



Конференция Сторон

Шестнадцатая сессия

Эр-Рияд, Саудовская Аравия,

2–13 декабря 2024 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

Основы политики и тематические вопросы,

включая новые возникающие вопросы:

луговые земли и пастбищные угодья

Позитивная роль, которую могут играть принимаемые в рамках Конвенции меры в решении проблем опустынивания, деградации земель и засухи в качестве одного из факторов, приводящих к миграции

Записка секретариата

Резюме

В своем решении 22/COP.15 Конференция Сторон просила секретариат представить на рассмотрение Конференции Сторон на ее шестнадцатой сессии доклад о ходе выполнения настоящего решения.

В настоящем докладе содержится краткая информация о проведенной деятельности и прогрессе, достигнутом секретариатом и Глобальным механизмом в межсессионный период. В нем представлены выводы и рекомендации относительно путей и средств укрепления потенциала для активизации предпринимаемых усилий по борьбе с опустыниванием/деградацией земель и засухой как одним из факторов, вызывающих миграцию.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация	1–4	3
II. Ход осуществления	5–26	4
A. Глобальный механизм	5–12	4
B. Секретариат	13–26	6
III. Вывод	27–29	8

I. Справочная информация

1. Со времени завершения тринадцатой сессии Конференции Сторон (КС 13) Стороны признали, что все формы миграции и перемещения, вызванные опустыниванием/деградацией земель и засухой (ОДЗЗ), относятся к числу вызовов глобального масштаба, приводящих к возникновению и усугублению экономических, социальных и экологических проблем, включая вынужденную миграцию и перемещение, и являются факторами, которые необходимо учитывать в работе по укреплению взаимосвязей между городскими и сельскими районами (ВГСР). Стороны также приветствовали партнерство между секретариатом и Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), которое было создано для подготовки технического руководства по вопросам ВГСР и земельных ресурсов.

2. В решении 22/COP.15 содержится просьба к Глобальному механизму (ГМ):

а) продолжать поддерживать мобилизацию ресурсов для Инициативы по обеспечению устойчивости, стабильности и безопасности (УСБ) наряду с разработкой других проектов и инициатив, в которых приоритет отдается достойной работе, включая «зеленые» рабочие места, и источникам средств к существованию для групп населения, находящиеся в уязвимом положении, включая жителей сельских районов, представителей коренных народов и местных общин, женщин и молодежь, а также инвалидов;

б) провести оценку и вынести рекомендации в отношении целесообразности содействия мобилизации ресурсов в виде привлечения инвестиций диаспоры или новых частных источников инвестиций для проектов и программ по ОДЗЗ;

в) продолжать поддерживать разработку новых инициатив, при условии наличия ресурсов, для устойчивого управления всеми деградированными землями, такими как торфяные болота, лугопастбищные угодья и саванны, и их восстановления в целях сохранения этих находящихся под угрозой экосистем и обеспечения продовольственной безопасности и безопасности пресноводных ресурсов для групп населения, находящихся в уязвимом положении;

3. В том же решении содержится просьба к секретариату, при наличии ресурсов:

а) оказывать содействие Сторонам, по их просьбе, в укреплении ВГСР через системы территориального управления путем использования принципов и руководящих указаний, которые ныне существуют в виде норм;

б) продолжать оказывать поддержку региональному и международному сотрудничеству и инициативам, направленным на содействие устойчивому управлению земельными и водными ресурсами в качестве средства содействия смягчению воздействия факторов, вызывающих миграцию и перемещение населения;

в) а также продолжать укреплять сотрудничество с другими учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, региональными и международными организациями и заинтересованными сторонами для обмена информацией в целях содействия лучшему пониманию ВГСР;

г) обмениваться информацией и поддерживать масштабное тиражирование в отношении передовых методов, выявленных на местном и субнациональном уровнях, которые направлены на устойчивое управление земельными ресурсами и восстановление земель на стыке городских и сельских территорий.

4. В настоящем докладе описана деятельность, проведенная секретариатом и ГМ в межсессионный период во исполнение просьб, содержащиеся в решении 22/COP.15. В нем освещаются меры по активизации осуществления основанных на земле мер по сокращению вынужденной миграции и перемещения путем содействия устойчивому территориальному развитию, включая создание механизмов многоуровневого руководства и планирования, а также путем углубления понимания того, как изменение взаимодействий между сельскими и городскими районами затрагивает

средства к существованию людей с низким уровнем дохода и уязвимых групп населения в городских и сельских условиях.

