



Комитет по рассмотрению осуществления Конвенции

Двадцатая сессия

Абиджан, Кот-д'Ивуар, 12–18 мая 2022 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**Совершенствование процедур передачи информации,
а также качества и форматов докладов, подлежащих
представлению Конференции Сторон**

**Совершенствование процедур передачи информации,
а также качества и форматов докладов, подлежащих
представлению Конференции Сторон**

Записка секретариата

Резюме

В решении 11/COP.14 в адрес учреждений Конвенции была обращена просьба улучшить инструментарий отчетности в рамках процесса отчетности по линии Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОООН) в 2022 году, включая, среди прочего, создание геопространственной платформы и деятельность, направленную на укрепление потенциала Сторон для выполнения вновь принятых ими на себя обязательств по отчетности.

В ответ на это решение секретариат и Глобальный механизм провели ряд мероприятий, и в настоящем документе освещаются все элементы отчетности, которые были обновлены, изменены и/или приведены в соответствие с другими решениями Конференции Сторон.

Раздел «Выводы и рекомендации» настоящего документа подлежит прочтению вместе с соответствующим проектом решения, содержащимся в документе ICCD/CRIC(20)/10.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	3
II. Платформа отчетности и инструменты анализа данных	6–17	3
A. Платформа отчетности Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием	6–14	3
B. Trends.Earth	15–17	6
III. Техническая поддержка и развитие потенциала	18–33	7
A. Электронное обучение в виде учебных видеоматериалов и онлайн-конференций в форме вопросов и ответов	20–22	7
B. Техническая помощь	23–24	8
C. Служба поддержки	25	8
D. Технический обзор национальных докладов	26–33	8
IV. Сроки представления отчетности	34–37	10
V. Обеспечение возможности финансирования Глобальным экологическим фондом процесса подготовки отчетности по линии Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием	38–41	10
VI. Выводы и рекомендации	42–50	11

I. Введение

1. В соответствии с Рамочной стратегией Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием на 2018–2030 годы, которая была принята Сторонами на тринадцатой сессии Конференции Сторон (КС 13), Стороны обязаны представлять отчетность по пяти стратегическим целям (СЦ) и по рамкам осуществления. В первый раз Стороны представили данные с использованием системы показателей и мониторинга, принятой для данной рамочной стратегии, в ходе отчетного цикла в 2018 году. Опираясь на опыт, накопленный Сторонами в ходе этого первого цикла отчетности, КС в решении 11/COP.14 просила секретариат в рамках имеющихся ресурсов усовершенствовать инструментарий отчетности для устранения узких мест, отмеченных Сторонами, включая создание геопространственной платформы и поддержку развития потенциала стран по мониторингу выполнения Конвенции.
2. В том же решении КС просила секретариат активизировать усилия по координации деятельности с участвующими учреждениями Организации Объединенных Наций, особенно при рассмотрении вопроса о синхронизации потенциальной последующей Глобальной программы поддержки с другими проектами, имеющими отношение к стимулирующей деятельности, финансируемой Глобальным экологическим фондом (ГЭФ), для обеспечения надлежащей и своевременной технической и финансовой поддержки процесса представления отчетности в 2022 году.
3. В решении 11/COP.14 также содержалась просьба к секретариату сотрудничать с организацией «Консервэйшн интернэйшнл» для обеспечения того, чтобы приложение Trends.Earth поддерживало подготовку и анализ данных отчетности в такой форме, которая позволяла бы автоматически переносить их в Систему обзора результативности и оценки осуществления (СОРОО), а также для расширения функциональных возможностей приложения Trends.Earth, чтобы с его помощью можно было генерировать доклады для использования на национальном уровне.
4. В данном документе представлена информация о том, как секретариат и Глобальный механизм (ГМ) отреагировали на все эти просьбы, высказанные КС в решении 11/COP.14, и усовершенствовали процесс отчетности, включая инструменты отчетности и деятельность по наращиванию потенциала в рамках подготовки к процессу отчетности в 2022 году. В нем также представлена подробная информация о проекте «Стимулирующая деятельность», разработанном ГМ и финансируемом ГЭФ в поддержку процесса отчетности.
5. В соответствии с решением 32/COP.14 раздел настоящего документа, посвященный выводам и рекомендациям, подлежит прочтению вместе с соответствующим разделом документа ICCD/CRIC(20)/10, озаглавленным «Проекты решений КРОК 20».

