



Комитет по рассмотрению осуществления Конвенции

Двадцать первая сессия

Самарканд, Узбекистан, 13–17 ноября 2023 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

**Основы политики и тематические направления:
песчаные и пыльные бури, засуха, землевладение
и гендерная проблематика**

Последующие действия в связи с основами политики и тематическими вопросами: песчаные и пыльные бури

Записка секретариата

Резюме

В ответ на просьбы, содержащиеся в решениях, принятых на пятнадцатой сессии Конференции Сторон, в настоящем документе приводится краткая информация об осуществленной секретариатом и Глобальным механизмом деятельности по реализации основ политики и по тематическим вопросам, касающимся песчаных и пыльных бурь, засухи, землевладения и гендерной проблематики, для рассмотрения Сторонами на двадцать первой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК 21). В отношении засухи на КРОК 21 в рамках отдельного пункта повестки дня будут даны рекомендации о последующих шагах по решению проблемы засухи в соответствии с Конвенцией на основе доклада о ходе работы Межправительственной рабочей группы по засухе и рекомендаций Механизма научно-политического взаимодействия.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Отчет о последующих действиях в связи с основами политики и тематическими вопросами: песчаные и пыльные бури	1–14	3
A. Введение	1	3
B. Деятельность по осуществлению	2–12	3
C. Выводы и рекомендации	7	5
II. Отчет о последующих действиях в связи с основами политики и тематическими вопросами: засуха.....	15–64	6
A. Введение	15–19	6
B. Политика борьбы с засухой	20–35	7
C. Информационно-просветительская работа и наращивание потенциала.....	36–45	9
D. Партнерство и координация	46–61	11
E. Финансирование борьбы с засухой.....	62	13
F. Выводы и рекомендации	63–64	14
III. Отчет о последующих действиях в связи с основами политики и тематическими вопросами: землевладение.....	65–78	15
A. Введение	65	15
B. Деятельность по осуществлению	66–76	15
C. Выводы и рекомендации	77–78	17
IV. Отчет о последующих действиях в связи с основами политики и тематическими вопросами: гендерные аспекты	79–102	18
A. Введение	79–80	18
B. Деятельность по осуществлению	81–100	18
C. Выводы и рекомендации	101–102	22

I. Отчет о последующих действиях в связи с основами политики и тематическими вопросами: песчаные и пыльные бури

A. Введение

1. В своем решении 26/СОР.15 Конференция Сторон (КС) просила секретариат и Глобальный механизм (ГМ) представить доклад об усилиях по выполнению данного решения. В настоящем докладе кратко описываются основные виды деятельности, осуществлявшиеся секретариатом, ГМ и другими партнерами после пятнадцатой сессии КС (КС 15) при реализации основ политики и в связи с тематическими вопросами, касающимися песчаных и пыльных бурь (ПББ).

B. Деятельность по осуществлению

1. Информационно-пропагандистская работа, взаимодействие и партнерство

2. На семьдесят седьмой и семьдесят восьмой сессиях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ГА ООН), проходивших в сентябре 2022 и 2023 годов, секретариат представил материалы для доклада Генерального секретаря под названием «Борьба с песчаными и пыльными бурями»¹. В докладе освещаются деятельность и инициативы структур Организации Объединенных Наций, в том числе секретариата Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН), Коалиции Организации Объединенных Наций по ППБ, государств-членов и ряда заинтересованных сторон, которые обращают особое внимание на уже достигнутые результаты в нижеследующих аспектах: i) изменениях в межсекторальной работе; ii) мониторинге, прогнозировании и раннем предупреждении; iii) смягчении последствий, уязвимости и жизнестойкости; iv) смягчении воздействия источников.

3. В резолюции ГА ООН по ППБ RES/77/294 день 12 июля провозглашен Международным днем борьбы с ППБ, который должен отмечаться ежегодно, и выражена признательность секретариату КБООН за его усилия по разработке крупномасштабной общемировой карты источников ППБ и Компендиума по ППБ с информацией и руководящими указаниями по оценке и учету рисков.

4. Секретариат продолжает активно участвовать в работе Коалиции Организации Объединенных Наций по борьбе с ППБ, инициатива о создании которой была выдвинута в резолюции ГА ООН A/RES/72/225², и вносить вклад в глобальные меры реагирования на ППБ. Официально о создании этой коалиции было объявлено на КС 14 КБООН в Нью-Дели в 2019 году. Коалиция является добровольным объединением с более чем 15 участниками, в состав которого входят структуры Организации Объединенных Наций, межправительственные организации и аффилированные члены.

5. Коалицией были созданы пять следующих рабочих групп: группа I по адаптации и смягчению последствий; группа II — по прогнозированию и раннему предупреждению; группа III — по здоровью и безопасности; группа IV — по политике и руководству деятельностью; группа V — по посредничеству и региональному взаимодействию. Органы КБООН являются одним из руководителей рабочей группы IV по политике и руководству деятельностью. Коалиция проводит регулярные совещания для обеспечения практической организации работы этих групп и координации их деятельности. На седьмом и восьмом совещаниях Коалиции, состоявшихся соответственно в июне 2022 года и феврале 2023 года, руководители

¹ <https://digitallibrary.un.org/record/3984903?ln=en>.

² <https://digitallibrary.un.org/record/1467245?ln=en>.

рабочих групп поделились информацией о достигнутом прогрессе и представили приоритетные направления своей деятельности.

2. Обмен знаниями, наращивание потенциала и руководящие указания для Сторон и заинтересованных субъектов

Инструментарий по песчаным и пыльным бурям

6. Секретариат продолжает разработку инструментария по ППБ во взаимодействии с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Программой развития Организации Объединенных Наций, Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана, Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Западной Азии, Всемирной метеорологической организацией (ВМО), составителями Мирового обзора подходов и технологий в области сохранения природных ресурсов, а также внешними экспертами. Представляя собой своего рода веб-платформу, опирающуюся на содержимое Компендиума по ППБ, этот инструментарий будет обеспечивать разработчикам политики, практическим специалистам и заинтересованным субъектам поддержку в смягчении негативных последствий ППБ благодаря предоставлению беспрепятственного доступа к актуальным данным, методологиям, информации о применяемых подходах, передовой практике и руководящих принципах и к другим ресурсам.

7. В инструментарии по ППБ информация об основных функциональных возможностях и элементах представляется в форме пяти модулей, каковыми являются: i) картирование и мониторинг источников ППБ; ii) контроль над источниками ППБ и управление ими; iii) наблюдение, мониторинг, прогнозирование и раннее предупреждение; iv) оценка рисков и уязвимости и их картирование; v) обеспечение готовности и смягчение воздействий. Он призван обеспечивать компиляцию актуальных знаний, информации и данных, а также инструментов и методологий для каждого модуля. Ожидается, что инструментарий по ППБ будет презентован в сентябре 2023 года и что для обеспечения синергии с другими инструментами знаний, а также повышения его эффективности и полезности будет продолжаться его доработка.

Добровольное руководство в области политики и научно-политический диалог

8. Во взаимодействии с ФАО и другими партнерами секретариат разрабатывает добровольное руководство в области политики, опираясь на фактологическую базу, обеспечиваемую благодаря Компендиуму по ППБ и инструментарию по ППБ. Цель заключается в предоставлении странам — источникам ППБ и страдающим от них странам практических руководящих указаний относительно интеграции мер по борьбе с ППБ в ключевые сферы политики. Элементы добровольного руководства были представлены на КС 15 (ICCD/COP(15)/CRP.2).

9. Во взаимодействии со Сторонами и соответствующими учреждениями секретариат будет организовывать научно-политический диалог с целью мобилизации научных знаний, экспертного опыта и политической воли на решение проблемы ППБ. На этом форуме представится возможность повысить осведомленность, обменяться знаниями и укрепить потенциал в области ППБ. Ожидается, что результаты этого диалога станут вкладом во всеобъемлющий процесс реализации основ политики и работу над относящимися к ППБ тематическими вопросами, в частности, среди прочего, в работу Коалиции Организации Объединенных Наций по борьбе с ППБ, в добровольное руководство в области политики и инструментарий по ППБ.

Национальная и региональная политика, стратегия и деятельность по осуществлению

10. Секретариат оказывает помощь в разработке национальных и региональных планов и стратегий в соответствии с основами политики по борьбе с ППБ, уделяя

особое внимание смягчению воздействий, в частности управлению антропогенными источниками.

