



联合国

ICCD/CRIC(20)/3



防治荒漠化公约

Distr.: General
14 March 2021
Chinese
Original: English

《公约》执行情况审评委员会
第二十届会议
2022年5月12日至18日，科特迪瓦阿比让
临时议程项目 2(c)
在国家、次区域和区域各级有效执行《公约》
《公约》机构和附属机构的业绩

《公约》机构和附属机构的业绩报告(2020-2021 年)

秘书处的说明*

概要

本文件介绍《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)秘书处和全球机制在《防治荒漠化公约》四年成果框架(载于第 1/COP.14 号决定)目标和结果方面所取得的进展，按成果指标进行评估。本文件还简要介绍了秘书处各单位和全球机制在 2020-2021 两年期内取得的成就和开展的主要活动。此外，还概述了 2020-2021 年使用的资源。

* 因提交方无法控制的情况，本文件安排在标准发布日期之后发布。



目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-3	3
二. 支出概况.....	4-8	3
三. 2020-2021 年的主要成就：《联合国防治荒漠化公约》成果框架.....	9-25	6
A. 战略目标 1: 改善受影响生态系统的状况，防治荒漠化/土地退化，提倡可持续土地管理，推动土地退化零增长.....	11-15	6
B. 战略目标 2: 改善受影响人口的生活条件.....	16-19	8
C. 战略目标 3: 减缓、适应和管理干旱的影响，以加强易受影响的人口和生态系统的抗御力.....	20-22	10
D. 战略目标 4: 有效执行《联合国防治荒漠化公约》，以产生全球环境效益.....	23	12
E. 战略目标 5: 在全球和国家两级建立切实有效的伙伴关系，以筹措大量额外的财政和非财政资源，支持《公约》执行工作.....	24-25	13
四. 秘书处各单位的成就.....	26-61	15
A. 行政领导和管理.....	26-35	15
B. 通信.....	36-44	16
C. 对外关系、政策和宣传.....	45-53	17
D. 科学、技术和创新.....	54-59	18
E. 行政事务.....	60-61	18
五. 全球机制的成就.....	62-69	19
六. 结论和建议.....	70	20

一. 引言

1. 《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)秘书处和全球机制使用四年工作计划和列明费用的两年工作方案,规划和开展工作并监测工作进展。这些工作计划和工作方案遵循成果管理制(RBM)办法。在每个两年期结束时,秘书处和全球机制按照成果管理制办法,说明它们在执行工作计划和方案方面的业绩。
2. 本业绩报告以第 1/COP.14 号决定所载《防治荒漠化公约》成果框架为基础,介绍秘书处和全球机制在 2020-2021 年期间取得的成果和使用的资源。本报告按照成果框架所载成果指标进行衡量,综述在实现成果框架的目标和结果方面取得的进展。文件还简要介绍了秘书处各单位和全球机制在 2020-2021 两年期内取得的成就和开展的主要活动。
3. 本文件应结合 ICCD/COP(15)/7 号文件所载关于公约信托基金 2020-2021 年财务业绩的资料一并阅读。

二. 支出概况

4. 表 1 根据两年期内的平均汇率,介绍《防治荒漠化公约》核心预算信托基金中秘书处各方案和全球机制截至 2021 年 12 月 31 日的支出,总额为 147 万欧元,占核心预算的 89.9%。另外还提供了资料,说明将预算结余用于干旱倡议支出的情况。

表 1
截至 2021 年 12 月 31 日的方案支出情况(欧元)

	2020-2021 年 核定预算	截至 2021 年 12 月 31 日 的支出	资金结余	支出百分比
一. 秘书处各方案				
A. 行政领导和管理	2,026,838	1,873,494	153,344	92.4
B. 通信	1,122,590	1,069,928	52,662	95.3
C. 对外关系、政策和宣传	2,183,874	1,935,940	247,934	88.6
D. 科学、技术和创新	3,205,370	2,846,436	358,934	88.8
E. 行政事务	2,307,045	2,235,105	71,940	96.9
二. 全球机制				
F. 全球机制	3,694,905	3,105,009	589,896	84.0
核心预算总额(A-F)	14,540,622	13,065,912	1,474,711	89.9
干旱倡议	876,117	550,434	325,683	62.8

5. 如缔约方会议第二届特别会议(COP ES-2)2022 年临时方案和预算的文件¹所示,秘书处和全球机制在 2020-2021 两年期有累积节余,主要原因是大流行病的限制影响了差旅和会议。缔约方会议主席团、科学和技术委员会(科技委)和《公约》执行情况审评委员会(审评委)的会议大多在网上举行,使行政领导和管理以及科学、技术和创新(科技创新)方案产生节余。科技创新下的科学与政策联系平

¹ ICCD/COP/(ES-2)/2.

台的几乎所有会议以及区域执行附件中涉及对外关系、政策和宣传方案下区域联络处的会议也都是虚拟举行的。由于整个两年期间的职位空缺，人事费项下出现节余。然而，由于 2020 年和 2021 年与 Umoja 项目维护有关的计划外费用，COP ES-2 报告的节余总额从 151 万欧元减少到 147 万欧元。

6. 表 2 为按支出用途列示的核心预算支出情况。

表 2

截至 2021 年 12 月 31 日秘书处和全球机制核心预算支出情况，按支出用途分列 (欧元)

支出用途	2020–2021 年 核定预算	截至 2021 年 12 月 31 日的支出	资金结余	支出百分比
人事费	10,946,166	10,412,488	533,678	95.1
订约承办事务	763,660	937,468	(173,808)	122.8
差旅费	670,190	165,647	504,543	24.7
业务和其他直接费用	2,067,226	1,474,303	592,923	71.3
物品、商品和材料	57,855	11,742	46,113	20.3
设备、车辆和办公家具	35,525	64,263	(28,738)	180.9
合计	14,540,622	13,065,912	1,474,711	89.9

7. 表 3、表 4 和表 5 概述了持定期合同的工作人员员额分布。截至 2021 年 12 月 31 日，56 个员额由秘书处工作人员填充，12 个员额由全球机制工作人员填充。

表 3

截至 2021 年 12 月 31 日秘书处设定员额和填充员额对比，按供资来源分列

	核心		补充		波恩基金		方案支助费用		合计	
	核定	已填充	核定	已填充	核定	已填充	核定	已填充	核定	已填充
USG	1	1	0	0	0	0	0	0	1	1
D-2	1	1	0	0	0	0	0	0	1	1
D-1	0	0	0	0	0	0	1	1	1	1
P-5	7	3	0	0	0	0	2	2	9	5
P-4	7	7	2	2	0	0	3	3a	12	12
P-3	4	6	3	3	1	1	1	1	9	11
P-2	1	2	0	0	0	0	1	1	2	3
小计	21	20	5	5	1	1	8	8	35	34
GS	10	10	1	1	3	3	8	8 ^a	22	22
合计	31	30	6	6	4	4	16	16	57	56

缩写：D = 主任，GS = 一般事务人员，P = 专业人员，USG = 副秘书长。

a 一个 P-4 和一个 GS 员额的经费由《联合国防治荒漠化公约》秘书处和《生物多样性公约》秘书处分担。

表 4

截至 2021 年 12 月 31 日全球机制设定员额和填充员额对比，按供资来源分列

	核心		补充		合计	
	核定	已填充	核定	已填充	核定	已填充
D-1	1	1	0	0	1	1
P-5	1	1	1	1	2	2
P-4	2	1	0	0	2	1
P-3	4	4	1	1	5	5
P-2	2	0	0	0	2	0
小计	10	7	2	2	12	9
GS	4	3	0	0	4	3
合计	14	10	2	2	16	12

