



## **Конференция Сторон**

### **Шестнадцатая сессия**

Эр-Рияд, Саудовская Аравия, 2–13 декабря 2024 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

**Политические рамки и тематические вопросы,**

**включая новые возникающие вопросы:**

**луговые и пастбищные угодья**

## **Последующие действия в связи с политическими рамками и тематическими вопросами: засуха**

### **Записка секретариата**

#### *Резюме*

В решении 23/COP.15 Конференция Сторон предложила свои руководящие указания в отношении работы секретариата и Глобального механизма (ГМ) по решению проблемы засухи и просила секретариат представить доклад о выполнении этого решения на ее шестнадцатой сессии.

В настоящем докладе кратко изложены меры, принятые секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН) и ГМ во исполнение этого решения. Эти меры включают в себя оказание постоянной поддержки Сторонам в связи с разработкой и осуществлением Инициативы по противодействию засухе посредством укрепления потенциала, создания сообществ по обучению и практике, а также с разработкой региональных стратегий по борьбе с засухой. Кроме того, в нем отражены действия, предпринятые секретариатом КБООН и ГМ для содействия разработке, принятию и осуществлению некоторых важнейших видов деятельности, осуществляемых Международным альянсом по обеспечению стойкости к засухе. В настоящем докладе также представлено общее описание ключевых областей деятельности и выводов из заключительного доклада Межправительственной рабочей группы по засухе, который включен в документ ICCD/COP(16)/20.

Содержание этого документа изложено в следующих разделах: i) введение и контекст; ii) национальная и региональная политика в области борьбы с засухой; iii) обмен знаниями и наращивание потенциала; iv) сотрудничество и партнерские связи; v) финансирование борьбы с засухой; и vi) выводы и рекомендации.



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение и контекст .....	1–13	3
II. Национальная и региональная политика в области борьбы с засухой .....	14–34	5
A. Последующие действия в рамках Инициативы по противодействию засухе .....	14–17	5
B. Совещание высокого уровня по национальной политике в отношении засухи .....	18–23	6
C. Борьба с засухой на региональном и межрегиональном уровнях .....	24–27	7
D. Межправительственная рабочая группа по засухе .....	28–32	8
E. Учет гендерной проблематики .....	33–34	10
III. Обмен знаниями и наращивание потенциала .....	35–51	10
A. Сообщество по обучению и практике .....	35–43	10
B. Проект Глобального экологического фонда .....	44–46	11
C. Глобальный атлас засухи .....	47–48	12
D. Экономика засухи .....	49–51	12
IV. Сотрудничество и партнерские связи .....	52–66	13
A. Международный альянс по обеспечению устойчивости к засухе .....	55–60	13
B. Сотрудничество с Университетом Небраски .....	61–62	15
C. Сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций .....	63–66	15
V. Финансирование борьбы с засухой .....	67–68	16
VI. Выводы и рекомендации .....	69–76	16

## I. Введение и контекст

1. Повышение температуры в результате антропогенного глобального потепления за последние 200 лет привело к ее увеличению на 1,4 °C к настоящему времени по сравнению с доиндустриальным уровнем и, как следствие, к более частым и опасным экстремальным погодным явлениям, включая засуху<sup>1</sup>.
2. Надо полагать, что засуха является самым сложным для понимания и тяжелым погодным бедствием, поскольку она является причиной длительных и повсеместных последствий каскадного характера. Она воздействует на сельское хозяйство, коммунальное водоснабжение, производство энергии, транспорт, туризм, здоровье людей, биоразнообразие и природные экосистемы.
3. Засуха может поставить под угрозу средства к существованию миллионов людей, а также экосистемы на всех континентах. В крайних случаях засухи могут вызвать голод, перемещение населения и конфликты. На сегодняшний день смертность от засухи составляет около 60 процентов от общего количества смертей, вызываемых во всем мире экстремальными погодными явлениями, в то время как на нее приходится только 15 процентов «природных» бедствий<sup>2</sup>.
4. Согласно данным, представленным 101 страной — Стороной Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН) в ходе процесса представления отчетности за 2022 год<sup>3</sup>, от засухи страдают 1,84 млрд человек, из которых 4,7 процента подвержены сильной или экстремальной засухе, при этом 85 процентов из них живут в странах с низким или средним уровнем дохода.
5. Количество человеческих жертв и масштабы ущерба инфраструктуре будут возрастать вследствие взаимодействия различных факторов: i) усиления опасных явлений (особенно засух, песчаных и пыльных бурь и наводнений); ii) повышенной подверженности (в частности, богарного земледелия, производства электроэнергии или судоходных путей); и iii) низкой стойкости (проявляющейся в слабой буферной способности почв, социально-экономическом неравенстве, недостаточном институциональном потенциале и т. д.). Дополнительную уязвимость к засухам придают постоянный рост населения, переустройство земель и их ускоренная деградация.
6. Несмотря на то что прогнозируется увеличение интенсивности, частоты, продолжительности и пространственных масштабов засухи, подходы к эффективному противодействию засухе в основном по-прежнему сосредоточены на краткосрочных мерах реагирования. Однако возросший риск засухи делает необходимым ее смягчение в долгосрочной перспективе и принятие упреждающих мер. Соответствующие стратегии включают устойчивое управление земельными и водными ресурсами, рециркуляцию и повторное использование воды, переход на выращивание засухоустойчивых культур и диверсификацию источников средств к существованию в сельских районах. Другими жизненно важными инструментами для устойчивого и долгосрочного смягчения засухи являются такие инновационные схемы финансирования, как продукты страхования, облигационные займы и микрофинансирование.
7. Центральным элементом мандата КБООН является обеспечение «стойкости к засухе». Стратегическая цель 3 по засухе (на 2018–2030 годы) ориентирует на обеспечение «смягчения и адаптации, а также преодоление последствий засухи с целью повышения устойчивости уязвимых групп населения и экосистем». В этой связи приоритет отдается таким подходам, которые обеспечивают упреждение и готовность, а также поддержку «зеленому» восстановлению.

<sup>1</sup> Climate Central. 2023: *Earth's hottest year on record*.

<https://www.climatecentral.org/climate-matters/2023-earths-hottest-year-on-record>.

<sup>2</sup> McCann, D. G., Moore, A., & Walker, M. E. (2011). *The water/health nexus in disaster medicine: I. Drought versus flood*. *Current Opinion in Environmental Sustainability*, 3(6), 480-485.

<sup>3</sup> <https://data.unccd.int/countries-affected-by-drought>.

8. Такая приоритетность была подтверждена принятым на тринадцатой сессии Конференции Сторон (КС 13) решением 29/COP.13, в котором содержатся руководящие указания по разработке национальных планов по борьбе с засухой (НПБЗ) и систем готовности к засухе. Оно также способствовало разработке основ политики в отношении устойчивости и адаптации к засухе и борьбы с ней (ПУАБЗ)<sup>4</sup>, которые направлены на снижение риска засухи и повышение устойчивости.

