспертов из всех стран. Секретариат также сотрудничал с МНПВ в разработке материалов для «Научно-политического блога» КБООН, который предназначен для того, чтобы ученые, эксперты, практики, политики и журналисты могли делиться своими знаниями, опытом и идеями с другими заинтересованными сторонами КБООН⁷.

26. В течение двухгодичного периода 2020–2021 годов секретариат, Бюро КНТ и МНПВ изучали пути дальнейшего облегчения связи между МНПВ и научно-техническими корреспондентами (НТК) Сторон. На новом веб-сайте КБООН, который был запущен в начале 2022 года, видное место занимает научный раздел, центральное место в котором отведено продуктам МНПВ. Также изучался вопрос о

⁶ Список всех рецензируемых публикаций, соавторами которых стали один или несколько членов или наблюдателей Механизма научно-политического взаимодействия МНПВ) в результате работы МНПВ в течение двухлетнего периода 2020–2021 годов, можно найти по адресу: https://catalogue.unccd.int/SPI_2020-2021_Publications.pdf.

⁷ <https://knowledge.unccd.int/knowledge-products-and-pillars/unccd-science-policy-blog>.

расширении прямого информирования о ходе работы МНПВ за пределами контактов между членами Бюро КНТ в своих регионах, признавая ограничения, связанные с представлением предварительных результатов научных оценок МНПВ до начала процесса независимого обзора, описанного в решении 19/COP.12. Был расширен целевой прямой обмен информацией с НТЦ, сосредоточенный на участии в научных совещаниях, имеющих отношение к КБОООН, и на достижениях партнеров по сотрудничеству с МНПВ.

27. В течение двухлетнего периода 2020–2021 годов секретариат продолжал мобилизовывать ресурсы для эффективного функционирования МНПВ, что позволило МНПВ выполнить все задачи своей программы работы в соответствии со средствами, определенными в его мандате⁸.

III. Распространение соответствующих знаний через портал КБОООН для распространения научных знаний

28. Портал КБОООН для распространения научных знаний, запущенный на пятнадцатой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции, нацелен, в частности, на расширение внедрения практики УУЗР и расширение знаний и научно-технических навыков заинтересованных сторон Конвенции. Портал для распространения научных знаний призван обеспечивать заинтересованные стороны КБОООН знаниями и информацией, необходимыми для эффективного осуществления Конвенции.

29. Портал КБОООН для распространения научных знаний увязывает соответствующие научные знания, полученные, в частности, в рамках МНПВ, с политикой и осуществлением. Это достигается путем обеспечения удобного доступа к различным продуктам МНПВ и обогащения их, в сотрудничестве с партнерами, примерами и тематическими исследованиями.

30. Кроме того, в своем решении 19/COP.14 КС просила секретариат продолжить расширение и дальнейшее совершенствование портала КБОООН для распространения научных знаний с учетом потребностей и приоритетов стран-Сторон в целях содействия распространению соответствующих знаний среди всех заинтересованных субъектов. В этом же решении КС также призвала Стороны и предложила заинтересованным субъектам продолжать обмен соответствующей информацией и знаниями через этот портал. На протяжении 2020–2021 годов портал для распространения научных знаний постоянно обновлялся благодаря информации, которой делились заинтересованные стороны, а также с использованием последних актуальных научных публикаций.

31. Инструментарий по борьбе с засухой, разработанный под руководством КБОООН и представленный на КС 14, является составной частью портала. В своем решении 23/COP.14 КС просила секретариат и Глобальный механизм (ГМ) продолжить обновление и расширение Инструментария по борьбе с засухой.

32. Новые добавления к базе данных Инструментария были произведены на основе предложений, полученных от Сторон, региональных и субрегиональных заинтересованных сторон и партнеров, а также по результатам опроса Сторон и региональных организаций.

⁸ В соответствии с решением 19/COP.12, пункт 2, Механизму научно-политического взаимодействия поручено определять и использовать оптимальные методы для выполнения задач своей программы работы (например, назначение отдельных экспертов или групп экспертов, организация совещаний экспертов, содействие организации региональных совещаний местными научными учреждениями или сетями) с целью предоставления Комитету по науке и технике ясных и четко сформулированных тематических руководящих указаний относительно потребностей в научных знаниях для осуществления КБОООН.

33. Кроме того, в сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Центром по водным ресурсам и окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде — Датского института гидравлики (ЮНЕП-ДИГ) и другими партнерами секретариат организовал несколько учебных онлайн-вебинаров по Инструментарии. Дополнительную информацию об Инструментарии по борьбе с засухой, семинарах и возможностях обучения можно найти в документе ICCD/COP(15)/15.

