



## مشاورة غير رسمية بشأن ميزانية اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر 13 مارس 2024

### معلومات أساسية

تنظم أمانة اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر في 13 مارس مشاورة غير رسمية عبر الإنترنت بشأن ميزانية الاتفاقية المقبلة.

في الاجتماع المنعقد في 13 نوفمبر 2023، نظر مكتب الدورة الخامسة عشرة لمؤتمر الأطراف، من بين أمور أخرى، في حالة الميزانية الأساسية لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر. وأشار المكتب إلى أن الميزانية ظلت عند مستوى النمو الاسمي الصفري لمدة عقد من الزمن، على الرغم من أن عملية الاتفاقية قد تطورت بشكل ملحوظ خلال تلك الفترة. ولاحظ المكتب كذلك أن ارتفاع معدلات التضخم في السنوات الأخيرة كان له تأثير جذري على القيمة الحقيقية لميزانية اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر. وإدراكًا لخطورة المشكلات المتعلقة بالميزانية والمخاطر التي تشكلها على استمرار التقدم في إطار الاتفاقية، اقترح المكتب أن تنظم الأمانة اجتماعًا غير رسمي لتبادل المعلومات والمناقشة، لمساعدة الأمانة وكذلك الأطراف في التحضير للنظر في ميزانية الاتفاقية القادمة في الدورة السادسة عشرة لمؤتمر الأطراف.

تعتبر هذه الوثيقة بمثابة معلومات أساسية للمشاورة غير الرسمية. وتحتوي على معلومات عن الوضع المالي الحالي لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر والنظر في الطرق الممكنة للتحديث عن ميزانية 2025-2026.



## المحتويات

1.	مقدمة.....	3
2.	نظرة عامة على ميزانية اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر والموارد الأخرى المتوفرة للأمانة والآلية العالمية.....	3
2.1	الميزانية الأساسية.....	3
2.2	موارد أخرى.....	4
3.	البرنامج والميزانية: الاتجاهات والتحديات 2013-2023.....	4
3.1	اتجاهات البرنامج: تطور جدول أعمال اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر.....	4
3.2	اتجاهات الميزانية: مقارنة الميزانيات الأساسية المعتمدة 2013-2023.....	6
3.3	تحديات الميزانية الحالية.....	6
4.	الأداء والوضع المالي.....	8
4.1	حالة الميزانية الأساسية 2022-2024.....	8
4.2	حالة الموارد الأخرى.....	11
5.	التخطيط للميزانية القادمة.....	12
5.1	سيناريو النمو الاسمي الصفري.....	13
5.2	السيناريو مع التعديلات المحتملة على الميزانية.....	14
16	المرفقات (باللغة الإنجليزية فقط):.....	16

## 1. مقدمة

وفقاً للبيانات المأخوذة من أحدث التقارير الوطنية بموجب اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر، فإن ما لا يقل عن 100 مليون هكتار من الأراضي الصحية والمنتجة أصبحت متدهورة كل عام بين عامي 2015 و 2019، مما يؤثر على الأمن الغذائي والمائي على مستوى العالم. وإذا استمر تدهور الأراضي بمعدل مماثل، فسيؤدي ذلك إلى 1.5 مليار هكتار إضافية من الأراضي المتدهورة بحلول عام 2030. وفي الوقت نفسه، تتزايد حالات الجفاف من حيث تواترها ومدتها وشدها. وهناك أدلة قوية على أن تغير المناخ الناجم عن أنشطة بشرية أدى إلى زيادة خطر الجفاف. هناك 85% من الأشخاص المتضررين من الجفاف يعيشون في بلدان منخفضة أو متوسطة الدخل. وقد تضاعفت الخسائر الاقتصادية الناجمة عن الجفاف عدة أضعاف في العقود الماضية.<sup>2</sup>

إن اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر هي في طليعة التعاون العالمي لمعالجة التصحر وتدهور الأراضي والجفاف. المفهوم الرئيسي في عملية اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر، وهو تحييد تدهور الأراضي (LDN)، والذي يُعد أيضاً جزءاً لا يتجزأ من الهدف 15.3 من أهداف التنمية المستدامة (SDGs)، يتم تطبيقه في جميع أنحاء العالم، بدءاً من معايير المشروع الخاصة بمرق البيئة العالمية وحتى التخطيط على المستوى الوطني. وقد قامت 130 دولة بإعداد أهداف حييد تدهور الأراضي الخاصة بها، وتقوم أكثر من 70 دولة منها ببناء مشاريع ذات صلة بدعم من اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر. ومن خلال مؤتمر الأطراف في اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر، اتخذت البلدان أيضاً قرارات بالغة الأهمية لتحسين حقوق الأراضي، وحماية حيازة الأراضي، وتمكين المرأة باعتبارها مستخدمة للأراضي، وتطوير سلاسل القيمة المستدامة، وإيجاد طرق لإشراك القطاع الخاص في حماية وتحسين إنتاجية الأراضي، من بين أمور أخرى. وتهدف عملية الاتفاقية الآن إلى إحداث زخم عالمي جديد والتعاون من أجل تخفيف آثار الجفاف والاستعداد للجفاف.

لقد أقر المجتمع الدولي بأهمية معالجة تدهور الأراضي وبناء القدرة على التكيف مع الجفاف كشرط أساسية للأمن الغذائي والمائي ولتحقيق الأهداف المتعلقة بتغير المناخ والتنوع البيولوجي. وقد تُرجم هذا الاعتراف إلى طلب متزايد على أمانة اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر والآلية العالمية للحصول على المعلومات، وتوجيه السياسات، واجتماع الشركاء، واتخاذ التدابير اللازمة لتسهيل التنفيذ وحشد الموارد، إلى جانب برنامج المفاوضات الحكومية الدولية المنطور في اجتماعات مؤتمر الأطراف وهيئاته الفرعية. ومع ذلك، فإن النمو في عبء العمل لم يعكس في الموارد الأساسية المقدمة إلى الأمانة والآلية العالمية لدعم الأطراف في جهودها الرامية إلى تنفيذ اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر.

في الاجتماع المنعقد في 13 نوفمبر 2023، نظر مكتب الدورة الخامسة عشرة لمؤتمر الأطراف، من بين أمور أخرى، في حالة الميزانية الأساسية لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر. ومعلومات أساسية، قدمت أمانة اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر معلومات تبين أنه على الرغم من أن عملية الاتفاقية قد تطورت بشكل ملحوظ خلال العقد الماضي، فإن الميزانية ظلت على نفس المستوى. وعرضت الأمانة أيضاً كيف أدى ارتفاع معدلات التضخم خلال فترة الثلاث سنوات 2022-2024 إلى انخفاض القيمة الحقيقية للميزانية.

وأدرك مكتب مؤتمر الأطراف مدى خطورة مشكلات الميزانية، وأشار إلى أنه ينبغي دراسة الوضع بدقة في القرار بشأن ميزانية فترة السنتين القادمة، المقرر اتخاذه في الدورة السادسة عشرة لمؤتمر الأطراف في ديسمبر 2024 في الرياض، المملكة العربية السعودية. واقترح المكتب أن تنظم الأمانة اجتماعاً غير رسمي لتبادل المعلومات والمناقشة استعداداً لمؤتمر الأطراف المقبل لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر. ومن المقرر عقد هذا الاجتماع التشاوري غير الرسمي عبر الإنترنت في 13 مارس 2024. وإذا رغبت الأطراف في ذلك، يمكن أن يعقب هذا الاجتماع المزيد من جلسات الأسئلة والأجوبة والمشاورات.

توفر هذه الوثيقة معلومات أساسية للاجتماع التشاوري غير الرسمي، بما في ذلك (1) نظرة عامة على قاعدة موارد أمانة اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر والآلية العالمية، (2) اتجاهات البرنامج والميزانية خلال العقد الماضي، (3) حالة ميزانية 2022-2024 حتى 31 ديسمبر 2023 والتوقعات للسنة الأخيرة من فترة الثلاث سنوات، و(4) الخطوط العريضة الأولية لسبنايوهي الميزانية اللذين يُطلب من الأمانة تقديمها إلى الدورة السادسة عشرة لمؤتمر الأطراف وفقاً للمقرر 10/10 في الدورة الخامسة عشرة من مؤتمر الأطراف بشأن البرنامج والميزانية لفترة الثلاث سنوات 2022-2024. ويمكن تقديم المزيد من المعلومات حسب الضرورة، إذا طلبت الأطراف ذلك.

