



缔约方会议

第十六届会议

2024年12月2日至13日，沙特阿拉伯利雅得

临时议程项目4

政策框架和各个专题，包括新出现的专题：草原和牧场

政策框架和各个专题的后续工作：性别

秘书处的说明

概要

根据第 30/COP.13 号决定所载的《联合国防治荒漠化公约》（《防治荒漠化公约》）性别问题行动计划和第 24/COP.15 号决定所载的性别问题行动计划路线图，性别平等在本报告所述期间仍然是《防治荒漠化公约》的优先事项。按照性别问题行动计划及其路线图的规定，开展了许多与性别问题有关的活动，以支持加强《公约》的执行。

本说明概述了秘书处为响应第 24/COP.15 号决定所采取的行动。在这方面，本报告介绍了整个《公约》范围内的性别均等信息，概述了与妇女参与专项基金有关的协商情况，以及秘书处为支持执行性别问题行动计划及其路线图而采取的总体行动。

本报告还概述了如下内容：（一）2023年在乌兹别克斯坦撒马尔罕召开的《公约》执行情况审评委员会第二十一届会议期间举行的《防治荒漠化公约》性别问题核心小组会议；（二）《防治荒漠化公约》国家报告进程中与性别有关的结果；（三）《防治荒漠化公约》秘书处执行性别平等和增强妇女权能主流化全系统行动计划的业绩结果。文件最后提出了多项建议供缔约方会议第十六届会议审议。



目录

	段次	页次
一. 背景	1-5	3
二. 整个《公约》范围内的性别均等情况	6-8	3
三. 关于资助妇女参加《防治荒漠化公约》正式会议的协商	9-10	4
四. 支持执行性别问题行动计划及其路线图，特别是在政策、 宣传和研究领域	11-22	5
A. 对妇女主导的抗旱解决方案的研究	17	6
B. 就制定基于数据的性别响应政策，向纵览组织提供支持	18	6
C. 能力建设活动	19-22	6
五. 支持执行性别问题行动计划及其路线图，特别是在战略合 作伙伴和调动资金资源领域	23-26	7
六. 性别问题核心小组(概述)	27-29	8
七. 《防治荒漠化公约》国家报告进程(PRAIS 4)所载与性别有 关的信息	30-37	8
八. 性别平等和增强妇女权能主流化全系统行动计划——《防治 荒漠化公约》秘书处业绩评估	38-39	9
九. 性别问题行动计划中期评价	40-45	9
十. 结论和建议	46	10

一. 背景

1. 为响应 30/COP.13 号决定，制订了《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)性别问题行动计划，旨在支持以性别响应性方式执行《防治荒漠化公约》2018-2030 年战略框架，并加强执行性别问题政策框架(第 9/COP.10 号决定)。自缔约方会议第十三届会议通过性别问题行动计划以来，该行动计划一直是秘书处开展与性别问题有关的活动的支柱。此外，《防治荒漠化公约》缔约方通过第 24/COP.15 号决定，通过了性别问题行动计划路线图，以确定具体活动和措施，加快执行性别问题行动计划。
2. 在第 24/COP.15 号决定中，缔约方会议请秘书处与《公约》各组成机构合作，监测和报告整个《公约》范围内的性别均等水平，并与妇女组织以及为妇女参与全球条约进程提供资金的组织协商，以期将这些资金也用于《防治荒漠化公约》的正式会议。
3. 第 24/COP.15 号决定还请秘书处每年举行性别问题核心小组会议，继续与相关国际组织，包括其他里约公约、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(联合国妇女署)和联合国其他实体开展合作，协助缔约方执行性别问题行动计划及其路线图，特别是在政策、宣传和研究领域。
4. 此外，第 24/COP.15 号决定还请秘书处归纳和分析缔约方作为报告进程的一部分提交的国家报告中所载的关于性别问题的信息。
5. 本说明概述了在响应缔约方会议在第 24/COP.15 号决定中提出的请求方面所取得的进展，以及秘书处和全球机制开展的其他与性别问题有关的活动。缔约方可结合以下文件阅读本说明：ICCD/CRIC(22)/4、ICCD/CRIC(22)/5、ICCD/CRIC(22)/6、ICCD/CRIC(22)/7-ICCD/COP(16)/CST/8、ICCD/CRIC(22)/8、ICCD/CRIC(22)/9、ICCD/COP(16)/CST/5、ICCD/COP(16)/2、ICCD/COP(16)/3、ICCD/COP(16)/4、ICCD/COP(16)/15、ICCD/COP(16)/18、ICCD/COP(16)/19 和 ICCD/COP(16)/22。

