



联合国

ICCD/COP(15)/INF.2



防治荒漠化公约

Distr.: General
19 April 2022
Chinese
Original: English

缔约方大会

第十五届会议

科特迪瓦阿比让，2022年5月9日至20日

临时议程项目5

高级别开幕式

关于缔约方大会第十五届会议高级别开幕式的说明

秘书处的说明

摘要

特别会议将包括 2022 年 5 月 9 日星期一以国家元首和政府首脑峰会形式举行的高级别开幕式，以及 2022 年 5 月 10 日星期二在部长、高级官员和其他《联合国防治荒漠化公约》利益攸关方之间举行的互动对话和圆桌讨论。

- 互动对话 1：土地再生：青年在塑造可持续土地议程方面的作用
- 互动对话 2：面向未来的土地利用：生产和消费模式的转变
- 圆桌会议 1：权利、回报和责任：土地管理的未来
- 圆桌会议 2：土地恢复：可持续疫后复苏之路
- 圆桌会议 3：大干旱：从应对灾害到建设抗旱能力

高级别会议将提请人们注意疫情后复苏的各种途径，其中突出了健康、肥沃的土地在实现所有人的可持续发展中的重要作用。预计高级别会议将产生强有力的政治势头，以指导国家缔约方的审议工作，并加大利益攸关方对《公约》执行工作的参与。



目录

	段落	页码
一. 背景	1 - 3	3
二. 高级别会议的组织	4 - 8	3
三. 互动对话 1: 土地再生: 青年在塑造可持续土地议程方面的作用	9 - 12	4
A. 背景	9 - 11	4
B. 关键问题: 我们如何才能最好地发挥青年在土地恢复方面的潜力, 使其有意义地参与其中, 确保他们的权利得到尊重, 并确保他们有机会获得培训和能力建设, 为未来体面的绿色工作做好准备?	12	4
四. 互动对话 2: 面向未来的土地利用: 生产和消费模式的转变	13 - 19	5
A. 背景	13-18	5
B. 关键问题: 需要做些什么, 使土地利用经得起时间考验?	19	6
五. 圆桌会议 1: 权利、回报和责任: 土地管理的未来	20 - 24	6
A. 背景	20-23	6
B. 关键问题: 如何最好地实施负责任的权属治理, 为良好的土地管理创造合适的有利环境, 并刺激对土地退化零增长和土地恢复倡议的投资?	24	7
六. 圆桌会议 2: 土地恢复: 可持续疫后复苏之路	25 - 29	8
A. 背景	25-28	8
B. 关键问题: 我们如何才能启动土地恢复议程, 以便通过绿色就业快速推动疫后复苏, 并继续努力重建自然资本, 从而提高社区、生计和环境的复原力?	29	8
七. 圆桌会议 3: 大干旱: 从应对灾害到建设抗旱能力	30 - 34	9
A. 背景	30 - 33	9
B. 关键问题: 《联合国防治荒漠化公约》 缔约方应如何加快从应对干旱灾害转向建设抗灾能力, 从而为应对多重风险并推进可持续发展创造机会?	34	9
八. 预期结果	35	10
九. 暂定时间表		10

一、背景

1. 缔约方大会第十五届会议的高级别会议将于 2022 年 5 月 9 日至 10 日在科特迪瓦共和国的阿比让举行。2022 年 5 月 9 日的高级别开幕式将采取国家元首和政府首脑峰会的形式，由东道国在《联合国防治荒漠化公约》秘书处的支持下举办。
2. 在缔约方大会第十五届会议工作方案的基础上，将于 2022 年 5 月 10 日与相关利益攸关方（包括部长和代表团团长、国际组织、民间社会组织、企业界和私营部门以及地方政府代表）进行两次互动对话和三次圆桌讨论。
3. 为了帮助各国代表团为高级别会议做准备，秘书处编写了本情况说明，概述了将邀请各国部长和其他代表团团长在审议期间考虑的一些问题。