缩写：D = 主任，GS = 一般事务人员，P = 专业人员，USG = 副秘书长。

表 5

截至 2021 年 12 月 31 日所有已填充员额的分布情况，按职等分列

职等	EDM	COMMS	ERPA	STI	AS	GM	合计
USG	1	0	0	0	0	0	1
D-2	1	0	0	0	0	0	1
D-1	1	0	0	0	0	1	2
P-5	1	1	1	1	1	2	7
P-4	2	0	5	4	1	1	13
P-3	3	1	5	1	1	5	16
P-2	0	1	1	1	0	0	3
小计	9	3	12	7	3	9	43
GS	5	5	2	3	7	3	25
合计	14	8	14	10	10	12	68

缩略语：AS = 行政事务，COMMS = 通信，EDM = 行政领导和管理，ERPA = 对外关系、政策和宣传，GM = 全球机制，STI = 科学、技术和执行。

8. 表 6 列出了秘书处和全球机制任用的专业及以上职类工作人员的地域分布和性别情况。

表 6

截至 2021 年 12 月 31 日专业及以上职类所有已填补员额的地域分布和性别情况

职等	非洲	亚洲	LAC	CEE	WEOG	男	女	已填充
USG	1	0	0	0	0	1	0	1
D-2	0	0	0	0	1	0	1	1
D-1	1	0	0	0	1	1	1	2
P-5	3	1	1	0	2	3	4	7
P-4	2	3	2	0	6	7	6	13
P-3	3	4	2	1	6	7	9	16
P-2	1	0	0	0	2	1	2	3
小计	11	8	5	1	18	20	23	43
占比	25.6	18.6	11.6	2.3	41.9	46.5	53.5	100.0

缩写：CEE = 中欧和东欧，D = 主任，LAC = 拉丁美洲和加勒比地区，P = 专业人员，USG = 副秘书长，WEOG = 西欧和其他国家组。

三. 2020-2021 年的主要成就：《联合国防治荒漠化公约》成果框架

9. 第 1/COP.14 号决定所载 2020-2021 年成果框架围绕《防治荒漠化公约》2018-2030 年战略框架的五个战略目标构建。成果框架提出了每个战略目标的四年(2020-2023 年)预期主要结果和相关指标，同时考虑到秘书处和全球机制的任务以及缔约方会议确定的优先事项。

10. 后面几页将阐述 2020-2021 年的成就，简要说明秘书处和全球机制开展的工作如何促进实现战略目标。在每项战略目标陈述之后，会更详细地说明在实现每项目标四年结果方面取得的进展，以指标中反映的内容为重点。

A. 战略目标 1: 改善受影响生态系统的状况，防治荒漠化/土地退化，提倡可持续土地管理，推动土地退化零增长

11. 2018-2030 年战略框架的头四年为采取有效行动改善受影响生态系统的状况奠定了坚实的基础。106 个国家缔约方已将土地退化零增长目标转化为具体的自愿目标，另有 23 个国家缔约方正在这样做。最近的土地恢复承诺全球评估² 表明，土地退化零增长目标意味着国家缔约方自愿承诺恢复超过 4.5 亿公顷的退化土地。也就是说，如果这些目标得以实现，2018-2030 年战略框架的第一个目标就实现了。这一成就将为全球土地恢复议程和联合国生态系统恢复十年(2021-2030 年)作出显著贡献。

12. 在执行土地退化零增长目标方面已经取得了一些进展，特别是全球机制为将这些目标转化为变革性项目和方案开展的活动和建立的伙伴关系。目前有 74 个国家在这方面与全球机制合作，迄今已有 14 个国家项目和两个区域项目获得了执行资金。全球机制正在通过发展项目筹备伙伴关系，进一步加强对转型项目设计的支持。

13. 将土地退化零增长纳入广泛的土地使用规划和决策框架是从长远角度改善和保持健康土地的先决条件。科学与政策联系平台有关的技术报告和政策建议为此提供了有效的指导。此外，基于土地的进展指标良好做法指导意见³ (也是可持续发展目标 15.3.1 的次级指标)的更新和《荒漠化公约》国家报告工具的更新，有助于持续提供关于土地状况和进展情况的可信数据，从而支持有针对性的政策决定和执行支助。

14. 土地退化零增长作为实现《2030 年议程》和 COVID 后复苏的加速器和集成者的潜力日益得到承认。除其他外，非洲绿色长城倡议和 20 国集团减少土地退化和加强陆地生境养护全球倡议等都是对土地退化零增长和实现《荒漠化公约》战略目标的大型和多利益攸关方承诺。

² <<https://www.pbl.nl/en/publications/goals-and-commitments-for-the-restoration-decade>>.

³ <https://www.unccd.int/sites/default/files/documents/2021-09/UNCCD_GPG_SDG-Indicator-15.3.1_version2_2021.pdf>.

15. 秘书处和全球机制推动提高全社会对土地退化零增长和相关措施的认识，确保持续传播土地退化零增长方面新的信息。它们的提高认识和宣传职能以及提供可用于政治决策的科学信息非常重要，有助于为各国在土地退化零增长方面取得进展调集进一步的政治、技术和财政支持。

2020-2023 年主要成果 1.1: 减少受荒漠化/土地退化影响的区域面积

指标 1.1: 受影响国家缔约方开展活动，实现它们为应对荒漠化/土地退化和干旱而设定的目标。

在 2020-2021 两年期结束时，129 个国家加入了《防治荒漠化公约》土地退化零增长目标设定方案(LDN TSP)，以设定自愿的土地退化零增长目标，其中 106 个国家已经完成了目标。国别土地退化零增长综合报告(以及政府正式通过土地退化零增长目标的那些国家的高级别说明)都在《防治荒漠化公约》知识中心网站公布。目前，有 100 份国家报告和 64 份土地退化零增长高级别说明可在网上查阅。⁴

74 个国家正在与全球机制和伙伴合作，为土地退化零增长转型项目和方案编写国家和/或区域概念说明。这种合作目前包括 59 个国家项目，其中 23 个已制订了概念说明；还有 6 个区域/多国项目(涉及 41 个国家)，其中 3 个已经制订。此外，目前正在制订一项全球范围的提案，目标是为全球环境基金的扶持活动供资。在已完成的的概念说明中，14 份国家和 2 份区域概念说明已得到核准，可进一步编制并和获得发展资金，共涉及 24 个国家。在这些已核准的概念说明中，有 7 份已编制成正式的项目文件，另有 8 份正在编制中，供资金来源最后核准。目前正在实施三个项目。为进一步推动执行土地退化零增长目标，全球机制正在将其支助框架修订为项目筹备伙伴关系，以打造战略伙伴关系，加快项目筹备和调动技术和财政资源。

秘书处和全球机制继续与韩国林务局和联合国环境规划署就绿化旱地伙伴关系开展合作，以寻找应对新出现的荒漠化/土地退化和干旱问题的对策。自 2017 年以来，已在 9 个国家支持试点项目，其中 4 个已完成。