9. На КС 14 Стороны подчеркнули необходимость ускорить реализацию Инициативы по противодействию засухе путем принятия основ ПУАБЗ, которыми бы предусматривался комплексный и многосторонний подход к снижению рисков и воздействий засухи. Основами ПУАБЗ определены практические действия, которые должны предпринять страны, чтобы лучше подготовиться к засухе и реагировать на нее; кроме того, в них содержатся руководящие указания по разработке и реализации политики по борьбе с засухой на национальном и субнациональном уровнях.

10. На КС 15 Стороны просили секретариат: i) продолжать оказывать поддержку затрагиваемым странам — Сторонам Конвенции в укреплении их потенциала для принятия стратегических мер по борьбе с засухой и разработки и осуществления инструментов политики; ii) содействовать региональному сотрудничеству в области борьбы с засухой; iii) укреплять существующие и устанавливать новые партнерские связи на всех уровнях в различных секторах с различными государственными и частными организациями, организациями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами; iv) участвовать в последующей деятельности в течение десяти лет по итогам проведенного в 2013 году Совещания высокого уровня по национальной политике в отношении засухи или осуществлять ее совместную организацию; и v) поощрять и поддерживать сообщества по обучению и практике (СОП) для совместного обучения и сотрудничества по вопросам снижения риска засухи и наращивания потенциала устойчивости.

11. КС 15 также постановила учредить новую Межправительственную рабочую группу по засухе (МРГ по засухе) в течение трехгодичного периода 2022–2024 годов, основываясь на работе МРГ по засухе, проведенной в течение трехгодичного периода 2020–2022 годов, с задачей выявления и оценки всех вариантов, включая глобальные политические инструменты и региональные политические рамки, и увязки, где это уместно, с национальными планами для эффективной борьбы с засухой в рамках Конвенции, включая поддержку перехода в контексте борьбы с засухой от реагирования на нее к ее упреждению (решение 23/COP.15, п. 13).

12. КС 15 просила также Механизм научно-политического взаимодействия (МНПВ) представить в отношении цели 2 своей программы работы на трехлетний период 2022–2024 годов научно обоснованные данные об исторических региональных и глобальных тенденциях засушливости и о прогнозах на будущее, которые могут вызывать расширение засушливых земель и увеличение численности затрагиваемого населения, а также о подходах к адаптации, снижающих риски для экологических, социальных и экономических систем (решение 18/COP.15). Выводы МРГ по засухе представлены в отдельном докладе, включенном в документ ICCD/COP(16)/20), а технический доклад МНПВ об исторических глобальных и региональных трендах засушливости и прогнозах на будущее, которые могут указывать на расширение площади засушливых земель и увеличение численности затрагиваемого населения, содержится в документе ICCD/COP(16)/CST/3.

13. В настоящем документе предлагаются элементы дальнейших действий в поддержку осуществления пропаганды основ политики по вопросу засухи с учетом усиливающегося глобального импульса и расширения повестки дня КБОООН по борьбе с засухой с акцентом на осуществляемые и предлагаемые секретариатом КБОООН и Глобальным механизмом (ГМ) виды деятельности, в том числе с учетом ключевых аспектов доклада МРГ по засухе и рекомендаций МНПВ. Содержание этого

<sup>4</sup> <https://www.unccd.int/resources/manuals-and-guides/drought-resilience-adaptation-and-management-policy-framework>.

документа изложено в следующих разделах: ii) национальная и региональная политика в области борьбы с засухой; iii) обмен знаниями и наращивание потенциала; iv) сотрудничество и партнерские связи; v) финансирование борьбы с засухой; и vi) выводы и рекомендации.

## **II. Национальная и региональная политика в области борьбы с засухой**

### **A. Последующие действия в рамках Инициативы по противодействию засухе**

14. КБООН поддерживает проходящий в разных странах процесс принятия решений по смягчению засухи на национальном уровне, а также по устойчивому управлению земельными ресурсами и использованию земель и экосистем, которые позволяют получить многосторонние выгоды. Понимание более широкого значения концепции стойкости к засухе и решений по устойчивому управлению земельными и водными ресурсами может быть полезным там, где они могут повлиять на водные ресурсы, производство продовольствия, экосистемы и общество в отдельных или соседних странах, прибрежных государствах, целых регионах или даже глобальных системах.

15. На КС 13 Стороны КБООН приняли решение о принятии Инициативы по противодействию засухе<sup>5</sup> (решение 29/COP.13) с упором на три области действий: i) создание систем готовности к засухе, в частности на принятие НПБЗ; ii) проведение совместной работы на международном и региональном уровнях по сокращению степени уязвимости к засухе и риска засухи; и iii) разработка инструментария по засухе для использования заинтересованными сторонами с целью повышения стойкости населения и экосистем к засухе.

16. С момента принятия Инициативы по противодействию засухе в 2018 году КБООН поддерживает разработку всеобъемлющих НПБЗ, основанных на принципах снижения рисков. Благодаря участию более 70 стран в разработке всеобъемлющих НПБЗ, уделению особого внимания снижению рисков и обеспечению готовности, а также публикации/официальному принятию 34 НПБЗ<sup>6</sup> Инициатива по противодействию засухе увенчалась большим успехом. Эти НПБЗ были подготовлены с опорой на основы ПУАБЗ<sup>7</sup>, UNCCD Model National Drought Plan (Типовой национальный план по засухе КБООН)<sup>8</sup> и «National Drought Management Policy Guidelines: A Template for Action from the Integrated Drought Management Programme (IDMP)» («Руководящие принципы национальной политики по борьбе с засухой: типовая форма для действий, подготовленная Комплексной программой по борьбе с засухой (КПБЗ)»)<sup>9</sup>. Работа с НПБЗ по-прежнему играет важнейшую роль в текущей деятельности секретариата и ГМ.

17. В рамках этой Инициативы секретариат также разработал инструментарий по засухе — интерактивную онлайн-платформу или механизм «единого окна», предлагающий ряд эффективных технических и политических вариантов для анализа рисков и различных форм уязвимости, а также для определения приоритетности мер вмешательства по смягчению засухи.

<sup>5</sup> <https://www.unccd.int/land-and-life/drought/drought-initiative>.

<sup>6</sup> <https://www.unccd.int/land-and-life/drought/drought-planning>.

<sup>7</sup> <https://www.unccd.int/resources/publications/drought-resilience-adaptation-and-management-policy-dramp-framework>.

<sup>8</sup> <https://www.unccd.int/sites/default/files/2021-12/Model%20National%20Drought%20Plan%20Guidelines.pdf>.

<sup>9</sup> WMO & GWP (2014) *National Drought Management Policy Guidelines: A Template for Action of the Integrated Drought Management Programme*, [https://www.droughtmanagement.info/literature/IDMP\\_NDMPG\\_en.pdf](https://www.droughtmanagement.info/literature/IDMP_NDMPG_en.pdf).

