



---

## **Комитет по рассмотрению осуществления Конвенции**

### **Двадцать первая сессия**

Самарканд, Узбекистан, 13–17 ноября 2023 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

**Достижение добровольных целевых показателей**

**нейтрального баланса деградации земель**

**и соответствующие усилия по их достижению**

## **Достижение добровольных целевых показателей нейтрального баланса деградации земель и соответствующие усилия по их достижению**

### **Доклад Глобального механизма**

#### *Резюме*

В решениях 3/COP.15, 11/COP.15, 12/COP.15 и 13/COP.15 Сторонам, которые еще не сделали этого, рекомендовано сформулировать добровольные целевые показатели нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ), а Сторонам, которые уже установили целевые показатели, рассмотреть возможность их пересмотра и уточнения с целью обеспечения того, чтобы добровольные целевые показатели НБДЗ были конкретными, привязанными к конкретным срокам, согласованными с политикой, количественными, пространственно эксплицитными, учитывающими гендерные аспекты и надлежащим образом интегрированными в рамки планирования.

В решении 13/COP.15 секретариату и Глобальному механизму предлагается оказывать поддержку деятельности на уровне стран, направленной на достижение добровольных целевых показателей НБДЗ, и укреплять партнерские отношения для ускорения разработки географически сбалансированной программы подготовки проектов по устойчивому управлению земельными ресурсами и повышению устойчивости к засухе.

В решении 14/COP.15 Стороны постановили включить вопрос о достижении добровольных целевых показателей НБДЗ и соответствующих усилиях по их достижению в повестку дня двадцать первой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК 21) для рассмотрения и обсуждения Сторонами.

В соответствии с этими предложениями в настоящем документе представлена обновленная информация о ходе процесса установления целевых показателей НБДЗ и о прогрессе, достигнутом в оказании поддержки странам-Сторонам в разработке программ и проектов, в том числе связанных с инновационным финансированием и привлечением частного сектора, которые поддерживают усилия по осуществлению. В заключительной части доклада содержатся выводы и рекомендации для рассмотрения Сторонами на КРОК 21.



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение: Общие сведения об установлении и достижении целевых показателей нейтрального баланса деградации земель .....	1–9	3
A. Цели в области устойчивого развития и нейтральный баланс деградации земель в рамках Конвенции.....	1–4	3
B. Решения, принятые Конференцией Сторон на ее пятнадцатой сессии ...	5–8	4
II. Нейтральный баланс деградации земель: от целей к проектам и программам.....	9–36	5
A. Установление целевых показателей нейтрального баланса деградации земель.....	9–15	5
B. Поддержка разработки преобразующих проектов и программ.....	16–26	7
C. Флагманские инициативы.....	27–35	9
D. Инициатива мирного лесопользования.....	36	13
III. Инновационное финансирование и частный сектор.....	37–51	13
A. Финансовые инструменты: долговые обязательства/облигации/углеродные квоты.....	40–42	14
B. Передача технологий.....	43–45	15
C. Сотрудничество с Фондом для достижения нейтрального баланса деградации земель .....	46–49	15
D. Инновационные инструменты финансирования борьбы с засухой .....	50–51	16
IV. Стратегия мобилизации ресурсов.....	52–53	17
V. Выводы.....	54	17
VI. Рекомендации .....	55	18
<b>Приложения</b>		
I. List of countries participating in the Land Degradation Neutrality Target Setting Programme 1 June 2023 .....		20
II. List of countries benefiting from Global Mechanism support for the development of transformative projects and programmes as of 15 June 2023 .....		23

## **I. Введение: Общие сведения об установлении и достижении целевых показателей нейтрального баланса деградации земель**

### **A. Цели в области устойчивого развития и нейтральный баланс деградации земель в рамках Конвенции**

1. В сентябре 2015 года мировое сообщество согласовало Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включающую 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР) и 169 задач. В ЦУР 15 странам предлагается: «обеспечить защиту и восстановление экосистем суши и содействовать их рациональному использованию, рациональному лесопользованию, бороться с опустыниванием, прекратить и обратить вспять процесс деградации земель и прекратить процесс утраты биологического разнообразия». Задача 15.3 ЦУР направлена на то, чтобы вести борьбу с опустыниванием, восстановить деградировавшие земли и почвы, включая земли, затронутые опустыниванием, засухами и наводнениями, и стремиться к тому, чтобы остановить процесс ухудшения состояния земель во всем мире.

2. На двенадцатой сессии Конференции Сторон (КС 12) Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОУОН) в октябре 2015 года стороны одобрили задачу 15.3 ЦУР, включающую концепцию нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ) в качестве эффективного механизма, способствующего выполнению Конвенции (решение 3/COP.12).

3. В сентябре 2017 года КС на своей тринадцатой сессии подчеркнула важность процессов установления целей в области НБДЗ и их достижения для КБОУОН:

a) предлагая Сторонам сформулировать добровольные целевые показатели достижения НБДЗ в соответствии с их конкретными национальными условиями и приоритетами развития (решение 2/COP.13) и обеспечить, чтобы целевые показатели НБДЗ и деятельность по их достижению были непосредственно связаны с их национальными программами действий по выполнению ЦУР и создавали рычаги и синергию с программами действий их стран в области климата и биоразнообразия (решение 3/COP.13);

b) призывая Стороны разрабатывать преобразующие проекты и программы (ПП) для достижения национальных добровольных целевых показателей НБДЗ и продвигать осуществление Конвенции с целью перехода от пилотных и многочисленных небольших проектов к наращиванию масштабов и воздействия (решение 14/COP.13);

c) предлагая Глобальному механизму (ГМ), в рамках его мандатов и при наличии ресурсов, продолжать развивать новые и укреплять существующие партнерские отношения для поддержки осуществления Конвенции и достижения НБДЗ, например сотрудничать с Инициативой мирного лесопользования;

d) одобряя научную концептуальную основу для достижения НБДЗ, обобщенную в документе ICCD/COP(13)/CST/2 и разработанную в рамках Механизма научно-политического взаимодействия; и призывая Стороны, осуществляющие меры для достижения НБДЗ, рассмотреть такие указания с учетом национальных условий<sup>1</sup> (решение 18/COP.13).

4. В сентябре 2019 года КС на своей четырнадцатой сессии сформулировала дополнительные указания относительно важности процесса НБДЗ для КБОУОН, приняв различные решения, в том числе:

<sup>1</sup> URL: <https://www.unccd.int/publications/scientific-conceptual-framework-land-degradation-neutrality-report-science-policy>.

а) предложила Сторонам, взявшим на себя обязательства по добровольным целевым показателям НБДЗ, принять меры по ускорению их достижения путем укрепления координации и сотрудничества на национальном уровне, основанных, в частности, на комплексном планировании землепользования, для направления процесса осуществления (решение 3/COP.14);

б) отметила, что процесс установления целевых показателей НБДЗ дает странам возможность содействовать синергии между Рио-де-Жанейрскими конвенциями и другими многосторонними природоохранными соглашениями, а также согласованности политики в различных секторах, особенно в качестве ускорителя достижения ЦУР на национальном уровне (решение 12/COP.14); и

в) призвала Стороны осуществлять конкретные программы по наращиванию потенциала по темам учитывающих гендерные аспекты и преобразующих подходов, особенно в том, что касается достижения НБДЗ, но не ограничиваясь этим (решение 2/COP.14).

## **В. Решения, принятые Конференцией Сторон на ее пятнадцатой сессии**

5. С учетом этого в мае 2022 года КС на своей пятнадцатой сессии в различных решениях дала соответствующие указания относительно важности процесса НБДЗ для КБООН<sup>2</sup>.

