



缔约方会议
科学和技术委员会

第十六届会议

2024 年 12 月 3 日至 12 日，沙特阿拉伯利雅得

临时议程项目 4(b)

科学与政策的联系以及分享知识

科学与政策联系平台 2024 年后工作方案

科学与政策联系平台 2024 年后工作方案

秘书处的说明

概要

根据第 23/COP.11 号和第 19/COP.13 号决定规定的任务，科学与政策联系平台(联系平台)应就实施《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)所需的科学知识，向科学和技术委员会提供清晰和明确的专题指导。

制定科学与政策联系平台 2024 年后工作方案的方法将随着关于该平台未来运作的建议而不断发展，这些建议的依据是 ICCD/COP(16)/2 号文件所载《联合国防治荒漠化公约》2018-2030 年战略框架中期评估和 ICCD/COP(16)/CST/6 号文件所载对联系平台的审评的综合结果。建议侧重联系平台在以下方面的工作：为《全球土地展望》等旗舰报告做出贡献，提供快速反应信息，以及与其他政府间技术和科学机构开展协调活动。

随着科学与政策联系平台工作重点的变化，需要将 2025-2026 两年期作为一个过渡期，以制定程序，用于接收向该平台提出的工作方案相关请求并确定其优先次序，以及编制旗舰报告和快速反应信息产品。在该两年期内，联系平台和秘书处将围绕为联系平台产品制定宣传计划开展合作，确保《防治荒漠化公约》的所有宣传产品都有可靠的科学依据，同时延续联系平台的工作。秘书处将需要进行工作流程分析，以确定联系平台活动的成本，在此基础上制定资源调动战略，从而确保未来的工作方案能够得到执行。



目录

	段次	页次
一. 背景.....	1-10	3
二. 准备措施.....	11-25	4
A. 制定程序.....	12-15	4
B. 制定宣传计划.....	16-20	5
C. 成本分析.....	21-23	6
D. 调动资源.....	24-25	6
三. 科学与政策联系平台 2025-2026 过渡期工作方案.....	26-47	6
A. 对《全球土地展望》的贡献.....	27-30	6
B. 快速反应信息产品.....	31-35	7
C. 协调活动.....	36-47	7
四. 科学与政策联系平台 2026 年后工作方案.....	48-50	9
A. 对《全球土地展望》的贡献.....	48	9
B. 快速反应信息产品.....	49	9
C. 协调活动.....	50	9
五. 结论和建议.....	51-54	10

一. 背景

1. 根据第 23/COP.11 号和第 19/COP.13 号决定规定的任务，科学与政策联系平台(联系平台)应就实施《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)所需的科学知识，向科学和技术委员会(科技委)提供清晰和明确的专题指导(例如专题评估、科学研究和/或用户指南)。

2. 以往，根据第 19/COP.13 号决定，由科学与政策联系平台提交一份工作方案提案，供科技委每届常会审议，重点关注一个或两个关于荒漠化/土地退化和干旱的广泛、具有全球相关性的优先专题。¹ 未来工作方案科学评估的拟议专题选自缔约方通过调查/或科技委主席团闭会期间磋商传达的优先事项。联系平台还将就新出现的问题征求秘书处和全球机制的意见。然后，联系平台将讨论备选专题，以便在秘书处的支持下，根据科技委主席团制定的以下标准对备选专题进行筛选，以方便最终选出提交科技委审议的拟议专题：

