



## **Конференция Сторон**

### **Шестнадцатая сессия**

Эр-Рияд, Саудовская Аравия, 2–13 декабря 2024 года

Пункт 2 с) предварительной повестки дня

**Рамочная стратегия Конвенции Организации**

**Объединенных Наций по борьбе**

**с опустыниванием на 2018–2030 годы:**

**последующая деятельность по итогам**

**среднесрочной оценки Рамочной стратегии**

**Конвенции Организации Объединенных Наций**

**по борьбе с опустыниванием на 2018–2030 годы**

## **Среднесрочная оценка Рамочной стратегии Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием на 2018–2030 годы**

### **Доклад Межправительственной рабочей группы**

#### *Резюме*

На своей пятнадцатой сессии (в 2022 году) Конференция сторон (КС) начала среднесрочную оценку Рамочной стратегии Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОООН) на 2018–2030 годы. Процесс оценки проходил под надзором специальной межправительственной рабочей группы по контролю за процессом среднесрочной оценки Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы (МРГ-ССО) и опирался на три основных документа: основанную на фактических данных независимую оценку достигнутого прогресса, доклад МРГ-ССО для КС, содержащий выводы и рекомендации МРГ-ССО, и решение КС о повышении эффективности осуществления Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы в период 2025–2030 годов.

В настоящем документе содержится доклад МРГ-ССО для КС на ее шестнадцатой сессии. Доклад основывается на результатах независимой оценки и отзывах, предоставленных Сторонами и организациями гражданского общества в ходе консультаций с участием общественности, состоявшихся в ноябре 2023 года.

Отдельная межправительственная рабочая группа по проблеме засухи работала параллельно с процессом среднесрочной оценки и представит собственный доклад для КС на ее шестнадцатой сессии. Во избежание дублирования и путаницы, связанных с рекомендациями для одной и той же темы от двух рабочих групп, в настоящем документе МРГ-ССО акцентирует внимание на результатах независимой оценки.



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–6	3
II. Выводы.....	7–82	4
A. Широкомасштабное многосекторальное осуществление является приоритетом .....	10–19	4
B. Четкие глобальные целевые показатели укрепят обязательства и позволят сосредоточить усилия .....	20–26	6
C. Это касается всех .....	27–30	8
D. Необходима дополнительная работа по наращиванию засухоустойчивости .....	31–33	9
E. Расширение экономических возможностей женщин и равные права на землепользование — наиболее эффективные способы добиться нейтрального баланса деградации земель. ....	34–39	10
F. Для эффективного синергетического взаимодействия необходимы конкретные инструменты национальной координации и глобальное сотрудничество .....	40–47	11
G. Широкомасштабное осуществление требует практического научно-политического руководства .....	48–55	12
H. Мониторинг и отчетность .....	56–62	14
I. Широкомасштабное осуществление требует долгосрочного финансирования из многих источников .....	63–70	16
J. Гражданское общество как ключевой партнер по осуществлению .....	71–75	17
K. Секретариат и Глобальный механизм .....	76–82	18
III. Повышение эффективности осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием: выводы.....	83–84	19

## I. Введение

1. На своей пятнадцатой сессии (в 2022 году) Конференция сторон (КС) начала среднесрочную оценку Рамочной стратегии Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН) на 2018–2030 годы. Процесс оценки проходил под надзором специальной межправительственной рабочей группы по контролю за процессом среднесрочной оценки Рамочной стратегии КБООН на 2018–2030 годы (МРГ-ССО) под председательством г-на Даниела Ван Аше из Европейского союза. Оценка опирается на три основных документа: основанную на фактических данных независимую оценку достигнутого прогресса, доклад МРГ-ССО для КС, содержащий выводы и рекомендации МРГ-ССО, и решение КС о повышении эффективности осуществления Рамочной стратегии КБООН на 2018–2030 годы в период 2025–2030 годов.
2. В состав МРГ-ССО вошли 15 членов (по 3 представителя от каждой региональной группы Организации Объединенных Наций), которым помогли 7 наблюдателей: 2 члена Механизма научно-политического взаимодействия, по 1 представителю от 3 крупных международных организаций (Продовольственная и сельскохозяйственная организации Объединенных Наций, Глобальный экологический фонд (ГЭФ) и Международный союз охраны природы) и 2 представителя от гражданского общества. Секретариат поддерживал работу МРГ-ССО и обслуживал ее совещания.
3. МРГ-ССО провела три очных и три онлайн-совещания в период с февраля 2023 года по июнь 2024 года. Первое совещание было посвящено подготовке независимой оценки, которая была проведена группой внешних консультантов в период с апреля по октябрь 2023 года и включала обширный обзор документов и сбор отзывов от почти 200 человек с помощью электронного опроса и интервью. Основные выводы и рекомендации независимой оценки были рассмотрены в ходе консультаций с участием всех заинтересованных сторон на двадцать первой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК) в ноябре 2023 года. Сразу же после этой сессии КРОК МРГ-ССО провела свое второе очное совещание для дальнейшего рассмотрения независимой оценки и отзывов, полученных Сторонами, в качестве предметной основы для доклада МРГ-ССО для КС на ее шестнадцатой сессии. На своем третьем совещании в июне 2024 года МРГ-ССО завершила свой доклад для представления КС на ее шестнадцатой сессии. На том же совещании секретариат также представил проект решения, сопровождающий доклад шестнадцатой сессии Конференции Сторон (КС16).
4. В настоящем документе содержится доклад МРГ-ССО, представленный КС на ее шестнадцатой сессии. Доклад основывается на результатах независимой оценки и отзывах, предоставленных Сторонами и организациями гражданского общества (ОГО) в ходе консультаций с участием общественности, состоявшихся в ходе сессии КРОК. Кроме того, в этом докладе использовались материалы, полученные в процессе двух других оценок, а именно, оценки Плана действий по гендерным вопросам в рамках КБООН и внешнего обзора Механизма научно-политического взаимодействия. Бюро Комитета по науке и технике сыграло активную роль в подготовке рекомендации, касающейся научно-политического руководства в рамках КБООН.
5. Отдельная межправительственная рабочая группа по проблеме засухи, также учрежденная на КС15, работала параллельно с процессом среднесрочной оценки и представит собственный доклад для КС на ее шестнадцатой сессии. Во избежание дублирования и путаницы, связанных с рекомендациями для одной и той же темы от двух рабочих групп, в настоящем докладе МРГ-ССО основное внимание при представлении информации о засухе уделяется выводам независимой оценки.
6. Следует отметить, что члены МРГ-ССО выполняли свои обязанности в личном качестве, а не как представители своей страны, региона или группы, имеющей общие интересы. Хотя настоящий доклад представлен КС от имени МРГ-ССО в целом, его содержание может не отражать позицию стран, регионов или групп, которые члены МРГ-ССО будут представлять на КС.

## II. Выводы

7. Общие выводы, сделанные в процессе этой среднесрочной оценки, свидетельствуют о том, что КБООН и Рамочная стратегия КБООН на 2018–2030 годы актуальны для работы над мерами политики, планами и проектами, касающимися земельных ресурсов, а также для соответствующих синергетических связей, и хорошо согласуются с приоритетами международного сообщества и основных партнеров. Они свидетельствуют о прогрессе в осуществлении Рамочной стратегии КБООН на 2018–2030 годы и ее стратегических целей (СЦ), а также подтверждают, что Конвенция признана одним из ключевых игроков в сфере глобальной информационно-пропагандистской работы, разработки мер политики и сотрудничества в отношении деградации земель и засухи. Актуальность КБООН возрастает по мере того, как мировое сообщество все больше осознает важность защиты здоровых земель и повышения устойчивости к засухе.