基于自然和土地的解决办法，包括对土地退化零增长的承诺，在国际议程上日益突出；在 2020-2021 年，它们成为许多活动和进程的主题。联合国大会主席在《防治荒漠化公约》秘书处的支持下，于 2021 年 6 月组织了一次关于荒漠化/土地退化和干旱问题的高级别对话。《联合国气候变化框架公约》(《气候公约》)缔约方会议第二十六届会议将自然作为重点，而保护陆地生态系统是 2020 年后全球生物多样性框架草案的关键目标之一。以土地恢复为重点、以行动为导向的许多大型伙伴关系和方案得到创建或进一步发展，最显著的是 20 国集团减少土地退化和加强陆地生境保护倡议以及撒哈拉和萨赫勒绿色长城倡议。

秘书处和全球机制与伙伴机构合作，制作了一系列关于制定土地退化零增长目标的知识共享产品，包括关于土地退化零增长目标的七项专题研究和供有关伙伴使用的目标数据集。在知识中心设立了一个专门的土地退化零增长科。⁵

2020-2023 年主要成果 1.2: 荒漠化/土地退化状况的最新信息

指标 1.2: 受影响缔约方可以获得完善的默认数据和升级过的工具，用于《防治荒漠化公约》下一个国家报告期

⁴ <<https://knowledge.unccd.int/home/country-information/countries-with-voluntary-ldn-targets>>.

⁵ <<https://knowledge.unccd.int/ldn/land-degradation-neutrality-homepage>>.

在 2020-2021 两年期，《防治荒漠化公约》业绩审评和执行情况评估系统(PRAIS)得到了重大升级。因此，2022 年报告流程在在线报告平台(PRAIS 4)中推出了几项新的功能，如新的数据挖掘和数据可视化工具。此外，对指标和报告表格作了一些修改，并更新了现有指标的方法学指南。报告门户现已开放，将向缔约方提供编写报告方面的技术援助和能力建设支持。这项工作将主要以虚拟方式进行，包括电子教程和预先录制的视频，以帮助缔约方解释数据并在报告表中填写必要的信息。一些在线活动会有问答环节，缔约方可以借此机会澄清报告期内遇到的问题。

国家报告所载数据的用户基础已扩大，除缔约方和秘书处外，还收到媒体查询和学术界的请求。因此，PRAIS 4 的设计和系统规格力求提供一个灵活、基于标准和可扩展的基础，以便之后打造一个《防治荒漠化公约》数据中心，为此类数据请求提供服务。

主要成果 1.3: 受影响缔约方利用从《防治荒漠化公约》获得的基于科学的政策相关信息来处理荒漠化/土地退化和干旱问题并为土地退化零增长作出贡献。

指标 1.3: 《防治荒漠化公约》下的科学合作产生与政策相关、以科学为基础的信息，用以解决荒漠化/土地退化和干旱问题，并为土地退化零增长作出贡献。

秘书处协助科学与政策联系平台编写了一份技术报告，综合了基于科学的证据，说明综合土地使用规划和综合地貌管理如何可能有助于在土地退化零增长背景下实现积极的转型和变革。这份技术报告的主要投入是两份有针对性的背景报告，由专题领域的专家与科学与政策联系平台成员和观察员合作编写。技术报告草稿经科学与政策联系平台所有成员和平台观察员组织的代表进行了同行审评，并接受了独立的科学审评。2022 年 5 月将在线发布一份题为“综合土地利用规划和综合地貌管理对实现土地退化零增长的贡献：切入点和支撑工具”的技术报告以及与之相关的一份科学政策简报。

《防治荒漠化公约》全球土地展望第二版(GLO2)和决策者摘要已接近完成。GLO2 是在指导委员会的指导下编写的，并得到众多专家的投入。作为 GLO2 准备进程的一部分，还编写了两份关于生态系统恢复的区域专题报告，一份针对中欧和东欧，另一份针对南部非洲，并将在今后几个月内在网上发布。

《防治荒漠化公约》知识中心得到进一步发展，为国家联络点和其他感兴趣的利害关系方提供便利以获取科学与政策联系平台的产品和其他基于科学、与政策相关的信息。

B. 战略目标 2: 改善受影响人口的生活条件

16. 在促进土地就业和创收、推进妇女参与以及在执行《防治荒漠化公约》的背景下支持土地权方面取得了良好进展。

17. 人们越来越多地认识到基于土地的活动在创造就业和实现绿色增长从而在解决稳定和安全问题方面的潜力。《防治荒漠化公约》已成为从事相关事务工作的许多组织和倡议的重要伙伴。

18. 妇女的作用对于维持和提高土地的健康生产力至关重要。秘书处和全球机制成功地支持缔约方将性别视角纳入处理荒漠化/土地退化和干旱问题的计划和方案，几乎所有土地退化零增长目标国家概况和国家干旱计划都提到了性别问题。然而，性别视角的落实程度因国而异。通过性别问题核心小组，今后几年缔约方会议决策对性别问题的敏感程度有可能得到提升。

19. 制定了一项专门针对《防治荒漠化公约》的技术指南，将土地保有权考虑纳入土地退化零增长项目和方案，并已开始了合作，以有效提高对使用技术指南的意识。

2020-2023 年主要成果 2.1: 受影响国家缔约方利用基于土地的活动加强稳定性与安全性

指标 2.1: 基于土地的活动在改善安全和稳定方面的潜力得到承认。

秘书处与国际移民组织继续合作，以了解和分析荒漠化/土地退化和干旱这一移民现象的驱动因素，提高对土地安全/移民关联的认识，并制定将可持续土地管理与安全、正常和有序移民联系起来的政策和做法。秘书处委托进行的两项研究正在进行，一项针对中亚国家，另一项针对西巴尔干国家。

中亚研究项目于 2021 年 6 月启动，以评估通过在该区域促进可持续农业做法和提高农村青年和返国移民的技能来创造就业的前景。研究还将展示基于土地的绿色增长和可持续价值链如何通过创造就业、替代收入和抑制大规模人口外移和土地弃耕，为农村人口建立社会安全网。关于西巴尔干国家的研究项目建立了一个利用汇款和侨民投资促进该区域土地恢复/可持续土地管理的理论模型。项目中除一个商业模型外，还将包括一个融资机制设计、客户参与计划和预期经济/财务回报，包括对激励措施和其他补充财务资源进行分析。

秘书处和全球机制一直在支持撒哈拉和萨赫勒绿色长城倡议(绿色长城倡议)，该倡议的目标之一是通过在 11 个国家建设绿色和生产性地貌，在农村地区创造 1,000 万个绿色就业机会。此外，秘书处和全球机制就土地安全/移民关联问题建立了若干伙伴关系，包括与国际农业发展基金(农发基金)在支持可持续性、稳定和安全倡议(3S 倡议)方面的伙伴关系，以及与韩国林业局在和平森林倡议(PFI)方面的伙伴关系。

农发基金的农村复原能力方案支持 3S 倡议的业务执行和信托安排。方案包括一个利用汇款和侨民投资促进西非 3S 倡议国家土地恢复/可持续土地管理的模型。已开始与绿色气候基金合作，以减少农村人口流失和失业现象的气候变化驱动因素。