## 2. نظرة عامة على ميزانية اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر والموارد الأخرى المتوفرة للأمانة والآلية العالمية

### 2.1 الميزانية الأساسية

تم توضيح عناصر ميزانية اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر في [القواعد المالية لمؤتمر الأطراف](#) التي تم اعتمادها في الدورة الأولى لمؤتمر الأطراف وتم تعديلها في الدورة الثالثة عشرة لمؤتمر الأطراف والدورة الرابعة عشرة لمؤتمر الأطراف والدورة الخامسة عشرة لمؤتمر الأطراف. تنص هذه القواعد عادةً على فترة مالية مدتها سنتان، على الرغم من تحديات الجدولة التي سببتها جائحة كوفيد 19 في 2021-2022، فقد تم اعتماد فترة ميزانية اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر الحالية على أساس استثنائي لمدة ثلاث سنوات. في كل مؤتمر من مؤتمرات الأطراف، يقترح الأمين التنفيذي ميزانية برنامجية لتتظر فيها الأطراف، ويحدد الأهداف والميزانية المقترحة للأمانة

<sup>1</sup> التقدم نحو أهداف التنمية المستدامة: نحو خطة إنقاذ للبشر والكوكب، (2022) الأمين العام للأمم المتحدة

<sup>2</sup> الحصول على معلومات ومصادر مفصلة، يرجى الاطلاع على منشور اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر [نبذة عن الجفاف العالمي 2023](#) اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر

والآلية العالمية. ويتم اعتماد الميزانية بالإجماع. وفي مقرر الميزانية، يعتمد مؤتمر الأطراف أيضًا جدولاً إرشادياً للمساهمات التي يتعين على كل طرف دفعها سنوياً. ويستند الجدول الإرشادي إلى جدول الأنصبة المقررة للأمم المتحدة الذي تعتمده الجمعية العامة كل ثلاث سنوات ويتبع المبدأ القائل بأن جميع الأطراف ينبغي أن تساهم في الميزانية الأساسية.

في مقرر الميزانية، يعتمد مؤتمر الأطراف إجمالي الميزانية الأساسية للاتفاقية ومخصصاتها لكل بند من الاعتمادات (تتوافق هذه السطور مع وحدات الأمانة والآلية العالمية). ويأذن مؤتمر الأطراف بانتظام للأمين التنفيذي بإجراء تحويلات بين كل باب من أبواب الاعتمادات في الميزانية الأساسية، بحد أقصى إجمالي قدره 20 في المائة من إجمالي النفقات المقدرة لبنود الاعتمادات تلك، بشرط فرض قيد إضافي يصل إلى 25 في المائة في المائة من كل بند من هذه الاعتمادات.

ويحدد قرار الميزانية أيضًا عدد ومستوى موظفي اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر الذين سيتم تغطيتهم من الميزانية الأساسية. كما تم حساب تكاليف الموظفين لتغطية حوالي 75% من إجمالي الميزانية الأساسية. ومن بقية الميزانية، هناك ما يقرب من 15% مخصص للتكاليف التشغيلية والإمدادات، مع 10% المتبقية للاستشاريين والسفر.

## 2.2 موارد أخرى

وبالإضافة إلى الميزانية الأساسية، تتوفر لدى أمانة اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر والآلية العالمية أنواع أخرى من الموارد المبنية في القواعد المالية.

يتلقى الصندوق الخاص للمشاركة مساهمات طوعية لدعم مشاركة ممثلين من البلدان المؤهلة في اجتماعات مؤتمر الأطراف وهيئاته الفرعية. وفي العقد الماضي، تمت تغطية معظم هذه النفقات من قبل البلد المضيف لكل من مؤتمر الأطراف ولجنة استعراض تنفيذ الاتفاقية من خلال اتفاق البلد المضيف. وإذا لم يكن الأمر كذلك بالنسبة للاجتماعات المقبلة، فسيتعين على الأمانة أن تطلب من الأطراف تقديم مساهمات.

تشمل المساهمات الطوعية لأنشطة اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر (الصندوق التكميلي، وصندوق بون، والحسابات الخاصة للآلية العالمية) مجموعة متنوعة من الاتفاقات لأغراض وفترات زمنية مختلفة. بعضها عبارة عن التزامات متعددة السنوات، بينما يتم تحديد البعض الآخر لجدول زمني معين. وتقتصر المساهمات الطوعية في اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر عادة على أنشطة محددة.

يتم تحميل تكلفة دعم البرنامج (PSC) على جميع النفقات، والتي تصل عادة إلى 13%. والمقصود منه هو تغطية التكاليف الإضافية غير المباشرة للأنشطة. يتم استخدام تكلفة دعم البرنامج بشكل أساسي لتمويل الموظفين الإداريين والمهام المماثلة الأخرى الضرورية لتنفيذ البرنامج.

ويشير الرصيد غير الملتمزم به إلى وفورات الميزانية الأساسية (نقص الإنفاق في الميزانية المعتمدة) وإلى المساهمات التي قدمتها الأطراف خارج فترة الميزانية التي تستهدفها المساهمة. ويتطلب استخدام هذا الرصيد الحصول على إذن من مؤتمر الأطراف.

## 3. البرنامج والميزانية: الاتجاهات والتحديات 2013-2023

لقد تطور التركيز والعمل المنجز في إطار اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر على مر السنين، وذلك استجابةً للسياق الداخلي المتغير وأولويات الأطراف. يقدم هذا القسم لمحة عامة عن التطورات الرئيسية في أولويات اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر ونهجها والحالة المقابلة للميزانية الأساسية خلال العقد الماضي، من عام 2013 إلى عام 2023.

### 3.1 اتجاهات البرنامج: تطور جدول أعمال اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر

منذ الدورة الحادية عشرة لمؤتمر الأطراف في عام 2013، اعتمدت مؤتمرات الأطراف في اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر العديد من القرارات، مما أدى إلى تغييرات كبيرة في نطاق وعمق عملية الاتفاقية وتنفيذها. ويقدم المربع أدناه لمحة عامة عن التطورات الرئيسية. ويرد عرض أكثر تفصيلاً في المرفق الأول.

كما تمت صياغة معالجة الجفاف في إطار اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر في إجراء ملموس لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر في الدورة الثالثة عشرة لمؤتمر الأطراف في عام 2017، حيث أطلق مؤتمر الأطراف مبادرة الجفاف لوضع خطط وطنية للجفاف، وبناء مجموعة أدوات الجفاف وتعزيز الشراكات الاستراتيجية بشأن الاستعداد للجفاف. وزادت قرارات الدورة الرابعة عشرة لمؤتمر الأطراف والدورة الخامسة عشرة لمؤتمر الأطراف من توسيع جدول أعمال اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر من خلال التأكيد على السياسات والاعتراف السياسي بأهمية التأهب للجفاف (تم إنشاء فريقين عاملين حكوميين دوليين معنيين بالجفاف لهذا الغرض) وحشد الموارد والشراكات للتصدي للجفاف.

تم ذكر تحديد تدهور الأراضي (LDN) في قرار مؤتمر الأطراف لأول مرة في الدورة الحادية عشرة لمؤتمر الأطراف في عام 2013. في السنوات التالية، أصبح تحديد تدهور الأراضي أداة مركزية لتنفيذ اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر في غالبية الأطراف، مع اتباع نهج محدد قائم على العلم وبرنامج واسعة النطاق لصياغة أهداف تحديد تدهور الأراضي وإعداد المشاريع ذات الصلة.

المساواة بين الجنسين: اعتمد مؤتمر الأطراف الثالث عشر لأول مرة قراراً يركز على المساواة بين الجنسين، حيث اعتمدت الأطراف بموجبه خطة العمل المتعلقة بالمساواة بين الجنسين في اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر. وشملت المهام ذات الصلة الدعوة وتوجيه السياسات وبناء القدرات

تم تحديد **تخطيط استخدام الأراضي** من قبل واجهة العلوم والسياسات والأطراف في الدورة الخامسة عشرة لمؤتمر الأطراف باعتباره رابطاً أساسياً بين السياسة والعمل، ولكنه أيضاً عتق الزجاجة الذي يجب التغلب عليه لضمان اتخاذ إجراءات فعالة نحو تحقيق تحييد أثر تدهور الأراضي، ومعالجة التصحر وتدهور الأراضي والجفاف، وتسريع تحقيق أهداف التنمية المستدامة. يتضمن العمل الحالي توثيق وتحليل التخطيط المتكامل لاستخدام الأراضي ونهج وأدوات الإدارة المتكاملة للمناظر الطبيعية وتعزيز تبادل المعلومات والمعرفة.