II. Платформа отчетности и инструменты анализа данных

A. Платформа отчетности Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием

6. Система СОРОО была существенно усовершенствована и приведена в соответствие с современной системной архитектурой. После создания на базе программных средств с открытым исходным кодом системной архитектуры СОРОО и имплементации этой архитектуры ИТ-специалистами старая версия платформы, СОРОО 3, была выведена из эксплуатации. В целом, новая СОРОО 4 обладает следующими основными преимуществами по сравнению с СОРОО 3:

- а) вместо статического офлайн-шаблона в ней используется набор онлайн-форм для ввода данных с параллельным генерированием отдельного

национального доклада (в формате PDF), который Стороны могут сохранять и просматривать офлайн;

b) данные отчетности будут храниться в защищенной централизованной базе данных, упрощая синтез и интерпретацию данных секретариатом, например для подготовки предварительного аналитического отчета для рассмотрения Комитетом по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК);

c) геопространственным данным будет отводиться центральное место в процессе отчетности, и платформа позволяет обрабатывать, создавать и просматривать такие данные;

d) обеспечена поддержка многоязычного контента для подготовки докладов на всех шести языках Организация Объединенных Наций;

e) функции управления учетными записями пользователей позволят Сторонам самостоятельно администрировать свою зону страновой отчетности с точки зрения добавления новых пользователей и распределения ролей между добавленными пользователями. Это превращает СОРОО в пространство для совместной и инклюзивной работы;

f) встроенная система редактирования и обзора данных позволит наладить диалог по национальному докладу между секретариатом и участвующими в Конвенции странами, что в конечном итоге повысит эффективность, прозрачность и надежность процесса технического обзора;

g) будет обеспечен доступ к интегрированной и онлайн-поддержке, руководствам, помощи и сообщениям об изменениях в СОРОО.

7. Тестирование СОРОО 4 проходило в три этапа: i) этап внутреннего тестирования, проведенный сотрудниками секретариата и партнером, работающим по контракту; ii) тестирование на предмет приемлемости для пользователей, которое проводилось рядом Сторон, откликнувшихся на приглашение принять участие в тестировании системы, направленное в августе 2021 года; и iii) послерелизное тестирование, проведенное партнером по контракту, которое включало в себя проверку качества данных, внесенных в систему по умолчанию. При тестировании на приемлемость 18 из 29 (или 62 %) пользователей, откликнувшихся на приглашение, представили свои отзывы через специальную форму, тогда как остальные не опробовали систему до истечения установленного срока или протестировали ее, но своих откликов не представили. Те, кто представил информацию, положительно отзывались о системе на этапе бета-тестирования, и все основные проблемы и вопросы, выявленные на предмет внесения улучшений (например, картографические аспекты и дизайн интерфейса), были оперативно сняты до начала послерелизного тестирования. Прозрачность методики тестирования позволила команде проекта с самого начала получить представление о любых технических проблемах с платформой и обеспечить требуемую функциональность к моменту запуска СОРОО 4.

8. По умолчанию в систему были подгружены данные по нескольким показателям из наилучших имеющихся источников данных¹. Перед интеграцией в СОРОО 4 геопространственные наборы данных были предварительно обработаны с использованием приложения Trends.Earth организации «Консервэйшн интернэшнл». Все остальные поля заполняются Сторонами вручную с использованием ряда полей для ввода данных, комментариев и выпадающих меню в интерактивных формах.

9. В своем решении 11/COP.14 КС просила секретариат еще более облегчить представление отчетности по СЦ 1–4 путем включения в систему отчетности дополнительных полей, конкретно касающихся затронутых районов. Поэтому СОРОО 4 упрощает эту задачу для стран, желающих отчитаться о затронутых районах в качестве дополнительной и факультативной национальной статьи отчетности, с использованием специального набора форм.

¹ Более подробную информацию об источниках изначально загруженных в систему данных по каждому показателю см. в документе ICCD/COP(15)/CST/7–ICCD/CRIC(20)/8.

