



缔约方会议
科学和技术委员会
第十五届会议
2022年5月11日至13日，科特迪瓦阿比让
临时议程项目 3(c)
科学和政策的联系以及分享知识
关于《防治荒漠化公约 2018-2030 年战略
框架》报告模式的信息

《公约》执行情况审评委员会
第二十届会议
2022年5月12日至18日，科特迪瓦阿比让
临时议程项目 3
改进信息通报程序和提交缔约方会议的
报告的质量和格式

关于《防治荒漠化公约 2018-2030 年战略框架》报告模式的信息

秘书处的说明

概要

缔约方会议第 11/COP.14 号决定请秘书处进一步改进下一次报告进程的方法指南和工具，并使战略目标 1-5 的报告进程与《性别行动计划》产生的促进性别平等的指标和指南相一致。

本文件介绍了方法上的改进，用于计算为跟踪《联合国防治荒漠化公约 2018-2030 年战略框架》执行进展情况所采用指标。报告还概述了为国家报告战略目标 3 制定的指南，以及第 11/COP.14 号决定通过的相关监测框架。最后，报告提出了新的指标和方法，供缔约方审议。

第 11/COP.14 号决定欢迎科学和技术委员会与《公约》执行情况审评委员会在报告方法学问题上开展良好合作，根据该决定，提议在缔约方会议第十五届会议期间对本文件和随后的决定草案进行联合谈判。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-5	3
二. 关于实现战略目标进展情况的报告	6-35	3
A. 战略目标 1.....	6-14	3
B. 战略目标 2.....	15-18	5
C. 战略目标 3.....	19-25	6
D. 战略目标 4.....	26-30	8
E. 战略目标 5.....	31-35	9
三. 关于执行框架的报告	36-40	10
四. 结论和建议.....	41-43	10
附件		
指标清单		12

一. 引言

1. 缔约方会议第 11/COP.14 号决定赞赏科学和技术委员会(科技委)与《公约》执行情况审评委员会(审评委)在报告方法学问题上的良好合作。
2. 在同一决定的第 7 和第 8 段中, 缔约方会议请秘书处进一步改进下一次报告进程的方法指南和工具, 并使战略目标 1-5 的报告进程与《性别行动计划》产生的促进性别平等的指标和指南相一致。
3. 根据这一决定, 在筹备 2022 年报告进程时, 《公约》各机构为跟踪战略目标 1-5 进展的指标编制了方法文件/指南。这些方法文件构成了修订升级后的报告平台即业绩审评和执行情况评估系统中的报告表格的基础。¹
4. 本文件详细介绍了对现有指标进行的方法学上的改变或修正。报告还介绍了为报告缔约方会议第十四届会议通过的指标而制定的方法, 并提出了新的指标和方法, 供缔约方审议和酌情通过。本文件的附件载有用于报告《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)2018-2030 年战略框架战略目标 1-5 的所有指标清单, 包括新提议的指标。
5. 根据第 32/COP.14 号决定, 本文件的结论和建议部分应与题为“供《公约》执行情况审评委员会第二十届会议审议的决定草案, 秘书处的说明”的 ICCD/CRIC(20)/10 号文件中相关部分一起阅读。针对继续科技委与审评委良好合作的要求, 提议设立一个科技委一审评委联合联络小组, 审议并商定与本文件第二章 A-D 节有关的决定草案, 目的是拟订案文, 纳入将由审评委通过并转交缔约方会议审议和酌情通过的关于报告问题的决定草案。