II. Ход осуществления

A. Глобальный механизм

5. Инициатива по обеспечению УСБ реализуется в рамках межправительственных усилий, направленных на устранение коренных причин нестабильности и упреждающее смягчение возникающих угроз, создаваемых нерациональным обращением с природными ресурсами и их истощением, которые нередко становятся причиной возникновения хаоса. К числу стран, присоединившихся к этой инициативе относятся Бенин, Буркина-Фасо, Гамбия, Гана, Замбия, Зимбабве, Мали, Нигер, Нигерия, Руанда, Сенегал, Центральноафриканская Республика и Чад.

6. В рамках этой инициативы применяется комплексный подход к решению таких взаимосвязанных вопросов, таких как деградация земель, безработица в сельских районах, незащищенность прав землевладения и конкуренция за ресурсы. Стремясь к целостному решению этих проблем, инициатива по обеспечению УСБ демонстрирует применение смелого и инновационного подхода. В рамках реализации инициативы ГМ поддерживает партнерские отношения с Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР). Цель этого партнерства — дать возможность семьям из сельских районов, получающим денежные переводы, и их общинам повысить свою жизнестойкость к изменению климата и улучшить устойчивое управление земельными ресурсами и тем самым повысить свой жизненный уровень, уровень продовольственной и водной безопасности, занятости сельской молодежи, а также ослабить побуждающие мотивы для миграции в связи с изменением климата.

7. Денежные переводы мигрантов и инвестиции диаспоры предоставляют сельским общинам одну из самых больших возможностей для повышения своей жизнестойкости к изменению климата и устойчивости землепользования в Африке и тем самым для улучшения условия жизни и сокращения масштабов миграции. Эти ресурсы могут способствовать повышению степени адаптации к изменению климату в сельских общинах, повышению экономической безопасности, ослаблению побуждающих мотивов для миграции и поощрению возвращения и реинтеграции мигрантов. Основная цель сотрудничества — предоставить семьям, получающим денежные переводы, и инвесторам из диаспоры возможность для более продуктивного и устойчивого использования своих ресурсов. Партнерство демонстрирует курс на проведение структурированного диалога с государствами-членами и заинтересованными сторонами. Его цель — оптимизировать и укрепить подход в рамках инициативы по обеспечению УСБ благодаря ценным отзывам, достижению его соответствия национальным приоритетам и эффективному решению локальных проблем в привязке к местным условиям.

8. Представленное МФСР и ГМ в рамках инициативы по обеспечению УСБ рабочее предложение заключается в использовании потенциальных возможностей, связанных с денежными переводами и инвестициями диаспоры в целях содействия укреплению жизнестойкости к изменению климата и устойчивому землепользованию в сельских районах Африки. Оно включает в себя четыре основных компонента:

- учитывающую изменение климата оценку рынка денежных переводов и инвестиций диаспоры;
- инновационное использование денежных переводов в интересах обеспечения жизнестойкости и устойчивости землепользования в условиях изменения климата;

- инновационное использование инвестиций диаспоры в интересах обеспечения жизнестойкости и устойчивости землепользования в условиях изменения климата;
- создание портала для обмена знаниями.

9. В ходе состоявшихся в январе 2024 года консультаций с заинтересованными сторонами был организован ряд обсуждений по техническим вопросам в дискуссионных группах и презентаций соответствующих исследований и опросов, после чего была вынесена на рассмотрение концепция инициативы по обеспечению УСБ и проведены открытые консультации с государствами-членами и соответствующими заинтересованными сторонами. В числе выступавших были пользующиеся мировой известностью эксперты и специалисты-практики из государственного и частного секторов, которые поделились своими соображениями, опытом и извлеченными уроками. Второй день этого мероприятия был полностью посвящен консультациям с государствами-членами. Основным вывод, сделанный в ходе консультаций, заключается в том, что использование денежных переводов и инвестиций диаспоры в целях развития, обеспечивающего жизнестойкость и устойчивость землепользования в Африке в условиях изменения климата, будет приобретать все большее значение по мере того, как континенту придется преодолевать сложные проблемы, связанные с изменением климата, бедностью в сельских районах и миграцией.

