



Конференция Сторон

Шестнадцатая сессия

Эр-Рияд, Саудовская Аравия,

2–13 декабря 2024 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

Политические рамки и тематические вопросы,

включая новые возникающие вопросы:

луговые и пастбищные угодья

Последующие действия в связи с политическими рамками и тематическими вопросами: гендерная проблематика

Записка секретариата

Резюме

В соответствии с Планом действий по обеспечению гендерного равенства (ПДГР) Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН), изложенным в решении 30/COP.13, и Дорожной картой Плана действий по обеспечению гендерного равенства (Дорожная карта ПДГР), изложенной в решении 24/COP.15, в течение рассматриваемого периода гендерное равенство оставалось одним из приоритетов КБООН. В целях активизации осуществления Конвенции было проведено множество мероприятий по гендерной проблематике, указанных в ПДГР и Дорожной карте ПДГР.

В настоящей записке содержится краткая информация о деятельности секретариата в ответ по выполнению решения 24/COP.15. В этой связи в настоящем документе представлена информация о гендерном паритете в рамках Конвенции, обзоре консультаций, связанных с созданием специального фонда для участия женщин, и общих действиях секретариата по поддержке реализации ПДГР и Дорожной карты ПДГР.

Он также включает: i) резюме совещания Дискуссионной группы КБООН по гендерным вопросам, состоявшегося на двадцать первой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции в Самарканде, Узбекистан, в 2023 году; ii) относящиеся к гендерным вопросам результаты процесса национальной отчетности в рамках КБООН; и iii) результаты деятельности секретариата КБООН в связи с Общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В заключительной части документа содержатся рекомендации для рассмотрения Конференцией Сторон на ее шестнадцатой сессии.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация	1–5	3
II. Гендерное равенство в рамках Конвенции	6–8	3
III. Консультации по вопросам финансирования участия женщин в официальных совещаниях КБООН	9–10	4
IV. Поддержка осуществления Плана действий по обеспечению гендерного равенства и его Дорожной карты, в частности в области политики, информационно-просветительской деятельности и исследований	11–22	5
A. Исследование роли женщин в деятельности по повышению устойчивости к засухе	17	6
B. Поддержка ВОКАТ в разработке политики на основе гендерных данных	18	7
C. Деятельность по укреплению потенциала	19–22	7
V. Поддержка осуществления Плана действий по обеспечению гендерного равенства и его Дорожной карты, в частности в областях стратегических партнерств и мобилизации финансовых ресурсов	23–26	8
VI. Совещание Дискуссионной группы по гендерным вопросам (резюме)	27–29	9
VII. Информация по гендерным вопросам, содержащаяся в национальных докладах, представляемых в рамках отчетности по КБООН (СОРОО 4)	30–37	10
VIII. Общесистемный план действий по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин — оценка результатов работы секретариата КБООН	38–39	11
IX. Среднесрочная оценка Плана действий по обеспечению гендерного равенства	40–45	11
X. Выводы и рекомендации	46	12

I. Справочная информация

1. План действий по обеспечению гендерного равенства (ПДГР) Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОООН) был разработан в соответствии с решением 30/COP.13 в целях поддержки осуществления Рамочной стратегии Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием на 2018–2030 годы (Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы) с учетом гендерного фактора и укрепления политической базы в области гендерного равенства (решение 9/COP.10). С момента принятия ПДГР на тринадцатой сессии Конференции Сторон (КС 13) он является основой для осуществления деятельности секретариата по гендерным вопросам. Кроме того, в решении 24/COP.15 Стороны КБОООН приняли Дорожную карту Плана действий по обеспечению гендерного равенства (Дорожная карта ПДГР) для определения конкретных мероприятий и мер по ускорению реализации ПДГР.

2. В своем решении 24/COP.15 Конференция Сторон (КС) просила секретариат в сотрудничестве с официальными органами Конвенции, осуществлять мониторинг уровня гендерного паритета и представлять отчеты об уровне гендерного паритета в рамках Конвенции и проводить консультации с женскими организациями и организациями, предоставляющими финансирование для участия женщин в глобальных договорных процессах, с тем чтобы эти средства также покрывали расходы на проведение официальных совещаний КБОООН.

3. Кроме того, в решении 24/COP.15 содержится просьба к секретариату содействовать созыву на ежегодной основе Дискуссионной группы по гендерным вопросам и продолжать взаимодействия с соответствующими международными организациями, в том числе с органами других Рио-де-Жанейрских конвенций, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (структура «ООН-женщины») и другими структурами Организации Объединенных Наций, в интересах поддержки процесса реализации ПДГР и Дорожной карты ПДГР, в частности в областях политики, информационно-пропагандистской работы и исследований.