(a) 与《防治荒漠化公约》任务的相关性：该专题对于处理荒漠化/土地退化和干旱问题至关重要；

(b) 附加价值：科学评估将为执行《防治荒漠化公约》提供重大附加价值；

(c) 可行动性，即缔约方可在多大程度上利用科学评估的结果来制定政策或改进执行工作；

(d) 知识差距：该专题可解决经评估和综合的科学知识体系中限制《防治荒漠化公约》执行进展的差距；

(e) 独特性：在科学与政策联系平台的以往报告中或其他政府间科学机构编写的报告中没有涉及该专题；

(f) 可行性，即是否能够在科学与政策联系平台以往工作成果的基础上更进一步并利用科学与政策联系平台汇集的专门知识。

3. 以往两年期工作方案的第二个主要组成部分是与处理荒漠化/土地退化和干旱问题的其他政府间科学小组及机构的协调活动。科学与政策联系平台将在秘书处的支持下与这些机构合作，确定未来合作重点的优先次序，合作重点通常包括对报告的第一和第二阶段草稿进行科学审查，对于这些机构批准的报告，则制定政策导向型建议，供科技委审议。²

4. 科学与政策联系平台 2024 年后拟议工作方案的性质将由缔约方在缔约方会议第十五届会议上启动的两个平行评估进程的结果决定：

(a) 在第 7/COP.15 号决定中，缔约方决定在缔约方会议第十五届会议结束后立即开始对《联合国防治荒漠化公约》2018-2030 年战略框架(《防治荒漠化公

¹ ICCD/COP(16)/CST/2 和 ICCD/COP(16)/CST/3 号文件载有科学与政策联系平台在 2022-2024 三年期开展的这样两项科学评估的结果。

² ICCD/COP(16)/CST/4 号文件载有科学与政策联系平台在 2022-2024 三年期开展的协调活动的结果。

约》2018-2030 年战略框架)进行中期评估,以期在缔约方会议第十六届会议上审议 ICCD/COP(16)/2 号文件中报告的评估结果;

(b) 在第 21/COP.15 号决定中,缔约方决定,科学和技术委员会第十六届会议(科技委第十六届会议)除其他外,应重点审评科学与政策联系平台开展的工作,包括该平台自缔约方会议第十三届会议完成上一次审评以来取得的总体成就,以便就科学与政策联系平台的未来运作做出决定。

5. 为确保这两个评估进程的一致性,秘书处鼓励定期分享信息。此外,如 ICCD/COP(16)/CST/6 号文件所述,科技委主席团积极为这两个评估进程做出贡献:汇总了主要结论和建议,为科学与政策联系平台的未来运作,包括工作方案的制定,提出了一份统一的提案。

6. ICCD/COP(16)/CST/6 号文件中报告的结论以及 ICCD/COP(16)/CST/10 号文件中作为谈判案文稿提出的相关建议,构成了本文件详述的科学与政策联系平台 2024 年后拟议工作方案的基础。

7. 本文件第二章介绍了为充分发挥 ICCD/COP(16)/CST/6 和 ICCD/COP(16)/CST/10 号文件设想的科学与政策联系平台的潜力,在下一个两年期(2025-2026 年)应采取的准备措施(新程序、制定宣传计划、成本分析和调动资源)。

8. 本文件第三章介绍了科学与政策联系平台 2025-2026 两年期过渡工作方案的实质内容。

9. 本文件第四章概述了科学与政策联系平台 2026 年后工作方案的核心要素。

10. 本文件第五章为缔约方会议提出了结论和建议。

二. 准备措施

11. 2025-2026 两年期是必要的过渡期,将用来落实根据《防治荒漠化公约》2018-2030 年战略框架中期评估和 ICCD/COP(16)/CST/6 中报告的对科学与政策联系平台的审评,就联系平台的未来运作得出的结论,以及 ICCD/COP(16)/CST/10 中根据这些结论提出的建议草案。具体而言,这一过渡期将需要制定一些新程序,并不断改进宣传。这些变化预计不增加成本,而且过渡期也将提供机会,更好地了解成本影响,并在必要时制定新的资源调动战略。

A. 制定程序

12. 由于科学与政策联系平台未来运作的变化,需要将 2025-2026 两年期作为一个过渡期,可以在此期间修改工作模式,以提高其产品的有效性及在科学界的认可度。制定程序,用于接收向联系平台提出的请求并确定其优先次序的程序,以及用于编写旗舰报告,将部分满足这一需求。此外,该平台将在科技委主席团的指导下和秘书处的支持下,开发快速反应信息产品,供科技委下届常会审议。