34. Глобальный экологический фонд (ГЭФ) поддерживает проект под названием «Стимулирующая деятельность по выполнению решений по засухе КС КБОООН». Этот проект был запущен в апреле 2021 года, а ожидаемая дата его завершения — декабрь 2023 года. В рамках второго компонента «Совершенствование Инструментария по борьбе с засухой» запланированы следующие мероприятия: i) расширение и дополнение Инструментария по борьбе с засухой наборами данных для мониторинга и раннего предупреждения, улучшение оценки рисков и включение гендерно-чувствительных инструментов для снижения рисков; ii) укрепление потенциала стран-членов по использованию разработанного расширенного Инструментария по борьбе с засухой; и iii) создание сообщества практиков и укрепление потенциала в области управления рисками засухи для содействия обмену знаниями между странами и отдельными пользователями⁹.

35. В 2021 году секретариат и ГМ сотрудничали с ФАО, Центром ЮНЕП-ДИГ по водным ресурсам и окружающей среде, ВОКАТ и другими партнерами в реализации этого проекта.

36. В соответствии с решением 17/COP.14 секретариат также провел обзор, а затем составил предварительный перечень существующей информации и знаний о засухоустойчивых видах. Большинство хранилищ этой информации не являются общественным достоянием, однако предварительная оценка показывает, что объединение усилий широкого круга государственных и частных партнеров может способствовать более широкому обмену информацией. С этой целью секретариат предложил двум крупнейшим хранилищам информации за пределами частного сектора — Консультативной группе по международным сельскохозяйственным исследованиям (КГМСИ) и ФАО — изучить варианты обмена информацией о сортах растений и породах животных, устойчивых к засухе, с заинтересованными сторонами КБОООН.

37. В решении 25/COP.14 КС просила секретариат в сотрудничестве с соответствующими органами, учреждениями и партнерами Организации Объединенных Наций разработать инструментарий по борьбе с песчаными и пыльными бурями (ППБ). Для составления перечня имеющихся инструментов в 2020 и 2021 годах был организован ряд рабочих совещаний с участием соответствующих партнеров и участников Коалиции Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями.

38. Ожидается, что инструментарий ППБ будет запущен в 2022 году с опорой на структуру и знания, обобщенные в Сборнике ППБ, который был опубликован в начале 2022 года. Обновленная Базовая карта мира источников ППБ была опубликована в 2021 году в качестве компонента портала для распространения научных знаний с целью включения в Инструментарий ППБ. С дополнительной информацией об инструментарии ППБ можно ознакомиться в документе ICCD/COP(15)/16.

39. В целях улучшения доступа к знаниям по УУЗР в контексте как снижения риска засухи, так и предотвращения причин ППБ секретариат в 2021 году принял участие в проекте с ВОКАТ с целью включения их в Инструментарий по борьбе с засухой и Инструментарий ППБ. На первом этапе этого проекта были проведены оценка способности реагировать на ППБ и засуху существующих технологий и подходов к УУЗР, задокументированных в Глобальной базе данных УУЗР ВОКАТ, а также усовершенствование и классификация данных для уточнения и повышения их

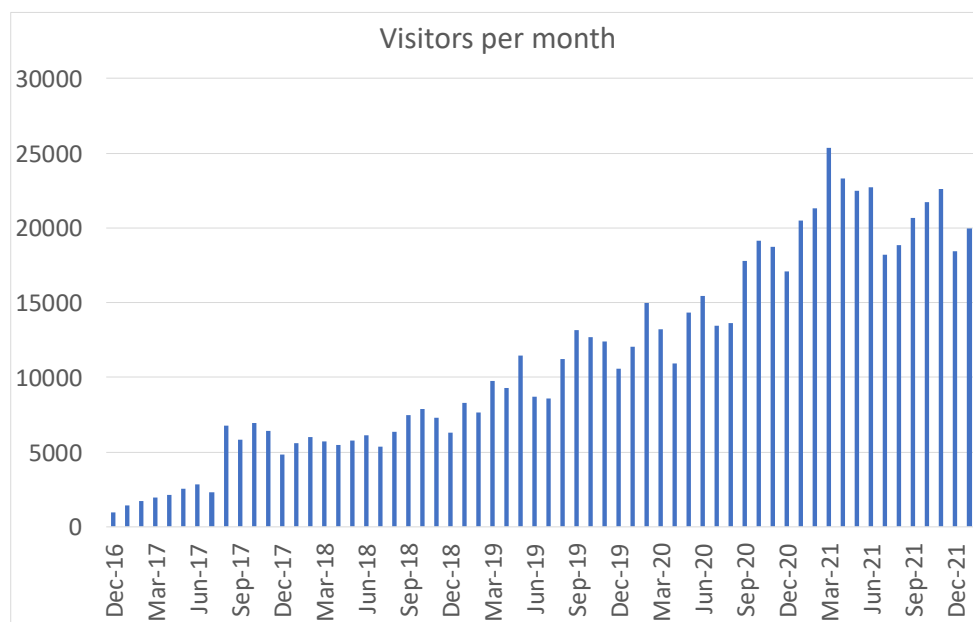
⁹ Дополнительная информация об этом проекте и других компонентах представлена в документе, который можно найти в ICCD/COP(15)/15.