4. В решении 24/COP.15 также содержится просьба к секретариату обобщить и проанализировать информацию по гендерным вопросам, включенную в национальные доклады, представленные Сторонами в рамках процесса отчетности.

5. В настоящей записке представлен обзор прогресса, достигнутого в выполнении просьб, высказанных КС в решении 24/COP.15, а также других соответствующих мероприятий по гендерной тематике, проведенных секретариатом и Глобальным механизмом. Стороны могут рассматривать эту записку вместе с документами ICCD/CRIC(22)/4, ICCD/CRIC(22)/5, ICCD/CRIC(22)/6, ICCD/CRIC(22)/7-ICCD/COP(16)/CST/8, ICCD/CRIC(22)/8, ICCD/CRIC(22)/9, ICCD/COP(16)/CST/5, ICCD/COP(16)/2, ICCD/COP(16)/3, ICCD/COP(16)/4, ICCD/COP(16)/15, ICCD/COP(16)/18, ICCD/COP(16)/19 и ICCD/COP(16)/22. I

II. Гендерное равенство в рамках Конвенции

6. Вопрос о гендерном паритете был отмечен в пункте 6 решения 24/COP.15, в котором КС просила секретариат в сотрудничестве с официальными органами Конвенции, осуществлять мониторинг уровня гендерного паритета в рамках Конвенции и сообщать о своих выводах на сессиях Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК) и КС. В связи с этим было проведено аналитическое исследование для определения исходных данных для мониторинга гендерного паритета в рамках Конвенции во вспомогательных органах и учреждениях КБОООН: Комитете по науке и технике (КНТ), Механизме научно-политического взаимодействия (МНПВ), Бюро КРОК, Бюро КС, среди сотрудников секретариата КБОООН и в национальных делегациях в КРОК и КС. Ниже представлен обзор ситуации в области гендерного паритета в каждом из этих органов, а также рекомендации по улучшению гендерного баланса в каждом из них.

7. Основные выводы, сделанные по результатам исследования:

a) ситуация в области гендерного паритета в КБОООН дифференцирована, при этом следует отметить высокий уровень паритета в Бюро КРОК, Бюро КС, МНПВ и среди сотрудников секретариата — сбалансированный диапазон в этих органах составляет 40–60 % женщин и мужчин;

b) в то же время на данный момент гендерный паритет отсутствует в ряде органов и групп КБОООН, в частности: в КНТ, Группе по организациям гражданского общества, Глобальном механизме (ГМ) и в целом в национальных делегациях в КРОК и КС. Как показали результаты исследования, участие женщин в этих группах варьируется от 0 % до 33 %, а в среднем составляет 20 %;

c) для органов или групп КБОООН, которые еще не достигли гендерного паритета, в настоящем докладе содержатся рекомендации с призывом рассмотреть корректирующие меры, которые должны быть приняты на временной основе, до достижения приемлемого уровня гендерного паритета в каждом конкретном случае;

d) в настоящее время во всех органах и структурах КБОООН не предъявляется строгих требований к обеспечению паритета. в целях поддержания постоянного уровня гендерного паритета с течением времени и от одного периода выборов до другого Стороны могут рассмотреть возможность установления ясных и четких руководящих положений, ограничивающих максимальное число мужчин или женщин в любом органе КБОООН (до 60 %);

e) следует отметить, что достижение и поддержание гендерного баланса в органах с небольшим членским составом является более сложной задачей, поскольку одна или две должности могут оказать существенное влияние на изменение процентного соотношения мужчин и женщин в гендерном паритете;

f) значительный гендерный дисбаланс наблюдается в национальных делегациях в КРОК и КС: делегации на двадцать первой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК 21) состоят на 67 % из мужчин и на 33 % из женщин, а делегации на КС 15 — на 73 % из мужчин и на 27 % из женщин.

8. Полный доклад о гендерном паритете в рамках Конвенции размещен на сайте КБОООН¹.

