



《公约》执行情况审评委员会

第二十届会议

2022年5月12日至18日，科特迪瓦阿比让

临时议程项目 2(e)

在国家、次区域和区域层面有效执行《公约》

为进一步推动《公约》的执行制定和推广

有针对性的能力建设活动

为进一步推动《公约》的执行制定和推广能力建设活动

秘书处的说明

概要

缔约方会议在第 2/COP.14 号决定中，再次声明和重申能力建设总体上对执行《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)的重要性和必要性。它还确认需要继续加强和增加这方面的努力，并认识到能力建设对实现可持续发展目标的重要意义，通过了上述关于加强、强化和促进能力建设的决定。该决定授权秘书处和全球机制采取具体行动推动这一进程。

本文件报告了秘书处和全球机制根据这些任务开展的活动。报告还载有结论和建议。缔约方会议在审议《防治荒漠化公约》框架内加强能力建设的未来可能行动时，不妨结合 ICCD/CRIC(20)/10 号文件所载的相关决定草案，对这些结论和建议加以审议。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-4	3
二. 开展有针对性的能力建设活动以支持执行工作	5-36	3
A. 对有针对性的能力建设给予总体支持	6-22	3
B. 支持缔约方实现土地退化零增长	23-25	7
C. 继续开展有针对性的能力建设，以支持采取促进性别平等和 变革性的方式执行《公约》	26-27	8
D. 促进为记者编写培训材料以及确定/提供培训师	28-31	8
E. 开展关于《防治荒漠化公约》干旱工具箱的培训	32-36	9
三. 促进能力发展的伙伴关系	37-53	9
A. 促进伙伴关系，以加强有针对性的能力建设	37-42	9
B. 与媒体网络和其他实体建立伙伴关系，以促进为记者编写培训 材料，并确定和/或提供培训师	43-46	10
C. 为促进实现土地退化零增长，在能力建设方面的伙伴关系和协 作，重点是监测和制定转型项目和方案	47-50	11
D. 通过利用现有的伙伴关系和建立新的伙伴关系，促进在减轻干 旱影响能力建设活动方面的合作	51-53	12
四. 开展创新以推进具有成本效益的能力建设	54-60	12
A. 开发和推广促进能力建设的创新途径	54-56	12
B. 进一步发展能力建设市场和专用电子学习平台	57-60	13
五. 结论和建议	61-62	14
A. 结论	61	14
B. 建议	62	15

一. 引言

1. 在第 2/COP.14 号决定中，缔约方会议认识到需要继续加强和增加能力建设方面的努力，以进一步执行《公约》。该决定授权秘书处在现有资源范围内：

(a) 继续进行有针对性的能力建设，以支持采取促进性别平等和变革性的方式实施《公约》，进一步加强和深化正式和非正式伙伴关系，以更好地促进《联合国防治荒漠化公约》的能力建设进程；

(b) 与各伙伴包括相关媒体网络合作，促进为记者编写适当的培训材料，并确定和/或提供培训师。

2. 在上述决定第 2 段中，缔约方会议请秘书处和全球机制：

(a) 与相关伙伴合作，继续支持能力建设努力，促进实现土地退化零增长，特别侧重土地退化零增长监测和有效制定土地退化零增长转型项目和方案；

(b) 通过发展与世界气象组织、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国环境规划署(环境署)、国家抗旱中心、联合国减少灾害风险办公室(减灾办)和联合国水组织等各方面现有的伙伴关系，促进在减轻干旱影响能力建设活动方面的协作，并建立新的伙伴关系；

(c) 举办《防治荒漠化公约》干旱工具箱在线及面对面培训班；

3. 在上述决定第 7 段中，缔约方会议请秘书处在《公约》执行情况审评委员会(审评委)未来届会上报告本决定的执行情况。

4. 根据缔约方会议在上文第 3 段中提出的要求，本报告概述了秘书处和全球机制根据第 2/COP.14 号决定规定的各自任务已经开展和正在开展的活动。报告强调了取得的成就，概述了面临的挑战，并详细介绍了为促进更有效地开展《防治荒漠化公约》框架内预见的能力建设活动而采用/正在采用的一些创新措施。

二. 开展有针对性的能力建设活动以支持执行工作

5. 缔约方会议重申，《公约》的有效执行离不开在所有各级开展能力建设，特别是在地方和社区一级开展能力建设(见第 2/COP.14 号决定)，强调需要继续加强这方面的努力。本报告的这一节着重介绍了秘书处为促进加强能力建设以进一步执行《公约》而采取的行动。