10. По мере того, как риски, связанные с изменением климата, будут усиливаться, а сельские общины пытаться справиться с сокращением ресурсов и возможностей для получения средств к существованию, будет возрастать потребность в инновационных мерах вмешательства, которые бы позволяли общинам адаптироваться и процветать в меняющихся условиях. Обязательство МФСР и ГМ в рамках инициативы по обеспечению УСБ выдвигает на первый план использование совместных и целостных подходов, в которых признается взаимосвязь между жизнестойкостью к изменению климата, развитием сельских районов и миграцией, а также роль экономического вклада мигрантов в жизнестойкую адаптацию к изменению климата для миллионов домохозяйств и сообществ, находящихся в уязвимых условиях. Используя финансовые ресурсы, опыт и сети сотрудничества отправителей денежных переводов и инвесторов из диаспоры, Африка может открыть новые пути для устойчивого развития сельских районов, повысить уровень жизни и смягчить факторы, побуждающие к миграции, что в конечном итоге будет способствовать более устойчивому будущему и процветанию для ее населения.

11. Основные рекомендации, которые были сформулированы в ходе консультаций, заключаются в следующем:

а) выделять время и ресурсы на сбор и представление четкой, основанной на фактах информации от/для мигрантов и членов их семей в странах происхождения с целью повышения их осведомленности о потребностях в адаптации к изменению климата и инвестиционных возможностях;

б) собирать данные и проводить детальные оценки приложенных в прошлом усилий по продвижению «зеленых» и климатически устойчивых инвестиций диаспоры, облегчая тем самым более широкое применение успешных подходов;

в) поощрять инвестиционные фонды и поставщиков услуг денежных переводов к разработке «зеленых» финансовых продуктов и развивать партнерские отношения, способствующие внедрению климатически разумных решений.

12. МФСР и ГМ продолжают взаимодействие со странами — участницами инициативы по обеспечению УСБ для выявления возможностей осуществления этого подхода.

В. Секретариат

13. ВГСР означают потоки людей, товаров, информации, капитала и услуг, объединяющие общины и культуры. Эти потоки поддерживаются наземной инфраструктурой и сетями, которые пересекают социально-экономические, биофизические и юрисдикционные границы, но зачастую не полностью признаются или учитываются в типовых политических и административных сферах руководства и управления. Сельские общины пользуются возможностями для трудоустройства, финансовыми и технологическими потоками, транспортным сообщением, линиями электропередач и цифровой связи. Местные и региональные продовольственные системы представляют собой яркий пример того, как работают эти связи, соединяя сельских производителей с рынками и производственно-сбытовыми цепочками, обеспечивающими наши растущие города продуктами питания.

14. Сильные, устойчивые и жизнестойкие ВГСР играют центральную роль в обеспечении эффективности комплексных подходов к устойчивому развитию городских и сельских районов или территорий. ВГСР являются важными каналами жизнеобеспечения, соединяющими городские и сельские общины, и открывают значительные возможности для улучшения их жизни и средств к существованию. Однако изменение климата, деградация земель и утрата биоразнообразия усугубляются неэффективными ВГСР, оказывающими сильное воздействие на окружающую среду, что негативно сказывается на средствах к существованию и способствует усилению неравенства и нестабильности в сельских районах. Деградация земель негативно сказывается на способности общин повышать свою жизнестойкость, сдерживать отток населения из сельских районов и обеспечивать сохранность земельных активов.

15. Стороны приветствовали партнерство между секретариатом и Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), которое было создано для подготовки технического руководства, посвященного ВГСР и земельным ресурсам. В качестве первого шага КБООН и ООН-Хабитат разработали документ **Primer on URL and Land** (вводное руководство по вопросам ВГСР и земельных ресурсов), в котором проеден всеобъемлющий обзор по этой теме и раскрыта ее актуальность для Конвенции в рамках глобальных усилий по оказанию помощи странам в реализации их целей по достижению нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ). В нем определены основные функциональные характеристики ВГСР, приводящие к возникновению отдельных проблем для здоровья и продуктивности земли: 1) дезинтегрированное руководство; 2) потребительский спрос в городах; 3) развитие инфраструктуры; 4) расширение городов и пригородов; 5) миграция из сельской местности в города; 6) петли обратной связи; и 7) связанность удаленных факторов (телекаплинг).