III. Консультации по вопросам финансирования участия женщин в официальных совещаниях КБОООН

9. Изучение возможной финансовой поддержки для расширения участия женщин в официальных совещаниях КБОООН было отмечено в пункте 7 решения 24/COP.15, в котором КС просила секретариат провести консультации с женскими организациями и организациями, предоставляющими финансирование для участия женщин в глобальных договорных процессах, с тем чтобы эти средства также покрывали расходы на проведение официальных совещаний КБОООН. В соответствии с этим решением в апреле 2024 года была проведена онлайн-консультация, на которой зарегистрировались 75 участников. Это совещание было организовано совместно с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), которая также предоставила свои данные и информацию о подходах к обеспечению гендерного паритета, чтобы задействовать синергию между Рио-де-Жанейрскими конвенциями. Разнообразие организационного представительства на этом совещании было очень широким: в нем приняли участие представители организаций гражданского общества (ОГО), аккредитованных при КБОООН, женских организаций, международных неправительственных организаций, родственных учреждений Организации Объединенных Наций, сотрудники КБОООН и представители Сторон Конвенции и финансирующих учреждений. В ходе онлайн-

¹ <https://www.unccd.int/resources/reports/monitoring-gender-parity-levels-across-unccd>.

опроса были заданы следующие вопросы: 1) Готова ли ваша организация рассмотреть возможность продления финансирования для поддержки увеличения числа женщин-делегатов на КС и КРОК КБООН? и 2) Имеются ли у вас предложения в отношении других подходящих источников финансирования? 36 % респондентов отметили, что готовы рассмотреть вопрос о выделении средств на эти цели, а 43 % указали, что, возможно, рассмотрят возможность предоставления такого финансирования. Остальные респонденты отметили, что не смогут рассмотреть возможность предоставления такой финансовой поддержки.

10. В числе других источников финансирования, которые могли бы использоваться, были упомянуты следующие: а) основное финансирование; б) предоставление странам возможности добавлять добровольные целевые средства; в) проведение информационно-просветительских мероприятий с целью привлечения организаций и правительств и получения их поддержки; и д) оказание КБООН помощи женским организациям в участии в КС 16. Следующие шаги могут включать проведение неофициальных бесед с организациями и учреждениями, которые в ходе консультаций указали, что могут рассмотреть возможность оказания поддержки для участия женщин-делегатов в совещаниях КРОК и КС. Анализ опыта РКИКООН по созданию Фонда женщин-делегатов позволит получить ценную информацию, которая была полезна КБООН в случае принятия решения о создании аналогичного фонда.

IV. Поддержка осуществления Плана действий по обеспечению гендерного равенства и его Дорожной карты, в частности в области политики, информационно-просветительской деятельности и исследований

11. В целях осуществления ПДГР и Дорожной карты ПДГР был проведен ряд мероприятий.

12. В соответствии с приоритетом 3 ПДГР (укрепление земельных прав женщин и их доступа к ресурсам) и пунктом 2.1 Дорожной карты ПДГР (разработка и проведение кампаний по повышению осведомленности о земельных правах женщин), КБООН запустила в начале 2023 года и продолжала в течении 2024 года масштабную всемирную кампанию по продвижению земельных прав женщин. В марте 2023 года в Международный женский день была запущена кампания под девизом «Ее земля. Ее права: содействие достижению гендерного равенства и целей землевосстановления», а 17 июня 2023 года она была представлена на всемирном мероприятии, посвященном Дню борьбы с опустыниванием и засухой, которое состоялось в Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций. Кампания пропагандирует успешные примеры вклада женщин и девочек в устойчивое управление земельными ресурсами (УУЗР) и мобилизует поддержку для продвижения земельных прав женщин и девочек во всем мире. Материалы кампании были разработаны на всех шести языках Организации Объединенных Наций. Эта кампания получила широкую известность в социальных сетях: на данный момент хэштег #HerLand набрал более 300 млн просмотров на различных социальных платформах, включая X, LinkedIn, Facebook и Instagram. Виртуальная выставка #HerLand была представлена на Ассамблее Глобального экологического фонда (ГЭФ) в Ванкувере, Канада, в августе 2023 года, а также на КРОК 21 в Самарканде, Узбекистан, и КС 28 РКИКООН в Дубае, Объединенные Арабские Эмираты. Материалы кампании были разработаны на всех шести языках Организации Объединенных Наций.

13. В рамках ключевого элемента кампании посол по земельным вопросам КБООН и бывший президент Финляндии Тарья Халонен обеспечила участие женщин-лидеров по всему миру в подписании документа «Ее земля — призыв к действию», который к настоящему времени поддержали более 20 женщин-лидеров, включая бывших президентов и премьер-министров Чили, Коста-Рики, Эстонии, Исландии, Намибии и Новой Зеландии. Посол доброй воли КБООН Инна Моджа возглавила работу по организации первой цифровой выставки, посвященной женщинам, девочкам и земле (<https://herland.global/>), и приняла участие в записи песни

#HerLand, написанной послом доброй воли КБОООН и лауреатом премии «Грэмми» музыкантом Рики Кейджем. Кроме того, на КС 16 состоится премьерный показ фильма о женщинах, девочках и земле, а также презентация книги с вдохновляющими примерами лидерства женщин и девочек в УУЗР и мобилизации поддержки для обеспечения их земельных прав по всему миру. Информация о кампании #HerLand размещена на сайте КБОООН².