二. 整个《公约》范围内的性别均等情况

6. 第 24/COP.15 号决定第 6 段指出了性别均等问题，缔约方会议在该段中请秘书处与《公约》各组成机构合作，监测整个《公约》范围内的性别均等水平，并向《公约》执行情况审评委员会(审评委)和缔约方会议届会报告其结论。据此，开展了一项分析研究，以确立基线，在科学和技术委员会(科技委)、科学与政策联系平台、审评委主席团、缔约方会议主席团、《防治荒漠化公约》秘书处工作人员以及参加审评委和缔约方会议的国家代表团等《防治荒漠化公约》附属机构和单位，监测整个《公约》范围内的性别均等情况。该分析简要汇总了上述各机构的性别均等情况，并就如何提升性别均衡水平向各机构提出了针对性建议。

7. 该分析的主要结论是：

(a) 整个《防治荒漠化公约》范围内的性别均等情况参差不齐，审评委主席团、缔约方会议主席团、科学与政策联系平台和秘书处工作人员的性别均等水平值得称赞，男女比例平衡，均在 40%至 60%之间；

(b) 与此同时，若干《防治荒漠化公约》机构和团体，即科技委、民间社会组织甄选小组、全球机制以及参加审评委和缔约方会议的各国代表团，目前在性别均等方面存在不足。在这些团体中，妇女比例为 0-33%，平均为 20%；

(c) 对于尚未实现性别均等的《防治荒漠化公约》机构或团体，本报告所载建议鼓励它们考虑暂时采取纠正措施，直至各自实现可接受的性别均等水平；

(d) 《防治荒漠化公约》之下的任何机构或结构目前都没有严格的性别均等要求。为在一段时间内及在两个选举期之间保持稳定的性别均等水平，缔约方不妨考虑制定有目的性的明确准则，设定《防治荒漠化公约》各机构中的男女人数上限(60%)；

(e) 应当指出，在成员人数较少的机构中实现和保持性别均衡更具挑战性，一两个职位的变动都可能对男女性别均等比例产生显著影响；

(f) 参加审评委和缔约方会议的国家代表团性别失衡严重，参加《公约》执行情况审评委员会第二十一届会议(审评委第二十一届会议)的代表中男性占 67%，女性占 33%，参加缔约方会议第十五届会议的代表中男性占 73%，女性占 27%。

8. 关于整个《公约》范围内性别均等情况的报告全文，可在《防治荒漠化公约》网站上查阅。¹

三. 关于资助妇女参加《防治荒漠化公约》正式会议的协商

9. 第 24/COP.15 号决定第 7 段指出，需寻找潜在的资金支持以帮助更多妇女参加《防治荒漠化公约》正式会议，缔约方会议在该段中请秘书处与妇女组织以及为妇女参与全球条约进程提供资金的组织协商，以期将这些资金也用于《防治荒漠化公约》的正式会议。根据这一决定，于 2024 年 4 月举行了一次在线协商会议，有 75 人登记参加。该研讨会系与《联合国气候变化框架公约》(《气候公约》)共同主办，《气候公约》也分享了其性别均等数据和做法，以发挥里约三公约之间的协同作用。参加研讨会的组织代表展现了高度的多样性，与会者来自经《防治荒漠化公约》认证的民间社会组织、妇女组织、国际非政府组织、联合国姐妹机构、《防治荒漠化公约》工作人员、公约缔约方和供资机构。会上发起了在线调查，提出了以下问题：(1) 贵组织是否考虑扩大资金支持，以增加《防治荒漠化公约》缔约方会议和审评委会议的妇女代表人数？(2) 你对其他合适的资金来源有何建议？答复者中有 36%表示愿意考虑为此目的扩大资金支持，有 43%表示可以考虑提供此类资金。其余的答复者表示，他们无法考虑提供此类资金支持。

