



Конвенция по борьбе с опустыниванием

Distr.: General
7 February 2022
Russian
Original: English

Конференция Сторон Комитет по науке и технике

Пятнадцатая сессия

Абиджан, Кот-д'Ивуар, 11–13 мая 2022 года

Пункт 3 с) предварительной повестки дня

**Взаимодействие науки и политики и обмен
знаниями**

**Информация о порядке представления докладов
по Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы**

Комитет по рассмотрению осуществления Конвенции

Двадцатая сессия

Абиджан, Кот-д'Ивуар, 12–18 мая 2022 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**Совершенствование процедур передачи
информации, а также качества и форматов
докладов, подлежащих представлению
Конференции Сторон**

Информация о порядке представления докладов по Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы

Записка секретариата

Резюме

В своем решении 11/COP.14 Конференция Сторон (КС) просила секретариат далее совершенствовать методологические руководящие принципы и инструменты для следующего процесса отчетности, а также согласовать процесс отчетности по стратегическим целям 1–5 с гендерно-ориентированными показателями и руководящими принципами, вытекающими из Плана действий по гендерным вопросам.

Данный документ содержит описание методологических улучшений для расчета показателей, принятых для отслеживания прогресса в осуществлении Рамочной стратегии Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием на 2018–2030 годы. В нем также кратко изложены руководящие указания для национальной отчетности по стратегической цели 3 и соответствующая система мониторинга, принятая в решении 11/COP.14. Наконец, в нем предлагаются новые показатели и методологии для рассмотрения Сторонами.

В соответствии с решением 11/COP.14, в котором приветствовалось плодотворное сотрудничество между Комитетом по науке и технике и Комитетом по рассмотрению осуществления Конвенции по методологическим вопросам, касающимся отчетности, предлагается, чтобы настоящий документ и последующий проект решения стали предметом совместных переговоров в ходе КС 15.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	3
II. Представление отчетности о прогрессе в достижении стратегических целей	6–35	3
A. Стратегическая цель 1	6–14	3
B. Стратегическая цель 2	15–18	5
C. Стратегическая цель 3	19–25	6
D. Стратегическая цель 4	26–30	9
E. Стратегическая цель 5	31–35	10
III. Отчетность по рамкам осуществления	36–40	11
IV. Выводы и рекомендации	41–43	12
Приложение		
Перечень показателей		14

I. Введение

1. В своем решении 11/COP.14 Конференция Сторон (КС) с удовлетворением отметила плодотворное сотрудничество между Комитетом по науке и технике (КНТ) и Комитетом по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК) по методологическим вопросам, связанным с представлением отчетности.
2. В пунктах 7 и 8 того же решения КС просила секретариат продолжить совершенствование методологических руководящих принципов и инструментов для следующего процесса отчетности, а также согласовать процесс отчетности по стратегическим целям (СЦ) 1–5 с гендерно-ориентированными показателями и руководящими принципами, вытекающими из Плана действий по гендерным вопросам.
3. На основании этого решения и в рамках подготовки к процессу отчетности 2022 года учреждения Конвенции подготовили методологические документы/руководящие принципы по показателям, используемым для отслеживания прогресса по СЦ 1–5. Эти методологические документы послужили основой для пересмотра форм отчетности в модернизированной платформе отчетности — Системе обзора результативности и оценки осуществления (СОРОО)¹.
4. В настоящем документе представлено подробное описание методологических изменений или поправок, внесенных в существующие показатели. В нем также описывается методология отчетности по показателям, принятым на четырнадцатой сессии Конференции Сторон (КС 14), и предлагаются новые показатели и методологии для рассмотрения и возможного принятия Сторонами. В приложении к настоящему документу содержится перечень всех показателей, используемых для отчетности по СЦ 1–5 Рамочной стратегии Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием КБООН) на 2018–2030 годы, включая вновь предложенные показатели.
5. В соответствии с решением 32/COP.14 раздел настоящего документа, посвященный выводам и рекомендациям, следует рассматривать вместе с соответствующим разделом документа ICCD/CRIC(20)/10, озаглавленного «Проекты решений для рассмотрения на двадцатой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции. Записка секретариата». В ответ на просьбу о продолжении плодотворного сотрудничества между КНТ и КРОК предлагается создать совместную контактную группу КНТ-КРОК, которая рассмотрит и согласует текст проекта решения, относящийся к главам II.A-D настоящего документа, с целью разработки текста для включения в проект решения об отчетности, который будет принят КРОК и передан для рассмотрения и возможного принятия КС.

II. Представление отчетности о прогрессе в достижении стратегических целей

A. Стратегическая цель 1

6. Для отчетности о прогрессе в достижении стратегической цели 1 используются показатели, принятые в решении 7/COP.13 в качестве составной части Рамочной стратегии КБООН на 2018–2030 годы, а именно: тенденции, характерные для земного покрова (показатель СЦ 1-1), тенденции в области продуктивности или функционирования земель (показатель СЦ 1-2) и тенденции, характеризующие запасы углерода над и под земной поверхностью (показатель СЦ 1-3, отражающий запасы почвенного органического углерода (ПОУ)). Кроме того, в рамках стратегической цели 1 Стороны также будут сообщать информацию по показателю 15.3.1 Целей устойчивого развития (ЦУР) — отношение площади деградировавших земель к общей

¹ Более подробную информацию о модернизации платформы отчетности см. в документе ICCD/CRIC(20)/9.