وتم تجديد **نظام الإبلاغ الوطني** في الدورة الحادية عشرة لمؤتمر الأطراف، حيث طلب مؤتمر الأطراف إنشاء نهج متسق للرصد والتقييم يتكون من: (1) المؤشرات، (2) إطار مفاهيمي يسمح بتكامل المؤشرات، و(3) تحديد مصادر المؤشرات وآليات إدارتها على المستوى الوطني/المحلي. كما أطلق مؤتمر الأطراف الحادي عشر عملية توفير البيانات الافتراضية. وفي السنوات التالية، تم تعزيز نظام الإبلاغ الوطني بشكل أكبر من خلال المبادئ التوجيهية المنهجية، وبناء القدرات المستمر، وتحديث بوابة الإبلاغ عبر الإنترنت.

كما توسعت **إدارة المعرفة** على مر السنين، بما في ذلك إنشاء منصة إدارة المعرفة الخاصة باتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر وتحديثها باستمرار، وتطوير مجموعات الأدوات الإلكترونية الخاصة بالجفاف والعواصف الرملية والتربة، والتعاون مع النظرة العالمية العامة على أساليب وتقنيات الحفظ (WOCAT) بشأن تطوير قاعدة بيانات لأفضل الممارسات في مجال الإدارة المستدامة للأراضي.

وتم إطلاق **المشاركة المنهجية للشباب** في الدورة الخامسة عشرة لمؤتمر الأطراف، حيث طلب من الأمانة وضع استراتيجية لإشراك الشباب وطرائق تنفيذها لضمان مشاركة أقوى وفعالة وذات مغزى للشباب في اجتماعات الاتفاقية وعملياتها.

لتعميم مراعاة المسائل الجنسانية في تنفيذ الاتفاقية على جميع المستويات، وتعزيز الرصد والإبلاغ المستجيبين للمنظور الجنساني.

وقد دخلت **العواصف الرملية والتربة** عملية صنع القرار في اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر في الدورة الثالثة عشرة لمؤتمر الأطراف، مع التركيز على التوجيهات لتقييم ومعالجة المخاطر التي تشكلها العواصف الرملية والتربة وتعزيز التخفيف من مصادرها.

كما تم إدخال **الهجرة والأمن** في عملية اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر في الدورة الثالثة عشرة لمؤتمر الأطراف. ومنذ ذلك الحين، اعتمد مؤتمر الأطراف قرارات تعترف بالتصحر وتدهور الأراضي والجفاف كأحد العوامل المسببة للهجرة. تعمل قرارات مؤتمر الأطراف هذه أيضاً على تعزيز الإدارة المستدامة للأراضي واستصلاح الأراضي مع التركيز بشكل خاص على التفاعل بين المناطق الحضرية والريفية.

**حيازة الأراضي:** تم اعتماد أول قرار لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر بشأن حيازة الأراضي في الدورة الرابعة عشرة لمؤتمر الأطراف في عام 2019. وتضمنت إجراءات اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر وضع دليل تقني، وتعزيز التوعية بشأن الإدارة المسؤولة للأراضي، والنظر في المؤشرات ذات الصلة بإدارة الأراضي.

وتم إنشاء **واجهة العلوم والسياسات (SPI)** من قبل مؤتمر الأطراف الحادي عشر في عام 2013 لتسهيل الحوار بين العلوم والسياسات في الاتجاهين وضمان تقديم المعلومات والمعارف والمشورة ذات الصلة بالسياسات بشأن التصحر وتدهور الأراضي والجفاف. وهي تعمل وفقاً لبرنامج عمل يعتمد على مؤتمر الأطراف، ويتكون من هدفين تقدم تقريراً عنهما وتفاعلاً نشطاً مع الهيئات العلمية الأخرى.

بدأت **المشاركة المنهجية للقطاع الخاص** في الدورة الحادية عشرة لمؤتمر الأطراف في عام 2013، حيث طلب من الأمانة والآلية العالمية وضع استراتيجية لإشراك قطاع الأعمال. وفي وقت لاحق، طلب مؤتمر الأطراف من الأمانة والآلية العالمية مجموعة متنوعة من المهام المتعلقة بمزيد من مشاركة القطاع الخاص، تتراوح بين دراسة مصادر التمويل غير التقليدية وتعزيز الاستخدام المستدام للأراضي وتنمية سلاسل القيمة.

وكما يمكن الملاحظة مما سبق، فإن تركيز اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر ما زال يتطور وتوسع نطاق العمل بشكل كبير خلال العقد الماضي. وفيما يتعلق بعناء العمل، فإن معظم المهام المعروضة أعلاه جديدة وتُضاف إلى العمل السابق للأمانة والآلية العالمية. على الرغم من أن بعض التطورات المذكورة تُعد المهام الحالية (على سبيل المثال، كانت عملية الإبلاغ الوطني موجودة منذ بداية عملية الاتفاقية ويمكن اعتبار تحديد أهداف تحييد أثر تدهور الأراضي على أنها تعتمد على العمل السابق بشأن برامج العمل الوطنية)، إلا أن نطاق الأنشطة الجديدة والخبرة التي تنطوي عليها تفوق تلك الموجودة في العمل السابق.

وتم تأكيد الاهتمام المتزايد بموضوعات اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر من خلال دراسة استقصائية أجريت مؤخراً لتقييم منتصف المدة للإطار الاستراتيجي لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر 2018-2030: واعتبرت أغلبية كبيرة من المشاركين في الاستطلاع الذين يمثلون البلدان والمنظمات (78% و80% على التوالي) أن وضوح أهمية معالجة التصحر وتدهور الأراضي والجفاف والوعي بها أخذ في الازدياد. كما لوحظ على نطاق واسع أن الالتزام السياسي/الاستراتيجي بتنفيذ اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر يتزايد (بالنسبة للبلدان 60% والمنظمات 74% من المستجيبين).<sup>5</sup>

وينعكس تطور جدول أعمال اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر في الاهتمام الذي حظيت به موضوعات الاتفاقية، مما أدى إلى مزيد من الالتزامات بالنهوض بالأراضي الصحية. ومن بينها العديد من المبادرات المتعددة البلدان والفائمة على الشراكة: على سبيل المثال، في مبادرتها لاستعادة الأراضي التي تم إطلاقها في عام 2020، التزمت دول مجموعة العشرين بمنع ووقف وعكس اتجاه تدهور الأراضي والحد من الأراضي المتدهورة بنسبة 50٪ بحلول عام 2040<sup>3</sup>، وفي إطار "تحدي بون" الذي أطلقته ألمانيا والاتحاد الدولي لحماية الطبيعة عام 2011، تهدف 61 دولة مشاركة إلى استعادة 350 مليون هكتار من الأراضي بحلول عام 2030<sup>4</sup>. علاوة على ذلك، فإن التسلسل الهرمي لاستجابة تحييد أثر تدهور الأراضي المتمثل في تجنب < تقليل < عكس تدهور الأراضي ينعكس في الإطار العالمي للتنوع البيولوجي المعتمد في ديسمبر 2022، والذي يلتزم المجتمع الدولي بموجبه بضمان أنه بحلول عام 2030، ستخضع 30% من الأراضي والنظم البيئية المتدهورة للاستعادة الفعالة، و30% من المناطق البرية التي تستضيف موائل التنوع البيولوجي الحيوية محمية ومحافظة.

<sup>3</sup> [/https://g20land.org/](https://g20land.org/)

<sup>4</sup> [/https://www.bonnchallenge.org/](https://www.bonnchallenge.org/)

<sup>5</sup> [التقييم المستقل للتقييم النصفى](#)

تشير الإحصاءات المتعلقة بالتوعية باتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر أيضًا إلى مستوى عالٍ من الاهتمام. فعلى سبيل المثال، وصلت حملة يوم التصحر والجفاف على وسائل التواصل الاجتماعي لعام 2023 إلى أكثر من 300 مليون شخص.

وعلى أساس ما سبق، يمكن الاستنتاج بأن اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر أصبحت ذات أهمية متزايدة لأطرافها وشركائهم، وأن هناك حاجة متزايدة إلى وظائف وخدمات عملية الاتفاقية.

### 3.2 اتجاهات الميزانية: مقارنة الميزانيات الأساسية المعتمدة 2013-2023

على الرغم من أن عملية الاتفاقية قد تطورت بشكل كبير خلال العقد الماضي، فقد ظلت الميزانية الأساسية شبه ثابتة عند مستوى نمو اسمي صفري مع تعديلات طفيفة. ويعرض الجدول 1 الميزانية المعتمدة سنويًا من عام 2013 إلى عام 2023.