8. Помимо текущих успехов среднесрочная оценка также выявила множество областей, требующих дополнительных усилий, и некоторые из них чрезвычайно важны для поддержания уже достигнутых результатов и дальнейших достижений. Решения, принятые в рамках КБООН, и созданные продукты еще не воплотились в эффективные действия на местах. Более того, последние национальные доклады КБООН свидетельствуют о том, что все больше земель деградируют с угрожающей скоростью<sup>1</sup>. По сравнению с двумя другими Рио-де-Жанейрскими конвенциями КБООН привлекает меньше внимания со стороны политиков и средств массовой информации и имеет более слабое научно-политическое влияние. В большинстве стран она не оказывает большого влияния на национальные бюджетные процессы, и многие координаторы КБООН и другие заинтересованные стороны не обладают необходимым потенциалом для получения финансирования от внешних доноров и партнеров-исполнителей. Секретариат КБООН и Глобальный механизм (ГМ) невелики, и, хотя их напряженная работа получает признание, также признается и ограниченность их ресурсов.

9. С учетом этих исходных данных в настоящем докладе представлены 11 ключевых областей, в отношении которых сделаны выводы. Возможные меры по решению выявленных проблем представлены в виде 12 рекомендаций.

### A. Широкомасштабное многосекторальное осуществление является приоритетом

10. КБООН удалось добиться общемировой приверженности и осведомленности в отношении опустынивания, деградации земель и засухи (ОДЗЗ). Рамочная программа по достижению нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ), включающая концептуальные и методологические определения, а также поддержку в установлении целевых показателей и подготовке проектов, охватывает почти две трети всех стран мира. В совокупности целевые показатели НБДЗ составляют значительную долю глобальных обязательств по рекультивации земель. Концепция НБДЗ также используется финансовыми учреждениями, которые занимаются вопросами управления земельными ресурсами и поддерживают экологическую устойчивость, включая ГЭФ, и оказывает влияние на различные процессы, рамочные механизмы политики и основные программы и проекты.

11. На страновом уровне процесс установления целевых показателей НБДЗ позволил лучше понять проблему деградации земель, укрепить потенциал в области землеустройства и управления экосистемами, расширить сотрудничество между ключевыми заинтересованными сторонами, а также укрепить национальные системы планирования и мониторинга. Однако широкомасштабное многосекторальное осуществление еще впереди. В целом НБДЗ мало знают и понимают на национальном

<sup>1</sup> Информационная панель КБООН.

и местном уровнях, даже если уже были приняты меры по предотвращению и сокращению деградации земель и рекультивации деградировавших земель.

12. Во многих странах необходимо интегрировать концепцию и целевые показатели НБДЗ в национальную политику и методы работы. Это позволит осуществлять их на практике, а также включать в системы национального планирования и бюджетирования и в механизмы сотрудничества и партнерства. Целевые показатели НБДЗ необходимо воплотить в проектах и программах по восстановлению, рекультивации и сохранению деградировавших ландшафтов, чтобы добиться существенного прогресса к 2030 году. В нескольких странах эта работа по уточнению и интеграции целевых показателей НБДЗ началась в рамках Программы по установлению целевых показателей нейтрального баланса деградации земель 2.0, проводимой ГМ.

13. КС приняла определение НБДЗ, однако не существует ни структурированного процесса осуществления на национальном уровне, ни поддающихся изучению и воспроизведению передовых методов и примеров для практического использования. Сторонам необходимо адаптировать осуществление НБДЗ к своему конкретному контексту, одновременно ориентируясь на общую цель. Для этого процесса необходимы практические руководящие указания о НБДЗ, ориентированные на достижение прогресса на местном уровне, а также информирование, обеспечивающее ясные сообщения о НБДЗ, привлекательные с точки зрения политики. Меры политики, программы и инвестиции, связанные с использованием земельных ресурсов, должны основываться на комплексном планировании землепользования и руководствоваться такими подходами, как устойчивое землеустройство и регулирование почвенных ресурсов, комплексное управление водными ресурсами и климатически оптимизированное сельское хозяйство; их цели должны быть подкреплены анализом затрат и выгод. Полезными будут демонстрация и продвижение научно обоснованных примеров передовых методов с национальным и региональным акцентом и характеристиками, отражающими интегрированный подход к управлению. Деградация земель часто воспринимается как исключительно экологическая проблема, а масштабы ее негативных последствий недостаточно изучены. Достижение НБДЗ потребует от фермеров изменить их методы работы, от предприятий — усовершенствовать снабжение материалами, получаемыми с земли, а от градостроителей — пересмотреть организацию инфраструктуры, и это лишь несколько примеров, демонстрирующих огромные масштабы необходимых мер.

14. КБОООН может сыграть важную роль в содействии принятию политических решений и созданию импульса для НБДЗ, обеспечивая глобальное признание и мотивацию для принятия мер по достижению НБДЗ и поддерживая обмен передовыми методами. Процесс Конвенции также предусматривает и поощряет меры, необходимые для решения проблем ОДЗЗ, от тематического руководства и создания потенциала до мобилизации ресурсов. Однако, чтобы добиться масштабного воздействия на местах, поддержка и усилия КБОООН должны стать катализатором более широкого глобального движения за защиту и рекультивацию земель и повышение устойчивости к засухе.

15. Такое движение будет включать низовые инициативы и проекты и (или) программы любого масштаба. Оно будет привлекать правительства к разработке нормативных положений и стимулов, а также содействовать обучению и подготовке специалистов, которые будут заниматься землепользованием и управлением земельными ресурсами. Эти меры должны поддерживать местный частный сектор в определении и продвижении устойчивых цепочек создания стоимости и добавления стоимости в них, а также в создании потенциала для самоорганизации. Также эти меры должны повлиять на крупнейшие мировые корпорации благодаря установлению стандартов и внедрению методов для защиты здоровых земель и экосистем.

16. В рамках процесса КБОООН могут быть приняты многообразные меры с целью содействия такого рода трансформации. Например, можно поддержать разработку необходимых норм и стандартов в области землепользования и способствовать комплексному планированию землепользования, чтобы при осуществлении связанных с землей мер учитывался как земельный потенциал, так и неизбежные компромиссы,

вызванные необходимостью уравнивать конкурирующие потребности в земельных ресурсах. Конвенция также может служить платформой для дальнейшей разработки, определения и поощрения использования подходов и методов, обладающих высоким потенциалом для сочетания экологических и социально-экономических выгод, такие как решения, основанные на природных факторах, схемы оплаты экосистемных услуг, агроэкология и восстановительное сельское хозяйство.

**17. Рекомендация 1. КБООН становится эффективным катализатором широкомасштабного осуществления.** КС16 может запустить процесс с учетом сферы охвата, форматов и сроков, необходимых для определения и разработки мер, которые Стороны КБООН могли бы использовать для эффективного содействия широкомасштабному осуществлению, повышая потенциал достижения добровольных целевых показателей НБДЗ. Эти меры могут включать в себя, помимо прочего, стимулирование, содействие обучению, создание потенциала, признание достижений, демонстрацию и продвижение передовых методов. КС может также поручить секретариату и ГМ далее развивать, определять и продвигать использование подходов и методов с высоким потенциалом комбинированных природоохранных и социально-экономических выгод, таких как решения, основанные на природных факторах, схемы оплаты экосистемных услуг, агроэкология, восстановительные методы ведения сельского хозяйства, а также сотрудничать, работая над проектами устойчивого управления земельными ресурсами (УУЗР), которые способствуют достижению соответствующих целей в области устойчивого развития (ЦУР).