二. 关于实现战略目标进展情况的报告

A. 战略目标 1

6. 用于报告战略目标 1 进展情况的指标是第 7/COP.13 号决定通过的作为《防治荒漠化公约 2018-2030 年战略框架》一部分的指标, 即土地覆被的趋势(战略目标指标 1-1)、土地生产力或土地功能的趋势(战略目标指标 1-2)和地上和地下碳储量趋势(战略目标指标 1-3, 以土壤有机碳储量表示)。此外, 在战略目标 1 下, 缔约方还将报告关于可持续发展目标指标 15.3.1 的信息, 即退化土地占土地总面积的比例(战略目标 1-4)。根据第 15/COP.13 号决定的要求, 秘书处作为可持续发展目标指标 15.3.1 的监管机构, 将利用这一信息为可持续发展高级别政治论坛的总体后续行动和审查做出贡献。
7. 根据其最新的元数据描述,² 对可持续发展目标指标 15.3.1 的估计, 应以对上述三个基于土地的指标(即土地覆盖、土地生产力和碳储存)现有数据的分析为依据, 同时采用“一项出局, 全体出局”原则, 即三项子指标中任何一项发生显著减少或负变化, 即被认为发生了土地退化。

¹ 关于报告平台升级的更多信息, 见 ICCD/CRIC(20)/9 号文件。

² <<https://unstats.un.org/sdgs/metadata/files/Metadata-15-03-01.pdf>>.

8. 《可持续发展目标指标 15.3.1 良好做法指南》中充分记录了可持续发展目标指标 15.3.1 及其三项子指标的估算方法。³ 第 11/COP.14 号决定请秘书处为下一次报告进程进一步改进方法指南和工具, 根据该决定, 2021 年修订了《可持续发展目标指标 15.3.1 良好做法指南》。新版本在计算可持续发展目标指标 15.3.1 的分析方法方面更加先进, 反映了当前的最佳做法、数据和知识。《可持续发展目标指标 15.3.1 良好做法指南》第 2 版的主要修订包括: 更加注重识别重要的退化过程, 并使用适当的土地覆盖图例来监测这些过程; 改进用于评估土地生产力衡量标准(趋势、状态和绩效)及其在退化严重程度方面的解释的统计方法; 以及根据政府间气候变化专门委员会的更新和新的指南, 修订土壤有机碳子指标。

9. 根据这一修订的指南, 业绩审评和执行情况评估系统平台已经升级(现为业绩审评和执行情况评估系统 4), 为缔约方提供了以下选择:

(a) 说明应纳入该国土地退化评估的关键退化过程, 界定一个针对具体国家的土地覆被图例, 以便对其进行监测, 并生成一个过渡矩阵, 详细说明土地覆被变化是退化、改善还是中性过渡;

(b) 除了可持续发展目标指标 15.3.1 提供的对退化进行双重评估之外, 报告改良土地(收益)的总面积和退化土地(损失)的总面积, 并估算净收益或净损失, 作为实现土地退化零增长进展的指标;

(c) 确定和划定土地退化识别过程中的“假正面”或“假负面”区域;

(d) 描述国家自愿目标的位置和范围, 以及为支持跟踪进展、量化差距和制定设想以缩小在实现国家目标方面的差距而实施行动的相关领域,

10. 2022 年报告进程的默认数据来源与 2018 年使用的相同:

(a) 欧洲航天局气候变化倡议土地覆被(ESA CCI-LC);⁴

(b) 欧盟委员会联合研究中心的土地生产力动态(LPD);⁵

(c) 国际土壤参考和信息中心的 SoilGrids250m。⁶

11. 截至 2019 年的默认数据将通过业绩审评和执行情况评估系统 4 提供给缔约方。ESA CCI-LC 产品已扩展到包括哥白尼气候变化服务框架内的最近几年, 同时确保与(在 2018 年报告进程中使用的)1992 年至 2015 年的全球年度土地覆被图序列保持一致。自上一版本发布以来, LPD 产品和 SoilGrids250m 经过了多次改进, 成为全新的产品。

12. 《可持续发展目标指标 15.3.1 良好做法指南》提供了决策树, 以帮助缔约方确定国家数据集是否适合计算可持续发展目标指标 15.3.1 及其子指标。这些决策树是由地球观测组土地退化零增长倡议通过协商进程开发的, 数据提供者和数据

³ <<https://www.unccd.int/publications/good-practice-guidance-sdg-indicator-1531-proportion-land-degraded-over-total-land>>.