соответствия различным потребностям пользователей. Проект также направлен на интеграцию данных ВОКАТ, касающихся ППБ и засухи, в инструментарию по борьбе с ППБ и засухой для удобного поиска соответствующих вариантов борьбы с ППБ и засухой. Благодаря этим результатам заинтересованные стороны КБОООН получают удобный доступ к конкретным рекомендациям по технологиям УУЗР для снижения риска засухи и предотвращения ППБ, доступ к которым можно получить непосредственно через инструментарию КБОООН по борьбе с ППБ и засухой.

40. С момента создания портала для распространения научных знаний в 2016 году число его уникальных посетителей увеличилось примерно до 20 000 в месяц. Значительную часть роста числа посетителей в 2020 и 2021 годах можно отнести на счет контента, касающегося снижения риска засухи¹⁰.

Рис. 1

Статистика доступа к portalу для распространения знаний, предоставленная Google Analytics



41. Во второй половине 2021 года секретариат инициировал проект по дальнейшей интеграции портала для распространения знаний в основной веб-сайт КБОООН в рамках усилий по редизайну и ребрендингу всего веб-сайта КБОООН. Этот проект обеспечит полную интеграцию веб-сайта и портала для распространения научных знаний, что позволит portalу для распространения научных знаний, расположенному в разделе «Знания и данные» нового веб-сайта, обеспечить научную и фактологическую основу для сообщений КБОООН.

42. В предстоящий двухлетний период секретариат намерен продолжить совершенствование инструментов распространения знаний и данных в рамках структуры веб-сайта КБОООН, чтобы обеспечить доступность последних актуальных научных знаний для заинтересованных сторон КБОООН, что укрепит общий механизм обмена информацией нового веб-сайта.

¹⁰ Предоставлен Google Analytics: число уникальных пользователей в месяц сайта <http://knowledge.unccd.int>. Лица, просматривающие сайт несколько раз в день или в месяц, учитываются только как один уникальный посетитель. Отображаемые цифры являются оценочными данными, предоставленными Google Analytics.

IV. Слаженность и согласованность в области экосистемной адаптации, экосистемного снижения риска бедствий, решений, основанных на природных факторах, и устойчивого управления земельными ресурсами

43. Во исполнение решения 19/COP.14 секретариат сотрудничал с Институтом окружающей среды и безопасности человека Университета Организации Объединенных Наций (УООН-ОСБЧ), который в координации с секретариатами КБООН, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) и другими соответствующими партнерами подготовил независимую оценку и исследовательский доклад по вопросам слаженности и согласованности между УУЗР, ЭА, ЭСРБ и РОПФ¹¹.

44. Доклад УООН под названием «Слаженность и согласованность между устойчивым управлением земельными ресурсами, экосистемной адаптацией, экосистемным снижением риска бедствий и решениями на основе природных факторов» (Coherence and Alignment among Sustainable Land Management, Ecosystem-based Adaptation, Ecosystem-based Disaster Risk Reduction and Nature-based Solutions) был опубликован в ноябре 2021 года¹². В докладе представлена оценка этих подходов и информация об их особенностях, сходствах и различиях с учетом того, как каждый термин используется в контексте реализации рио-де-жанейрских конвенций и других международных соглашений, таких как Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

45. В докладе содержится анализ этих концепций с изложением их предыстории, сравнением согласованных на межправительственном уровне определений, сравнением используемой терминологии и соответствующих глобальных и национальных целей, рамок, стратегий и конвенций. В докладе также представлены три отдельных тематических исследования, призванных проиллюстрировать, как эти подходы согласуются между собой, и подчеркнуть их синергизм и сопутствующие выгоды.

46. Подготовка доклада началась с обширного обзора документов, в первую очередь официальных публикаций структур системы Организации Объединенных Наций (КБООН, РКИКООН, Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (УСРБ ООН), ФАО, КБР), Межправительственной группы экспертов по изменению климата, Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам, МНПВ КБООН и «серой» литературы, опубликованной соответствующими организациями, включая ВОКАТ, Партнерство по окружающей среде и снижению риска бедствий, Европейскую федерацию продовольственных банков (ЕФПБ), Всемирный банк и Международный союз охраны природы (МСОП). Это было дополнено всесторонним обзором соответствующей научной литературы.