10. 关于可探索的其他资金来源，答复者提到了以下来源：(a) 核心资金；(b) 向各国提供机会以增加自愿专用资金；(c) 举行提高认识会议，请各组织和政府参与并获得它们的支持；(d) 《防治荒漠化公约》协助妇女组织参加缔约方会议第十六届会议。下一步可与在协商会议中表示可以考虑向参加《防治荒漠化公约》审评委和缔约方会议的妇女代表提供支持的组织和机构进行非正式对话。可

¹ <https://www.unccd.int/resources/reports/monitoring-gender-parity-levels-across-unccd>.

审查《气候公约》在其妇女代表基金方面的经验以总结教训，为《防治荒漠化公约》决定设立类似基金时提供借鉴。

四. 支持执行性别问题行动计划及其路线图，特别是在政策、宣传和研究领域

11. 为执行性别问题行动计划及其路线图，开展了一些活动。

12. 根据性别问题行动计划优先事项 3(加强妇女的土地权和获得资源的机会)和性别问题行动计划路线图活动 2.1(就妇女土地权设计和开展宣传运动)，《防治荒漠化公约》于 2023 年初启动了一项促进妇女土地权的大型全球运动，并将这一运动持续到 2024 年。“她的土地，她的权利”运动于 2023 年 3 月国际妇女节启动，并成为 2023 年 6 月 17 日在联合国大会举行的防治荒漠化和干旱日全球纪念活动的重点内容。该运动宣传妇女和女孩为可持续土地管理作出贡献的成功范例，并动员各方支持促进世界各地妇女和女孩的土地权。运动材料以联合国所有六种语文编制。运动在全球社交媒体上获得了极高的关注度，#HerLand 话题标签在 X、LinkedIn、Facebook 和 Instagram 等各社交媒体平台的浏览量目前已超过 3 亿。#HerLand 虚拟展览于 2023 年 8 月在加拿大温哥华举行的全球环境基金大会上揭幕，并在乌兹别克斯坦撒马尔罕举行的审评委第二十一届会议和在阿拉伯联合酋长国迪拜举行的《气候公约》缔约方会议第二十八届会议上展出。运动材料以联合国所有六种语文编制。

13. 作为该运动的关键要素，《防治荒漠化公约》土地大使、芬兰前总统塔里娅·哈洛宁邀请世界各地的女性领导人签名支持“她的土地，她的权利：行动呼吁”，迄今已有包括智利、哥斯达黎加、爱沙尼亚、冰岛、纳米比亚和新西兰前总统和前总理在内的 20 多位女性领导人表示支持。《防治荒漠化公约》亲善大使因娜·莫迪亚牵头策划了关于妇女、女孩和土地的以数字形式为主的展览(<https://herland.global/>)，并为《防治荒漠化公约》亲善大使、格莱美奖获奖音乐人里基·凯杰创作的#HerLand 歌曲献声。此外，有一部关于妇女、女孩和土地的相关电影将在缔约方会议第十六届会议上首映，还有一本书将呈现妇女和女孩在可持续土地管理中发挥领导作用的启发性实例，并将动员各方支持保障世界各地妇女和女孩的土地权。关于#HerLand 运动的详情，可在《防治荒漠化公约》网站上查阅。²

14. 《防治荒漠化公约》还与 Töpfer, Müller, Gaßner (TMG)和罗伯特·博世基金会合作，于 2023 年 7 月在柏林共同主办了“妇女平等土地权和里约三公约战略研讨会”。研讨会的目的是召集国际伙伴，共同探讨可能的战略和能力建设活动，以加强性别平等，并通过制定协调一致的全球战略，利用里约三公约秘书处及其伙伴的独特经验和能力，支持缔约方和其他里约公约利益相关方。

15. 这是首个涉及所有三项里约公约的妇女土地权研讨会，共有来自 30 多个国家的 60 个利益相关方参加了此次研讨会。国家协调中心、公约秘书处、其他联合国机构和民间社会组织等致力于落实妇女土地权的主要行为体也参加了研讨会。研讨会的成果包括：(1) 与会者请里约三公约在最高一级整合关于妇女土地

² <https://www.unccd.int/land-and-life/gender/herland>.