A. 对有针对性的能力建设给予总体支持

6. 在过去的两年期中，到目前为止，秘书处和全球机制通过开展和促进一系列活动，促进并继续促进有针对性的能力建设，本文件对此做了简要概述。

1. 全球征文比赛

7. 认识到人畜共患疾病与土地不当使用之间的联系，秘书处为了促进改善可持续土地管理，举办了一次关于“健康与土地”的全球征文比赛。这项工作的目的，是提高人们对以下问题的认识，即可持续土地管理在预防和/或尽量减少人畜共患疾病方面如何发挥重要作用，以及执行《防治荒漠化公约》在这方面可以

发挥什么作用。这项活动取得了巨大成功，全世界 69 个国家提交了超过 175 篇论文。论文的提交者年幼至 9 岁，年长至 65 岁。¹

2. “妇女与《防治荒漠化公约》跨越岁月”项目

8. 作为继续开展有针对性的能力建设以支持采取促进性别平等和变革性的方式执行《公约》的努力的一部分，秘书处制定并启动了“妇女与《防治荒漠化公约》跨越岁月”项目。其目的是让世界各地从事可持续土地管理各个方面和领域工作的妇女的行动具有形象和声音，从而激励其他人采取行动，支持《防治荒漠化公约》的执行。除其他外，该项目使妇女获得能力建设机会，同时鼓励那些提供这种机会的人利用这一空间提出建议。该项目向公众开放，接受各种形式的投稿，包括音频、视频、书面材料或素描和绘画/海报。²

3. “儿童与《防治荒漠化公约》”方案

9. 秘书处决心向学生介绍土地对其生活的重要性，设计并启动了“儿童与《防治荒漠化公约》”方案。该方案认为，秘书处向小学和中学的儿童介绍了妥善管理土地的绝对必要性。通过许多创造性方式，包括绘画、海报、戏剧、植树、演讲和讨论，向他们介绍了这个问题。到目前为止，这个方案非常受欢迎，也非常成功。在本报告所述期间，非洲、亚洲、欧洲以及拉丁美洲和加勒比学校参与了这一方案。³

4. 扩大《防治荒漠化公约》的一般实习方案

10. 秘书处认识到冠状病毒病(COVID-19)大流行对其办公室业务的限制，决定启动远程实习方案。人们很快意识到，使用这种方法，由于没有寻找办公空间的限制，可以向青年专业人员提供更多的机会。其结果是扩大了实习方案，使得《防治荒漠化公约》的能力发展和创新办公室向来自全球的年轻人提供了更多的培训机会。按照加强有针对性的能力建设以支持采取促进性别平等和变革性的方式执行《公约》的目标，在招聘实习生时特别关注性别均衡问题。这一实习方案继续发展壮大，仍然是联合国系统令人梦寐以求的实习项目。

5. 最不发达国家和小岛屿发展中国家特别实习方案

11. 秘书处认识到最不发达国家和小岛屿发展中国家作为《公约》缔约方，有必要帮助促进发展它们的专业和机构能力，因此于 2021 年 8 月为这些国家的青年专业人员启动了一个特别实习方案。通过这一方案，有关国家的公民接受了与执行《防治荒漠化公约》有关的许多领域的教育和培训。这些青年专业人员在培训期间和培训后都呆在自己的国家，因为 COVID-19 大流行的持续存在，实习是远程进行的。在这方面，秘书处在招聘这些实习生时也特别注意性别均等。虽然对

¹ 全球征文比赛：<<https://knowledge.unccd.int/cbm/voices-all-over-world-1>>.

² 多年来妇女与《防治荒漠化公约》：<<https://knowledge.unccd.int/cbm/call-content-women-world-and-unccd>>.

³ 儿童与《防治荒漠化公约》：<<https://knowledge.unccd.int/cbm/children-and-unccd-florence-italy-2021>>.

这一方案的有效性进行全面评估还为时过早，但这些国家的青年专业人员对此表现出了极大的兴趣。

6. 导师计划

12. 秘书处制定了一项特别的导师计划，作为促进有针对性的能力建设以支持最不发达国家和小岛屿发展中国家执行《公约》的努力的一部分，目的是支持《防治荒漠化公约》的这些国家缔约方培养青年专业人员。该计划的意图是：

(a) 培训这些缔约方的青年专业人员，然后他们将回国在与执行《公约》有关的领域工作；

(b) 支持建立一支青年专业人员队伍，然后他们将在与执行《公约》有关的学科中帮助教育和培训其他人；

(c) 加强最不发达国家和小岛屿发展中国家的机构能力；

(d) 为在可持续土地管理领域工作的女性青年专业人员提供更多机会。

13. 由于 COVID-19 大流行，秘书处未能充分实施这一计划。然而，在该计划的覆盖下，《防治荒漠化公约》的科学政策联系平台在秘书处的支持下，设计并试行了早期职业科学家研究金方案。这是一个由秘书处管理的公益研究金方案，旨在为杰出的早期职业人士提供机会，以促进科学与政策联系平台工作方案的交付。⁴