6. Что касается установки целевых показателей НБДЗ были предоставлены дополнительные рекомендации, в которых:

а) Сторонам, которые еще не сделали этого, рекомендуется сформулировать добровольные целевые показатели НБДЗ, а Сторонам, которые уже установили целевые показатели, рассмотреть возможность их пересмотра и уточнения с целью обеспечения того, чтобы добровольные целевые показатели НБДЗ были конкретными, привязанными к конкретным срокам, согласованными с политикой, количественными, пространственно эксплицитными, учитывающими гендерные аспекты и надлежащим образом интегрированными в рамки планирования (решение 3/COP.15, п. 1; решение 12/COP.15, п. 1; решение 12/COP.15, п. 1);

б) Сторонам предлагается также изучить взаимодополняемость целевых показателей НБДЗ, определяемых на национальном уровне вкладов и национальной стратегии и плана действий по биоразнообразию, а также национальных целевых показателей в рамках Сендайской рамочной программы и соответствующего планирования, разработки программ, представления отчетности и мониторинга (решение 8/COP.15, п. 2);

в) секретариату и ГМ предлагается продолжать содействовать синергии и обмену знаниями между Сторонами в отношении усилий по установлению целевых показателей НБДЗ (решение 3/COP.15, п. 5e);

г) секретариату и ГМ также предлагается оказать поддержку Сторонам в пересмотре и уточнении их добровольных целевых показателей НБДЗ, а также в определении районов осуществления деятельности по достижению таких показателей и масштабов соответствующих усилий, с тем чтобы показатели поддавались количественной оценке, являлись пространственно эксплицитными и были привязаны к конкретным срокам в соответствии с уровнями национальных амбиций (решение 11/COP.15, п. 5a и решение 12/COP.15, п. 1); и поддерживать процесс установления и/или уточнения добровольных целевых показателей НБДЗ, согласовывая его с другими касающимися Конвенции и связанными с ней процессами и интегрируя эти целевые показатели в (суб)национальные комплексные программы

<sup>2</sup> URL: [https://www.unccd.int/sites/default/files/2022-10/ICCD\\_COP%2815%29\\_23\\_Add.1-2208672E.pdf](https://www.unccd.int/sites/default/files/2022-10/ICCD_COP%2815%29_23_Add.1-2208672E.pdf).

планирования землепользования в тех странах — Сторонах Конвенции, которые, возможно, пожелают принять участие в этом процессе (решение 13/COP.15, п. 6с).

7. Что касается поддержки усилий по осуществлению КБОООН, то ГМ и секретариату, в рамках их соответствующих мандатов и при условии наличия финансовых ресурсов, а также в сотрудничестве с соответствующими финансовыми и техническими партнерами, было предложено, соответственно, следующее:

а) развивать потенциал стран-Сторон по улучшению межсекторальной координации с соответствующими секторами, политикой и планами, например, связанными с финансированием и планированием (решение 13/COP.15, п. 6е);

б) укреплять партнерские отношения для ускорения разработки географически сбалансированной программы подготовки проектов и содействовать осуществлению учитывающих гендерные аспекты, крупномасштабных программ комплексных инвестиций в ландшафты и флагманских инициатив, поддерживающих деятельность по УУЗР и повышению устойчивости к засухе (решение 13/COP.15, п. 6f); и

с) продолжать оказывать поддержку странам в содействии изменению подхода к борьбе с засухой и налаживать конкретные партнерские отношения для мобилизации технической и финансовой поддержки ППП по борьбе с засухой (решение 13/COP.15, п. 6g).

8. В решении 9/COP.15 с удовлетворением отмечена поддержка Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) Инициативы «Великая зеленая стена для Сахары и Сахеля» (ИВЗССС) и содержится просьба продолжать участие ГЭФ в осуществлении флагманских инициатив, включая поддержку Инициативы «Великая зеленая стена для Сахары и Сахеля» (ИВЗССС) (решение 9/COP.15, п. 7).

## **II. Нейтральный баланс деградации земель: от целей к проектам и программам**

### **A. Установление целевых показателей нейтрального баланса деградации земель**

9. Следуя указаниям, данным странами-Сторонами на КС 15, ГМ и секретариат КБОООН в сотрудничестве с соответствующими партнерами продолжали оказывать поддержку установлению добровольных целевых показателей НБДЗ в тех странах-Сторонах, которые продолжают участвовать в этом процессе, а также в новых странах, запросивших поддержку, в результате чего общее число стран-участниц процесса установления целевых показателей на июнь 2023 года составило 130 (см. приложение I).

10. Из этих стран-участниц по состоянию на 15 июня 2023 года 109 стран установили и технически обосновали свои добровольные целевые показатели и соответствующие меры, а 107 стран подготовили окончательные национальные доклады по НБДЗ. Из этих окончательных докладов 102 размещены на веб-сайте КБОООН. В общей сложности 73 страны официально утвердили свои целевые показатели НБДЗ и представили записку о НБДЗ, подписанную на самом высоком уровне министром, межведомственным органом, советом кабинета министров или главой государства, причем 64 из них размещены в открытом доступе на портале Центра знаний КБОООН.

11. Опираясь на элементы, ранее представленные в документе ICCD/CRIC(20)/5, и принимая во внимание мандат, полученный странами-Сторонами на КС 15, ГМ и секретариат КБОООН в сотрудничестве с соответствующими партнерами<sup>3</sup> 12 мая 2023 года официально объявили о начале второго этапа Программы установления целевых показателей (ПУЦП НБДЗ 2.0), опубликовав «Призыв обращаться за оказанием поддержки для содействия странам в укреплении целевых показателей НБДЗ и комплексного планирования землепользования»<sup>4</sup>, который включает концептуальную записку ПУЦП НБДЗ 2.0, документ с подробной информацией о порядке участия стран-Сторон в реализации этого призыва и критерии отбора на всех официальных языках ООН. Перед запуском программы ГМ провел четыре информационных онлайн-сессии для сотрудников КБОООН (12 декабря 2022 года), для сотрудников Конвенции о биологическом разнообразии и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (22 февраля 2023 года), для соответствующих технических партнеров (24 апреля 2023 года), для национальных координаторов КБОООН и научно-технических корреспондентов (19 мая 2023 года).

12. На призыв откликнулась 31 страна-Сторона со следующей (суб)региональной разбивкой:

- 10 заявок получено из Африки (Центральной Африки — 1; Восточной Африки — 2; Южной Африки — 4; Западной Африки — 3);
- 7 заявок получено из Азии (Центральной Азии — 1; Южной Азии — 3; Западной Азии — 3);
- 9 заявок поступило из стран Латинской Америки и Карибского бассейна (Андского региона — 4; Карибского бассейна — 3; Мезоамерики — 1; Южного конуса — 1);
- 1 заявка поступила из региона Северного Средиземноморья; и
- 4 заявки получены из региона Центральной и Восточной Европы.

13. Все заявки были оценены в соответствии с критериями отбора, установленными в обращении, и были отобраны наиболее удачные представления с учетом сбалансированного представительства стран на (суб)региональном уровне. В целях реагирования на запросы стран-Сторон КБОООН предприняла усилия по мобилизации ресурсов из дополнительных источников внебюджетного финансирования, чтобы иметь возможность оказать поддержку большему числу стран, чем 15, которые были предусмотрены первоначально.

14. Исходя из вышеизложенного, для участия в проекте ПУЦП НБДЗ 2.0 и соответствующем проекте ГЭФ<sup>5</sup> по стимулирующей деятельности, направленным на интеграцию НБДЗ в механизмы планирования землепользования с целью усиления благоприятных условий для осуществления КБОООН на национальном уровне были отобраны следующие 18 стран<sup>6</sup>: Аргентина, Бенин, Грузия, Иордания, Кения, Кыргызстан, Малави, Намибия, Нигерия, Пакистан, Панама, Перу, Республика

<sup>3</sup> Чханвонская инициатива Республики Корея, Глобальный экологический фонд, Международный союз охраны природы, Департамент правительства Канады по дипломатическим и консульским вопросам и Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития Германии.

<sup>4</sup> URL: <https://www.unccd.int/news-stories/notifications/call-requests-support-assist-countries-strengthening-ldn-targets>.

<sup>5</sup> Проект GEFID10909 утвержден 7 июня 2022 года. Ожидается, что деятельность по реализации проекта будет начата Глобальным механизмом в III–IV кварталах 2023 года после завершения подготовки соглашения об осуществлении проекта с Международным союзом охраны природы и в сотрудничестве с фондом «Консервэйшн интернэшнл», Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и Германским агентством по международному сотрудничеству (ГАМС).