11. Как следствие, страны Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) разработали региональную стратегию борьбы с ППБ и определили три следующие ключевые приоритетные сферы деятельности в регионе: i) укрепление знаний о ППБ; ii) смягчение воздействия антропогенных источников ППБ; и iii) обеспечение регионального сотрудничества и совместных действий. Подобно им, ведут процесс формулирования региональной стратегии по борьбе с ППБ и страны северо-восточной части Азии (Китай, Монголия, Республика Корея и Российская Федерация), основываясь при этом на картировании источников и оценке рисков/уязвимостей. Завершает разработку национального плана действий по ППБ Нигерия, которая действует в партнерстве с соответствующими учреждениями и заинтересованными субъектами.

12. Секретариат и ГМ взаимодействуют с Коалицией Организации Объединенных Наций по борьбе с ППБ в разработке программно-концептуальной записки по борьбе с ППБ с целью повышения продовольственной безопасности и достижения нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ), действуя при этом под руководством ФАО и в консультации с другими членами Коалиции. Эта концептуальная записка, опирающаяся на текущую деятельность ФАО и органов КБОООН по ППБ, направлена на усиление жизнестойкости зависящих от сельского хозяйства общин, которые подвержены усилившимся рискам и воздействиям ППБ, при одновременном уменьшении и/или обращении вспять процесса деградации земель и оказании общинам и правительствам поддержки в интеграции деятельности по предотвращению ППБ и адаптации к ним в качестве базового компонента в те из существующих систем снижения и регулирования рисков бедствий, которые ориентированы на охват большого числа опасностей.

С. Выводы и рекомендации

13. Стороны, возможно, пожелают рассмотреть содержащиеся в настоящем документе рекомендации, с тем чтобы начать заблаговременные консультации по проектам решений, которые должны быть препровождены КС 16.

14. Конференция Сторон, возможно, пожелает:

а) *настоятельно призвать* Стороны в полной мере использовать доступные на веб-сайте КБОООН Компендиум по ППБ, материалы, относящиеся к инструментарию по ППБ, и крупномасштабную общемировую карту источников ППБ в качестве своего рода точки входа для получения информации, знаний и потенциала в целях достижения понимания явления ППБ и разработки вариантов решения проблемы их источников и воздействий;

б) *также настоятельно призвать* Стороны укреплять региональное и межсекторальное сотрудничество для решения проблемы ППБ путем увязки деятельности по смягчению воздействия источников ППБ с целевыми показателями НБДЗ и другими инициативами по улучшению восстановления земель и повышению устойчивости к засухе, признав, что воздействия ППБ носят трансграничный и многоаспектный характер и что усугубляющим проблему фактором может быть неустойчивость управления земельными и водными ресурсами;

в) *просить* секретариат и ГМ удовлетворять в рамках своих соответствующих мандатов и при условии наличия ресурсов потребности Сторон, особенно потребности в обмене знаниями, наращивании потенциала, подготовке кадров, повышении осведомленности и получении технической поддержки, при разработке национальных и региональных стратегий и планов действий во взаимодействии с партнерами;

д) *также просить* секретариат продолжить, в рамках его мандата и при условии наличия ресурсов, разработку и совершенствование

инструментария по ППБ, крупномасштабной общемировой карты источников ППБ и учебных материалов в консультации со Сторонами и другими заинтересованными субъектами, обеспечивая полезность и эффективность этих инструментов и знаниеемких продуктов;

е) *далее просить* ГМ надлежащим образом учитывать, в рамках его мандата и при условии наличия ресурсов, меры по снижению воздействия антропогенных источников ППБ в процессе продолжающейся реализации Программы по установлению целевых показателей НБДЗ (ПУЦП НБДЗ) и преобразующих проектов и программ (ППП) по НБДЗ;

ф) *предложить* Коалиции Организации Объединенных Наций по борьбе с ППБ и ее членам продолжать, в рамках их соответствующих мандатов и при наличии ресурсов, продвигать и координировать их совместные меры по реагированию на ППБ, обеспечивая единые согласованные действия на всех уровнях.

II. Отчет о последующих действиях в связи с основами политики и тематическими вопросами: засуха

A. Введение

15. Засуха является неотложной глобальной проблемой. Засухи последнего времени носят беспрецедентный характер и явно оборачиваются далеко идущими последствиями для всех слоев общества. В 2022 году засуха в Европе, ставшая самой сильной за последние 500 лет³, и опустошительные лесные пожары в Канаде, Австралии, Греции, Португалии, Испании и Соединенных Штатах привели к уничтожению природных заповедников и оставили в руинах города и сельские населенные пункты. В тисках повторяющейся шесть лет засухи находится Африканский Рог.

16. Вследствие антропогенной деятельности и из-за ее связей с деградацией земель и изменением климата частота засух с 2000 года увеличилась не менее чем на 29 %, и от них ежегодно страдают 55 млн человек⁴. Согласно оценкам, к 2050 году засухой могут быть затронуты каждые трое из четырех жителей планеты⁵. В ближайшие 80 лет в 129 странах мира подверженность засухам будет усиливаться в первую очередь из-за изменения климата, а в 38 странах — прежде всего вследствие взаимодействия между изменением климата и ростом численности населения⁶.

17. Стратегическая цель 3 по засухе (Рамочная стратегия КБОООН на 2018–2030 годы)⁷ ориентирует на обеспечение «смягчения и адаптации, а также преодоление последствий засухи с целью повышения устойчивости уязвимых групп населения и экосистем». При акценте на упреждающих подходах к борьбе с засухой упор делается на «профилактику» и «обеспечение готовности» за счет «зеленого восстановления».

18. Такая расстановка приоритетов была подкреплена решениями КС, в которых был задан ориентир на последовательное создание нескольких межправительственных рабочих групп по проблеме засухи (решения 23/COP.15 и 23/COP.14 соответственно) и принятие глобальной Инициативы по противодействию засухе⁸ в 2017 году (решение 29/COP.13).

19. В последующих частях данного раздела с акцентом на деятельности, осуществляемой секретариатом и ГМ, в порядке поддержки Сторон приводится общая

³ https://edo.jrc.ec.europa.eu/documents/news/GDO-EDODroughtNews202208_Europe.pdf.

⁴ <https://www.unccd.int/sites/default/files/2022-05/Drought%20in%20Numbers.pdf>.

⁵ <https://www.unccd.int/sites/default/files/2022-05/Drought%20in%20Numbers.pdf>.

⁶ Smirnov et al., 2016, Special Report on Drought 2021.

⁷ https://www.unccd.int/sites/default/files/sessions/documents/2019-08/7COP13_0.pdf.

⁸ <https://www.unccd.int/actions/drought-initiative>.

информация о повестке действий КБООН по борьбе с засухой. Материал представлен в четырех частях, которые отражают ключевые аспекты работы по организации борьбы с засухой в соответствии с КБООН и посвящены политике борьбы с засухой, информационно-просветительской работе и наращиванию потенциала, партнерству и координации, финансированию борьбы с засухой и выводам и рекомендациям.

В. Политика борьбы с засухой

20. В основе подхода, применяемого к политике борьбы с засухой в контексте КБООН, лежат три следующих основных компонента⁹ комплексной борьбы с ней: i) усиление систем мониторинга и раннего предупреждения; ii) снижение уязвимости; и iii) меры по смягчению последствий, обеспечению готовности и реагированию.

21. Секретариат и ГМ во взаимодействии с различными партнерами оказывали поддержку Сторонам в процессе усиления готовности к засухе и планирования борьбы с ней на национальном уровне, т. е. при осуществлении перехода от подходов, основанных на реагировании на кризисы, к опирающимся на оценки рисков упреждающим национальным планам по борьбе с засухой (НПБЗ), посредством проведения информационно-просветительской работы, стимулирования институционального потенциала разработчиков политики и поддержки усилий Сторон по выполнению первоначальных шагов к реализации таких национальных планов.

22. Разработку своих НПБЗ в рамках Инициативы по противодействию засухе завершили более 60 стран, при этом 34 из завершенных планов уже сейчас доступны на веб-сайте КБООН¹⁰.

23. КС приняла решение 9/COP.14, в котором предложила «Глобальному экологическому фонду (ГЭФ) в рамках его мандата поддерживать осуществление соответствующих аспектов НПБЗ и других связанных с засухой видов деятельности в рамках сферы охвата Конвенции».