二、高级别会议的组织

4. 国家元首和政府首脑峰会将首先举行开幕式，随后在科特迪瓦共和国总统阿拉萨内·瓦塔拉阁下的主持下，由科特迪瓦政府举办一次总统对话。峰会的目标是：在以往荒漠化/土地退化和干旱问题高级别会议的基础上，为缔约方的审议工作注入政治动力，并推动抗旱准备和土地恢复工作，作为加快实现可持续发展目标具体目标 15.3 和国家自愿土地退化零增长目标的基本承诺。在总统对话期间，预计国家元首和政府首脑将：

(a) 分享他们在土地管理方面的领导经验，并思考通过可持续的土地管理和恢复来保护土地资源（土壤、水和生物多样性）的重要性，以此作为促进更具包容性和公平的社会经济发展的手段，特别是在 2019 冠状病毒病疫情暴发之后；

(b) 讨论在提高受影响人口的复原力、开发和利用预警系统以及为补偿干旱造成的损失提供资金等方面积极主动地制定抗旱政策并进行规划的必要性；

(c) 确定今后继续在国内和国际层面围绕土地退化零增长议程提高政治认识的机会，以加快实现多个可持续发展目标的进程。

5. 预计东道国还将启动一项遗产方案，该方案正在与其发展伙伴密切合作下编制。该方案将是一个雄心勃勃的多伙伴倡议，旨在促进主要商品价值链的长期环境可持续性，同时保护和恢复森林和土地，提高社区对气候变化的抵御能力。此次峰会预计还将发布《阿比让呼吁》，旨在提高对大规模土地恢复项目和方案的投资雄心，这些项目和方案也有助于各国和社区防范和减轻干旱的影响——由于气候变化，干旱的频率、范围和严重程度都有所增加。

6. 高级别互动对话和圆桌会议将于 5 月 10 日举行，并提请注意疫情后复苏的多种途径，以及健康、肥沃的土地在实现所有人的可持续发展中的作用。上午将连续举行两场互动对话会，下午将同时举行三场圆桌讨论会。每场部长级圆桌讨论将持续约 180 分钟。请各国部长和代表团团长提前通知秘书处他们是否计划参加某场圆桌讨论会并在会上发言。

7. 每场互动对话和圆桌讨论将由一位部长级主席或从高级别与会者中选出的主席主持。主席将指导审议工作并确保高效利用时间。主席将宣布实质性审议开始，并辅之以主旨发言人或专题讨论小组成员令人鼓舞的意见。在讨论期间，鼓励部长们直接参与并对意见做出回应。除了互动对话会议和部长级圆桌会议之外，还可以选

择在专门指定的单独房间发表正式声明。正式发言的时间段将在会议期间开放登记，进一步的信息将在日刊中提供。

8. 拟于 2022 年 5 月 10 日举行的会议期间审议的议题如下：

- (a) 互动对话 1：土地再生：青年在塑造可持续土地议程方面的作用；
- (b) 互动对话 2：面向未来的土地利用：生产和消费模式的转变；
- (c) 圆桌会议 1：权利、回报和责任：土地管理的未来；
- (d) 圆桌会议 2：土地恢复：可持续疫后复苏之路；
- (e) 圆桌会议 3：大干旱：从应对灾害到建设抗旱能力。

三. 互动对话 1：土地再生：青年在塑造可持续土地议程方面的作用

A. 背景

9. 根据联合国《2019 年世界人口展望》，全球 35 岁以下的人口占 56%¹，26 岁以下的人口占 41%。由于环境退化往往对女童和年轻妇女造成尤其严重的影响，年轻人正面临着难以置信的挑战，甚至威胁生命的风险。也许是由于这些前景，年轻人在要求采取气候行动、实现粮食正义以及改善环境和土地管理的地方和全球运动中越来越有发言权和影响力，他们同时又积极倡导企业责任和更可持续的消费和生产。