الجدول 1. الميزانية المعتمدة في السنة من 2013 إلى 2024 (باليورو)

السنة	الميزانية	% فرق عن العام السابق	السنة	الميزانية	% فرق عن العام السابق
2013	236 268 8		2019	041 094 8	0%
2014	116 923 7	-4%	2020	451 215 8	1%
2015	315 199 8	3%	2021	452 215 8	0%
2016	199 031 8	-2%	2022	452 215 8	0%
2017	883 156 8	2%	2023	451 215 8	0%
2018	041 094 8	-1%	2024	451 215 8	0%

وفي الوقت نفسه، ظل جدول التوظيف المعتمد دون تغيير تقريبًا منذ عام 2012. ويقدم الجدول 2 لمحة عامة عن تطور جدول الوظائف منذ فترة السنتين 2012-2013.

الجدول 2: نظرة عامة على جداول الوظائف المعتمدة لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر (2012-2024)

المسمى الوظيفي	2013-2012	2015-2014	2017-2016	2019-2018	2021-2020	2024-2022
وكيل الأمين العام	0,00	0,00	0,00	1,00	1,00	1,00
الأمين العام المساعد	1,00	1,00	1,00	0,00	0,00	0,00
D-2	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00
D-1	2,00	2,00	1,00	1,00	1,00	1,00
P-5	9,00	9,00	8,00	8,00	8,00	8,00
P-4	10,00	10,00	9,00	9,00	9,00	9,00
P-3	4,00	4,00	8,00	8,00	8,00	8,00
P-2	3,00	3,00	3,00	3,00	3,00	3,00
موظف عمومي	15,00	14,00	14,00	14,00	14,00	14,00
المجموع الفرعي للمناصب/الميزانية	45,00	44,00	45,00	45,00	45,00	45,00

### 3.3 تحديات الميزانية الحالية

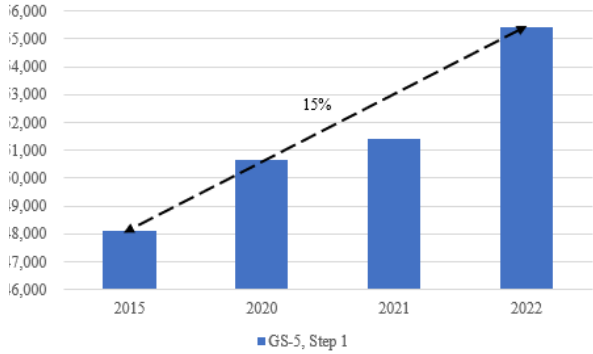
#### كان لارتفاع التضخم أثر مدمر على الميزانية الأساسية الحالية لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر

يتم تخصيص حصة كبيرة (حوالي 75 في المائة) من الميزانية الأساسية للاتفاقية لتكاليف الموظفين، في حين يتم تقسيم الباقي بين تكاليف مستقرة نسبيًا، مثل تكاليف صيانة المباني، وتراخيص تكنولوجيا المعلومات والأجهزة، والنفقات المتعلقة بسفر الموظفين والاستشارات. ونظرًا لارتفاع حصة تكاليف الموظفين في الميزانية الأساسية، فإن أي تغييرات في تلك الفئة يكون لها تأثير مباشر على توافر الموارد لأغراض أخرى. ولا تخضع التغييرات في تكاليف الموظفين لسيطرة أمانة اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر، ولكنها محددة داخل أمانة الأمم المتحدة وتطبق تلقائيًا على كشوف مرتبات اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر.

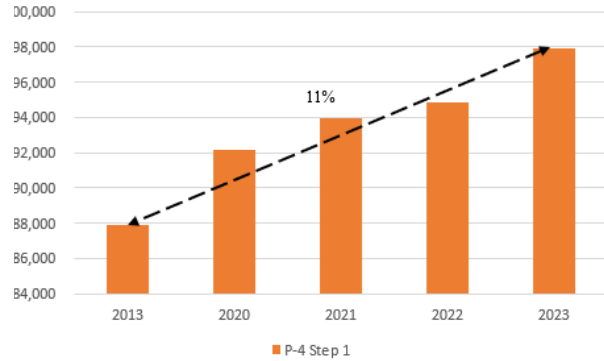
وخلال فترة الثلاث سنوات الحالية، واجهت أجزاء كثيرة من العالم معدلات تضخم مرتفعة وزيادات كبيرة في أسعار السلع الأساسية. وقد تُرجم هذا إلى جداول مرتبات الأمم المتحدة المنقحة، مع زيادات في جميع أنحاء المنظمة، وبالنسبة للموظفين المقيمين في ألمانيا، زادت أيضًا تسوية مقر العمل. ويبين الشكلان 1 و2 أثر التضخم على تكاليف موظفي اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر في إطار الميزانية

الأساسية من خلال مثالين: موظف فني في الدرجة الأولى من الرتبة P4 وموظف عمومي في الدرجة الأولى من الرتبة GS-5. وقد زادت تكلفة الدرجة الأولى من الرتبة P-4 على مدى عشر سنوات بنسبة 11 في المائة، في حين زادت تكلفة الدرجة الأولى من الرتبة GS-5 بنسبة 15 في المائة منذ عام 2015. وكانت الزيادة في التكاليف حادة بشكل خاص في السنوات الأخيرة بسبب ارتفاع التضخم.

الشكل 2. التكلفة القياسية للدرجة الأولى من الرتبة GS-5 (باليورو)



الشكل 1. التكلفة القياسية للدرجة الأولى من الرتبة P-4 (بالدولار الأمريكي)



وعلاوة على ذلك، أدى الضغط التضخمي إلى زيادة كبيرة في تكاليف السلع والخدمات المقدمة لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر، بما في ذلك تذاكر الطيران، واللوازم المكتبية، ومعدات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، والأثاث، مما أدى إلى مزيد من التدهور في كفاية الميزانية الأساسية للاتفاقية.

ويشير الجدول أدناه (الجدول 3) إلى أنه لو شغلت أمانة اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر والآلية العالمية جميع المناصب المعتمدة، لكانت الميزانية الأساسية لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر قد تجاوزت الإنفاق بنسبة 7.8% (حوالي 1.7 مليون يورو) بحلول نهاية فترة الثلاث سنوات. ويستند هذا الحساب إلى النفقات الفعلية للفترة 2022-2023 ولا يعكس بشكل كامل تكاليف جميع وظائف الموظفين. وقد كانت بعض الوظائف شاغرة منذ عام 2022، وأصبح بعضها الآخر شاغراً خلال عام 2023، ولا يوضح الجدول أدناه تكاليفها لو تم شغلها طوال السنوات الثلاث. علاوة على ذلك، يبين هذا الجدول بالفعل الوفورات في إطار ثلاثة أوجه إنفاق (السفر، والتشغيل والتكاليف المباشرة الأخرى، والإمدادات والسلع الأساسية والمواد)، والتي تم تحقيقها لتعويض عن الارتفاع الحاد في تكاليف الموظفين.

ولو تم حساب تكاليف جميع الوظائف المعتمدة بالكامل، وفقاً لجدول الرواتب المنقحة للأمم المتحدة، ولو استُخدمت المخصصات لجميع بنود الإنفاق بالكامل، فإن الإنفاق المتوقع سيكون أعلى بكثير مما هو معروض أدناه. ومع ذلك، تفضل الأمانة أن تقدم هنا توقعات أكثر واقعية ومستندة إلى الحقائق، كأساس لنظر الأطراف.

الجدول 3. النفقات المتوقعة مع شغل جميع مناصب الموظفين

عناصر الإنفاق	الميزانية المعتمدة 2024-2022	المصرفات 2023-2022	النفقات المتوقعة 2024	الرصيد	تباين النسبة المئوية
تكاليف الموظفين	249 419 16	163 816 11	000 745 6	(914 141 2)	%113
الخدمات التعاقدية	490 145 1	066 772	033 386	(610 12)	%101
السفر	285 005 1	793 634	397 317	095 53	%95
التشغيل والتكاليف المباشرة الأخرى	839 100 3	972 490 1	486 205 1	381 404	%87
الإمدادات والسلع والمواد	782 86	174 43	587 21	022 22	%75
المعدات والمركبات والأثاث	288 53	915 49	958 24	(585 21)	%141
<b>المجموع</b>	<b>933 810 21</b>	<b>083 807 14</b>	<b>460 700 8</b>	<b>(610 696 1)</b>	<b>%107,8</b>

إن أي انخفاض كبير في المساهمات الطوعية يشكل خطراً على استمرارية العمل في المجالات الرئيسية



وكما ذكرنا سابقاً، زاد عبء العمل الواقع على عاتق الأمانة والآلية العالمية جنباً إلى جنب مع المهام الجديدة التي أسندتها مؤتمر الأطراف، ولكن لم يتم رفع مستوى الميزانية الأساسية تبعاً لذلك. ونتيجة لذلك، اضطرت الأمانة والآلية العالمية إلى الاعتماد بشكل مستمر على المساهمات الطوعية في جزء كبير من الأنشطة الموكلة إليهما. وخلال فترة السنتين 2012-2013، تمت تغطية 28% فقط من إجمالي نفقات الأمانة والآلية العالمية من المساهمات الطوعية، بينما في الفترة 2022-2023، ارتفعت حصة المساهمات الطوعية إلى 56% من إجمالي النفقات.