14. В сотрудничестве с компанией «Топфер, Мюллер, Гаснер» (ТМГ) (Töpfer, Müller, Gaßner (TMG)) и Фондом Роберта Боша КБОООН также выступила одним из организаторов стратегического рабочего совещания на тему «Права женщин на землю и Рио-де-Жанейрские конвенции», которое прошло в июле 2023 года в Берлине, Германия. Цель этого рабочего совещания состояла в том, чтобы собрать вместе международных партнеров и совместно изучить возможные стратегии и мероприятия по наращиванию потенциала для повышения уровня гендерного равенства и поддержки Сторон и других заинтересованных сторон Рио-де-Жанейрских конвенций путем разработки скоординированной глобальной стратегии, направленной на использование уникального опыта и возможностей секретариатов Рио-де-Жанейрских конвенций и их партнеров.

15. Это было первое в истории рабочее совещание по земельным правам женщин с участием всех трех Рио-де-Жанейрских конвенций, в котором приняли участие 60 заинтересованных сторон из более чем 30 стран. В совещании приняли участие ключевые акторы, занимающиеся вопросами реализации земельных прав женщин, включая национальных координаторов, секретариаты конвенций, другие органы Организации Объединенных Наций и организации гражданского общества. В числе результатов рабочего совещания нужно отметить следующие: 1) участники обратились к трем Рио-де-Жанейрским конвенциям с просьбой интегрировать работу по земельным правам женщин на самом высоком уровне; 2) участвовавшие в совещании национальные координаторы договорились поднимать эту тему на национальном уровне при решении проблем изменения климата, утраты биоразнообразия и деградации земель; и 3) была образована рабочая группа с участием представителей конвенций и других заинтересованных сторон для ускорения действий и создания партнерств, чтобы обеспечить женщинам права собственности на землю.

16. В июне 2024 года в Берлине совместно с КБОООН, РКИКООН, Конвенцией о биологическом разнообразии, ТМГ и Фондом Роберта Боша будет проведен еще одно совещание на эту тему для дальнейшего развития этого процесса и акцентирования внимания на задачах: 1) как реализовать синергию между тремя Рио-де-Жанейрскими конвенциями; и 2) как усилить роль низовых организаций в управлении земельными ресурсами с учетом гендерного фактора.

А. Исследование роли женщин в деятельности по повышению устойчивости к засухе

17. В соответствии с мероприятием 2.4 Дорожной карты ПДГР и с учетом того, что для понимания последствий гендерного неравенства и руководящей роли женщин в борьбе с засухой необходимы качественные данные, в начале 2024 года КБОООН приступила к подготовке исследования по путям обеспечения устойчивости к засухе и адаптации к ней под руководством женщин. Цель данного исследования — выявить примеры ведущей роли женщин в УУЗР в районах и регионах, подверженных засухе, чтобы их инициативы могли быть должным образом оценены, расширены и тиражированы, а также привлечь ресурсы для расширения масштабов этих действий под руководством женщин. В январе 2023 года был принят научный сотрудник, при этом по каналам КБОООН UNCCD и через сеть заинтересованных сторон был широко распространен призыв представлять соответствующие материалы. В общей сложности было получено 87 тематических исследований из ряда стран, охваченных несколькими приложениями об осуществлении КБОООН на региональном уровне, которые будут оценены группой экспертов, состоящей из представителей КБОООН, Программы

² <https://www.unccd.int/land-and-life/gender/herland>.

развития Организации Объединенных Наций, Международного союза охраны природы (МСОП), организации «Ландеса», Мирового обзора подходов и технологий в области сохранения природных ресурсов (ВОКАТ) и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО). После их систематизации основные выводы будут представлены на Международном дне сельских женщин в октябре 2024 года, а также на КС 16 в координации с Дискуссионной группой по гендерным вопросам.