13. 需要制定新的程序,用于接收需要该平台关注和采取行动的涉及科学和技术事务的请求。这将包括对请求、建议和投入进行优先级排序的程序,以确定《全球土地展望》等旗舰报告和快速反应信息产品的重点。预计将由科技委主席团在该平台的科学投入和秘书处的支持下进行这一优先级排序。

14. 准备科技与政策联系平台的交付成果也需要新程序，交付成果包括：

(a) 《全球土地展望》等旗舰报告，可包括以下部分或全部内容：范围界定、科学评估过程、报告起草、独立的科学审查、审阅编辑和回应、科学审核和报告批准；

(b) 快速反应评估和信息产品，应采取更精简、快速的方法。

15. 科学与政策联系平台需要在 2025-2026 两年期内，在科技委主席团的指导下和秘书处的支持下，制定程序，用于接收向该平台提出的工作方案相关请求并确定其优先次序，以及用于编制旗舰报告和快速反应信息产品，供科技委第十七届会议审议。

B. 制定宣传计划

16. 科学与政策联系平台在就荒漠化/土地退化和干旱相关问题向《公约》缔约方提供科学指导方面发挥重要作用。尽管重要，但是审评该平台有一个重要发现，即该平台的工作仍然不太为公众和媒体所知。科学界和决策界对它的了解亦有限。缺乏了解的部分原因是，与《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》）和《生物多样性公约》这两项与气候变化和生物多样性问题有着更广泛联系的里约公约相比，《荒漠化公约》本身涉及的广泛问题不太为人所知。

17. 科学与政策联系平台将重点放回旗舰报告，如已有知名度的《全球土地展望》，以及针对特定需求的快速反应产品，将有助于应对这一挑战。此外，该平台将需要与秘书处的宣传、外联和伙伴关系股合作，包括通过制定一项简单的宣传计划，提高该平台工作的可见度和对其工作的了解，以及该平台与全球防治土地退化工作的相关性。

18. 简单的宣传计划应概述几个关键目标，并根据该平台促进关于荒漠化/土地退化和干旱的明确科学的总体目标，确定其优先次序。宣传的首要重点应继续放在基于该平台的评估结果，为缔约方的政策和倡议提供信息并施加影响。

19. 科学与政策联系平台宣传工作的目标受众包括政策制定者，特别是在区域、国家和地方一级执行《公约》的人员，以及从事土地利用和保护工作的广大民间社会团体。次要受众包括其他科学家和政府间科学小组。该平台应致力于通过有针对性的外联和参与活动，包括利用媒体渠道有效传播其结论和流程，与这些受众建立更紧密的关系。

20. 宣传计划应规定对平台成员进行媒体培训，并提供机会，让该平台为针对记者的教育活动做出贡献。此外，宣传计划应强调，必须让人们懂得科学在为《防治荒漠化公约》提供信息方面的价值，就像承认科学为《气候公约》和《生物多样性公约》提供信息的作用一样。

C. 成本分析

21. 要实现 ICCD/COP(16)/CST/6 号文件中提出的科学与政策联系平台未来运作的愿景，需要进行考虑资源的成本分析，资源包括核心预算和自愿捐款，目前既用于该平台的活动，也用于《全球土地展望》的编写和宣传。成本分析将涉及评估工作流程，绘制流程图，并衡量以下方面的时间、资源和成本：（一）设想的

旗舰出版物，如《全球土地展望》；(二) 拟议的快速反应信息产品；(三) 该平台与其他政府间科学机构的协调活动；以及(四) 传播该平台的研究结果。

22. 成本分析应包括对工作流程的评估，以及对每项活动各阶段成本的全面细分。以报告为例，各阶段应包括：确定主题和优先次序、知识评估(如科学文献、灰色文献、当地和土著知识)、分析、起草报告、同行评审、出版和宣传，以便更清楚地了解资源分配情况。成本分析应考虑外部技术支持和宣传成本。应根据与交付成果相关的每项科学评估的具体规模、复杂程度和目标进行调整。