和平森林倡议的目的是促进在跨境、脆弱和冲突后局势中实现土地退化零增长方面的合作。该倡议的职权范围经由缔约方、联合国实体和其他组织参与的多利益攸关方磋商制定。

秘书处与若干政策和研究进程积极合作，目的是提高对土地安全/移民关联的认识并推动就此采取行动。这些进程主要涉及城乡联系以及气候和安全。

2020-2023 年主要成果 2.2: 在解决荒漠化/土地退化和干旱问题的计划中越来越多地考虑到性别问题

指标 2.2: 受影响国家缔约方利用《防治荒漠化公约》的指导和技术咨询，将性别问题纳入《防治荒漠化公约》的执行和土地退化零增长变革性项目的设计中。

本节介绍缔约方会议第十四届会议就性别和土地保有权问题所作决定的后续行动中开展的活动和取得的成果。

性别：在《防治荒漠化公约》性别行动计划框架内，秘书处提供了能力建设，为宣传和政策指导工作开展研究，促进制订《防治荒漠化公约》具体工具和准则，并支持将性别视角纳入《荒漠化公约》执行工作的不同方面。

能力建设针对国家联络点进行。能力建设介绍了将性别观点纳入政策和项目主流的关键概念和工具，以及推动实际应用这些概念的实例和练习。

秘书处委托开展了一项关于荒漠化/土地退化和干旱对妇女和男子不同影响的研究，以促进制订荒漠化/土地退化和干旱中有关性别问题的基线。该研究包括 55 个国家概况，突出表明性别问题与荒漠化/土地退化和干旱发生率存在显著一致性。研究结果将在缔约方会议第十五届会议上作出介绍。

继续与世界水土保持方法和技术纵览组织合作，设计对性别问题敏感的可持续土地管理工具，以便能够从性别角度收集数据和分析可持续土地管理做法。该联合项目力求填补按性别分列的数据提供方面的空

白，深化对可持续土地管理做法采用模式的分析，并推动世界各地采用对性别问题敏感的可持续土地管理做法。

在性别观点主流化方面，秘书处继续制订指导方针并提供技术援助，以确保有关土地退化零增长和干旱的计划、项目和方案具有性别敏感性。几乎所有的土地退化零增长目标国家概况和国家抗旱计划都提到性别问题，但性别主流化的落实程度因国家而异。性别问题也被纳入了科学与政策联系平台和干旱问题政府间工作组的活动。在国家报告方面，秘书处在报告模板中列入了新的按性别分类的指标和新的一套与性别和妇女赋权有关的问题。

上述关于荒漠化/土地退化和干旱对妇女和男子不同影响的研究发现，缔约方会议代表中只有五分之一是女性。为了支持妇女对缔约方会议决策进程的投入，在缔约方会议第十四届会议上，一些志同道合的谈判者、代表团成员、民间社会组织和对与《防治荒漠化公约》有关的性别问题感兴趣的科学家们设立了一个性别问题核心小组，作为一个非正式小组。秘书处将在缔约方会议第十五届会议期间再次为性别问题核心小组会议提供便利。

自 2018 年以来，秘书处和全球机制参加了联合国促进性别平等和增强妇女权能署管理的联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划(全系统行动计划)，据此提交了一份关于全系统行动计划指标执行情况的年度报告。2020 年，秘书处和全球机制达到或超过了全系统行动计划中 82% 的指标要求，与 2019 年的表现相比，提升了 35%。秘书处和全球机制还创建了一个内部进程，以加强自身的能力、政策和做法，支持纳入性别平等。2020 年进行了性别平等主流化能力员工调查和性别平等审计。调查和审计的结果表明，对于考虑性别因素的大多数关键要求，秘书处和全球机制已经做到或正在制订。基于能力评估和性别审计结果，目前正在起草性别政策。

土地保有权：秘书处与联合国粮食及农业组织(粮农组织)和其他伙伴合作，编写了一份技术指南，说明如何将《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》(自愿准则)纳入执行《公约》和实现土地退化零增长的工作。该技术指南经过多利害关系方电子磋商后编写，并吸收了审评委第十九届会议上缔约方的反馈意见。技术指南强调，决策者和土地管理者在设计 and 执行土地退化零增长承诺和倡议时应考虑三个关键方面：合法的保有权；协商和参与；考虑到性别层面的方针。指南概述了九条以行动为导向的途径，为土地退化零增长相关国家计划、法律框架、战略和行动方案中常见的土地保有权挑战提供可能的解决办法。

秘书处设立了一个多伙伴工作组，以加强对土地保有权问题的宣传和提高认识工作。工作组致力于：(一) 提高所有利害关系方，特别是弱势群体关于通过负责任土地治理防治荒漠化/土地退化和干旱的意识；(二) 使国家级机构和民间社会组织参与采取联合行动；(三) 指导秘书处今后努力促进提高对土地保有权问题的认识。工作组目前正在编制“行动轨道”，作为推进这些目标的具体工作计划。

为了监测《防治荒漠化公约》背景下的土地保有权问题，秘书处委托进行了一项研究，以评估与土地治理有关的可持续发展目标指标数据的具备情况，这些数据有可能被纳入《防治荒漠化公约》的报告进程。研究发现，目前这些指标的数据具备程度仍然非常有限，无法纳入《防治荒漠化公约》报告进程。

C. 战略目标 3: 减缓、适应和管理干旱的影响，以加强易受影响的人口和生态系统的抗御力

20. 2020-2021 年，在制定《防治荒漠化公约》干旱议程和为相关行动奠定坚实基础方面取得了重大进展。干旱问题政府间工作组提供了新的深入的信息和建议，将指导根据《防治荒漠化公约》处理干旱问题的进一步行动。大约 70 个国家开展了制订国家抗旱计划的工作，将涉及干旱问题的各项国家政策和活动联系起来，为协调一致和有效的国家抗旱备灾工作奠定基础。秘书处/全球机制与从

事干旱问题工作的主要多边实体之间的合作得到深化和扩展；干旱工具箱就是这种联合产品的一个主要例证，汇集了许多专家组织的知识和实践。

21. 对干旱致灾因子、暴露和脆弱性的评估是减缓、适应和管理干旱影响以及长期建设社区和生态系统抗御力的先决条件。相关的科学与政策联系平台技术报告和政策建议为国家和国家以下各级的抗旱能力评估提供了有效指导。此外，制定关于干旱进展指标的良好做法指导意见⁶和更新的《防治荒漠化公约》国家报告工具，有助于不断提供关于国家至全球各级进展情况的可信数据，从而支持有针对性的政策决定和执行支助。

22. 在支持缔约方减缓沙尘暴源和减少影响/风险方面也取得了良好进展，缔约方会议第十四届会议启动了联合国防治沙尘暴联盟的积极工作，并制定和完成了沙尘暴汇编、来源底图和工具箱。

2020-2023 年主要成果 3.1: 依托《防治荒漠化公约》提供的支助和信息，更好地减缓和管理干旱的影响

指标 3.1: 受影响缔约方使用源自《防治荒漠化公约》的信息完成和执行国家抗旱计划

2020-2021 两年期中从各种角度处理干旱问题。为科学与政策联系平台和干旱问题政府间工作组的工作提供了便利，两个专家机构将向缔约方会议第十五届会议提交报告。秘书处和全球机制继续执行干旱倡议，重点是支持各国制订国家抗旱计划，开展知识共享和学习。