10. Геопространственные функции платформы СОРОО 4 (состоящие из картографического интерфейса и консоли управления) позволяют визуализировать геопространственные данные и выявить полигоны (или точки) i) ложноположительных и ложноотрицательных результатов в случаях, когда анализ деградации суб-индикаторов показателя 15.3.1 Цели устойчивого развития (ЦУР) может дать контринтуитивный результат; ii) «горячие точки» деградации земель и «точки надежды» улучшения земель; и iii) локализовать районы национальных добровольных целевых показателей и меры, принятые для достижения этих показателей. Система также поддерживает создание тематических карт на основе имеющихся шаблонов. Платформа СОРОО 4 полностью совместима с Trends.Earth, что позволяет загружать в нее данные, полученные с помощью этого приложения. Такая информация с привязкой к местности может укрепить пространственные подходы к устойчивому управлению земельными ресурсами, помочь интегрировать меры реагирования на деградацию земель в ландшафт и поддержать создание улучшенных информационных продуктов для демонстрации воздействия Конвенции.

11. Как организация, участвующая в Группе наблюдения за Землей (ГНЗ), секретариат КБООН признает, что общественные выгоды, связанные с наблюдениями за Землей, могут быть полностью реализованы только на путях обмена данными, информацией, знаниями, продуктами и услугами². Платформа СОРОО 4 позволяет загружать или создавать пространственные ряды данных. Секретариат намерен использовать данные отчетности Сторон для создания информационных продуктов, основанных на данных, а со временем — для обмена этими данными с минимально возможными ограничениями на их использование. После консультаций с техническими партнерами, включая секретариат ГНЗ, геопространственную группу Отдела земельных и водных ресурсов Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и экспертов по правовым вопросам Геопространственной сети Организации Объединенных Наций, секретариат опробует использование лицензии Attribution-NonCommercial 2.0 Generic (CC BY-NC 2.0)³ организации «Криэйтив коммонз» — глобального, простого и стандартизированного способа предоставления разрешений на использование защищенных авторскими правами цифровых продуктов в рамках действующего законодательства об авторском праве — для регулирования использования данных, предоставленных Сторонами в процессе отчетности. Лицензия CC BY-NC 2.0 разрешает пользователям данных: i) свободно делиться данными, т. е. копировать и распространять материалы на любом носителе или в любом формате; и ii) адаптировать материалы, т. е. переделывать, преобразовывать и трансформировать их. В свою очередь, пользователи этих данных обязаны i) атрибутировать данные — дать соответствующее указание на источник, дать гиперссылку на лицензию и указать, были ли внесены изменения; и ii) не использовать данные в коммерческих целях. Если Стороны не согласятся на использование лицензии CC BY-NC 2.0, им, возможно, придется предписать одну из существующих лицензий на данные, что может накладывать дополнительные ограничения на использование данных отчетности, и описать условия использования своих данных с помощью формы, предусмотренной в СОРОО. Лицензия для конкретного пользователя применима к национальным данным, предоставляемым в СОРОО, но не к данным, включенным секретариатом по умолчанию, — они уже находятся в публичном доступе и не требуют отдельного лицензирования.

12. В долгосрочной перспективе ожидается, что СОРОО 4 будет и далее разрабатываться и совершенствоваться по мере появления новых требований и проблем. Поэтому для платформы был создан План обеспечения устойчивости, чтобы система удовлетворяла потребности Сторон в настоящее время и в будущем, получала адекватную поддержку и могла адаптироваться к изменениям в персонале и технологиях. Платформа СОРОО 4 обеспечивает задел для будущих процессов

² Более подробную информацию о принципах обмена данными ГНЗ см. URL: https://www.earthobservations.org/open_eo_data.php#.

³ <https://creativecommons.org/licenses/by-nc/2.0/>.

отчетности за счет возможности дополнения того же самого исходного кода и максимальной возможной ориентированности на будущие потребности.

13. На последующем этапе разработки СОРОО будет учтена необходимость в более эффективном интерфейсе визуализации и обнаружения данных для отображения и анализа данных отчетности. После завершения этого этапа существует еще более амбициозная цель создать на основе системы отчетности Центр данных КБОООН, который обеспечит доступ к данным и информации об опустынивании/деградации земель и засухе для принятия более обоснованных решений и использования этой информации как внутри секретариата, так и Сторонами. Задача создания Центра данных КБОООН вписывается в Стратегию Генерального секретаря в области данных, в которой могут участвовать все и повсюду⁴. Секретариат признал, что пользовательская база данных отчетности уже не ограничивается только Сторонами и включает, в частности, СМИ и академическое сообщество. Поэтому дизайн и системные спецификации СОРОО 4 призваны создать гибкую, стандартизированную и расширяемую основу для реализации более широкого видения Центра данных КБОООН, обслуживающего такие запросы на данные в долгосрочной перспективе.