## В. Совещание высокого уровня по национальной политике в отношении засухи

18. Состоявшееся в 2013 году совещание высокого уровня по национальной политике в отношении засухи (СВУНПЗ)<sup>10</sup> на тему «Снижение уязвимости общества — помощь обществу (сообществам и секторам)», по мнению многих, стало важнейшей вехой в смене парадигмы планирования борьбы с засухой благодаря переходу от реагирования к упреждению. Совещание позволило получить практическое представление о рациональных научно обоснованных действиях по решению ключевых вопросов борьбы с засухой. Эти действия были рассмотрены правительствами и частным сектором под стратегическим руководством КБОООН. Тогда СВУНПЗ заложило основу для более широкого признания засухи как одного из основных факторов риска, а также для проявления инициативы руководящими инстанциями в упреждении засухи. В этом отношении на международном, региональном и национальном уровнях был достигнут значительный прогресс.

19. Рекомендации СВУНПЗ привлекли повышенное внимание к глобальной повестке дня по противодействию засухе. Многие учреждения и инициативы Организации Объединенных Наций усилили свое внимание к проблеме засухи и приступили к работе над связанными с ней вопросами на международном уровне. В результате в настоящее время имеется в наличии целый ряд руководящих принципов, инструментов и публикаций в поддержку укрепления руководства в деле противодействия засухе<sup>11</sup>, включая Руководящие указания по разработке национальной политики в области борьбы с засухой, в которых изложен состоящий из десяти шагов процесс разработки и реализации национальной политики по борьбе с засухой<sup>12</sup>, а также трехкомпонентный подход к комплексной борьбе с засухой<sup>13</sup>.

20. На региональном уровне прогресс в укреплении руководства и управления в области противодействия засухе был начат в 2013 году с началом осуществления КПБЗ. В рамках этой программы были приняты региональные программы<sup>14</sup> в Центральной и Восточной Европе, Западной Африке и в странах Африканского Рога<sup>15</sup>. Еще одним важным результатом реализации итогов СВУНПЗ 2013 года стало принятие совместной с механизмом Организации Объединенных Наций по водным ресурсам («ООН — водные ресурсы») инициативы в поддержку разработки странами национальной политики по борьбе с засухой, в рамках которой была проведена серия региональных рабочих совещаний по наращиванию потенциала в области борьбы с засухой в странах Восточной Европы, Латинской Америки и Карибского бассейна, Азиатско-Тихоокеанского региона и Африки.

21. Однако общее воздействие засухи на сообщества, средства к существованию, экономику и экосистемы в большинстве регионов, особенно в развивающихся странах, продолжает усиливаться. Вследствие увеличения частоты и интенсивности засух, вызванных изменением климата, во многих частях мира происходит стремительное усиление риска засухи. Уязвимые группы населения и затрагиваемые экосистемы по-прежнему недостаточно представлены в процессе принятия управленческих

<sup>10</sup> The High-level Meeting on National Drought Policy (HMNDP),

<https://community.wmo.int/en/meetings/high-level-meeting-national-drought-policy-hmndp>.

<sup>11</sup> Неисчерпывающую обзорную информацию см.: Harm D. et al. 2022. *HELP Guiding Principles for Drought Risk Management under a Changing Climate. Catalysing actions for enhancing climate resilience*. HELP report <https://cms.deltares.nl/assets/common/downloads/HELP-Flagship-Report-on-Drought-1.pdf>.

<sup>12</sup> Комплексная программа борьбы с засухой Всемирной метеорологической организации/ Глобального водного партнерства. 2014 год. *Руководящие указания по разработке национальной политики в области борьбы с засухой — Руководство к действию* [https://www.droughtmanagement.info/literature/GWP-WMO\\_IDMP\\_NDMPG\\_2014\\_ru.pdf](https://www.droughtmanagement.info/literature/GWP-WMO_IDMP_NDMPG_2014_ru.pdf).

<sup>13</sup> Integrated Drought Management Programme. N.d. *The Three Pillars of Drought Management* <https://www.droughtmanagement.info/pillars/>.

<sup>14</sup> Integrated Drought Management Programme. N.d. <https://www.droughtmanagement.info/idmp-activities/>.

<sup>15</sup> Integrated Drought Management Programme. N.d. <https://www.droughtmanagement.info/about/>.

решений, а внимание на политическом уровне и финансирование зачастую не соответствуют потребностям в повышении стойкости к засухе в глобальном масштабе.

22. С учетом вышеизложенного и, стремясь осмыслить прогресс, достигнутый за последние 10 с лишним лет, КБООН совместно с Всемирной метеорологической организацией (ВМО), Глобальным водным партнерством (ГВП) и соответствующими партнерами организует глобальную конференцию по теме «Устойчивость к засухе +10: интеграция знаний и практики для обеспечения устойчивости к засухе»<sup>16</sup>, которая состоится в Женеве, Швейцария, с 30 сентября по 2 октября 2024 года. На конференции соберутся представители стран, учреждений Организации Объединенных Наций и других организаций, организаций гражданского общества и частного сектора, чтобы проанализировать достигнутый прогресс и извлеченные уроки, ускорить действия по борьбе с засухой на местах, а также изучить и определить общий путь к созданию мира, обладающего большей стойкостью к засухе.

23. Цели конференции включают: i) анализ достигнутых успехов и проблем за 10 лет управления рисками засухи, начиная с 2013 года, и рассмотрение вопроса о том, как достичь стойкости к засухе в следующем десятилетии; ii) консолидацию и совместное планирование мер по масштабированию стойкости к засухе для реагирования на ускоряющиеся воздействия изменения климата в следующем десятилетии на основе системного мышления; и iii) работу с политическими лидерами в целях повышения осведомленности, мобилизации ресурсов, определения приоритетности борьбы с засухой и принятия повышенных обязательств по формированию стойкости к засухе и перехода к комплексной борьбе с засухой. Были определены девять областей работы, которые должны задать общее направление для комплексной борьбы с засухой в следующем десятилетии: i) стойкость к засухе и глобальные механизмы; ii) руководство работой по снижению рисков засухи при решении задач регионального, национального и локального уровней; iii) мониторинг, оценка и прогнозирование воздействий засухи; iv) воплощение политики по противодействию засухе в конкретные действия; v) экосистемы и засуха; vi) социальная интеграция, климатическая справедливость и засуха; vii) финансирование работы по учету рисков засухи; viii) партнерские связи между государственным и частным секторами, а также гражданским обществом; и ix) засуха и здоровье человека.

### **С. Борьба с засухой на региональном и межрегиональном уровнях**

24. В решение 23/COP.15 секретариату и ГМ адресована просьба в сотрудничестве с партнерами и региональными учреждениями продолжать оказание помощи Сторонам в подготовке и осуществлении НПБЗ или других инструментов политики, касающихся засухи, с учетом гендерных факторов и содействовать региональному сотрудничеству в области политики и стратегий по борьбе с засухой в качестве экономически эффективного средства поддержки национальных действий.