73 个国家表示有兴趣与秘书处和全球机制合作制订国家抗旱计划。其中 60 个国家已最后确定其计划，另有 9 个国家正在制订过程中。国家干旱计划旨在修订国家一级的干旱管理方针，从被动和基于危机的角度转变为主动和基于风险的角度。国家抗旱计划必须与现有的相关国家框架保持一致并纳入其中。

开展了一些多国和区域性干旱政策规划活动。为拉丁美洲南部国家举办了一次培训和规划讲习班，以支持制订国家抗旱政策和备旱计划。执行了两个区域项目，一个面向中亚，另一个面向南部非洲发展共同体(南共体)成员国。这两个项目都力求通过加强预警和监测系统数据共享、干旱风险分析和可行的缓解干旱风险措施，提高干旱管理的技术和机构能力。中亚项目产生了干旱管理和缓解综合区域战略，已于 2021 年 10 月通过，还制定了 2021-2030 年行动计划。南共体项目制定了一项区域抗旱战略(2022-2032 年)，确定了支持该区域各国的九项战略目标。

秘书处和全球机制正在与一些有能力支持发展国家级干旱监测能力的联合国实体合作，这是多个国家抗旱计划的一个关键目标。《防治荒漠化公约》全球监测和评估干旱影响的主要工具是缔约方会议第十四届会议通过的战略目标 3 的一套指标。2022 年，这些指标首次用于国家报告，相关的《防治荒漠化公约》战略目标 3 国家报告良好做法指南已于 2021 年出版。除了准备国家报告外，秘书处和全球机制还通过一个全球环境基金扶持活动项目，与粮农组织合作开展干旱脆弱性评估和减缓措施准备工作。

在 2020-2021 两年期，《防治荒漠化公约》干旱问题知识共享行动的重点是升级和扩大干旱工具箱。该工具箱整理了来自各种合作伙伴的众多工具，分为三个模块：(1) 干旱监测和预警；(2) 干旱脆弱性和风险评估；(3) 减轻干旱风险的措施。还组织了一系列在线培训班和网络研讨会，使利害关系方熟悉交互式干旱工具箱的功能。

⁶ <https://www.unccd.int/sites/default/files/inline-files/UNCCD_SO3_GPG_DraftForExternalReview_8Feb2021_0.pdf>.

关于抗旱融资，全球机制编写了一份技术报告，确定了可用于干旱问题的公共和私人融资工具和机制。报告界定了抗旱融资的主要障碍，并就抗旱融资的组成部分提出了建议。报告还就制订国家干旱问题筹资战略的主要步骤以及如何将其纳入国家抗旱计划提出了建议。全球机制还开展了其他两项评估，分别涉及：(1) 建立一个全球抗旱基金的可行性和备选方案，包括勾勒可能的基金架构以及运作和筹资模式的备选方案；(2) 根据土地退化情况发行可持续土地债券的可能性，其中也可包括为干旱问题融资。

2020-2023 年主要成果 3.2: 依托《防治荒漠化公约》提供的支助和信息，干旱和/或沙尘暴早期预警越来越多地得到应用

指标 3.2: 受影响缔约方使用源自《防治荒漠化公约》的信息减缓沙尘暴的影响

秘书处继续积极参加联合国防治沙尘暴联盟。根据联盟战略制订了 2020-2022 年行动计划，包括关于以下方面的工作组：(1) 适应和减缓；(2) 预测和预警；(3) 健康和安全的；(4) 政策和治理；(5) 调解和区域合作。在联盟内，粮农组织牵头制定了一项将沙尘暴问题与土地退化零增长联系起来的全局方案。全球方案的目标是加强受气候变化影响日益增加以及沙尘暴风险和影响增加的依赖农业社区的复原力，同时减少和/或扭转土地退化；创造有利环境，以便在农业部门逐步扩大减少沙尘暴源及影响/风险的努力。

秘书处与若干伙伴和科学与政策联系平台合作，编写并提供了应对沙尘暴的信息和工具，具体如下：

- 一份沙尘暴简编，就如何评估和处理沙尘暴构成的风险提供指导。其中载有关于收集数据、评估、监测和预警、减缓影响和备灾、来源测绘和减轻人为来源的方针和方法框架。
- “全球沙尘暴来源底图”，为规划源减缓行动、来源监测、预警以及风险、影响和脆弱性评估提供信息；
- “沙尘暴工具箱”，以方便获得工具、方法、方针、案例研究和其他资源，以支持在各级制订和执行沙尘暴政策和计划。

秘书处已开始编写能力建设培训材料，包括电子学习课程，以补充沙尘暴简编和沙尘暴工具箱。培训课程将重点介绍沙尘暴风险评估、监测和预警以及沙尘暴源和影响的减缓问题。

D. 战略目标 4: 有效执行《联合国防治荒漠化公约》，以产生全球环境效益

23. 在 2020-2021 两年期，里约三公约执行秘书联合联络组重新启动，产生了一项雄心勃勃的联合工作方案和宣传。在将里约三公约下的科学工作联系起来方面也取得了进展，特别是科学与政策联系平台参与对政府间气候变化专门委员会(气专委)报告的科学审查。科学与政策联系平台的参与产生的投入将有助于将《防治荒漠化公约》优先事项纳入气候变化议程，反之亦然，进而可进一步发挥协同作用，提升两公约国家执行工作的效果。

2020-2023 年主要成果 4.1:《防治荒漠化公约》进程促进了与其他里约公约以及气候变化和生物多样性相关合作进程之间的协同增效,并从中受益

指标 4.1: 气专委与生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台(生物多样性平台)考虑到《防治荒漠化公约》的意见。

指标 4.2: 与其他里约公约制订联合指标的工作有所推进。

科学与政策联系平台在秘书处的支持下,继续为处理荒漠化、土地退化和干旱问题的其他国际科学小组和机构作出贡献并与之合作。在 2020-2021 年,科学与政策联系平台为生物多样性平台、气专委、政府间土壤技术小组、国际资源委员会、全球土地指标举措和综合干旱管理方案的报告、工作组和进程作出了贡献。这些协调活动为科学与政策联系平台的成员提供了更广泛的视角来看待其他科学机制的工作,为平台在两年期内完成的两项科学评估提供了更多的背景和科学基础工作。

里约三公约执行秘书在联合联络组主持下,在本两年期内举行了七次会议,商定了一项内部战略,其中包括在能力建设、外联和沟通等方面的合作。在多次虚拟会议和活动中分发了执行秘书们的联合声明,声明倡导在国家层面更加协同配合地落实三项公约。

三个秘书处于 2021 年 9 月推出了一项名为“恢复与自然的平衡”的社交媒体运动,预计将持续到 2022 年底。这项运动旨在提高对荒漠化、气候变化和生物多样性丧失之间相互关联性以及共同解决办法的认识。

秘书处继续为关于《生物多样性公约》2020 年后全球生物多样性框架的虚拟讨论作出贡献。《防治荒漠化公约》积极派代表参加在格拉斯哥举行的《气候公约》缔约方会议第二十六届会议,倡导基于土地的减缓和适应气候变化方案,以及土地恢复和可持续土地管理的重要性,以此作为实现疫情后复苏和人人享有可持续发展的一项具备高成本效益的战略。在缔约方会议第二十六届会议期间,里约三公约秘书处组织了一个混合版的里约三公约展馆,举行了七次会议,以强调三个进程的互补性,《防治荒漠化公约》还主办了一次题为“脚踏实地:使生态系统和社区更能抵御极端干旱和洪水”的边会活动。此外,秘书处为《气候公约》附属履行机构和附属科技咨询机构的活动作出了贡献。