#### الجدول 4. مقارنة النفقات بين الميزانية الأساسية والمساهمات الطوعية للأمانة والآلية العالمية \* (بالدولار الأمريكي)

فترة السنتين	النفقات الأساسية	خارج الميزانية	المجموع المصروفات	% الميزانية الأساسية	% خارج الميزانية
2013-2012	240 882 20	540 279 8	780 161 29	72%	28%
2015-2014	043 703 21	980 277 15	023 981 36	59%	41%
2017-2016	212 410 18	748 200 17	960 610 35	52%	48%
2019-2018	729 551 20	058 005 12	787 556 32	63%	37%
2021-2020	611 721 19	281 997 12	892 718 32	60%	40%
2023-2022	641 377 19	752 127 25	393 505 44	44%	56%

\* يشمل المساهمات الطوعية للأمانة والآلية العالمية

في العديد من المجالات ذات الأهمية الحاسمة لعمل اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر، بما في ذلك حيازة الأراضي/الإدارة، والمسائل الجنسانية، والعواصف الرملية والترابية، يتم تغطية نفقات جميع الموظفين والأنشطة بالكامل من المساهمات الطوعية. وهذه الوظائف الرئيسية معرضة لخطر تقليص حجمها بشكل خطير أو إيقافها تمامًا، إذا لم تكن تلك المساهمات متاحة في المستقبل. كما يأتي معظم التمويل الطوعي مع تركيز وتغطية محددة، مما قد يؤكد على الأنشطة والنتائج التي تختلف عن الأولويات المحددة في مقررات مؤتمر الأطراف. وتقتصر بعض المساهمات الطوعية استخدامها على بلدان محددة، الأمر الذي قد يستبعد البلدان الأكثر احتياجًا ويشكل أيضًا خطرًا على اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر عندما يُنظر إليها على أنها منحازة في الشؤون السياسية بين الأطراف.

وبطبيعة الحال، لا يمكن التنبؤ بالمساهمات الطوعية. إن عدم اليقين بشأن توفر الموارد لمواصلة العمل يؤثر على التخطيط السليم، حيث أن نطاق الموارد المستقبلية (وبالتالي الأنشطة) غير واضح. ويعيق قدرة الأمانة والآلية العالمية على تحديد نتائجها وتأثيرها المتوقع: بدون موارد يمكن التنبؤ بها، من الصعب تحديد مستوى الطموح.

وقد لاحظ المراجعون الداخليون والخارجيون على السواء مدى خطورة المخاطر أثناء تحقيقهم في اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر في الفترة 2022-2023. وتستدعي ملاحظاتهم المتعلقة بمراجعة الحسابات إجراء تقييم للفجوات وإجراء تحديثات لهيكل الموظفين. ويؤدي الاعتماد المفرط على المساهمات الطوعية، مع تخصيص نسبة كبيرة منها لمجالات عمل محددة، إلى عدم المواءمة المستمرة بين أولويات اتفاقية مكافحة التصحر المتفق عليها والقدرة على تمويلها. كما أنه يعرض الأمانة والآلية العالمية لخطر محتمل يتمثل في تحويل تركيزهما من الإجراءات التي كلف بها مؤتمر الأطراف نحو الأولويات التي يحررها المانحون.

#### يحتاج التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة إلى مزيد من التخطيط

تقوم الأمانة والآلية العالمية بتمويل التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة للمتقاعدين على أساس "الدفع أولاً بأول" من الميزانية الأساسية، وهي الممارسة التي لا تزال هي الممارسة المتبعة في منظومة الأمم المتحدة. في السنوات الأخيرة، زادت نفقات التأمين الصحي بعد نهاية الخدمة بشكل مطرد، من المتوسط السنوي البالغ حوالي 65,000 يورو في 2020-2021 إلى ما يزيد قليلاً عن 100,000 يورو في 2022-2023. وبالنظر إلى التوظيف الحالي للأمانة والسنة التي سيبلغون فيها سن التقاعد، من المتوقع أن تزداد تكاليف التأمين الصحي بعد نهاية الخدمة لتتجاوز 250,000 يورو سنويًا في غضون عقد من الزمن.

في الدورة الخامسة عشرة لمؤتمر الأطراف، قررت الأطراف تخصيص مبلغ 500,000 يورو من الموارد الخارجة عن الميزانية للتأمين الصحي بعد نهاية الخدمة، وهو ما سيغطي التكاليف الإضافية على مدى بضع سنوات أخرى. وبعد ذلك، ستمثل هذه التكاليف عبئاً إضافياً كبيراً على الميزانية الأساسية لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر، وينبغي النظر في التدابير اللازمة لتغطيتها في أقرب وقت ممكن.

## 4. الأداء والوضع المالي

### 4.1 حالة الميزانية الأساسية 2022-2024



بشكل عام، تدفع أطراف اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر مساهماتها الأساسية جيداً: بحلول نهاية عام 2023، كانت **XX (النسبة المئوية أو العدد)** من الأطراف قد سددت مساهماتها بالكامل. ويرد المزيد من التفاصيل حول هذه المدفوعات في المرفق الثاني. ومع ذلك، فإن العديد من الأطراف تقوم بالدفع في وقت لاحق من الأول من يناير، وهو التاريخ المستحق وفقاً للقواعد واللوائح المالية. ويرجع ذلك عادة إلى أن السنة المالية للأطراف ليست سنة تقويمية. وقد يؤدي التأخر في الدفع إلى ظهور مشاكل في التدفق النقدي لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر، وتواصل الأمانة المناقشة مع الأطراف حول كيفية حل هذه المشكلة.

وفيما يتعلق بالنفقات، اتخذت الأمانة والآلية العالمية مجموعة متنوعة من التدابير لمواجهة التحديات المطروحة في القسم السابق. ويعرض الجدول 5 النفقات في إطار الميزانية الأساسية للأمانة والآلية العالمية حتى 31 ديسمبر 2023 والنفقات المتوقعة حتى نهاية عام 2024.

الجدول 5. الإنفاق حسب البرنامج  
(بالبورو)

البرامج	الميزانية المعتمدة 2022-2024	المصروفات 2023-2022	النفقات المتوقعة 2024	الرصيد	تباين النسبة المئوية
1. برامج السكرتارية					
A. المكتب التنفيذي	2 148 072	1 676 967	1 881 493	(389 410)	119%
B. الهيئات الإدارية والشؤون القانونية	1 280 422	701 622	180 822	977 397	69%
C. الاتصالات	1 683 885	1 301 751	604 250	(115 222)	113%
D. العلاقات الخارجية والسياسة والدعوة	3 275 811	2 403 003	192 364	(556 319)	110%
E. العلوم والتكنولوجيا والابتكار	4 808 055	3 401 246	1 596 193	(384 189)	104%
F. الخدمات الإدارية	3 072 330	2 303 162	94 137	(969 324)	111%
2. الآلية العالمية					
الآلية العالمية	5 542 358	3 019 331	1 447 825	202 075 1	81%
<b>المجموع (أ - ز)</b>	<b>21 810 933</b>	<b>14 807 083</b>	<b>6 997 083</b>	<b>6 767</b>	<b>100,0%</b>

ويعرض الجدول 6 نفقات الميزانية الأساسية حسب عنصر الإنفاق لنفس الفترة.