⁴ <<https://cds.climate.copernicus.eu/cdsapp#!/dataset/satellite-land-cover?tab=overview>>.

⁵ 欧盟委员会联合研究中心, 2021 年, 基于 Xavier Rotllan-Puig、Eva Ivits、Michael Cherlet、LPD_{dyn}R: 计算土地生产力动态指标的新工具, 生态指标, 第 133 卷, 2021 年, 108386, ISSN 1470-160X, <<https://doi.org/10.1016/j.ecolind.2021.108386>>.

⁶ <<https://www.isric.org/explore/soilgrids>>.

用户都参与了这一进程，该进程产生了一份报告，描述一系列数据属性的最低数据质量标准序列。⁷

13. 鉴于《可持续发展目标指标 15.3.1 良好做法指南》第 2 版中提出的计算方法的演变以及默认数据集的改进，建议重新计算以前提交的战略目标 1 所有指标的基线估计数，包括可持续发展目标指标 15.3.1 的基线估计数，并将其纳入将于 2022 年提交的国家报告。已经为国家缔约方重新计算了通过业绩审评和执行情况评估系统 4 提供的默认国家估计数。

14. 虽然新的空间分辨率更高的产品已经问世，如 100m 分辨率的哥白尼全球土地覆被和欧洲航天局的 2020 年世界覆被(10m 分辨率的全球土地覆被产品)，但它们在时间序列长度方面不符合报告要求。

B. 战略目标 2

15. 用于报告实现战略目标 2 进展情况的指标，是第 7/COP.13 号决定作为《防治荒漠化公约 2018-2030 年战略框架》的一部分通过的指标，即受影响地区生活在相对贫困线以下的人口趋势和/或收入不平等趋势(战略目标指标 2-1)，以及受影响地区获得安全饮用水的趋势(战略目标指标 2-2)。

16. 与 2018 年的报告进程相比，关于这些指标及其衡量标准的报告，即关于低于国际贫困线或收入不平等的人口比例和使用安全管理的饮用水服务的人口比例的报告，基本保持不变。然而，通过在业绩审评和执行情况评估系统 4 中提供默认数据，便利了报告工作。2022 年报告进程的默认数据来源如下：

(a) 关于生活在国际贫困线以下的人口比例和使用安全管理的饮用水服务的人口比例的可持续发展目标全球数据库，它们分别为可持续发展目标指标 1.1.1 和 6.1.1；⁸

(b) 世界银行收入不平等数据库(通过基尼指数估算)。⁹

17. 此外，将在 2022 年报告进程中测试一项新指标，该指标旨在跟踪按性别分列的受土地退化影响的人口比例趋势(战略指标 2-3)。这一新指标旨在按照第 11/COP.14 号决定的要求，提供关于受土地退化影响的男性和女性人口比例的信息，作为在《防治荒漠化公约》报告框架内解决土地退化问题的性别数据差距的第一步。该方法利用人口或亚人口群(即按性别分列)的空间分布，来确定其受土地退化影响的程度，如可持续发展目标指标 15.3.1 所确定的那样。¹⁰ 关于这一指标的报告是可选项目，提供以下来源的默认数据便利了此一报告：

(a) 关于人口分布、人口统计和动态的 WorldPop 全球数据集；¹¹

(b) 默认的可持续发展目标指标 15.3.1 的估计数字。

⁷ <https://earthobservations.org/documents/ldn/20200703_GEOLDN_TechnicalNote_FINAL_SINGLE.pdf>.

⁸ <<https://unstats.un.org/sdgs/UNSDG/IndDatabasePage>>.

⁹ <<https://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.GINI?end=2015&start=1979&view=map>>.

¹⁰ <https://www.unccd.int/sites/default/files/inline-files/MethodologicalNote_PopExposureToLD.pdf>.

¹¹ <<https://www.worldpop.org/geodata/listing?id=29>>.