47. По итогам кабинетного исследования был подготовлен предварительный проект доклада, который затем был распространен и доработан в ходе семинара с участием представителей организаций, сыгравших центральную роль в разработке или являющихся основными конечными пользователями одного или нескольких подходов. К ним относятся КБР, ФАО, ЕФПБ, МСОП, КБООН, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), УСРБ ООН, ЮНЕП, РКИКООН, Рамсарская конвенция, Международная организация по водно-болотным угодьям и ВОКАТ. Отзывы участников были использованы для повышения качества и

¹¹ Walz, Y., Nick, F., Higuera Roa, O., Nehren, U., Sebesvari, Z. (2021). Coherence and Alignment among Sustainable Land Management, Ecosystem-based Adaptation, Ecosystem-based Disaster Risk Reduction, and Nature-based Solutions. UNU-EHS, UNCCD. Bonn, Germany <http://collections.unu.edu/view/UNU:8495>.

¹² Там же.

полезности доклада. Окончательный доклад был доработан и рецензирован участниками того же семинара.

48. В историческом анализе доклада признается, что УУЗР является старейшей из этих концепций, подчеркивая, что УУЗР было признано в качестве важного инструмента для синергетического решения задач трех рيو-де-жанейрских конвенций.

49. При сравнении концептуальных сходств и различий между подходами в докладе РОПФ классифицируются в качестве более широкой, зонтичной концепции, а затем анализ фокусируется на общих чертах между УУЗР, ЭА и ЭСРБ, а также на том, что является уникальным в каждом из них.

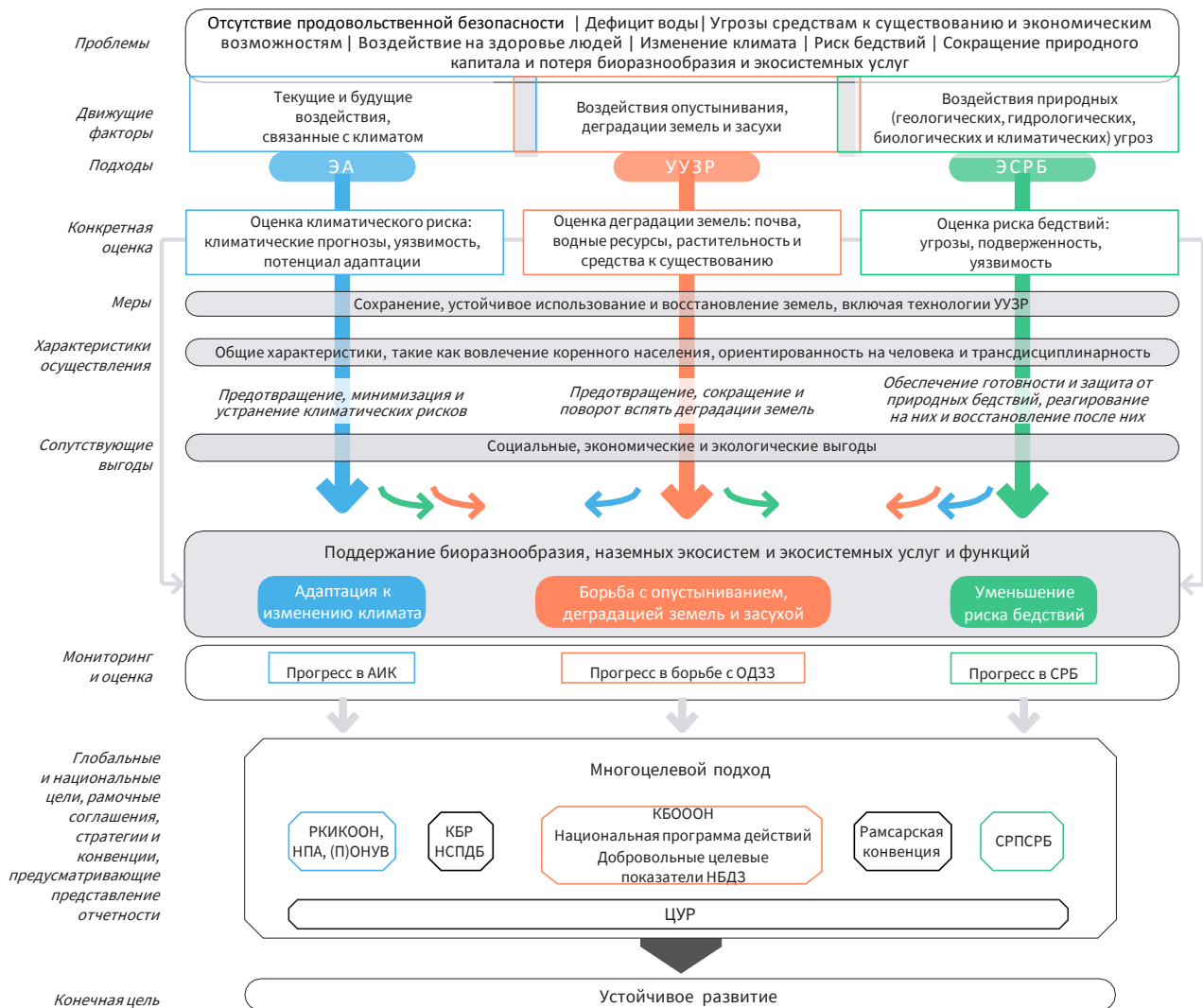
50. В докладе проанализированы три подхода с учетом их конкретных целей, а также соответствующие системы мониторинга и оценки. Концептуальная схема (рисунок 2) иллюстрирует сходства и различия между различными анализируемыми категориями.