24. Вслед за этим было принято решение 23/COP.15, в котором секретариату и ГМ адресуется просьба во взаимодействии с партнерами и региональными учреждениями продолжать оказание помощи Сторонам в подготовке и осуществлении НПБЗ или других связанных с засухой инструментов политики с учетом гендерных факторов и содействовать региональному взаимодействию в области политики и стратегий по борьбе с засухой в качестве экономически эффективного средства поддержки действий на национальном уровне.

25. Впоследствии секретариат и ГМ проводили при участии ФАО в качестве учреждения-исполнителя работу над проектом ГЭФ по деятельности, создающей условия для выполнения решений КС КБООН по засухе.

26. Проект включает в себя четыре следующих компонента: i) поддержку Межправительственной рабочей группы¹¹ по засухе в вопросах «эффективной политики и мер осуществления, направленных на решение проблемы засухи в соответствии с КБООН»; ii) усиление инструментария по засухе; iii) создание возможностей для реализации НПБЗ; и iv) оценку уязвимости к засухе и обеспечение готовности к принятию мер по ее смягчению.

27. В настоящее время проект осуществляется в интересах поддержки Сторон, делающих первые шаги на пути к реализации НПБЗ в соответствии с принципами снижения рисков при ведении комплексной борьбы с засухой. В рамках этого проекта во взаимодействии с участниками Комплексной программы борьбы с засухой (КПБЗ), ВМО, ФАО и Глобальным водным партнерством (ГВП) была организована серия региональных рабочих совещаний для стран, отобранных на основе

⁹ <https://www.droughtmanagement.info/pillars/>.

¹⁰ <https://www.unccd.int/land-and-life/drought/drought-planning>.

¹¹ IWG 2019-22, <https://www.unccd.int/convention/governance/intergovernmental-working-group-drought>.

многокритериальной оценки¹². Целью этих рабочих совещаний является укрепление национальных и институциональных систем и наращивание потенциала для реализации НПБЗ.

28. Региональными рабочими совещаниями были охвачены: i) азиатский и европейский регионы, где совещание состоялось в Стамбуле, Турция, 17–19 мая 2023 года; ii) регион Латинской Америки и Карибского бассейна, где оно проходило в Боготе, Колумбия, 1–3 августа 2023 года; и iii) африканский регион, в котором совещание будет проведено в Лусаке, Замбия, 5–7 сентября 2023 года.

29. Общая цель региональных рабочих совещаний заключалась в наращивании потенциала по эффективному планированию борьбы с засухой и реализации планов борьбы с ней. Кроме того, такие рабочие совещания способствуют взаимному обучению и развитию сообществ по обучению и практике в области борьбы с засухой. Рабочие совещания были организованы в форме пяти заседаний по нижеследующим темам:

a) «Глобальный обзор по НПБЗ — планирование комплексной борьбы с засухой». На соответствующем заседании были особо выделены обзор, проведенный на глобальном уровне, и результаты многокритериальной оценки¹³ планов по борьбе с засухой, разработанных в рамках Инициативы по противодействию засухе, и, в частности, продемонстрированы комплексные средства поддержки процессов планирования и осуществления;

b) «Прогресс в деятельности по реализации НПБЗ — превращение политики в действия по повышению жизнестойкости». На заседании по этой теме давалось представление о недавних подвижках в процессе поддержки деятельности по реализации НПБЗ, в частности в системе результатов, предназначенной для мониторинга процесса осуществления;

c) «Организационное устройство и координация комплексной борьбы с засухой — пересмотр организационных обязанностей и ролей по управлению риском засухи». На соответствующем заседании представлялись сведения о передовой практике и наилучших методологиях для осуществления усиленных институциональных функций и координации, в частности результаты инвентаризации накопленного странами опыта;

d) «Интеграция борьбы с засухой в национальные системы в качестве основного компонента». В ходе посвященного данной теме заседания с целью приведения НПБЗ в соответствие с основами политики проводилось комбинированное рассмотрение передовых подходов, фактологических данных и сведений о передовой практике, в частности результатов инвентаризации накопленного странами опыта;

e) «Финансирование деятельности по проблеме засухи — финансирование комплексной борьбы с засухой». На соответствующем заседании представлялись новые пути, подходы, инструменты и средства для углубления понимания проблемы финансирования борьбы с засухой и поддержки работы по активизации финансовых потоков в целях повышения устойчивости к засухе на всех уровнях.

30. В решении 23/СОР.15 также согласовано создание в течение трехлетнего периода 2022–2024 годов новой межправительственной рабочей группы (МРГ) с задачей выявления и оценки всех вариантов политики и имплементационной деятельности в интересах эффективной борьбы с засухой по линии Конвенции, включая поддержку перехода в контексте борьбы с ней от реагирования к работе на упреждение.

31. В том же решении к секретариату была обращена просьба поддерживать и облегчать эффективное функционирование МРГ по засухе при условии наличия ресурсов.

¹² <https://www.unccd.int/sites/default/files/2022-09/cc1276en.pdf>.

¹³ <https://www.unccd.int/sites/default/files/2022-09/cc1276en.pdf>.

32. По состоянию на июнь 2023 года секретариат координировал проведение трех многодневных совещаний МРГ, которые сыграли важную роль в подготовке многочисленных рабочих документов, в том числе промежуточного доклада МРГ, представленного в документе ICCD/CRIC(21)/10.

33. В Бонне, Германия (29–30 ноября 2022 года), состоялось стартовое мероприятие в серии мероприятий МРГ, посвященных проведению первоначальных консультаций, по итогам которых группа обратилась в секретариат с просьбой оказать помощь в сборе и подготовке полного перечня возможных вариантов, а также в разработке проекта оценочной схемы, которую можно было бы использовать для оценки различных вариантов/инструментов политики.

34. На втором совещании этой группы, состоявшемся 14–15 марта в Ереване, Армения, были обсуждены все возможные варианты, составлен краткий перечень категорий, далее уточнена оценочная схема, что подготовило почву для проведения 21–23 июня в Мадриде, Испания, третьего совещания, на котором члены группы определили варианты, которые будут представлены на КРОК 21, и варианты, подлежащие дальнейшей проработке, а также провели работу над методологией их оценки.

35. Что касается другой деятельности, то сейчас идет планирование регионального проекта¹⁴, направленного на поддержку стран Южной Азии, в том числе Афганистана, Бангладеш, Бутана, Индии, Мальдивских Островов, Непала, Пакистана и Шри-Ланки. Партнером по осуществлению является Азиатский центр обеспечения готовности к бедствиям. Проект направлен на разработку общерегиональной рамочной стратегии борьбы с засухой для стран Южной Азии с той целью, чтобы повысить устойчивость к событиям засухи, продемонстрировав сдвиг парадигмы с подходов, основанных на реагировании, в сторону упреждающих подходов. Проект также будет стимулировать технический и институциональный потенциал для борьбы с засухой благодаря расширению обмена данными о системах раннего предупреждения и мониторинга, профилированию рисков засухи и принятию практически осуществимых мер по снижению риска засухи. Они будут включать проведение учебных занятий для обеспечения скоординированных действий и обмена данными на национальном и региональном уровнях с использованием методологической основы и инструментов, разработанных согласно КБОООН. Это обучение будет ориентировано на национальные координационные центры по КБОООН и других соответствующих заинтересованных субъектов.

С. Информационно-просветительская работа и наращивание потенциала

36. В своем решении 23/СОР.15 (п. 3) КС предложила секретариату оказывать по запросу поддержку затрагиваемым странам-Сторонам в укреплении их потенциала для оценки эффективности стратегических действий по решению проблемы засухи при условии наличия ресурсов.

37. В том же решении КС (п. 8) к секретариату, помимо этого, была обращена просьба далее проводить обновление и расширение функциональности инструментария по засухе, а также продолжать соответствующее укрепление потенциала с целью поощрения, поддержки и стимулирования сообществ по обучению и практике (СОП) для совместного обучения и взаимодействия по вопросам снижения риска засухи и наращивания потенциала устойчивости.