18. 提议缔约方会议第十五届会议通过新的指标，即按性别分列的受土地退化影响的人口比例趋势。

C. 战略目标 3

19. 用于报告实现战略目标 3 进展情况的指标，是第 11/COP.14 号决定通过的指标，即干旱土地在土地总面积中所占比例的趋势(战略目标指标 3-1)、暴露于干旱的人口在总人口中所占比例的趋势(战略目标指标 3-2)和干旱脆弱性程度的趋势(战略目标指标 3-3)。

20. 按照第 11/COP.14 号决定的要求，使用上述指标估计战略目标 3 进展情况的方法载于 2021 年出版的《防治荒漠化公约战略目标 3 国家报告良好做法指南》。¹²

21. 《防治荒漠化公约战略目标 3 国家报告良好做法指南》建议使用：

(a) 全球公认的干旱指数，即标准化降水指数，以估计干旱土地在土地总面积中所占比例，因为世界气象组织(气象组织)已认可该指数用于监测气象干旱危害。干旱发生的趋势是根据四个干旱强度等级(即轻度、中度、重度和极端干旱)的土地所占比例报告的，其依据是 12 个月累积期的标准降水指数值。表 1 列出了标准降水指数干旱强度等级。虽然这些等级仍然有效，但可能需要在未来的报告进程中加以修订，以确保与气象组织正在开发的全球干旱等级系统(原全球干旱指标)保持一致，该系统是协调国家气象和水文部门编制的国家干旱指数的一种方式；

表 1

标准降水指数干旱强度等级

标准降水指数	干旱强度等级
0 至-0.99	轻度干旱
-1.0 至-1.49	中度干旱
-1.5 至-1.99	重度干旱
-2 和更低	极端干旱

注：标准降水指数值大于 0 表示在给定时期内潮湿度超出正常，没有干旱。

资料来源：改编自世界气象组织《标准化降水指数用户指南》(2012 年)。

(b) 人口或亚人口群(即按性别分列)的空间分布，以根据使用标准降水指数确定的干旱强度等级的位置和范围，确定其干旱风险；

(c) 干旱脆弱性指数，以估计干旱脆弱性的程度。干旱脆弱性指数综合了一系列脆弱性因素，描述了干旱脆弱性内在的社会、经济和基础设施组成部分(见表 2)。为了解决数据可用性方面的可变性和局限性，缔约方可以选择使用三级脆弱性评估进行报告，这要求越来越多的数据集数、更高的空间分辨率和按性别分列的数据(见表 3)。应在连续的报告进程中尽一切努力逐步提升脆弱性评估

¹² <<https://www.unccd.int/publications/good-practice-guidance-national-reporting-unccd-strategic-objective-3-mitigate-adapt>>.

的等级(从第 1 级到第 3 级), 以提高干旱脆弱性指数的敏感度, 并改进评估的粒度。

表 2

建议用于计算干旱脆弱性指数的社会、经济和基础设施组成部分及其相关因素

社会	经济	基础设施
识字率(15 岁以上人口的%)	低于国际贫困线的人口所占比例	使用安全管理的饮用水服务的人口所占比例
农村人口(%)	人均国内生产总值	人均可再生水资源总量
出生时预期寿命(年)	农业占国内生产总值的百分比	有灌溉设备的耕地(%)
15-64 岁人口(%)	人均能耗	
政府效能		
移民人口(%)		

注: 用黑体字突出显示的因素是建议用于最低 1 级脆弱性评估的三个因素。

表 3

建议用于计算干旱脆弱性指数的脆弱性评估等级

1 级	2 级	3 级
国家一级数据	国家一级数据	国家以下级别数据
每个脆弱性组成部分至少一个因素	每个脆弱性组成部分一个以上因素	每个脆弱性组成部分一个以上因素
	按性别分列(如适用)	按性别分列(如适用)

22. 2022 年报告进程的默认数据来源如下:

- (a) 全球降水气候学中心监测产品;¹³
- (b) 关于人口分布、人口统计和动态的 WorldPop 全球数据集;¹⁴
- (c) 欧盟委员会联合研究中心的全球干旱脆弱性指数数据集。¹⁵

