



改变陆基议程的先锋国家

呼吁协助各国加强土地退化零增长目标和综合土地利用规划框架的支持请求

2015年10月，《联合国防治荒漠化公约》（《荒漠化公约》）缔约方会议(COP)第十二届会议支持可持续发展目标具体目标15.3（其中包括土地退化零增长（“零增长”）概念），作为推动《公约》实施的有力工具。在缔约方会议制定任务之后不久，《荒漠化公约》科学与政策联系平台发布了《土地退化零增长科学概念框架》¹，为理解、实施和监测“零增长”提供了科学基础，《荒漠化公约》秘书处和全球机制启动了“零增长”目标设定方案²，以支持国家缔约方利用现有的最佳数据评估土地退化基线，并设定“零增长”自愿目标和措施。

截至2023年2月，土地退化零增长目标设定方案共支持了130个参与国，其中107个国家成功完成了这一自愿进程，101个国家已经在《荒漠化公约》网站³上公布了其成果。根据最近的一项全球评估⁴，仅通过“零增长”自愿目标，《荒漠化公约》国家缔约方就已承诺恢复估计总面积超过4.5亿公顷的退化土地。然而，尽管迄今取得了非常重大的进展，但2022年发布的《全球土地展望》第二版⁵的调查结果清楚地告诉我们，我们的工作需要做得更多、更快、更好，才能应对全球土地退化危机。

在这一背景下，并考虑到缔约方会议第十五届会议在这方面规定的任务，国家缔约方可以改进其“零增长”目标，以确保这些目标更加量化、具体、有时限、政策连贯、空间明确、与综合土地利用规划挂钩，并促进性别平等。还需要开发工具支持情景规划和利弊分析，以告知和改进土地利用规划的决策，并提供充分的能力建设和决策支持。

加强“零增长”目标和综合土地利用规划框架将是支持各国为弥补“零增长”实施差距并提供一系列方案和项目以实现陆基目标并在2030年前实现健康和生产性土地的平衡所需的有利环境的关键。这一方法将改进里约公约的联合实施工作，并为多个可持续发展目标和联合国生态系统恢复十年作出重要贡献。

为此目的，并根据缔约方会议的相关任务进一步制定“零增长”目标设定进程并改进综合土地利用规划框架，《荒漠化公约》秘书处和全球机制及其合作伙伴制定了土地退化零增长目标设定方案第二阶段(2.0)，其中包括与自然保护联盟合作开发的一个由全球环境基金资助的扶持活动项目，以促进“将土地退化零增长（“零增长”）纳入土地利用规划框架，以加强国家《荒漠化公约》扶持环境”。

这项呼吁支持请求的目的是选择15个致力于改变其陆基议程并展示如何将《荒漠化公约》政策和实施工作推向下一个水平的先锋国家。通过土地退化零增长目标设定方案2.0，《荒漠化公约》将向这些国家提供专门的技术和财政支持服务，并将建立其他感兴趣国家的候选名单。《荒漠化公约》可根据从各国收到的需求并根据现有资源，通过可能希望支持这项工作的合作伙伴机构，扩大对符合选择标准的其他国家的支持。

¹ <https://www.unccd.int/resources/reports/scientific-conceptual-framework-land-degradation-neutrality-report-science-policy>

² <https://www.unccd.int/land-and-life/land-degradation-neutrality/projects-programmes/ldn-target-setting>

³ <https://www.unccd.int/our-work/country-profiles/voluntary-ldn-targets>

⁴ <https://www.pbl.nl/en/publications/goals-and-commitments-for-the-restoration-decade>

⁵ <https://www.unccd.int/resources/global-land-outlook/glo2>

以下标准将应用于国家的选择：

1. 该国已完成其“零增长”目标设定进程，“零增长”目标已公开发布（即在《荒漠化公约》网站上公开发布）；
2. 该国已确定与综合土地利用规划相关的具体“零增长”目标和/或措施；
3. 该国提供关于正在努力加强其“零增长”目标和措施以及相关实施活动的信息；
4. 该国提供关于正在努力加强综合土地利用规划框架，包括相关项目的信息；
5. 该国对于领导一个国家进程以加强其“零增长”目标和综合土地利用规划框架表示高度的政治承诺；
6. 该国属于《荒漠化公约》区域附件中的一个国家，有资格获得全球环境基金的资助（注：作为选择过程的一部分，《荒漠化公约》将确保所选国家之间充分的区域平衡）。

全球机制非常高兴地邀请国家缔约方以公函的形式提交其支持请求，该公函应：(i) 由《荒漠化公约》国家协调中心机构部长签署；(ii) 由任何正式指定的《荒漠化公约》国家协调中心提交；以及 (iii) 描述该国如何满足选择标准。支持请求必须在 2023 年 6 月 2 日之前提交至以下电子邮件地址：LDNtargetsetting@unccd.int。