площади земель (показатель СЦ 1-4). В соответствии с просьбой в решении 15/COP.13 секретариат в своем качестве курирующего учреждения по показателю 15.3.1 ЦУР будет использовать эту информацию для внесения вклада в общую последующую деятельность политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и проводимый им обзор.

7. В соответствии с последним описанием метаданных² оценка показателя 15.3.1 ЦУР должна быть основана на анализе имеющихся данных по трем вышеупомянутым показателям, основанным на состоянии земного покрова (т. е. земной покров, продуктивность земель и запасы углерода), с применением принципа «преимущество худшего», при котором значительное снижение или негативное изменение любого из трех подпоказателей считается включающим деградацию земель.

8. Методология оценки показателя 15.3.1 ЦУР и трех его подпоказателей полностью описана в Руководстве по надлежащей практике расчета показателя 15.3.1 ЦУР³. В соответствии с решением 11/COP.14, в котором секретариату было предложено продолжить совершенствование методологических руководящих принципов и инструментов для следующего процесса отчетности, Руководство по надлежащей практике расчета показателя 15.3.1 ЦУР было пересмотрено в 2021 году. Новая версия более продвинута в плане аналитических методов расчета показателя 15.3.1 ЦУР и отражает современную передовую практику, данные и знания. Основные изменения, внесенные в версию 2 Руководства по надлежащей практике расчета показателя 15.3.1 ЦУР, включают: больший акцент на выявление значительных процессов деградации и использование соответствующих классов земного покрова для их мониторинга; совершенствование статистических методов оценки параметров продуктивности земель (тенденции, состояние и производительность) и их толкования с точки зрения степени деградации; и пересмотр подпоказателя ПОУ в свете обновленной информации и новых указаний Межправительственной группы экспертов по изменению климата.

9. На основании этого пересмотренного руководства платформа СОРОО была обновлена (теперь СОРОО 4) и отныне позволяет Сторонам:

а) указывать ключевые процессы деградации, которые должны быть включены в страновую оценку деградации земель, определять в привязке к конкретным странам классы земного покрова, позволяющие осуществлять их мониторинг, и составлять матрицу изменений, которая определяет изменения земного покрова в качестве деградации, улучшения или нейтральных;

б) в дополнение к бинарной оценке деградации, предусмотренной показателем 15.3.1 ЦУР, сообщать общую площадь улучшенных земель (прирост) и деградировавших земель (потери) и оценивать чистый прирост или потери в качестве показателя прогресса на пути к достижению нейтрального баланса деградации земель;

в) определять области «ложноположительных» или «ложноотрицательных» процессов при выявлении деградации земель и устанавливать их границы;

г) определять местоположение и масштаб добровольных целевых показателей страны и соответствующих районов реализованных мер для поддержки отслеживания прогресса, количественной оценки пробелов и разработки сценариев устранения пробелов для достижения национальных целевых показателей.

10. Источники данных по умолчанию для процесса отчетности 2022 года остаются теми же, что и в 2018 году:

а) набор данных о земном покрове Инициативы по изменению климата Европейского космического агентства (ЕКА ИИК-ЗП)⁴;

² URL: <https://unstats.un.org/sdgs/metadata/files/Metadata-15-03-01.pdf>.

³ URL: <https://www.unccd.int/publications/good-practice-guidance-sdg-indicator-1531-proportion-land-degraded-over-total-land>.

⁴ URL: <https://cds.climate.copernicus.eu/cdsapp#!/dataset/satellite-land-cover?tab=overview>.

b) данные по динамике продуктивности земель (ДПЗ) Объединенного исследовательского центра (ОИЦ) Европейской комиссии⁵;

c) SoilGrids250m Международного информационно-справочного центра по почвам⁶.

11. Данные по умолчанию до 2019 года будут предоставлены Сторонам через систему СОРОО 4. Продукт ЕКА ИИК-ЗП был расширен для включения самых последних лет в рамках Службы по контролю за изменением климата программы «Коперник» при обеспечении согласованности с сериями глобальных годовых карт земного покрова с 1992 по 2015 год (использовавшихся в процессе отчетности 2018 года). С момента публикации предыдущей версии продукт ДПЗ и SoilGrids250m подверглись многочисленным усовершенствованиям, что сделало их совершенно новыми продуктами.

12. В Руководстве по надлежащей практике расчета показателя 15.3.1 ЦУР содержатся схемы принятия решений, помогающие Сторонам определить пригодность национальных наборов данных для расчета показателя ЦУР 15.3.1 и его подпоказателей. Эти схемы принятия решений были разработаны Группой по наблюдению за Землей в рамках Инициативы по достижению нейтрального баланса деградации земель, в рамках консультативного процесса, в котором участвовали как поставщики, так и пользователи данных и результатом которого стал доклад, в котором описан ряд минимальных стандартов качества данных для ряда атрибутов данных⁷.