14. Чтобы улучшить использование данных для принятия решений, секретариат провел аудит своих внутренних баз данных, разработал дорожную карту перехода к трансформациям на основе данных и изучил варианты того, как можно было бы строить работу секретариата исходя из наилучших имеющихся данных о состоянии земельных ресурсов. Представленные варианты реализации концепции Центра данных КБОООН включают создание в секретариате собственного потенциала интегрированной обработки данных при соответствующем увеличении инвестиций в ресурсы и повышении квалификации персонала или создание партнерств с техническими специалистами, занимающимися обработкой данных в земельной сфере.

B. Trends.Earth

15. В соответствии с решением 11/COP.14 организация «Консервэйшн интернэшнл» дополнительно усовершенствовала и расширила приложение Trends.Earth для поддержки функций по подготовке и анализу данных национальной отчетности по линии КБОООН в формате, обеспечивающем автоматический перенос данных в СОРОО.

16. Trends.Earth — это бесплатное приложение с открытым исходным кодом для мониторинга показателей изменения состояния земель и уязвимости к засухе⁵. Расширенная версия Trends.Earth поддерживает не только расчет показателя 15.3.1 ЦУР на основе новейших аналитических методов, задокументированных в версии 2 Руководящих указаний по эффективной практике для показателя 15.3.1 ЦУР⁶, но и анализ геопространственных данных для расчета показателей, используемых для отслеживания прогресса в достижении СЦ 2 и 3, на основе Руководящих указаний по эффективной практике для национальной отчетности по СЦ 3⁷. Кроме того, приложение Trends.Earth поддерживает интеграцию данных, имеющихся на глобальном уровне, с данными, доступными на национальном или местном уровнях, и позволяет Сторонам корректировать используемые методики с учетом местных условий.

17. Кроме того, инструментальные средства контроля данных о поддержании нейтрального баланса деградации земель (Tools4LDN)⁸, внедряемые при поддержке ГЭФ, позволяют обеспечить совместимость Trends.Earth с Мировым обзором

⁴ <https://www.un.org/en/content/datastrategy/index.shtml>.

⁵ <https://trends.earth/docs/en/>.

⁶ <https://www.unccd.int/publications/good-practice-guidance-sdg-indicator-1531-proportion-land-degraded-over-total-land>.

⁷ <https://www.unccd.int/publications/good-practice-guidance-national-reporting-unccd-strategic-objective-3-mitigate-adapt>.

⁸ <https://www.tools4ldn.org/>.

подходов и технологий в области сохранения природных ресурсов (ВОКАТ) и Системой знаний о потенциале земельных ресурсов (LandPKS)⁹. Проект Tools4LDN позволяет странам совмещать спутниковые данные из приложения Trends.Earth с полевыми данными из LandPKS и данными о подходах и технологиях устойчивого управления земельными ресурсами из ВОКАТ в интересах повышения качества данных, представляемых в национальных отчетах.

III. Техническая поддержка и развитие потенциала

18. Развитие потенциала в области отчетности всегда было частью основных услуг, предоставляемых учреждениями Конвенции, и щедро финансировалось ГЭФ в рамках Глобальной программы поддержки, упомянутой в разделе V ниже. В ходе предыдущих циклов отчетности секретариат и ГМ придерживались двухвекторного подхода и способствовали проведению региональных совещаний, в ходе которых Стороны имели возможность опробовать новые инструменты отчетности в ходе практической работы, а эксперты находились на местах для предоставления консультаций и помощи, где это было необходимо. Эти региональные встречи всегда сопровождались оказанием технической помощи со стороны учреждений Конвенции и экспертов с соответствующей специализацией через централизованный портал службы поддержки, когда национальные координационные центры начинали взаимодействовать с национальными заинтересованными сторонами в процессе подготовки отчетности. В отличие от региональных встреч, организуемых в начале отчетного периода, служба поддержки оказывала свои услуги в течение всего отчетного периода.

19. В связи с пандемией COVID-19 очные региональные встречи не были сочтены рациональной формой организации работы по развитию потенциала. Таким образом, учреждения Конвенции в консультации с Бюро КРОК решили разработать и развернуть онлайн-работу по развитию потенциала. Предоставляемые услуги можно разделить на четыре категории:

- a) электронное обучение в виде учебных видеоматериалов и онлайн-конференций в форме вопросов и ответов;
- b) техническое консультирование;
- c) работа службы поддержки;
- d) технический обзор национальных докладов.