23. 《防治荒漠化公约战略目标 3 国家报告良好做法指南》提供了决策树, 以帮助缔约方评估国内或区域数据产品何时可能更适合根据全球现有默认数据产品得出指标。

24. 由于国家缔约方将在 2022 年报告进程中首次报告实现战略目标 3 的进展情况, 因此将要求它们估算也用于基准期(从 2000 年起)的指标。

25. 根据这一新的指南, 业绩审评和执行情况评估系统 4 为缔约方提供了报告新指标所要求的所有功能。具体而言, 对于干旱脆弱性指数, 缔约方可以使用报告

¹³ <https://opendata.dwd.de/climate_environment/GPCC/html/gpcc_monitoring_v6_doi_download.html>.

¹⁴ <<https://www.worldpop.org/geodata/listing?id=29>>.

¹⁵ 可在《防治荒漠化公约》的抗旱工具箱中查阅联合研究中心的全球干旱脆弱性指数数据集, 见<<https://maps.unccd.int/drought/>>.

表格中提供的选择框，表明它们选择报告哪一级，具体说明国家一级每个脆弱性组成部分使用的因素，并选择国家以下级别有数据的所有因素。

D. 战略目标 4

26. 用于报告实现战略目标 4 进展情况的指标是缔约方在第 22/COP.11 号决定中确定的指标，即地上和地下碳储存趋势(战略目标指标 4-1)和选定物种的丰度和分布趋势(战略目标指标 4-2)。

27. 地上和地下碳储量趋势是一个多用途指标，用于衡量实现战略目标 1 和战略目标 4 的进展情况。在战略目标 1(战略目标指标 1-3)下报告这一指标中趋势的定量数据和定性评估。

28. 根据《防治荒漠化公约 2018-2030 年战略框架》，对生物多样性指标，即选定物种的丰度和分布趋势及其相关衡量标准即红名单指数进行了重新评估，该框架指出，考虑到可持续发展目标的报告制度/指标，并参考《2030 年可持续发展议程》、《里约公约》和其他相关多边环境协定的后续行动和审评进程，应当在必要和适当的情况下，对战略目标的各项指标进行审评和调整，以提高协同性并避免重复。这一重新评估也符合第 22/COP.11 号决定，该决定指出，一旦系统能理解，数据能生成，就可以由计量生态系统机能多样性趋势的指标来取代选定物种丰度和分布趋势的指标。此外，在 2018 年报告进程中，用于这一指标的报告方法差异很大，这促使一些缔约方在审评委第十七届会议上，要求秘书处重新评估红名单指数的使用情况，并探讨如何提高该指数对《防治荒漠化公约》的效用，同时考虑可能更合适的替代衡量标准。

29. 根据这次重新评估的结论：¹⁶

(a) 红名单指数仍是缔约方报告的衡量标准之一，以跟踪战略目标 4 的进展情况。事实上，自 2018 年报告进程以来，红名单指数取得了重大进步，包括：空间和主题方面的分类能力提高；红名单指数网站的功能增加，允许对分列的数据进行高级搜索和下载；用于国家分列自动化的开放源代码；更多的物种群；有助于各国使用红名单指数的经过改进的指南；以及与可持续发展目标报告需求保持一致的红名单指数更新时间表。预计这些进步将使国家缔约方更容易和更有效地解释红名单指数并加以报告。红名单指数的报告与 2018 年报告进程相比，基本保持不变。然而，通过在业绩审评和执行情况评估系统 4 中提供从联合国统计司可持续发展目标指标 15.5.1 数据库预先填充的默认数据，便利了报告工作；

(b) 在对一些候选生物多样性指标严格适用客观选择标准后，将在 2022 年报告进程中测试一项新指标，该指标旨在跟踪重要生物多样性地区的保护区覆盖趋势(战略目标指标 4-3)及其相关衡量标准之一，即保护区覆盖的陆地关键生物多样性地区的平均比例，即可持续发展目标指标 15.1.2b，作为国家保护生物多样性对策的一项基于地区的措施。关于这一指标和衡量标准的报告是可选的，通过提供从联合国统计司可持续发展目标指标 15.1.2b 数据库中预先填充的默认数

¹⁶ 关于评估方法和结果的更多信息，将评估报告，可查阅：<https://www.unccd.int/sites/default/files/inline-files/Reevaluation%20Biodiversity%20Indicator%20SO4%20UNCCD%202021_0.pdf>.