13. С учетом эволюции методов расчета, представленных в версии 2 Руководства по надлежащей практике расчета показателя 15.3.1 ЦУР и усовершенствования наборов данных по умолчанию рекомендуется пересчитать ранее представленные базовые оценки всех показателей СЦ-1, включая показатель 15.3.1 ЦУР, и включить их в национальный доклад, подлежащий представлению в 2022 году. Национальные оценки по умолчанию, предоставленные через СОРОО 4, уже были пересчитаны для стран-Сторон.

14. Хотя появились новые продукты с более высоким пространственным разрешением, такие как Global Land Cover программы «Коперник» с разрешением 100 м и WorldCover 2020 Европейского космического агентства (продукт по глобальному земному покрову с разрешением 10 м), они не отвечают требованиям отчетности с точки зрения длины временного ряда.

В. Стратегическая цель 2

15. Для отчетности о прогрессе в достижении СЦ-2 используются показатели, принятые в решении 7/COP.13 как часть Рамочной стратегии КБООН на 2018–2030 годы, а именно: тенденции, характеризующие население, живущее за относительной чертой бедности, и/или неравенство доходов в затрагиваемых районах (показатель СЦ 2-1), и тенденции, характеризующие доступ к безопасной питьевой воде в затрагиваемых районах (показатель СЦ 2-2).

16. Отчетность по этим показателям и связанным с ними параметрам, а именно: доля населения, живущего за международной чертой бедности, или неравенства доходов, и доля населения, пользующегося услугами водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности, остается практически неизменной по сравнению с процессом отчетности 2018 года. Однако подготовка отчетности

⁵ EC-JRC, 2021, based on Xavier Rotllan-Puig, Eva Ivits, Michael Cherlet, LPDynR: A new tool to calculate the land productivity dynamics indicator, Ecological Indicators, Volume 133, 2021, 108386, ISSN 1470-160X, URL: <https://doi.org/10.1016/j.ecolind.2021.108386>.

⁶ URL: <https://www.isric.org/explore/soilgrids>.

⁷ URL: https://earthobservations.org/documents/ldn/20200703_GEOLDN_TechnicalNote_FINAL_SINGLE.pdf.

упрощается благодаря предоставлению данных по умолчанию через СОРОО 4. Источниками данных по умолчанию для процесса отчетности 2022 года являются:

а) Глобальная база данных ЦУР для доли населения, живущего за международной чертой бедности, и доли населения, пользующегося услугами водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности, которые являются показателями ЦУР 1.1.1 и 6.1.1 соответственно⁸; и

б) база данных Всемирного банка по неравенству доходов (оценивается с помощью индекса Джини)⁹.

17. Кроме того, в процессе отчетности 2022 года будет опробован новый показатель, направленный на отслеживание тенденций в изменении доли населения, подверженного деградации земель, с разбивкой по полу (показатель СЦ 2-3). Этот новый показатель направлен на предоставление информации о доле мужского и женского населения, подверженного деградации земель, в качестве первого шага к устранению гендерного пробела в данных по вопросам деградации земель в рамках отчетности КБОООН, как это было предложено в решении 11/СОР.14. В методологии используется пространственное распределение населения или распределение по подгруппам (т. е. по полу) для определения его подверженности деградации земель, как это определено показателем 15.3.1 ЦУР¹⁰. Отчетность по этому показателю является необязательной и упрощается за счет предоставления данных по умолчанию, полученных из:

а) глобального набора данных в рамках проекта «УорлдПоп» о распределении населения, демографии и динамике¹¹; и

б) оценок по умолчанию для показателя 15.3.1 ЦУР.

18. Новый показатель, а именно тенденции в изменении доли населения, подверженного деградации земель, в разбивке по полу, предлагается для принятия КС на ее пятнадцатой сессии.

С. Стратегическая цель 3

19. Для отчетности о прогрессе в достижении СЦ 3 используются показатели, принятые в решении 11/СОР.14, а именно: динамика долевого соотношения земель, подверженных засухе, и общей площади земель (показатель СЦ 3-1), динамика изменения доли населения, подверженного засухе, в общей численности населения (показатель СЦ 3-2), и динамика изменения степени уязвимости перед засухой (показатель СЦ 3-3).

20. В соответствии с решением 11/СОР.14 методология оценки прогресса в достижении стратегической цели 3 с использованием вышеупомянутых показателей изложена в Руководстве по передовой практике для национальной отчетности по стратегической цели 3 КБОООН¹², которое было опубликовано в 2021 году.

21. В Руководстве по передовой практике для национальной отчетности по стратегической цели 3 КБОООН рекомендуется использовать:

а) принятый во всем мире индекс засухи — стандартизированный индекс осадков (СИО) — для оценки доли земель, подверженных засухе, в общей площади земель, поскольку он был одобрен Всемирной метеорологической организацией (ВМО) для мониторинга опасностей метеорологической засухи. Тенденции в возникновении засухи сообщаются в соответствии с долей земель в четырех классах

⁸ URL: <https://unstats.un.org/sdgs/UNSDG/IndDatabasePage>.