权的工作；(2) 参会的国家协调中心同意在国家一级处理气候变化、生物多样性丧失和土地退化问题时提出这一议题；(3) 成立由各公约代表和其他利益相关方组成的工作组，以加快行动并建立伙伴关系，确保妇女能够获得土地所有权。

16. 《防治荒漠化公约》、《气候公约》、《生物多样性公约》、TMG 和罗伯特·博世基金会于 2024 年 6 月在柏林共同主办了一次后续研讨会，以进一步推进这一进程，重点关注以下目标：(1) 如何实现里约三公约之间的协同增效；(2) 如何加强基层组织在性别响应性土地治理中的作用。

A. 对妇女主导的抗旱解决方案的研究

17. 根据性别问题行动计划路线图活动 2.4，并考虑到需要定性数据来了解性别不平等的实际经历和妇女在抗旱中的领导作用，《防治荒漠化公约》于 2024 年初启动了关于妇女主导的抗旱和适应解决方案的研究。此研究的目的是确定妇女在干旱易发地区和区域的可持续土地管理中发挥重要作用的实例，以确保她们的举措得到应有的重视、扩大和推广，并在可能的情况下吸引资源，以扩大这些由妇女主导的行动。一名研究员于 2023 年 1 月被雇用，关于征集材料的呼吁通过《防治荒漠化公约》及其利益相关方网络广泛发布。来自若干《防治荒漠化公约》区域执行附件的众多国家共提交了 87 份案例研究材料，由《防治荒漠化公约》、联合国开发计划署、国际自然保护联盟(自然保护联盟)、Landesa、世界水土保持方法和技术纵览组织(纵览组织)和联合国粮食及农业组织(粮农组织)代表组成的专家组将对材料进行评估。材料经系统整理后，关键结论将在 2024 年 10 月的国际农村妇女日展示，并与性别问题核心小组协调在缔约方会议第十六届会议上介绍。

B. 就制定基于数据的性别响应政策，向纵览组织提供支持

18. 支持纵览组织制定性别响应性可持续土地管理技术和方法的研究工作于 2024 年加强和扩大。支持工作响应了第 24/COP.15 号决定第 11 段，缔约方会议在该段中鼓励秘书处在资金允许的情况下，继续与纵览组织合作，以加强执行性别问题行动计划及其路线图，包括生成按性别分列的数据，为制定实现土地退化零增长的性别响应政策提供信息。第二阶段将挑选最多 40 个组织填写性别问题调查表，实地收集按性别分列的数据，并就如何改进调查表提供反馈意见。组织的挑选工作将于 2024 年 7 月完成，第二阶段将于 2025 年 7 月完成。调查表中将包括价值链、创业、青年和就业等新议题，并将调整以更好地反映与《防治荒漠化公约》有关的性别指标。将根据需求评估为不同利益相关方群体编制和定制培训材料，将以英文、法文和西班牙文创建性别问题模块并整合至纵览组织数据库。研究结果将在缔约方会议第十六届会议的性别问题核心小组会议上报告。

C. 能力建设活动

19. 开展了若干在荒漠化/土地退化和干旱方面增强妇女权能、促进性别平等的能力建设活动，重点议题如下：什么是促进性别平等的变革性方针；如何进行性别平等分析；交叉和包容；防止性骚扰；性别与气候行动；如何支持女性农民协会和女性环境维权者。这些活动系与二十国集团 Landwise 系列网络研讨会、粮

农组织、联合国环境规划署(环境署)、Landesa、德国国际合作机构以及经认证的民间社会组织 Both ENDS 和环境与自然资源基金会合作开展。这些能力建设活动的目标参与者包括国家协调中心、缔约方、《防治荒漠化公约》工作人员、正在办理入职手续的新实习生、民间社会组织和其他利益相关方。

20. 为庆祝 2023 年 10 月国际农村妇女日，性别政策干事和区域执行附件五(中东欧)的区域联络干事与粮农组织、环境署和妇女署协调举办了能力建设研讨会，重点介绍了中东欧通过政策创新增强农业部门从业农村妇女权能的经验以及女性农民协会的关键作用。除联合国机构代表和农民协会外，还有九个缔约方作了发言。