据来提供便利。在用于候选指标选择的几个关键标准中，生态系统功能多样性排名不佳，因此将在下一轮报告中重新评估其适当性。

30. 提议缔约方会议第十五届会议通过新的指标，即重要生物多样性地区的保护区覆盖趋势。

E. 战略目标 5

31. 考虑到第 11/COP.14 号决定，全球机制提出了一系列关于战略目标 5 报告的改进和新发展，以改进关于执行《公约》的资金的报告。虽然没有提议改变战略目标进展指标 5-1(国际双边和多边官方发展援助的趋势)和 5-2(国内公共资源的趋势)，但提议修订以前的战略目标进展指标 5-3(联合融资伙伴数量的趋势)和 5-4(从新型资金来源包括从私营部门筹措的资源)。以前的战略目标 5-3 和 5-4 被合并为一个更广泛的指标，涵盖国际和国内私人资源(目前是战略目标指标 5-3)，同时引入了关于技术转让(战略目标指标 5-4)和未来支持与执行《公约》有关的活动(战略目标指标 5-5)的新指标。新指标(战略目标指标 5-3、5-4 和 5-5)是作为 2022 年报告周期的可选指标引入的。

32. 对以前的指标即战略目标指标 5-3 和 5-4 提出的修改，包括将重点转向衡量有助于防治荒漠化/土地退化和干旱努力的“国际和国内私人财政资源”。从其核心来看，这一进展指标使得有可能监测补充流量，补充分别涵盖国际和国内公共资源的战略目标指标 5-1 和 5-2 中跟踪的流量。在拟议的新进展指标中，仍然提供了报告来自私营部门的新资金来源和联合融资伙伴数量趋势的可能性。总的来说，人们发现，跟踪不同类型实体(即公共和私营)的资金，比所监测资金流动创新方面的相关特征更有意义。新指标作为可选项目，还允许报告来自私营部门的定性和定量数据。因此，在这一新指标下，将有可能报告所调动的所有私营部门资源，包括那些被认为具有创新性的资源，从而扩大指标的范围。

33. 按照第 11/COP.14 号决定的要求，提出了题为“技术转让”(战略目标指标 5-4)的新进展指标。这一新指标跟踪与支持技术转让以执行《公约》有关的活动。该指标旨在收集信息，说明为技术转让措施或活动提供、接受或要求获得的支持。这些活动包括国家之间的科技合作协定、为支持受援国的技术转让而实施或计划实施的政策和战略，以及让私营部门参与转让防治荒漠化/土地退化和干旱技术的努力。

34. 提出了一个新的进展指标，即题为“未来支持与执行《公约》有关的活动”的战略目标指标 5-5。这是一个新引入的定性指标，提出了三个问题，鼓励国家缔约方根据执行《防治荒漠化公约 2018-2030 年战略框架》的预期资金流，思考未来规划。在这三个问题中，有一个问题专门用于报告缔约方执行《公约》所需的资源，包括能力建设、技术转让和资金需求。关键信息与基于国家战略和规划文件中的需求相挂钩。¹⁷

¹⁷ 关于更多详情，请参考关于报告战略目标 5 的核算框架的方法说明：
<<https://support.unccd.int/knowledgebase.php?article=6>>.