В. Поддержка ВОКАТ в разработке политики на основе гендерных данных

18. В 2024 году была расширена и активизирована научно-исследовательская работа по оказанию поддержки ВОКАТ в разработке технологий и подходов к УУЗР с учетом гендерных аспектов. Эта поддержка соответствует пункту 11 решения 24/COP.15, в котором КС призвала секретариат, при условии наличия средств, продолжать сотрудничество с ВОКАТ для активизации реализации ПДГР и Дорожной карты ПДГР, в том числе для получения данных с разбивкой по полу, которые лягут в основу разработки политики достижения нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ) с учетом гендерных аспектов. На втором этапе будет отобрано до 40 организаций для представления ответов на вопросник по гендерным вопросам, сбора гендерных данных на местах и предоставления отзывов о том, как улучшить опросник. Отбор этих организаций будет проведен к июлю 2024 года, а второй этап будет завершена к июлю 2025 года. В вопросник будут включены такие новые темы, как производственно-сбытовые цепочки, предпринимательство, молодежь и занятость, и он будет скорректирован, чтобы лучше отражать гендерные показатели, связанные с КБОООН. На основе оценки потребностей будут подготовлены и адаптированы учебные материалы для различных групп заинтересованных сторон, а также разработан гендерный модуль на английском, испанском и французском языках, который будет включен в базу данных ВОКАТ. Результаты этого исследования будут представлены на заседании Дискуссионной группой по гендерным вопросам на КС 16.

С. Деятельность по укреплению потенциала

19. Был проведен ряд мероприятий по наращиванию потенциала в области расширения прав и возможностей женщин и обеспечения гендерного равенства в связи с проблемами опустынивания/деградации земель и засухи с упором на такие темы, как: что такое гендерно-преобразовательный подход; как провести гендерный анализ; межсекторность и инклюзивность; предотвращение сексуальных домогательств; гендерные вопросы и деятельность в области борьбы с изменением климата; и как поддержать женские фермерские ассоциации и женщин-защитников окружающей среды. Эти мероприятия проводились в сотрудничестве с серией вебинаров Группы 20 (Г20) по земельным вопросам, ФАО, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), организацией «Ландеса», Германским агентством по международному сотрудничеству (ГАМС) и аккредитованными ОГО, организацией «Боут ЭНДЗ» и фондом «Окружающая среда и природные ресурсы». В число целевых участников этих сессий по укреплению потенциала входили национальные координаторы, Стороны, сотрудники КБОООН, новые сотрудники, проходящие процесс стажировки, а также ОГО и другие заинтересованные стороны.

20. По случаю Международного дня сельских женщин в октябре 2023 года сотрудник по гендерной политике и региональный сотрудник по вопросам взаимодействия с Приложением V об осуществлении Конвенции на региональном уровне (Центральная и Восточная Европа (ЦВЕ)) в координации с ФАО, ЮНЕП и структурой «ООН-женщины» провели совещание по укреплению потенциала, на котором был представлен опыт ЦВЕ в расширении прав и возможностей сельских женщин, работающих в сельскохозяйственном секторе, посредством реализации

инновационной политики и ключевой роли женских фермерских ассоциаций. С докладами выступили представители девяти Сторон, а также учреждений Организации Объединенных Наций и ассоциаций фермеров.

21. Кроме того, в сотрудничестве с ГМ было проведено совещание для информирования Африканской группы (Приложение I об осуществлении Конвенции на региональном уровне) о гендерных вопросах и вопросах землевладения, а также о мероприятиях, связанных с КРОК 21. Кроме того, на региональном совещании региональных организаций по осуществлению Приложений IV и V об осуществлении Конвенции на региональном уровне была сделана презентация гендерных рамок КБООН.

22. КБООН также выступила одним из организаторов параллельных мероприятий по гендерной тематике, прошедших в павильоне «Земля» на КС 28 РККООН, в сотрудничестве со структурой «ООН-Женщины», МСОП, ФАО и сетью Сообщества по развитию практики знаний для женщин лесов и агросильвопасторальных системах в засушливых зонах (WeCAN).

V. Поддержка осуществления Плана действий по обеспечению гендерного равенства и его Дорожной карты, в частности в областях стратегических партнерств и мобилизации финансовых ресурсов

23. Отмечая весьма ограниченные ресурсы, выделяемые на анализ нерешенных гендерных проблем и разработку планов действий по гендерным вопросам в ходе подготовки проектов, ГМ учитывает аспект гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в рамках всей оказываемой им поддержки, в том числе в области укрепления потенциала, проведения оценок, подготовки технико-экономических обоснований, консультаций с заинтересованными сторонами и подготовки концептуальных записок проектов и полных проектных предложений, указанных в документе ICCD/CRIC(22)/5.

24. В организованных ГМ совещаниях по укреплению потенциала в области подготовки проектов приняли участие около 533 человек (42 % женщин), представляющих правительственные организации, ОГО, партнеров по процессу развития и финансирующих партнеров. В ходе этих рабочих совещаний участники получили исчерпывающую информацию по различным аспектам разработки и реализации проектов, включая обеспечение соблюдения стандартов учета гендерных аспектов и изучение возможностей финансирования проектов и программ. Также продолжается работа по проведению более детальной оценки вопросов землевладения в ходе разработки проекта, поскольку права собственности на землю могут негативно повлиять на способность мужчин и женщин эффективно участвовать в мероприятиях по проекту, если это не было учтено при его разработке.