**18. Рекомендация 2. Продолжается разработка подхода и инструментов КБООН для привлечения частного сектора к защите и рекультивации земель и повышению устойчивости к засухе.** КС может поручить секретариату и ГМ сотрудничать со Сторонами и партнерами в области разработки и совершенствования передовых методов и руководящих принципов, имеющих отношение к решению проблем ОДЗЗ, таких как корпоративные стандарты раскрытия информации и рамочные программы по вопросам природы, помимо прочего. КС может поручить ГМ продолжить разработку стратегии привлечения частного сектора к защите и рекультивации земель и повышению устойчивости к засухе, в частности с целью стимулировать поддержку со стороны частного сектора, финансовые потоки и передачу технологий<sup>2</sup>.

**19. Рекомендация 3. Решения и руководящие указания, принятые в рамках КБООН, лучше интегрируются в осуществление на национальном уровне.** На своей шестнадцатой сессии КС может: i) предложить Сторонам и соответствующим заинтересованным субъектам активизировать обмен информацией и координацию на страновом уровне в отношении подготовки к совещаниям КБООН и последующей работы, а также в отношении тем, обсуждаемых в рамках процесса КБООН; и ii) поручить секретариату и ГМ разработать меры по укреплению потенциала национальных координаторов и научно-технических корреспондентов в этой области. КС может также призвать Стороны, которые в состоянии это сделать, интегрировать целевые показатели НБДЗ в национальные системы планирования и бюджетирования, а также в механизмы сотрудничества и партнерства. Кроме того, КС может поручить секретариату и ГМ перевести концепцию и методологию НБДЗ в конкретный инструмент, который будет простым, кратким и понятным представителям директивных органов и общественности, а также будет способствовать развитию преобразующих проектов для решения проблем ОДЗЗ. КС может также поручить секретариату укрепить его коммуникационную стратегию для дальнейшей поддержки осведомленности и понимания НБДЗ.

## **В. Четкие глобальные целевые показатели укрепляют обязательства и позволяют сосредоточить усилия**

20. Политическое значение КБООН растет. Она ассоциируется с активной информационно-пропагандистской работой и распространением сообщений,

<sup>2</sup> На добровольных и взаимно согласованных условиях.

подчеркивающих связь между земельными ресурсами, изменением климата и биоразнообразием. Интеграция НБДЗ в рамки ЦУР помогла Конвенции получить политический импульс и признание у лиц, принимающих решения; учрежденные разнообразные инициативы и партнерства, связанные с земельными ресурсами и (или) противодействием засухе, открывают возможности для привлечения финансирования из различных источников и продвижения мероприятий по решению проблем ОДЗЗ в глобальном масштабе.

21. Однако, хотя КБООН и Рамочная стратегия КБООН на 2018–2030 годы в целом воспринимаются как актуальные, цели и приоритеты Конвенции пока не фигурируют в обсуждениях на высоком уровне, основных планах и программах и (или) национальных мерах политики и бюджетных обменах в той степени, которая необходима для обеспечения принятия эффективных мер по борьбе с ОДЗЗ на всех уровнях (от местного до глобального). Как правило, действия стран: i) направляются другими рамочными стратегиями, которые они считают более подходящими для их ситуации, более важными с точки зрения политики или имеющими более четкие руководящие принципы и результаты; и (или) ii) зависят от наличия финансирования и других ресурсов.

22. Пять СЦ Рамочной стратегии КБООН на 2018–2030 годы<sup>3</sup> определяют широкий круг задач КБООН — от улучшения экосистем до мобилизации ресурсов. Хотя они успешно отражают разнообразие мер, необходимых для решения проблем ОДЗЗ, их обобщенные формулировки менее эффективны для привлечения внимания политических органов и широкой общественности, что крайне важно для успешного широкомасштабного осуществления. Что касается концепции НБДЗ, то она принесла много результатов, но недостаточно, чтобы использовать ее для эффективной информационно-пропагандистской работы и распространения сообщений о важности решения проблемы ОДЗЗ во всем мире.

23. КБООН следует внедрить глобальный целевой показатель или несколько целевых показателей, отражающих приверженность решению проблем деградации земель и засухи, а также создать основу для эффективного осуществления, последующей деятельности и мониторинга мер, чтобы мотивировать и побуждать Стороны к достижению установленных целевых показателей. Целевой показатель или целевые показатели должны дополнять существующие целевые показатели в рамках Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) (в частности, Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия) и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и применяться ко всем Сторонам КБООН. Они должны задать четкое направление для КБООН, при этом создавая дополнительные преимущества и дополняя существующие глобальные целевые показатели. В идеале целевой показатель или целевые показатели КБООН должны быть конкретными, измеримыми, четкими и согласованными с существующими целевыми показателями, позволяя при этом использовать различные меры по осуществлению (особенно в отношении ОДЗЗ), включая деятельность по достижению НБДЗ на страновом уровне.

24. Глобальный целевой показатель или глобальные целевые показатели КБООН позволят донести ясные, позитивные и стратегически важные сообщения с помощью различных средств коммуникации — от глобальных кампаний секретариата КБООН до региональных процессов и обмена мнениями на национальном уровне с

<sup>3</sup> СЦ 1: Улучшение состояния затрагиваемых экосистем, борьба с опустыниванием/деградацией земель, поощрение устойчивого управления земельными ресурсами и содействие достижению нейтрального баланса деградации земель.

СЦ 2: Улучшение условий жизни затрагиваемого населения.

СЦ 3: Смягчение, адаптация и преодоление последствий засухи в целях повышения жизнестойкости затрагиваемых групп населения и экосистем.

СЦ 4: Достижение глобальных экологических выгод благодаря эффективному осуществлению КБООН.

СЦ 5: Мобилизация существенных и дополнительных финансовых и нефинансовых ресурсов на поддержку деятельности по осуществлению Конвенции путем налаживания эффективного партнерства на глобальном и национальном уровнях.

высокопоставленными должностными лицами, министерствами или ведомствами, занимающимися вопросами землепользования, а также с партнерами, работающими над вопросами, связанными с осуществлением КБООН. Целевой показатель или целевые показатели также могут улучшить мониторинг и представление отчетности в рамках Конвенции, что позволит уделять больше внимания достижениям Сторон и проблемам, с которыми они сталкиваются.

25. Действующая Рамочная стратегии КБООН на 2018–2030 годы завершится в 2030 году, и следующий стратегический подход, скорее всего, будет принят Сторонами не позднее этого срока. Если Стороны примут решение начать рассмотрение глобального целевого показателя или глобальных целевых показателей КБООН, это может стать первым шагом на пути к разработке следующей стратегии КБООН.

26. **Рекомендация 4. Устанавливается глобальный целевой показатель или набор целевых показателей КБООН.** На своей шестнадцатой сессии КС может принять решение о начале процесса разработки глобального целевого показателя или нескольких целевых показателей, которые будут направлять и ориентировать процесс осуществления КБООН и действия Сторон и их партнеров по осуществлению. Целевой показатель или набор целевых показателей должны ясно отражать намерения КБООН на ближайшие годы и обеспечивать привлекательную с точки зрения политики и удобную для распространения сообщений основу для продвижения эффективного осуществления. Целевой показатель или целевые показатели должны быть конкретными, измеримыми и ясными, основываться на представлениях о развитии КБООН и согласовываться с соответствующими уже имеющимися целевыми показателями. Они должны предусматривать разнообразные меры осуществления, особенно касающиеся ОДЗЗ, включая меры по достижению НБДЗ, и должны обращаться к проблемам засухи на региональном и страновом уровнях. Более того, их следует рассматривать в качестве основных составных элементов следующей стратегии КБООН.