23. 秘书处将需要在 2025-2026 两年期的早期进行这样的成本分析，考虑到为缔约方会议第十七届会议计划的科学与政策联系平台交付成果，同时提供未来四年期平台活动的估算。

D. 调动资源

24. 成本分析的结果将有助于科学与政策联系平台在秘书处的支持下确定是否需要额外资源，如确定需要，则制定一项全面的资源调动战略。

25. 保障秘书处资金来源的多样化，维持透明度和问责制，对于确保获得必要的自愿捐款以完成科学与政策联系平台未来的工作方案至关重要。

三. 科学与政策联系平台 2025-2026 过渡期工作方案

26. 虽然科学与政策联系平台在 2025-2026 过渡两年期的一些工作将涉及对第二章中所述准备措施的贡献，但大部分工作将围绕实质性的科学评估展开。过渡期内，科学与政策联系平台将为《全球土地展望》和《防治荒漠化公约》的其他旗舰报告做出贡献，对快速反应评估和信息产品开发过程进行试点，还将继续与其他政府间科学机构合作。

A. 对《全球土地展望》的贡献

27. 根据第 18/COP.15 号决定，科学与政策联系平台为保证可能出版的《全球土地展望》第三版的质量发挥主要作用。

28. 在 2025-2026 两年期，设想科学与政策联系平台将应邀加入《全球土地展望》第三版的指导委员会，协助编写报告和决策者摘要。

29. 虽然感兴趣的平台成员可以加入《全球土地展望》未来的作者团队，但设想科学与政策联系平台在 2025-2026 两年期对《全球土地展望》第三版的主要贡献将是负责确保该报告基于可靠的科学。

30. 科学与政策联系平台将以此身份，在秘书处的支持下，通过与作者互动，帮助处理专家审稿人对草稿提出的意见，协助作者解决审稿人之间可能存在分歧的有争论或有争议的问题，以及提供总体质量控制，制定和实施针对《全球土地展望》第三版主要报告和决策者摘要的科学审查流程。

B. 快速反应信息产品

31. ICCD/COP(16)/CST/6 号文件所载对科学与政策联系平台的审评表明，该平台确保《防治荒漠化公约》的工作基于可靠科学的一种方式，针对缔约方会议、科技委和《公约》执行情况审评委员会(审评委)主席团以及秘书处和全球机制工作中提出的要求，提供简短的快速反应产品。

32. 根据设想，快速反应产品走快速通道，将根据每个问题的具体情况，结合最新科学信息、当地和土著知识以及平台成员之外相关专题的专家意见，在数天、数周或数月内(取决于具体问题和需求)进行科学评估、信息产品开发和科学审查。

33. 在 2025-2026 两年期，科学与政策联系平台将从擅长将环境数据转化为基于科学的创新信息产品的其他组织借鉴经验，试行快速反应评估的概念，从而开发快速反应信息产品。

34. 科学与政策联系平台还可以探索与其他政府间科学机构及其他科学技术合作伙伴的合作机会，邀请具有相关专长的附属专家与该平台一道开展快速评估。

35. 在 2025-2026 两年期内，科学与政策联系平台应当以形成性和参与性的方式试行快速评估，这意味着将根据在试点阶段积累的经验教训，测试不同的方法并加以完善。这种方法还有助于该平台测试和完善第二章 A 节中讨论的未来快速反应评估和信息产品的开发程序。

C. 协调活动

36. 在 2025-2026 两年期内，科学与政策联系平台还拟议开展下列协调活动：

1. 协调活动 1: 在生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台 2030 年前滚动工作方案框架内，并根据其与《联合国防治荒漠化公约》秘书处的《合作备忘录》中规定的程序，与该平台合作