21. 此外，还与全球机制合作举行了一次会议，向非洲集团(区域执行附件一)同步了审评委第二十一届会议提出的性别和土地保有权问题及相关活动。同时，在区域执行附件四和附件五的区域会议上进行了关于《防治荒漠化公约》性别框架的介绍。

22. 《防治荒漠化公约》还与妇女署、自然保护联盟、粮农组织以及培育旱地森林和农林牧系统妇女知识实践社区网络合作，在《气候公约》缔约方会议第二十八届会议的土地馆共同举办了以性别为主题的会外活动。

五. 支持执行性别问题行动计划及其路线图，特别是在战略合作伙伴和调动资金资源领域

23. 全球机制注意到项目筹备阶段分配给性别差距分析和性别问题行动计划方面的资源十分有限，因此不断将促进性别平等和增强妇女权能的观点纳入其整个支持工作，包括能力建设、评估、可行性研究、与利益相关方的协商以及项目构想说明和完整项目提案的编制，如 ICCD/CRIC(22)/5 号文件所述。

24. 大约 533 名与会者(其中 42%为妇女)代表政府组织、民间社会组织、发展伙伴和供资伙伴，参加了由全球机制组织的项目筹备能力建设研讨会。研讨会向与会者提供了关于项目设计和执行各方面的全面信息，包括确保遵守性别主流化标准以及探讨项目和方案的筹资机会。另外，还继续努力在项目设计阶段进行更详细的土地保有权评估，如果不在项目设计阶段考虑土地所有权问题，将影响男性和女性有效参与项目干预工作的能力。

25. 根据最近的性别问题行动计划中期评价，“几乎所有的土地退化零增长目标国家概况和项目以及国家抗旱计划目前都纳入了一些与性别问题有关的考虑。总体而言，利益相关方认为，已开展的活动和已交付的产出在实现性别问题行动计划的目标方面是有效的。例如，在该评价进行的调查中，50%的答复者认为，将性别问题纳入土地退化零增长和抗旱项目和方案的技术援助和能力建设非常有效或极为有效(15%的答复者认为效果不大或无效)。

26. 评价继续指出，“全球机制对编写性别差距分析等具体国家一级性别问题研究报告的支持也在本次评价的调查中，得到答复者的好评：53%的答复者认为这些研究非常有效或极为有效(15%的答复者持否定意见)。然而，访谈中有人强调指出，鼓励个人和机构在内部独立应用相关工具和清单似乎是一项持续存在的挑战。各组织倾向于依靠外部顾问完成此类任务，顾问固然可以有效执行相关程

序，但开展这些活动的内部能力往往被忽视。在确保组织内的个人学会如何自主地应用相关工具和清单而不完全依赖外部专门知识方面，似乎存在不足。”

六. 性别问题核心小组(概述)

27. 2023年7月聘用新的性别政策干事之后，《防治荒漠化公约》性别问题核心小组恢复了活力，29名常设成员参加了四次在线规划会议，其中包括民间社会组织、国家缔约方和联合国机构。在2023年11月于乌兹别克斯坦撒马尔罕召开的审评委第二十一届会议期间，举行了两次性别问题核心小组现场会议，共有123人参加。会议上，《防治荒漠化公约》、Landesa、粮农组织以及培育旱地森林和农林牧系统妇女知识实践社区网络就以下方面作了发言：推出性别问题行动计划路线图、供审评委审议的关于性别问题的政策措辞建议、增强妇女权能以提高旱地抗旱能力。在小组讨论期间，蒙古、沙特阿拉伯和土耳其等缔约方作了发言。另外，粮农组织还在会议上发布了“听见每个声音，促进适应性管理”(MEV-CAM)工具包。

28. 《防治荒漠化公约》执行秘书易卜拉欣·蒂奥先生作了开幕发言，强调指出保障妇女的土地保有权对于必要的土地恢复至关重要，除举行会议外，还必须采取实地行动，以增强妇女权能、提供资源并承认妇女在应对荒漠化/土地退化和干旱方面的领导作用。与会者中，女性占54%，男性占46%。各区域执行附件的国家缔约方、若干联合国姐妹机构和一些经《防治荒漠化公约》认证的民间社会组织出席了会议。