35. 2021 年初，在网上发布一份方法说明和新的报告模板，¹⁸ 供同行审查，并于 2021 年 7 月举办了在线信息会议。作为对收到的反馈的回应，新指标(战略目标指标 5-3、5-4 和 5-5)作为可选项目在 2022 年报告周期推出。在战略目标指标 5-1 下，为发达国家缔约方和受影响国家缔约方提供了从经济合作与发展组织获得的官方发展援助默认数据。

三. 关于执行框架的报告

36. 遵循缔约方会议关于进一步调整报告工具的要求，秘书处和全球机制还重新审查了与《防治荒漠化公约 2018-2030 年战略框架》执行框架有关的叙述性报告部分。在上一次报告过程中，从缔约方收到的意见主要集中在这一报告部分的用户友好性和技术故障上，这些故障使得很难对输入系统的文本进行简单的修订。

37. 在解决缔约方指出的这些技术困难的同时，《公约》各机构还利用调整进程酌情插入了促进性别平等的问题，这将有助于收集更详细的信息，说明在国家一级防治荒漠化/土地退化和干旱的活动如何影响和/或旨在吸引不同利益攸关方的参与。

38. 由于关于执行框架的报告仍然是自愿的，必须指出，只有缔约方选择报告在国家一级开展的活动和良好做法，才会获得关于促进性别平等活动的信息。此外，除了国家报告中的条目之外，缔约方可以选择向世界水土保持方法和技术纵览组织的指定数据库，提供关于可持续土地管理良好做法的更详细信息。

39. 关于谁能够或被鼓励报告执行框架，还必须指出，先前的原则是，直接在国家一级开展活动的缔约方和支持缔约方这样做的缔约方可以提供叙述性文字，作为其 2022 年国家报告的一部分。

40. 此外，就加强在《防治荒漠化公约》下报告的叙述部分的可用性，预计将向《公约》各机构提供一种特定技术，可以筛选在执行框架下提交的叙述性文本。这将提取可有助于识别在防治荒漠化/土地退化和干旱方面流行或非常适合的做法的关键信息/主题，供审评委进一步讨论。

四. 结论和建议

41. 根据前几节提到的各项决定中赋予秘书处和全球机制的任务，以及在改进《公约》执行进展跟踪方法方面取得的进展，可以得出以下一般性结论。

42. 按照第 11/COP.14 号决定的要求，秘书处进一步改进了下一个报告进程的方法指南和工具。更具体地说，秘书处：

(a) 修订了《可持续发展目标指标 15.3.1 良好做法指南》，并于 2021 年公布了新的改进版本；

¹⁸ 方法说明，包括新的报告模板，见<<https://support.unccd.int/knowledgebase.php?article=6>>。

(b) 提议采用一项新指标，作为 2022 年报告进程中报告战略目标 2 进展情况的可选办法，目的是跟踪按性别分列的受土地退化影响的人口比例趋势。¹⁹ 缔约方可考虑采用新推出的指标；

(c) 这一新指标(战略目标指标 2-3)以及先前在第 11/COP.14 号决定中通过的“暴露于干旱的人口在总人口中所占比例的趋势”(战略目标指标 3-2)和“干旱脆弱性程度的趋势”(战略目标指标 3-3)有可能按性别分列，这是在《防治荒漠化公约》报告框架内解决性别数据差距的第一步；

(d) 2021 年制定并公布了新的《防治荒漠化公约战略目标 3 国家报告良好做法指南》；

(e) 重新评估了与生物多样性有关的指标，即“选定物种的丰度和分布趋势”及其相关衡量标准，即红名单指数，并提出了一个新的补充性地区指标，旨在跟踪重要生物多样性地区保护区覆盖的趋势，作为 2022 年报告进程中报告实现战略目标 4 进展情况的一个可选项目。新指标使用保护区覆盖的陆地关键生物多样性区域的平均比例作为衡量标准，这也是可持续发展目标指标 15.1.2b。类似新推出的战略目标指标 2-3，这一指标(战略目标指标 4-3)将提交缔约方会议第十五届会议通过；

(f) 根据第 11/COP.14 号决定，为报告战略目标 5 提出了新的指标和相关的报告模板。战略目标 5 的新指标框架使关于资金流的报告更加相关和全面。在 2022 年报告进程中，对照新提议的战略目标 5 的进展指标(即战略目标指标 5-3、5-4 和 5-5)进行报告是可选项目；²⁰