A. Электронное обучение в виде учебных видеоматериалов и онлайн-конференций в форме вопросов и ответов

20. Секретариат и ГМ поручили специализированной компании оказать помощь в подготовке набора учебных видеороликов, позволяющих Сторонам самостоятельно проходить учебный процесс. Набор учебных видеороликов по СЦ Рамочной стратегии КБООН на 2018–2030 годы будет доступен для Сторон на всех языках Организации Объединенных Наций в структурированном виде, помогая просто и четко разъяснить методологические новшества. В частности, пособия помогут Сторонам правильно рассчитать показатели и заполнить формы отчетности в СОРОО 4. В сотрудничестве с «Консервэйшн интернэшнл» будут подготовлены дополнительные руководства по пользованию Trends.Earth.

21. После того как пройдет достаточно времени для самостоятельного обучения, учреждения Конвенции организуют одно или два онлайн-мероприятия для рассмотрения любых вопросов, которые могут возникнуть у Сторон по поводу отчетности.

⁹ <https://landpotential.org/>.

22. Параллельно с этими онлайн-мероприятиями секретариат также обеспечил наличие на веб-сайте КБОООН справочных документов с изложением обновлений методологии, а также пересмотренного руководства по отчетности и глоссария¹⁰.

В. Техническая помощь

23. Как показал последний цикл отчетности, при всей полезности очных региональных совещаний проблемы подготовки данных отчетности, с которыми сталкивались Стороны, требовали постоянного участия технических экспертов, которое обеспечивалось посредством онлайн-взаимодействия даже в ходе цикла отчетности 2018 года. Во многих случаях сложность подготовки отчетности по КБОООН требует выработки индивидуальных ответов на вопросы Сторон по поводу отчетности, которые лучше всего давать в ходе двустороннего обмена мнениями между Стороной и техническими экспертами.

24. Поэтому учреждения Конвенции наняли и обучили команду из 12 международных технических экспертов, которые будут оказывать непосредственную помощь Сторонам на протяжении всего процесса отчетности через службу поддержки, двусторонние или многосторонние виртуальные встречи и встроенную систему проверки и редактирования данных в СОРОО 4 для технического обзора национальных отчетов.

С. Служба поддержки

25. В соответствии со сложившейся практикой секретариат создал онлайн-службу поддержки, в которую Стороны могут обращаться с любыми возникающими у них вопросами и запросами по поводу отчетности. Служба поддержки доступна по следующей ссылке: <https://support.unccd.int/>. Она представляет собой платформу для оказания всем Сторонам технической помощи и научной поддержки на протяжении всего процесса отчетности. В службе поддержки работают сотрудники секретариата КБОООН и ГМ, а также технические эксперты, готовые помочь Сторонам в их работе по сбору и расчету данных для национальных докладов. Служба поддержки поможет секретариату централизовать все запросы по отчетности, направляемые Сторонами, тем самым обеспечивая исчерпывающий обзор тех проблем, с которыми Стороны сталкиваются в процессе подготовки докладов.

Д. Технический обзор национальных докладов

26. В решении 11/COP.14 страны-Стороны просили секретариат улучшить, в частности, процесс контроля качества представляемых докладов в рамках имеющихся ресурсов. В том же решении Стороны просили также секретариат и ГМ в рамках их соответствующих мандатов использовать процесс контроля качества представляемых докладов как компонент национальных процессов наращивания потенциала, проводя углубленные технические обзоры докладов отдельных стран в регионах с широким участием заинтересованных сторон.

27. Основываясь на методах контроля качества, использованных в процессе подготовки докладов в 2018 году, секретариат разработал руководящие указания по техническому обзору национальных докладов, которые будут применяться начиная с отчетного периода 2022 года. Эти руководящие указания содержатся в документе ICCD/CRIC(20)/INF.1. Цель руководящих указаний заключается в содействии обеспечению последовательности, полноты, сопоставимости и прозрачности при обзоре информации, представляемой по СЦ Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы.

¹⁰ <https://www.unccd.int/conventionreporting-process-and-praisprais-4-reporting-platform/2022-reporting-process-tools>.

28. Хотя в документе ICCD/CRIC(20)/INF.1 приводится подробная информация о цели, условиях и объеме процесса технического обзора, настоящий документ содержит краткое изложение целей и общей процедуры процесса технического обзора.