10. 特别是，体面的工作机会对世界各地越来越多的年轻人来说都是关键问题。然而，世界上许多农村地区的年轻人拥有的体面就业和创业的机会仍然有限。此外，2019 冠状病毒病危机还导致大量失业。青年和妇女受到的打击尤其严重，2020 年的青年和妇女失业率分别为 8.7% 和 5.0%，而成年人和男子的失业率分别为 3.7% 和 3.9%。²未来 10 年，将有超过 2560 万 15 至 19 岁的年轻人加入劳动力大军。另一方面，再生农业、生态旅游和保护区管理为年轻人提供了回到农村获得有保障的稳定生计的机会。世界各国领导人在哪里以及如何开拓新领域、创造机会，促使年轻人开始从事可持续的、基于土地的工作，这可能会带来真正的变化。与此同时，必须在多边进程到地方政治的各个层面为和青年对话与宣传开辟空间，以此作为发挥他们的活力、才能、创造力和兴趣的一种手段。

11. 这一互动对话将启动关于青年面临的挑战和前景的代际对话，以帮助（重新）启动土地恢复议程。

B. 关键问题：我们如何才能最好地发挥青年在有意义地参与土地恢复方面的潜力，确保他们的权利得到尊重，并确保他们有机会获得培训和能力建设，为未来体面的绿色工作做好准备？

12. 可考虑以下问题：

¹ <<https://population.un.org/wpp/Download/Standard/Population/>>。

² <<https://unstats.un.org/sdgs/report/2021/goal-08/>>。

- (a) 各国如何更充分地让年轻人参与地方、国家、区域和国际层面的决策？
- (b) 从设计、执行和监测土地退化零增长和其他土地恢复活动的角度来看，各国如何确保青年人共同和有意义地参与《荒漠化公约》进程？
- (c) 政府如何促进和鼓励企业创造体面的就业和绿色工作，并将其置于决策和城乡发展战略的中心？
- (d) 为了给自己创造创业机会，青年需要具备什么条件；他们得到什么样的激励，有哪些最佳做法和经验教训？

四. 互动对话 2：面向未来的土地利用：生产和消费模式的转变

A. 背景

13. 在过去的几十年里，我们生产粮食和其他消费品的方式已经发生了巨大的变化。工业化和全球化的生产体系使这些商品和粮食的全球供应得以充足和廉价，养活了数以百万计的人口。然而，这些都是以巨大的代价换来的。不可持续的生产方式助长了土地退化、生物多样性丧失和气候变化，对我们的经济体系和整个社会都构成了严重威胁。我们迫切需要转变我们的生产和消费体系，以确保这些体系以及它们所依赖的生态系统具有复原力，经得起时间的考验。

14. 不能孤立地看待这种转变，而是需要在全局趋势的背景下加以理解，这些趋势同时影响着我们生活的方方面面。土地退化和气候变化、人口增长和人口变化、快速城市化和技术进步等全球大趋势影响着全世界人民。

15. 总体而言，如果我们能够清楚地了解未来全球大趋势将如何相互影响，以及人口和土地本身将如何受到影响，那么我们就能够在我们的环境、消费和生产系统中建立复原力。培养这种远见并向土地的保护、可持续管理和恢复相应投资，可以帮助社区和《荒漠化公约》缔约方实现公正和可持续的经济转型，既能够承受气候变化的影响，又能够促进人类发展。

16. 需要考虑的一些要点如下：

(a) 气候变化和土地退化——气候变化和土地退化相叠加，可能会对全球所有地区产生重大影响。例如，到 2050 年，乌兹别克斯坦几乎所有的农作物都有可能面临 20% 至 50% 的减产。美国每年可能会因虫害而损失 40% 的玉米作物。预计从 2030 年起，无论是“一切照旧”模式还是缓慢减排模式，萨赫勒地区都将受到前所未有的影响。气候变化和土地退化都将是全球性的重大风险。经济转型有助于解决这些问题，将是确保维持过去十年取得的人类发展成果的一个关键因素。在农业生产方面，这可能也需要改变作物种类、种植地点和种植方式，从而使粮食生产变得对自然有利。

(b) 技术/第四次工业革命——自动化和数字化将使生产成本降低，因为许多部门需要的劳动力将减少。因此，运输成本将变得更加关键，并可能促进在岸和近岸外包过程。由此，特别是在与全球化、工业化的农业价值链截然不同的本地化粮食生产和增值方面，可以创造许多新的机会。然而，这也可能在部分劳动密集型土地利用部门导致失业。