⁹ URL: <https://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.GINI?end=2015&start=1979&view=map>.

¹⁰ URL: https://www.unccd.int/sites/default/files/inline-files/MethodologicalNote_PopExposureToLD.pdf.

¹¹ URL: <https://www.worldpop.org/geodata/listing?id=29>.

¹² URL: <https://www.unccd.int/publications/good-practice-guidance-national-reporting-unccd-strategic-objective-3-mitigate-adapt>.

интенсивности засухи (т. е. слабовыраженная, умеренная, сильная и экстремальная засуха), которые основаны на значениях СИО за 12-месячный период накопления данных. Классы интенсивности засухи по СИО приведены в таблице 1. Хотя эти классы все еще актуальны, в будущих процессах отчетности может потребоваться их пересмотр для обеспечения соответствия Глобальной системе классификации засух (ранее — Глобальный показатель засухи), которая разрабатывается ВМО как способ гармонизации национальных индексов засухи, производимых национальными метеорологическими и гидрологическими службами;

Таблица 1

Классы интенсивности засухи по стандартному индексу осадков

<i>Значения по стандартному индексу осадков</i>	<i>Класс интенсивности засухи</i>
от 0 до -0,99	Слабовыраженная засуха
от -1,0 до -1,49	Умеренная засуха
от -1,5 до -1,99	Сильная засуха
-2 и менее	Экстремальная засуха

Примечание: Значения стандартного индекса осадков больше 0 указывают на то, что в данный период было влажнее нормы и засухи не было.

Источник: Адаптировано из Руководства для пользователей стандартизированного индекса осадков Всемирной метеорологической организации (2012 год).

b) пространственное распределение населения или распределение по подгруппам (т. е. по полу) для установления его подверженности засухе на основе местоположения и масштаба классов интенсивности засухи, определенных с помощью СИО;

c) индекс уязвимости к засухе (ИУЗ) для оценки степени уязвимости к засухе. ИУЗ объединяет набор факторов уязвимости, характеризующих присущие засухе социальные, экономические и инфраструктурные компоненты уязвимости (см. таблицу 2). Для решения проблемы изменчивости и ограничений в доступности данных Стороны могут выбрать для отчетности три уровня оценки уязвимости, требующие увеличения количества наборов данных, более высокого пространственного разрешения и данных с разбивкой по полу (см. таблицу 3). В течение последовательных процессов отчетности следует прилагать все усилия для продвижения по уровням оценки уязвимости (от уровня 1 до уровня 3), чтобы повысить чувствительность ИУЗ и улучшить детализацию оценки.

Таблица 2

Социальные, экономические и инфраструктурные компоненты и связанные с ними факторы, рекомендуемые для расчета индекса уязвимости к засухе

<i>Социальные</i>	<i>Экономические</i>	<i>Инфраструктурные</i>
Уровень грамотности (% людей в возрасте 15+)	Доля населения, живущего за международной чертой бедности	Доля населения, пользующегося услугами водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности
Сельское население (%)	Валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения	Общие возобновляемые водные ресурсы на душу населения

<i>Социальные</i>	<i>Экономические</i>	<i>Инфраструктурные</i>
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (в годах)	Доля сельского хозяйства в ВВП (%)	Посевные площади, оборудованные для орошения (%)
Население в возрасте 15–64 лет (%)	Потребление энергии на душу населения	
Эффективность государственного управления		
Беженцы (%)		

Примечание: Факторы, выделенные жирным шрифтом, — это три фактора, рекомендуемые для минимальной оценки уязвимости (уровень 1).

Таблица 3

Уровни оценки уязвимости, рекомендуемые для расчета индекса уязвимости к засухе

<i>Уровень 1</i>	<i>Уровень 2</i>	<i>Уровень 3</i>
Данные на страновом уровне	Данные на страновом уровне	Данные на субнациональном уровне
Не менее одного фактора на компонент уязвимости	Более одного фактора на компонент уязвимости	Более одного фактора на компонент уязвимости
	С разбивкой по полу (где применимо)	С разбивкой по полу (где применимо)

22. Источниками данных по умолчанию для процесса отчетности 2022 года являются:

- a) продукт Глобального центра мониторинга климатологии осадков¹³;
- b) глобальный набор данных в рамках проекта «УорлдПоп» о распределении населения, демографии и динамике¹⁴; и
- c) глобальный набор данных ИУЗ ОИЦ Европейской комиссии¹⁵.

23. В Руководстве по передовой практике для национальной отчетности по стратегической цели 3 КБОООН содержатся схемы принятия решений, помогающие Сторонам оценить, когда внутрискановые или региональные продукты данных могут быть более подходящими для выведения показателей, чем общедоступные подборки данных по умолчанию.

24. Поскольку страны-Стороны впервые отчитываются о прогрессе в достижении СЦ 3 в процессе отчетности 2022 года, им будет предложено также рассчитать показатели для базового периода (начиная с 2000 года).