29. Основными целями технического обзора национальных докладов являются:

a) развитие потенциала участвующих стран путем оказания им помощи в следующих областях:

i) представление последовательной, прозрачной, сопоставимой, точной и полной информации;

ii) выполнение обязательств по отчетности путем более эффективного представления информации, включаемой в национальные доклады, и выполнения их обязательств по Конвенции;

b) обеспечение наличия у КРОК точной, последовательной и актуальной информации для обзора хода выполнения Конвенции.

30. Процесс технического обзора становится еще более важным в рамках цикла отчетности в 2022 году, поскольку после завершения этого цикла представленные данные, по крайней мере в агрегированной форме, будут отображены в общедоступном интерфейсе визуализации и обнаружения данных. Поэтому любые неточности в представленных данных могут вызывать вопросы по поводу процесса отчетности у Сторон и широкой общественности. Тщательный контроль качества представленных данных должен минимизировать риск ошибок и повысить доверие к общедоступной информации, полученной на основе представленных данных.

31. Предполагается, что технический обзор каждого национального доклада будет проводиться в форме аналитического обзора в течение всего процесса отчетности и до наступления крайнего срока представления докладов экспертами, нанятыми секретариатом для оказания технической поддержки участвующим в Конвенции странам. Экспертный обзор позволит оценить полноту, прозрачность, последовательность, сопоставимость и точность представленных данных и методов, а также то, насколько хорошо участвующие в Конвенции страны соблюдают требования Руководящих указаний по эффективной практике для индикатора 15.3.1 ЦУР, Руководящих указаний по эффективной практике для национальной отчетности по СЦ 3 и справочника по отчетности.

32. Технический обзор национальных докладов будет проводиться в СОРОО 4 с использованием встроенной системы проверки и редактирования. СОРОО 4 поддерживает отслеживание хода подготовки национального доклада, начиная с рабочего проекта и заканчивая изменениями, которые требуется внести в него накануне наступления срока представления. Пользователи могут в любой момент представлять изменения для их рассмотрения экспертами. Встроенные возможности внесения комментариев позволяют экспертам добавлять комментарии и предложения по улучшению форм для рассмотрения пользователями. И наоборот, система комментариев также позволяет пользователям добавлять комментарии для рассмотрения экспертами, тем самым обеспечивая сотрудничество при рассмотрении национальных докладов. Ожидается, что участвующие в Конвенции страны будут вносить коррективы в свой национальный доклад по мере необходимости и представят окончательный и официальный вариант к установленному сроку через СОРОО 4.

33. При наличии ресурсов и при условии, что ограничения на поездки, связанные с COVID-19, будут сняты, вскоре после КРОК 21 можно будет провести ограниченное количество обзоров в странах, если какие-либо существенные проблемы в докладах участвующих стран будут требовать более глубокого изучения или чтобы можно было извлечь уроки из высококачественных докладов для внесения улучшений в ходе следующего цикла национальной отчетности. Страны для проведения выездных обзоров будут отобраны Бюро КРОК на основе рекомендаций экспертов, сформулированных в период проведения экспертного обзора с должным учетом регионального баланса.

IV. Сроки представления отчетности

34. Процесс отчетности начался в первых числах ноября 2021 года с официальным запуском портала отчетности СОРОО 4. До запуска портала Стороны проинформировали секретариат о назначенных ими сотрудниках по отчетности, которые получили права доступа к «пространству страны» в СОРОО 4, где имеются готовые формы отчетности для каждой Стороны.

35. На момент написания этого документа работа по созданию электронных учебных пособий продолжалась, и видеоматериалы будут размещаться по мере их появления. На середину февраля запланирован вводный онлайн-семинар по отчетности, на котором Стороны смогут ознакомиться с обзором требований к отчетности по всем стратегическим целям, порядком работы с платформой СОРОО 4 и порядком получения технической помощи во время пандемии. После этого онлайн-семинара и выпуска электронных учебных материалов будет организовано одно или два онлайн-мероприятия в форме вопросов и ответов, на которых Стороны смогут поднять любые проблемы, с которыми они могли столкнуться в процессе подготовки докладов.

36. Техническая помощь предоставляется на протяжении всего процесса отчетности через службу поддержки, а технический обзор информации и данных поможет Сторонам представить надежные и достоверные данные.

37. Учитывая, что на КС 15 Стороны примут решение о дате и месте проведения межсессионной сессии КРОК для рассмотрения информации, представленной Сторонами, и поскольку крайний срок представления национальных докладов связан с датой проведения межсессионной сессии, ожидается, что Исполнительный секретарь в консультации с Бюро КРОК примет решение о крайнем сроке представления национальных докладов вскоре после КС 15.