<sup>6</sup> См. уведомление на сайте, URL: <https://www.unccd.int/news-stories/notifications/18-countries-selected-support-strengthen-ldn-targets-and-integrated-land>.

Молдова, Сент-Люсия, Турция, Центральноафриканская Республика, Шри-Ланка и Южная Африка.

15. В целях предоставления технических рекомендаций странам-участницам ПУЦП НБДЗ 2.0 в настоящее время разрабатывается дополнительное техническое руководство по усилению целевых показателей и обязательств по восстановлению земель, которое, как ожидается, будет опубликовано Комитетом по рассмотрению выполнения Конвенции до начала его 21-й сессии (КРОК 21). Кроме того, ГМ и секретариат КБОООН в сотрудничестве с соответствующими техническими и институциональными партнерами стран-участниц организуют трехдневный семинар по наращиванию потенциала, который предварительно планируется провести на полях КРОК 21. Ожидается, что национальные процессы ПУЦП НБДЗ 2.0 будут инициированы соответствующими странами-Сторонами сразу после завершения КРОК 21 с целью представления результатов на КС 16. В настоящее время с заинтересованными финансовыми и техническими партнерами обсуждаются варианты возможного увеличения числа стран, участвующих в этом процессе, и возможные формы поддержки.

## **В. Поддержка разработки преобразующих проектов и программ**

16. КС 15 также приветствовала усилия Сторон по укреплению межсекторального сотрудничества на (суб)национальном, национальном и региональном уровнях для обеспечения того, чтобы в национальных планах развития и других соответствующих секторальных планах вопросам воздействия/последствий опустынивания/деградации земель и засухи (ОДЗЗ) уделялось приоритетное внимание.

17. ГМ уделяет особое внимание развитию потенциала стран-Сторон для улучшения межсекторальной координации с соответствующими секторами, политикой и планами, в частности касающимися, биоразнообразия, изменения климата, сельского хозяйства, энергетики, водных ресурсов, развития инфраструктуры и управления риском бедствий, где зачастую имеются более значительные объемы финансирования.

18. В качестве необходимого шага для стимулирования осуществления ГМ ведет работу по укреплению внутренней национальной координации между координационными центрами КБОООН и национальными координационными центрами, ответственными за утверждение проектов, в частности с сотрудниками финансовых и плановых органов, оперативными координационными центрами ГЭФ (ОКЦ), национальными уполномоченными органами Зеленого климатического фонда (ЗКФ), а также координационными центрами по двустороннему финансированию. В этой области по-прежнему потребуются дополнительные усилия, поскольку во многих странах эти вопросы остаются серьезным узким местом.

19. Стороны также приняли решение о том, что для повышения эффективности осуществления проекта необходимо предпринять согласованные усилия по укреплению партнерских связей с целью ускорения разработки географически сбалансированной программы подготовки проектов. Для решения этой задачи КБОООН использует модель укрепления партнерства для ускорения разработки географически сбалансированной программы подготовки проектов и содействовать осуществлению учитывающих гендерные аспекты, крупномасштабных программ комплексных инвестиций в ландшафты и флагманских инициатив, поддерживающих деятельность по УУЗР и повышению устойчивости к засухе.

20. После запуска Партнерства по подготовке проектов (финансируемого Федеральным министерством экономического сотрудничества и развития Германии) ГМ совместно с рядом соответствующих технических партнеров оказывает поддержку в подготовке и финансировании проектов, направленных на решение проблем ОДЗЗ, землевладения, управления земельными ресурсами и других вопросов, связанных с земельными ресурсами, уделяя особое внимание обеспечению учета гендерных аспектов и оказанию помощи наиболее уязвимым группам населения. В настоящее

время все добровольные взносы, направленные на подготовку проектов, осуществляются в рамках этой модели укрепления партнерства.

21. Основной акцент ставится на укреплении существующих партнерских отношений с финансирующими агентствами и уполномоченными учреждениями по техническим или политическим вопросам, а также на формализации новых стратегических партнерств для поддержки подготовки высококачественных проектных предложений с аккредитованными агентствами и техническими партнерами, имеющими богатый опыт подготовки проектов.

22. Значительные усилия были предприняты по формализации и/или укреплению партнерских отношений для поддержки подготовки проектов совместно с:

а) многосторонними и двусторонними финансовыми агентствами, включая ЗКФ, ГЭФ, Адаптационный фонд, Африканский банк развития (АфБР), Всемирный банк, Межамериканский банк развития, Агентство США по международному развитию, Европейскую комиссию и Афрэксимбанк. Значительным успехом стало подписание соглашения о фидуциарных принципах с АфБР;

б) стратегическими партнерами, поддерживающими подготовку проектов, включая Лесной форум Организации Объединенных Наций, Секретариат Содружества, Международное агентство по возобновляемым источникам энергии и Глобальное водное партнерство;

в) стратегическими партнерствами по конкретным проектам с агентствами, аккредитованными при финансирующих организациях и разработчиках проектов: Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Всемирным фондом дикой природы (ВФП), Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), организацией «Охрана природы», сообществом DeserTech и Всемирной продовольственной программой, партнерством с уполномоченными организациями, среди которых Азиатская организация сотрудничества в области лесного хозяйства (АОСЛХ), Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК), Агентство Африканского союза по развитию — Новое партнерство в интересах развития Африки развития Африканского союза (ААСР-НПИРА), Межправительственный орган по развитию Восточной Африки, Тихоокеанское сообщество и Партнерская инициатива по устойчивому управлению земельными ресурсами (ПИУУЗР).

23. Для укрепления межсекторального сотрудничества и потенциала по подготовке проектов в соответствии с требованиями источников финансирования были проведены важные мероприятия, включая рабочие совещания для национальных координационных центров (НКЦ) КБОООН и других отраслевых координационных центров, таких как Финансы и планирование, ОФП ГЭФ и национальные назначенные органы ЗКФ для стран Западной Африки в мае 2022 года, стран Юга Африки в августе 2022 года и стран Восточной Африки в июне 2023 года.

24. ГМ также укрепляет взаимодействие с министерствами финансов, участвуя, продвигая и обосновывая инвестиции в проекты и программы по решению проблем ОДЗЗ и достижению НБДЗ на ключевых встречах, таких как весенние совещания Всемирного банка.

25. В общей сложности 74 страны запросили поддержку в разработке национальных и/или региональных концептуальных записок (всего 65 концептуальных записок) с 2018 года. По состоянию на июнь 2023 года портфель проектов включает:

а) 59 национальных проектов с участием 55 стран (23 концептуальные записки национальных проектов уже подготовлены, 10 находятся в стадии подготовки и 26 еще предстоит подготовить);



b) 6 региональных или многострановых проектов с участием 41 страны (3 региональные концептуальные записки уже подготовлены, 2 находятся в стадии подготовки и 1 еще предстоит подготовить);

c) в общей сложности для получения доступа к финансированию было одобрено или отобрано 14 концептуальных записок. В их число входят 12 национальных концептуальных записок и 2 региональные концептуальные записки, охватывающие в общей сложности 24 страны. Сюда входят 3 проекта, которые сейчас находятся в стадии реализации;

d) учет гендерных факторов является одним из основных критериев контрольного перечня характеристик ППП по НБДЗ, а также ключевым требованием большинства источников финансирования, на которые ориентируются страны. В концептуальных записках и предложениях по проектам особое внимание уделяется учету гендерных аспектов, и для этой цели привлекается специалист по гендерным проектам, финансируемый правительством Канады. Кроме того, 12 ППП (2 региональных проекта и 10 национальных проектов) получили дополнительную поддержку для подготовки исследований по конкретным гендерным вопросам, таким как анализ гендерного разрыва и планы действий по обеспечению гендерного равенства;

e) в соответствии с территориальным подходом большинство предложений по проектам способны принести многочисленные выгоды для решения проблем, связанных с засухой (6 предложений, например, в Боливии, Доминиканской Республике, Мадагаскаре), потерей биоразнообразия (20 предложений, например, в Боливии, Гане, Гвинее, Колумбии, Никарагуа, Перу), адаптацией и смягчением последствий изменения климата (31 предложение, например, в Гане, Малави, Колумбии, Перу, Эсватини), и предложения, способствующие созданию «зеленых» рабочих мест (22 проекта, например, в Малави, Нигерии, Никарагуа, Тунисе). Этот подход, предусматривающий получение многочисленных выгод, станет основой дальнейшей деятельности КБОООН.