25. Согласно недавней среднесрочной оценке ПДГР, «почти все профили и проекты целевых стран НБДЗ и национальные планы по борьбе с засухой теперь включают определенные аспекты, связанные с гендерной проблематикой. В целом, по мнению заинтересованных сторон, проведенные мероприятия и полученные результаты были эффективны для достижения целей ПДГР. Так, по мнению 50 процентов респондентов, участвовавших в опросе, проведенном в рамках данной оценки, техническая помощь и наращивание потенциала для включения гендерных вопросов в проекты и программы по НБДЗ и борьбе с засухой были очень или чрезвычайно эффективными (15 % считают их не очень эффективными или совсем неэффективными)».

26. В оценке далее говорится: «Поддержка ГМ в подготовке конкретных исследований на страновом уровне по гендерным вопросам, таких как анализ гендерных различий, также получила положительную оценку респондентов, участвовавших в опросе в рамках данной оценки: 53 % опрошенных считают, что оценка была очень или чрезвычайно эффективной (по сравнению с 15 % респондентов, которые высказались отрицательно). Однако в ходе бесед было отмечено, что,

по-видимому, сохраняется проблема, связанная с необходимостью поощрять отдельных сотрудников и учреждения к независимому самостоятельному применению этих инструментов и контрольных списков внутри организации. В последнее время наблюдается тенденция, когда организации прибегают к услугам внешних консультантов для решения подобных задач, и хотя консультанты могут эффективно реализовать этот процесс, внутренним потенциалом для осуществления этой деятельности часто пренебрегают. Как представляется существует проблема с обеспечением того, чтобы сотрудники организации научились применять эти инструменты и контрольные списки самостоятельно, а не полагаться исключительно на внешние ресурсы».

VI. Совещание Дискуссионной группы по гендерным вопросам (резюме)

27. После принятия на работу нового сотрудника по гендерной политике в июле 2023 года Дискуссионная группа по гендерным вопросам КБООН активизировала свою работу: в четырех онлайн-совещаниях по планированию приняли участие 29 постоянных членов, включая ОГО, страны-Стороны и учреждения Организации Объединенных Наций. В ноябре 2023 года на КРОК 21 в Самарканде (Узбекистан) состоялись в очном формате два совещания Дискуссионной группы по гендерным вопросам, в которых приняли участие 123 человека. На этих совещаниях с сообщениями выступили представители КБООН, организации «Ландеса», ФАО и сети WeCAN по следующим темам: реализация Дорожной карты ПДГР, рекомендаций по разработке гендерной политики для рассмотрения на КРОК и расширение прав и возможностей женщин в целях обеспечения устойчивости к засухе засушливых земель. В ходе дискуссии свои доклады представили следующие Стороны: Монголия, Саудовская Аравия и Турция. В ходе совещания ФАО также представила инструментарий «Учет каждого голоса для адаптивного управления» (MEV-CAM).

28. Со вступительным словом выступил Исполнительный секретарь КБООН г-н Ибрахим Тиау, который подчеркнул, что обеспечение прав собственности на землю для женщин имеет решающее значение для необходимого восстановления земель, и что помимо проведения совещаний необходимо принимать меры на местах для расширения прав и возможностей женщин, предоставления ресурсов и признания их лидерства в борьбе с опустыниванием/деградацией земель и засухой, в которой принимают участие 54 % женщин и 46 % мужчин. Участие в совещании также приняли страны-Стороны, охваченные всеми приложениями об осуществлении на региональном уровне, а также несколько родственных учреждений Организации Объединенных Наций и ряд ОГО, аккредитованных при КБООН.

29. В ходе КС 16 будут также проведены два или более совещания Дискуссионной группы по гендерным вопросам для обмена опытом и передовой практикой по темам, возникшим в ходе КРОК 21, включая примеры учитывающих гендерную специфику показателей, основанных на дезагрегированных по полу данных, которые используются родственными учреждениями Организации Объединенных Наций и международными неправительственными организациями. С докладом об итогах совещаний Дискуссионной группы по гендерным вопросам, состоявшихся на КРОК 21, можно ознакомиться на веб-сайте КБООН³.

³ https://www.unccd.int/sites/default/files/2024-04/UNCCD%20Gender%20Caucus%20Report_CRIC%2021%202023%201.pdf.