38. В связи с этим благодаря тесному партнерству с ВМО, ФАО, ГВП, Объединенным исследовательским центром Европейской комиссии, Национальным центром по смягчению последствий засухи при университете Небраски и другими

¹⁴ В прошедшем двухлетнем периоде 2020–2022 годов были реализованы два региональных проекта, а именно: i) проект Сообщества по вопросам развития стран юга Африки и ii) проект стран Центральной Азии. См. <https://www.unccd.int/resources/publications/drimms-vol-3-drought-risk-management-and-mitigation-strategy-2022-2032>.

соответствующими партнерами деятельность по линии КБООН была сосредоточена на проведении информационно-просветительской работы, наращивании потенциала и обмене знаниями с целью обеспечения функциональности инструментария по засухе и использования этого инструментария¹⁵.

39. Деятельность по наращиванию потенциала и информационно-просветительская работа были организованы в виде трех модулей, касающихся: i) мониторинга засухи и раннего предупреждения; ii) оценки уязвимости и риска засухи; и iii) мер по смягчению риска засухи, направленных на обеспечение субъектам, заинтересованным в борьбе с засухой, беспрепятственного доступа к соответствующим инструментам, исследованиям конкретной практики и другим ресурсам в целях содействия разработке и осуществлению НПБЗ.

40. Созданию СОП для совместного обучения и взаимодействия по вопросам снижения риска засухи и наращивания потенциала устойчивости в рамках инструментария КБООН по засухе содействует секретариат КБООН (решение 23/СОР.15, п. 8).

41. Сейчас идет процесс технического развития СОП, ведущийся в сотрудничестве с ГВП, которое является основным партнером участников КБООН и вносит существенный вклад в реализацию Инициативы КБООН по противодействию засухе. Органы КБООН подписали меморандум о взаимопонимании на полях Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года, которая состоялась в марте 2023 года в Нью-Йорке. Ожидается, что в ближайшие месяцы будет разработан экспериментальный вариант концепции СОП для Латинской Америки и Карибского бассейна. В преддверии КС 16 при поддержке Международного альянса по обеспечению устойчивости к засухе¹⁶ (МАУЗ) (см. пп. 51–55) концепция СОП будет распространена на другие регионы мира.

42. Что касается создания потенциала в отношении инструментария по засухе, то в ходе регионального онлайн-совещания в Тунисе, Тунис, 12–16 декабря 2022 года, совместно с ФАО, ВМО и ГВП были проведены онлайн-образовательные семинары-практикумы, посвященные инициативе построения будущего согласно принципу «лучше, чем было».

43. С 7 по 10 февраля 2023 года в Прайе, Кабо-Верде, проходил второй Международный форум ГПДВСХ¹⁷ по теме «Повышение устойчивости сельского хозяйства к изменению климата: возможность для действий и сотрудничества».

44. Являясь одним из основателей ГПДВСХ, секретариат КБООН возглавляет Рабочую группу ГПДВСХ по обеспечению готовности к засухе, членами которой являются ФАО, ВМО, Международный институт управления водными ресурсами, Международный союз охраны природы, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, университет Небраски, ГВП и Глобальная молодежная сеть по водным ресурсам.

45. На полях второго Международного форума ГПДВСХ органы КБООН организовали заседание «за круглым столом» по вопросу о необходимости координации, сотрудничества и коммуникации, приведя на нем в качестве примера недавно созданный альянс МАУЗ¹⁸ (см. раздел D ниже). Была подчеркнута необходимость перехода от политики к практике в соответствии с видением Совещания высокого уровня по национальной политике в отношении засухи («Устойчивость к засухе +10»)¹⁹ с целью активизации политического импульса к

¹⁵ <https://knowledge.unccd.int/drought-toolbox>.

¹⁶ <https://idralliance.global/>.

¹⁷ На первом Международном форуме Глобальной рамочной программы по борьбе с дефицитом воды в сельском хозяйстве, который был проведен в Прайе, Кабо-Верде, 19–21 марта 2019 года и посвящен теме «Никто не должен быть забыт», в качестве первого твердого шага к решительным действиям были приняты Пражские обязательства.
См. <https://www.fao.org/wasag/en/>.

¹⁸ <https://idralliance.global/>.

¹⁹ <https://www.droughtmanagement.info/hmndp10/>.

достижению трансформационного изменения действий и менталитета в направлении обеспечения устойчивости к засухе.

D. Партнерство и координация

46. Как говорилось выше, деятельность по борьбе с засухой по линии КБООН проводится в тесном взаимодействии с партнерами. Секретариат и ГМ развивают далее уже налаженное сотрудничество и продолжают устанавливать новые партнерские связи, с тем чтобы поддержать усилия Сторон по повышению устойчивости к засухе на всех уровнях.

47. В марте 2013 года участники Совещания высокого уровня по национальной политике в отношении засухи (СВУНПЗ)²⁰ впервые поставили в глобальную повестку дня вопрос о необходимости применения упреждающих подходов к борьбе с засухой. Впоследствии такая политика была успешно введена во многих странах.

48. Спустя десять лет после этого знаменательного события воздействие засухи продолжает усиливаться в большинстве регионов мира из-за изменения климата и действия других антропогенных факторов, в частности вследствие обезлесения, неудовлетворительной сельскохозяйственной практики, например интенсивного земледелия, и роста спроса на воду. Для подытоживания результатов, достигнутых после проведения СВУНПЗ в 2013 году, и — что гораздо важнее — изучения вариантов необходимых действий на следующее десятилетие ключевые организации, работающие над глобальными проблемами засухи, планируют провести в 2024 году конференцию «Устойчивость к засухе +10»²¹.

49. В связи с этой конференцией к секретариату КБООН была обращена просьба содействовать повышению на высоком уровне глобальной осведомленности об укреплении устойчивости к засухе и усилению приверженности ему, что может включать участие в последующей деятельности по итогам СВУНПЗ 2013 года в течение десятилетнего периода или ее совместную организацию (решение 23/СОР.15, п. 7).

50. В связи с этим органы КБООН выступают одним из лидеров в процессе подготовки СВУНПЗ +10 по теме «Интеграция практики и знаний для обеспечения устойчивости к засухе» («Устойчивость к засухе +10») с целью поиска ответов на этот вызов. В число партнеров входят ВМО, ГВП, участники КПБЗ, ФАО, Международный союз охраны природы, ЮНЕСКО, Группа Всемирного банка, Национальное управление океанических и атмосферных исследований, Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Международный институт управления водными ресурсами, университет Небраски, организация «Охрана природы» и другие соответствующие партнеры.

51. Для обеспечения ориентации деятельности по ведению комплексной борьбы с засухой в следующем десятилетии определено восемь направлений работы. Ими охватываются следующие вопросы: i) устойчивость к засухе и глобальные механизмы; ii) руководство работой по учету рисков засухи при решении задач регионального, национального и локального уровня; iii) мониторинг, оценка и прогнозирование воздействий засухи; iv) необходимость преобразования политики борьбы с засухой в конкретные действия; v) экосистемы и засуха; vi) социальная интеграция, климатическая справедливость и засуха; vii) финансирование работы по учету рисков засухи; и viii) партнерские отношения между государственным и

²⁰ Состоявшееся в 2013 году Совещание высокого уровня по национальной политике в отношении засухи стало переломным моментом для борьбы с засухой и помогло сместить акцент с кризисного управления в сторону ее ведения на упреждение во всем мире. Дополнительную информацию можно получить по адресу <https://community.wmo.int/en/meetings/high-level-meeting-national-drought-policy-hmndp>.

²¹ Более подробную информацию о Совещании высокого уровня по национальной политике в отношении засухи +10 можно найти по адресу <https://www.droughtmanagement.info/hmndp10/>.

частным секторами и гражданским обществом в интересах комплексного управления рисками засухи.

52. При содействии органов КБООН ведутся находящиеся на продвинутой стадии переговоры между правительством Испании и ВМО по вопросу о возможности проведения Испанией этой конференции в первой половине 2024 года. Испания как возможная принимающая сторона конференции «Устойчивость к засухе +10» обеспечит максимальное совпадение сфер охвата МАУЗ и конференции «Устойчивость к засухе +10».

53. Объявление о создании МАУЗ было сделано правительствами Испании и Сенегала в знак признания настоящей необходимости осуществления в духе большего сотрудничества более скоординированных и эффективных глобальных действий по обеспечению устойчивости к засухе на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях, и объявили они о нем в ходе мероприятия высокого уровня на КС 27 Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в Шарм-эш-Шейхе, Египет, в ноябре 2022 года.