26. В целом наблюдается устойчивый прогресс в преобразовании национальных планов в проекты, приемлемые для инвестирования. Вместе с тем необходимо продолжать оказывать поддержку НКЦ с целью укрепления сотрудничества с другими секторами и потенциал для перевода этих планов и целей в приемлемые для банков проекты и программы, пригодные для масштабного национального или международного финансирования, в том числе частным сектором. В то же время процесс получения доступа к средствам крупных международных финансовых учреждений или планирование и мобилизация финансирования для новых инвестиций или инвестиционных механизмов по-прежнему требует значительного времени. Отсутствие инвестиционно пригодных проектов по-прежнему замедляет доступ к финансированию и общую реализацию Конвенции, что оказывает влияние как на Стороны Конвенции, являющиеся развивающимися странами, так и на партнеров по развитию и потенциальных инвесторов из частного сектора.

### **С. Флагманские инициативы**

27. Согласно опыту ГМ, разработка крупномасштабных программных подходов или флагманских инициатив в тесном сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами позволяет оказывать Сторонам КБОООН более гибкую, эффективную и действенную поддержку.

28. В осуществлении ИВЗССС наблюдается существенный прогресс. Спустя два года после Саммита одной планеты 80 % из 19 млрд долл. США, обещанных на создание Великой зеленой стены (ГЗС), уже освоено 11 африканскими странами, участвующими в этой инициативе. Этот прогресс достигнут, в частности:

a) в области управления и информационно-пропагандистской деятельности, Программа ускорения создания ВЗС (ПВЗС, поддерживаемая ГМ КБОООН) помогает создать мощные инклюзивные коалиции по ВЗС на

национальном уровне, включающие правительства, международных доноров, частный сектор и гражданское общество, чтобы наметить дальнейшие пути осуществления в странах. Национальные коалиции по ВЗС созданы в 9 из 11 стран;

b) в области мониторинга, оценки и отчетности, ПВЗС оказывает поддержку в разработке согласованной основы управления результатами — надежной системы обеспечения качества и мониторинга, которая была согласована и совместно разработана странами и партнерами в финансовой и технической областях. Эта основа используется странами для подготовки отчетности и разработки новых комплексных программ. Кроме того, в настоящее время разрабатывается цифровая платформа, которая будет служить платформой управления знаниями для стран и партнеров;

c) в области мобилизации ресурсов, ПВЗС содействует формированию портфеля проектов, отвечающих установленным требованиям и пригодных для финансирования. Система отслеживания объявленных взносов помогла определить и подобрать финансирование для 150 проектов, охватывающих все страны, участвующие в ВЗС, от Сенегала до Джибути. 2,5 млрд долл. США из объявленного финансирования уже освоено, а поступление оставшихся 17,5 млрд долл. США ожидается к концу 2025 года. Следует отметить, что имеющиеся в наличии финансовые средства все еще не достигают 33 млрд долл. США, необходимых для реализации концепции ВЗС, предусматривающей восстановление 100 млн га деградировавших земель к 2030 году, поглощение 250 млн тонн CO<sub>2</sub>-эквивалента и создание 10 млн рабочих мест в регионе, характеризующемся безработицей и миграцией.

29. Участникам проекта по созданию ВЗС потребуется дополнительная поддержка для разработки комплексных программ преобразований, поддержки эффективных национальных коалиций и мобилизации финансирования, в том числе со стороны частного сектора.

30. Работа, проделанная ПВЗС, способствовала тому, что страны региона САДК и другие страны Северной Африки, Гвинейского залива (Бенин, Гамбия, Гана, Гвинея, Кот-д'Ивуар и др.) и Африканского Рога (Кения, Сомали и др.) выразили готовность присоединиться к ПВЗС.

31. Вдохновленные инициативой ПВЗС в Сахеле, секретариат САДК и Комиссия Африканского союза (КАС) в 2016 году приступили к реализации начального этапа инициативы для региона ПВЗС САДК после ее одобрения на встрече министров окружающей среды и природных ресурсов САДК в 2015 году. Благодаря совместным усилиям государств — членов САДК, секретариата САДК, КАС и других партнеров в 2018 году был подготовлен проект региональной стратегии и плана осуществления ПВЗС в регионе. Участники совместного совещания министров экологии, природных ресурсов и туризма стран САДК одобрили эту стратегию в 2019 году в Аруше (Танзания). ПВЗС САДК предоставляет уникальную возможность объединить под одной крышей действующие механизмы восстановления и другие соответствующие обязательства.

32. В решении 13/COP.15 содержится просьба к ГЭФ оказать поддержку Южно-Африканской ПВЗС. В связи с этим КБООН в партнерстве с секретариатом САДК, КАС, ААСР-НПИРА и Секретариатом Содружества оказала помощь в проведении рабочего совещания по взаимодействию с заинтересованными сторонами и наращиванию потенциала ПВЗС САДК, который состоялся 2–4 августа 2022 года в Претории (Южная Африка). В рабочем совещании приняли участие представители государственных органов, занимающихся вопросами охраны окружающей среды, земельных ресурсов, изменения климата и финансов, а также технические партнеры и партнеры по развитию, которые согласовали шесть основных направлений инвестиций, семь сквозных вопросов и «дорожную карту» по политическим вопросам и мобилизации ресурсов.

33. Инвестиционные компоненты четко согласуются с Региональным ориентировочным стратегическим планом развития САДК на 2020–2030 годы, Субрегиональной программой действий САДК по борьбе с опустыниванием (2015–2025 годы) и рядом региональных обязательств, основанных на коллективных

решениях по ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с засухой, в частности Виндхукской декларацией (2016 год) и другими региональными документами САДК по сотрудничеству, инициативам и программам в области биоразнообразия, изменения климата, сельского хозяйства, возобновляемой энергетики, трансграничных вод, трансграничных природоохранных зон, гендерной проблематики и др.

34. В соответствии с решением КС о поддержке ГМ и АфБР приступили к разработке среднemasштабного проекта ГЭФ по поддержке дальнейшего развития и координации ПВЗС САДК. Разработка предложения по среднemasштабному проекту будет отвечать согласованным ключевым приоритетам и рекомендациям, включая экономический и социальный анализ для определения экономических потерь, издержек бездействия и выгод от реализации ПВЗС САДК; разработке регионального инвестиционного плана и проектного портфеля, условий работы и координационной структуры на основе существующих структур САДК, а также других направлений.

35. К числу проектов и программ, поддерживаемых ГМ в рамках партнерства по подготовке проектов и способствующих осуществлению ПВЗС САДК, относятся Программа комплексного развития и адаптации к изменению климата (ПКРАИК Замбези, зона I), финансируемая АфБР (одобрена), Программа Замбези, финансируемая Фондом инвестиций в климат (одобрено финансирование разработки инвестиционного плана), и проект «Гендерные вопросы и засуха», финансируемый АфБР (одобрен в предварительном порядке).

36. Абиджанская инициатива и Программа наследия Кот-д'Ивуара, объявленные на КС 15, реализуются на самом высоком национальном уровне и рассчитаны на тиражирование. Инициатива и План, предполагающие мобилизацию около 1,5 млрд долл. США (900 млрд франков КФА), представляют собой пятилетний, комплексный и инновационный подход к управлению земельными ресурсами, основанный на прогнозировании и продуктивном потенциале земли и почвы.

37. Цель программы «Абиджанское наследие» — обеспечить перспективность, устойчивость и инклюзивность цепочек создания стоимости в сырьевом секторе и тем самым способствовать радикальной трансформации способов производства и потребления. Программа позволит снизить деградацию земельных и лесных ресурсов для обеспечения более устойчивого производственного потенциала в существующих цепочках создания стоимости, а также определить, разработать и внедрить альтернативные цепочки создания стоимости, устойчивые к воздействию изменения климата и поддержать переход производственных систем к восстановительному принципу.

