



《公约》执行情况审评委员会

第二十届会议

2022年5月12日至18日，科特迪瓦阿比让

临时议程项目 2(d)

在国家、次区域和区域各级有效执行《公约》

将可持续发展目标 15 和相关具体目标 15.3 纳入

《公约》和土地退化零增长目标的执行

将可持续发展目标 15 和相关具体目标 15.3 纳入《联合国防治荒漠化公约》和土地退化零增长目标的执行

秘书处的说明

概要

缔约方会议在第 3/COP.14 号决定中请秘书处、全球机制和《联合国防治荒漠化公约》有关机构在各自任务范围内，继续：(a) 发展伙伴关系，支持《公约》和土地退化零增长目标的执行；(b) 为可持续发展高级别政治论坛贡献力量；(c) 制定土地退化零增长目标设定方案，支持缔约方实施并定期审查和监测进展情况；以及(d) 促进参与土地退化零增长目标设定方案的缔约方之间协同合作和知识共享。

该决定还邀请尚未参与这一方案的缔约方酌情设定自愿的土地退化零增长目标，并邀请对土地退化零增长目标作出承诺的缔约方采取措施加快实现这些目标。本报告介绍秘书处和全球机制根据第 3/COP.14 号决定要求采取的行动，最后提出了结论和建议，供缔约方在《公约》执行情况审评委员会第二十届会议上审议。



目录

	段次	页次
一. 背景.....	1-3	3
二. 设定土地退化零增长目标和相关执行工作.....	4-8	3
三. 通过伙伴关系支持执行《公约》和土地退化零增长目标.....	9-14	4
四. 荒漠化、土地退化和干旱问题高级别对话和可持续发展高 级别政治论坛.....	15-18	5
五. 结论和建议.....	19-22	5

一. 背景

1. 缔约方会议在第 3/COP.12 号决定中重申，努力实现可持续发展目标的具体目标 15.3 是推动执行《联合国防治荒漠化公约》(《荒漠化公约》)和实现土地退化零增长目标的有力工具。该决定请秘书处和《荒漠化公约》有关机构主动联络相关组织和利益攸关方，寻求合作，实现可持续发展目标的具体目标 15.3。缔约方会议在第 3/COP.13 号决定中，请缔约方设定实现土地退化零增长的自愿目标，并利用第 22/COP.11 号决定中推荐的监测和评估方法监测、评估和通报实现土地退化零增长目标的进展。

2. 缔约方会议在第 7/COP.13 号决定中通过了《〈荒漠化公约〉2018-2030 年战略框架》，其未来愿景是避免、尽量减少和扭转荒漠化/土地退化，缓解各级受影响地区的干旱影响，按照《2030 年可持续发展议程》着力建设一个土地退化得以扭转的世界。根据《〈荒漠化公约〉2018-2030 年战略框架》，并利用伙伴关系支持实现土地退化零增长的努力，缔约方认识到纳入可持续发展目标 15 和相关具体目标 15.3 以加强《公约》执行的重要性。

3. 缔约方在第 3/COP.14 号决定中主要要求秘书处继续推进土地退化零增长目标设定方案(LDN TSP)，并发展各种伙伴关系，支持《荒漠化公约》和国家土地退化零增长自愿目标的执行，同时酌情参照地球观测组织土地退化零增长倡议、“生态系统恢复十年”、昌原倡议、安卡拉倡议、和平森林倡议和其他补充倡议，包括国家、次区域和区域科学机构的行动，以向缔约方提供支持。本文件概括介绍秘书处和全球机制根据该决定开展的活动，以及关于未来工作重点的结论和建议。详情可查阅 ICCD/CRIC(20)/5 号文件。

二. 设定土地退化零增长目标和相关执行工作

4. 为了支持各国在 2020-2021 年期间界定和执行可持续发展目标的具体目标 15.3，秘书处和全球机制继续与 18 个国际伙伴合作，通过土地退化零增长目标设定方案，向承诺设定国家土地退化零增长自愿目标的国家提供全面的技术和资金支持。¹

5. 最近加入土地退化零增长目标设定方案的国家受益于多种知识共享产品，包括从其他国家的参与中积累的经验教训和良好做法，有助于进一步促进缔约方之间的协同效应和知识共享。详情可查阅 ICCD/CRIC(19)/2 号文件。