7. 能力建设系列讲座

14. 在本报告所述期间，能力发展和创新办公室继续为大学和学校举办系列讲座。然而，COVID-19 大流行影响了这一方案，该方案最初的设想为面对面教学。虽然该方案目前被削减，但并没有停止。在本报告所述期间，为不同的大学举办了 10 场大型讲座。在这方面，对采取促进性别平等和变革性的方式执行《公约》的主题也给予了很大关注。考虑到 COVID-19 的挑战，目前正在审查这一系列讲座的运作情况，以期加强予以加强。

8. 通过能力建设市场进行有针对性的能力建设

15. 在本报告所述两年期内，秘书处继续发展和扩大其能力建设市场。这一发展和扩大过程包括：

(a) 增加提供机会的总数；

(b) 首次用俄语提供机会；

(c) 更加注重那些有助于推动努力继续开展有针对性能力建设的机会，以支持以促进性别平等和变革性的方式执行《公约》；

(d) 增加用西班牙语和法语提供的机会。

16. 能力建设市场被用作秘书处接触青年并为他们提供培训、教育和技能发展机会的主要途径之一。为了帮助实现这一目标，秘书处建立了一个精心设计的社交

⁴ 关于科学与政策联系平台早期职业科学家研究金方案的更多信息，见 ICCD/COP(15)/CST/5 号文件。

媒体网络，帮助促进与青年的互动。能力建设市场现在使用联合国六种正式语文中的四种运作，除英文、法文和西班牙文外，又增加了俄文。

9. 通过能力建设专用电子学习平台进行有针对性的能力建设

17. 为了使能力建设专用电子学习平台更具响应性、效率和效力，秘书处开发并推出了七门新的电子学习课程，涵盖与执行《防治荒漠化公约》有关的各种重要主题，包括关键机构的结构和运作。正在提供的新课程涵盖以下主题：

- 介绍《防治荒漠化公约》
- 介绍联合国
- 审评委的结构和职能/作用
- 科学和技术委员会(科技委)的结构和职能/作用
- 报告
- 干旱 101 课程
- 青年、土地和可持续发展目标。

18. 虽然其中一些课程专门针对《防治荒漠化公约》的利益攸关方，但它们都向广大公众开放，供其选修。在制定这些课程时，非常重视有针对性的能力建设问题，以支持在相关的时间和地点采取促进性别平等和变革性的方式执行《公约》。例如，在关于干旱和关于青年、土地和可持续发展目标的课程中，可以清楚地看到这一点。秘书处现已开始将平台上提供的课程翻译成法语和西班牙语。除其他外，这将增加法语和西班牙语世界的参与。

10. 应对沙尘暴的有针对性的能力建设

19. 在第 25/COP.14 号决定的指导下，秘书处一直通过以下方式协助受影响的缔约方开展能力建设以应对沙尘暴：(a) 敲定并出版《沙尘暴简编：关于评估和应对风险的信息和指南》；(b) 完善全球沙尘暴来源基础图；(c) 与相关联合国实体、机构和伙伴合作，开发包括决策支持工具在内的工具箱。ICCD/COP(15)/16 号文件提供了关于这些措施执行进展的进一步信息。

11. COVID-19 期间促进有针对性能力建设的外联方案

20. 针对 COVID-19 大流行几乎停止了所有面对面能力建设活动的情况，秘书处举办了一系列网络研讨会，旨在就能力建设对有效执行《公约》的重要性，提供信息、培训、技能和提高认识。其中包括一系列为青年创造以土地为基础的工作机会的网络研讨会；关于贫困、经济 and 气候之间关系的全球网络研讨会，以及关于土地、可持续发展目标和加勒比未来发展的次区域小组讨论。⁵

21. 在组织和举办这些活动时，秘书处高度重视履行其任务，以继续开展有针对性的能力建设，以支持采取促进性别平等和变革性的方式执行《公约》。因此，做出了特别努力，以确保有女性小组成员和妇女的广泛参与。

⁵ COVID-19、土地与加勒比的未来：<<https://knowledge.unccd.int/cbm/when-we-went-caribbean>>.

22. 作为秘书处外联方案的一部分，已经并将继续开展一系列其他活动，以应对 COVID-19 大流行造成的限制。其中包括在线讨论、通过社交媒体进行不同的参与、与民间社会组织接触，以及与大学合作，为硕士生和博士生提供指导。

B. 支持缔约方实现土地退化零增长

23. 尽管 COVID-19 对举行计划中的面对面能力建设和培训研讨会的可行性提出了挑战，但除了 ICCD/CRIC(19)/2 号文件中报告的能力建设活动之外，全球机制和秘书处继续通过以下方式，支持各国实现土地退化零增长：