### **С. Это касается всех**

27. Глобальный характер тематики КБООН хорошо отражен в задаче 15.3 ЦУР, которая призывает все государства — члены Организации Объединенных Наций к 2030 году «вести борьбу с опустыниванием, восстановить деградировавшие земли и почвы, включая земли, затронутые опустыниванием, засухами и наводнениями, и стремиться к тому, чтобы во всем мире не ухудшалось состояние земель». О глобальном характере причин и последствий ОДЗЗ свидетельствует также растущее понимание взаимосвязей между изменением климата, утратой биоразнообразия и деградацией земель, а также признание всемирного воздействия ОДЗЗ на продовольственную и водную безопасность, производство и торговлю, а также мир и стабильность.

28. Многие страны, которые считали себя «незатронутыми» в контексте КБООН, активизируют свои действия по защите здоровых земель и смягчению последствий засухи. Помимо многочисленных партнерств, инициатив и процессов, таких как Глобальная земельная инициатива Г-20 и Международный альянс по повышению устойчивости к засухе, восстановление земель и (или) смягчение последствий засухи все чаще фигурируют в политических рамочных программах и на платформах, например Европейского союза и Всемирного экономического форума, в которых участвуют многие страны, обычно определяющие себя как «незатронутые» в рамках КБООН.

29. В процессе осуществления Конвенции до сих пор уделялось ограниченное внимание включению существенных соображений стран, отнесенных к категории незатронутых, в повестку дня, национальные доклады и операционную деятельность. КБООН и предлагаемые ею инструменты и услуги в основном ориентированы на развивающиеся страны, и большинство стран, не затронутых этой проблемой в настоящее время, не будут нуждаться в таких услугах и в будущем. Однако всем



Сторонам КБООН было бы чрезвычайно полезно получить более полное представление о состоянии земельных ресурсов и проблеме засухи во всем мире. Процесс в рамках Конвенции также может стать эффективной платформой для глобальных контактов, сетей и обмена информацией. Для КБООН устранение разрыва между затронутыми и незатронутыми Сторонами обогатит предметную основу обсуждений и решений в рамках Конвенции и углубит политическую приверженность и сотрудничество на глобальном уровне.

30. **Рекомендация 5. Стороны, отнесенные к категории незатронутых, в полной мере привлекаются к осуществлению КБООН.** На своей шестнадцатой сессии КС может поручить секретариату провести консультации со Сторонами, отнесенными к категории незатронутых, о том, как наилучшим образом интегрировать их национальные условия, цели, действия и потребности, касающиеся ОДЗЗ, в процесс КБООН, и призвать их определить добровольные целевые показатели для НБДЗ и представить национальные доклады. Для этого, возможно, потребуется рассмотреть, например, порядок участия этих Сторон в подготовке национальных докладов и мониторинге КБООН, а также способы и средства обмена информацией об их работе в рамках информационных платформ КБООН. КС также может поручить секретариату инициировать всеобщее комплексное обсуждение Сторонами вопроса о том, как лучше всего подтвердить глобальную роль и значение КБООН в углублении политических обязательств и сотрудничества для решения проблемы ОДЗЗ, принимая во внимание новые тенденции и признавая, что эта проблема касается всех.

#### **D. Необходима дополнительная работа по наращиванию засухоустойчивости**

31. КБООН стала одним из ключевых участников в глобальной информационно-пропагандистской деятельности, разработке мер политики и сотрудничестве в области борьбы с засухой, и эта роль увеличивается по мере того, как засухи становятся более распространенными и интенсивными. Процесс Конвенции обеспечивает платформу для многочисленных заинтересованных сторон, позволяющую согласовать политические и нормативные механизмы и подходы для активизации действий по борьбе с засухой. Повестка дня КБООН по борьбе с засухой соответствует потребностям и подходам стран всего мира. Многие страны считают, что КБООН должна уделять первоочередное внимание засухе не только из-за острой необходимости в наращивании засухоустойчивости, но и потому что эта проблема привлекает внимание директивных органов во всем мире.

32. Страны, которые участвовали в мероприятиях КБООН по борьбе с засухой, в целом оценивают их положительно, отмечая улучшения в планировании мероприятий по борьбе с засухой и (или) смягчению ее последствий, а также повышение политической приверженности делу обеспечения готовности к засухам. Что касается проблем, то в качестве основных названы нехватка ресурсов и потенциала для эффективного мониторинга засухи и раннего оповещения, а также недостаточная внутренняя координация и ограниченный обмен информацией между соответствующими секторами и заинтересованными сторонами.

33. Поскольку дальнейшие шаги по решению проблемы засухи в рамках КБООН подробно рассматриваются специальной межправительственной рабочей группой, в настоящем докладе не предлагаются рекомендации на эту тему. Однако результаты этой среднесрочной оценки указывают на то, что возможные улучшения в области эффективного наращивания засухоустойчивости включают: а) дальнейшую информационно-пропагандистскую работу по вопросам политики, создание партнерств и мобилизацию ресурсов; б) укрепление национального планирования, информирования и координации; и с) более глубокое понимание вопросов готовности к засухе и наращивания засухоустойчивости путем совершенствования сбора и анализа данных для использования на национальном и глобальном уровнях.

## **Е. Расширение экономических возможностей женщин и равные права на землепользование — наиболее эффективные способы добиться нейтрального баланса деградации земель**

34. Женщины выполняют значительную часть работ в области землепользования и сельскохозяйственного труда. Их возможности поддерживать и улучшать здоровье земель имеют решающее значение для будущей производительности. Без активного участия женщин невозможно достичь НБДЗ.

35. Прогресс, достигнутый в содействии учету гендерных факторов в рамках КБООН, очевиден: вопросы гендерного равенства учтены в национальных целевых стратегиях в области НБДЗ и планах по борьбе с засухой, активно работает Дискуссионная группа по гендерным вопросам, и секретариату удалось привлечь внимание к важности земельных прав женщин. Страны, которые участвовали в работе над докладом о гендерной проблематике при поддержке КБООН, сообщают о возросшей национальной приверженности гендерному равенству, о лучшем понимании гендерного равенства и осведомленности о нем, а также о возможности интегрировать этот вопрос в национальные и (или) местные меры политики, проекты и программы.

36. Тем не менее во многих странах женщины по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами на пути к тому, чтобы стать эффективными хранительницами здоровья земли. Гендерное неравенство влияет на гарантии землевладения для женщин и имеет значительные последствия для их способности получать доступ к кредитам, услугам и финансовой поддержке для УУЗР. Отсутствие гарантий землевладения ограничивает их возможности контролировать ресурсы или приобретать технические навыки и знания, а также сокращает их влияние в общинных, культурных и официальных сетях и роль в процессах принятия коллективных решений.

37. Роли и права женщин, как правило, определяются укоренившимися обычаями и законами, которые трудно поддаются изменениям. Однако у женщин, имеющих доступ к собственным ресурсам, больше возможностей управлять своими средствами к существованию и улучшать их, в том числе путем инвестиций в землю и другие производственные активы, которые они используют. Женщины часто отвечают за переработку и послеуборочные работы (повышение качества урожая на местном уровне, технологии упаковки, маркетинг и продажи), и инвестиции в эти процессы и самоорганизацию женщин могут эффективно повысить их доход. В целом ресурсы могут быть предоставлены, например, путем поддержки женских ассоциаций и кооперативов, обучения женщин предпринимательской деятельности, стимулирования участия женщин в подготовке и осуществлении планов, проектов и программ, а также содействия нормам, правилам и методам, расширяющим права женщин. Расширение экономических возможностей женщин может эффективно способствовать продвижению устойчивого НБДЗ, а дальнейшая поддержка женщин-фермеров и инициативы на уровне общин для улучшения положения женщин должны быть приоритетными для обеспечения гендерного равенства в рамках КБООН.