38. Особое внимание уделяется производственным цепочкам с возможностью создания высокой стоимости. Параллельно будет уделяться внимание выращиванию культур, обеспечивающих средства к существованию для местного населения, развитию потенциала фермеров и микро-, малых и средних предприятий, а также использованию результатов научных исследований.

39. В начале 2023 года правительство Кот-д'Ивуара сформировало полноценную команду в офисе премьер-министра для осуществления программы при поддержке ЮНИДО, ПРООН и других партнеров, которые обещали оказать поддержку на КС 15.

40. На основе продолжающегося сотрудничества с вышеупомянутой ПИУУЗР по разработке многострановой программы ЗКФ для поддержки достижения внедрения НБДЗ в малых островных развивающихся государствах (МОСТРАГ) Карибского бассейна продвигается работа по подготовке предложения по «Инициативе МОСТРАГ Карибского бассейна по использованию НБДЗ в качестве средства повышения климатически разумного УУЗР, сопротивляемости к изменению климата и устойчивости продовольственной безопасности».

41. Для ускорения прогресса, под руководством 12 стран-участниц<sup>7</sup> и в соответствии с мандатом, предоставленным ПИУУЗР, а также в соответствии с указаниями Секретариата ЗКФ, процесс разработки предложения в настоящее время обсуждается с региональными структурами прямого доступа к ЗКФ (Межамериканский институт сотрудничества по сельскому хозяйству и правительство Антигуа и Барбуды).

42. Следует отметить, что данное предложение основывается и дополняет финансируемую ГЭФ программу «CSIDS-SOILCARE, этап 1: Многосторонняя инициатива малых островных развивающихся государств Карибского бассейна в области управления почвами в интересах комплексного восстановления ландшафтов и создания продовольственных систем, устойчивых к изменению климата», осуществляемую ФАО и реализуемую ПИУУЗР<sup>8</sup>.

43. В Мезоамерике КБОООН/ГМ и Центральноамериканская комиссия по окружающей среде и развитию (ЦАКОСР) совместно провели министерское совещание высокого уровня и последующее техническое совещание с участием представителей стран-Сторон, расположенных в центральноамериканском «сухом коридоре»<sup>9</sup>. Это сотрудничество осуществляется на основе меморандума о взаимопонимании между ЦАКОСР и КБОООН.

44. Первое техническое рабочее совещание по разработке многостранового предложения было проведено 29 июня 2022 года. 22 ноября 2022 года состоялось второе техническое совещание по уточнению сферы охвата новой инициативы «Сухой коридор» с учетом приоритетов стран и на основе других текущих и планируемых мероприятий по осуществлению на уровне стран Рио-де-Жанейрских конвенций, в частности касающихся сельского хозяйства, засухи и миграции. Что касается дальнейших шагов, то после завершения разработки этого предложения ЦАКОСР и ГМ изучат возможность сотрудничества с соответствующими двусторонними и многосторонними донорами.

45. В тихоокеанских МОСТРАГ ГМ сотрудничает с Южно-Тихоокеанским сообществом и другими партнерскими агентствами региона в области разработки региональной программы по борьбе с деградацией земель и засухой.

46. В связи с этим ГМ организовал с 29 ноября по 1 декабря 2022 года рабочее совещание, целью которого было ознакомление ряда азиатских стран с доступными источниками финансирования проектов и программ, связанных с КБОООН, а также проведение «мозгового штурма» идей по проектам. Страны предложили несколько идей по исходным концепциям проектов.

47. В продолжение этой работы было проведено еще одно совещание, приуроченное к Тихоокеанскому саммиту, организованному правительством Республики Корея 30 мая 2023 года. С 31 мая по 2 июня 2023 года было проведено рабочее совещание, на котором более подробно обсуждались потенциальные инвестиционные направления региональной программы. Результаты рабочего совещания и предлагаемые программные рамки будут утверждены Сторонами и доведены до сведения потенциальных инвесторов.

48. В рамках подготовки к Международному году пастбищных земель и пастбищных животноводов (МГПЗЖ) в 2026 году ГМ КБОООН совместно с ключевыми партнерами разрабатывает глобальную программу по пастбищным землям.

49. В рамках МГПЗЖ будут проводиться мероприятия, направленные на повышение осведомленности и информированности о проблемах устойчивого управления пастбищными землями и пастбищным животноводством, а также на

<sup>7</sup> Барбадос, Белиз, Гаити, Гайана, Гренада, Доминика, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Суринам, Тринидад и Тобаго, Ямайка.

<sup>8</sup> URL: <https://www.thegef.org/projects-operations/projects/10195>.

<sup>9</sup> Белиз, Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Коста-Рика, Никарагуа, Панама, Сальвадор.

привлечение внимания к актуальности этой инициативы и ее вкладу в достижение устойчивого развития. Площадь пастбищных угодий в мире составляет 79 509 421 км<sup>2</sup>, или более 54 % поверхности суши, что является самым крупным типом землепользования в мире. Семьдесят восемь процентов мировых пастбищных угодий (около 62 000 000 км<sup>2</sup>) относятся к засушливым землям, расположенным в основном в тропических и умеренных широтах, которые по индексу засушливости варьируют от сверхзасушливых до субгумидных районов.

50. В целях оценки текущего состояния секретариат подготавливает тематический доклад «Глобальные перспективы земельных ресурсов», в котором будут определены основные направления глобальной программы.

51. Кроме того, уже начата разработка проектного предложения в рамках партнерства с ВФДП, ГМ КБОООН и Министерством сельского хозяйства США. Во второй половине 2023 года планируется провести встречу с партнерами, на которой будет представлена программа и план проектов.

#### **Д. Инициатива мирного лесопользования**

52. Инициатива мирного лесопользования (ИМЛ), запущенная в ходе КС 14, призвана способствовать укреплению мира и безопасности путем управления и освоения таких природных ресурсов, как земля, вода и леса, в экологически неустойчивых и (пост)конфликтных районах, увязывая ЦУР 15 (экосистемы суши) и ЦУР 16 (мир, правосудие и эффективные институты). ИМЛ предоставляет заинтересованным сторонам и сообществам платформу для совместной разработки мер по сохранению, устойчивому управлению, восстановлению и развитию их природных ресурсов в трансграничных районах в качестве совместного/общего актива в целях содействия устойчивому развитию, повышению устойчивости и укреплению мира.

53. Стороны просили секретариат и ГМ продолжить сотрудничество с партнерами по разработке ИМЛ. В течение 2022–2023 годов деятельность в рамках ИМЛ осуществлялась при финансовой поддержке правительства Республики Корея.

54. В сотрудничестве с рядом заинтересованных Сторон, структурами Организации Объединенных Наций и другими организациями был подготовлен проект оперативного руководства и определения направлений и объемов деятельности ИМЛ. Секретариат организовал первое региональное рабочее совещание с 6 по 9 июня 2023 года в Найроби (Кения) с участием стран Восточной Африки.

55. Секретариат провел консультации с рядом правительств, которые выразили готовность принять участие в ИМЛ и разработать конкретные концепции, идеи и планы действий для взаимодействия и сотрудничества между заинтересованными сторонами в этих трех субрегионах.

### **III. Инновационное финансирование и частный сектор**

56. Инновационное финансирование и привлечение частного сектора играют все более важную роль в осуществлении КБОООН. Для восполнения дефицита финансирования, который был выявлен в ходе последнего отчетного цикла и, как ожидается, будет выявлен в ходе предстоящей оценки потребностей, могут быть использованы инновационные механизмы финансирования, такие как социально-ориентированное инвестирование, зеленые облигации и смешанное финансирование, которые позволят привлечь дополнительные средства частных инвесторов и финансовых институтов. Параллельно частный сектор предлагает ценный опыт, технологические достижения и инновационные решения для решения проблем, связанных с деградацией земель. Одновременно с этим в рамках программы «Биоразнообразие ради жизни» (B4L) и других инициатив (например, «Вызов — источники снабжения»), разрабатываемых совместно с партнерами из частного сектора, ГМ поощряет предприятия к внедрению практики устойчивого

землепользования и сокращению их воздействия на землю и водные ресурсы. Частный сектор обладает потенциалом для расширения масштабов инициатив и проектов, что позволит широко внедрять практику УУЗР при наличии готовых к инвестированию проектов.

