



United Nations  
Convention to Combat  
Desertification

## 新闻发布

2024年5月21日星期二

格林尼治标准时间 07:00 / 英国夏令时间 08:00 / 中欧夏令时间 09:00 / 乌兰巴托标准时间 15:00

媒体联系方式

联系人：Fragkiska Megaloudi, ;Fragkiska Megaloudi, fmegaloudi@unccd.int;  
[press@unccd.int](mailto:press@unccd.int)

Xenya Scanlon, 传播主任, [xscanlon@unccd.int](mailto:xscanlon@unccd.int)

Terry Collins, +1-416-878-8712 (m), [tc@tca.tc](mailto:tc@tca.tc)

关于牧场和牧民的《联合国防治荒漠化公约》全球土地展望专题报告可在  
<https://bit.ly/4dv7ZPL> 上在线预览。

作者可提前接受采访。

报告发布会将于 2024 年 5 月 21 日星期二格林尼治标准时间 07:00 / 英国夏令时间 08:00 / 美国夏令时间 09:00 / 乌兰巴托标准时间 15:00 在乌兰巴托进行网播, 网址为  
<https://www.youtube.com/@THEUNCCD> (确认当地时区, 请点击此处 : <https://bit.ly/4dFqXDm>)。

本报告的作者们将出席发布会。

照片 : <https://bit.ly/3UqU31m>, 视频 : <https://bit.ly/3U8K9QI>

# 联合国警告：大片牧场“悄然消失” 危及气候、粮食安全和数十亿人的福祉

牧场占全部土地的 54%，多达 50% 的牧场已经退化、  
危及人类 1/6 的食物供应和地球 1/3 的碳库

《联合国防治荒漠化公约》报告  
为恢复和更好地管理牧场指明了方向并敦促保护畜牧业

波恩/乌兰巴托—联合国在今天发布的一份报告中严厉警告道，由于被过度使用和滥用、以及气候变化和生物多样性的丧失，地球上广阔无垠的天然牧场和其他牧场正在退化，对人类的粮食供应和数十亿人的福祉甚或生存构成严重威胁。

《联合国防治荒漠化公约》（UNCCD）在蒙古乌兰巴托发布的《**全球牧场和牧民土地展望专题报告**》的作者称，多达 50% 的牧场已经退化。

牧场退化的症状包括土壤肥力和养分下降、侵蚀、盐碱化、土壤板结抑制植物生长。所有这些都会导致干旱、降水波动以及地上地下生物多样性的丧失。

造成这一问题的主要原因是：人口增长和城市扩张、粮食、纤维和燃料需求的快速增长、过度放牧、弃牧（牧民不再维持放牧）以及鼓励过度开发的政策，导致牧场转为耕地和其他土地用途的变化。

### **什么是牧场（rangeland）？**

地球陆地植被中的牧场类别主要包括牲畜和野生动物用于放牧和觅食的天然草地。

牧场类别还包括热带草原、灌木林、湿地、苔原和沙漠。

这些土地加在一起占有所有土地覆盖面积的 54%，占全球粮食产量的六分之一，并占地球碳库的近三分之一。

“当我们砍伐森林时，当我们看到一棵百年老树倒下时，理所当然地会引起我们许多人的情绪反应。而另一方面，对古老牧场的改造则是在‘无声’中进行的，很少引起公众的反应，” UNCCD 执行秘书易卜拉欣-蒂亚乌（Ibrahim Thiaw）说。

“可悲的是，这些广袤的土地以及赖以生存的牧民和牲畜饲养者通常没有得到足够的重视，” 蒂亚乌先生补充道：“尽管全球估计有 5 亿人，但牧民社区经常被忽视，在直接影响其生计的决策中缺乏发言权，被边缘化，甚至经常被视为自己土地上的局外人。”

蒙古环境部长巴特-埃尔代内-巴特-乌尔齐（Bat-Erdene Bat-Ulzii）阁下说：“作为欧亚大陆最大草原的守护者，蒙古在改造牧场时一直非常谨慎。蒙古的传统建立在对资源限制的认识之上，把流动性作为战略，确立了对土地的共同责任，并限制对土地的消耗。我们希望本报告有助于人们关注牧场及其在文化、环境和经济方面的巨大价值。如果这些牧场无法养活如此庞大的人口，他们还能有什么其他出路？”