54. МАУЗ стремится: i) стимулировать политическую динамику в интересах достижения трансформационных изменений в методике управления воздействием засухи, что существенно важно для снижения этой экзистенциальной угрозы во многих частях мира и обеспечения трансформации действий и менталитета в сторону устойчивости к засухе; ii) создать общую основу для глобальной платформы по превращению устойчивости к засухе в один из приоритетов многосторонней и национальной политики в области развития и сотрудничества; iii) содействовать полномасштабному вовлечению заинтересованных сторон, включая частный сектор, в процесс повышения устойчивости к засухе; и iv) стимулировать финансирование и мобилизацию ресурсов для обеспечения устойчивости к засухе на различных уровнях.

55. МАУЗ уже пытается расширить взаимодействие с участниками других платформ, в частности инициативы Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и ВМО по обеспечению всеобщего охвата систем раннего предупреждения и региональных инициатив, направленных на извлечение максимальной выгоды из совместной работы по теме устойчивости к засухе.

56. Роль организатора при создании и запуске работы МАУЗ играл секретариат КБООН, который продолжает оказывать поддержку в процессе развертывания его деятельности²².

57. Кроме того, органы КБООН подписали меморандум о взаимопонимании с Национальным центром по смягчению последствий засухи университета Небраски, Линкольн, США, в целях: i) улучшения научных свидетельств и знаниеемкой продукции/знаниеемких продуктов, связанных с многоаспектными воздействиями засухи, оборачивающимися многочисленными последствиями для сообществ, в том числе для здоровья, питания, безопасности человека, мира и безопасности экосистем, скотоводства, лесного хозяйства, водно-болотных угодий и т. д.; ii) разработки инструмента сбора данных о воздействии засухи благодаря отслеживанию воздействий засухи с целью помочь лицам, принимающим решения, определить, на чем именно следует сосредоточить усилия для того, чтобы снизить степень уязвимости перед следующей засухой.

58. Это предусматривает изучение возможности распространения в глобальном масштабе (с помощью первоначального регионального прототипа) публикации «Репортер по воздействиям засухи/отчеты о мониторинге и наблюдении состояния» (на основе информации граждан, научных и медийных данных). В ходе взаимодействия с университетом Небраски будут изучены идеи модернизации инструментария по засухе путем его наполнения дополнительными/более современными данными и информацией о передовой практике, а также

²² Более подробную информацию о Международном альянсе по обеспечению устойчивости к засухе и Декларации лидеров, а также полный список поддерживающих его стран и организаций можно найти по адресу <https://idralliance.global>.

рекомендованы методы комплексного управления рисками засухи, которые могут быть разработаны с учетом практики умного с точки зрения рисков засухи управления земельными ресурсами (УРЗ–УЗР)²³ в местном и региональном контекстах. Упреждающая практика УРЗ–УЗР позволяет защищать экосистемы и общины от засухи, будучи нацеленной на смягчение временной нехватки доступной воды и недопущение ее перерастания в гуманитарные или экологические бедствия.

59. Кроме того, секретариат взаимодействовал с учреждениями Организации Объединенных Наций и другими организациями, институтами и странами-Сторонами по вопросам предоставления материалов для публикаций и совместной организации совещаний и семинаров-практикумов, в том числе, среди прочего, заседаний, посвященных устойчивости к засухе, в августе 2023 года в ходе Всемирной недели воды в Стокгольме и глобальной конференции на тему «Вода для продовольствия» в университете Небраски в мае 2023 года. Секретариат также принимал участие в открытых консультациях по научно обоснованной Глобальной оценке водных ресурсов, организованных ЮНЕСКО в Париже в декабре 2022 года с целью оценки существующего механизма оценки водных ресурсов и обсуждения новой революционной идеи об инновационном механизме оценки (в том числе на национальном и региональном уровнях), с тем чтобы сделать возможной практику ориентированного на нахождение решений устойчивого и инклюзивного управления водными ресурсами и руководства водохозяйственной деятельностью²⁴.

60. Секретариат продолжает обслуживать работу действующего под началом ВМО/ГВП руководящего комитета КПБЗ²⁵, используя преимущества партнерских связей, поддерживаемых внутри более широкой сети субъектов и в рамках более широких процессов, имеющих отношение к засухе, с целью оказания Сторонам поддержки в реализации национальных планов по засухе, расширения функциональности инструментария по засухе и повышения осведомленности о решении проблемы засухи в соответствии с КБОООН.

61. Органы КБОООН — постоянный член межучрежденческого механизма Организации Объединенных Наций по водным ресурсам, который обеспечивает максимально широкое осуществление скоординированных общесистемных действий и их согласованность в том, что касается понимания межсекторального характера водных ресурсов, в целях информирования участников связанных с политикой процессов о связи между земельными и водными ресурсами, поддержки работы по выявлению новых проблем и разработки эффективных совместных мер реагирования в контексте снижения риска бедствий, изменения климата и всеобъемлющей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Секретариат является членом Группы экспертов по водным ресурсам и изменению климата и Группы экспертов по проблеме дефицита водных ресурсов, которые действуют под руководством соответственно ВМО и ФАО.

Е. Финансирование борьбы с засухой

62. В решении 23/СОР.15 (п. 12) содержится просьба к секретариату и ГМ предоставить дополнительные технические знания и поддержку для развития национального потенциала, а также изучить и определить на глобальном уровне потребности и возможности для финансирования деятельности по снижению риска засухи и повышению устойчивости к ней относительно ранее осуществлявшейся деятельности, охватив при этом партнерские связи с частным сектором.

²³ <https://www.unccd.int/land-and-life/drought/drought-smart-land>.

²⁴ <https://udallcenter.arizona.edu/sites/default/files/2023-04/Game%20Changer%20Summary%20Paper.pdf>.

²⁵ <http://www.droughtmanagement.info/>.

Г. Выводы и рекомендации

63. Растет потребность в адресной политике, эффективном взаимодействии и наращивании инвестиций в деятельность по обеспечению готовности к засухе, реагированию на нее и восстановлению после нее с уделением особого внимания развивающимся странам, пострадавшим от засухи в последние годы. Соответственно, на КРОК 21 Стороны, возможно, пожелают рассмотреть содержащиеся в настоящем документе предложения, с тем чтобы начать заблаговременные консультации по проектам решений, которые должны быть препровождены КС 16.

64. Конференция Сторон, возможно, пожелает:

a) *рекомендовать* Сторонам обеспечивать уделение первоочередного внимания устойчивости к засухе путем реализации такой национальной политики по борьбе с засухой, которая усиливала бы комплексные подходы, а также посредством признания ее взаимосвязей с подходами, предусматривающими адаптацию к изменению климата, обеспечение устойчивого развития и снижение риска бедствий;

b) *настоятельно призвать* Стороны поддерживать процесс развития сообществ по обучению и практике в рамках инструментария по засухе, присылая отзывы о полезности и функциональности СОП и представляя в секретариат информацию о сформировавшейся благодаря накопленному на местах опыту передовой практике организации борьбы с засухой и свидетельства в отношении нее;

c) *просить* секретариат, ГМ и соответствующие учреждения и органы КБОООН, в том числе Механизм научно-политического взаимодействия, оказывать Сторонам поддержку в дальнейшем осуществлении их НПБЗ путем наращивания потенциала в том, что касается эффективного планирования борьбы с засухой, и реализации планов борьбы с ней, в частности в интеграции планов с НБДЗ и национальными программами действий;

d) *также просить* ГМ продолжить свою работу по изучению потенциальных инструментов финансирования борьбы с засухой, включая страховые продукты и облигации, и предоставить соответствующую информацию и руководящие указания для облегчения доступа Сторон к этим инструментам;

e) *далее просить* секретариат содействовать взаимному обучению и продвигать сети по развитию потенциала и обмену знаниями посредством постоянного развития СОП по вопросам борьбы с засухой и с использованием учебно-практических занятий и онлайн-вебинаров, фактологических данных и передовой практики, в частности результатов инвентаризации накопленного в странах опыта;

f) *просить* секретариат и далее облегчать применение региональных подходов к борьбе с засухой и сотрудничеству в обмене данными, в частности применение систем раннего предупреждения и мониторинга, картирование уязвимости и воздействий, а также использование свидетельств по поводу риска засухи и применяемых в странах смягчающих мер, путем объединения информации о мониторинге засухи из имеющихся в странах разнообразных источников;

g) *также просить* секретариат и ГМ продолжать оказывать поддержку в подготовке к конференции СВУНПЗ («Устойчивость к засухе +10») в 2024 году;

h) *побуждать* партнеров по развитию и финансовые учреждения, в частности ГЭФ, к поддержке процесса осуществления НПБЗ;

i) *также призвать* страны-Стороны, разработавшие НПБЗ, уделять первоочередное внимание осуществлению намеченных действий.