57. После КС 15 ГМ ведет работу по тестированию инновационных инструментов финансирования, представленных и описанных в Абиджане (обмен долга на охрану окружающей среды, облигации/углеродные кредиты, передача технологий), а также по развитию различных других направлений (в частности, связанных с деструктивным воздействием финансовых инноваций и технологий, а также засухой). Мы продолжили сотрудничество с Фондом ФНБДЗ.

58. Говоря о деструктивном воздействии финансовых инноваций и технологий, следует отметить, что почти треть взрослого населения, или около 1,7 млрд человек, примерно половина из которых — женщины, до сих пор не имеют доступа к финансовым услугам. На эту тему был опубликован новый доклад «Финансовая и цифровая инклюзивность для платежей на последней миле: тенденции, устойчивое землепользование и деструктивные формы финансовых услуг»<sup>10</sup>. В докладе отмечается, что мобильные банковские услуги и платежи обеспечивают доступ к финансовым услугам, особенно в сельской местности, а углеродные квоты могут стимулировать землевладельцев и фермеров к внедрению методов УУЗР для борьбы с деградацией и опустыниванием земель. В нем приведены успешные примеры масштабирования инновационных финансовых решений и технологий для поддержки новых бизнес-моделей и получения экономических выгод при восстановлении состояния почв, снижении деградации земель, предотвращении вынужденной миграции, повышении продовольственной безопасности, защите биоразнообразия и укреплении сопротивляемости к изменению климата.

#### **А. Финансовые инструменты: долговые обязательства/облигации/углеродные квоты**

59. ГМ изучает инновационные инструменты, увязывающие реструктуризацию суверенного долга с восстановлением земель для решения проблем неустойчивого долгового бремени и деградации окружающей среды. Пандемия COVID-19 и текущие перспективы развития мировой экономики привели к росту уровня задолженности стран, что существенно ограничивает бюджетные возможности для реализации других стратегий развития, таких как достижение ЦУР. Такие механизмы, как «обмен долга на охрану окружающей среды», «облигации, связанные с устойчивым развитием» и «зеленые облигации», могут способствовать сокращению задолженности и увеличению финансирования устойчивого развития, в частности достижению экологических целей, связанных с землей, на которые пока не хватает финансовых средств.

60. ГМ заказал доклад по этой теме<sup>11</sup>, при этом Стороны КБОООН проявляют к ней активный интерес. ГМ установил партнерские отношения с организацией «Охрана природы» для тестирования внедрения такого рода инструментов в различных странах.

61. В то же время углеродный рынок обладает большим потенциалом для поддержки мер по смягчению последствий изменения климата на суше и адаптации к ним, что может принести пользу мелким фермерам. Участвуя в углеродном рынке, проекты по управлению и восстановлению земель могут получать углеродные квоты в зависимости от количества поглощенного диоксида углерода или предотвращенных выбросов. Полученные от продажи углеродных квот доходы могут использоваться для финансирования мероприятий по восстановлению земель, включая затраты, связанные с посадкой деревьев, внедрением устойчивых методов ведения сельского хозяйства и

<sup>10</sup> URL: <https://www.unccd.int/resources/publications/financial-and-digital-inclusion-last-mile-payments-trends-sustainable-land>.

<sup>11</sup> URL: <https://www.unccd.int/resources/other/debt-land-restoration-swaps>.

восстановлением деградировавших экосистем. Это важный новый источник финансирования, который может создать экономические возможности и стимулировать долгосрочные инвестиции в восстановление и сохранение земель. Однако эффективность и экологическая целостность проектов по компенсации выбросов углерода на углеродном рынке может быть различной. В настоящее время ГМ ведет работу с рядом разработчиков проектов, создающих углеродные кредиты, и инвестиционных партнеров в трех странах по тестированию и доработке элементов модели углеродных кредитов, которая также может способствовать достижению НБДЗ в интересах Сторон и землепользователей.

## **В. Передача технологий**

62. На КС 15 ГМ представил типовую модель КБОООН для передачи технологий<sup>12</sup>. В контексте этой модели и по итогам взаимодействия различных Сторон в рамках Приложения IV ГМ и ПВЗС заключили партнерство с DeserTech. DeserTech — это инновационное сообщество, способствующее разработке, адаптации и коммерциализации технологий, обеспечивающих устойчивое существование в засушливом климате. Компания DeserTech, расположенная в израильской пустыне Негев, объединяет предпринимателей, новаторов и инвесторов.

63. В рамках сотрудничества между DeserTech и ПВЗС под эгидой ГМ 30 молодых предпринимателей и инноваторов из 11 стран-участниц проекта по созданию ВЗС встретились с предпринимателями и инноваторами из региона Негев с целью определения потребностей, совместной разработки и совместной подготовки предложений по инновационным решениям. Программа, рассчитанная на период с декабря 2022 года по июнь 2023 года, включала в себя различные онлайн-семинары, посвященные оценке потребностей и возможных технических решений, а также очный семинар в Израиле, где совместные группы провели семинары, направленные на составление проектных предложений. По итогам программы было разработано 16 проектных предложений из 11 стран.

64. При поддержке ПВЗС участвующие в проекте предприниматели представили эти предложения потенциальным инвесторам из частного сектора, проявляющим интерес к ВЗС. ГМ и проект DeserTech проводят оценку результатов этого сотрудничества с целью представления результатов, извлеченных уроков и анализа модели передачи технологий к КС 16.

## **С. Сотрудничество с Фондом для достижения нейтрального баланса деградации земель**

65. Продолжается сотрудничество с фондом инвестиций в социально значимые проекты, возглавляемым частным сектором (Фонд ФНБДЗ и его Фонд технического содействия (ФТС)), и обобщается накопленный опыт. К настоящему времени ФНБДЗ и ФТС оказали поддержку 20 цепочкам создания стоимости — от производства кофе и какао до лесоматериалов и артемии — при участии 20 партнеров по проектам в 15 странах Латинской Америки, Африки и Азии.

66. Многие из успешных предприятий, получивших поддержку в виде инвестиций Фонда ФНБДЗ и НБДЗ ФТС, являются относительно новыми игроками, использующими инновационные и инклюзивные подходы, например взаимодействуют с фермерами через схемы сельскохозяйственного субподряда или расширение систем агролесоводства. Такие проекты часто еще не достигли точки окупаемости или полной коммерческой жизнеспособности и поэтому нуждаются в долгосрочном инвесторе, который может позволить себе подождать, пока они не станут генерировать положительный денежный поток.

<sup>12</sup> URL: <https://www.unccd.int/resources/other/model-framework-technology-transfer>.

67. Традиционные проекты землепользования часто характеризуются финансовой неустойчивостью с учетом рисков и сложности. Проекты, в которые инвестирует Фонд ФНБДЗ, как правило, решают эту проблему с помощью инновационных подходов, сочетая различные источники доходности (например, товарные культуры и углеродное финансирование), устойчиво повышая урожайность/качество и добавляя стоимость за счет переработки. Для создания более прочных связей между фермерами и сообществами, разработки четких и согласованных планов землепользования (в соответствии с принципами свободного, предварительного и осознанного согласия/участия) и определения возможностей для достижения максимального эффекта, особенно в отношении восстановления и сохранения земель, часто необходимы ландшафтные подходы. В большинстве успешных проектов при выборе посадочных площадей в той или иной степени использовался ландшафтный подход. Примерами инвестирования в УУЗР может служить финансирование предприятий, способствующих сохранению биоразнообразия и адаптации, включая устойчивое лесное и сельское хозяйство; инвестиции в «зеленую» инфраструктуру; проекты по смягчению последствий изменения климата; и оплата экосистемных услуг.

68. В подавляющем большинстве случаев (~70 %) средства, выделенные в ФНБДЗ, уже инвестированы, а остаток средств, как ожидается, будет освоен до конца 2023 года. ФНБДЗ будет функционировать до 2033 года. В настоящее время изучаются возможности открытия второго фонда, предназначенного для поддержки проектов в области УУЗР, осуществляемых частным сектором.