V. Обеспечение возможности финансирования Глобальным экологическим фондом процесса подготовки отчетности по линии Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием

38. ГМ возглавил разработку проекта ГЭФ по стимулирующей деятельности для поддержки отчетности по КБООН в партнерстве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и в тесном сотрудничестве с секретариатом КБООН. Данный проект, Глобальная программа поддержки (ГПП-III), направлен на оказание поддержки участвующим в Конвенции странам в разработке их национальных докладов при одновременном укреплении технического и институционального потенциала мониторинга и представления данных о деградации земель посредством получения технической помощи и использования онлайн-службы поддержки. Этот проект является продолжением поддержки, которую ГМ и секретариат оказывали в ходе предыдущих циклов отчетности.

39. В результате деятельности, проведенной в рамках ГПП, процесс отчетности по линии КБООН в 2022 году был дополнен рядом новшеств, включая усовершенствованную онлайн-платформу отчетности (СОРОО 4) с новыми инструментами поиска и визуализации данных. Кроме того, были внесены некоторые изменения, касающиеся вновь предложенных показателей и форм отчетности, а также обновлены методологические рекомендации для ранее существовавших показателей. Техническая помощь и наращивание потенциала, предоставляемые в рамках ГПП, также адаптированы к новым обстоятельствам, возникшим в результате COVID-19. Поддержка Сторонам будет оказываться преимущественно в виртуальной форме и включать в себя электронные учебные материалы и предварительно записанные видеоролики, призванные помочь Сторонам в интерпретации данных и занесении необходимой информации в формы отчетности. В число организуемых в режиме

онлайн мероприятий войдут несколько сессий вопросов и ответов, на которых Стороны смогут прояснить проблемы, возникшие за отчетный период.

40. Секретариат КБОООН также поддерживал связь со Сторонами по вопросам оказания ГЭФ поддержки процесса отчетности в 2022 году по линии ряда зонтичных проектов ЮНЕП. Региональные бюро по связям секретариата КБОООН поддерживают связь со Сторонами по вопросам подачи ими заявлений с выражением заинтересованности (ЗВЗ) для обеспечения участия в этой программе под руководством ЮНЕП. Соответственно, ЮНЕП разрабатывает проекты стимулирующей деятельности ГЭФ исходя из количества полученных ЗВЗ, и средства распределяются ЮНЕП среди Сторон в поддержку национальной деятельности, направленной на предоставление Сторонам возможности выполнять обязательства по отчетности по линии КБОООН.

41. Хотя платформа отчетности СОРОО 4 готова к приему информации, представленной Сторонами, в настоящее время секретариат работает над обеспечением представления Сторонами данных в подходящем формате и, что более важно, превращением этой базы данных в неотъемлемую часть базы знаний КБОООН, используемой для информационно-пропагандистской работы учреждений Конвенции и для принятия решений Сторонами. Фактически, предпринимаются усилия по использованию базы данных СОРОО в качестве основы для достижения долгосрочной цели, поставленной руководящей группой КБОООН, а именно для создания виртуального центра данных КБОООН, который, в частности, поможет Сторонам использовать инструменты анализа данных для отслеживания прогресса, достигнутого в осуществлении Конвенции. Следуя примеру, поданному Генеральным секретарем Организация Объединенных Наций в рамках Стратегии в области данных, в которой могут участвовать все и повсюду, секретариат рассматривает возможность модернизации своей деятельности с использованием внебюджетных ресурсов, чтобы предоставлять сотрудникам КБОООН и Сторонам тщательно выверенную и научно достоверную информацию, повышая тем самым авторитет Конвенции.

VI. Выводы и рекомендации

42. На основе мандатов, предоставленных секретариату и ГМ в различных решениях, упомянутых в предыдущих разделах, и прогресса, достигнутого в совершенствовании методологий для отслеживания прогресса в осуществлении Конвенции, можно сделать общие выводы, изложенные в пунктах 43–49.

43. Посредством сочетания передовой геопространственной информации, технологии и услуг, которые могут максимально повысить ценность данных отчетности для принятия более эффективных решений, СОРОО 4 закладывает фундамент для будущих инноваций в области отчетности и в более широком смысле — для основанных на данных преобразований КБОООН в соответствии со Стратегией Генерального секретаря в области данных, в которой могут участвовать все и повсюду.