蒙古将于 2026 年主办《联合国防治荒漠化公约》缔约方大会第十七届会议，这是联合国大会根据蒙古的倡议宣布的“国际牧场和牧民年”（IYRP）。

全世界有 20 亿人依赖于健康的牧场，他们是小规模牧民、牧场主和农民，通常处于贫困和边缘化状态。

事实上，在许多西非国家，80% 的人口从事畜牧业生产。在中亚和蒙古，60% 的土地被用作牧场，畜牧业养活了该地区近三分之一的人口。

报告强调，具有讽刺意味的是在大多数干旱地区，为了提高粮食安全和生产率，把牧场转变为耕作土地的做法，反而导致了土地退化和农业产量的减少。

报告指出，“治理薄弱且效率低下”、“政策和法规执行不力”以及“缺乏对牧场社区和可持续生产模式的投资”是破坏牧场的原因。

## 创新方法

这份报告由来自四十多个国家的六十多位专家共同撰写，他们一致认为，过去对全球退化草场的程度估计约为 25%，这一数字“严重低估了草场的健康状况和生产力的损失”，而实际的损失可能高达 50%。

报告警告称，人们往往对牧场知之甚少，由于缺乏可靠数据，而难以实现对牧场在粮食供应和气候调节方面的巨大价值的可持续性管理。

报告详细介绍了一种创新的概念方法，该方法将使决策者能够稳定、恢复和管理牧场。

新方法以世界各地的案例研究为基础，从牧场管理的成功和失误中汲取了重要的经验教训。

核心建议：保护畜牧业，这种可追溯到几千年前的流动生活方式，核心是以牧场为基础生产绵羊、山羊、牛、马、骆驼、牦牛、骆马或其他驯化的食草动物，以及野牛和驯鹿等半驯化物种。

蒂亚乌先生说：“从热带到北极，畜牧业都是一种理想的默认选择，通常也是最可持续的选择，应将其纳入牧场使用规划”。

## 许多国家的经济引擎

牧场是许多国家的重要经济引擎，也是各种文化的基础。世界上四分之一的语言都在牧场上被使用，牧场也是众多世界遗产的所在地，数千年来塑造了牧民的价值体系、风俗习惯和身份认同。

报告包括对各个国家和地区的详细分析。

例如，畜牧业生产占埃塞俄比亚国内生产总值的 19%，占印度国内生产总值的 4%。巴西的牛肉产量占世界总产量的 16%，其农业综合企业 GDP 三分之一来自畜牧业。

在欧洲，许多牧场已让位于城市化、植树造林和可再生能源生产。

在美国，大片草原被改种农作物，而加拿大的一些草原则因大规模采矿和基础设施项目而变得脆弱。但也有许多积极的方面，例如，两国都在加大力度重新引进野牛--一种对土著人民具有重要文化意义的动物--以促进牧场健康和粮食安全。

