



---

## **Комитет по рассмотрению осуществления Конвенции**

### **Двадцать первая сессия**

Самарканд, Узбекистан, 13–17 ноября 2023 года

Пункты 5 и 7 повестки дня

**Доклад о ходе работы Межправительственной  
рабочей группы по вопросу об эффективности  
политики и мер осуществления по решению  
проблемы засухи в соответствии с КБОООН**

**Политическая основа и тематические направления:  
песчаные и пыльные бури, засуха, землевладение  
и гендерная проблематика**

## **Выводы и рекомендации по пунктам 5 и 7 повестки дня**

### **I. Последующие действия в связи с докладом о ходе работы Межправительственной рабочей группы по вопросу об эффективности политики и мер осуществления по решению проблемы засухи в соответствии с КБОООН**

1. Все Стороны вновь заявили, что засухи тесно связаны с другими экологическими проблемами, имеющими далеко идущие последствия для людей и экосистем, и подчеркнули важность эффективного смягчения засухи.
2. Стороны выразили искреннюю признательность членам Межправительственной рабочей группы (МРГ) по проблеме засухи и секретариату Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОООН) за уже проделанную работу.
3. Некоторые Стороны высказали мысль о необходимости сузить варианты политики, изложенные МРГ в ее докладе о ходе работы, который был представлен Комитету по рассмотрению осуществления Конвенции.
4. Некоторые Стороны высказались о целесообразности уделения основного внимания тем вариантам политики, которые вписываются в мандат Конвенции и относятся к сферам, где благодаря Конвенции может быть внесен наиболее весомый вклад в инициативную работу по организации борьбы с засухой.
5. Некоторые Стороны подчеркнули важность конкретного наполнения и развития этих вариантов политики таким образом, чтобы за счет этого оказывалось содействие эффективной реализации комплексного упреждающего подхода.
6. Некоторые Стороны предложили, чтобы МРГ сосредоточилась на двух вариантах, один из которых был бы юридически связывающим, а другой — необязательным с юридической точки зрения.
7. Что касается предложенного в докладе проекта методологии оценки, то некоторые Стороны сочли его целесообразным, поскольку, учитывая возможную



степень детализации вариантов и уровень неопределенности достигаемого при них эффекта, качественная схема оценки могла бы обеспечить большую объективность, чем количественная. Далее они указали на то, что надлежащим способом представления результатов оценки, облегчающим их понимание и интерпретацию для всех Сторон КБОООН, представляется анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз (ССВУ).

8. Некоторые Стороны рекомендовали рассматривать варианты политики в качестве взаимодополняющих, а не взаимоисключающих. В частности, вариант политики финансирования должен рассматриваться не как самостоятельный вариант, а как составная часть всех остальных вариантов.

9. Некоторые Стороны подчеркнули необходимость сосредоточения внимания на вопросах финансирования, создания потенциала, передачи технологии и знаний, особенно для развивающихся стран.

10. Некоторые Стороны рекомендовали МРГ провести дальнейшую оценку вариантов на основе учета вероятности успеха, наличия политической воли в глобальном масштабе, своевременности каждого варианта и возможности повысить с его помощью устойчивость к засухе.

11. Несколько Сторон предложили МРГ предусмотреть конкретный целевой показатель по засухе и специальный финансовый инструмент и/или финансовую поддержку для реализации этого целевого показателя.

12. Некоторые Стороны предложили не разрабатывать новый механизм, а сосредоточиться на существующих, поскольку использование существующих механизмов является более экономичным и эффективным вариантом, в то время как другие подчеркнули, что успешной реализации работы по Конвенции, связанной с засухой, способствовал бы специализированный механизм финансирования.

13. Некоторые Стороны также особо отметили необходимость согласования работы МРГ с деятельностью, ведущейся сейчас согласно существующим целевым показателям, в том числе показателям Куньмин-Монреальской глобальной рамочной программы по биоразнообразию, а также потребность в рассмотрении других инициатив, например Глобальной земельной инициативы Группы 20 и инициативы Международного альянса по обеспечению устойчивости к засухе.

14. Некоторые Стороны подчеркнули необходимость организовывать борьбу с засухой и осуществлять руководство ею комплексно и инициативно, уделяя особое внимание устойчивому управлению земельными ресурсами, а некоторые Стороны далее сделали акцент на практике устойчивого управления водными ресурсами и восстановления земель и на решениях, основанных на уважении природы.

15. Стороны также подчеркнули, что для эффективной реализации любого из вариантов существенно важны тесная координация и сотрудничество с участниками других процессов и другими учреждениями, а также налаживание партнерских отношений на всех уровнях.