(c) *人口变化和经济力量转移*——东南亚中产阶级的激增和非洲大陆特大城市的崛起正在影响消费，因为这些地区正成为日益重要的市场。在发展中国家，食品和饮料行业的最低收入和低收入市场份额已经达到每年 2.3 万亿美元，并且未来增长趋势强劲。

17. 有弹性的经济体的生产和消费模式，乃至未来的价值链，可能必须考虑到三个重要标准。

- (a) 对循环型或再生型生物经济的贡献。
- (b) 对人口向上阶层流动/人类发展的贡献。
- (c) 短期、中期和长期气候变化、生物多样性丧失或土地退化情况下的生存前景。

18. 在这一互动对话中，高级别的政策制定者和企业高管将侧重讨论面向未来的土地利用理念。这将凸显这些大趋势给我们的全球生产能力带来的威胁和机遇。与会者将探讨如何确保生产和消费模式的转变和发展不会进一步加剧土地退化，而是造福人类和地球。

B. 关键问题：需要怎样才能使土地利用经得起时间考验？

19. 可考虑以下问题：

- (a) 这些大趋势是否已经影响到贵国及贵国经济？
- (b) 贵国商品或其他价值链面临的主要风险是什么？
- (c) 粮食生产是否安全？
- (d) 贵国是否考虑过如何使粮食生产方式经得起时间考验，如何保护生产性资产（例如土地和水）？
- (e) 土地恢复是否足以改善生产，还是必须完全改变作物生产模式？
- (f) 消费者能否提供帮助？
- (g) 贵国是否在这些趋势（技术、新兴中产阶级、城市化）中发现了支持可持续土地利用或土地恢复的机会？
- (h) 是否需要更多的远见才能了解这些趋势对生产能力的影

五. 圆桌会议 1：权利、回报和责任：土地管理的未来

A. 背景

20. 土地管理的未来取决于负责任的保有权治理——确认权利、提供回报和承担责任。土地保有制度确定了由谁以及在多长时间内可以获得、占有、持有或管理土地的条件。当土地保有权得到负责任的治理时，就可以加强保有权保障，并为以更有效、公平和可持续的方式使用和管理土地资源创造动力。保有权有保障的人有了从土地中获得回报的保证后，更有可能投资于改善生产，选择可以提高土壤健康和肥力的可持续作物和做法，并采用新技术和创新成果来重建自然资本。有保障的土地

保有权还可以提供必要的保证，以刺激对土地进行大规模投资，从而在减贫、粮食安全、增强妇女权能和避免资源冲突方面带来多重好处。

21. 2019年，《荒漠化公约》缔约方大会第十四届会议通过了一项关于土地保有权的里程碑式决定（第26/COP.14号决定）。通过这项决定，《公约》缔约方认识到有保障的使用权对于解决荒漠化、土地退化和干旱问题以及改善人类福祉和生计的重要性。在追求土地退化零增长的过程中，不能忽视依赖、照料和耕作土地的人的土地保有权。对于直接依赖土地和基于土地的生态系统服务的数百万农村人口，特别是小农户、妇女、青年、牧民、土著人民和当地社区来说，有保障地使用健康和肥沃的土地至关重要。

22. 有保障的土地使用权是土地恢复和土地退化零增长倡议的一个重要推动因素。在《荒漠化公约》及其实施的背景下，以联合国粮食及农业组织粮食安全委员会通过的《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》中的国际公认原则为基础，对于确保为实现土地退化零增长和土地恢复目标而提出的行动包含适当的做法，能够保障所有人（特别是最弱势群体）的合法保有权而言，是至关重要的。

23. 这一圆桌会议将使高层决策者有机会思考有保障的土地保有权在解决荒漠化、土地退化和干旱问题以及加强《公约》实施方面的潜力。鼓励与会者分享各自国家的经验，并说明《荒漠化公约》及其合作伙伴在将土地保有权成功纳入土地退化零增长和土地恢复倡议方面，可以如何协助各国应对相关挑战。