16. В вводном руководстве описаны соответствующие субъекты, структуры и инструменты, которые могут быть использованы для поддержки инициатив по достижению НБДЗ путем укрепления ВГСР и повышения их жизнестойкости. Ключевыми участниками являются правительства стран и штатов, субнациональные и местные органы власти, частный сектор и гражданское общество, которые помогают формировать структуру и функционирование ВГСР. Эффективную роль в привлечении различных субъектов ВГСР и активизации усилий по достижению НБДЗ в различных контекстах играют многоуровневые системы руководства, комплексные территориальные подходы и подходы, ориентированные на потоки, а также стратегии, основанные на правах человека и учитывающие гендерные аспекты.

17. Кроме того, в вводном руководстве подчеркивается, что для проектирования, планирования, реализации и финансирования более устойчивых и жизнестойких ВГСР, которые бы также служили устранению факторов и последствий деградации земель, существует ряд инструментов земельного администрирования и управления земельными ресурсами: от комплексного планирования землепользования (КПЗП) и комплексного управления ландшафтами (КУЛ) до мер политики, ориентированных на спрос, и земельного администрирования в государственном секторе, «зеленой» и «синей» инфраструктуры, восстановления земель, решений, основанных на

природных факторах, социальной и солидарной экономики, которые требуют координации и партнерства с частным сектором.

18. Структуры и инструменты, описанные в этом вводном руководстве, призваны стимулировать развитие трех основных элементов, необходимых для укрепления ВГСР и ускорения прогресса в достижении целей по достижению НБДЗ, а именно: 1) комплексных территориальных подходов, включающих многосторонние процессы участия; 2) механизмов координации и партнерства для разработки основанных на потоках ВГСР и управления ими; и 3) перехода к социальной и солидарной экономике. Основные выводы, которые были сделаны в ходе работы над вводным руководством, для удобства пользования изложены ниже.

19. **Дезинтегрированное руководство земельными ресурсами, возможно, является самой серьезной проблемой. Выбор национальной политики и системы руководства нередко определяет эффективность стратегий и подходов в достижении устойчивого, справедливого и комплексного развития городских и сельских районов.** Принятое в некоторых странах комплексное руководство территориями (т. е. функциональными территориями) в сочетании с системами руководства, ориентированными на потоки, обладает наибольшим потенциалом для укрепления ВГСР и достижения НБДЗ. В этой связи им необходима финансовая и техническая помощь для выработки административных процедур и создания потенциала для вертикальной и горизонтальной интеграции, а также для планирования и реализации землепользования на конкретной функциональной территории.

20. **КПЗП и территориальное планирование располагают набором инструментов для координации межмуниципальных и межрегиональных стратегий и планов действий.** Задача состоит в том, чтобы сбалансировать конкурирующие потребности в области землепользования и распределить ресурсы между многочисленными пользователями, секторами и юрисдикциями в пределах сельско-городского континуума. Эти инструменты могут устранять недостатки других систем планирования, которые не учитывают более широкую панораму связанных с ВГСР видов землепользования и их последствий.

21. **КУЛ превосходно подходит для решения проблем ВГСР, возникающих в связи с расширением городов и пригородов, развитием инфраструктуры и экстенсивным развитием сельскохозяйственного производства.** Все эти проблемы мотивируют миграцию из сельских районов в города, приводят к обезлесению и утрате биоразнообразия, изменению климата и возникновению дефицита воды, отсутствию продовольственной безопасности, нищете и неравенству. Ландшафтные партнерства могут занять стратегически выгодное положение для поддержки выполнения обязательств по Рио-де-Жанейрским конвенциям, включая те из них, которые включены в задачу 15.3 (в связи с НБДЗ) Целей в области устойчивого развития, национальные стратегии и планы действий по сохранению биоразнообразия, определяемые на национальном уровне вклады и национальные планы по адаптации.

22. **Для усиления защиты прав землевладения в интересах городских, сельских и пригородных общин необходимо осуществлять ответственное и инклюзивное руководство земельными ресурсами.** Это — важнейший фактор, способствующий предотвращению и снижению негативных воздействий ВГСР на землю и природные ресурсы. Защита прав землевладения всех сторон не только способствует долгосрочным инвестициям в ответственное управление земельными ресурсами, но и может сыграть важную роль в предотвращении и урегулировании конфликтов, возникающих из-за связанных с ВГСР процессов и инфраструктуры.