(g) 升级了业绩审评和执行情况评估系统平台，以适应新提出的指标和方法上的进步；²¹

(h) 根据现有的最佳数据来源，通过业绩审评和执行情况评估系统平台，将默认的国家估计数字的提供范围扩大到所有战略目标。战略目标 1 的默认数据来源与 2018 年报告进程中使用的相同，尽管自上一版本发布以来，对其中一些数据集的改进使它们成为全新的产品。虽然新的更高空间分辨率的产品已经问世，但它们在时间序列长度方面不符合报告要求；

(i) 修订了执行框架，以期解决缔约方以前遇到的技术问题，并纳入与性别相关的问题，以增加促进性别平等的报告机会。

43. 缔约方不妨在就缔约方会议的一项决定草案进行讨论/谈判/磋商时，审议这些结论。该决定草案的基础，是根据缔约方会议第 32/COP.14 号决定第 5 段的要求编写的 ICCD/CRIC(20)/10 号文件所载的谈判案文草案。

¹⁹ 见附件，表格，战略目标 2-3。

²⁰ 见附件，表格，战略目标 2-3。

²¹ 关于业绩审评和执行情况评估系统平台升级的更多信息，见 ICCD/CRIC(20)/9 号文件。

附件

指标清单

表

用于报告《防治荒漠化公约 2018-2030 年战略框架》战略目标 1-5 的指标清单

指标代号	进展指标	衡量标准/代理标准
战略目标 1: 改善受影响生态系统的状况		
战略目标 指标 1-1	土地覆被的趋势	土地覆被的改变
战略目标 指标 1-2	土地生产力或土地功能的趋势	土地生产力动态
战略目标 指标 1-3	地上和地下碳储量趋势	土壤有机碳储量
战略目标 指标 1-4	退化土地占土地总面积的比例	-
战略目标 2: 改善受影响人口的生活条件		
战略目标 指标 2-1	受影响地区生活在相对贫困线以下的人口趋势和/或收入不平等趋势	低于国际贫困线或收入不平等的人口比例
战略目标 指标 2-2	受影响地区获得安全饮用水的趋势	使用安全管理的饮用水服务的人口比例
战略目标 指标 2-3	按性别分列的受土地退化影响的人口比例趋势	按性别分列的受土地退化影响的人口比例
战略目标 3: 减轻、适应和管理干旱的影响，以增强弱势群体和生态系统的复原力		
战略目标 指标 3-1	干旱土地在土地总面积中所占比例的趋势	由标准化降水指数定义的每个干旱强度等级中的土地所占比例
战略目标 指标 3-2	暴露于干旱的人口在总人口中所占比例的趋势	按性别分列的遭受干旱的人口所占比例
战略目标 指标 3-3	干旱脆弱性程度的趋势	干旱脆弱性指数
战略目标 4: 通过切实执行《联合国防治荒漠化公约》，在全球产生环境效益		
战略目标 指标 4-1	地上和地下碳储量趋势	土壤有机碳储量
战略目标 指标 4-2	选定物种的丰度和分布趋势	红名单指数
战略目标 指标 4-3	重要生物多样性地区的保护区覆盖趋势	保护区覆盖的陆地关键生物多样性地区的平均比例

指标代号	进展指标	衡量标准/代理标准
战略目标 5: 在全球和国家一级建立切实有效的伙伴关系，以便筹措大量额外的资金和非资金资源，支持《公约》的执行		
战略目标 指标 5-1	双边和多边公共资源	-
战略目标 指标 5-2	国内公共资源	-
战略目标 指标 5-3	国际和国内私人资源	-
战略目标 指标 5-4	技术转让	-
战略目标 指标 5-5	未来支持与执行《公约》有关的活动	-

- ^a 用楷体表示的指标是新指标，在 2022 年报告进程中是可选项。提出这些新指标供缔约方在缔约方会议第十五届会议上通过。所有其他的指标已在第 7/COP.13、15/COP.13 和 11/COP.14 号决定中获得通过。