#### **D. Инновационные инструменты финансирования борьбы с засухой**

69. На своей четырнадцатой сессии КС просила ГМ для решения проблемы засухи выявлять перспективные и инновационные инструменты финансирования, основываясь на четко определенных дополнительных преимуществах, такие как, в частности, страховые продукты, облигации и микрофинансирование, и предоставить соответствующую информацию и рекомендации для облегчения доступа Сторон к этим инструментам (решение 23/COP.14). ГМ поручил подготовить справочный документ для рассмотрения Межправительственной рабочей группой (МРГ, 2020–2022 годы) по этому вопросу<sup>13</sup>. Этот документ был представлен на КС 15.

70. После КС 15 ГМ изучает две инновационные модели финансирования борьбы с засухой. В настоящее время эти модели находятся в стадии разработки. Во-первых, в сотрудничестве с техническими партнерами и страховой индустрией мы изучаем возможности создания моделей страхования от засухи, которые были бы оптимальными для наиболее уязвимых слоев населения (финансирование «последней мили») и способствовали бы обеспечению здорового состояния земли путем введения показателей УУЗР в качестве стимула или «толчка» для действий, снижающих как уязвимость к засухе, так и риск и размер страховых взносов. В конечном итоге мы должны создать жизнеспособную бизнес-модель для страховой отрасли, которая позволит действовать на опережение, а не обеспечивать чисто реактивное покрытие. Во-вторых, ГМ также предложит разработать многосторонний финансовый инструмент, предназначенный для смешанного финансирования борьбы с засухой со стороны государственного и частного секторов. Мы стремимся подготовить экономическое обоснование для данного сектора. Целью создания «фонда» устойчивости к засухе является постепенная трансформация сектора водной безопасности и управления водными ресурсами из сектора, финансируемого исключительно государством или донорами, в сектор, поддерживаемый многочисленными инвесторами, включая коммерческих, при этом из государственных средств будут поступать только средства на покрытие первых убытков и начальный капитал.

<sup>13</sup> URL: <https://www.unccd.int/sites/default/files/2022-09/IWG%20task%20group%20report%203%20Drought%20finance%20.pdf>.



## IV. Стратегия мобилизации ресурсов

71. В соответствии с решением 13/COP.15 ГМ проведет оценку потребностей, чтобы понять масштаб финансовых потребностей для полного осуществления Конвенции. В рамках КРОК 21 будут проведены консультации по согласованию методологии оценки потребностей.

72. На основе результатов работы по установлению добровольных целевых показателей НБДЗ, включая ПУЦП НБДЗ 2.0, опыта, накопленного при реализации усилий по мобилизации средств для национальных и региональных проектов и программ, результатов недавней национальной отчетности, а также с учетом результатов данной оценки потребностей ГМ разрабатывает фиксированную по срокам стратегию ускорения мобилизации средств для поддержки Сторон в деле достижения целей Конвенции. Стратегия мобилизации ресурсов будет представлять собой простую и удобную в использовании «дорожную карту» и руководства по использованию ресурсов для удовлетворения потребностей Сторон и поможет странам в выявлении соответствующих возможностей привлечения средств из государственных, частных и внутренних источников, а также устранить любые пробелы. Она будет содержать информацию о том, что Стороны могут сделать, чтобы лучше подготовиться на национальном уровне: от создания национальных коалиций и контактов до разработки экономического обоснования.

## V. Выводы

73. Процесс установления целевых показателей НБДЗ закладывает прочную основу для определения национальных исходных уровней деградации земель с использованием наилучших доступных данных из различных источников, установления добровольных национальных целевых показателей НБДЗ и соответствующих мер, а также определения четких приоритетов и действий, необходимых странам-Сторонам для дальнейшего продвижения к достижению НБДЗ к 2030 году.

74. Хотя значительное большинство стран — Сторон КБООН уже приняли участие в этом добровольном процессе, по-прежнему имеются страны, которые либо вообще не участвовали в нем до настоящего времени, либо первоначально участвовали, но не смогли успешно завершить свои соответствующие национальные процессы в силу различных специфических обстоятельств. ГМ продолжает работать с заинтересованными техническими и финансовыми партнерами в части мобилизации ресурсов и оказания поддержки странам, с тем чтобы они могли завершить процесс установления целевых показателей НБДЗ.

75. В соответствии с поручением Сторон ГМ и секретариат КБООН разработали и запустили ПУЦП НБДЗ 2.0 в качестве программы второго поколения, которая предоставит странам-Сторонам соответствующую поддержку в принятии решений и инструменты для достижения нейтрального баланса их здоровых и продуктивных земель к 2030 году. В этом контексте ПУЦП НБДЗ 2.0 предоставляет странам-участницам возможность усилить целевые показатели НБДЗ и связанные с ними меры, а также усовершенствовать свои системы комплексного планирования землепользования.

76. В отношении призыва обращаться за оказанием поддержки в рамках ПУЦП НБДЗ 2.0 мы не смогли оказать поддержку всем странам-участницам, проявившим интерес. Как показывает количество Сторон, подавших заявки, и взаимодействие с техническими, институциональными и финансовыми партнерами на подготовительном этапе, увеличение числа участников проекта свыше 18 первоначально отобранных стран может быть осуществлено на основе партнерской модели.

77. Программный подход, реализуемый в партнерской модели, позволяет ГМ ускорить оказание поддержки странам-Сторонам. Портфель разрабатываемых проектов стал более разнообразным, при этом осуществление проектов

ускорились. Инвесторы государственного и частного секторов заинтересованы в сотрудничестве с нами в развитии этой линейки проектов.

78. Инновационные подходы и участие частного сектора в процессах создания производственных цепочек и механизмах смешанного финансирования будут иметь решающее значение для наращивания масштабов осуществления. Сотрудничая с партнерами, ГМ может изучать и тестировать новые модели финансирования.

## VI. Рекомендации

79. Напоминая о выданном странами-Сторонами секретариату и ГМ мандате, содержащемся в различных решениях, упомянутых в предыдущих разделах, и принимая во внимание действия, предпринятые обоими учреждениями для поддержки установления добровольных целевых показателей НБДЗ и прогресса в осуществлении, результаты, полученные по итогам этих действий, и ряд выводов, содержащихся в настоящем докладе, Стороны, участвующие в КРОК 21, возможно, пожелают рассмотреть следующие рекомендации и передать их для дальнейшего рассмотрения на КС:

a) призвать заинтересованные страны — Стороны Конвенции, которые еще не сделали этого, провести и/или завершить процессы установления добровольных целевых показателей НБДЗ и утвердить свои целевые показатели НБДЗ на самом высоком политическом/институциональном уровне;

b) просить ГМ и секретариат, в сотрудничестве с соответствующими партнерами и при наличии ресурсов, продолжать поддерживать стимулирующие условия для установления, пересмотра и уточнения добровольных целевых показателей НБДЗ и соответствующих мер, а также для учета НБДЗ в комплексных системах планирования землепользования на (суб)национальном уровне;

c) предложить странам-Сторонам официально заявить о своей заинтересованности в участии в ПСП 2.0 ЛДН, представив свои запросы на поддержку в ответ на призыв на открытой основе;

d) просить ГМ составить «лист ожидания» стран, заинтересованных в участии в ПУЦП НБДЗ 2.0, для дальнейшего обсуждения с соответствующими институциональными, техническими и финансовыми партнерами, которые могут быть заинтересованы в непосредственной поддержке участия новых стран;

e) предложить заинтересованным институциональным, техническим и финансовым партнерам, имеющим такую возможность, рассмотреть варианты оказания прямой поддержки новым странам для проведения деятельности, связанной с ПУЦП НБДЗ 2.0;

f) призвать Стороны укреплять межсекторальное сотрудничество на (суб)национальном, национальном и региональном уровнях для обеспечения участия других секторов в мероприятиях КБОООН и КС, а также расширения участия КБОООН в других секторальных мероприятиях и процессах инвестиционного планирования;

g) кроме того, Сторонам рекомендуется продолжать укреплять внутреннюю координацию с НКЦ, ответственными за одобрение проектов (например, с должностными лицами финансовых и плановых органов, ОФП ГЭФ, национальными уполномоченными органами ЗКФ, а также координаторами двустороннего финансирования);

h) просить ГМ и секретариат продолжать оказывать поддержку в развитии потенциала стран-Сторон для улучшения межсекторальной координации с соответствующими секторами, политиками и планами, в частности укреплять взаимодействие с координационными центрами по финансированию проектов (в таких областях, как финансы и планирование,