6. 截至 2021 年 12 月，土地退化零增长目标设定方案共有 129 个参与国，其中 106 个国家成功完成了这一自愿进程，100 个国家在《荒漠化公约》网站上发布了其国家土地退化零增长报告。²

7. 为了协助各国按照缔约方通过的土地退化零增长目标，实现可持续发展目标的具体目标 15.3，全球机制继续与关键的技术和供资伙伴合作，加大对缔约方的支持，通过制定荒漠化、土地退化和干旱等领域注重性别平等的变革型项目和方案，将土地退化零增长目标转化为实地的土地退化零增长执行活动。实现土地退

¹ <<https://www.unccd.int/actions/ldn-target-setting-programme>>。

² <<https://knowledge.unccd.int/home/country-information/countries-with-voluntary-ldn-targets>>。

化零增长目标，还将加快实现许多其他可持续发展目标，特别是减贫、粮食、水、能源和人类安全、环境保护、自然资源的可持续利用、经济增长和性别平等的目标。

8. ICCD/CRIC(20)/5 号文件较详细介绍了这方面迄今取得的成果，并讨论了可以改进的若干领域，以支持更具活力的良好国内环境，在土地退化零增长目标设定和支持未来执行活动上取得更大效率和成效。关于相关能力建设、性别平等主流化和伙伴关系建设活动的详情，可分别查阅 ICCD/CRIC(20)/6、ICCD/COP(15)/17 和 ICCD/COP(15)/4。

三. 通过伙伴关系支持执行《公约》和土地退化零增长目标

9. 秘书处和全球机制一直在能力建设活动中积极联络多边供资和技术机构，向各自的工作人员介绍土地退化零增长目标的一些技术内容、土地退化零增长措施作为加速实现可持续发展目标，特别是具体目标 15.3 手段的作用，并鼓励与《荒漠化公约》国家联络点和其他利益攸关方进行交流。

10. 秘书处和全球机制还一直与全球环境基金秘书处密切合作，以支持《荒漠化公约》的执行活动，营造与其他里约公约协同配合的有利环境，力求在《2030 年可持续发展议程》和“联合国生态系统恢复十年(2021-2030 年)”的背景下，取得共同惠益，协助实现国家优先事项。

11. 昌原倡议自缔约方会议第十届会议启动以来，一直是关键性伙伴关系，作出各种努力协助执行土地退化零增长目标。将该倡议大部分支持活动连接起来的主线是通过大量工作开发和测试土地退化零增长概念。例如，昌原倡议支持土地退化零增长试点项目和绿化旱地伙伴关系(《荒漠化公约》、联合国环境规划署和大韩民国的三方伙伴关系)，最终为通过土地退化零增长目标奠定了技术、科学和政治基础。该倡议继续支持土地退化零增长目标设定方案和土地退化零增长变革型项目和方案，并推动伙伴关系建设和将土地退化零增长和土地问题进一步纳入全球环境议程和《〈荒漠化公约〉2018-2030 年战略框架》主流。

12. 绿化旱地伙伴关系的三个伙伴就相关问题开展合作：遏制荒漠化、土地退化和干旱；在退化土地上造林和恢复生态系统以及保护生物多样性；减缓和适应气候变化。通过创造有利环境，绿化旱地伙伴关系旨在协助加强受影响社区的生计；改善受影响生态系统状况；保护生物多样性；进一步推进减缓和适应气候变化的努力。

13. 自 2011 年以来，绿化旱地伙伴关系与联合国粮食及农业组织、联合国开发计划署、各国政府、民间社会组织和当地社区等相关伙伴合作，支持了 14 个测试和履行国家土地退化零增长自愿承诺的项目。实地活动包括进行能力建设，利用农林业和植树造林等可持续土地管理措施，修复和恢复旱地、牧场、森林、泥炭地和湿地等退化生态系统。

14. 通过伙伴关系，包括与地球观测组织土地退化零增长倡议、安卡拉倡议和和平森林倡议的合作，将可持续发展目标 15 和相关具体目标 15.3 纳入《荒漠化公约》和土地退化零增长目标的执行活动的情况，见 ICCD/COP(15)/4 号文件。