38. В процессе КБООН учет гендерных факторов также может получить дальнейшее развитие за счет продолжения разработки показателей с разбивкой по признаку пола, а также за счет сотрудничества и связей с аналогичными инициативами в рамках других Рио-де-Жанейрских конвенций и их осуществления.

39. **Рекомендация 6. Расширение экономических возможностей женщин и равные права на землепользование являются приоритетными задачами для продвижения гендерного равенства в рамках КБООН.** На своей шестнадцатой сессии КС может поручить Сторонам, секретариату, ГМ и их партнерам по осуществлению, в рамках их соответствующих мандатов, уделить первоочередное внимание при осуществлении Плана действий по гендерным вопросам в рамках КБООН следующим элементам: i) меры, способствующие расширению экономических и социальных прав и возможностей женщин, включая доступ к созданию потенциала, финансированию и технологиям для решения проблем ОДЗЗ,

и их роль в преобразующих программах, проектах и инициативах по ОДЗЗ; а также ii) расширение институциональных возможностей для укрепления и обеспечения равных земельных прав для женщин. КС может также поручить секретариату в сотрудничестве с партнерами продолжать разработку показателей, учитывающих гендерные аспекты, для поддержки Сторон в сборе и представлении данных с разбивкой по признаку пола для мониторинга и отчетности в рамках КБОООН.

## **Г. Для эффективного синергетического взаимодействия необходимы конкретные инструменты национальной координации и глобальное сотрудничество**

40. Взаимосвязь трех Рио-де-Жанейрских конвенций, касающихся деградации земель, изменения климата и утраты биоразнообразия, получает все большее признание, особенно в отношении восстановления экосистем суши и УУЗР, которые представляют собой основные области пересечения этих конвенций. Многие проекты по адаптации к изменению климата включают мероприятия, направленные на ограничение или обращение вспять деградации земель, а в некоторых случаях определяемый на национальном уровне вклад подразумевает работу с почвенным органическим углеродом в контексте целей по смягчению последствий изменения климата. Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия содержит три зональные экологические цели, включающие комплексное пространственное планирование, восстановление земель и экосистем, охраняемые территории и природоохранные мероприятия, которые обладают большим потенциалом для синергии.

41. Многие страны и их партнеры по осуществлению воспринимают КБОООН как инструмент для осуществления двух других конвенций на страновом уровне, вплоть до того, что темпы осуществления КБОООН зависят от продвижения мер по борьбе с изменением климата и защите биоразнообразия. Хотя это обстоятельство подтверждает, что осуществление КБОООН способствует синергии с другими конвенциями, также оно подчеркивает, что цели КБОООН не имеют такого же статуса, как цели КБР и РКИКООН. Успех КБОООН не должен определяться тем, насколько он способствует выполнению других Рио-де-Жанейрских конвенций. Скорее следует отметить, что без решения проблемы ОДЗЗ не будут достигнуты цели, касающиеся изменения климата и биоразнообразия. Положения и потенциал КБОООН как единственного межправительственного договора о земельных ресурсах и засухе, имеющего обязательную юридическую силу, должны быть использованы в полной мере, поскольку земля и вода необходимы всему живому на планете.

42. Хотя взаимосвязь трех Рио-де-Жанейрских конвенций получает все больше признания, они по-прежнему действуют в значительной степени независимо друг от друга. Они отражают различные интересы, у них разные инструменты представления отчетности, документы, механизмы финансирования и бюджеты, и Стороны стремятся разделить работу различных конвенций. Частая смена национальных координаторов для всех трех конвенций также представляет собой проблему для координации.

43. Синергетическое взаимодействие осуществляется на национальном и глобальном уровнях. Секретариату КБОООН следует сотрудничать с секретариатами двух других Рио-де-Жанейрских конвенций, чтобы помочь странам наладить регулярные контакты и сотрудничество между их национальными координационными центрами для Рио-де-Жанейрских конвенций и другими ключевыми заинтересованными сторонами, такими как координаторы ГЭФ и Зеленого климатического фонда (ЗКФ). Такая совместная поддержка могла бы также направить разработку практической основы для национальной координации, например матрицы национальных целей и основных действий для Рио-де-Жанейрских конвенций. Такая практическая основа помогла бы выработать согласованный подход, а также сохранить его при смене национальных координационных центров. Он мог бы сопровождаться интегрированной финансовой стратегией, охватывающей действия в рамках всех трех конвенций.

44. На уровне Рио-де-Жанейрских конвенций научное сотрудничество, например, содействие созданию глобальной базы данных Рио-де-Жанейрских конвенций, разработка более согласованной системы показателей для национальных докладов, поддержка обмена национальными данными, собранными в рамках каждой конвенции, и (или) доклад, подготовленный совместно научно-политическими платформами трех конвенций, будет способствовать определению и осуществлению действий, которые принесут пользу всем Рио-де-Жанейрским конвенциям.

45. Кроме того, явно выраженное обязательство увязать осуществление Рио-де-Жанейрских конвенций, которое должно воплощаться с помощью решений, принимаемых конференциями Сторон каждой конвенции, могло бы значительно ускорить процессы национальной координации. Эти решения могли бы прояснить различные обязанности и синергию трех конвенций в отношении экологических и природоохранных вопросов и обозначить конкретные мероприятия и методы продуктивного сотрудничества.

46. Секретариаты Рио-де-Жанейрских конвенций, совместно и по отдельности, должны и далее содействовать синергии между тремя конвенциями, расширяя доступ стран к тематическим исследованиям и опыту, извлеченному из проектов и программ, связанных с целями Рио-де-Жанейрских конвенций. Они также могут рассмотреть вопрос об обеспечении операционной совместимости систем управления информацией и отчетности и согласовании инструментов для национальных докладов, где это возможно, а также активно содействовать проведению семинаров-практикумов и повышению осведомленности в целях обеспечения синергетического эффекта.

47. **Рекомендация 7. Укрепляются национальные и глобальные подходы к обеспечению синергии в осуществлении трех Рио-де-Жанейрских конвенций.** На своей шестнадцатой сессии КС может призвать Стороны при поддержке секретариатов трех Рио-де-Жанейрских конвенций создать практическую основу, сопровождаемую комплексной финансовой стратегией, для национальной координации в осуществлении трех Рио-де-Жанейрских конвенций. КС может также поручить секретариату: i) оказывать странам поддержку в обеспечении национальной координации между бюро национальных координационных центров и другими ключевыми заинтересованными сторонами; и ii) активно сотрудничать с секретариатами двух других конвенций, например предоставлять совместные рекомендации по усилению национальной координации и обмениваться ключевой информацией о приоритетах и основных инициативах по повышению синергии между Рио-де-Жанейрскими конвенциями. КС может поручить секретариату содействовать обмену данными, собранными в рамках каждой конвенции, инициировать совместные научно-политические публикации, расширить доступ стран к тематическим исследованиям и опыту, извлеченному из проектов, экспериментальных проектов и программ, связывающих цели трех Рио-де-Жанейрских конвенций, а также рассмотреть возможность обеспечения операционной совместимости систем управления информацией и содействовать проведению семинаров-практикумов и повышению осведомленности в целях обеспечения синергетического эффекта.

## **Г. Широкомасштабное осуществление требует практического научно-политического руководства**

48. Научно-политическая работа в рамках КБОООН, в частности доклады и концептуальные записки Механизма научно-политического взаимодействия (МНПВ), а также доклад Global Land Outlook («Глобальные перспективы земельных ресурсов»), способствует рассмотрению научно обоснованной информации на совещаниях КС и повышает уровень знаний и осведомленности о темах КБОООН среди заинтересованных сторон Конвенции и не только. Механизм научно-политического взаимодействия (МНПВ) в отношении НБДЗ является особенно широко признанным источником знаний.