الجدول 6. النفقات حسب عنصر الإنفاق  
(بالبورو)

عنصر الإنفاق	الميزانية المعتمدة 2022-2024	المصروفات 2023-2022	النفقات المتوقعة 2024	الرصيد	تباين النسبة المئوية
تكاليف الموظفين	16 419 249	11 816 163	5 501 623	(537 898)	105%
الخدمات التعاقدية	1 145 490	772 066	386 033	(610 12)	101%
السفر	1 005 285	634 793	317 397	095 53	95%
التشغيل والتكاليف المباشرة الأخرى	3 100 839	1 490 972	745 486	381 864	72%
الإمدادات والسلع والمواد	86 782	43 174	21 587	022 22	75%
المعدات والمركبات والأثاث	53 288	49 915	24 958	(585 21)	141%
<b>المجموع</b>	<b>21 810 933</b>	<b>14 807 083</b>	<b>6 997 083</b>	<b>6 767</b>	<b>100,0%</b>

ومن أجل إبقاء النفقات أقل من الميزانية المعتمدة، اتخذت الأمانة خطوات لتأخير التوظيف لخمس وظائف شاغرة. وكما ذكرنا سابقاً، فإن عبء العمل الواقع على كاهل موظفي اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر ثقيل للغاية، مع استحداث عدد كبير وعميق من الولايات الجديدة في السنوات الماضية، كما أن تنظيم الدورة السادسة عشرة لمؤتمر الأطراف في نهاية العام يزيد من المهام. ولذلك تجدر الإشارة إلى أن قرار إبقاء الوظائف شاغرة كان قراراً صعباً للغاية، لأنه ينقل المزيد من العبء إلى الموظفين المتبقين ويؤثر بشكل كبير على قدرة الأمانة والآلية العالمية على الإنجاز. وبالإضافة إلى الوظائف المجددة، تعمل الأمانة على الحد من الإنفاق تحت بند تكاليف غير الموظفين لتسوية الإنفاق الزائد في تكاليف الموظفين، ومن ثم تسعى إلى ضمان عدم تجاوز الميزانية المعتمدة.

وفي الفترة 2022-2023، كانت تكاليف التشغيل والتكاليف المباشرة الأخرى أقل مما كانت عليه من قبل، حيث ازدادت مساحة حرم الأمم المتحدة في مدينة بون وأصبح الآن يضم المزيد من كيانات الأمم المتحدة (والموظفين). ويتم حساب تكاليف صيانة المباني المشتركة للفرد، ومع وجود عدد أكبر من الموظفين في المباني، تنخفض الرسوم التي تتحملها الأمانة والآلية العالمية. وعلاوة على ذلك، استخدمت أمانة اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر خدمات مكتب الأمم المتحدة في جنيف بشكل أقل مما كانت عليه في السنوات السابقة، وبالتالي فإن هذه الرسوم أصبحت الآن أقل من ذي قبل. ويتم تحميل بعض التكاليف التشغيلية (لا سيما تلك المتعلقة باستخدام نظام إدارة المؤسسة UMOJA) على تكاليف دعم البرنامج، على الرغم من أن مدى استخدام هذا الخيار لا يزال قيد الاستكشاف. وقد أدت هذه التدابير مجتمعة إلى خفض تكاليف التشغيل إلى مستوى أقل بكثير من المستوى المدرج في الميزانية، وتم تحويل الرصيد للتعويض عن الزيادة في تكاليف الموظفين.

ورغم أن توقعات الميزانية الإجمالية الناتجة متفائلة من حيث البقاء ضمن حدود الميزانية المعتمدة، إلا أن الأمانة تجد صعوبة في عدم تجاوز ميزانية تكاليف الموظفين، نظراً للأسباب المذكورة أعلاه.

## 4.2 حالة الموارد الأخرى

تقدم العديد من الجهات المانحة مساهمات طوعية إلى الأمانة والآلية العالمية كل عام. ويختلف الحجم والمدة والطرائق والمتطلبات من مساهمة إلى أخرى، ولكن عادة ما يتم تخصيص جميع المساهمات لغرض خاص مُحدد في اتفاق بين الأمانة والآلية العالمية والجهة المانحة. وتكفل الأمانة والآلية العالمية أن تدعم جميع المساهمات الطوعية تحقيق أهداف خطة العمل التي تتم الموافقة عليها في كل مؤتمر للأطراف، في حين تتم مناقشة الأنشطة والطرق التفصيلية التي سيتم دعمها مع كل جهة مانحة.

ويعرض الجدول 7 أدناه الوضع الحالي للمساهمات الطوعية المقدمة إلى الأمانة والآلية العالمية حتى 31 ديسمبر 2023 - وبعبارة أخرى، فإن المبالغ الواردة في هذا الجدول هي لمحة سريعة عما كان في نهاية العام الماضي في حسابات المساهمات الطوعية. لا يحدد هذا الجدول السنوات أو الإيرادات أو النفقات، حيث أن الإيرادات والنفقات المعروضة لكل جهة مانحة قد تكون حدثت على مدى عدة سنوات. ولا تشمل المساهمات التي تم استخدامها بالكامل بحلول 31 ديسمبر 2023؛ فقط تلك التي يبقى لها رصيد.

### الجدول 7. حالة المساهمات الطوعية حتى 31 ديسمبر 2023 (باليورو، صافي تكاليف دعم البرامج)

الدخل	المصروفات	الرصيد	
423 411 1	884 975	539 435	النمسا
368 889 2	189 464 1	179 425 1	كندا
020 454 1	239 061 1	781 392	الصين
088 218	416 216	672 1	مؤسسة اليون
535 071 1	410 359	126 712	الاتحاد الأوروبي
467 109	336 64	131 45	منظمة الأغذية والزراعة (FAO)
551 114 2	418 328 1	133 786	ألمانيا
001 806 1	520 557 1	481 248	ألمانيا/صندوق بون
407 478	608 382	799 95	أيسلندا
339 18	0	339 18	إسرائيل
535 431 5	393 538 5	(858 106)	إيطاليا
722 448	782 441	939 6	المغرب
440 053 8	184 793 3	256 260 4	جمهورية كوريا
726 986 3	482 860	243 126 3	روسيا
832 162 11	846 317 5	986 844 5	المملكة العربية السعودية
486 940 4	737 468 1	749 471 3	إسبانيا
178 178	015 40	163 138	سويسرا
841 948	819 985	(979 36)	تركيا
434 549 4	331 417 4	103 132	برنامج الأمم المتحدة للبيئة - مرفق البيئة العالمية
<b>392 271 51</b>	<b>608 273 30</b>	<b>784 997 20</b>	<b>المجموع</b>

ويعرض الجدول 8 أدناه نفس المساهمات من منظور مختلف: أين سيتم إنفاق التمويل؟ ينبغي اعتبار المعلومات الواردة في هذا الجدول إرشادية، لأنها تجمع بين مجموعة متنوعة من الأنشطة الممولة من مختلف الجهات المانحة تحت عناوين عامة. وقد تم تحديد صندوق بون في بند خاص به، حيث أنه يغطي في المقام الأول تكاليف الاجتماعات التي قد تتعلق بأوجه إنفاق مختلفة.

### الجدول 8. التمويل المتاح من المساهمات الطوعية لأنشطة مختارة، حتى 31 ديسمبر 2023 (باليورو، صافي تكاليف دعم البرامج)

وجه الإنفاق	الرصيد
صندوق بون	481 248
بناء القدرات	145 132
منظمات المجتمع المدني	351 50

وجه الإنفاق	الرصيد
التواصل	552 660
الجفاف	585 107
مبادرة الأراضي لمجموعة العشرين	879 844 5
نوع الجنس	636 115
توقعات الأراضي العالمية	319 228
التحالف الدولي لمواجهة الجفاف	363 377 3
تحديد تدهور الأراضي	405 694
حيازة الأراضي	420 52
الإبلاغ الوطني	600 2
السياسة	893 444
العواصف الرملية والترابية	048 600
العلوم	265 370
الحضر-الريف	620 1
رواتب الوظائف المشمولة بالمساهمات الطوعية	914 118 2
<u>الآلية العالمية</u>	
الجفاف	131 45
الجدار الأخضر العظيم	115 506
تخصير الأراضي الجافة	930 657
تحديد تدهور الأراضي	202 773 2
الإبلاغ الوطني	103 132
مبادرة السلام في الغابات	847 670 1
التعاون مع القطاع الخاص	841 47
متنوع	339 18
رواتب الوظائف المشمولة بالمساهمات الطوعية	799 95
<b>المجموع</b>	<b>784 997 20</b>

يوضح الجدول 9 الرصيد غير الملتزم به كما في 31 ديسمبر 2023. لقد حققت الأمانة والآلية العالمية وفورات كبيرة في الميزانية الأساسية في فترة السنتين 2020-2021، ويرجع ذلك أساساً إلى القيود المفروضة على السفر والاجتماعات بسبب جائحة كورونا. وقد أذن مؤتمر الأطراف في دورته الخامسة عشرة بمعظم هذه الوفورات لاستخدامها أو تخصيصها لأغراض مختلفة، وهو ما تم تنفيذه بعد مؤتمر الأطراف. ويبين الجدول أدناه الرصيد المتبقي من هذه الوفورات. يعرض هذا الجدول أيضاً المبلغ الذي قدمته الأطراف في الفترة 2022-2023 حتى الآن لتغطية مساهماتها الأساسية غير المسددة من فترات الميزانية السابقة.