除了与里约三公约秘书处和机构合作外,秘书处还与其他许多实体合作,确定和有效促进共同关心的事项和行动。例如,与《保护野生动物迁徙物种公约》的合作侧重于促进生态连通性,将其作为生态系统恢复的一个重要组成部分;秘书处与联合国大学环境与人类安全研究所合作,参加了关于可持续土地管理、基于生态系统的适应办法、基于生态系统的减少灾害风险和基于自然的解决方案之间协调性和一致性的独立评估和研究报告。目前,秘书处正在通过与国际可再生能源署和清华大学等研究机构的伙伴关系以及与联合国工业发展组织(工发组织)的伙伴关系,探索土地、水、可再生能源、气候变化和生计之间的相互关联性。

E. 战略目标 5: 在全球和国家两级建立切实有效的伙伴关系,以便筹措大量额外的财政和非财政资源,支持《公约》执行工作

24. 全球机制从各种相互支持的角度着手资源募集工作。向各国提供了实际支持,以根据本国的土地退化零增长目标和国家抗旱计划,开发“银行可担保”的项目,侧重于在项目筹备的早期阶段避开常见的瓶颈。大型跨国旗舰倡议和项目,特别是绿色长城倡议集中了众多伙伴,使缔约方有机会获得大量资金,增加(次)区域合作,使《防治荒漠化公约》的执行工作能够产生大规模影响。

25. 修订了《防治荒漠化公约》让私营部门参与的办法,更加注重鼓励企业业务的变革,以促进向可持续土地利用的过渡,并推进可持续价值链。探讨了创新融

资工具和技术转让办法，作为为执行《防治荒漠化公约》筹集新资源的潜在手段。

2020-2023 年主要成果 5.1: 改善获得执行资源的机会

5.1 解决荒漠化/土地退化和干旱问题的资金来源的范围

5.2 受影响国家缔约方将《防治荒漠化公约》执行项目设想转化为高质量项目的能力得到提高

全球机制对土地退化零增长转型项目和方案的支持在主要成果 1.1 下介绍。除此之外，全球机制还通过发起和推动大规模旗舰举措、促进私营部门的参与、制订技术转让办法和探索创新融资，努力改善缔约方获得执行资源的机会。

在旗舰倡议方面，撒哈拉绿色长城倡议在 2021 年 1 月的“一个地球峰会”上受到瞩目，认捐金额达 190 亿美元。《防治荒漠化公约》应邀主持绿色长城加速器协调部门，负责协调、监测和报告绿色长城倡议所有伙伴、结构和机构的成就，为泛非绿色长城机构提供支持。全球机制参与的其他大规模区域性或多国旗舰举措包括赞比西水道综合发展和适应气候变化方案和加勒比小岛屿发展中国家转型方案。

为促进私营部门更多地参与，全球机制与秘书处合作制定了《2021-2025 年私营部门战略》。战略以两大目标为重点：(一) 促进可持续生产的投资和技术，推动向可持续土地使用过渡；(二) 推动扩展可持续消费价值链，保证土地和人民的健康。为支持执行私营部门战略，全球机制与工发组织合作开展可持续土地管理创新，与世界经济论坛合作开展万亿棵树挑战，与世界可持续发展工商理事会合作制订土壤健康商业投资办法。此外还与各类伙伴合作，组织了关于调动私营部门投资的各种活动和宣传活动。

依照为技术转让调动资源的任务，全球机制正在开发一个技术转让模型框架。该框架探讨有哪些选择可以促使较为成熟的技术在国家之间横向分配，从而确保最需要这些技术的地方可获得并负担得起这些技术，同时努力帮助新技术和创新技术在创新链上向上移动。全球机制对技术转让筹资模式进行了初步评估，以探索这些模式在以下方面的相对效率和效力：(一) 使用公共和私人混合资金；(二) 为有前途的新技术和创新技术提供种子资金；(三) 资助创新中心开展知识转让和能力建设，促进联网以发现市场机会。

在创新融资方面，全球机制被要求根据明确确定的附加值，查明应对干旱的潜在和创新融资工具。一份由全球机制委托编写的报告的结论已提交干旱问题政府间工作组审议。全球机制还开展了其他两项评估，分别涉及：(1) 建立一个全球抗旱基金的可行性和备选方案，包括勾勒可能的基金架构以及运作和筹资模式的备选方案；(2) 根据土地退化情况发行可持续土地债券的可能性，其中也可包括为干旱问题融资。

此外，全球机制还委托编写了一份报告，探讨通过投资土地实现绿色债务减免的工具，如土地恢复换债务、与可持续性挂钩的债券和其他可将债务减免与土地恢复联系起来工具，并就利用汇款促进西巴尔干土地恢复的金融工具进行了概略研究。

土地退化零增长基金、技术援助基金和全球机制之间的合作得到加强，特别是在项目层面，全球机制支持土地退化零增长基金项目筹备工作对技术援助基金/土地退化中立基金管道的要求和条件作出响应。

四. 秘书处各单位的成就

A. 行政领导和管理

26. 行政领导和管理部门支持执行秘书为秘书处和全球机制提供战略指导，对外代表该组织，协调与其他组织的合作，并与世界各地的利害关系方联系。

27. 2020-2021 年，在挑战重重的 COVID-19 疫情背景下，行政领导和管理通过进一步注重优先事项和采用新的在线工作模式，确保了秘书处工作的总体效力。特别注意通过灵活工作安排和提供获得各种支助服务的机会来支持工作人员的健康。这些措施效果很好，虽然由于大流行病使一些计划中的活动不得不推迟或改动，特别是缔约方会议第十五届会议，但秘书处成功地执行了工作方案，并按计划取得了预期成果。

28. 纽约联络处作为行政领导和管理部门的一部分，确保《防治荒漠化公约》的议题在联合国大会获得政治关注。联络处支持联合国大会主席办公室组织 2030 年可持续发展议程执行工作后续落实情况高级别对话和其他关键进程。纽约联络处在联合国总部向各界别开展有针对性的外联活动，并就《防治荒漠化公约》的事项向联合国会员国以及特别利益集团和区域集团提供信息和战略咨询意见。该联络处还担任“荒漠化/土地退化和干旱问题之友小组”秘书处。

29. 《防治荒漠化公约》评价办公室作为行政领导和管理部门的一部分，在本两年期内委托进行了五次评价，并开展了一次参与性的性别问题审计。评价办公室还对《防治荒漠化公约》以前的评价结果采取了后续行动。

30. 在 2020-2021 两年期，为《防治荒漠化公约》理事机构和法律事务提供的服务也是行政领导和管理的一部分。在适当考虑到 COVID-19 大流行病限制不允许以面对面形式组织会议的情况下，《防治荒漠化公约》秘书处根据《公约》理事机构领导人的意见，自 2020 年 3 月中月以来对六次小型政府间会议暂时使用/采用了所谓的“虚拟会议”形式，这几次会议由于我们缔约方会议的既定任务，无法推迟举行。