(a) 土地退化零增长目标设定方案，该方案向参与国和相关利益攸关方提供关于土地退化零增长目标设定方案组成部分(即利用土地退化零增长、评估土地退化零增长、设定土地退化零增长自愿目标和相关措施以及实现土地退化零增长)的培训和知识共享机会；

(b) 为制定土地退化零增长转型项目和方案提供支持，以根据目标资金来源的要求编写项目概念说明。这一进程涉及国家利益攸关方的能力发展，以确保它们理解并满足供资机构规定的最低要求。聘请国家和国际专家顾问支持国家缔约方达到技术和质量要求。在这方面，还召开了许多协商研讨会，以确保拟议的项目以适当的规模满足需求，并确保拟议的干预措施有当地自主权。

24. 在这方面支持的相关能力建设和培训活动包括：

(a) 举办国家和专题网络研讨会和技术会议，以建设正在开展国家进程的土地退化零增长目标设定方案国家交付小组的必要能力(例如巴巴多斯、博茨瓦纳、多米尼克、危地马拉、洪都拉斯、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和突尼斯)；

(b) 与国家缔约方以及支持制定土地退化零增长转型项目和方案的技术和融资伙伴一起，以网络研讨会形式举办培训班和技术会议(例如贝宁、多米尼加共和国、格林纳达、洪都拉斯、马里、巴拿马、秘鲁、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、加勒比小岛屿发展中国家的次区域提案、赞比西水道委员会的多国提案、萨赫勒复原力建设方案)；

(c) 维护土地退化零增长目标设定方案网站⁶ 和相关的《防治荒漠化公约》知识中心网页，⁷ 从而提供获取相关技术指导文件和土地退化零增长目标设定方案最终国家报告以及实现土地退化零增长目标的相关国家承诺的途径。

25. 根据 ICCD/CRIC(20)/5 号文件中更详细报告的进展，这些有针对性的能力建设活动成功地使各国能够继续完成其自愿的土地退化零增长目标设定进程，并与相关的技术和金融伙伴合作，推进土地退化零增长转型项目和方案的制定。正在考虑在 2022 年举办更多的国家/区域能力建设和培训活动(包括与缔约方会议第十五届会议衔接举行的潜在备选方案)，这些活动将以面对面、虚拟或混合形式进行，视在 COVID-19 持续发展的局势下哪种形式可行而定。

⁶ < <https://www.unccd.int/actions/ldn-target-setting-programme>>.

⁷ < <https://knowledge.unccd.int/home/country-information/countries-with-voluntary-ldn-targets>>.

C. 继续开展有针对性的能力建设，以支持采取促进性别平等和变革性的方式执行《公约》

26. 在本报告所述期间，秘书处和全球机制开展了很多能力建设行动和活动，以支持采取促进性别平等和变革性的方式执行《公约》。本报告第 8、10、11、12、14、15、18 和 21 段详细报告了其中一些行动。此外，秘书处和其他领域做出了非常自觉的努力，包括：

- 招聘更多女性员工，包括高级管理职位和顾问；
- 坚定地促进妇女作为小组成员参与网络研讨会和小组讨论；
- 开展特别培训，重点关注性别敏感问题。

27. 除以上所列行动之外，秘书处和全球机制还采取了其他一些行动和活动，努力履行各自的任务，继续开展有针对性的能力建设，以支持采取促进性别平等和变革性的方式执行《公约》。ICCD/COP(15)/17 号文件详细介绍了这些的额外行动。

D. 促进为记者编写培训材料以及确定/提供培训师

28. 秘书处为中亚记者举办了针对俄语媒体的培训，并为国际记者举办了媒体简报会。中亚的培训提供了信息，介绍该区域干旱的威胁和支持国家抗旱措施的国际努力，并确定了该区域记者感兴趣的问题。根据这一经验，计划在推出《中欧和东欧区域报告》之前开展更多的培训，而这一报告将在缔约方会议第十五届会议之前推出。截至本报告撰写之时，为阿拉伯区域培训记者的准备工作已进入后期阶段，预计将在缔约方会议第十五届会议之前进行。将在缔约方会议第十五届会议之前，在这两个区域媒体专家的协助下，为这两个区域以及其他区域的记者编写培训材料。

29. 采用了有针对性的方法来确定参加培训的记者。确定了大约 70 名来自中亚地区的记者；他们定期在不同的平台上撰写关于环境问题的文章，包括通过针对非政府组织的另类媒体撰写文章。这些记者中有 50 多人被邀请参加培训，但只有少数人参加。互动会议特别有助于确定记者感兴趣的问题，并表明需要对该区域的记者进行更加差异化的培训，考虑到新作家(年轻记者)、该区域其他环境记者以及报道该区域环境问题的国际记者的需求。