世界上受牧场退化影响最严重的地区（降序排列）：

### 中亚、中国、蒙古

私有化和农业产业化取代了政府的管理和监督，导致牧民被遗弃，赖以生存的自然资源匮乏，造成了普遍的退化。

传统畜牧业和以社区为基础的畜牧业正在逐步恢复，推动可持续牧场管理取得重大进展。

### 北非和近东

气候变化对世界上最干旱的地区之一的影响正在使牧民陷入贫困，并使他们赖以生存的牧场退化。

通过更新传统制度（如阿格达尔 Agdals——一种紧急情况中用于喂养牲畜、可以实现资源再生的饲料库）以及初具雏形的支持性政策，牧场管理方式正在得到改善。

### 萨赫勒和西非

冲突、权力平衡和边界问题阻碍了牲畜的流动，导致牧场退化。

统一政策的制订、对牧民权利的承认以及跨境协议的达成正在重新确立畜牧民的流动性，这对景观恢复至关重要。

### 南美洲

气候变化、与农业工业化和采掘活动相关的森林砍伐以及土地用途转换是南美洲牧场退化的主要驱动因素。

世界上一些最有趣的牧场包括潘帕、塞拉多和卡廷加草原以及普诺安第斯系统，恢复这些牧场的关键是确保牧民系统的多功能性和多样性。

### 东非

对土地的竞争性使用（如狩猎、旅游等）造成的迁移和被迫流离失所将牧民从其传统土地上驱逐出去，带来的土地退化后果是始料未及的。

妇女主导的倡议和土地权利的加强正在发挥保障牧民生计、保护生物多样性以及维护牧场提供的生态系统服务的作用。

## 北美

古老草原和干旱牧场的退化威胁着北美标志性生态系统（如高草草原或南部沙漠）的生物多样性。

将原住民纳入牧场治理是帮助恢复这些历史景观迈出的明确步骤。

## 欧洲

有利于工业化耕作而非畜牧业的政策和错误的激励措施正在导致牧场和其他开放生态系统被遗弃和退化。

政治和经济支持，包括法律认可和差异化对待，可以扭转局势，帮助应对诸如野火频发和烈度增加、气候变化之类的严峻环境危机。

## 南非和澳大利亚

植树造林、采矿以及将牧场转为其他用途正在导致牧场退化和丧失。

生产者和研究人员共同创造知识，尊重和利用土著社区的传统智慧，为恢复和保护牧场开辟了新的道路。

## 范式转变

报告总结道，要遏制这种恶化趋势，必须在从基层到全球的各个层面转变管理模式。

该报告的主要作者佩德罗-玛丽亚-埃雷拉-卡尔沃（Pedro Maria Herrera Calvo）说：“负责的牧场治理关键是所有利益相关者切实参与其中，才能促进集体行动，改善土地使用权，并将传统知识和实用技能融为一体”。

实现“土地退化零增长”（可持续发展目标 15.3）——平衡健康土地的数量和质量，以支持生态系统服务和粮食安全——也需要跨境合作。

报告指出，牧民世代代在实现与这些生态系统平衡相处方面积累了丰富的经验，他们应该在从规划到决策再到治理的每一个步骤中为这一进程提供帮助。

正如我们在从西非、印度或南美观察到的，干旱到半湿润环境条件下牧场的情况千差万别，因此解决方案必须适合各牧场的具体特点和动态变化。

报告指出，传统的评估方法往往低估了牧场和畜牧业的实际经济贡献，凸显了采用所建议的创新方法的必要性。

### 主要建议包括

- 将减缓和适应气候变化战略与可持续牧场管理计划相结合，以增加碳固存和储存，同时提高牧民和牧场社区的复原力
- 避免或减少牧场转换和其他土地使用变更，特别是在土著和公用土地上的变更，以免削弱牧场的多样性和多功能性
- 在保护区内外设计和采取牧场保护措施，支持地上和地下的生物多样性，同时促进大面积畜牧生产系统的健康、生产力和恢复力
- 采用并支持以牧业为基础的战略和做法，帮助减轻对牧场健康的危害，如气候变化、过度放牧、水土流失、入侵物种、干旱和野火等
- 促进支持性政策、人民的充分参与以及灵活的管理和治理制度，以提高牧场和牧民为整个社会提供的服务。

### 其他重要数据

- 8,000 万平方公里：牧场覆盖的世界陆地面积（超过 54%）
- 950 万平方公里：全球受保护牧场（12%）
- 6,700 万平方公里（占地球陆地面积的 45%）：用于畜牧生产系统的牧场面积（占牧场面积的 84%），其中近一半位于旱地。畜牧业为发展中国家生活在贫困线以下的 12 亿人口中的大多数人提供粮食安全并创造收入。
- 10 亿：100 多个国家的牲畜由牧民饲养，养活了 2 亿个家庭，同时提供了约 10% 的世界肉类供应以及乳制品、羊毛和皮革制品
- 33%：全球生物多样性热点位于牧场
- 24%：牧场语言占世界语言的比例