31. 此外，(一) 与《防治荒漠化公约》会议服务提供部门就两年期内授权举行的《防治荒漠化公约》理事机构届会以虚拟形式组织的安排或预计安排进行广泛协商；(二) 与里约三公约秘书处进行广泛协商，以借鉴它们的经验。协商得出结论认为，有效应对以“虚拟形式”组织《防治荒漠化公约》理事机构事务的统一办法应配合并响应《防治荒漠化公约》的任务、法律框架和进程的具体特点。据此，秘书处于 2021 年 3 月 15 日至 19 日以线上方式组织了审评委第十九届会议，并通过沉默/书面程序，在 2021 年 12 月 6 日至 9 日组织了缔约方会议第二届特别会议，之前设立了一个在线非正式联络小组。

32. 为便利各方积极参加网上正式会议，秘书处通过发送正式通知、组织区域磋商和在《防治荒漠化公约》网站上张贴相关信息，就会议如何组织向缔约方提供了详细指导。

33. 两次正式会议的七份需翻译的会前文件得到及时处理，向联合国日内瓦办事处提交文件的总体合规率为 100%。还编写了其他五份文件，包括会议报告。

34. 缔约方会议、审评委和科技委主席团举行了 13 次会议，全部在网上举行。

35. 行政领导和管理部门还就法律、体制和程序问题提供咨询意见，并执行相关任务。

B. 通信

36. 在 2020-2021 两年期内，秘书处通过利用传统和社交媒体、旗舰外联方案和运动以及知识共享平台，在提高对《公约》目标的认识以支持《公约》执行方面取得了良好进展。2020 年和 2021 年成功举办了 6 月 17 日“防治荒漠化和干旱世界日”运动。由于 COVID-19 大流行，两次全球纪念活动都是完全在网上组织的，内容从高级别小组讨论到音乐会和烹饪演示不一。纪念方活动通过脸书、推特、油管 and 《荒漠化公约》网站进行了直播。

37. 2020 年，通过社交媒体接触了 6,700 多万人。100 万人通过公开分享、点赞和评论积极参与了纪念活动。这次活动在 50 多个国家以多种语文得到报道，包括 185 篇纸质媒体文章以及广播和电视节目。110 多个政府性组织、政府间组织以及民间社会组织向秘书处发送了纪念活动报告。

38. 2021 年，通过社交媒体接触了超过 1.5 亿人，直接参与人数为 28 万人。媒体报道覆盖了 60 多个国家的 7 亿多人。100 多个政府性组织、政府间组织以及民间社会组织向秘书处发送了纪念活动报告。

39. 总体而言，2019 年 4 月至 2022 年 1 月期间，《防治荒漠化公约》社交媒体受众大幅增长，部分归功于 6 月 17 日的宣传活动。在领英上的增长速度最快，追随者增长了近 600%。推特粉丝增长了 132%。

40. 为纪念 2010-2020 年联合国荒漠与防治荒漠化十年的结束，大会主席在《防治荒漠化公约》执行秘书的支持下，于 2021 年 6 月在大会第七十五届会议期间举行了一次高级别对话。对话重申，解决荒漠化/土地退化和干旱问题和实现土地退化零增长是加速实现可持续发展目标和 COVID-19 疫情后更好重建的途径。

41. 在本两年期内，各种主流媒体报道了《防治荒漠化公约》任务下的活动和议题。其中包括《非洲报道》、半岛电视台、英国广播公司、Canal+非洲台、中国环球电视网、德国之声、欧洲新闻、卫报、非洲青年、世界报、新科学家、纽约时报、项目辛迪加、路透社和新华通讯社。秘书处收到了一些世界上最大的全球和/或区域广播和电视网络的采访请求。《防治荒漠化公约》土地滋养生命方案和土地大使方案继续进行，带来了新的观点和故事，丰富了外联活动。与德国之声联合举办的《防治荒漠化公约》土地英雄运动和青年网络研讨会以青年为对象，都有大量受众(150 万至 500 万人)。在《气候公约》缔约方会议第二十六届会议上组织了里约三公约展馆，这是一个促进里约三公约之间协同作用的合作平台，举办了七场混合会议。

42. 关于出版物和信息传播，在本两年期内开发了 12 个产品，包括关于土地退化零增长的一系列知识产品、关于干旱问题的政策建议、关于《防治荒漠化公约》应对 COVID-19 疫情的简报，以及关于撒哈拉绿色长城倡议执行状况的报告。《防治荒漠化公约》新闻通知有近 33,000 个订户。

43. 由于 COVID-19 疫情限制了实体印刷物的分发，图书馆以分发在线参考内容和专题图书馆网页为工作重点。在《防治荒漠化公约》网站上，知识中心、电子

图书馆目录和专题页面是访问量最大的资源，表明访客对与荒漠化/土地退化和干旱有关的知识资源非常感兴趣。

44. 2021 年，秘书处对《荒漠化公约》的品牌、数字战略、网站和宣传活动进行了更新。这一进程的结果将在 2022 年公布，从 3 月新网站上线开始。

C. 对外关系、政策和宣传

45. 对外关系、政策和宣传部门协助(在全球和区域层面)将土地和干旱问题纳入主要议程，并为执行《公约》制订政策框架。本部门还努力扩大关键利害关系方和伙伴的参与。区域联络处作为部门的一部分，调整了职能，以加强《防治荒漠化公约》在各区域内部和区域之间的合作和外联，促进每个区域执行附件下的伙伴关系、宣传和协调工作。

46. 在 2020-2021 两年期，本部门努力确保土地退化零增长在全球一级的政治议程上保持优先地位。部门支持政订制定和利害关系方的参与，以促进大规模恢复退化土地，并与联合国生态系统恢复十年(2021-2030 年)接轨。土地恢复也被确定为 GLO2 的核心主题，GLO2 将在缔约方会议第十五届会议期间启动。

47. 对外关系、政策和宣传部门协调秘书处就新出现的《防治荒漠化公约》干旱议程采取行动。部门为干旱问题政府间工作组提供服务，继续并进一步发展围绕干旱工具箱的伙伴关系，并支持全球机制协助各国制订国家抗旱计划。

48. 此外，本部门推进性别行动计划的执行工作，以协助缔约方努力让妇女作为推动者和受益者更好地参与《防治荒漠化公约》执行工作，并记录对性别问题有敏感认识的方法取得的成就和经验教训；部门组织了秘书处和全球机制加强性别观点主流化能力的内部进程。

49. 对外关系、政策和宣传部门与粮农组织合作，牵头编写了《土地保有权技术指南》(将《保有权治理自愿准则》应用于《防治荒漠化公约》背景)，并参加了一个工作组，以有效提高对保有权和土地权的认识。本部门积极参加了联合国防治沙尘暴联盟，并与合作伙伴一起完成了减轻沙尘暴影响的全球源图和技术指南。

50. 针对 2021 年 9 月举行的粮食体系峰会，本部门负责协调秘书处的活动，特别是围绕有利于自然的粮食生产问题。通过这些活动，就土壤健康和农业生物多样性问题建立了新的伙伴关系。

51. 为确保执行《防治荒漠化公约》的伙伴关系和协同增效产生价值，对外关系、政策和宣传部门与对有效执行《公约》至关重要的利害关系方团体积极合作，特别是民间组织和青年。在本两年期内，67 个新组织向缔约方会议提交了申请资格认证的文件。部门还与全球机制合作，鼓励私营部门参与各级《防治荒漠化公约》执行工作，并参与制订新的《防治荒漠化公约》私营部门战略。