四. 荒漠化、土地退化和干旱问题高级别对话和可持续发展高级别政治论坛

15. 荒漠化、土地退化和干旱问题高级别对话于 2021 年 6 月 14 日星期一举行，2021 年 7 月 2 日星期五继续进行。根据大会第 74/220 号和第 75/218 号决议，在“联合国荒漠与防治荒漠化十年”的结束和“联合国生态系统恢复十年”的开始之际，大会主席主持召开这次高级别对话，以评估遏制荒漠化、土地退化和干旱方面取得的进展，并规划未来方向。详见文件 ICCD/COP(15)/3。

16. 2021 年高级别政治论坛的主题是“从 2019 冠状病毒病疫情中可持续和强劲地复苏，促进经济、社会和环境层面的可持续发展：在可持续发展的十年行动和执行中为实现《2030 年议程》建设包容而有效的路径”。秘书处向 2021 年高级别政治论坛提交了有关资料，包括本公约对疫情影响土地和生计的看法，以及为秘书长可持续发展目标进展报告撰写的土地退化零增长最新动态简介。

17. 秘书处在提交 2021 年高级别政治论坛的说明中概述了疫情对以土地为基础部门的一些社会经济和环境影响。尽管影响仍然能够感觉到，但目前趋势表明，许多地区的森林和土地资源遭遇更大压力。面对愈加不确定的未来，作为全球共同体的我们必须采取一切必要措施，减少未来发生流行病的风险，千方百计恢复已失去的抵御能力。保护和恢复土地健康和自然生态系统，有助于缓解和应对多种全球性挑战，如动物传染病传播、粮食安全、生物多样性丧失、灾害风险和气候变化。此外，可持续土地和水资源管理是建设更美好未来的低价高效手段。为避免未来的土地和生态系统退化，扭转过去的破坏，我们必须加快实现所有 17 项可持续发展目标，同时应对流行病、气候变化、生物多样性丧失和其他全球威胁的风险。³

18. 作为可持续发展目标的具体目标 15.3.1 的监管人，秘书处为秘书长的可持续发展目标进展报告撰写了国家土地退化零增长自愿目标执行进展情况简介：截至 2021 年 2 月，127 个国家和地区承诺设定实现土地退化零增长的自愿目标，68 个国家和地区已经正式批准它们的目标。总体而言，承诺恢复土地面积估计达 10 亿公顷，其中 4.5 亿公顷在土地退化零增长目标承诺覆盖之下。⁴

五. 结论和建议

19. 本简要概述指出了缔约方和公约机构为纳入可持续发展目标 15 和相关具体目标 15.3 正在做的实质性工作，这些工作现已融入秘书处和全球机制许多工作流程，可与《公约》执行情况审评委员会(审评委)的其他文件交叉参考，以便获取更详细信息。同样，本说明概述的活动和倡议也表明秘书处和全球机制努力缔结伙伴关系和开展其他形式合作，以更多支持缔约方执行国家土地退化零增长自愿目标。

³ <<https://sustainabledevelopment.un.org/index.php?page=view&type=30022&nr=2718&menu=3170>>。

⁴ <<https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2021/secretary-general-sdg-report-2021--EN.pdf>>。

20. 土地退化零增长项目和方案如果精心设计、谨慎管理且有充足资金，实施后可产生多重效益，既可加速实现多项可持续发展目标，又可将这些目标整合在一起，还可以成为媒介吸引可持续发展和气候资金，以进一步执行《公约》。

21. 作为应对荒漠化、土地退化和干旱问题的牵头组织，秘书处继续主动联络其他相关机构和利益攸关方，如联合国机构、国际组织、金融机构、民间社会组织和私营部门，共同合作实现可持续发展目标的具体目标 15.3。秘书处还在目前的“联合国生态系统恢复十年(2021-2030 年)”中与合作伙伴积极推动多项活动和方案，以加速实现可持续发展目标 15、具体目标 15.3 和土地退化零增长。

22. 根据这一结论，审评委第二十届会议不妨审议 ICCD/CRIC(20)/10 号文件所载关于将可持续发展目标 15 和相关指标 15.3 纳入《荒漠化公约》和土地退化零增长目标的执行的建议草案。