30. 《防治荒漠化公约》媒体培训活动是在重要的活动，如发行关键的出版物、防治荒漠化和干旱日或《公约》的正式活动开始之前进行的。这确保了培训的重点与记者和其他媒体组织的短期需求相一致和具有相关性，并确保《防治荒漠化公约》有限的媒体资源有效提高《公约》及其各项问题的知名度。这一方法带来了两个关键挑战。首先，对《防治荒漠化公约》问题的报道不均衡，报道由新闻周期决定。例如，越来越多的记者表示有兴趣报道与气候变化和保护生物多样性有关的土地问题，即土地恢复、干旱和绿色长城。

31. 第二，尽管抓住这些分享和外联机会至关重要，但这不足以建立缔约方执行《公约》所需的支持和能力。从长远看，这将产生意想不到的后果，包括使土地保有权、性别平等以及推广《防治荒漠化公约》的关键概念，如土地退化零增长等问题落在后面。在联合国生态系统恢复十年(2021-2030 年)期间，有必要采取

一种方法来建设活跃在传统媒体和社交媒体的记者的能力。这种更有条理的培训可以首先侧重于《防治荒漠化公约》的关键方案，然后进入更多与能力建设相关活动的计划。

E. 开展关于《防治荒漠化公约》干旱工具箱的培训

32. 秘书处与粮农组织和环境署-丹麦水力研究所的水与环境中心合作，举办了一系列网络研讨会，让利益攸关方熟悉交互式的干旱工具箱，以帮助各国制定和实施国家抗旱计划，并采取积极主动的方法进行干旱管理。

33. 在粮农组织“建设更美好未来”倡议的背景下，⁸ 秘书处为扩展管理的电子课程方面的培训(2020年10月至2021年7月)做出了贡献，重点是干旱工具箱及其功能。

34. 上文第28段提到《防治荒漠化公约》在中亚的努力，在这方面，秘书处与中亚区域环境中心和合作伙伴一起举办了培训班，以在中亚地区制定和实施减少干旱风险战略。

35. 作为南部非洲发展共同体(南共体)项目的一部分，⁹ 秘书处与粮农组织和环境署-丹麦水力研究所一起，举办了一次关于干旱工具箱的在线培训，深入了解在强有力的干旱风险管理方面的创新工具和措施，包括监测和预警系统、脆弱性评估和减轻风险措施，重点是南共体区域。

36. 《防治荒漠化公约》秘书处与南美洲南部干旱信息系统共同组织了一次制定南美洲南部抗旱国家计划和政策在线培训研讨会。该虚拟研讨会于2020年11月23日至24日举行。

三. 促进能力发展的伙伴关系

A. 促进伙伴关系，以加强有针对性的能力建设

37. 缔约方在第2/COP.14号决定第1(a)段中规定，秘书处应在现有资源范围内，进一步加强和深化正式和非正式伙伴关系，以更好地促进《防治荒漠化公约》的能力建设进程。为了执行这项任务，秘书处继续努力建立这些伙伴关系。这些努力范围广泛，因为它们寻求能够支持能力发展进程所有方面的伙伴关系。

1. 正式伙伴关系

38. 在编写本报告期间，秘书处维持并在某些情况下扩大了那些以某种形式促进能力建设的现有正式伙伴关系。这些伙伴关系包括分别通过《昌原倡议》和《安卡拉倡议》与大韩民国政府和土耳其政府建立的伙伴关系；与全球环境基金、加勒比共同体、欧洲国际培训中心、日本国际协力事业团的伙伴关系。秘书处还与

⁸ <<https://www.fao.org/land-water/overview/bfb/en/>>.

⁹ <<https://www.unccd.int/news-events/regional-project-drought-risk-management-southern-africa-launched>>.

里约三公约的联合联络小组合作，在制定联合能力建设方案方面发挥了重要作用。

39. 为了在次区域一级建立更多的伙伴关系，秘书处已经并正在作出协同努力，与相关次区域政府间组织签署正式协议。在这方面，与包括南共体和萨赫勒国家间抗旱常设委员会在内的几个机构已经完成并正在继续开展初步工作。这些努力正在进行，并将随着时间的推移而大大增加。然而，秘书处发现，建立这些伙伴关系并确保它们确实产生成果需要大量时间和努力，要想取得具体成果，还需要来自预期伙伴的一些资源和承诺。

40. 秘书处目前正在争取与波恩市达成正式协议，共同主办波恩/防治荒漠化公约国际大学会议。除其他外，计划这一系列会议将讨论把可持续土地管理学科纳入世界各地大学课程的问题。波恩市对这一想法表现出极大的兴趣，但双方都同意，由于目前的疫情局势，将不得不考虑推迟这些会议中第一次会议的日期。

2. 非正式伙伴关系

41. 秘书处在维持和/或建立新的非正式伙伴关系以支持能力建设进程方面，取得了更大的成功。在本报告所述期间，所有长期的非正式伙伴关系，包括与沙漠网国际、加勒比青年环境网络以及瓦赫宁根大学和科隆大学等几所大学的伙伴关系，都继续取得成果。维持这些非正式伙伴关系不那么困难，并允许更大的灵活性。