16. Многие Стороны подчеркнули важность межсекторальных, многосекторальных, многоуровневых и общегосударственных подходов как весьма эффективных механизмов решения проблем смягчения засухи, обеспечения готовности к ней и реагирования на нее.

17. Некоторые Стороны заявили о необходимости создания базовой концепции или программы по засухе с целью привлечения внимания к связанным с засухой проблемам на комплексной основе при одновременном решении вопросов синергии между тремя рию-де-жанейрскими конвенциями.

18. Некоторые Стороны подчеркнули, что руководством к действию Сторон при реализации ими инициатив по борьбе с засухой на всех уровнях может стать лишь четко сформулированный юридически связывающий глобальный политический документ по засухе.

19. Многие Стороны рекомендовали опираться на существующие инициативы, программы и соглашения, учитывая необходимость быстрых и незамедлительных действий по достижению устойчивости к засухе.

20. Несколько Сторон отметили, что вариант разработки нового документа вне рамок Конвенции может привести к возникновению конфликта режимов и несогласованности с мандатом Конвенции.

21. Некоторые Стороны признали, что переговоры по юридически связывающему документу могут занять то или иное время, в зависимости от готовности Сторон, но что лучше вкладывать больше усилий в поиск долгосрочного решения, чем идти коротким путем, который не принесет необходимых результатов в борьбе с засухой на глобальном уровне.

22. Некоторые Стороны заявили, что МРГ по вопросу об эффективности политики и мер осуществления по решению проблемы засухи в соответствии с КБОООН является подходящим форумом для предметного обсуждения таких политики и мер в рамках КБОООН. Они указали, что на данном этапе не будут высказывать свое мнение ни по одному из вариантов, поскольку МРГ была создана именно для их обобщения и оценки, и хотели бы воздержаться от комментариев по этому поводу и не высказывать их до тех пор, пока Группа не завершит свою работу и не представит свои выводы и рекомендации.

23. Некоторые Стороны высказались в том плане, что в вариантах, особенно касающихся засухи, нашли отражение очень сложные вопросы, для рассмотрения которых необходимо больше времени и больше обсуждений.

24. Кроме того, некоторые Стороны подчеркнули необходимость достижения синергизма с другими многосторонними природоохранными соглашениями, например с Конвенцией о биологическом разнообразии, в случае которой в рамках согласованного договора были созданы соответствующие протоколы

25. Некоторые Стороны подчеркнули, что более перспективным может быть поэтапный подход. Первым шагом должна стать выработка связанных с засухой соглашений на региональном уровне, которые можно расширить, доведя до уровня глобального соглашения.

26. Многие Стороны также подчеркнули важность разработки подходов и решений, способствующих гендерному равенству, а также надлежащего вовлечения организаций гражданского общества и частного сектора.

27. Некоторые Стороны заявили, что первостепенное значение для доверия к работе этой группы будет иметь объективная и непредвзятая оценка вариантов на основе наилучшей имеющейся научно-технической информации.

28. Организации гражданского общества предложили правительствам регулировать землепользование, поддерживать устойчивое управление земельными ресурсами и не поощрять создания чрезмерного поголовья или разрушительную практику вспашки за счет средств, выделяемых на помощь пострадавшим от засухи.

29. В порядке реагирования на выступления Сторон сопредседатель МРГ заявил, что МРГ примет во внимание высказанные замечания и предложения к следующему совещанию МРГ, которое состоится 18–20 ноября 2023 года в Самарканде, Узбекистан.

## **II. Последующие действия в связи с основами политики и тематическими вопросами: засуха**

30. Приняв к сведению информацию, содержащуюся в документе ICCD/CRIC(21)/9, многие Стороны приветствовали работу секретариата и Глобального механизма в тематической области засухи.

31. Многие Стороны признали, что растет потребность в адресной политике, эффективном взаимодействии и увеличении инвестиций в меры по обеспечению

готовности к засухе, реагированию на нее и восстановлению после нее с уделением особого внимания развивающимся странам, которые пострадали от засухи в последние годы.

32. Некоторые Стороны призвали уделять приоритетное внимание обеспечению устойчивости к засухе путем реализации такой национальной политики в области борьбы с засухой, которая способствовала бы усилению комплексных подходов, а также посредством признания ее взаимосвязей с адаптацией к изменению климата, сохранением и восстановлением биоразнообразия, агролесоводством и агроэкологической практикой, устойчивым управлением земельными ресурсами, устойчивым развитием и подходами, предусматривающими снижение риска бедствий. Некоторые Стороны также обратили внимание на синергизм между практикой умного с точки зрения засухи управления земельными ресурсами, действиями по восстановлению экосистем и решениями, основанными на уважении природы.