49. Однако научно-политические продукты КБООН не получили широкого распространения на страновом уровне. Некоторые концепции КБООН имеют выраженный научный характер, и их трудно применить для осуществления на местах. Большое внимание уделяется предоставлению информации о научных исследованиях, в то время как усилия по переводу научных выводов в знания, необходимые для разработки мер политики, или их практическое применение, ориентированное на широкую общественность и лиц, принимающих решения, остаются недостаточными.

50. Актуальность научно-политических продуктов КБООН для удовлетворения национальных информационных потребностей можно повысить, развивая процесс непрерывного обмена, в рамках которого информация о потребностях национальных координационных центров и научно-технических корреспондентов доводится до сведения МНПВ. В качестве одной из платформ для такого обмена информацией можно использовать КРОК. Расширение спектра дисциплин среди членов МПНВ, особенно за счет привлечения большего числа специалистов в области экономики и политических и социальных наук, может способствовать тому, чтобы научно-политические рекомендации более полно удовлетворяли информационные потребности на национальном уровне.

51. Необходимо упростить научно-политические сообщения и инструменты КБООН, чтобы они могли быть эффективно использованы для разъяснительной работы и информирования, ориентированных на аудиторию, не участвующую в обычном межправительственном процессе КБООН, включая различные группы землепользователей, директивные органы и гражданское общество. Для расширения коммуникации между странами и внутри них можно использовать различные коммуникационные платформы и каналы распространения информации. Особое значение имеет разработка инструментов коммуникации между наукой и политикой, которые будут использоваться научно-техническими корреспондентами и национальными координаторами на страновом уровне, а также служить для информирования различных министерств, департаментов и учреждений, что будет способствовать осуществлению совместной деятельности секторов и ведомств на национальном и местном уровнях.

52. МНПВ пока не оказывает влияния на исследовательские программы и дебаты в полной мере, что, вероятно, обусловлено ограниченностью ресурсов, доступных для его работы. Эти проблемы, по-видимому, связаны с общей организацией МНПВ. Представляется, что временный характер МНПВ, работа которого в настоящее время запланирована на семилетний период (с КС13 по КС16), представляет его как менее важный орган по сравнению с другими научно-политическими структурами, созданными на постоянной основе, и это снижает его влияние, авторитет и привлекательность для научного сообщества.

53. Еще одним важным фактором является продолжительность рабочей программы МНПВ, равная межсессионному периоду между КС (обычно около двух лет). В действительности на активное выполнение задач каждой рабочей программы МНПВ имеется около одного года, поскольку после каждой КС требуется несколько месяцев для организации работы с новыми членами. Кроме того, из-за сроков, установленных Организацией Объединенных Наций для подготовки документов, ему необходимо завершать работу над докладами за несколько месяцев до следующей КС. Из-за таких сжатых сроков МНПВ теряет много важных возможностей, включая налаживание связей с научными организациями и сетями для поиска соавторов и обеспечения их вклада в разработку тем докладов, проведение консультаций и регулярный сбор обратной связи с участием более широкого круга ученых и специалистов-практиков, а также получение доступа к источникам финансирования для научно-политического сотрудничества, поскольку все эти виды деятельности требуют больше времени, чем предусмотрено в текущем графике МНПВ.

54. Эти проблемы можно хотя бы частично решить, утвердив МНПВ как постоянно действующий орган решением КС<sup>4</sup>, чтобы его мандат не имел срока действия, и пересмотрев цикл программы работы МНПВ. Продление рабочей программы МНПВ на увеличенный период времени с несколькими запланированными целевыми ориентирами позволило бы повысить уровень амбициозности конечных продуктов и способствовало бы привлечению различных глобальных, региональных и национальных научных учреждений и сетей к участию в решении задач МНПВ. Также в этом случае было бы легче планировать и осуществлять организацию процессов обратной связи в онлайн-режиме и проводить встречи и процессы без больших перерывов. Продление также позволило бы получить доступ к более широкому кругу источников финансирования, чем это возможно в настоящее время, а также к увеличению финансирования за счет повышения качества и сферы охвата продуктов МНПВ.

55. **Рекомендация 8. Подход к научно-политическому руководству в рамках КБООН реформируется для обеспечения большей наглядности и учета потребностей на страновом уровне.** На своей шестнадцатой сессии КС может принять решение: i) обновить мандат МНПВ, чтобы повысить наглядность научно-политической работы в рамках КБООН и добиться того, чтобы научно-политическое руководство КБООН отвечало потребностям стран; и ii) расширить признание научно-политической информации, выводов и ресурсов КБООН. КС16 может поручить секретариату и далее содействовать распространению информации о научных результатах и их практическом применении для лиц, принимающих решения. Что касается бюджетных ассигнований на научно-политическую деятельность КБООН, то следует рассмотреть возможность выделять больше ресурсов в более предсказуемом режиме для предоставления значимой для политики информации, основанной на научных результатах.

## Н. Мониторинг и отчетность

56. Большинство Сторон КБООН представляют национальный доклад с помощью онлайн-портала Системы обзора результативности и оценки осуществления (СОРОО). Секретариат КБООН предоставляет стандартные данные из существующих источников в качестве основы для отчетности, чтобы вовлечь также и те страны, которые сталкиваются с трудностями при сборе данных. Во многих странах подготовка национального доклада КБООН привела к созданию новых мощностей для мониторинга ОДЗЗ и укреплению сотрудничества между различными национальными министерствами и ведомствами, занимающимися сбором данных. Новые функции СОРОО, особенно информационная панель, отображающая ключевые данные в удобном для распространения формате, полезны и в целом получают высокую оценку.

57. Представленными национальными докладами КБООН охватывается лишь около половины материковой поверхности Земли, что снижает доверие к глобальным оценкам. Национальные доклады считаются довольно сложными в подготовке, и многие страны до сих пор не обладают потенциалом и системами мониторинга, необходимыми для предоставления проверенных данных для всех показателей, даже если в данных по умолчанию выявляются ошибки. Некоторые показатели носят относительно общий характер и не связаны напрямую с приоритетами КБООН, поэтому Стороны не могут эффективно руководствоваться такими данными при принятии соответствующих решений на национальном уровне. Процесс подготовки национальных докладов также страдает от задержек с выделением финансовой поддержки странам, имеющим на это право.

---

<sup>4</sup> В этом случае «постоянный орган» означает, что КС передает МНПВ свой мандат, не устанавливая окончания срока его действия. Это стало бы значительным изменением по сравнению с предыдущими решениями, касающимися МНПВ, которые ограничивали срок действия МНПВ определенным количеством лет.

58. Странам потребуется дальнейшее создание потенциала и поддержка для повышения качества и точности данных в их национальных докладах, с учетом того, что национальные доклады считаются весьма сложными в подготовке и сбор данных тоже вызывает трудности. Если данные по умолчанию будут применяться и дальше, то поставщиков этих данных следует пригласить к участию в учебных мероприятиях, посвященных использованию таких данных, их проверке и подтверждению на национальном уровне. Можно было бы продолжить работу с этими поставщиками данных, чтобы повысить точность и репрезентативность их информационных продуктов, особенно на региональном и субрегиональном уровнях.

59. Региональные и (или) субрегиональные организации могли бы активнее привлекаться к оказанию оперативной и технической поддержки при подготовке национальных докладов, поскольку им известны конкретные проблемы и сильные стороны региона. Кроме того, глобальные инструменты для работы с данными, такие как Trends.Earth, и процессы обмена актуальными для КБОООН данными, например организованные в рамках флагманской инициативы Группы по наблюдениям за Землей «Достижение нейтрального баланса деградации земель», можно использовать в качестве платформ для межсекторального сотрудничества и создания потенциала, а также для сбора мнений и идей о том, как можно развивать процесс представления отчетности КБОООН.