42. 这些短期非正式伙伴关系，也就是说，那些为促进某项活动、方案或项目而建立的伙伴关系，对促进能力建设进程非常有用。在本报告所述期间，秘书处充分利用了这些类型的伙伴关系，举办网络研讨会、小组讨论、讲座和培训。这些伙伴关系是与学校、大学、民间社会组织、广播电台、基于互联网的信息渠道、报纸和社区组织发展起来的。实现的一些活动包括：

(a) 为从事基于土地工作的青年举办四次网络研讨会：三次次区域研讨会和一次全球研讨会；

(b) 举办关于加勒比土地和可持续发展的小组讨论，其结果是开展其他能力建设活动，包括加勒比小岛屿发展中国家青年专业人员实习项目；

(c) 举办关于贫困、经济和气候之间关系的全球网络研讨会；

(d) 与不同的民间社会组织如 *Migrafica* 举行了几次能力建设会议；

(e) “儿童与《防治荒漠化公约》”项目；

(f) “妇女与《防治荒漠化公约》跨越岁月”项目。

B. 与媒体网络和其他实体建立伙伴关系，以促进为记者编写培训材料，并确定和/或提供培训师

43. 《防治荒漠化公约》与总部设在华盛顿的全球战略传播理事会合作，为全球报道绿色长城编写培训材料。这些材料提供了关于该项目、其进展、差距和多重效益的概述。这一伙伴关系使《防治荒漠化公约》能够制定一种更先进的方法，来确定受访者并便利与其快速接触。它还提供了与一个全球网络合作的机会，该

网络由 1,000 多名报道气候变化的自由记者组成，他们可以报道相关的土地问题。

44. 《防治荒漠化公约》还以互利的方式与德国之声非洲部合作。德国之声获得了采访《防治荒漠化公约》土地大使和高级管理层，以及举办吸引其青年听众的活动的机会。例如，关于非洲的网上研讨会在德国之声的脸书网页上进行了在线播放，有 1,000 多名关注者，几天之内就有 3,000 多人观看。作为回报，德国之声在其社交媒体平台上对网络研讨会进行了宣传，为一些活动提供了便利，并随后发表了相关文章。

45. 《防治荒漠化公约》还与“绽放”组织合作，为阿拉伯语媒体和《防治荒漠化公约》全球媒体活动开发培训和媒体材料。这项活动正在进行中，为《防治荒漠化公约》需要解决的新的和更高层次的媒体参与切入点以增加其全球外联的覆盖面提供了见解。

46. 这些伙伴关系各不相同，但代表了《防治荒漠化公约》的主要伙伴关系模式：(一) 与非营利媒体组织如全球战略传播理事会的伙伴关系；(二) 与德国之声等媒体组织的伙伴关系；(三) 与私人承包商的伙伴关系。每一伙伴关系都有优缺点，以及在选择未来合作伙伴时必须考虑的成本和收益。

C. 为促进实现土地退化零增长，在能力建设方面的伙伴关系和协作，重点是监测和制定转型项目和方案

47. 科学与政策联系平台在秘书处的支持下，与粮农组织全球土壤伙伴关系的政府间土壤技术小组合作，开展了两项重要的能力发展活动：(1) 共同举办关于土壤生物多样性和盐渍化土壤的全球研讨会；(2) 科学审查关于缔约方在努力实现土地退化零增长目标方面面临的关键障碍的报告，包括(a) 土壤再碳化的技术方法；(b) 制定农业景观中土壤有机碳测量、监测、报告和核查规程；(c) 编制国家土壤有机碳固存潜力图的技术规范。¹⁰

48. 秘书处与《联合国气候变化框架公约》合作开展了三项能力发展外联举措：(1) 附属科学技术咨询机构第五十二届会议关于土地与气候变化适应相关事项之间关系的对话；(2) 关于长期全球目标的充分性和目标实现进展情况第二次定期审查的有结构的专家对话，它强调了气候变化与荒漠化/土地退化的相互作用，包括它们对自然生态系统和粮食安全的综合影响；(3) 关于可持续的土地和水管理，包括综合流域管理战略以确保粮食安全的科罗尼维亚农业联合工作研讨会，其重点是可持续土地管理，以通过土地退化零增长应对行动，促进粮食安全和可持续农业。

49. 秘书处与联合国系统职员学院合作开展了两项能力发展举措：(1) 开发和交付关于土地在应对气候变化和可持续发展的整体综合办法中关键作用的在线课程模块；(2) 通过企业研究所¹¹ 全球和公共事务学院为国际发展硕士开设课程，该课程侧重于竞争有限的土地资源如何能够实现或破坏可持续发展目标。