B. 关键问题：如何最好地实施负责任的权属治理，为良好的土地管理创造合适的有利环境，并刺激对土地退化零增长和土地恢复倡议的投资？

24. 可考虑以下问题：

(a) 贵国能否从国家或地方层面举例说明，土地权利保障的改善激励了对土地长期健康和生产力的大小规模的投资？

(b) 哪些形式的技术或财政援助对解决贵国重要的土地权利问题最有价值？

(c) 政府如何确保土地恢复和土地退化零增长倡议能够保障那些直接依赖土地及其自然资源的人的土地权利？

(d) 贵国在创建或改革土地管理基础设施以改善负责任的权属治理方面是否有良好做法范例？这些行动是如何促成避免、减少和扭转土地退化的倡议的？

(e) 是否有利益攸关方参与战略的例子，特别是针对妇女、青年、土著人民和当地社区等个人和群体的战略，能够确保他们的参与并帮助确保他们的土地权利和利益得到充分承认？

六. 圆桌会议 2：土地恢复：可持续疫后复苏之路

A. 背景

25. 人类已经改变了超过 70% 的地球土地面积，使其脱离了自然状态，造成了前所未有的环境退化，并大大加剧了全球变暖。荒漠化和土地退化对发展中国家（特别是贫穷的农村社区、小农户、妇女、青年、土著人民和其他面临风险的群体）的影响尤为严重。科学家预测，如果目前的趋势在本世纪继续下去，那么气候引发的严重干扰将导致粮食供应中断、被迫迁徙和物种灭绝率上升——加大人类健康退化、人畜共患疾病增多以及土地资源冲突加剧的可能性。

26. 《荒漠化公约》的旗舰出版物《全球土地展望》第二版通过广泛的分析和众多的案例表明，土地恢复是一个行之有效的、具有成本效益的解决方案，能够减少和扭转土地退化、气候变化和生物多样性丧失，同时降低灾害的风险、规模、频率和强度。可持续的土地和水管理做法可用于保护或“野化”自然区域，“扩大”农村景观中有益自然的粮食生产，以及“绿化”城市区域、基础设施和供应链。如果方法得当，恢复项目和方案可以产生长期的倍增效应，稳定和加强农村经济，并促进更广泛的区域发展。这些新机会往往远不止限于农业、林业或自然保护部门，还包括鼓励更高效利用资源的创新商业模式和新兴技术。

27. 为了实现土地恢复议程的承诺，各级所有行为主体采取果断行动至关重要。正如《关于森林和土地利用的格拉斯哥领导人宣言》所强调的那样，我们显然需要共同采取协调一致的行动。《荒漠化公约》连同许多全球伙伴关系和倡议，如联合国生态系统恢复十年、二十国集团减少土地退化倡议和波恩挑战，都正在倡导土地恢复议程，协助建立伙伴关系和合作，以建设、扩大和提供改造土地使用制度和恢复关键自然资本所需的人力资本、社会资本和金融资本。

28. 在这次高级别圆桌会议期间，部长们将有机会讨论和展示一系列广泛的恢复战略和再生做法，这些战略和做法都可以因地制宜并以多种规模推广，从而启动包容性的绿色复苏并增强韧性。

B. 关键问题：我们如何才能启动土地恢复议程，以便通过绿色就业快速推动疫后复苏，并继续努力重建自然资本，从而提高社区、生计和环境的复原力？

29. 可考虑以下问题：

(a) 有许多行为主体、联盟和倡议都在推动土地恢复工作，如里约三公约、二十国集团减少土地退化倡议、联合国生态系统恢复十年和波恩挑战。怎样才能提高一致性以加强实施，并使土地恢复投资的回报最大化？