51. Между тремя подходами было выявлено много общего: все три используют меры по сохранению, устойчивому использованию и восстановлению земель и все они применяют технологии УУЗР. Характеристики осуществления также схожи, включая, среди прочего, их ориентированный на человека характер, трансдисциплинарность, акцент на справедливость и инклюзивность и интеграцию традиционных и коренных экологических знаний и практики.

52. Кроме того, в докладе делается вывод о том, что хотя конкретные цели и некоторые основные термины, используемые в контексте различных подходов, различаются, основные определения и характеристики осуществления совместимы, а многие вторичные цели, такие как защита биоразнообразия, поддержание экосистемных функций и услуг или содействие устойчивому развитию, являются общими.

53. В докладе также делается вывод о том, что, несмотря на различные конкретные цели, проекты в рамках каждого подхода могут генерировать множество сопутствующих выгод. В связи с этим проекты, запущенные в рамках любого из этих подходов, потенциально могут способствовать достижению конкретных целей других подходов, что означает, что эти проекты могут быть направлены на достижение целей нескольких конвенций и рамочных соглашений одновременно.

Рис. 2
Концептуальная схема сходимости и различий устойчивого управления земельными ресурсами, экосистемной адаптации и экосистемным снижением риска бедствий¹³



ЭА: экосистемная адаптация / УЗЗР: устойчивое управление земельными ресурсами / ЭСРБ: экосистемное снижение риска бедствий / ОДЗЗ: опустынивание/деградация земель и засуха / АИК: адаптация к изменению климата / РКИКООН: Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата / НПА (РКИКООН): национальный план в области адаптации / (П)ОНУВ: (предполагаемый) определяемый на национальном уровне вклад / КБР: Конвенция о биологическом разнообразии / НСПДБ: национальная стратегия и план действий по биоразнообразию / КБОУОН: Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием / НБДЗ: нейтральный баланс деградации земель / СРПСРБ: Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий.

¹³ Walz, Y., Nick, F., Higuera Roa, O., Nehren, U., Sebesvari, Z. (2021). Coherence and Alignment among Sustainable Land Management, Ecosystem-based Adaptation, Ecosystem-based Disaster Risk Reduction, and Nature-based Solutions. UNU-EHS, UNCCD. Bonn, Germany: <http://collections.unu.edu/view/UNU:8495>.

54. Поскольку различные подходы могут и, скорее всего, будут генерировать многочисленные взаимные сопутствующие выгоды, в докладе также сделан вывод о том, что сопутствующие выгоды не всегда учитываются в целях, установленных различными процессами. В связи с наличием специальных механизмов финансирования, созданных для достижения конкретных целей, проекты часто направлены на достижение только одной из многочисленных целей.

55. Для того чтобы многочисленные сопутствующие выгоды учитывались при достижении всех соответствующих целей, в докладе предлагается учитывать потенциал многочисленных взаимных сопутствующих выгод на этапе разработки проекта. Это может помочь странам сократить дублирование усилий и оптимизировать общие инвестиции, необходимые для достижения многочисленных, но взаимосвязанных целей.