- 五千年前：撒哈拉以南非洲的畜牧业首次成为土地使用系统的时间

## 地区事实与数据

- 超过 25% 和 10%：拉丁美洲养牛业提供的牛肉和牛奶分别占世界总量的 25% 和 10% 以上。
- 超过 25%：布基纳法索、马里、毛里塔尼亚、尼日尔和乍得的国内生产总值归功于畜牧业生产
- 50% 以上：中东和北非地区为退化的土地（占可耕地的 25%）
- 60%：中亚和蒙古的牧场面积，畜牧业养活了该地区近三分之一的人口
- 40%：中国牧区面积(值得注意的是，从 1980 年到 2010 年，中国的牲畜数量增加了两倍，达到 4.41 亿头)。
- 3.08 亿公顷：美国毗连地区的牧场覆盖面积，占全国土地总面积的 31%，其中约 55% 的牧场为私人所有

## 补充意见

“动物饲草地供需失衡导致过度放牧、物种入侵、干旱和野火风险增加，所有这些都加速了全球荒漠化和土地退化的趋势”。

“我们必须将共同愿望转化为具体行动——停止不加区分地将牧场转化为不适当的土地用途，倡导可持续性土地管理政策，对相关研究进行投入以增进我们对牧场和畜牧业的了解，加强牧民社区的能力以维护其可持续性做法，同时掌握新的工具在不断变化的世界中实现繁荣发展，并支持所有利益攸关方，特别是牧民，实施有效措施阻止土地进一步退化，从而捍卫我们的土地、我们的社区和我们的文化”。

-玛丽亚姆-尼亚米尔-富勒 (Maryam Niamir-Fuller)，联合国 2026 国际牧场和牧民年国际支持小组联合主席

“为了子孙后代和经济稳定，我们需要加强大众对牧场巨大价值的认识和保护。由于牧场的动态性质，预测牧场退化对经济、生态和社会造成的后果具有挑战性。管理者需要权威的见解来了解牧场对不同干扰和管理方法的反应，包括更好地捕捉牧场广泛社会重要性的政策工具。”

- 卡洛斯-曼努埃尔-罗德里格斯(*Carlos Manuel Rodríguez*), 全球环境基金首席执行官兼主席

“世界陆地面积的一半以上是牧场——然而这些土地以及居住和管理这些土地的人们在很大程度上被忽视了。牧场是人类食物和饲料的主要来源地，但同时也成了世界经济的‘垃圾场’。现在是将观念从‘牧场问题’转变为‘可持续的牧场解决方案’的时候了”。

- 联合国国际牧场和牧民年 (IYRP) 工作组

“牧民在世界上最恶劣的环境中生产粮食，牧业生产支撑着全球近一半土地上农村人口的生计。牧民历来被误解，被边缘化，并被排斥在对话之外。我们需要把牧民和与他们合作的主要行动者聚集在一起，携手合作，创造对话和牧民发展的协同效应”。

- 联合国粮食及农业组织 (FAO)

\* \* \* \* \*

关于《联合国防治荒漠化公约》

《联合国防治荒漠化公约》(UNCCD) 是一项关于良好土地管理的国际协定。它通过确保土地使用者享有可持续土地管理的有利环境，帮助人民、社区和国家创造财富、发展经济，并确保充足的粮食、清洁水和能源。通过合作伙伴关系，《公约》的 197 个缔约方建立了强大的系统，以便及时有效地管理干旱。以健全的政策和科学为基础的良好土地管理有助于整合和加速实现可持续发展目标，增强抵御气候变化的能力，并防止生物多样性的丧失。

<https://unccd.int>

关于国际牧场和牧民年

在蒙古的倡议下，联合国大会将 2026 年定为“国际牧场和牧民年”(IYRP 2026)，以加强牧场管理，改善牧民生活。这一宣言呼吁联合国会员国对可持续牧场管理进行投入，恢复退化的土地，改善牧民的市场准入，加强畜牧业推广服务，填补牧场和牧业方面的知识空白。2026 年国际国际牧场和牧民年将与蒙古主办的《联合国防治荒漠化公约》第十七届缔约方会议同期举行。

<https://iyrp.info>