(b) 推广和维持土地退化零增长和恢复倡议的切实切入点是什么，包括通过更负责的土地治理、有保障的土地保有权、综合土地利用规划和包容性的利益攸关方参与形式？

(c) 政府可以向企业、小农户、土著人民和当地社区提供哪些激励措施，以支持他们采用可再生土地和水资源管理做法？

(d) 各国需要哪些援助来建立一系列银行可担保的恢复项目，并充分利用现有的捐助方和供资机制，例如全球环境基金、绿色气候基金和土地退化零增长基金？

(e) 各国在获取这些资金流方面有哪些经验和/或面临哪些挑战，需要具备哪些技能和能力才能增加国家和地方层面的恢复资金？

七. 圆桌会议 3：大干旱：从应对灾害到建设抗旱能力

A. 背景

30. 干旱危及生计和生态系统，使弱势群体陷入持续的贫困循环之中。干旱是一种威胁，有可能阻碍人类建设可持续未来这一伟大事业。随着气候变化的迅速发展，预计干旱的频率、持续时间和严重程度都会增加。

31. 干旱带来了复杂的挑战，原因很多，影响广泛。因此，不应孤立地考虑解决干旱问题。我们需要协调、沟通和合作，强调不同部门、不同级别政府内部和彼此之间以及国家之间的综合干旱管理。我们必须提高各利益攸关方对促进性别平等的干旱措施的认识并建设其能力。同样重要的是推出创新型融资方案，如保险产品、债券和小额信贷。全面的干旱监测和预警系统，正面评估脆弱性，以及在各级实施可靠的抗旱措施，将会提高抗旱能力。

32. 在 2019 年缔约方大会第十四届会议期间，《公约》缔约方同意“减轻、适应和管理干旱的影响，以增强脆弱人群和生态系统的复原力”，特别注重通过“绿色复苏”进行“预防”和“准备”。缔约方还指导了干旱倡议的通过和随后的实施，以及干旱问题政府间工作组的设立，该工作组将在缔约方大会第十五届会议上向缔约方报告其调查结果和建议。

33. 这次高级别圆桌会议将参考干旱倡议的成果和干旱问题政府间工作组的工作带来的希望，为讨论从应对干旱灾害到建设抗灾能力的各种范式转换方案提供一个及时的机会。预计这次圆桌会议将形成政治势头和必要的指导，开创一个各级积极主动地管理干旱风险的新时代。

B. 关键问题：《联合国防治荒漠化公约》缔约方应如何加快从应对干旱灾害转向建设抗旱能力，从而为应对多重风险并推进可持续发展创造机会？

34. 可考虑以下问题：

(a) 我们怎样才能加强应对干旱的全球政策协调，加强/建立这些机制的必要步骤是什么？

(b) 为干旱管理增加资金有哪些选择？各国在获取现有资金方面存在哪些差距和挑战？

(c) 我们如何让私营部门参与抗旱工作？在这方面，可行的“商业案例”是什么？

(d) 加强干旱预警和监测面临哪些挑战，我们如何将预警转化为早期行动？

(e) 主要的能力差距是什么，您认为我们应该优先考虑哪些利益攸关方，以加快区域、国家和国家以下各级的抗旱准备工作？

八. 预期结果

35. 缔约方大会主席将在全体会议上提交一份互动对话和部长级圆桌讨论的成果摘要，供进一步审议。此外，高级别会议的结果将为《阿比让宣言》提供参考，该宣言将由缔约方大会主席编写并提交缔约方审议。

九. 暂定时间表

2022年5月9日星期一		
	待定	待定
全体会议	<ul style="list-style-type: none"> • 高级别开幕式 国家元首和政府首脑峰会	<ul style="list-style-type: none"> • 高级别开幕式 国家元首和政府首脑峰会
2022年5月10日星期二		
	上午 10 时至下午 1 时	下午 3 时至 6 时
全体会议	<ul style="list-style-type: none"> • 高级别开幕式 - 互动对话 1：土地再生：青年在塑造可持续土地议程方面的作用 - 互动对话 2：面向未来的土地利用：生产和消费模式的转变 	<ul style="list-style-type: none"> • 高级别开幕式 - 圆桌会议 1：权利、回报和责任：土地管理的未来 - 圆桌会议 2：土地恢复：可持续疫后复苏之路 - 圆桌会议 3：大干旱：从应对灾害到建设抗旱能力