25. Основываясь на этом новом руководстве, СОРОО 4 предлагает Сторонам все функциональные возможности, необходимые для отчетности по новым показателям. В частности, для ИУЗ Стороны могут указать, на каком уровне они решили представлять отчетность, привести факторы, используемые для каждого компонента уязвимости на национальном уровне, и выбрать все факторы, по которым имеются

¹³ URL:

https://opendata.dwd.de/climate_environment/GPCC/html/gpcc_monitoring_v6_doi_download.html.

¹⁴ URL: <https://www.worldpop.org/geodata/listing?id=29>.

¹⁵ С глобальным набором данных ИУЗ ОИЦ можно ознакомиться в инструментарии КБОООН по борьбе с засухой, URL: <https://maps.unccd.int/drought/>.

данные на субнациональном уровне, отмечая соответствующие графы в форме отчетности.

D. Стратегическая цель 4

26. Показатели, используемые для отчетности о прогрессе в достижении СЦ 4, — это показатели, определенные Сторонами в решении 22/COP.11, а именно: тенденции, характеризующие запасы углерода над и под земной поверхностью (показатель СЦ 4-1) и тенденции в численности и распределении отдельных видов (показатель СЦ 4-2).

27. Тенденции, характеризующие запасы углерода над и под земной поверхностью, представляют собой многоцелевой показатель, используемый для измерения прогресса в достижении СЦ 1 и СЦ 4. Количественные данные и качественная оценка тенденций по этому показателю представлены в рамках СЦ 1 (показатель СЦ 1-3).

28. Переоценка показателя биоразнообразия, а именно тенденции в численности и распределении отдельных видов, и связанного с ним критерия — индекс Красного списка — была проведена в соответствии с Рамочной стратегией КБОООН на 2018–2030 годы, где говорится, что показатели СЦ следует пересматривать и дорабатывать по мере необходимости и целесообразности с учетом системы/показателей представления докладов для ЦУР, а также со ссылкой на процессы последующего контроля и мониторинга хода осуществления Программы устойчивого развития на период до 2030 года, рию-де-жанейрские конвенции, а также другие многосторонние природоохранные соглашения с целью оптимизации эффективности и избегания дублирования усилий. Эта переоценка также согласуется с решением 22/COP.11, в котором говорится, что показатель тенденций в численности и распределении отдельных видов потенциально может быть заменен показателем, измеряющим тенденции в функциональном разнообразии экосистем, как только понимание системы и производство данных позволят это сделать. Кроме того, высокая вариативность подходов к отчетности, использованных для этого показателя в процессе отчетности 2018 года, побудила некоторые Стороны на семнадцатой сессии КРОК обратиться к секретариату с просьбой провести переоценку использования индекса Красного списка и изучить пути повышения его полезности для КБОООН, рассматривая при этом альтернативные параметры, которые могут оказаться более подходящими.

29. В соответствии с выводами этой переоценки¹⁶:

а) индекс Красного списка остается одним из параметров, которые должны сообщать Стороны для отслеживания прогресса в достижении СЦ 4. Действительно, начиная с процесса отчетности 2018 года в индекс Красного списка были внесены значительные изменения, в том числе: улучшены возможности дезагрегирования как в пространственном, так и в тематическом плане; расширена функциональность веб-сайта индекса Красного списка, позволяющая осуществлять расширенный поиск и загрузку дезагрегированных данных; предусмотрен открытый исходный код для автоматизированного дезагрегирования национальных данных; увеличено число видовых групп; усовершенствовано руководство для стран по использованию индекса Красного списка; и сроки обновления индекса Красного списка увязаны с потребностями отчетности по ЦУР. Ожидается, что эти усовершенствования упростят и сделают более эффективными для стран-Сторон интерпретацию индекса Красного списка и отчетность по нему. По сравнению с процессом отчетности 2018 года отчетность по индексу Красного списка остается практически без изменений. Тем не менее отчетность облегчается за счет предоставления данных по умолчанию в СОРОО 4, предварительно заполненных из базы данных ЦУР Статистического отдела Организации Объединенных Наций для показателя 15.5.1;

¹⁶ Более подробную информацию о подходе и результатах оценки см. в докладе об оценке, URL: https://www.unccd.int/sites/default/files/inline-files/Reevaluation%20Biodiversity%20Indicator%20SO4%20UNCCD%202021_0.pdf.

b) после строгого применения объективных критериев отбора к ряду потенциальных показателей биоразнообразия, новый показатель, направленный на отслеживание тенденций в доле важных с точки зрения биоразнообразия районов, находящихся под охраной (показатель СЦ 4-3) и один из связанных с ним параметров, а именно средняя доля ключевых районов биоразнообразия суши, охватываемых охраняемыми районами, что является показателем 15.1.2b ЦУР, будет опробован в процессе отчетности 2022 года в качестве территориального показателя национальных мер по сохранению биоразнообразия. Тем не менее отчетность по этому показателю и параметру не является обязательной и упрощается за счет предоставления данных по умолчанию, предварительно заполненных из базы данных ЦУР Статистического отдела Организации Объединенных Наций для показателя 15.5.2b. Функциональное разнообразие экосистем получило низкую оценку по нескольким ключевым критериям для выбора потенциального показателя, и поэтому в следующем цикле отчетности будет проведена повторная оценка на предмет его соответствия.