29. 在缔约方会议第十六届会议期间也将举行两次或两次以上的性别问题核心小组会议，就审评委第二十一届会议期间提出的议题交流专门知识和最佳做法，包括联合国姐妹机构和国际非政府组织使用的基于按性别分列数据的性别响应性指标的实例。关于审评委第二十一届会议期间举行的性别问题核心小组会议的简要报告，可在《防治荒漠化公约》网站上查阅。³

七. 《防治荒漠化公约》国家报告进程(PRAIS 4)所载与性别有关的信息

30. 性别问题行动计划建议通过国家报告来记录在执行《防治荒漠化公约》过程中为解决性别平等和增强妇女权能所作的努力。第24/COP.15号决定请秘书处归纳和分析缔约方作为报告进程的一部分提交的国家报告中所载关于性别问题的信息，供审评委第二十一届会议审议。该决定还鼓励缔约方自愿提交报告，说明性别问题行动计划路线图所载国家一级关键活动的执行情况，并请秘书处定期汇编此类信息，包括监测整个《公约》范围内的性别均等水平，报告汇编信息的结论。

31. 国家业绩审评和执行情况评估系统(PRAIS 4)报告进程监测缔约方会议第十三届会议通过的《防治荒漠化公约》2018-2030年战略框架(第7/COP.13号决定)的执行进展情况。关于性别相关问题，国家报告模板目前包括战略目标2的一个

³ https://www.unccd.int/sites/default/files/2024-04/UNCCD%20Gender%20Caucus%20Report_CRI%202021%202023%201.pdf.

性别专项指标(该指标按性别分列, 衡量人口受土地退化影响的趋势)。另有一组与性别有关的问题被纳入执行框架, 为缔约方提供了空间, 以便报告以性别响应性方式执行《公约》和性别问题行动计划相关事项: (一) 资金和非资金资源; (二) 政策和规划; (三) 实地行动。

32. 在 PRAIS 4 进程下收到的 117 份国家报告中, 有 107 个国家提交了关于执行框架的资料, 有 85 个国家报告了在性别问题上的做法和/或经验。

33. 在与资金和非资金资源有关的议题中, 各国强调必须让妇女获得各种资金和非资金资源并从中受益。

34. 有些国家的战略和办法很成功, 它们强调需要有针对性地为妇女提供资金, 以支持与土地管理、恢复、气候变化、自然资源管理和/或农村发展有关的方案和项目。

35. 还提到向妇女提供培训和教育以便利她们获得资金资源, 确定有利于妇女的配额, 激励她们参与决策进程, 这些都是可行的战略。例如, 据观察, 让妇女占 40% 的配额, 并在整个项目中采取性别响应性办法, 可以增加妇女参与度并使利益分配更加公平。

36. 还提到应致力于将性别问题纳入国家政策和法律中, 以及发展技术和制度, 促进妇女和青年等边缘化群体享有平等和公平, 以便利获得资金, 并减少歧视和性别差距。

37. 更多详情可查阅 ICCD/CRIC(21)/3、ICCD/CRIC(21)/9、ICCD/CRIC(22)/5 和 ICCD/COP(16)/CST/5 号文件。

八. 性别平等和增强妇女权能主流化全系统行动计划——《防治荒漠化公约》秘书处业绩评估

38. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任在通报 2022 年联合国全系统性别平等和增强妇女权能主流化行动计划(联合国全系统行动计划)的结果时, 赞扬《防治荒漠化公约》在 17 项相关业绩指标中有 5 项表现超出预期, 9 项达到预期。特别指出的成就如下: (1) 通过《防治荒漠化公约》的方案举措, 在性别平等和增强妇女权能方面取得了显著成果; (2) 招聘性别事务干事以领导性别平等和增强妇女权能倡议, 加强了性别架构; (3) 保持妇女在各职级的平等代表性。

39. 联合国全系统行动计划评估还鼓励《防治荒漠化公约》在这些成就的势头上再接再厉, 采取以下行动: (1) 敲定《防治荒漠化公约》性别政策; (2) 设立财务基准并跟踪用于执行性别平等和增强妇女权能任务的相关资金的支付情况; (3) 参加联合国全系统行动计划同行审议, 加强机构间联系并分享经验教训。