23. **«Зеленая» и «синяя» инфраструктура может обеспечить затратоэффективное, позитивное с точки зрения природы дополнение к потокам продовольствия, воды, транспорта и энергии, которые обычно поддерживаются «серой» инфраструктурой.** Решения, основанные на природных факторах, могут способствовать смягчению последствий засух и наводнений, обеспечению возобновляемыми источниками энергии, сохранению биоразнообразия, переработке сточных вод и отходов. Для решения проблемы воздействий ВГСР на землю эти

решения могут включать создание природоохранных центров, лесных и зеленых береговых зон, элементов экологической связности и многофункциональных зон.

24. **Государственные закупки и меры политики, ориентированные на спрос, могут помочь в переориентации растущего городского спроса на более устойчиво производимые сырьевые товары, связанные с землей, и более экологичные производственно-сбытовые цепочки.** Управление ВГСР, ориентированными на спрос, может стимулировать регенеративные методы управления земельными ресурсами в сельских районах за счет создания новых рынков и производственно-сбытовых цепочек, которые повышают доходы производителей и сдерживают отток населения из сельских районов. Социальная солидарность и экономика замкнутого цикла, объединяющая городских потребителей и сельских производителей, могут помочь в повышении осведомленности о необходимости устойчивого управления всем жизненным циклом товаров и услуг и смягчить воздействия ВГСР на землю.

25. В некоторых странах проблемы связанности удаленных факторов или ВГСР на больших расстояниях могут иметь масштабный характер и находить решение только в контексте международной торговли и иностранных инвестиций. Потребительский спрос в городах в странах с высоким и средним уровнями дохода может стать причиной возникновения удаленного для них экологического следа на окружающую среду, который, однако, будет весьма значительным для развивающихся стран. Это соображение имеет важное значение для стран, в которых деградация земель и изменение землепользования тесно связаны с международной торговлей и инвестициями в производство, переработку и распределение связанных с землей сырьевых товаров.

26. Мы надеемся, что это **вводное руководство по вопросам ВГСР и земельных ресурсов** послужит не только основой, но и источником мотивации для: 1) рассмотрения и устранения воздействий ВГСР на здоровье и продуктивность земель; и 2) включения соответствующих мер реагирования в решения, принимаемые на уровнях планирования землепользования, руководства и управления. В рамках доступного для понимания обзора связанных с ВГСР проблем и их решений в вводном руководстве описаны многие соответствующие системы руководства и инструменты пространственного анализа, которые могут помочь в укреплении связи между сельскими производителями и городскими потребителями. Конечная цель — сделать ВГСР устойчивыми, менее разрушительными для окружающей среды и более жизнестойкими, чтобы сельские общины могли получить более широкий доступ к возможностям и справедливо пользоваться благами взаимосвязанного мира.

III. Вывод

27. Со времени завершения КС 13 Стороны признали важную роль, которую могут сыграть сохранение, устойчивое использование и восстановление земельных ресурсов, образующие целую иерархию мер реагирования в связи с НБДЗ, для предотвращения и сокращения масштабов вынужденной миграции и перемещения. Более сильные и жизнестойкие ВГСР в связанных с землей сырьевом и торговом секторах создают многочисленные отправные точки для правительств, предприятий и местных общин и открывают возможности для участия и процветания всех заинтересованных сторон.

28. Дезинтегрированное руководство земельными ресурсами, возможно, является самой серьезной проблемой в преодолении неравенства между городскими и сельскими районами. Выбор национальной политики и системы руководства нередко определяет эффективность стратегий и подходов в достижении устойчивого, справедливого и комплексного развития городских и сельских районов. Принятое в некоторых странах комплексное руководство территориями (т. е. функциональными территориями) в сочетании с системами руководства, ориентированными на потоки, обладает наибольшим потенциалом для укрепления ВГСР и достижения НБДЗ.

29. В связи с укреплением ВГСР в целях сокращения масштабов вынужденной миграции необходима финансовая и техническая помощь для выработки административных процедур и создания потенциала для вертикальной и горизонтальной интеграции, а также для планирования и реализации землепользования на конкретной функциональной территории. Использование денежных переводов мигрантов и инвестиций диаспоры открывает уникальную возможность для сельских общин в плане обеспечения жизнестойкости к изменению климата и устойчивого землепользования и тем самым для сокращения масштабов миграции. Эти ресурсы могут способствовать достижению экономической безопасности, ослаблению мотивов, побуждающих к миграции, и поощрению возвращения и реинтеграции мигрантов.