25. Во исполнение этого решения был реализован региональный проект для стран — членов Южно-Азиатской ассоциации регионального сотрудничества (СААРК)<sup>17</sup>. Партнером — исполнителем проекта явился Азиатский центр обеспечения готовности к бедствиям (АЦГБ). Проект, осуществление которого началось в октябре 2023 года, направлен на повышение технического и институционального потенциала деятельности по борьбе с засухой путем расширения обмена данными систем раннего предупреждения и мониторинга, профилирования риска засухи и реальных мер по снижению риска засухи. На КС 16 будет представлена региональная стратегия для Южной Азии по управлению рисками засухи и ее смягчению. Она послужит ориентиром и информационной основой для процесса осуществления системных мер

<sup>16</sup> <https://www.droughtmanagement.info/hmndp10/about/conference/>.

<sup>17</sup> В состав Южно-Азиатской ассоциации регионального сотрудничества (СААРК) входят восемь государств-членов: Афганистан, Бангладеш, Бутан, Индия, Мальдивские Острова, Непал, Пакистан и Шри-Ланка.

по повышению стойкости к засухе на местном, национальном и региональном уровнях под общей координацией и руководством секретариата СААРК.

26. В рамках проекта был задействован широкий круг заинтересованных сторон региона, включая национальные координационные центры, независимых экспертов, представителей гражданского общества, международные и региональные организации, разработчиков политики и таких ключевых партнеров, как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный институт водного хозяйства (ИВМИ), ГВП, Международный союз охраны природы и АЦГБ. В региональной стратегии для Южной Азии по управлению рисками засухи и ее смягчению определены стратегические цели для региона и выделены следующие важнейшие аспекты: i) сбор надежных данных; ii) укрепление мониторинга и прогнозирования засухи; iii) распространение эффективных, заслуживающих доверия и надежных предупреждающих сообщений для обеспечения своевременной готовности к засухе и реагирования на нее; iv) повышение качества оценки воздействия засухи, уязвимости к ней и ее риска; v) осуществление приоритетных мер в целях уменьшения негативных последствий засухи; vi) определение возможностей регионального сотрудничества в области борьбы с засухой; и vii) осуществление приоритетных мер по снижению подверженности засухе и уязвимости к ней.

27. При активной поддержке государств, охваченных приложением об осуществлении Конвенции в регионе Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ) в апреле 2024 года Республика Молдова провела межрегиональное совещание по засухе и достижению нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ), в котором приняли участие государства регионов ЦВЕ, Центральной Азии и Северного Средиземноморья. В ходе совещания состоялась научно-практическая конференция по вопросам засухи и НБДЗ, а также рабочее совещание по вопросам засухи. По итогам совещания, в ходе которого состоялся широкий обмен знаниями и передовым опытом, было принято Кишиневское заявление<sup>18</sup>, в котором указано на необходимость укрепления сотрудничества между регионами и странами, включенными в приложения КБОООН, по вопросам, связанным с засухой.

#### **D. Межправительственная рабочая группа по засухе**

28. На своей пятнадцатой сессии в 2022 году КС постановила учредить Межправительственную рабочую группу по засухе (МРГ по засухе) на трехлетний период 2022–2024 годов с задачей выявления и оценки всех вариантов, включая инструменты глобальной политики и региональные политические рамки, и уязвки, где это уместно, с национальными планами в контексте перехода борьбы с засухой к ее упреждению (решение 23/COP.15).

29. В соответствии с этим решением КС (23/COP.15, п. 15) в состав МРГ по засухе вошли следующие 27 членов: по три представителя, назначенных каждой из региональных групп (государств, охваченных пятью приложениями об осуществлении Конвенции на региональном уровне, Европейского союза и его государств-членов, а также группы стран, известной как ЯСШКАНЗ); два представителя от организаций гражданского общества (в качестве наблюдателей); два независимых эксперта; и два представителя международных организаций. В период с ноября 2022 года по июнь 2024 года секретариат КБОООН поддерживал работу МРГ по засухе и обслужил в общей сложности шесть очных и большое количество совещаний, проведенных в смешанном и виртуальном форматах. На протяжении почти двух лет Группа занималась изучением широкого спектра вариантов и их оценкой с применением различных схем.

30. Окончательные итоги работы МРГ по засухе, изложенные в документе ICCD/COP(16)/20, включают в себя семь вариантов, которые были отобраны из числа

<sup>18</sup> [https://www.unccd.int/sites/default/files/2024-07/%D0%A1%20hisinau\\_Declaration\\_Moldova\\_April2024.pdf](https://www.unccd.int/sites/default/files/2024-07/%D0%A1%20hisinau_Declaration_Moldova_April2024.pdf).



48 первоначальных вариантов. В описании каждого варианта приведены определение, возможные элементы, процессы, институциональные договоренности и механизмы их реализации, а также оценка сильных и слабых сторон, возможностей и угроз (ССВУ). Группа подготовила заключительный доклад, в котором основное внимание уделено следующим вариантам политики, представленным здесь в английском алфавитном порядке:

a) **поправка к Конвенции:** этот вариант относится к официальному изменению положений, содержащихся в КБООН, которая является юридически обязательным соглашением в соответствии с международным правом. Поэтому поправка также является юридически обязательной;

b) **решение КС о сотрудничестве с Глобальным экологическим фондом (ГЭФ):** этот вариант предполагает принятие решения КС о сотрудничестве с ГЭФ и направлен на усиление программной значимости деятельности по повышению устойчивости к засухе и ее финансирования;

c) **руководящее указание КС для ГМ:** этот вариант предполагает принятие решения КС, содержащего руководящее указание для ГМ, направленное на укрепление потенциала затрагиваемых Сторон в отношении доступа к финансированию и осуществления их НПБЗ, а также способствующего усилению упреждающих мер борьбы с засухой;

d) **глобальная рамочная программа по обеспечению устойчивости к засухе:** этот вариант представляет собой всеобъемлющий стратегический инструмент политики, который предусматривает постановку глобальной цели, задач с указанием сроков их выполнения и принятие показателей; предлагаемые меры по выполнению этих задач; и системы мониторинга и обучения;

e) **декларация по вопросам политики:** этот вариант представляет собой официальное заявление, обращение или сообщение о намерениях, как правило, подписанное представителями высокого уровня. В этом случае декларация по вопросам политики могла бы стать итоговым документом сегмента высокого уровня КС КБООН;

f) **протокол:** этот вариант представляет собой юридически обязательный договор, принятый в рамках Конвенции для обеспечения широкого и всеобъемлющего правового подхода к решению проблемы засухи на всех уровнях. В нем излагаются конкретные обязательства Сторон, которые ратифицируют протокол, и содержатся положения о принципах, целях и задачах, а также об институциональных механизмах;

g) **специальное и амбициозное решение КС по засухе:** решения КС — это резолюции, принимаемые КС КБООН, которые обеспечивают быстрый и непрерывный процесс реализации Конвенции. Этот вариант относится к решению КС, направленному на борьбу с засухой и включающему специальные и амбициозные положения.