33. Некоторые Стороны подчеркнули, что для содействия устойчивости к засухе и ее повышения необходимо уделять особое внимание надлежащему руководству деятельностью в земельной сфере и первоочередному учету в процессе руководства ею гендерных аспектов.

34. Некоторые Стороны обратили внимание на важность разработки и реализации национальных планов по борьбе с засухой с учетом гендерных факторов.

35. Некоторые Стороны объясняют успех в предотвращении деградации земель «правильными решениями в области землепользования и устойчивым управлением земельными ресурсами». Это также дает секретариату возможность продолжить свою большую работу по оказанию странам помощи в разработке общегосударственных планов устойчивого управления земельными ресурсами для содействия повышению устойчивости к засухе.

36. Некоторые Стороны заявили о своей решительной поддержке целостного подхода, применяемого под руководством органов КБООН и по их призыву и предусматривающего ведение работы в тесном сотрудничестве с участниками других соответствующих процессов и другими партнерами. Они также подчеркнули необходимость продолжения комплексного сотрудничества между органами трех рию-де-жанейрских конвенций и потребность в усилении вовлеченности гражданского общества.

37. Стороны призвали к развитию сообществ по обучению и практике в рамках применения набора инструментария по засухе для обеспечения совместного обучения и сотрудничества в области снижения риска засухи и повышения устойчивости к ней. Стороны также подчеркнули, что для обеспечения эффективного принятия решений и эффективных действий крайне необходимы надежные данные и что жизненно важную роль в достижении этой цели играют создание потенциала и обмен знаниями.

38. Некоторые Стороны предложили секретариату, Глобальному механизму и соответствующим учреждениям и органам КБООН, в том числе Механизму научно-политического взаимодействия, оказывать Сторонам поддержку в дальнейшем осуществлении их национальных планов по борьбе с засухой путем наращивания потенциала в том, что касается эффективного планирования борьбы с засухой, и в реализации планов по борьбе с ней, в частности в интеграции планов в программы достижения нейтрального баланса деградации земель и программы национальных действий, с учетом интересов коренных народов.

39. Некоторые Стороны особо отметили, что на сегодняшний день Инициатива по противодействию засухе реализуется только в одной из 15 островных стран Тихоокеанского региона, несмотря на их повышенную уязвимость. Некоторые Стороны настоятельно призвали адресовать целевую поддержку малым островным развивающимся государствам, в том числе по линии таких специализированных программ, как Инициатива по противодействию засухе

40. Некоторые Стороны предложили Глобальному механизму продолжать в процессе своей работы изучать потенциальные инструменты финансирования борьбы с засухой, включая продукты страхования и облигации, и предоставлять

соответствующую информацию и руководящие указания для облегчения доступа Сторон к этим инструментам, принимая во внимание серьезность положения с задолженностью развивающихся стран и их рассмотрение в этом контексте.

41. Некоторые Стороны предложили изучать потенциальные инструменты финансирования борьбы с засухой на основе межсекторного подхода, включая возможности финансирования в рамках других рيو-де-жанейрских конвенций, а также предоставлять Сторонам информацию и руководящие указания для облегчения доступа к этим инструментам.

42. Многие Стороны призвали партнеров по развитию и финансовые учреждения, в частности Глобальный экологический фонд, поддержать реализацию национальных планов и политики по борьбе с засухой.

43. Некоторые Стороны предложили секретариату и Глобальному механизму обратиться к Зеленому климатическому фонду и другим финансовым учреждениям с целью изучения возможности финансирования проектов и программ, которые могут привести к получению сопутствующих выгод в плане повышения устойчивости к засухе, смягчения изменения климата и адаптации к нему, а также прекращения потери биоразнообразия. Они предложили секретариату и Глобальному механизму проинформировать их об этих возможных партнерских связях и возможностях.

44. Многие Стороны выразили поддержку секретариату и Глобальному механизму за то, что они продолжают участвовать в подготовке Совещания высокого уровня по национальной политике в области засухи +10, которое будет проведено в 2024 году в развитие итогов одноименного совещания 2013 года.

45. Представители организаций гражданского общества рекомендовали усилить понимание связей между засухой, адаптацией к изменению климата, устойчивым развитием и уменьшением рисков и бедствий.

---