30. Новый показатель, а именно тенденции в доле важных с точки зрения биоразнообразия районов, находящихся под охраной, предлагается для принятия КС на ее пятнадцатой сессии.

Е. Стратегическая цель 5

31. Глобальный механизм предлагает ряд улучшений и новых изменений для отчетности по СЦ 5 с учетом решения 11/COP.14 в целях улучшения отчетности о финансовых ресурсах для осуществления Конвенции. Хотя для показателей прогресса в достижении СЦ 5-1 (Тенденции в международной двусторонней и многосторонней официальной помощи в целях развития) и СЦ 5-2 (Тенденции во внутренних государственных ресурсах) изменений не предусматривается, предлагается пересмотреть прежние показатели прогресса СЦ 5-3 (Тенденции в количестве партнеров, участвующих в совместном финансировании) и СЦ 5-4 (Ресурсы, мобилизованные из инновационных источников финансирования, в том числе из частного сектора). Бывшие показатели СЦ 5-3 и СЦ 5-4 объединены в более широкий показатель, охватывающий международные и внутренние частные ресурсы (текущий показатель СЦ 5-3), в то время как введены новые показатели по передаче технологий (СЦ 5-4) и будущей поддержке деятельности, связанной с осуществлением Конвенции (СЦ 5-5). Новые показатели (СЦ 5-3, СЦ 5-4 и СЦ 5-5) вводятся в качестве факультативных для цикла отчетности 2022 года.

32. Изменения, предложенные в прежних показателях СЦ 5-3 и СЦ 5-4, включают смещение акцента в сторону оценки «международных и внутренних частных финансовых ресурсов», содействовавших усилиям по борьбе с опустыниванием/деградацией земель и засухой (ОДЗЗ). По своей сути этот показатель прогресса дает возможность отслеживать дополнительные потоки к тем, которые отслеживаются в СЦ 5-1 и СЦ 5-2 и охватывают международные и внутренние государственные ресурсы соответственно. В рамках предлагаемого нового показателя прогресса по-прежнему предусматривается возможность отчетности по инновационным источникам финансирования из частного сектора и динамике количества партнеров по совместному финансированию. В целом было установлено, что более актуальным является отслеживание финансовых ресурсов в различных типах организаций (т. е. государственных и частных), а не характеристик, связанных с предполагаемыми инновационными аспектами отслеживаемых потоков. Новый показатель дополнительно позволяет представлять как качественные, так и количественные данные от частного сектора в факультативном порядке. Таким образом, в рамках этого нового показателя можно будет сообщать о всех привлеченных ресурсах частного сектора, включая те, которые считаются инновационными, что расширяет сферу применения показателя.

33. В соответствии с просьбой, содержащейся в решении 11/COP.14, предлагается новый показатель прогресса под названием «передача технологии» (СЦ 5-4). Этот новый показатель позволяет отслеживать деятельность, связанную с поддержкой передачи технологий для осуществления Конвенции. Показатель направлен на сбор

информации о предоставленной, полученной или требуемой поддержке мер или мероприятий по передаче технологий. Эти мероприятия включают соглашения о научно-техническом сотрудничестве между странами, политику и стратегии, осуществляемые или планируемые для поддержки передачи технологий в странах-получателях, а также усилия по привлечению частного сектора к передаче технологий для борьбы с ОДЗЗ.

34. Предлагается новый показатель прогресса СЦ 5-5 под названием «будущая поддержка деятельности, связанной с осуществлением Конвенции». Это недавно введенный качественный показатель с тремя вопросами, которые побуждают страны-Стороны задуматься о будущем планировании с учетом ожидаемых финансовых потоков для осуществления Рамочной стратегии КБООН на 2018–2030 годы. Из этих трех вопросов один посвящен представлению информации о ресурсах, необходимых Сторонам для осуществления Конвенции, включая укрепление потенциала, передачу технологий и финансовые потребности. Ключевая информация связана с потребностями, закрепленными в национальных стратегиях и документах по планированию¹⁷.

35. Методологическая записка и новая форма отчетности¹⁸ были размещены в Интернете для экспертной оценки в начале 2021 года, а в июле 2021 года были организованы онлайн-информационные мероприятия. В ответ на полученные отзывы в отчетном цикле 2022 года в качестве факультативных вводятся новые показатели (СЦ 5-3, СЦ 5-4 и СЦ 5-5). Данные по умолчанию об официальной помощи в целях развития, полученные от Организации экономического сотрудничества и развития, были предоставлены для развитых и затрагиваемых стран-Сторон в рамках показателя СЦ 5-1.

III. Отчетность по рамкам осуществления

36. В соответствии с просьбой КС о дальнейшей доработке инструментов отчетности секретариат и Глобальный механизм также пересмотрели описательный раздел отчетности, связанный с рамками осуществления Рамочной стратегии КБООН на 2018–2030 годы. Замечания, полученные от Сторон в ходе предыдущего процесса отчетности, в основном касались удобства использования данного раздела отчетности и технических сбоев, которые затрудняли простой пересмотр введенного в систему текста.