31. Данные варианты не являются взаимоисключающими, и на КС 16, а также в последующем в зависимости от направленности работы, амбициозности, временных горизонтов и других факторов могут быть предусмотрены различные комбинации данных вариантов, обусловленные общей целью повышения эффективности борьбы с засухой в рамках Конвенции. Все эксперты МРГ по засухе пришли к единому мнению о необходимости активизации действий на всех уровнях и усиления политического импульса для повышения эффективности борьбы с засухой и руководства ею в рамках КБООН.

32. Секретариату потребуется привлечь дополнительные людские и финансовые ресурсы в связи с крайней ограниченностью его кадрового потенциала, а также с учетом работы, которую потребуется проделать, с тем чтобы прореагировать на предложение МРГ по засухе и любую попытку запустить процесс реализации любого из описанных выше вариантов.

## **Е. Учет гендерной проблематики**

33. Важность учета гендерной проблематики во всех стратегиях в области охраны окружающей среды и необходимости искоренения бедности признана целым рядом глобальных соглашений и форумов, которые также применимы к КБОООН, включая главу 24 Повестки дня на XXI век, принятой Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (1992 год), Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (2015 год), Аддис-Абебскую программу действий, принятую на третьей Международной конференции по финансированию развития (2015 год) и резолюцию 18 Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС) от 2022 года (E/RES/2022/18).

34. Для ознакомления с соответствующей деятельностью секретариата и ГМ по учету гендерных аспектов в рамках борьбы с засухой и адаптации Стороны, возможно, пожелают обратиться к документам ICCD/COP(16)/17 и ICCD/CRIC(22)/5.

## **III. Обмен знаниями и наращивание потенциала**

### **А. Сообщество по обучению и практике**

35. Одно из основных элементов Инициативы по противодействию засухе является инструментарий по засухе, который страны могут использовать для разработки и укрепления своих НПБЗ. Он предназначен для заинтересованных сторон, которые могут обращаться к нему как к простому в использовании пособию при разработке своих национальных планов по борьбе с засухой (в нем содержатся отдельные решения, примеры из практики и другие учебно-методические ресурсы), направленных на повышение стойкости населения и экосистем к засухе.

36. В пункте 8 решения 23/COP.15 КС «просит секретариат, при условии наличия ресурсов, поощрять, поддерживать и стимулировать сообщества по обучению и практике для совместного обучения и сотрудничества по вопросам снижения риска засухи и наращивания потенциала устойчивости».

37. Во исполнение этого решения КБОООН в сотрудничестве с ГВП разработала платформу для сообществ по обучению и практике (СОП), посвященную вопросам борьбы с засухой<sup>19</sup>. Цели СОП включают: i) расширение знаний и технического потенциала национальных субъектов и основных заинтересованных сторон, работающих в области борьбы с засухой и опустыниванием, в том числе путем использования инструментария КБОООН по засухе; ii) содействие внедрению, тиражированию и распространению комплексных и инклюзивных методов борьбы с засухой; iii) поддержку разработки и развития комплексной политики управления и основ руководства борьбы с засухой; и iv) укрепление доверия, сотрудничества и общего чувства причастности среди национальных субъектов и других ключевых заинтересованных сторон, работающих над проблемой засухи.

38. Ожидается, что в работе СОП примут участие национальные координационные центры, а также эксперты по засухе из разных стран и регионов, что позволит использовать подходы к управлению рисками засухи по принципу «снизу вверх». Внося свой вклад в выполнение глобального мандата КБОООН по борьбе с засухой, СОП позволит активизировать действия за счет использования интегрированных компонентов и функций инструментария по засухе. Кроме того, секретариат КБОООН будет поддерживать распространение опыта, накопленного СОП, в рамках соответствующих национальных, региональных и глобальных процессов обзора и политических процессов, а также других конвенций и процессов Организации Объединенных Наций в области противодействия засухе.

39. В странах был проведен «опрос по оценке потребностей» с целью сбора мнений и отзывов, касающихся создания и развития СОП по борьбе с засухой. В опросе

<sup>19</sup> <https://droughtclp.unccd.int/clp/home>.

приняли участие более ста стран. Отзывы стран показали, что наиболее ценным вкладом СОП в борьбу с засухой является поддержка развития технических знаний о засухе. В этой связи на онлайн-платформе СОП была создана функция «Materials» («Материалы»), с помощью которой ее участники могут делиться технической информацией и знаниями о засухе. Подавляющее большинство ответов также показали, что страны рассчитывают получать на онлайн-платформы более подробную информацию о призывах вносить предложения, а также о возможностях финансирования. Для удовлетворения этой потребности в онлайн-платформу был включен раздел «Opportunities» («Возможности»), в котором пользователи могут делиться информацией о возможностях финансирования, грантах, проектных предложениях, конкурсах и учебных курсах по засухе (но не ограничиваясь ей).

40. Были созданы три региональных СОП и одно глобальное СОП для i) Азии, ii) Латинской Америки и Карибского бассейна, а также iii) Центральной и Восточной Европы и Северного Средиземноморья. Презентация СОП для Африки состоится в сентябре 2024 года в рамках Конференции министров африканских стран по проблемам окружающей среды (АМСЕН).

41. В качестве онлайн-членов СОП зарегистрировались более 200 пользователей, относящихся к правительствам, международным организациям, организациям гражданского общества, научным кругам и другим секторам (по состоянию на август 2024 года).

42. Каждое СОП организовало как минимум один интерактивный вебинар. Официальная презентация СОП состоится на КС 16.

43. Учитывая объем работы, создаваемый успешным и активным внедрением СОП, а также необходимость более эффективного осуществления, дальнейшего распространения и охвата СОП, секретариат нуждается в обеспечении в будущем кадровым потенциалом за счет привлечения дополнительных людских и финансовых ресурсов, чтобы иметь возможность обеспечить устойчивое функционирование СОП.

## **В. Проект Глобального экологического фонда**

44. В пункте 6 решения 23/COP.15 секретариату и ГМ адресована просьба в сотрудничестве с партнерами и региональными учреждениями продолжать оказание помощи Сторонам в подготовке и осуществлении НПБЗ или других инструментов политики, касающихся засухи, с учетом гендерных факторов и содействовать региональному сотрудничеству в области политики и стратегий по борьбе с засухой в качестве экономически эффективного средства поддержки национальных действий. В ответ на эту просьбу секретариат и ГМ, при участии ФАО в качестве учреждения-исполнителя, сотрудничают в осуществлении проекта ГЭФ, уделяя особое внимание стимулирующим видам деятельности по выполнению решений КС по засухе.