九. 性别问题行动计划中期评价

40. 2023 年, 《防治荒漠化公约》委托外部独立评价员对其性别问题行动计划进行评价, 作为《防治荒漠化公约》2018-2030 年战略框架中期评价的一部分。性别问题行动计划评价是对性别问题行动计划优先领域所取得成果的独立外部评估, 主要为形成性评价, 侧重于改进性别问题行动计划的执行情况。从这个意义

上说，评价的目的是向缔约方和其他主要利益相关方通报性别问题行动计划执行和结果方面的成功和挑战。评价基于其结论，就在《防治荒漠化公约》背景下促进性别平等方面提出了改进业绩的建议。

41. 《防治荒漠化公约》赞赏评价对性别问题行动计划的相关性、效率、效力和一致性得出的总体积极结论，以及对其可持续性和资源限制的关注。

42. 评价认为，性别问题行动计划与各国、实地社区和其他伙伴的方针、优先事项和需求高度一致。总体而言，利益相关方认为，为实现性别问题行动计划的目标而开展的下列活动特别有效：技术支持和能力发展；知识产品和出版物；宣传、提高认识和妇女参与。

43. 此外，评价认为，在秘书处和全球机制的努力下，在将性别问题纳入《防治荒漠化公约》活动主流和实现性别问题行动计划目标方面取得了进展，具体体现在以下维度：理解和认识提高(85%的答复者给予了肯定评价)；将性别平等纳入国家/地方政策和战略的能力(78%的答复者给予了肯定评价)或将性别平等纳入项目和方案的能力(92%的答复者给予了肯定评价)；项目提案对捐助方需求的响应度提升(61%的答复者给予了肯定评价)；国家作出更多有关性别平等的承诺(90%的答复者给予了肯定评价)。

44. 评估报告全文可在《防治荒漠化公约》网站上查阅。⁴

45. 监督《防治荒漠化公约》2018-2030 年战略框架中期评价进程的政府间工作组报告全文可在《防治荒漠化公约》网站上查阅。⁵

十. 结论和建议

46. 基于在满足本说明提到的各项决定所载要求方面取得的进展以及在执行性别问题行动计划及其路线图方面取得的进展，得出以下一般性结论：

(a) 秘书处和全球机制采取了重要步骤，以便从报告到研究和能力建设解决影响《公约》执行的性别相关问题。应继续开展并扩大成功的举措，如性别问题核心小组和撒哈拉绿色长城倡议下对性别敏感的创造绿色就业机会活动；

(b) 《公约》促进性别平等和增强妇女权能及领导力的现有工作明显存在一些差距。这些差距包括在整个《公约》范围内，特别是参加审评委和缔约方会议的国家代表在性别均等方面存在不足；需要更完善的性别响应性数据和指标，以有效评估各国男女面临干旱和受干旱影响的不同方式，同时考虑到交叉性。因此，应采取适当措施消除这些差距；

(c) 迄今为止，《防治荒漠化公约》一直依赖短期捐助方资金开展工作，按照缔约方在性别问题行动计划下的任务规定促进性别平等和增强妇女权能。为确保此工作方案的连续性并在较长时期内保持其势头以实现可持续性，有必要在《防治荒漠化公约》核心资金下获得专用资源；

⁴ <https://www.unccd.int/sites/default/files/inline-files/GAP%20Evaluation%20final%20June%202024.pdf>.

⁵ <https://www.unccd.int/convention/official-documents/cop-16-riyadh-saudi-arabia-2024/documents/icdcop162>.

(d) 《防治荒漠化公约》2018-2030 年战略框架中期评价指出，赋予妇女经济权能和平等的土地使用权是实现土地退化零增长的捷径，因此建议秘书处和全球机制将赋予妇女经济权能和平等的土地使用权作为在《防治荒漠化公约》下促进性别平等的优先事项。更多详情请参考 ICCD/COP(16)/2 号文件第二章 E 节。

47. 缔约方不妨在缔约方会议第十六届会议期间审议 ICCD/COP(16)/22 号文件所载的拟议决定草案。