56. В ходе семинара по обзору доклада некоторые участники также отметили, что наблюдается расширение новых и существующих подходов к устойчивому управлению водными и земельными ресурсами, которые также могут подпадать под зонтичную концепцию РОПФ и согласовываться с ней, однако они еще не получили официального признания в межправительственных структурах. Примеры, упомянутые некоторыми участниками, включают почвозащитное земледелие, агроэкологию, регенеративное земледелие, агролесоводство, пермакультуру, биодинамическое земледелие и засухоустойчивое земледелие, но не ограничиваются ими. Участники семинара предположили, что подобный анализ слаженности и согласованности, проведенный УООН, принесет пользу всем УУЗР, ЭА и ЭСРБ, КБОООН и другим многосторонним экологическим соглашениям, а также организациям, внедряющим РОПФ, УУЗР, ЭА и ЭСРБ.

57. В развитие выводов данного доклада УООН и секретариат КБОООН намерены продолжить сотрудничество с различными заинтересованными сторонами в следующем двухлетнем периоде. Оно получит форму семинара для оценки сделанных выводов и совместной разработки действий для обеспечения учета многочисленных сопутствующих выгод, достигаемых различными подходами, на этапе разработки проекта.

V. Возможности ознакомления с передовым опытом устойчивого землепользования

58. Устойчивое управление земельными и водными ресурсами занимает центральное место в цели КБОООН (статья 2 Конвенции), а знание соответствующей практики имеет ключевое значение для его эффективного внедрения. В многочисленных решениях КС, касающихся взаимодействия науки и политики и обмена знаниями, особое внимание уделялось предоставлению практических рекомендаций, основанных на фактических данных, для решения проблем на местах. Для распространения знаний о практике УУЗР секретариат сотрудничает, в частности, с ВОКАТ, который располагает богатой базой данных о практике УУЗР (технологиях и подходах).

59. Созданный в 1992 году, консорциум ВОКАТ является глобальной сетью специалистов по УУЗР, объединяющей более 2000 членов, зарегистрированных на платформе ВОКАТ, а также более 60 участвующих институтов и около 30 национальных и региональных инициатив. Он связывает заинтересованные стороны со специалистами и экспертами по УУЗР, которые делятся инструментами и методами определения областей действий, а также дает возможность членам организации обмениваться знаниями в области управления земельными ресурсами.

60. Партнерами консорциума ВОКАТ являются Бернский университет/Центр по развитию и окружающей среде, ФАО, Международный справочно-информационный центр по почвам, Международный альянс в защиту биоразнообразия и Международный центр тропического сельского хозяйства, Германское агентство по международному сотрудничеству (ГАМС), Международный центр

сельскохозяйственных исследований в засушливых районах (ИКАРДА) и Международный центр по комплексному освоению горных районов.

61. В 2014 году в соответствии с решением 17/COP.11 ВОКАТ был признан основной рекомендованной базой данных для заинтересованных сторон КБООН в целях обмена знаниями и передовым опытом в области УУЗР. Кроме того, после принятия этого решения информация о передовой практике УУЗР, о которой Стороны ранее сообщали через Систему обзора результативности и оценки осуществления, была перенесена в базу данных ВОКАТ и включена в нее. В рамках процесса подготовки национальных докладов КБООН Сторонам рекомендуется обмениваться соответствующей передовой практикой в области УУЗР через базу данных ВОКАТ. Ссылки на передовую практику в базе данных ВОКАТ могут включаться в официальные страновые доклады, в раздел «Деятельность на местах» формы доклада. Все примеры передовой практики, содержащиеся в базе данных ВОКАТ, доступны на портале КБООН для распространения научных знаний, дополняя инструменты снижения риска засухи, предлагаемые в Инструментарии КБООН по борьбе с засухой.

62. На КС 14 КБООН в Индии ВОКАТ представил инициативу ВОКАТ 2020+, которая была разработана партнерами консорциума ВОКАТ в тесном сотрудничестве с секретариатом КБООН¹⁴. Эта инициатива направлена на стимулирование внедрения практики УУЗР во всем мире путем укрепления глобального партнерства.

63. ВОКАТ 2020+ направлена на создание ведущей экспертной платформы и призвана придать импульс преобразованиям, с тем чтобы страны и институты могли расширить масштабы внедрения УУЗР, добиться нейтрального баланса деградации земель и достичь соответствующих Целей в области устойчивого развития, предусмотренных тремя рيو-де-жанейскими конвенциями по земле, климату и биоразнообразию. Опираясь на обширные знания, представленные в глобальной базе данных по УУЗР, и новые партнерские действия, ВОКАТ 2020+ обобщает местный, национальный и региональный опыт, предоставляет инструменты для принятия решений на основе фактических данных, способствует проведению целевых исследований и распространяет накопленный опыт. Это дает возможность широкому кругу заинтересованных сторон — от специалистов по распространению сельскохозяйственных знаний до национальных координаторов КБООН — получить доступ к новым знаниям и рекомендациям по УУЗР.