45. В рамках данного проекта и в сотрудничестве с партнерами, включая КПБЗ, ВМО, ФАО и ГВП, были организованы три региональных рабочих совещания, посвященных согласованию НПБЗ с национальными планами по адаптации (НПА). Участвовавшие в них страны были отобраны на основе «многокритериальной оценки НПБЗ»<sup>20</sup>. В проходившем в Стамбуле (Турция) 17–19 мая 2023 года рабочем совещании для стран Азии и Европы приняли участие 15 человек из пяти стран (Молдовы, Сербии, Филиппин, Черногории и Шри-Ланки). В состоявшемся в Боготе, Колумбия, 1–3 августа 2023 года рабочем совещании для стран Латинской Америки и Карибского бассейна участвовал 21 представитель из 6 стран (Гайаны, Гондураса, Гренады, Доминиканской Республики, Колумбии и Панамы). Рабочее совещание для Африки прошло в Лусаке, Замбия, 5–7 сентября 2023 года с участием 42 представителей 14 стран (Алжира, Бенина, Гамбии, Ганы, Замбии, Зимбабве, Кот-д'Ивуара, Либерии, Мали, Нигерии, Сомали, Сьерра-Леоне, Того и Эсватини). В общей сложности в рабочих совещаниях участвовали 78 представителей от 25 стран. Кроме того, секретариат и ФАО организовали региональное рабочее совещание по

<sup>20</sup> <https://www.unccd.int/sites/default/files/2022-09/cc1276en.pdf>.

планированию комплексной борьбы с засухой с уделением особого внимания странам Центральной Азии, которое прошло 16–18 октября 2023 года в Стамбуле, Турция.

46. В целом рабочие совещания оказали Сторонам поддержку в укреплении национальных и институциональных рамок и наращивании потенциала, необходимого для эффективного планирования борьбы с засухой и реализации планов по борьбе с засухой. Кроме того, такие рабочие совещания способствовали взаимному обучению и развитию сообществ по обучению и практике в области борьбы с засухой. Участникам была представлена информация о: i) глобальной Инициативе по противодействию засухе и НПБЗ разных стран мира с демонстрацией комплексных инструментов для поддержки планирования и осуществления планов; ii) последних достижениях в области поддержки осуществления НПБЗ, включая систему оценки результатов для мониторинга их осуществления; iii) организации и координации комплексной борьбы с засухой с рассмотрением соответствующих обязанностей разных учреждений и их ролей в управлении риском засухи, включая сведения о передовой практике и наилучших методологиях для активизации и координации деятельности учреждений, а также об обобщении накопленного странами опыта; iv) достижениях в области подходов и передовой практики в области согласования НПБЗ с основами политики, включая инвентаризацию накопленного в странах опыта; и v) финансировании комплексной борьбы с засухой, в том числе о новых подходах, инструментах и путях для усиления эффекта такого финансирования и поддержки работы по активизации финансовых потоков на цели повышения стойкости к засухе.

### **С. Глобальный атлас засухи**

47. КБОООН в сотрудничестве с Объединенным исследовательским центром Европейской комиссии (ОИЦ ЕС) инициировала проект по созданию в преддверии КС 16 глобального атласа засухи для лиц, ответственных за разработку политики. Эти усилия возглавляют Международный исследовательский фонд по мониторингу окружающей среды, ОИЦ ЕС, Врийский университет Амстердама и Институт окружающей среды и безопасности человека Университета Организации Объединенных Наций.

48. В глобальном атласе засухи исследован и представлен широкий спектр воздействий засух и факторов риска в пяти секторах, имеющих глобальное значение: сельское хозяйство и животноводство, водоснабжение, гидроэнергетика, внутренние водные пути и экосистемы. Кроме того, в нем обобщены общие факторы риска и каскадные воздействия, включая их взаимосвязь и вклад в другие негативные воздействия, в частности в деградацию земель. В атласе также представлены региональные и местные примеры из практики, с тем чтобы наглядно представить уроки, извлеченные из прошлых засух, и проиллюстрировать на примере ряда засух и тематических областей, как их последствия затронули людей и отдельные сектора всего мира. Наконец, в атласе рассматриваются подходы и решения, относящиеся к комплексному управлению рисками засухи и адаптации к ней, включая примеры передовой практики, а также меры и пути для снижения системных рисков засухи.

### **Д. Экономика засухи**

49. Чтобы лучше понять преимущества действий в сопоставлении с издержками бездействия в связи с управлением рисками засухи и путями преобразований, позволяющих обществу лучше справляться с засухой, КБОООН совместно с партнерами, включая Германское общество по международному сотрудничеству и Институт Университета Организации Объединенных Наций по проблемам водных ресурсов, экологии и здравоохранения, работает над программной публикацией «Economics of Drought Resilience» («Экономика стойкости к засухе»).

50. В этой публикации приводятся данные и сценарии на будущее, демонстрирующие экономическую целесообразность применения основанных на природных факторах и устойчивых методов землепользования для повышения

стойкости земель, различных сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек и сообществ к участвующим засухам. В ней также обсуждаются политические и социальные рамки для формирования путей перехода к «умным» с точки зрения засухи вариантам будущего.

51. Основным результатом этого исследования явится всеобъемлющий доклад, который будет опубликован для КС 16 и будет содержать типичные примеры из практики стран для информирования Сторон КБООН о процессах установления целевых показателей. В докладе будут освещены: i) реальные связанные с засухой издержки для общества и экономики в случае бездействия; ii) затраты и выгоды от эффективных мер, принимаемых на уровне политики и управления для управления рисками засухи на суше на основе упреждающего подхода; iii) финансово-экономическое обоснование упреждающих мер по управлению рисками засухи; и iv) пути и передовой опыт повышения стойкости почв и земель в сильно затронутых регионах путем изменения практики землепользования.

#### IV. Сотрудничество и партнерские связи

52. В решении 8/COP.14 секретариату и ГМ была адресована просьба продолжать: i) выполнять свои соответствующие функции в рамках налаженных партнерских связей; ii) стремиться к налаживанию новых партнерских связей с учетом своих соответствующим мандатов в целях дальнейшей активизации осуществления Конвенции и Рамочной стратегии КБООН на 2018–2030 годы; и iii) при необходимости, информировать о них КС для принятия любых необходимых мер.

53. В решении 23/COP.14 особо приветствуется расширение сотрудничества между ФАО, ГВП, ВМО, секретариатом КБООН и другими партнерами в рамках Инициативы по противодействию засухе<sup>21</sup>. В нем также подчеркнута важность координации усилий многочисленных субъектов в этой области, недопущения дублирования усилий и важность укрепления синергизма, в том числе таких глобальных сетей, как действующая под началом ВМО/ГВП КПБЗ, действующая под началом КБООН МРГ по засухе, Глобальные рамки, касающиеся дефицита воды в сельском хозяйстве (ДВСХ), и Глобальная сеть по борьбе с продовольственными кризисами, а также региональных инициатив.

54. Кроме того, КС приняла решение 23/COP.15, в пункте 9 которого секретариату и ГМ адресована просьба, при условии наличия ресурсов, продолжать обеспечивать взаимосвязь, укрепление, расширение, а также формирование новых стратегических партнерств на всех уровнях между отраслями и с различными государственными, частными организациями и организациями гражданского общества, а также другими соответствующими заинтересованными сторонами.