#### الجدول 9. الرصيد غير الملتزم به في 31 ديسمبر 2023 (باليورو)

المصدر	المبلغ
مرحلة من 2020-2021	749 934
مساهمات الميزانية الأساسية من الفترات المالية الماضية	176 490 1
<b>المجموع</b>	<b>925 424 2</b>

## 5. التخطيط للميزانية القادمة

بموجب المقرر COP 15/10، طُلب من الأمانة أن تعد للدورة السادسة عشرة لمؤتمر الأطراف ميزانية قائمة على النتائج وبرنامج عمل لفترة السنتين 2025-2026 يعرضان سيناريوهين للميزانية: (أ) سيناريو النمو الاسمي الصفري، و(ب) سيناريو يعتمد على التعديلات الإضافية الموصى بها للسيناريو الأول والتكاليف الإضافية أو الوفورات المرتبطة بها. وفيما يلي بعض الاعتبارات لما يمكن أن يستلزمه كل سيناريو .

## 5.1 سيناريو النمو الاسمي الصفري

من شأن سيناريو النمو الاسمي الصفري أن يبقي الميزانية الأساسية حرفياً كما تمت الموافقة عليها لعام 2024. ومع مراعاة تأثير ارتفاع التضخم على القيمة الحقيقية للميزانية، فإن اختيار هذا السيناريو من شأنه أن يلحق ضرراً شديداً بقدرة الأمانة والآلية العالمية على الأداء وفقاً للتوقعات التي حددها لهما مؤتمر الأطراف. وعلى الرغم من أن التضخم يبدو أنه يتباطأ الآن عن المعدلات المرتفعة التي سجلها في عامي 2022 و 2023، فإن التغييرات التي أحدثتها في تكاليف الرواتب لن تختفي. ومع النمو الاسمي الصفري، ستصبح تدابير الادخار المؤقتة التي أدخلتها الأمانة في عام 2023 دائمة وسيفقد حوالي 15% من موظفي الميزانية الأساسية لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر. وهذا من شأنه أن يُترجم إلى تخفيضات كبيرة في برنامج عمل اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر في وقت أعرب فيه المجتمع الدولي مراراً وتكراراً عن التزامه وعزمه على تنفيذ عملية استصلاح الأراضي على نطاق واسع في جميع أنحاء العالم، كما أن الحاجة الملحة لمعالجة الجفاف تجمع بين البلدان والمنظمات والخبراء من في جميع أنحاء العالم، لبناء التعاون حول الأهداف المشتركة التي تتم صياغتها في إطار اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر.

**الجدول 10: مقارنة التكاليف القياسية للموظفين في اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر: 2024-2022 و 2026-2025 (سنوياً، باليورو)**

اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ	اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر	اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر	المسمى الوظيفي
2025-2024	2026-2025	2024-2022	
000 286	900 300	550 244	وكيل الأمين العام
000 282	200 264	250 203	D-2
000 277	900 210	850 192	D-1
000 236	000 200	550 172	P-5
000 212	000 175	115 143	P-4
000 154	900 152	845 124	P-3
000 123	000 123	485 100	P-2
000 69	700 78	050 71	موظف عمومي

وكما يتبين من الجدول 10 أعلاه، تقوم الأمانة، بالنسبة لميزانية فترة السنتين القادمة، بتعديل تكاليف المرتبات القياسية لكل درجة لتتوافق مع جداول المرتبات المنقحة للأمم المتحدة. وتستند هذه التعديلات إلى تكاليف الرواتب الحقيقية الحالية. ولتسهيل المقارنة مع التقديرات المماثلة لكيانات الأمم المتحدة الأخرى التي يوجد مقرها في بون، يتم عرض تكاليف الرواتب القياسية لأمانة اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ أيضاً.

وباستخدام تكاليف الرواتب القياسية هذه، ستكون هناك حاجة إلى أكثر من مليوني يورو أكثر من المخصص الحالي لتغطية تكاليف وظائف الموظفين المعتمدة حالياً في ميزانية 2026-2025 (انظر الجدول 11). وكما هو مبين في القسم 4.1، يمكن تغطية جزء من ذلك عن طريق تخفيض ميزانية التشغيل والتكاليف المباشرة الأخرى وإضافة مبلغ مماثل إلى تكاليف الموظفين. ولم يتم بعد تحديد المبلغ الدقيق لهذا التحويل، ولكن من المرجح أن يصل إلى نصف مليون يورو على الأقل. وبهذا التعديل، ستظل ميزانية النمو الاسمي الصفري تعني تخفيضات تزيد قيمتها عن 1,5 مليون يورو في التوظيف في اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر في إطار الميزانية الأساسية للفترة 2026-2025.

## الجدول 11: جدول الوظائف مع التكاليف القياسية المنقحة للمرتبات (باليورو)

المسمى الوظيفي	المناصب	المعتمدة لعام	*2024-2022	2026-2025	الفرق
وكيل الأمين العام	1,00	100 489	800 601	700 112	
D-2	1,00	500 406	400 528	900 121	
D-1	1,00	700 385	800 421	100 36	
P-5	8,00	500 725 1	000 000 2	500 274	
P-4	9,00	070 576 2	000 150 3	930 573	
P-3	8,00	210 247 2	200 752 2	990 504	
P-2	3,00	850 004 1	000 230 1	150 225	
موظف عمومي	14,00	400 989 1	600 203 2	200 214	
المجموع	45,00	330 824 10	800 887 12	470 063 2	

\*تم تعديلها لتعكس فترة الستين

يوجد أدناه مخطط تنظيمي لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر يعرض فقط الوظائف الممولة من الميزانية الأساسية. ومن شأن تنفيذ تخفيضات في عدد الموظفين تبلغ حوالي 1,5 مليون يورو لكل فترة سنتين (750,000 يورو سنويًا) في الميزانية المقبلة أن يكون له تأثير هائل على إنجاز عمل الأمانة والآلية العالمية.

## الشكل 3. وظائف أمانة اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر والآلية العالمية ممولة من الميزانية الأساسية



منظمة يقودها اللاجئين: مسؤول الاتصال الإقليمي، منطقة أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي: أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي، تحديد تدهور الأراضي: تحديد تدهور الأراضي، الشراكة بين القطاعين العام والخاص: شراكة إعداد المشروع

## 5.2 السيناريو مع التعديلات المحتملة على الميزانية

يسعى السيناريو الذي يتضمن تعديلات على الميزانية الحالية إلى إصلاح الضرر الناجم عن التضخم وتأمين استمرارية عمل اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر في المجالات ذات الأولوية. وستتطلب إعادة الميزانية الأساسية لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر إلى مستوى القيمة الحقيقية لميزانية 2020-2021 زيادة بنسبة 10-12% (حوالي 800 ألف إلى مليون يورو سنويًا)، اعتمادًا على معدلات التضخم خلال العام الأخير من 2022-2022. 2024. الثلاثية.

وفيما يتعلق بالمجالات ذات الأولوية، قامت الأمانة والآلية العالمية بتقييم الثغرات الأكثر أهمية من أجل النجاح في تنفيذ ولاياتهما، على النحو الذي حدده مؤتمر الأطراف، في المستقبل. وفيما يلي قائمة مؤقتة بهذه الفجوات والتحديات التقريبية للتكاليف التي يمكن أن تترتب على كل واحدة منها. تهدف هذه القائمة والتحديات إلى إعطاء الأطراف فكرة عن الاحتياجات الإجمالية، كأساس لمزيد من المناقشة وتحديد الأولويات.

**برنامج الجفاف المتطور لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر:** من خلال فريقين عاملين حكوميين دوليين معنيين بالجفاف، نظرت الأطراف في اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر وخبراء الجفاف في وسائل تعزيز معالجة الجفاف بموجب الاتفاقية. وبينما سيتم تحديد الإجراءات الدقيق الذي سيتم اتخاذه في الدورة السادسة عشرة لمؤتمر الأطراف، يبدو من الواضح أن هناك حاجة إلى المزيد من الموارد لتغطية هذا الإجراء. لدى موظفي اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر حاليًا موظف سياسات واحد بدرجة P3 يعمل في مجال الجفاف، وسيكون الحد الأدنى للإضافة هو موظف واحد بدرجة P4 ومخصص صغير للتنسيق والتوجيه والدعوة/الاتصالات المتعلقة بالجفاف. وهناك مجال آخر من مجالات الخبرة المتعلقة بالجفاف التي تشدد الحاجة إليها، وهو يتعلق بالأموال وترتيبات التمويل المتعلقة بالجفاف/الحد من الكوارث والتخفيف من آثارها، والتي يمكن أن يغطيها موظف جديد بدرجة P4 في الآلية العالمية. التكلفة المتوقعة: 390,000 يورو سنويًا (وظيفة واحدة بدرجة P4 و 40,000 يورو للأداء الوظيفي).