37. Устраняя эти технические трудности, выявленные Сторонами, учреждения Конвенции также использовали процесс доработки, для того чтобы в соответствующих случаях включить вопросы, учитывающие гендерные аспекты, которые помогли бы собрать более подробную информацию о том, как деятельность по борьбе с ОДЗЗ, осуществляемая на национальном уровне, влияет на различные заинтересованные стороны и/или направлена на их вовлечение.

38. Поскольку отчетность по рамкам осуществления остается добровольной, важно отметить, что информация о деятельности с учетом гендерных аспектов будет собрана только в том случае, если Стороны решат сообщить о деятельности и передовой практике, осуществляемой на национальном уровне. Кроме того, Стороны могут принять решение о предоставлении, в дополнение к сведениям в национальном докладе, более подробной информации о передовой практике устойчивого управления земельными ресурсами в специально созданную базу данных Мирового обзора подходов и технологий в области сохранения природных ресурсов (ВОКАТ).

39. В отношении того, кто может или кому предлагается отчитываться по рамкам осуществления, важно также отметить, что сохранился прежний принцип, согласно которому Стороны, непосредственно осуществляющие деятельность на национальном

¹⁷ Более подробную информацию можно найти в методологической записке о системе учета для отчетности по СЦ 5, URL: <https://support.unccd.int/knowledgebase.php?article=6>.

¹⁸ Методологическая записка с новой формой отчетности, URL: <https://support.unccd.int/knowledgebase.php?article=6>.

уровне, и Стороны, оказывающие поддержку в этом, могут представить описательную информацию в рамках своего национального доклада в 2022 году.

40. Кроме того, в целях повышения удобства использования представленных описательных материалов в рамках КБООН предусматривается предоставить в распоряжение учреждений Конвенции специальную технологию, позволяющую проверять описательный текст, представленный согласно рамкам осуществления. Это позволит выделить ключевые сообщения/темы, которые могут помочь в определении методов, популярных или весьма подходящих для борьбы с ОДЗЗ, для дальнейшего обсуждения в рамках КРОК.

IV. Выводы и рекомендации

41. Основываясь на поручениях, данных секретариату и Глобальному механизму в различных решениях, на которые были сделаны ссылки в предыдущих разделах, и опираясь на достигнутый прогресс в том, что касается совершенствования методологий для отслеживания прогресса в осуществлении Конвенции, можно сделать следующие общие выводы.

42. В соответствии с просьбой, содержащейся в решении 11/COP.14, секретариат дополнительно усовершенствовал методологические руководящие принципы и инструменты для следующего процесса отчетности. В частности, секретариат:

a) пересмотрел Руководство по надлежащей практике расчета показателя 15.3.1 ЦУР и опубликовал новую и улучшенную версию в 2021 году;

b) предложил для отчетности о прогрессе в достижении СЦ 2 в рамках процесса отчетности 2022 года новый показатель в качестве факультативного, направленный на отслеживание динамики доли населения, подверженного деградации земель, с разбивкой по полу¹⁹. Стороны могут рассмотреть возможность принятия вновь введенного показателя;

c) этот новый показатель (показатель СЦ 2-3) наряду с «динамикой изменения доли населения, подверженного засухе, в общей численности населения» (показатель СЦ 3-2) и «динамикой степени уязвимости к засухе» (показатель СЦ 3-3), которые были ранее приняты в решении 11/COP.14, имеют возможность быть дезагрегированными по полу, что представляет собой первый шаг к устранению гендерного пробела в системе отчетности КБООН;

d) разработал и опубликовал в 2021 году новое Руководство по передовой практике для национальной отчетности по стратегической цели 3 КБООН;

e) провел переоценку показателя, касающегося биоразнообразия, а именно «тенденции в численности и распределении отдельных видов», и связанного с ним параметра — индекса Красного списка, и предложил в качестве факультативного для отчетности о прогрессе в достижении СЦ 4 в процессе отчетности 2022 года новый и дополнительный территориальный показатель, направленный на отслеживание тенденций в доле важных с точки зрения биоразнообразия районов, находящихся под охраной. В новом показателе в качестве параметра используется средняя доля ключевых районов биоразнообразия суши, охватываемых охраняемыми районами, что также является показателем ЦУР 15.1.2b. Как и недавно введенный показатель СЦ 2-3, этот показатель (показатель СЦ 4-3) будет предложен для принятия КС на ее пятнадцатой сессии;

f) предложил новые показатели и соответствующие формы отчетности для отчетности по СЦ 5 на основе решения 11/COP.14. Новая система показателей для СЦ 5 делает отчетность по финансовым потокам более актуальной и

¹⁹ См. приложение, таблица, СЦ 2-3.