##### A. Международный альянс по обеспечению стойкости к засухе

55. Признавая необходимость позитивных действий, коалиция стран-единомышленников во главе с правительствами Испании и Сенегала создала Международный альянс по обеспечению стойкости к засухе (МАСЗ), презентация которого состоялась на КС 27 Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) в ноябре 2022 года. Цель Альянса — придать политический импульс и мобилизовать жизненно важные ресурсы для повышения стойкости к засухе на справедливой и инклюзивной основе и тем самым не рассчитывать только на меры реагирования на бедствия. КБООН принимает секретариат Альянса, обеспечивает и поддерживает его работу в соответствии с мандатом Конвенции и ее Сторон.

<sup>21</sup> <https://www.unccd.int/actions/drought-initiative>.

56. МАСЗ занимается осуществлением своих видов деятельности и инициатив по четырем основным направлениям:

a) придание политического импульса, который бы побудил лидеров уделять приоритетное внимание обеспечению стойкости к засухе в рамках политики национального развития и сотрудничества;

b) установление общих рамок для действий: МАСЗ выявляет области для приоритетного инвестирования с целью повышения стойкости к засухе и определяет заинтересованные стороны, которые лучше всего подходят для осуществления инвестиций. Поставленная цель состоит в том, чтобы направлять действия на местах, признавая необходимость адаптации решений к различным условиям и масштабам;

c) обмен знаниями, практическими решениями и технологиями на всех уровнях в целях наращивания стойкости к засухе в необходимом темпе и масштабе, в том числе через СОП;

d) использование инновационных механизмов финансирования для мобилизации ресурсов в интересах обеспечения стойкости к засухе, привлечение государственных и частных инвестиций для достижения максимального эффекта.

57. Общее количество членов МАСЗ выросло до 38 стран и более 30 международных организаций. МАСЗ играет важную роль, поскольку он руководствуется таким видением мира, в котором решение проблемы засухи ориентировано на упреждение на основе перехода от реактивных и кризисных подходов к упреждению, а также к обеспечению готовности к засухе на основе управления рисками ее возникновения.

58. МАСЗ выступил с призывом к действиям для обеспечения стойкости к засухе, направленным на поддержку решений, основанных на природных факторах. На КС 28 РКИКООН в качестве параллельного мероприятия им была организована встреча глав государств. На этой встрече была подчеркнута необходимость использования коллективных преимуществ расширяющегося членства МАСЗ для продвижения конкретных стратегий, действий и инициатив по наращиванию потенциала в области обеспечения готовности к засухе с учетом того, что степень нашей стойкости к засухе и изменению климата зависит от того, в какой степени стойкостью к ним обладает наша земля. МАСЗ продолжает выступать за принятие мер по борьбе с засухой, а также политических обязательств на самом высоком уровне. На сессии КС 28 РКИКООН состоялась презентация трех важных публикаций: i) доклада с обзором положения дел с засухой в мире<sup>22</sup>; ii) аналитической записки о каскадных и усугубляющих друг друга воздействиях засухи<sup>23</sup>; и iii) записки о решениях, основанных на природных факторах, для обеспечения стойкости к засухе<sup>24</sup>.

59. В рамках МАСЗ КБОООН в сотрудничестве с Йельским центром экосистем в архитектуре и другими учреждениями-единомышленниками приступила к разработке прототипа центра комплексного мониторинга стойкости к засухе (ЦКМСЗ), который будет представлен на КС 16.

60. Задача ЦКМСЗ — объединить данные и научные методы и тем самым способствовать действиям, опирающимся на инновационные технологии, содействовать сотрудничеству и выработать практические суждения и концепции для принятия информированных решений. Центр мониторинга будет оценивать с использованием концепции стойкости к засухе степень готовности стран к надвигающимся засушливым явлениям и предоставлять данные, имеющие крайне важное значение для принятия решений. Такой упреждающий подход позволит укрепить потенциал сообществ и экосистем, необходимый для эффективного реагирования на засухи в соответствии с целями КБОООН, способствовать

<sup>22</sup> <https://www.unccd.int/sites/default/files/2023-12/Global%20drought%20snapshot%202023.pdf>.

<sup>23</sup> [https://www.unccd.int/sites/default/files/2023-12/20231207\\_The%20cascading%20and%20compounding%20impacts%20of%20drought\\_DRAFT\\_V4.pdf](https://www.unccd.int/sites/default/files/2023-12/20231207_The%20cascading%20and%20compounding%20impacts%20of%20drought_DRAFT_V4.pdf).

<sup>24</sup> <https://www.unccd.int/resources/brief/nature-based-solutions-drought-resilience>.

устойчивому управлению земельными ресурсами и в конечном итоге внесет вклад в достижение целей в области устойчивого развития.

## **В. Сотрудничество с Университетом Небраски**

61. Кроме того, секретариат сотрудничает с Национальным центром по смягчению засухи (НЦЗ) Университета Небраски, который находится в Линкольне, США. Совместно с КБОООН НЦЗ подготовил для КС 28 РКИКООН аналитическую записку о многосторонних воздействиях засухи, приводящих к многочисленным последствиям для сообществ и затрагивающих здоровье человека, обеспечение продовольствием, безопасность человека, мир и безопасность экосистем, скотоводство, лесное хозяйство, водно-болотные угодья и т. д.

62. С целью максимально эффективного сбора данных путем отслеживания воздействий засухи НЦЗ и КБОООН занимаются совместной разработкой инструмента для сбора данных о воздействиях засухи, с тем чтобы помочь лицам, принимающим решения, в определении того, на чем именно следует сосредоточить усилия для снижения степени уязвимости перед следующей засухой.

## **С. Сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций**

63. Кроме того, секретариат продолжает сотрудничать с учреждениями Организации Объединенных Наций и другими организациями, учреждениями и странами-Сторонами по вопросам предоставления материалов для публикаций и совместной организации совещаний и рабочих совещаний, в том числе Всемирной недели воды в Стокгольме в августе 2023 года и в августе 2024 года, а также глобальной конференции на тему «Вода для продовольствия», состоявшейся в Университете Небраски в мае 2023 года. Он также принимает участие в открытых консультациях по научно обоснованной программе оценки водных ресурсов, начатых Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в Париже в декабре 2022 года с целью оценки существующего механизма оценки водных ресурсов и обсуждения принципиально прорывной идеи об инновационном механизме оценки (в том числе на национальном и региональном уровнях), с тем чтобы сделать возможной практику ориентированного на нахождение решений устойчивого и инклюзивного управления и руководства водохозяйственной деятельностью.