44. Апгрейд СОРОО поможет странам трансформировать свои чаяния в конкретные действия. Пространственные инструменты, доступные в платформе, помогут странам представлять информацию о целевых показателях, действиях и других соответствующих элементах отчетности в привязке к картам. Например, это окажет помощь Сторонам, участвующим в Программе по установлению целевых показателей нейтрального баланса деградации земель (ПУЦП НБДЗ), которая будет преобразована в инструмент поддержки принятия решений второго поколения (ПУЦП НБДЗ 2.0), и будет способствовать уточнению целевых показателей НБДЗ для обеспечения того, чтобы целевые показатели имели четкое количественное выражение, были конкретными, привязанными ко времени, согласованными с политикой, пространственно эксплицитными, связанными с планированием землепользования и учитывали гендерные

аспекты¹¹. Пространственно эксплицитные целевые показатели с четкой привязкой к местности и картам могут обеспечить уделение повышенного внимания критическим зонам «горячих точек», помочь в определении приоритетов и способствовать принятию реалистичных и целенаправленных субнациональных обязательств и планов.

45. С помощью СОРОО 4 Стороны могут взять на себя национальную ответственность за подготовку глобальных оценок, поскольку эта система полностью совместима с приложением Trends.Earth организации «Консервэйшн интернэшнл». Приложение Trends.Earth не только вводит в действие стандартизированные методологии, задокументированные в Руководящих указаниях по эффективной практике для индикатора 15.3.1 ЦУР и для национальной отчетности по СЦ 3, но и дает странам возможность контролировать процесс подготовки собственных оценок на основе страновых данных и анализа национальных тенденций. Это поможет повысить ответственность при обеспечении гармонизации и сопоставимости между странами, укрепить потенциал стран в области подготовки и использования данных и снизить зависимость от оценок, полученных извне.

46. Признавая, в соответствии с принципами обмена данными ГНЗ, что общественные выгоды от наблюдений Земли могут быть полностью реализованы только на путях обмена данными, информацией, знаниями, продуктами и услугами, СОРОО 4 позволяет Сторонам выбирать лицензию, регулирующую использование представляемых на национальном уровне данных, с уделением особого внимания пространственным данным и связанным с ними атрибутивным данным при минимальных возможных ограничениях на их использование, чтобы максимально задействовать потенциал представленных данных и способствовать принятию обоснованных решений на земле.

47. Секретариат желает обеспечить долгосрочную устойчивость системы СОРОО 4. Факторы, влияющие на долгосрочную жизнеспособность платформы, включают управление, финансирование, обмен данными и лицензирование. Секретариат будет рассматривать и выполнять действия, определенные в Плане устойчивого развития платформы, чтобы обеспечить сохранение актуальности и значимости СОРОО для Сторон, а также ее устойчивость в долгосрочной перспективе.

48. Исходя из результатов аудита своих внутренних баз данных секретариат пришел к выводу, что преобразования на основе данных будут возможны на основе формирования собственного потенциала интегрированной работы с данными в сочетании с официальными партнерствами, признавая при этом, что требуются инвестиции как в системы данных и процессы, используемые секретариатом, так и в изучение и обеспечение ресурсами партнерств, ориентированных на данные.

49. Для поддержки развития потенциала Сторон на протяжении всего процесса представления отчетности в 2022 году секретариат и ГМ диверсифицировали предоставление онлайн-поддержки, посредством:

- а) серий учебных видеоматериалов, призванных помочь Сторонам и заинтересованным субъектам в подготовке отчетности на национальном уровне;
- б) формирования команды из 12 технических экспертов, которые будут обеспечивать плотное сопровождение Сторон на протяжении всего процесса отчетности;

¹¹ Более подробную информацию об эволюции добровольной Программы по установлению целевых показателей нейтрального баланса деградации земель см. в документе ICCD/CRIC(20)/5.

с) службы поддержки, через которую всем Сторонам будет предоставляться техническая помощь и научная поддержка на протяжении всего процесса отчетности;

d) Руководящих принципов технического обзора национальных докладов, системы проверки и редактирования и системы добавления комментариев в СОРОО 4, которые позволят облегчить взаимодействие между Сторонами и техническими экспертами для улучшения национальных докладов.

50. Стороны, возможно, пожелают рассмотреть эти выводы с целью подготовки проекта решения для КС на основе проекта текста для переговоров, который можно найти в ICCD/CRIC (20)/10, подготовленном на основе решения 32/COP.14.