VII. Информация по гендерным вопросам, содержащаяся в национальных докладах, представляемых в рамках отчетности по КБОООН (СОРОО 4)

30. В ПДГР рекомендуется использовать национальные доклады для документирования усилий по учету вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин при осуществлении КБОООН. В решении 24/COP.15 содержится просьба к секретариату обобщить и проанализировать информацию по гендерным вопросам, включенную в национальные доклады, представленные Сторонами в рамках процесса отчетности для рассмотрения на КРОК 21. В данном решении также содержатся призыв к Сторонам представлять на добровольной основе доклады об осуществлении на национальном уровне ключевых видов деятельности, предусмотренных в Дорожной карте ПДГР, и просьба к секретариату на регулярной основе компилировать такую информацию, охватывая при этом, в частности, информацию о мониторинге уровня гендерного паритета в рамках Конвенции, а также сообщать о своих выводах.

31. В рамках процесса представления отчетности с помощью национальной системы обзора результативности и оценки осуществления (СОРОО 4) отслеживается прогресс в осуществлении Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы, принятых на КС 13 (см. решение 7/COP.13). По гендерным аспектам в типовые формы национальной отчетности сейчас включен конкретный гендерный показатель, относящийся к стратегической цели 2 (измеряющей с разбивкой по полу тенденции изменений в подверженности населения деградации земель). В рамочную концепцию осуществления включен еще один набор вопросов гендерного характера, благодаря которому Стороны имеют возможность отчитаться об учете гендерных аспектов при осуществлении Конвенции и ПДГР в той части, которая касается: i) финансовых и нефинансовых ресурсов; ii) политики и планирования; и iii) действий на местах.

32. Информацию о рамочной концепции осуществления страны представили в 107 из 117 полученных национальных докладов в рамках СОРОО 4, при этом о своих подходах и/или опыте, связанных с гендерными проблемами, сообщили 85 стран.

33. Освещая темы, связанные с финансовыми и нефинансовыми ресурсами, страны подчеркнули важность получения женщинами доступа к ряду финансовых и нефинансовых ресурсов и извлечения из них выгод.

34. Страны с успешными стратегиями и подходами обратили внимание на потребность в формировании для женщин специальных потоков финансирования, которые сопровождали бы программы и проекты, связанные с управлением земельными ресурсами, восстановлением земель, изменением климата, рациональным использованием природных ресурсов и/или развитием сельских районов.

35. В качестве перспективных стратегий также были названы организация для женщин профессиональной подготовки и обучения с целью облегчения их доступа к финансовым ресурсам, установление благоприятных для женщин квот и стимулирование их участия в процессах принятия решений. Было, например, замечено, что наличие квоты для женщин в размере 40 % и применение на всем протяжении того или иного проекта подхода, учитывающего гендерные аспекты, ведут к более широкому участию женщин и более справедливому распределению выгод.

36. Кроме того, было упомянуто об обязательстве по первоочередному учету гендерных аспектов в национальной политике и законодательстве, равно как и о разработке технологий и систем, которые способствуют обеспечению равенства и справедливости для таких маргинализированных групп, как женщины и молодежь, будучи нацеленными на облегчение их доступа к финансовым средствам, а также сокращают дискриминацию и гендерные разрывы.

37. Более подробная информация содержится в документах ICCD/CRIC(21)/3, ICCD/CRIC(21)/9, ICCD/CRIC(22)/5 и ICCD/COP(16)/CST/5.

VIII. Общесистемный план действий по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин — оценка результатов работы секретариата КБОООН

38. Сообщая о результатах оценки эффективности работы секретариата КБОООН в рамках Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций (ОСДП ООН) по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин на 2022 год, заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Директор-исполнитель структуры «ООН-Женщины» высоко оценила превышение КБОООН 5 и достижение 9 из 17 соответствующих показателей эффективности. В частности, были отмечены следующие достижения: 1) значительные результаты в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ГРПЖ) в рамках программных инициатив КБОООН; 2) укрепление гендерной архитектуры путем найма сотрудника по гендерным вопросам для руководства инициативами ГРПЖ; и 3) поддержание равного представительства женщин на всех уровнях штатного персонала.

39. В оценке ОСДП ООН также содержится призыв к КБОООН наращивать динамику этих достижений за счет: 1) завершения разработки гендерной политики КБОООН; 2) установления финансового контрольного показателя и отслеживания соответствующих выплат для реализации мандата по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин; и 3) укрепления межучрежденческих связей и обмена накопленным опытом путем участия в коллегиальном обзоре ОСДП ООН.