37. 在第 19/COP.13 号决定中，缔约方会议请科学与政策联系平台与秘书处密切合作，继续为生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台(生物多样性平台)做出贡献并与其合作。随后，生物多样性平台秘书处与《防治荒漠化公约》秘书处于 2019 年 1 月签署了《合作备忘录》。

38. 生物多样性平台 2030 年前滚动工作方案(见 IPBES-7/1 号决定)包括两项与《防治荒漠化公约》有关的专题评估：关于生物多样性、水、食物和健康之间相互联系的专题评估(联系评估)，关于生物多样性丧失的深层原因、转型变革的决定因素和实现 2050 年生物多样性愿景的备选方案的专题评估(转型变革评估)。

39. 在 2022-2024 三年期内，科学与政策联系平台通过科学审查为联系评估和转型变革评估报告做出了贡献；这两份报告将在 2024 年 12 月生物多样性平台全体会议第十一届会议上审议并批准。科学与政策联系平台将总结 2025-2026 两年期内与《防治荒漠化公约》有关的关键信息，并在科技委第十七届会议上介绍分析结果。

40. 关于生物多样性平台滚动工作方案执行情况的 IPBES-10/1 号决定批准对涵盖生物多样性的综合空间规划和生态连通性进行快速方法评估，供政府间科学政

策平台第十四届全体会议审议。科学与政策联系平台若能及时收到评估报告草稿，从而在两年期内完成审查，还将对空间规划评估的科学审查做出贡献。

2. 协调活动 2: 在政府间气候变化专门委员会议程框架内与其合作，特别是在《第六次评估报告》方面与其合作

41. 在第 19/COP.13 号决定中，缔约方会议请科学与政策联系平台与秘书处密切合作，继续为政府间气候变化专门委员会(气专委)做出贡献并与其合作。在气专委第六十届会议上，气专委主席在 IPCC-LX/Doc.6 号文件中传达了对第七次评估报告周期的设想，其中包括与外部机构，如其他联合国环境评估/方案建立联系。气专委的一位副主席已被指定为《防治荒漠化公约》科学与政策联系平台联络人。科学与政策联系平台将在 2025-2026 两年期的第一次会议上指定一位与气专委合作的联络人。

42. 2016 年，气专委就组成第七次评估报告的科学报告集达成一致。根据 IPCC-LXI-9 号决定，气专委将在第六十二届会议(可能于 2025 年 2 月举行)上商定第一工作组(物理科学基础)、第二工作组(影响、适应和脆弱性)和第三工作组(减缓气候变化)开展第七次评估的范围、大纲和工作计划。

43. 科学与政策联系平台将跟进第七次评估报告工作组的评估报告和特别报告的进展。如果与《防治荒漠化公约》有关的第七次评估报告草稿能够在 2025-2026 两年期内完成，科学与政策联系平台将考虑为其科学审查做出贡献。

3. 协调活动 3: 在政府间土壤技术小组工作方案框架内与其合作

44. 在第 19/COP.13 号决定中，缔约方会议请科学与政策联系平台与秘书处密切合作，继续为政府间土壤技术小组做出贡献并与其合作。在 2025-2026 两年期内，将继续围绕科学与政策联系平台和政府间土壤技术小组在政府间土壤技术小组工作方案框架内共同商定的主题，与政府间土壤技术小组开展合作，包括可能参加今后与《防治荒漠化公约》有关的研讨会，即土壤封闭和城市土壤问题研讨会以及土壤压实和物理退化问题全球研讨会。

4. 协调活动 4: 在联合国环境规划署国际资源委员会的工作方案框架内与其合作

45. 在第 18/COP.13 号决议和第 21/COP.13 号决定中，缔约方会议请科学与政策联系平台与秘书处密切合作，继续为联合国环境规划署国际资源委员会(环境署-国际资源委员会)做出贡献并与其合作。在 2025-2026 两年期，将继续围绕科学与政策联系平台和环境署-国际资源委员会在环境署-国际资源委员会任务框架内共同商定的主题开展合作，就可持续利用自然资源的政策相关性、特别是对整个生命周期的环境影响提供独立、一致和权威的评估，并促进更好地理解如何使经济增长与环境退化脱钩。