¹⁰ 关于伙伴关系的更多信息，见 ICCD/COP(15)/CST/4。

¹¹ 企业研究所。

50. 秘书处加强了与地球观测组织的合作，这是一个由 100 多个国家的政府和 100 多个参与组织组成的伙伴关系，其设想的未来是，通过协调、全面和持续的地球观测，为造福人类的决定和行动提供信息。通过地球观测组织土地退化零增长倡议，在制定最低数据质量标准、分析工具之间的互操作性和课程模块化开发方面取得的进展，推动了全球发展和促进在退化土地测量和制图方面的能力，并支持实现土地退化零增长的努力。

D. 通过利用现有的伙伴关系和建立新的伙伴关系，促进在减轻干旱影响能力建设活动方面的合作

51. 在粮农组织牵头的农业缺水全球框架¹² 伙伴关系的背景下，秘书处发表了一篇题为“展望未来：抗旱能力和 COVID-19”的论文，¹³ 并在 2021 年世界水周期间，组织了一次关于“在不断变化的气候中的综合抗旱能力”的活动。¹⁴

52. 秘书处与世界银行合作，为一份关于“环境政策综合气候对策：洪水和干旱风险管理的创新治理”的报告¹⁵ 撰稿，并在斯德哥尔摩世界水周期间共同组织了一次题为“综合抗旱—南部非洲抗旱能力倡议”的会议。该会议于 2021 年 8 月 26 日举行。¹⁶

53. 秘书处是减灾办干旱问题特别报告《2021 年全球评估报告》的共同撰稿人。

四. 开展创新以推进具有成本效益的能力建设

A. 开发和推广促进能力建设的创新途径

54. 随着全球疫情的继续，秘书处被迫寻找新的和创新的方式，来完成其促进全面执行《公约》的任务，包括能力发展。在本报告所述期间，秘书处开展了若干创新活动和方案，如“儿童与《防治荒漠化公约》”项目(见第 9 段)和“妇女与《防治荒漠化公约》跨越岁月”项目(见第 8 段)，以及为最不发达国家和小岛屿发展中国家提供特别实习机会(见上文第 11 段)。

55. 秘书处目前正在着手开发《防治荒漠化公约》创新中心。除其他外，该中心将作为一个平台，将可持续土地管理领域的所有新的创新介绍给缔约方、《防治荒漠化公约》的其他利益攸关方和广大公众。在这一初始阶段，该中心将侧重于：

¹² <<https://www.fao.org/land-water/overview/wasag/es/>>.

¹³ <<https://www.unccd.int/publications/thinking-ahead-drought-resilience-and-covid-19-wasag-working-group-drought>>.

¹⁴ <<https://www.youtube.com/watch?v=kJH7gacsZyk>>.

¹⁵ <<https://www.worldbank.org/en/topic/water/publication/an-epic-response-innovative-governance-for-flood-and-drought-risk-management>>.

¹⁶ <<https://www.worldwaterweek.org/event/9618-integrating-against-drought---the-southern-africa-drought-resilience-initiative>>.

(a) 将可持续土地管理领域所有关于新创新的信息，包括在技术、融资、政策以及农业和林业做法方面的信息集中到一个地方，从而使《防治荒漠化公约》的利益攸关方和广大公众能够快速方便地获取这些信息；

(b) 提供一个容纳实践同业交流群的平台，缔约方和其他利益攸关方可在其中分享与可持续土地管理创新相关的最佳做法信息；

(c) 成为创新者可以展示其可持续土地管理创新的地方，也是寻找创新者能够找到它们的地方。

56. 除了创新之外，秘书处正在制定其他创新战略，以提高完成任务的效率和效力。正在关注秘书处工作中创新能够产生积极影响的所有领域。关于能力建设，本报告所述期间使用的一些创新方法包括：

- 为最不发达国家和小岛屿发展中国家的青年专业人员设立特别实习方案；
- 启动开发《防治荒漠化公约》虚拟博物馆；
- “儿童与《防治荒漠化公约》”项目；
- “妇女与《荒漠化公约》跨越岁月”项目；
- 为来自最不发达国家和小岛屿发展中国家的青年专业人员设计一个特别的导师计划。这一计划仅得到部分实施(见上文第 13 段)；
- 设计波恩/防治荒漠化公约国际大学系列会议；
- 制定全球远程实习计划，以培训和装备来自世界各地的青年专业人员；
- 在网络研讨会的开发中使用不同的方法，包括采用圆桌会议和小组讨论等方法；
- 在设计和开发电子学习课程中使用新方法。

B. 进一步发展能力建设市场和专用电子学习平台

57. 能力建设市场仍然是秘书处使用的一个主要工具，用于使人获取世界各地在可持续土地管理所有领域提供的能力建设机会。能力建设市场增加了俄语，现在以四种联合国语言运作。这一增加意味着能力建设市场现在除其他外：