IX. Среднесрочная оценка Плана действий по обеспечению гендерного равенства

40. В 2023 году КБОООН заказала оценку своего ПДГР, которая будет проведена внешним независимым экспертом в рамках среднесрочной оценки Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы. Данная оценка ПДГР представляет собой независимую внешнюю оценку результатов, достигнутых в приоритетных областях ПДГР, и носит формирующий характер, поскольку направлена на дальнейшее совершенствование реализации ПДГР. В этом смысле оценка направлена на информирование Сторон и других ключевых заинтересованных сторон об успехах и проблемах в реализации и результатах ПДГР. На основе полученных результатов в оценке даны рекомендации по дальнейшему повышению эффективности работы по продвижению гендерного равенства в контексте КБОООН.

41. КБОООН высоко оценивает в целом положительные выводы оценки относительно актуальности, эффективности, действенности и согласованности ПДГР, а также отмеченные озабоченности относительно его устойчивости и нехватки ресурсов.

42. Оценка показала, что ПДГР хорошо согласуется с подходами, приоритетами и потребностями стран, сообществ на местах и других партнеров. В целом, по мнению заинтересованных сторон, особую эффективность показали следующие мероприятия, проведенные для достижения целей ПДГР: техническая поддержка и развитие потенциала; информационные продукты и публикации; и информационно-просветительская работа, повышения осведомленности и участия женщин.

43. Кроме того, оценка продемонстрировала, что усилия секретариата и ГМ привели к прогрессу в учете гендерной проблематики в деятельности КБОООН и в достижении целей ПДГР по следующим направлениям: улучшение понимания и осведомленности (85 % респондентов дали положительную оценку); способность интегрировать деятельность по обеспечению гендерного равенства в национальную/местную политику и стратегии (78 % респондентов) или проекты и программы (92 % респондентов); повышение степени соответствия проектных

предложений требованиям доноров (61 % респондентов); и усиление национальной приверженности гендерному равенству (90 % респондентов).

44. Полный доклад об оценке имеется на веб-сайте КБОООН⁴.

45. Полный текст доклада Межправительственной рабочей группы по контролю за процессом среднесрочной оценки Стратегических рамок КБОООН на 2018–2030 годы размещен на веб-сайте КБОООН⁵.

X. Выводы и рекомендации

46. На основании прогресса, достигнутого в выполнении просьб, содержащихся в различных решениях, упомянутых в настоящей записке, и в реализации ПДГВ и Дорожной карты ПДГР, можно сделать следующие общие выводы:

а) секретариат и ГМ предприняли важные шаги по решению гендерных вопросов, влияющих на осуществление Конвенции, — от представления отчетности до исследований и наращивания потенциала. Необходимо продолжать и расширять успешные инициативы, такие как Дискуссионная группа КБОООН по гендерным вопросам и создание «зеленых» рабочих мест с учетом гендерных аспектов в рамках инициативы «Великая зеленая стена»;

б) в текущей работе Конвенции по продвижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и их ведущей роли имеется ряд проблем. Эти проблемы включают недостатки в гендерном паритете в рамках Конвенции, и в частности в составе национальных делегаций, принимающих участие в КРОК и КС; и необходимость в более надежных данных и показателях, учитывающих гендерные аспекты, для эффективной оценки того, каким образом женщины и мужчины подвергаются воздействию засухи и страдают от нее в разных странах, с учетом интерсекциональности. Таким образом, необходимо принять соответствующие меры для устранения этих проблем;

в) до настоящего времени работа КБОООН по продвижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в соответствии с мандатом, полученным от Сторон в рамках ПДГР, зависит от краткосрочного донорского финансирования. Для обеспечения непрерывности и поддержания динамики этой программы работы в долгосрочной перспективе с целью обеспечения устойчивости необходимо обеспечить целевые ресурсы в рамках основного финансирования КБОООН;

г) в среднесрочной оценке Рамочной стратегии КБОООН на 2018-2030 годы отмечается, что расширение экономических прав и возможностей женщин и равные права землепользования являются оптимальным путем к достижению НБДЗ, и, соответственно, секретариату и ГМ рекомендуется установить в качестве приоритетов для продвижения гендерного равенства в рамках КБОООН расширение экономических прав и возможностей женщин и равные права землепользования. Более подробную информацию см. в главе II.E документа ICCD/COP(16)/2.

47. Стороны, возможно, пожелают рассмотреть предлагаемый проект решения, содержащийся в документе ICCD/COP(16)/22, на КС 16.

⁴ <https://www.unccd.int/sites/default/files/inline-files/GAP%20Evaluation%20final%20June%202024.pdf>.

⁵ <https://www.unccd.int/convention/official-documents/cop-16-riyadh-saudi-arabia-2024/documents/iccdcop162>.