III. Отчет о последующих действиях в связи с основами политики и тематическими вопросами: землевладение

A. Введение

65. В решении 27/COP.15 содержится призыв к Сторонам продолжать согласно принципам Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ) и рекомендациям, изложенным в решении 26/COP.14, учитывать вопросы гарантированного землевладения в процессе осуществления деятельности по борьбе с опустыниванием/деградацией земель и засухой (ОДЗЗ) и достижению НБДЗ. В этом же решении признается, что необходимо проводить дальнейшую работу, будь то в рамках политики или усилий по разработке программ, для учета вопросов гарантированного землевладения в процессе осуществления Конвенции, например в программах по установлению целевых показателей НБДЗ и ППП по НБДЗ.

B. Деятельность по осуществлению

1. Техническое руководство, доступное на всех языках Организации Объединенных Наций

66. Сейчас, после презентации на КС 15, на всех шести языках Организации Объединенных Наций доступно для скачивания *Техническое руководство по интеграции ДРПРВ в процесс реализации КБОООН и НБДЗ*²⁶. Сторонам и другим заинтересованным субъектам рекомендуется обратиться к данному техническому руководству и принять, используя указанные там способы, соответствующие меры для признания, документирования и обеспечения соблюдения законных прав землевладения в контексте национальных планов, правовой базы, стратегий и программ действий по активизации осуществления Конвенции.

2. Информационно-просветительская работа

67. Стороны признают важность повышения осведомленности об ответственном и инклюзивном руководстве деятельностью в земельной сфере в интересах борьбы с ОДЗЗ с опорой на ключевые элементы представленного на КС 15 документа с описанием вариантов проведения информационно-просветительской работы под названием «Значение прав на землю для людей и планеты». Секретариату была адресована просьба проводить информационно-просветительские мероприятия и при целесообразности взаимодействовать со Сторонами, организациями гражданского общества, другими организациями системы Организации Объединенных Наций и другими ключевыми партнерами для того, чтобы обеспечить максимально широкий охват всех заинтересованных сторон на уровнях от глобального до местного.

68. В феврале 2023 года органы КБОООН, ФАО и другие партнеры совместно организовали исключительно для сотрудников ФАО и национальных координационных центров по рию-де-жанейрским конвенциям первоначальную серию региональных вебинаров по обмену накопленным опытом и ознакомлению с конкретными примерами, демонстрирующими специфические региональные проблемы, а также потенциальную синергию с другими приоритетами устойчивого развития, с тем чтобы содействовать превращению гарантий владения в эффективное средство действий, равно как и в желательный результат инициатив по НБДЗ и восстановлению земель в национальном и проектном масштабе.

69. В мае 2023 года органы КБОООН, ФАО и другие партнеры совместно организовали для всех заинтересованных сторон вторую серию региональных

²⁶ <https://www.unccd.int/resources/publications/technical-guide-integration-voluntary-guidelines-responsible-governance>.

вебинаров, конкретно посвященных: i) причинам того, почему права индивидуального владения и коммунальные земельные права должны быть интегрированы в процесс осуществления деятельности, направленной на борьбу с деградацией земель, изменением климата и потерей биоразнообразия; и ii) способам, посредством которых страны могут благодаря интеграции гарантий землевладения с помощью процедуры подачи заявок на проведение национальных консультаций запросить поддержку для решения конкретных проблем, связанных с деградацией земель и экосистем. В этих вебинарах приняли участие около 900 представителей организаций гражданского общества/неправительственных организаций (39 %), учреждений Организации Объединенных Наций (23 %), национальных органов государственной власти (20 %), академических/научно-исследовательских кругов (9 %), а также партнеров и доноров (8 %) из 138 стран. Видеозапись этой серии вебинаров и прозвучавшие на них выступления доступны для скачивания на веб-сайте КБОООН²⁷.

3. Поддержка национальных консультаций по вопросам землевладения

70. Сторонам рекомендуется проводить при широком участии на национальном уровне инклюзивные диалоги по вопросу о выполнении решения 26/СОР.14, а Сторонам, являющимся развитыми странами, другим Сторонам, которые в состоянии сделать это, соответствующим структурам Организации Объединенных Наций, международным финансовым организациям и учреждениям частного сектора предлагается рассмотреть возможность оказания финансовой и технической поддержки в разработке и внедрении систем земельного администрирования для совершенствования практики ответственного регулирования вопросов владения.

71. В совместном призыве органов КБОООН-ФАО (оставался в силе с 22 мая по 15 июля 2023 года) Сторонам предложено присылать запросы на получение поддержки в проведении национальных консультаций, посвященных, среди прочего, вопросам реализации стратегии и плана действий в области землевладения, разработки конкретных руководящих указаний и обмена информацией об извлеченных уроках. Все представленные материалы будут рассмотрены органами КБОООН, ФАО и их партнерами из числа технических организаций. Предполагается, что те страны, которые будут отобраны для получения поддержки, получат уведомления об этом к сентябрю 2023 года, а национальные консультации, как ожидается, начнутся в конце 2023 года. При условии наличия ресурсов поддержка национальных консультаций по вопросам землевладения будет определяться совместно с отобранной страной²⁸.

72. Недавно ГМ приступил ко второму этапу ПУЦП НБДЗ (ПУЦП НБДЗ 2.0), который, помимо прочего, поможет странам-участницам интегрировать НБДЗ в (суб)национальные комплексные системы планирования землепользования и улучшить относящиеся к ним стимулирующие условия. В этой связи страны — участницы ПУЦП НБДЗ 2.0, возможно, пожелают воспользоваться динамикой развития деятельности по линии ПУЦП НБДЗ 2.0 на страновом уровне для изучения потенциальной синергии и взаимодополняемости с их работой, связанной с землевладением. Более подробная информация представлена в документе ICCD/CRIC(21)/8.

73. Для учета проблемы землевладения в проектах и программах ГМ разрабатывает контрольный перечень вопросов землевладения, с тем чтобы дать донорам и разработчикам проектов конкретные руководящие указания по способам учета проблемы землевладения при разработке ППП. Этот перечень разрабатывается во взаимодействии с соответствующими экспертами и основывается на техническом руководстве по интеграции ДРПРВ в НБДЗ. Контрольный перечень будет опробован при разработке ППП на страновом и местном уровнях до его окончательной доработки и представления на КС 16.

²⁷ <https://www.unccd.int/events/webinar/unccd-fao-regional-land-tenure-webinars-all-stakeholders>.

²⁸ <https://www.unccd.int/news-stories/notifications/call-requests-support-national-multi-stakeholder-consultations-land>.

4. Возможности финансирования деятельности по укреплению руководства в земельной сфере

74. Стороны обратились к секретариату и ГМ с просьбой определить возможности финансирования деятельности по укреплению руководства в земельной сфере и подготовить деловое обоснование ответственных и устойчивых государственных и частных инвестиций в землевладение в контексте деятельности по борьбе с ОДЗЗ, прежде всего с учетом точек зрения коренных народов и местных общин, женщин и молодежи.

75. В связи с этим ГМ разработал вышеуказанное обоснование, включив в него стоимостное предложение с доводами о том, почему необходимо инвестировать средства в повышение надежности гарантий прав владения в рамках ППП. В этом обосновании показаны многочисленные выгоды от наличия больших гарантий, а также то, как именно отсутствие гарантий владения может стать тормозом на пути к достижению целевых показателей НБДЗ и выполнению других обязательств по восстановлению земель. Деловое обоснование рассчитано на целевую аудиторию из государственного и частного секторов и основывается на исследованиях конкретных примеров, надлежащей практике и свидетельствах с мест.