52. 部门为联合联络组范围内的合作提供便利，并为涉及生物多样性和气候变化的各种进程和活动提供来自《防治荒漠化公约》的政策投入。

53. 区域联络处在各自区域代表和宣传《公约》、公约目标及其对缔约方的益处，并协助每个区域执行附件下的国家交换意见，确定共同关心的议题和措施，并采取联合行动执行《公约》。区域联络处还帮助创建伙伴关系和调动资源，以

满足不同区域执行附件的具体要求和需要，并支持各区域内的信息交流和沟通。不属于区域执行附件的缔约方也通过本部门组织的具体安排也得到支持。

D. 科学、技术和创新

54. 科学、技术和创新部门促进科学评估和支持科学合作，为国家报告和审评进程提供便利，并管理秘书处在能力建设和创新方面的职能。

55. 科技创新部门支持科学与政策联系平台实现其科学政策指导的两个目标，并支持平台其他七个科学机制的协调活动。除了实质性支助外，还促进平台成员之间的虚拟合作，并组织了平台的四次会议，其中第一次是实体会议，之后是两次虚拟会议和一次混合会议。

56. 除了支持执行平台工作方案之外，部门还为科技委主席团会议以及科技委第十五届会议做了实质性筹备工作。本部门代表秘书处参加其他政府间机构的科学会议和进程以及与各缔约方和组织的双边接触，应从业人员、民间社会、研究人员和记者的请求提供科学投入，并直接或通过科学审评为广泛的相关出版物作出贡献。

57. 本部门为 2022 年国家报告进程完成了必要的准备工作，制定了最低数据质量标准，更新了方法学指导意见，改进了报告表格，并为在线报告平台开发了新的功能。报告门户现已开放，部门协调向缔约方提供编写国家报告方面的技术援助和能力建设支持。本部门还协调了 2021 年 3 月审评委闭会期间会议的实质性筹备和工作安排，并为审评委主席团会议做了准备。

58. 为了满足不断提供《防治荒漠化公约》特定数据的日益增长的需要，科技创新部门协调了一个内部数据工作队，该工作队对现有数据和来源进行了清查，并编制了一份路线图，以将目前的做法升级为一个适当的《防治荒漠化公约》数据中心。该中心将以目前的在线报告门户和存储库为基础。

59. 《防治荒漠化公约》在线“能力建设市场”继续吸引访问者。其提供的内容不断更新，特别注意增加提供非英语材料。“能力建设市场”是关于《防治荒漠化公约》关键主题的各种在线培训和电子学习课程渠道，包括土地退化零增长、变革性项目的开发、国家报告和性别问题主流化。它主办了各种宣传活动、竞赛和展览，吸引了新的受众，从而提高了公众对《防治荒漠化公约》的认识。

E. 行政事务

60. 行政事务齐放负责按照联合国和《防治荒漠化公约》的条例和细则，确保在以下方面向秘书处和全球机制有效和高效地提供服务：财务管理、人力资源、差旅、采购和信息技术。

61. 行政事务部门继续协助各单位履行各自的重要任务，尽管面临 COVID-19 大流行病的挑战，但阅读办理了 32 个工作人员招聘程序和 100 多个顾问征聘程序，并处理了 60 项商品和服务采购请求。虽然大部分时间无法开展旅行和面对面会议，但还是组织了几次虚拟活动，包括审评委第十九届会议、缔约方会议第二届特别会议及其非正式小组、2020 年和 2021 年“防治荒漠化和干旱世界日”（6 月

17 日)活动以及撒哈拉绿色长城倡议部长级会议。行政事务处，特别是其信息技术工作人员在组织这些会议方面发挥了关键作用。

五. 全球机制的成就

62. 在 2020-2021 两年期，全球机制的重点是支持制订国家抗旱计划，并推动制定和实施土地退化零增长目标。在表达了兴趣的 73 个国家中，共有 69 个国家推进了制订国家抗旱计划的国家进程。在土地退化零增长的目标设定方面，土地退化零增长目标设定方案为 129 个参与国提供了支持，其中 106 个国家圆满完成了这一自愿进程，100 个国家在《防治荒漠化公约》知识中心发布了本国的国家报告。

63. 此后，全球机制一直在响应缔约方的请求，支持制订符合公共和私人供资者质量要求的基于土地的项目提案。该项工作目前包括 59 个国家项目，涉及 55 个国家(23 个国家项目概念说明已经编写完成，10 个正在编写过程中，26 个尚待编写)；还有 6 个区域或多国项目，涉及 41 个国家(3 个区域概念说明已经编写完成，2 个正在编写过程中，1 个尚待编写)。特别注意将性别观点突出纳入项目概念说明和提案。12 个变革性项目和方案(2 个区域项目和 10 个国家项目)获得了额外的支持，以编写性别问题研究报告，如性别差距分析和性别行动计划。

64. 此外，通过昌原倡议的绿化旱地伙伴关系为 7 个项目提供支持。土地退化零增长基金、技术援助基金和全球机制之间的合作得到了加强，特别是在项目一级，全球机制支持改进土地退化零增长项目编制工作，以满足技术援助基金/土地退化零增长基金管道的要求和条件。

65. 虽然国家项目和方案是缔约方干预行动的支柱，并得到全球机制的支持，但具备地貌规模效果的大型项目也正在开展日益重要的工作。

66. 撒哈拉绿色长城倡议就是这样一个旗舰倡议，旨在到 2030 年恢复 1 亿公顷退化土地，捕集 2.5 亿吨碳，并创造 1,000 万个绿色就业机会。在撒哈拉绿色长城倡议执行情况报告(2020 年 9 月公布)发布后，2021 年 1 月，在一个地球峰会上为该倡议下的进一步项目认捐了 190 亿美元。在此次峰会上还设立了绿色长城加速器，以促进撒哈拉绿色长城倡议伙伴之间的协调与合作。《防治荒漠化公约》应邀主持绿色长城加速器协调部门，与泛非绿色长城机构合作，为协调、监测和报告倡议所有伙伴、结构和机构的成就提供支持。已与倡议在各国的机构制订和批准了初步的成果监测框架。倡议与《防治荒漠化公约》缔约方的目标和雄心保持一致。

67. 其他大规模区域性或多国旗舰举措已初具规模，包括赞比西水道综合发展和适应气候变化方案。

68. 为促进私营部门更多地参与，全球机制与秘书处合作制订了《2021-2025 年私营部门战略》。战略以两大目标为重点：(一) 促进可持续生产的投资和技术，推动向可持续土地使用过渡；(二) 推动扩展可持续消费价值链，保证土地和人民的健康。根据这一战略并依照为技术转让调动资源的任务授权，全球机制正在开发一个技术转让框架模型。

69. 在创新融资方面，全球机制被要求基于明确确定的附加值，查明应对干旱的潜在和创新融资工具。一份由全球机制委托编写的报告的结论已提交干旱问题政府间工作组审议。全球机制另外进行了两次评估，一次是评估创建全球抗旱基金的可行性和备选方案，另一次是评估发行与干旱相联系的可持续土地债券的可能性。此外，全球机制还委托编写了一份报告，探讨绿色债务减免的工具，并对利用侨民汇款恢复西巴尔干土地的金融工具进行了范围研究。

六. 结论和建议

70. 缔约方会议不妨审议秘书处和全球机制在 2020-2021 两年期的业绩，并据此审议今后几年的工作计划、方案和预算。