64. 17 февраля 2020 года секретариат КБООН и ВОКАТ подписали соглашение о партнерстве, обязавшись реализовать инициативу ВОКАТ 2020+ совместно с партнерами консорциума.

65. В рамках этого партнерского соглашения в 2020 и 2021 годах был начат ряд проектов, включая проект по затратам и выгодам УУЗР в сотрудничестве с ГАМС и инициативой «Экономика деградации земель» (ЭДЗ). С целью внесения вклада в текущие усилия по разработке информации о затратах и выгодах УУЗР, данный проект направлен на проведение обзора глобальной базы данных об УУЗР ВОКАТ с точки зрения затрат и выгод технологий УУЗР, а также анализа потенциальных рабочих мест, создаваемых различными типами технологий УУЗР.

66. Кроме того, был начат проект по разработке модуля по гендерным вопросам в базе данных ВОКАТ. Новый модуль, который в настоящее время тестируется в 13 различных странах, призван обеспечить лучшее понимание потенциальной гендерной чувствительности технологий УУЗР, а также повысить осведомленность о гендерных вопросах среди пользователей ВОКАТ, сообщества УУЗР и заинтересованных сторон КБООН. Более подробную информацию об этом проекте см. в документе ICCD/COP(15)/17.

67. В 2021 году в рамках проекта по совершенствованию Инструментария КБООН по борьбе с засухой, осуществляемого под руководством ФАО и финансируемого ГЭФ, был инициирован проект по укреплению знаний об УУЗР применительно к уменьшению риска засухи и более эффективной интеграции знаний

¹⁴ https://www.wocat.net/documents/1082/WOCAT2020_Concept_Note.pdf.

ВОКАТ по УУЗР в Инструментарий КБООН по борьбе с засухой. Анализ статистики доступа к Инструментарии КБООН по борьбе с засухой свидетельствует о значительном росте интереса к снижению риска засухи¹⁵. С помощью данного проекта секретариат стремится удовлетворить эту потребность путем предоставления рекомендаций по вопросам политики и демонстрации и обеспечения более удобного и лучшего доступа к практике УУЗР, соответствующей конкретному контексту пользователя. Более подробную информацию об этом проекте см. в документе ICCD/COP(15)/15.

68. В рамках этого же проекта секретариат в партнерстве с ВОКАТ занимается выявлением практики УУЗР для предотвращения причин ППБ с целью включения этой практики в инструментарий КБООН по ППБ. Проект, который, как ожидается, будет завершен в течение 2022 года, также направлен на усиление синергизма между Инструментарием по борьбе с засухой и Инструментарием по ППБ. Координацию и управление проектом осуществляет Бернский университет от имени консорциума ВОКАТ, а ИКАРДА предоставляет необходимые знания.

69. Кроме того, в 2020 и 2021 годах секретариат сотрудничал с ВОКАТ в подготовке брошюры и кампании в социальных сетях по устойчивому управлению земельными ресурсами и восстановлению экосистем в ознаменование начала Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем. В брошюре объясняется, каким образом УУЗР играет центральную роль во всех восьми экосистемах, определенных для структурирования деятельности в рамках Десятилетия. С опорой на набор видов передовой практики в базе данных ВОКАТ брошюра проиллюстрирована множеством конкретных примеров проектов УУЗР на местах по всем восьми определенным экосистемам, начиная с динамичного агролесоводства в Боливии и ротации пастбищ в Узбекистане и заканчивая городским сельским хозяйством в Уганде¹⁶. Более подробную информацию об этом проекте см. в документе ICCD/COP(15)/3.

70. В предстоящий двухлетний период секретариат намерен продолжать сотрудничество с ВОКАТ, разрабатывать дополнительные инструменты и продукты по УУЗР и удовлетворять потребности, выявленные заинтересованными сторонами КБООН.

VI. Выводы и рекомендации

71. Рассмотрев информацию, содержащуюся в настоящем документе, порядок работы МНПВ, прогресс, достигнутый в развитии портала КБООН для распространения научных знаний, информацию по вопросам слаженности и согласованности между ЭА, ЭСРБ, РОПФ и УУЗР, а также о распространении передовой практики в области УУЗР, КНТ, возможно, пожелает рассмотреть следующие выводы с целью выработки рекомендаций для КС.