76. Усиление руководства в земельной сфере на национальном и местном уровнях невозможно без соответствующей технической и финансовой поддержки, а также без всесторонних консультаций со всеми затрагиваемыми субъектами. ГМ подробно перечислил финансовые учреждения и механизмы, предъявляющие особые требования к первоочередному учету гендерных аспектов и требующие на этапе разработки проекта рассмотрения связанных с правами владения приоритетов и/или гарантий. С использованием основных тезисов делового обоснования в поддержку ответственных и устойчивых государственных и частных инвестиций будут изучаться дальнейшие возможности ведения финансирования из государственных и частных источников и лоббирования в пользу увеличения инвестиций в это направление.

С. Выводы и рекомендации

77. На КРОК 21 Стороны, возможно, пожелают рассмотреть содержащиеся в настоящем документе предложения, с тем чтобы начать заблаговременные консультации по проектам решений, которые должны быть препровождены КС 16.

78. Конференция Сторон, возможно, пожелает:

а) *настоятельно призвать* Стороны инвестировать средства в мероприятия и инициативы, направленные на укрепление руководства в земельной сфере в контексте решения проблемы ОДЗЗ;

б) *также настоятельно призвать* Стороны при осуществлении деятельности по борьбе с ОДЗЗ и достижению НБДЗ следовать принципам ДРПРВ, принимая во внимание принципы осуществления;

с) *далее настоятельно призвать* Стороны пересмотреть и при целесообразности принять национальное законодательство и процедуры по руководству деятельностью в земельной сфере, охватив при этом вопрос эффективного, своевременного и финансово приемлемого доступа к правосудию, а также прозрачные механизмы разрешения споров и конфликтов, в которых признавались бы законные права владения, в том числе права, основанные на обычаях, в целях поддержки практики устойчивого управления земельными ресурсами (УУЗР) и восстановления земель;

д) *настоятельно рекомендовать* Сторонам поощрять ответственные и устойчивые частные и государственные инвестиции в борьбу с ОДЗЗ, в том числе инвестиции, осуществляемые согласно программам восстановления, обеспечивающим соблюдение экологических и социальных гарантий в соответствии с ДРПРВ;

е) *обратиться* к ГМ с просьбой оказать техническую и финансовую поддержку, необходимую для учета в проектах и программах НБДЗ практики применения более надежных гарантий землевладения;

ф) *также просить* ГМ изучить инновационные решения по финансированию работы, направленной на укрепление руководства в земельной сфере, в частности с помощью государственного и частного секторов.

IV. Отчет о последующих действиях в связи с основами политики и тематическими вопросами: гендерные аспекты

A. Введение

79. В решении 24/COP.15 Стороны подтвердили, что достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек, особенно лиц с инвалидностью и неимущих и находящихся в уязвимом положении лиц позволят внести важный вклад в эффективное осуществление Конвенции, в частности в Рамочную стратегию КБООН на 2018–2030 годы, а также в выполнение целей и задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе задачи 15.3 Целей в области устойчивого развития, касающейся достижения НБДЗ.

80. Стороны также признают, что женщины играют существенно важную роль в повышении устойчивости коллективного управления землями, сокращении потерь биоразнообразия, смягчении последствий засухи и адаптации к ним и что обеспечение прав владения женщин, а также доступа женщин к земле и другим природным ресурсам и их прав на них будет иметь решающее значение для достижения основных целей устойчивого развития. Благодаря твердой приверженности Сторон эффективному осуществлению Плана действий по обеспечению гендерного равенства (ПДГР) усиливается важность создания, особенно на национальном уровне, благоприятных условий для того, чтобы осуществление Конвенции велось с учетом гендерных аспектов и носило преобразующий характер.

B. Деятельность по осуществлению

1. Национальная отчетность

81. В ПДГР КБООН рекомендуется использовать национальные доклады для документирования усилий по учету вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин при осуществлении КБООН. В решении 24/COP.15 содержится просьба к секретариату обобщить и проанализировать информацию по гендерным вопросам, включенную в национальные доклады, представленные Сторонами в рамках процесса отчетности для рассмотрения на КРОК 21. В данном решении также содержатся призыв к Сторонам представлять на добровольной основе доклады об осуществлении на национальном уровне ключевых видов деятельности, предусмотренных в «дорожной карте» ПДГР, и просьба к секретариату на регулярной основе компилировать такую информацию, охватывая при этом, в частности, информацию о мониторинге уровня гендерного паритета в рамках Конвенции, а также сообщать о своих выводах.

82. В процессе национальной отчетности ведется наблюдение за прогрессом в реализации направленной на осуществление Конвенции Рамочной стратегии КБООН на 2018–2030 годы, которая была принята на КС 13 (решение 7/COP.13). По гендерным аспектам в типовые формы национальной отчетности сейчас включен конкретный гендерный показатель, относящийся к стратегической цели 2, который позволяет измерять с разбивкой по полу тенденции изменений в подверженности населения деградации земель. В рамочную концепцию осуществления включен еще один набор вопросов гендерного характера, благодаря которому Стороны имеют

возможность отчитаться об учете гендерных аспектов при осуществлении Конвенции и ПДГР в той части, которая касается: i) финансовых и нефинансовых ресурсов; b) политики и планирования; и c) действий на местах.

83. Информацию о рамочной концепции осуществления страны представили в 107 из 117 полученных национальных докладов, при этом о своих подходах и/или опыте, связанных с гендерными проблемами, сообщили 85 стран.

84. Освещая темы, связанные с *финансовыми и нефинансовыми ресурсами*, страны подчеркнули важность получения женщинами доступа к финансовым и нефинансовым ресурсам и извлечения из них выгод.

85. Страны с успешными стратегиями и подходами обратили внимание на потребность в формировании для женщин специальных потоков финансирования, которые сопровождали бы программы и проекты, связанные с управлением земельными ресурсами, восстановлением земель, изменением климата, рациональным использованием природных ресурсов и/или развитием сельских районов.

86. В качестве перспективных стратегий также были названы организация для женщин профессиональной подготовки и обучения с целью облегчения их доступа к финансовым ресурсам, установление благоприятных для женщин квот и стимулирование их участия в процессах принятия решений. Было, например, замечено, что наличие квоты для женщин в размере 40 % и применение на всем протяжении того или иного проекта подхода, учитывающего гендерные аспекты, ведут к более широкому участию женщин и более справедливому распределению выгод.

87. Кроме того, было упомянуто об обязательстве по первоочередному учету гендерных аспектов в национальной политике и законодательстве, равно как и о разработке технологий и систем, которые способствуют обеспечению равенства и справедливости для таких маргинализированных групп, как женщины и молодежь, будучи нацеленными на облегчение их доступа к финансовым средствам, а также сокращают дискриминацию и гендерные разрывы.

88. В отношении *политики и планирования* многие Стороны подтвердили, что незаменимыми базовыми элементами эффективного осуществления КБООН являются: i) защита и поощрение прав женщин на землю; ii) расширение доступа женщин к таким производственным ресурсам, как земля, природные и финансовые ресурсы; iii) вовлечение женщин в процесс принятия решений; и iv) наращивание потенциала.

89. О том, что земельные права женщин защищены в национальном законодательстве, сообщили в общей сложности 15 стран. Также было установлено, что политика, способствующая обеспечению равного доступа к земельным и природным ресурсам и равных прав на землю для женщин, ведет к росту производительности и доходов женщин-фермеров, улучшая их экономическое положение и снижая уровень бедности. Благодаря более активному вовлечению женщин также более устойчивым стало управление земельными ресурсами.

90. Одним из наиболее существенных вызовов, препятствующих актуализации гендерных аспектов, является отсутствие экспертов по гендерным вопросам и то, что осуществление общественных преобразований занимает значительное количество времени. Существенно важное значение для обеспечения комплексного учета гендерных проблем в политике и программах по ОДЗЗ, как считается, имеет наличие институционального и технического потенциала.

91. Особенно важно обеспечить, чтобы первоочередной учет гендерных аспектов не сводился к применению подхода, предусматривающего простой подсчет численности соответствующих лиц. В этой связи многие страны указали на большую перспективность систематического составления программ с учетом гендерных аспектов, при котором демонстрируются положительные результаты в плане увеличения и улучшения состояния доходов женщин, их лидерства, самооценки и средств к существованию.