60. Хотя в настоящее время в национальных докладах содержится информация о тенденциях для каждой СЦ, в них не объясняются причинно-следственные связи и не демонстрируется зависимость наблюдаемых изменений от действий, предпринятых для осуществления КБОООН. Движущие факторы деградации земель и усилия, предпринимаемые странами для осуществления Конвенции, включая создание благоприятных условий для рекультивации земель, рассматриваются частично. Отсутствие конкретного опыта, полученного в ходе осуществления Конвенции, ограничивает использование результатов отчетности для принятия решений КС и установления национальных приоритетов. Необходим диалог о том, как сделать системы подготовки национальных докладов более актуальными для принятия решений, касающихся ОДЗЗ, на национальном и местном уровнях.

61. До принятия новой Рамочной стратегии необходимо оценить текущие показатели и необходимые данные с точки зрения их соответствия целям КБОООН и ожидаемым результатам, уделив особое внимание показателям засухи и использованию национальных докладов на страновом уровне. Необходимо изучить альтернативные или дополнительные подходы к предоставлению высококачественных данных по умолчанию, включая усиление координации между учреждениями Организации Объединенных Наций и Рио-де-Жанейрскими конвенциями для обмена официальными данными, с целью выявления возможностей облегчить текущие задачи Сторон по сбору и проверке данных. Это может побудить большее число стран представить национальные доклады, что повысит точность глобальных оценок.

62. **Рекомендация 9. Актуальность, точность и охват национальных докладов в рамках КБОООН повышаются.** На своей шестнадцатой сессии КС может поручить секретариату подвергнуть текущие показатели и данные, необходимые для национального осуществления и отчетности о СЦ в контексте Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы, тщательному анализу и оценке с широким участием. Такого рода анализ должен отражать потребность в дополнительных показателях с учетом наличия данных, а также в текущих инициативах и процессах на глобальном, региональном и национальном уровнях, таких как Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия. Также в нем необходимо рассмотреть соответствие текущих показателей и требуемых данных целям КБОООН и ожидаемым результатам, уделив особое внимание оценке засухи и использованию результатов национальных докладов на страновом уровне. Такого рода анализ и оценка могут быть использованы при подготовке следующей Рамочной стратегии и любых глобальных целевых показателей, разработанных в рамках Конвенции. КС также может поручить секретариату продолжать выявлять возможности для

облегчения текущих задач Сторон по сбору и проверке данных, а также продолжать создавать потенциал для подготовки национальных докладов.

## **I. Широкомасштабное осуществление требует долгосрочного финансирования из многих источников**

63. Можно отметить много положительных изменений, касающихся наличия ресурсов для осуществления КБОООН: ассигнования ГЭФ на основную сферу деятельности «Деградация земель» неуклонно растут на протяжении многих лет и способствуют привлечению средств из других механизмов финансирования ГЭФ. Финансирование, выделенное многочисленными донорами, в числе которых Африканский банк развития, ЗКФ и Всемирный банк, на осуществление выдвинутой странами Африки инициативы «Великая зеленая стена» и других разнообразных проектов и инициатив, запущенных странами, свидетельствует о том, что крупные финансирующие организации признают важность решения проблемы ОДЗЗ, а поддержка ГМ в разработке проектов в области НБДЗ, соответствующих критериям банковского финансирования, начинает приносить результаты.

64. Тем не менее основным препятствием для осуществления проекта остается нехватка ресурсов. Цели НБДЗ, а также национальные планы и инструменты политики для борьбы с засухой не нашли должного отражения в национальных бюджетах, и лишь некоторые страны успешно используют их для мобилизации внешних ресурсов. Хотя страны знают, какие ресурсы нужны им для эффективного осуществления и где находятся эти ресурсы, многие из них не имеют возможности получить к ним доступ.

65. Успешное широкомасштабное осуществление, скорее всего, будет включать широкий спектр мер, принимаемых различными заинтересованными сторонами. Подобным образом финансовые потребности будут варьироваться — от обеспечения крупных проектов на местах до ресурсов на создание потенциала и процессы разработки новых норм, правил и стимулов, и не только. Это повлечет за собой переход от традиционной мобилизации ресурсов на проектной основе к более комплексному и стратегическому финансовому планированию, учитывающему различные типы потребностей и направленному на поиск подходящих источников из внутреннего бюджета, внешней помощи, частных инвестиций и различных инновационных механизмов финансирования.

66. Для мобилизации национальных ресурсов запланированные цели и мероприятия, касающиеся НБДЗ и смягчения последствий засухи, должны быть преобразованы в конкретные и измеримые целевые показатели и подробные запланированные действия. Это практическое выражение было бы полезным для интеграции ОДЗЗ и связанных с ними мероприятий в различные секторы и меры политики, а также в специальные актуальные национальные процессы и фонды, такие как национальные научные фонды. Также оно могло бы стать вкладом в страновые планы и стратегии, разрабатываемые совместно с Организацией Объединенных Наций и другими основными партнерами, и послужить основой для скоординированной матрицы осуществления Рио-де-Жанейрских конвенций (см. пункт 40).

67. Национальные координаторы и другие ключевые заинтересованные стороны на страновом уровне нуждаются в дальнейшем создании потенциала для получения доступа к различным источникам финансирования, например в рамках ЗКФ и региональных банков развития, а также различных направлений деятельности ГЭФ. Многие финансовые учреждения и инновационные механизмы финансирования уже располагают ассигнованиями и программами, которые можно использовать для осуществления деятельности, способствующей НБДЗ и смягчению последствий засухи.

68. Необходимо поддерживать и расширять важную роль ГЭФ и его учреждений-исполнителей, а также укреплять сотрудничество между координаторами КБОООН и операционными координаторами ГЭФ и других финансовых учреждений и партнеров по осуществлению, присутствующих в стране и (или) регионе.



69. ГМ следует укрепить для формирования и развития новых крупномасштабных, высокоэффективных инициатив и основных проектов, а также для оказания помощи странам в получении финансирования этих инициатив и основных проектов от региональных банков развития и других крупных финансирующих организаций. Чтобы получить доступ к средствам в регионах, а также привлечь региональные организации к усилиям по мобилизации ресурсов, особенно важно будет выявить наиболее острые проблемы региона, например песчаные и пыльные бури. КС может поручить секретариату и ГМ повысить прозрачность механизмов мониторинга и отчетности для отслеживания прогресса в мобилизации ресурсов и осуществлении крупномасштабных проектов.

70. **Рекомендация 10. В рамках поддержки Сторон в области мобилизации ресурсов, оказываемой КБОООН, особое внимание уделяется разработке крупномасштабных проектов и доступу к многочисленным источникам финансирования.** На своей шестнадцатой сессии КС может поручить ГМ уделять еще больше внимания крупномасштабным, высокоэффективным, многострановым флагманским инициативам, проектам и программам и расширять масштабы деятельности по созданию потенциала стран и соответствующих заинтересованных сторон, включая местные органы самоуправления, гражданское общество и частный сектор, где это применимо, чтобы помочь в получении доступа к финансированию из различных источников, например в рамках ЗКФ, региональных банков развития, различных основных сфер деятельности ГЭФ, благотворительных организаций, частного сектора и инновационных механизмов финансирования. КС может способствовать расширению сотрудничества между региональными организациями и ГМ в деле мобилизации ресурсов для разработки многострановых крупномасштабных проектов по решению проблем ОДЗЗ. КС может поручить секретариату и ГМ повысить прозрачность механизмов мониторинга и отчетности для отслеживания прогресса в мобилизации ресурсов и осуществлении крупномасштабных проектов.