всеобъемлющей. Отчетность по вновь предложенным показателям прогресса по СЦ 5 (т. е. СЦ 5-3, СЦ 5-4 и СЦ 5-5) является необязательной в процессе отчетности 2022 года²⁰;

g) модернизировал платформу СОРОО для учета новых предложенных показателей и прогресса в методологиях²¹;

h) расширил предоставление национальных оценок по умолчанию по всем СЦ через платформу СОРОО на основе наилучших доступных источников данных. Источники данных по умолчанию для СЦ 1 остаются теми же, что использовались в процессе отчетности 2018 года, несмотря на то, что усовершенствования, внесенные в некоторые из этих наборов данных с момента публикации предыдущей версии, делают их совершенно новыми продуктами. Несмотря на появление новых продуктов с более высоким пространственным разрешением, они не отвечают требованиям отчетности по длине временного ряда;

i) пересмотрел рамки осуществления с целью решения технических проблем, с которыми ранее сталкивались Стороны, и включения гендерных вопросов для расширения возможностей для отчетности с учетом гендерных аспектов.

43. Стороны, возможно, пожелают учесть эти выводы при обсуждении/переговорах/консультациях по проекту решения для КС на основе проекта текста для переговоров, который содержится в документе ICCD/CRIC(20)/10, подготовленном в соответствии с просьбой КС в пункте 5 ее решения 32/COP.14.

²⁰ См. приложение, таблица, СЦ 2-3.

²¹ Более подробная информация о модернизации СОРОО содержится в документе ICCD/CRIC(20)/9.

Приложение

Перечень показателей

Таблица

Перечень показателей, которые будут использоваться для отчетности по стратегическим целям 1–5 Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы

<i>Код показателя</i>	<i>Показатель прогресса</i>	<i>Параметры/косвенные индикаторы</i>
Стратегическая цель (СЦ) 1: улучшить состояние затрагиваемых экосистем		
СЦ 1-1	Тенденции, характерные для земного покрова	Изменение земного покрова
СЦ 1-2	Тенденции в области продуктивности или функционирования земель	Динамика продуктивности земель
СЦ 1-3	Тенденции, характеризующие запасы углерода над и под земной поверхностью	Запасы почвенного органического углерода
СЦ 1-4	Отношение площади деградировавших земель к общей площади земель	–
Стратегическая цель 2: улучшить условия жизни затрагиваемого населения		
СЦ 2-1	Тенденции, характеризующие население, живущее за относительной чертой бедности, и/или неравенство доходов в затрагиваемых районах	Доля населения, живущего за международной чертой бедности ИЛИ Неравенство доходов
СЦ 2-2	Тенденции, характеризующие доступ к безопасной питьевой воде в затрагиваемых районах	Доля населения, пользующегося услугами водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности
СЦ 2-3	<i>Тенденции в изменении доли населения, подверженного деградации земель, в разбивке по полу</i>	<i>Доля населения, подверженного деградации земель, в разбивке по полу</i>
Стратегическая цель 3: обеспечить смягчение, адаптацию и преодоление последствий засухи в целях повышения жизнестойкости уязвимых групп населения и экосистем		
СЦ 3-1	Динамика долевого соотношения земель, подверженных засухе, и общей площади земель	Доля земель в каждом классе интенсивности засухи, определенном по стандартизированному индексу осадков
СЦ 3-2	Динамика изменения доли населения, подверженного засухе, в общей численности населения	Доля населения, подверженного засухе, в разбивке по полу
СЦ 3-3	Динамика изменения степени уязвимости перед засухой	Индекс уязвимости к засухе
Стратегическая цель 4: достичь глобальных экологических выгод благодаря эффективному осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием		
СЦ 4-1	Тенденции, характеризующие запасы углерода над и под земной поверхностью	Запасы почвенного органического углерода
СЦ 4-2	Тенденции в численности и распределении отдельных видов	Индекс Красного списка

<i>Код показателя</i>	<i>Показатель прогресса</i>	<i>Параметры/косвенные индикаторы</i>
<i>СЦ 4-3</i>	<i>Тенденции в доле важных с точки зрения биоразнообразия районов, находящихся под охраной</i>	<i>Средняя доля ключевых районов биоразнообразия суши, охватываемых охраняемыми районами</i>
<p>Стратегическая цель 5: мобилизовать существенные и дополнительные финансовые и нефинансовые ресурсы на поддержку деятельности по осуществлению Конвенции путем налаживания эффективного партнерства на глобальном и национальном уровнях</p>		
<i>СЦ 5-1</i>	<i>Двусторонние и многосторонние государственные ресурсы</i>	–
<i>СЦ 5-2</i>	<i>Внутренние государственные ресурсы</i>	–
<i>СЦ 5-3</i>	<i>Международные и внутренние частные ресурсы</i>	–
<i>СЦ 5-4</i>	<i>Передача технологий</i>	–
<i>СЦ 5-5</i>	<i>Будущая поддержка деятельности, связанной с осуществлением Конвенции</i>	–

^a Показатели, выделенные курсивом, являются новыми и необязательными для представления в процессе отчетности 2022 года. Они предлагаются для принятия Сторонами на пятнадцатой сессии Конференции Сторон. Все остальные показатели уже были приняты в решениях 7/COP.13, 15/COP.13 и 11/COP.14.