92. Многие страны поделились накопленным ими опытом того, как этого добиться. В этом отношении ключевыми являются подходы, предусматривающие следующие моменты:

- a) комплексный учет интересов и потребностей женщин при планировании, реализации, мониторинге и оценке программ и проектов с самого начала работы над ними, в частности равное распределение ресурсов и выгод;
- b) ведение работы на стыке проблем изменения климата, ОДЗЗ и гендера для более целостного решения проблемы гендерного равенства;
- c) создание учитывающих гендерные аспекты систем руководства деятельностью в земельной сфере для устранения гендерного неравенства в доступе к земле и контроле над ресурсами;
- d) развитие гендерной статистики и баз данных с разбивкой по полу для оказания помощи при планировании, разработке программ и формулировании политики с учетом гендерных аспектов;
- e) создание женских групп пользователей или комитетов и программ мобилизации сообществ и организацию консультаций с общественностью в сочетании с наращиванием потенциала, профессиональной подготовкой и созданием инклюзивных руководящих структур.

93. Что касается *действий на местах* и эффективных стратегий вовлечения женщин и молодежи в деятельность по УУЗР и восстановлению земель, то многие страны обратили внимание на основные подходы, которые давали им возможность вовлекать женщин и молодежь на местах, выделив следующее:

- a) обеспечение доступа к ресурсам. Многие страны осуществляли политику и инициативы, направленные на предоставление женщинам и молодежи доступа к таким ресурсам, как земля, кредиты и профессиональная подготовка, с той целью, чтобы они могли в полной мере участвовать в деятельности по УУЗР. Вновь в качестве ценного инструмента вовлечения женщин и молодежи в деятельность по УУЗР была упомянута практика установления специальных квот;
- b) руководство ориентированными на женщин и молодежь программами по наращиванию потенциала как еще одну стратегию вовлечения женщин и молодежи в УУЗР и процесс восстановления земель. В программах профессиональной подготовки, например, были охвачены темы агролесоводства, ресурсосберегающего земледелия и животноводства, а также формирования навыков лидеров и предпринимателей;
- c) поощрение участия в процессах принятия решений на уровне сообществ и на национальном уровне, которое, как было установлено, ведет к более активному вовлечению женщин и молодежи. В этой связи, в частности, использовались подходы, предусматривающие такие действия, как осуществление программ мобилизации общин, задействование групп по УУЗР на базе общин, организация консультаций с общественностью и использование инклюзивных руководящих структур;
- d) предоставление таких финансовых стимулов, как платежи за экосистемные услуги, субсидии, доступ к возобновляемым фондам на базе общин и использование рыночных связей, которые, как было установлено, побуждают женщин и молодежь к участию в деятельности по УУЗР и помогают поддерживать их активность.

94. Ряд стран также смогли привести примеры специальных мер по вовлечению женщин и молодежи. В качестве примеров можно назвать, среди прочего, содействие обеспечению паритета в оплате труда с мужчинами, предоставление яслей и защитных навесов для детей в местах работы, а также оказание услуг по уходу за детьми в дневное время и организацию для женщин и молодежи специальных доходогенерирующих программ, предусматривающих, например, изготовление мыла, занятие овощеводством, добычу пальмового масла, производство масла ши, добычу масла коби, производство пальмового вина и изделий из пальмы рафия. Сообщалось также о создании деревенских сберегательных схем и кредитных групп для обеспечения жителям деревень альтернативных средств к существованию.

2. Дискуссионная группа по гендерным вопросам

95. В ответ на просьбу, содержащуюся в решении 24/COP.15, секретариат содействует созыву заседаний дискуссионной группы по гендерным вопросам на КРОК 21 и КС 16 с целью направления усилий Сторон в сторону активизации процесса осуществления ПДГР и его «дорожной карты» и оказания им поддержки в этом.

3. Стратегическое рабочее совещание по земельным правам женщин и рيو-де-жанейрские конвенции

96. В резолюции 76/206 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций Сторонам Конвенции предлагается юридически закрепить права женщин на равное пользование и владение землей и усиление режима равного доступа к земельным ресурсам и гарантиям землевладения. Кроме того, в решении 24/COP.15 содержится просьба к секретариату о продолжении взаимодействия и координации действий с соответствующими международными организациями, в том числе с органами других рيو-де-жанейрских конвенций, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (структура «ООН-женщины») и другими структурами Организации Объединенных Наций, в интересах поддержки процесса реализации ПДГР и его «дорожной карты», особенно в областях политики, информационно-пропагандистской работы и исследований.

97. В ответ на эту просьбу секретариат совместно с группой «ТМГ ресёрч» и Фондом им. Роберта Боша организовал *Стратегическое рабочее совещание на тему «Права женщин на землю и рيو-де-жанейрские конвенции»*, которое прошло в Берлине, Германия, 3–5 июля 2023 года. Целями рабочего совещания являлись: i) объединение усилий основных субъектов и учреждений, работающих над продвижением и усилением прав женщин на землю и доступа к природным ресурсам; ii) достижение лучшего понимания вызовов, возможностей и потребностей в потенциале в развивающихся странах; iii) выявление потенциальной синергии в программах работы с целью развития новых партнерских связей и более тесного сотрудничества для усиления достигаемого на местах эффекта; и iv) обсуждение подходов к улучшению на (суб)национальном уровне работы по гармонизации, согласованию и координации действий в отношении гендерных и земельных обязательств, принятых согласно рيو-де-жанейрским конвенциям и в рамках других процессов.

4. День борьбы с опустыниванием и засухой 2023 года

98. Всемирный день борьбы с опустыниванием и засухой, провозглашенный Генеральной Ассамблеей в 1995 году, отмечается ежегодно 17 июня в целях содействия повышению осведомленности общественности о международных усилиях по борьбе с ОДЗЗ. В этом году День борьбы с опустыниванием и засухой прошел под лозунгом «Ее земля, ее права», который служил призывом ко всем заинтересованным субъектам продвигать права женщин на землю. 16 июня 2023 года на сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке было проведено мероприятие, посвященное его празднованию в глобальном масштабе, которое организовали органы КБООН совместно со структурой «ООН-женщины», ФАО, Управлением Организации Объединенных Наций по правам человека и Программой развития Организации Объединенных Наций.

99. Среди выступающих были такие видные деятели, как Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и один из его заместителей, Председатель семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, премьер-министры Исландии и Намибии, заместитель председателя правительства Испании, высокопоставленные должностные лица из Бразилии и Соединенных Штатов, Председатель КС 15 КБООН и Исполнительный секретарь Конвенции. К ним присоединились первая женщина, занявшая пост Президента Финляндии, и посол по земельным вопросам КБООН Тарья Халонен, послы доброй воли КБООН, музыканты Бааба Маал, Инна Моджа и Рикки Кейдж, а также активисты коренных народов и молодежи из Канады, Лесото и Чада.

100. По всему миру состоялись другие памятные мероприятия, которые прошли в 40 странах. В результате проведения по случаю Дня борьбы с опустыниванием и засухой 2023 года глобальной информационно-пропагандистской кампании в СМИ было опубликовано более 1000 печатных и онлайн-статей, а через социальные сети ею было охвачено более 300 млн человек. Этот день стал кульминацией продолжавшейся в течение года кампании КБООН «# ХэЛэнд», направленной на пропаганду успешных примеров вклада женщин и девочек в УУЗР и мобилизацию поддержки в интересах продвижения прав женщин и девочек на землю во всем мире.

С. Выводы и рекомендации

101. На КРОК 21 Стороны, возможно, пожелают рассмотреть содержащиеся в настоящем документе предложения, с тем чтобы начать заблаговременные консультации по проектам решений, которые должны быть препровождены КС 16.

102. Конференция Сторон, возможно, пожелает:

a) *настоятельно призвать* Стороны вести работу над признанием равных прав женщин на пользование и владение землей и усилением режима равного доступа женщин к земле и гарантиям землевладения, а также над поощрением учитывающих гендерные аспекты мер по борьбе с ОДЗЗ и достижению НБДЗ с учетом условий в конкретных странах;

b) *также настоятельно призвать* Стороны представлять на добровольной основе доклады об осуществлении на национальном уровне ключевых видов деятельности, предусмотренных в «дорожной карте» ПДГР;

c) *просить* секретариат на регулярной основе компилировать такую информацию, в частности информацию о мониторинге уровня гендерного паритета в рамках Конвенции, и подготовить доклад о своих выводах;

d) *рекомендовать* секретариату при условии наличия ресурсов продолжать организовывать работу дискуссионной группы по гендерным вопросам и другие информационно-просветительские мероприятия по продвижению учитывающих гендерные аспекты политики и программ восстановления земель во всем мире.