## **Ж. Гражданское общество как ключевой партнер по осуществлению**

71. ОГО играют важную роль в КБОООН как участники процесса принятия решений и партнеры по осуществлению. Более 600 ОГО аккредитованы в качестве наблюдателей на КС. Они играют важную роль в содействии инклюзивному и устойчивому управлению природными ресурсами, развитию сельских районов и защите окружающей среды; особенно значимый вклад был внесен ими в работу над вопросами землевладения и землепользования в рамках КБОООН.

72. ОГО выражают признательность КБОООН за допуск к активному участию и предоставление возможностей и финансовой поддержки для организации сетей, сотрудничества и влияния на повестку дня совещаний.

73. Во многих странах число ОГО, участвующих в повышении осведомленности о КБОООН и осуществлении проектов на национальном и местном уровнях, по-прежнему ограничено, а финансовые возможности участвующих ОГО зачастую невелики. Хотя работа с общественностью в рамках КБОООН развивается и затрагивает не только ключевые заинтересованные стороны, но и более широкие круги парламентариев, молодежи, научного сообщества, средств массовой информации и широкой общественности, она все еще имеет ограниченный характер. КБОООН могла бы распространять сообщения конкретным адресатам (фермерам, гражданскому обществу, частному сектору); в настоящее время такое целевое информирование ориентировано в основном на молодежь. Необходимо также планировать дальнейшую работу с другими группами заинтересованных сторон, которые ведут активную деятельность и пользуются влиянием на местах, в частности с местными государственными органами и органами местного самоуправления.

74. Необходимо активизировать региональные сети ОГО и расширить участие ОГО в различных функциях КБОООН, в том числе вне рамок официальных совещаний (например, региональных консультаций). В целом следует и дальше поощрять

регулярный диалог между национальными координаторами и аккредитованными ОГО — особенно перед сессиями КС.

**75. Рекомендация 11. Участие заинтересованных сторон и гражданского общества в процессах КБОООН получает дальнейшую поддержку.** На своей шестнадцатой сессии КС может поручить секретариату, включая его региональных сотрудников, усилить эффективное распространение сообщений и информационно-пропагандистскую работу на глобальном уровне с различными группами активных заинтересованных сторон, которые обладают влиянием в сфере земельных ресурсов и засухи, с целью постепенного вовлечения этих групп в осуществление КБОООН. Секретариату также может быть поручено содействовать: i) участию аккредитованных ОГО в совещаниях и процессах в рамках Конвенции, включая региональные консультации; и ii) обеспечению создания потенциала, также ориентированного на ОГО. КС может просить Стороны включить положения о вовлечении гражданского общества при подготовке следующей Стратегической рамочной программы. КС может просить Стороны и аккредитованные ОГО более тесно сотрудничать при подготовке совещаний и процессов КБОООН. КС может просить Стороны рассмотреть вопрос о развитии партнерства и сотрудничества между соответствующими национальными заинтересованными сторонами для использования их коллективных знаний и опыта, ресурсов и сетей; и далее поощрять инициативы и партнерства с участием многих заинтересованных сторон для решения проблем ОДЗЗ.

## **К. Секретариат и Глобальный механизм**

76. Выводы среднесрочной оценки, касающиеся результативности и эффективности работы секретариата Конвенции и ГМ, свидетельствуют о том, что эти два органа в целом эффективны; они сосредоточены на «правильных» темах, и их работа признается ценной. Стороны активно участвуют в мероприятиях, которые проводятся и продвигаются ими в поддержку осуществления Конвенции. В целом признается, что секретариат и ГМ справляются с их многочисленными задачами с большой самоотдачей, несмотря на ограниченные кадровые и бюджетные ресурсы.

77. Постоянный обмен информацией между секретариатом и ГМ о достигнутых ими результатах и связанных с ними расходах повысит прозрачность работы. Регулярное, упреждающее информирование о расходах, связанных с мероприятиями КБОООН, и ответы на запросы Сторон до и во время КС о потенциальных расходах могли бы обеспечить более активное участие Сторон в деятельности секретариата.

78. Основной бюджет на мероприятия в рамках КБОООН уже более десяти лет ограничен нулевым номинальным увеличением, в то время как сфера охвата тем Конвенции значительно расширилась. Отсутствие увеличения основного бюджета привело к тому, что значительная часть мероприятий КБОООН все больше финансируется из внебюджетных источников, которые находятся вне сферы управления КС. Это ограничивает прозрачность ресурсов и их использования в рамках Конвенции. Сильная зависимость от внебюджетных источников представляет значительный риск для стабильности мероприятий и сохранения финансируемых из этих источников штатных позиций. Также она не является долгосрочным решением для бюджета и вряд ли окажется устойчивой в будущем.

79. Для обеспечения постоянного объема и качества услуг, предоставляемых в рамках Конвенции, регулярный бюджет КБОООН должен в большей степени отвечать меняющимся приоритетам и задачам, поставленным перед секретариатом и ГМ. В предлагаемых бюджетах секретариату необходимо ясно показывать потребности в дополнительных бюджетных средствах, которые он запрашивает, и преимущества от их использования. Оценка потенциальных бюджетных последствий всех запросов КБОООН к КС в отношении потребностей в дополнительном финансировании мероприятий повысит прозрачность.

80. Функции КБОООН по поддержке каждого региона должны быть укреплены, чтобы донести сообщения КБОООН, содействовать созданию сетей и четко и стратегически обоснованно доносить вопросы региональной важности до

правительств на самом высоком уровне. Региональное сотрудничество по организации семинаров-практикумов высокого уровня и межсекторальных совещаний по вопросам земельных ресурсов и засухи может быть полезным; например, на региональном уровне можно организовать «земельные недели», аналогичные «климатическим неделям».

81. Необходимо повысить применимость решений КС КБОООН на национальном уровне. Более четкие и (или) адресные формулировки в решениях КС и ориентированных на практические действия политических декларациях могли бы помочь в продвижении повестки дня КБОООН на национальном уровне.

**82. Рекомендация 12. Бюджет КБОООН учитывает мероприятия, осуществляемые по решениям КС, а секретариат заранее информирует о вопросах, касающихся его ресурсов.** На своей шестнадцатой сессии КС может поручить секретариату при планировании бюджета тщательно анализировать любые пробелы и потенциальную экономию и информировать Стороны соответствующим образом на своевременной и транспарентной основе. КС может далее поручить секретариату освещать бюджетные последствия для проектов решений, которые он представляет на рассмотрение КС, чтобы обеспечить Сторонам достаточную информацию для определения приоритетов и мероприятий, которые будут лучше всего соответствовать их потребностям в осуществлении Конвенции в ближайшие годы. Более того, КС может поручить секретариату регулярно информировать Стороны о вопросах, касающихся использования его ресурсов, а также о любых важных изменениях в этой области. КС может также поручить секретариату изучить дальнейшие варианты оптимизации доступности ресурсов для деятельности, предусмотренной мандатом КС, в частности на региональном уровне, и использования имеющихся ресурсов экономичным и эффективным образом.

### **III. Повышение эффективности осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием: выводы**

83. Результаты среднесрочной оценки свидетельствуют о значительном прогрессе, достигнутом в осуществлении пяти СЦ Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы и о том, что Стороны по-прежнему привержены осуществлению Конвенции. Главная задача на ближайшие годы — добиться того, чтобы приоритеты, подходы и ресурсы КБОООН были оптимальными для эффективной поддержки ее широкомасштабного осуществления для защиты здоровых земель и почв, восстановления деградированных земель и смягчению последствий засухи во всем мире.

84. Стороны, возможно, пожелают рассмотреть выводы и рекомендации, содержащиеся в настоящем докладе, с тем чтобы воплотить их через решение КС в конкретные действия по повышению эффективности осуществления Конвенции и Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы в ближайшие годы.