биоразнообразие, изменение климата, сельское хозяйство, энергетика, водные ресурсы, развитие инфраструктуры и управление рисками бедствий и др.);

i) также просить ГМ и секретариат усилить взаимодействие с такими учреждениями, обеспечивающими подготовку и осуществление проектов, как многосторонние банки развития, двусторонние и многосторонние финансовые агентства, благотворительные доноры и частный сектор;

j) просить далее ГМ и секретариат продолжать укреплять партнерские отношения для ускорения разработки географически сбалансированной программы подготовки проектов на основе партнерской модели и подготовки региональных и многострановых флагманских инициатив, а также содействовать организации соответствующих мероприятий для мобилизации ресурсов;

k) просить ГМ и секретариат представить дополнительную информацию о результатах работы по установлению целевых показателей, формированию портфеля проектов и ИМЛ, а также представить Сторонам выводы по результатам тестирования инновационных механизмов финансирования и стратегий привлечения частного сектора;

l) просить ГМ учесть в методологии оценки потребностей и привязанной к срокам стратегии мобилизации ресурсов соответствующий опыт и последствия установления целевых показателей, разработки портфеля проектов, ИМЛ, инновационных механизмов финансирования и стратегий привлечения частного сектора.

**Annex I**

[English only]

**List of countries participating in the Land Degradation Neutrality Target Setting Programme as of June 2023****Africa (Annex I)**

- 1 Algeria
- 2 Angola
- 3 Benin
- 4 Botswana
- 5 Burkina Faso
- 6 Burundi
- 7 Cabo Verde
- 8 Cameroon
- 9 Central African Republic
- 10 Chad
- 11 Comoros
- 12 Congo
- 13 Côte d'Ivoire
- 14 Democratic Republic of the Congo
- 15 Djibouti
- 16 Egypt
- 17 Equatorial Guinea
- 18 Eritrea
- 19 Eswatini
- 20 Ethiopia
- 21 Gabon
- 22 Gambia
- 23 Ghana
- 24 Guinea
- 25 Guinea Bissau
- 26 Kenya
- 27 Lesotho
- 28 Liberia
- 29 Madagascar
- 30 Malawi
- 31 Mali
- 32 Mauritania
- 33 Mauritius
- 34 Morocco
- 35 Mozambique
- 36 Namibia
- 37 Niger
- 38 Nigeria
- 39 Rwanda
- 40 Sao Tome and Principe
- 41 Senegal

---

42	Seychelles
43	Sierra Leone
44	Somalia
45	South Africa
46	South Sudan
47	Sudan
48	United Republic of Tanzania
49	Togo
50	Tunisia
51	Uganda
52	Zambia
53	Zimbabwe

**Asia (Annex II)**

54	Bangladesh
55	Bhutan
56	Cambodia
57	China
58	India
59	Indonesia
60	Iran (Islamic Republic of)
61	Iraq
62	Jordan
63	Kazakhstan
64	Kuwait
65	Kyrgyzstan
66	Lao People's Democratic Republic
67	Lebanon
68	Malaysia
69	Mongolia
70	Myanmar
71	Nauru
72	Nepal
73	Niue
74	Pakistan
75	Papua New Guinea
76	Philippines
77	Samoa
78	Sri Lanka
79	Syrian Arab Republic
80	Tajikistan
81	Thailand
82	Timor-Leste
83	Turkmenistan
84	Uzbekistan
85	Viet Nam

**Latin America and the Caribbean (Annex III)**

86	Antigua and Barbuda
----	---------------------

- 87 Argentina
- 88 Barbados
- 89 Belize
- 90 Bolivia (Plurinational State of)
- 91 Brazil
- 92 Chile
- 93 Colombia
- 94 Costa Rica
- 95 Cuba
- 96 Dominica
- 97 Dominican Republic
- 98 Ecuador
- 99 El Salvador
- 100 Grenada
- 101 Guatemala
- 102 Guyana
- 103 Haiti
- 104 Honduras
- 105 Jamaica
- 106 Mexico
- 107 Nicaragua
- 108 Panama
- 109 Paraguay
- 110 Peru
- 111 Saint Kitts and Nevis
- 112 Saint Lucia
- 113 Saint Vincent and the Grenadines
- 114 Suriname
- 115 Trinidad and Tobago
- 116 Uruguay
- 117 Venezuela (Bolivarian Republic of)

**Northern Mediterranean (Annex IV) and Central and Eastern Europe (Annex V)**

- 118 Armenia
- 119 Azerbaijan
- 120 Belarus
- 121 Bosnia and Herzegovina
- 122 Georgia
- 123 Italy
- 124 Montenegro
- 125 North Macedonia
- 126 Republic of Moldova
- 127 Russian Federation
- 128 Serbia
- 129 Turkey
- 130 Ukraine

## Annex II

[English only]

### **List of countries benefiting from Global Mechanism support for the development of transformative projects and programmes as of 15 June 2023**

#### **Africa (Annex I)**

1. Algeria (National)
2. Angola (Regional)
3. Benin (National and Regional)
4. Botswana (National and Regional)
5. Burkina Faso (Regional)
6. Burundi (National)
7. Cabo Verde (Regional)
8. Central African Republic (National)
9. Chad (National and Regional)
10. Côte d'Ivoire (Regional)
11. Eritrea (National)
12. Eswatini (National)
13. Ethiopia (National)
14. Gambia (Regional)
15. Ghana (Regional)
16. Guinea (National and Regional)
17. Guinea-Bissau (Regional)
18. Liberia (National)
19. Madagascar (National and Regional)
20. Malawi (National and Regional)
21. Mali (National and Regional)
22. Mauritania (National and Regional)
23. Mozambique (Regional)
24. Namibia (National and Regional)
25. Niger (Regional)
26. Nigeria (National)
27. Rwanda (National)
28. Senegal (National and Regional)
29. Sierra Leone (National)
30. Somalia (National)
31. South Africa (National and Regional)

- 32. Togo (National and Regional)
- 33. Tunisia (National)
- 34. Uganda (National)
- 35. United Republic of Tanzania (Regional)
- 36. Zambia (National and Regional)
- 37. Zimbabwe (National and Regional)

**Asia (Annex II)**

- 38. Bhutan (National)
- 39. India (National)
- 40. Mongolia (National)
- 41. Nepal (National)
- 42. Papua New Guinea (National)
- 43. Philippines (National)
- 44. Samoa (National and Regional)
- 45. Uzbekistan (National)
- 46. Viet Nam (National)

**Latin America and the Caribbean (Annex III)**

- 47. Barbados (Regional)
- 48. Belize (Regional)
- 49. Bolivia (Plurinational State of) (National)
- 50. Colombia (National)
- 51. Costa Rica (Regional)
- 52. Dominica (Regional)
- 53. Dominican Republic (National and Regional)
- 54. El Salvador (Regional)
- 55. Grenada (National and Regional)
- 56. Guatemala (Regional)
- 57. Guyana (Regional)
- 58. Haiti (Regional)
- 59. Honduras (Regional)
- 60. Jamaica (Regional)
- 61. Nicaragua (Regional)
- 62. Panama (Regional)
- 63. Peru (National)
- 64. Saint Kitts and Nevis (Regional)
- 65. Saint Lucia (Regional)
- 66. Saint Vincent and the Grenadines (Regional)
- 67. Suriname (Regional)



- 68. Trinidad and Tobago (Regional)
- 69. Venezuela (Bolivarian Republic of) (National)

**Northern Mediterranean (Annex IV) and Central and Eastern Europe (Annex V)**

- 70. Armenia (National)
  - 71. Belarus (National)
  - 72. Georgia (National)
  - 73. Montenegro (National)
  - 74. Turkey (National)
-