- (a) 每天用俄语提供机会；
- (b) 持续为讲俄语的青年专业人员提供实习职位；
- (c) 为扩大客户群奠定基础，并为讲俄语的《防治荒漠化公约》利益攸关方提供更多服务。

58. 秘书处利用 COVID-19 大流行，设计了更多的在线活动，以扩大能力建设市场的使用和客户基础。在这方面，利用并扩大能力建设市场的接触面，开展了一系列活动。这些活动包括：

- 全球征文比赛；
- 儿童海报比赛；

- 对全球的学校进行访问，向世界各地的年轻人介绍《防治荒漠化公约》和可持续土地管理；
- 一系列网络研讨会、在线小组讨论和圆桌会议活动；
- 非常有效的全球社交媒体交流；
- 全球远程实习方案。

59. 专用电子学习平台的一个主要发展是，秘书处准备和提供的电子学习课程数量增加。这些课程详见上文第 17 段。¹⁷ 这些课程现在正在被译成法语和西班牙语。这一进程没有像秘书处希望的那样迅速，现在已经采取措施促进取得更快的进展。有计划将这些课程译成俄语，但仍处于非常初级的阶段。

60. 专用电子学习平台是开放性质的，提供由他人编写的与可持续土地管理和/或《防治荒漠化公约》其他执行问题相关的课程。在本报告所述期间，包括粮农组织和生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台在内的几个组织利用了这一机会。然而，民间社会组织和其他非政府实体很少利用这一机会提供它们的课程。

五. 结论和建议

A. 结论

61. 秘书处和全球机制在加大努力促进能力建设方面做了大量工作，并就此得出了若干重要结论。这些结论侧重于本报告的一些方面，它们强调了取得的成功、必须面临的挑战和在《防治荒漠化公约》2018-2030 年战略框架的愿景框架内推进能力发展进程的机会，及其对实现 2030 年可持续发展议程的贡献。因此，缔约方会议不妨审议以下结论：

(a) 能力建设市场的扩大值得称赞，并应继续下去，特别是在与使用其他联合国语言有关的发展方面。然而，还必须做出更多努力来扩大其客户群。缔约方、民间社会组织和其他利益攸关方应利用能力建设市场的机会，包括张贴其提供的课程；

(b) 提供新的电子学习课程并将其翻译成法语和西班牙语，是开发专用电子学习平台的可喜步骤，必须继续下去。缔约方、民间社会组织、大学和其他利益攸关方必须更多地利用这一工具，特别是通过提供自己的课程来做到这一点；

(c) 在支持采用促进性别平等和变革的方式执行《公约》的能力建设方面，已经取得了重大成果。然而，由于 COVID-19 大流行，大部分培训都是虚拟进行的。此外，这些活动并没有覆盖到《防治荒漠化公约》的所有利益攸关方。因此，需要制定和实施更多的战略来加强这一进程；

(d) 点播媒体培训活动是高效率且有效的，应继续下去。此外，不仅在两年期方案工作中，而且在联合国生态系统恢复十年(2021-2030 年)期间，都需要

¹⁷ 《防治荒漠化公约》电子学习平台：
<<https://unccd-capacitybuildingmarketplace.moodle.school/>>.

对媒体培训采取更加结构化的方法，以普及《防治荒漠化公约》的关键概念和优先事项；

(e) 缔约方和在实地工作的其他利益攸关方，是提供培训所需实物资源的重要伙伴，例如提供案例研究、视觉材料(照片、电影胶片、人情味报道等)，或共同主办带有实地考察以产生报道实质内容的培训讲习班；

(f) 伙伴关系对于能力建设和发展进程至关重要。因此，秘书处和全球机制应加倍努力，鼓励缔约方更多地参与这一进程。缔约方、民间社会组织和其他利益攸关方应做出更大努力，响应秘书处和全球机制关于建立伙伴关系以支持正在做出的努力的呼吁；

(g) 在沙尘暴方面完成的工作是最受欢迎的进展。应鼓励有关缔约方和其他利益攸关方充分利用这些工具。秘书处应继续与有关缔约方、各组织和其他相关的利益攸关方合作，以利开发更多的工具并推进这方面的能力建设；

(h) 应进一步推行秘书处和全球机制针对 COVID-19 提出的挑战，为促进能力建设和发展而采取的创新办法。事实上，创新必须是秘书处和全球机制工作的核心，以帮助确保更有效地完成其任务。

B. 建议

62. 考虑到本报告的内容和得出的结论，缔约方不妨审议这些结论，以期根据 ICCD/CRIC(20)/10 号文件所载的谈判案文草案，编写一份决定草案，供缔约方会议进一步审议，根据第 32/COP.14 号决定第 5 段，该文件载有供审评委第二十届会议审议的所有决定草案。