5. 协调活动 5: 与联合国人类住区规划署的全球土地指标倡议合作，该倡议的目标是在 2030 年前实现对土地治理的全球可比监测

46. 在第 21/COP.13 号决定中，缔约方会议请科学与政策联系平台与秘书处密切合作，与联合国人类住区规划署全球土地指标倡议合作，确保全球土地指标倡议为衡量保有权保障而制定的土地指标与用于衡量土地退化零增长进展的土地指标协调一致。科学与政策联系平台将在 2025-2026 两年期内继续开展合作，以确保

与全球土地指标倡议和《防治荒漠化公约》相关的土地治理指标和土地退化指标协调一致。

6. 协调活动 6: 与综合干旱管理方案(世界气象组织和全球水事伙伴关系的联合倡议)就干旱相关科学问题开展合作

47. 在第 18/COP.14 号决定中, 缔约方会议请科学与政策联系平台与秘书处密切合作, 就干旱相关科学问题与综合干旱管理方案合作。在 2025-2026 两年期, 科学与政策联系平台将围绕与综合干旱管理方案共同商定的主题开展合作, 通过提供技术和管理指导, 分享科学知识和最佳做法, 努力支持各级政府和其他利益相关方实施综合干旱管理。

四. 科学与政策联系平台 2026 年后工作方案

A. 对《全球土地展望》的贡献

48. ICCD/COP(16)/CST/6 号文件规定了科学与政策联系平台在 2025-2026 两年期之后的运作, 该平台自 2027 年起将采用约四年期的工作方案。工作方案预计将包括与秘书处有关单位(如科学、技术和创新部门、全球政策宣传和区域合作部门、宣传部门、伙伴关系和资源调动部门)一道, 负责编写《全球土地展望》或类似以科学为基础的《公约》旗舰报告:

- (a) 报告范围和内容将由秘书处与缔约方协商确定, 包括与国家联络人、科学技术联络员以及其他利益相关方协商, 并利用闭会期间的审评委;
- (b) 主要报告的内容将由科学与政策联系平台和其他科学伙伴合作生成;
- (c) 决策者摘要将由科学与政策联系平台起草;
- (d) 主要报告和决策者摘要的格式将由秘书处决定。

B. 快速反应信息产品

49. 2025-2026 两年期将开展关于快速评估和信息产品开发的试点工作, 试点结果将为其成为科学与政策联系平台 2026 年后工作方案的一项持续内容奠定基础。

C. 协调活动

50. 在 2025-2026 两年期即将结束时, 科学与政策联系平台应审查与其他政府间科学机构的合作情况, 并在科技委主席团的指导下和秘书处的支持下, 就今后的工作方案提出建议。这些建议应侧重于当前和未来潜在的伙伴关系。

五. 结论和建议

51. 科学与政策联系平台今后的工作将需要采取准备措施, 包括制定程序、制定宣传计划、进行成本分析和制定资源调动战略。

52. 科学与政策联系平台 2025-2026 两年期工作方案应包括：该平台主要作为编审对《全球土地展望》第三版的贡献，快速反应评估和信息产品的试点工作，以及与其他政府间科学机构开展的一系列协调活动。

53. 科学与政策联系平台 2026 年后的工作方案应以四年为一个周期，重点放在诸如《全球土地展望》的旗舰出版物、快速反应评估和信息产品，以及与其他政府间科学机构的合作。

54. 缔约方在基于谈判案文草案就有待缔约方会议审议的决定草案进行磋商时不妨考虑这些结论，谈判案文草案见 ICCD/COP(16)/CST/10 号文件，根据第 33/COP.15 号决定，该文件载有为缔约方编写的供科技委第十六届会议审议的所有决定草案。