72. Усовершенствования в процессе поэтапного обновления состава МНПВ позволили сохранить соответствующий региональный и дисциплинарный баланс в членстве МНПВ. Однако высказанные Бюро КНТ озабоченности по поводу соотношения мужчин и женщин, а также необходимость учета гендерных аспектов во всей работе МНПВ подчеркивают необходимость разработки гендерной политики МНПВ и плана ее реализации для улучшения гендерного баланса и решения гендерных вопросов в рамках МНПВ, которые дополняют круг ведения МНПВ. В последние годы другие межправительственные научные группы и органы разработали и приняли гендерную политику и план ее

¹⁵ Статистика доступа к portalу для распространения знаний, предоставленная Google Analytics. Это сервис позволяет оценить количество посетителей различных страниц и разделов portalа для распространения научных знаний, а также получать информацию о поисковых запросах в Интернетe, которые привели пользователей на portal для распространения знаний. См. также пункт 40 выше.

¹⁶ <https://www.unccd.int/publications/restoring-life-land-role-sustainable-land-management-ecosystem-restoration>.

реализации¹⁷. Хотя проблемы остаются, такой подход способствовал прогрессу, достигнутому в улучшении гендерного баланса и решении гендерных вопросов¹⁸.

73. Необходимо продолжить изучение вопроса о расширении прямого информирования Сторон о ходе работы МНПВ за пределами контактов между членами Бюро КНТ в своих регионах, признавая ограничения, связанные с представлением предварительных результатов научных оценок МНПВ до начала процесса независимого обзора, описанного в решении 19/COP.12.

74. Благодаря щедрой поддержке Сторон секретариат в течение двухгодичного периода 2020–2021 годов добился успеха в мобилизации ресурсов для эффективного функционирования МНПВ, что позволило МНПВ выполнить все задачи, поставленные перед ним в его программе работы.

75. Портал КБОООН для распространения научных знаний доказал свою эффективность в качестве инструмента, который увязывает соответствующие научные знания, в частности МНПВ, с политикой и осуществлением.

76. Секретариат может использовать синергизм между инструментами распространения знаний, разработанными в рамках МНПВ, и другими предлагаемыми инструментами, такими как Инструментарий по борьбе с засухой и Инструментарий по борьбе с ППБ, предоставляя их все на одной платформе.

77. Доклад по вопросам слаженности и согласованности между ЭА, ЭСРБ, РОПФ и УУЗР позволил получить ценное представление о различиях и сходствах между этими подходами, а также подчеркнул центральную роль основанных на земельных ресурсах решений и УЗР во всех подходах.

78. На основе этого доклада можно сделать вывод о совместимости подходов и о том, что при учете многочисленных взаимных сопутствующих выгод на этапе разработки проекта в рамках всех подходов можно оптимизировать общие инвестиции, необходимые для достижения многочисленных, но взаимосвязанных целей. Это также может позволить заинтересованным сторонам КБОООН воспользоваться возможностями финансирования, направленными на достижение многочисленных целей при реализации проектов УУЗР. Эти проекты могут быть разработаны таким образом, чтобы включать сопутствующие выгоды, направленные на достижение конкретных целей КБОООН, и в то же время позволять заинтересованным сторонам отчитываться о прогрессе, достигнутом в достижении целей нескольких конвенций Рио-де-Жанейро.

79. Кроме того, другие подходы, не включенные в сопоставление, проведенное в данном докладе, и еще официально не признанные КБОООН и другими многосторонними экологическими соглашениями, могут обладать подобным потенциалом. Учитывая широту деятельности, осуществляемой в рамках этих других подходов, которые, возможно, еще не отражены в отчетности многосторонних экологических соглашений, анализ согласованности, аналогичный проведенному УООН, мог бы быть полезен для всех заинтересованных сторон.

80. Сотрудничество между КБОООН и консорциумом ВОКАТ позволило эффективно согласовать цели новой стратегии ВОКАТ с целями КБОООН. Были реализованы и реализуются многочисленные проекты, направленные на предоставление конкретных инструментов знаний, ориентированных на потребности заинтересованных сторон КБОООН.

¹⁷ См., например, гендерную политику и план ее реализации Межправительственной группы экспертов по изменению климата:
https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2020/05/IPCC_Gender_Policy_and_Implementation_Plan.pdf.

¹⁸ См. опыт Межправительственной группы экспертов по изменению климата:
<https://www.nature.com/articles/d41586-022-00208-1?proof=tNature>.

81. База данных ВОКАТ может продолжать служить ценным инструментом для заинтересованных сторон КБОООН в целях обмена знаниями, а разрабатываемые инструменты помогают наращивать потенциал заинтересованных сторон КБОООН в соответствии с Рамочной стратегией КБОООН на 2018–2030 годы.

82. КНТ, возможно, пожелает учесть эти выводы при проведении консультаций по проекту решения для КС на основе проекта текста для переговоров, который содержится в документе ICCD/COP(15)/CST/8 и в котором, согласно решению 32/COP.14, содержатся все проекты решений, подготовленные для рассмотрения Сторонами на пятнадцатой сессии КНТ.