64. Секретариат продолжает работать в руководящем комитете КПБЗ, действующей под началом ВМО/ГВП, в рамках которой в сентябре 2024 года пройдет конференция СВУНПЗ +10; его последнее совещание состоялось 25–26 июня 2024 года в Женеве в здании ВМО. КБОООН также является постоянным членом межучрежденческого механизма «ООН — водные ресурсы», который обеспечивает максимальную общесистемную координацию действий и согласованность в связи с межсекторальным характером водных ресурсов. Поставленная цель заключается в оказании информационной поддержки политическим процессам в рамках системы взаимосвязей «земля–вода», а также поддержки в выявлении вновь возникающих вопросов и разработке эффективных совместных мер, относящихся к снижению риска бедствий, изменению климата и всеобъемлющей Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Секретариат также является членом Группы экспертов по воде и изменению климата и Группы экспертов по проблеме дефицита водных ресурсов, которые действуют под руководством ВМО и ФАО соответственно.

65. Кроме того, секретариат выступил одним из организаторов 10-го Всемирного водного форума, который прошел на Бали, Индонезия, 18–25 мая 2024 года. Он координировал работу по тематической области «Снижение риска бедствий и управление им» с акцентом на подтему «Передовой опыт и планирование борьбы с засухой, включая смягчение засухи». В число других координаторов входили ФАО и правительства Испании и Индонезии.

66. Борьба с засухой представляет собой сложный вопрос, требующий комплексного подхода. Устойчивость борьбы с засухой тесно связана с управлением спросом на воду, сокращением водопотребления, предотвращением чрезмерной эксплуатации ресурсов подземных и поверхностных вод и устойчивым удовлетворением потребностей различных видов водопользования и экосистем, включая поддержание на минимальных уровнях экологических стоков. В этой связи КБООН установила плодотворные и взаимовыгодные партнерские связи с Конвенцией по трансграничным водам, принимающей стороной которой является Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК). Совместно с ЕЭК и различными партнерами КБООН организовала глобальное рабочее совещание на тему «Засухи в трансграничных бассейнах», которое состоялось в Женеве 26–27 февраля 2024 года. Результаты этого рабочего совещания были представлены на межрегиональном совещании КБООН по засухе и достижению НБДЗ, состоявшемся в апреле 2024 года в Кишиневе, Молдова. Дальнейшее сотрудничество может быть особенно полезным с точки зрения обмена передовым опытом и наращивания потенциала, в том числе в рамках СОП.

## V. Финансирование борьбы с засухой

67. ГМ работает над созданием смешанного государственно-частного фонда для обеспечения стойкости к засухе. Он явится инструментом финансирования для оказания поддержки стратегическим целям по комплексному снижению риска засухи, содействию привлечению финансовых ресурсов и мобилизации инвестиций в эффективные и устойчивые меры по повышению стойкости к засухе. Поставлена цель создать фонд, приносящий доход, который будет инвестировать в ряд проектов, связанных с обеспечением стойкости к засухе, и/или в компании, способные внести значительный положительный вклад в обеспечение стойкости к засухе. Фонд будет использовать как льготный, так и коммерческий капитал в рамках смешанной структуры. Поставлена цель продемонстрировать целесообразность двуединого подхода к инвестированию, который бы одновременно позволял добиться эффекта и финансовой отдачи.

68. Кроме того, ГМ поддерживает создание новой модели страхования от засухи для снижения страховой премии за счет внедрения методов устойчивого управления земельными ресурсами в качестве стимула к изменению поведения, что поможет наиболее уязвимым слоям населения и повысит их стойкость к засухе. Предлагаемая модель страхования от засухи полностью соответствует четвертому компоненту схемы МАСЗ по инновационному финансированию благодаря применению механизма параметрического страхования, который позволяет оперативно реагировать на климатические события, обеспечивая финансовую стабильность и сокращая экономические потери затрагиваемых сообществ.

## VI. Выводы и рекомендации

69. Засуха является глобальной проблемой, которая с течением времени усугубляется и оказывает воздействие на регионы и страны всего мира. Уязвимые группы населения, особенно те из них, которые находятся в зависимости от сельского хозяйства, сталкиваются с повышенными рисками, включая отсутствие продовольственной безопасности и проблемы со здоровьем, причем прогнозы указывают на все более мрачное будущее в этом отношении. В краткосрочной перспективе многие страны не способны предотвращать худшие воздействия засухи, однако они могут прилагать активные усилия для поступательного повышения стойкости к засухе.

70. Стороны КБООН признали растущую потребность в целенаправленной политике, эффективном сотрудничестве и увеличении инвестиций в меры по обеспечению готовности к засухе, реагированию на нее и восстановлению после нее, с тем чтобы внести решающий вклад в повышение стойкости к засухе.



71. В сотрудничестве с ВМО, ГВП и более чем с десятью членами международного организационного комитета конференции «Устойчивость к засухе +10»<sup>25</sup> секретариат поднимает вопросы пропаганды политики по вопросу засухи на самом высоком уровне и выступает одним из организаторов этой конференции в рамках десятилетия последующей деятельности по итогам состоявшегося в 2013 году СВУНПЗ, которая пройдет в штаб-квартире ВМО в Женеве с 30 сентября по 2 октября 2024 года. Ожидается, что конференция ознаменует поворотный момент в борьбе с засухой и поможет многим странам мира сместить акцент в рамках борьбы с засухой с кризисного управления на упреждение засухи на основе перспективного планирования.

72. Для решения связанных с засухой многогранных проблем как никогда ранее актуальное значение имеют трансграничное партнерство и сотрудничество. Совместные усилия правительств, сообществ и международных партнеров имеют решающее значение для повышения стойкости к засухе.

73. Создание глобальных и региональных СОП заложит основы для наращивания потенциала и обмена знаниями путем совместного обучения, взаимодействия и сотрудничества в целях снижения риска засухи и обеспечения стойкости к ней. Ожидается, что в работе СОП примут участие национальные координационные центры, а также эксперты по засухе из разных стран и регионов, что позволит использовать подходы к управлению рисками засухи по принципу «снизу вверх».

74. КБОООН наладила сотрудничество с широким кругом ключевых партнеров. Укрепление партнерских отношений включает в себя содействие МАСЗ и участие в различных форумах и конференциях высокого уровня, в том числе в 10-м Всемирном водном форуме, ежегодной Всемирной неделе водных ресурсов и проводимом раз в два года совещании механизма «ООН — водные ресурсы» в целях эффективной поддержки глобальной повестки дня по борьбе с засухой и содействия усилению импульса, приданного сотрудничеству стран на региональном и глобальном уровнях.

75. ГМ в сотрудничестве с секретариатом и партнерами продолжает укреплять потенциал затрагиваемых Сторон, необходимый для доступа к финансированию и осуществлению их НПБЗ, способствовать борьбе с засухой на основе упреждающего подхода. Уже существует и разрабатывается множество новых решений и вариантов финансирования деятельности по борьбе с засухой.

76. Стороны, возможно, пожелают рассмотреть эти выводы, а также заключительные замечания МРГ по засухе, включенные в документ ICCD/COP(16)/20, с целью подготовки проекта решения для КС на основе проекта текста для переговоров, содержащегося в документе ICCD/COP(16)/22, в который включены все проекты решений, подготовленные для рассмотрения Сторонами на КС 16.

<sup>25</sup> <https://www.droughtmanagement.info/hmndp10/>.