**إدارة الأراضي والمساواة بين الجنسين:** ولا توجد حاليًا وظائف أساسية مموله لأي من هذين الموضوعين. ويعمل موظفان (أحدهما في الأمانة والآخر في الآلية العالمية) بدوام جزئي في شؤون إدارة الأراضي/حيازة الأراضي. وكلاهما مشمول بالمساهمات الطوعية التي تنتهي في عامي 2024 و 2026، على التوالي. وفيما يتعلق بالمساواة بين الجنسين، يوجد في الأمانة موظف واحد للشؤون الجنسانية يتقاضى أجره من تبرعات تنتهي صلاحيتها في عام 2024. ولضمان الاهتمام المستمر بهذه المواضيع، ستكون هناك حاجة إلى موظفين (P4 و P3) وبعض التمويل للتنسيق والتوجيه والدعوة/الاتصالات ذات الصلة. التكلفة المتوقعة: 367,900 يورو سنويًا (وظيفة P4 ووظيفة P3، و 40,000 يورو للأداء الوظيفي).

**إيصال المعرفة العلمية إلى قرارات السياسات وتنفيذها:** ستتم مراجعة واجهة العلوم والسياسات (SPI) في الدورة السادسة عشرة لمؤتمر الأطراف، ويبدو أن هناك حاجة إلى تركيز جديد بشكل خاص لضمان استفادة النتائج العلمية من التنفيذ على أرض الواقع. تغطي الميزانية الأساسية لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر حاليًا ما يقرب من 56,500 يورو سنويًا لاجتماعات واجهة العلوم والسياسات، ومنصب كبير العلماء على مستوى P5 وسكرتير واحد. وبالإضافة إلى ذلك، يتقاضى موظفان من موظفي العلوم رواتبهما من المساهمات الطوعية. ومن أجل تعزيز العمل المتعلق بالسياسات العلمية على أساس مستمر، من الممكن مضاعفة المخصصات المخصصة لعمل واجهة العلوم والسياسات (SPI)، وإدراج مسؤول علمي على مستوى P2 في الميزانية الأساسية. التكلفة المتوقعة: 236,000 يورو سنويًا (وظيفة P2 واحدة و 113,000 يورو لتشغيل واجهة العلوم والسياسات).

**استصلاح الأراضي على نطاق واسع:** للحد من الاتجاهات الحالية لتدهور الأراضي، يحتاج العالم إلى استثمارات ضخمة في استصلاح الأراضي، بما في ذلك إنشاء "صناعة استصلاح" جديدة. ولدعم ذلك، تحتاج اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر إلى تعزيز قدرتها على تعبئة الموارد في هذا المجال. وتتركز عملية استصلاح الأراضي بشكل متزايد حول المبادرات الرئيسية الكبيرة المتعددة البلدان، والتي تميل إلى إشراك التمويل المتعدد الأطراف وخاصة بنوك التنمية الإقليمية. ولا يوجد لدى اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر حاليًا أي شخص لديه هذا التخصص. للحصول على خبرة فعالة، يمكن إضافة موظف P4 في الآلية العالمية، مع بعض التمويل للسفر والتواصل والتوجيه/الاتصالات، إلى الميزانية الأساسية. التكلفة المتوقعة: 195,000 يورو سنويًا (موظف واحد بدرجة P4 و 20,000 يورو للأداء الوظيفي).

يتم تغطية نفقات رئيس وحدة الدعوة للسياسات العالمية والتعاون الإقليمي حاليًا من تكاليف دعم البرنامج. وهذا أحد المناصب الرئيسية في الأمانة وينبغي إدراجه ضمن الميزانية الأساسية. التكاليف المقدرة: 200,000 يورو سنويًا (وظيفة واحدة بدرجة P5).

تبلغ قيمة الترقية المذكورة أعلاه إلى البرامج الفنية 1,388,900 يورو سنويًا، وهو ما يمثل زيادة بنسبة 17% تقريبًا في الميزانية الحالية.

وفيما يتعلق بوظائف الأمانة الأساسية، مثل الإدارة/المالية وخدمات المؤتمرات، فإن تغطيتها من دعم البرامج هي ممارسة شائعة في منظومة الأمم المتحدة. ومع ذلك، عادة ما يتم تضمين بعض وظائف الموظفين الرئيسيين على الأقل في الميزانية الأساسية، بينما في اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر، يتم تمويل حتى منصب رئيس الشؤون الإدارية والمالية من موارد خارجة عن الميزانية. وفي حالة إدراج الرئيس ضمن الميزانية الأساسية، فإن التكلفة المقدرة الإضافية ستبلغ 200,000 يورو سنويًا.

يرأس خدمات مؤتمرات اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر رئيس الموظفين وتتكون من ثلاث وظائف (موظف مؤتمرات، ومساعد المؤتمرات، ومساعد التحرير)، وجميعها مشمولة بموارد من خارج الميزانية. وبما أن هذا من أهم وظائف الأمانة، فإن معظم هذه الوظائف - موظف مؤتمرات برتبة P4 ومساعد برتبة G - ينبغي نقلها إلى إطار الميزانية الأساسية. التكلفة المتوقعة: 253,700 يورو سنويًا (وظيفة واحدة من الدرجة P4 وواحدة من الدرجة G).

ومن مجالات الخدمات الأساسية الأخرى التي تحتاجها اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر إلى الارتقاء الفوري بها مجالات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات والتحول الرقمي. وفيما يتعلق بتكنولوجيا المعلومات والاتصالات، لدى الأمانة موظفان من الفئة "G" لتغطية جميع الوظائف، بدءاً من دعم البرمجيات المكتبية وحتى تنظيم البنية التحتية لتكنولوجيا المعلومات في مؤتمرات الأطراف، ويلزم توفير المزيد من القدرات لمواصلة تطوير المهام البالغة الأهمية مثل الأمن السيبراني. بالنسبة للرقمنة، فإن تحسين إدارة البيانات واستخدام الذكاء الاصطناعي من شأنه أن يوفر فوائد كبيرة لفريق اتفاقية مكافحة التصحر الصغير، ولكن في الوقت الحالي لا يوجد موظفون أو موارد



مالية لتعزيز هذا العمل. وتحسين البيئة الرقمية لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر وتأمين وظائف تكنولوجيا المعلومات والاتصالات الفعالة والأمنة، ستكون هناك حاجة إلى موظف بيانات بدرجة P3، وموظف واحد لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات من المستوى G وتخصيص لتحديثات البرامج والأجهزة ذات الصلة. تقديرات التكاليف: 281,600 يورو سنويًا (وظيفة من الدرجة P3 ووظيفة من الدرجة G، و50,000 يورو لتحديثات البرامج والأجهزة).

تبلغ تكلفة الترقية المذكورة أعلاه إلى المهام الأساسية للأمانة 735,300 يورو سنويًا، وهو ما يمثل زيادة بنسبة 9٪ تقريبًا في الميزانية الحالية.

يمثل ما ورد أعلاه تقييمًا للأمانة والآلية العالمية لأهم الثغرات التي تحول دون نجاح تنفيذ ولايتيهما، على النحو الذي حدده مؤتمر الأطراف، في المستقبل. والمقصود به هو إجراء مزيد من المناقشة وتحديد الأولويات بين الأطراف. إن الموافقة على جميع الإضافات المقدمة إلى الميزانية الأساسية ستشكل زيادة قدرها حوالي 37٪، على النحو المبين أدناه:

#### الجدول 12. السيناريو مع التعديلات المحتملة على الميزانية (بالبيورو، في السنة)

المبلغ	التعديلات
000 904	تعديل التضخم، المحسوب على أنه 11%
900 388 1	تعديل البرامج الكبيرة
300 735	تعديل الوظائف الأساسية
<b>200 028 3</b>	<b>المجموع</b>

### المرفقات (باللغة الإنجليزية فقط):

- المرفق الأول: نظرة عامة على المهام الجديدة الموكلة إلى الأمانة والآلية العالمية منذ عام 2013
- المرفق الثاني: حالة مساهمات عام 2023 في الميزانية الأساسية لاتفاقية مكافحة التصحر حتى 31 ديسمبر 2023
- المرفق الثالث: الهيكل التنظيمي لموظفي أمانة اتفاقية مكافحة التصحر الممولين من الميزانية الأساسية وتكاليف دعم البرامج
- المرفق الرابع: الهياكل التنظيمية التي تعرض جميع موظفي الأمانة والآلية العالمية
- الملحق الخامس: الهيكل التنظيمي بما في ذلك المناصب المذكورة في سيناريو الميزانية الثاني