



《公约》执行情况审评委员会

第二十二届会议

2024 年 12 月 3 日至 11 日，沙特阿拉伯利雅得

临时议程项目 4 (c)

获得额外投资和与财政机制的关系

全球机制关于为执行《公约》筹集资源取得的进展  
以及与可持续发展目标 15.3 有关事项的报告

为执行《公约》筹集资源取得的进展以及与可持续发展目标  
15.3 有关事项

全球机制的报告

概要

《联合国防治荒漠化公约》(《联合国防治荒漠化公约》)第十五次缔约方会议请全球机制报告关于将可持续发展目标 15 及相关具体目标 15.3 纳入《公约》执行工作和实现土地退化零增长的第 3/COP.15 号决定的执行情况，并在第十六次缔约方会议上报告关于为执行《公约》筹集资源取得的进展的第 13/COP.15 号决定的执行情况。

本文件报告了在上述方面取得的进展，并概述了全球机制在其他三个领域开展的活动、面临的挑战和取得的成果：(一) 通过旗舰举措产生规模影响；(二) 促进创新；(三) 新的举措和远见。报告最后提出若干建议供第十六次缔约方会议审议。



## 目录

	段次	页次
一. 导言：第十六次缔约方会议作出的决定——指导全球机制为可持续发展目标 15.3 筹集资源和开展工作 .....	1-4	3
二. 全球机制活动框架 .....	5-29	3
A. 可持续发展目标 15 和具体目标 15.3 事项，包括改进战略目标 5 的报告 .....	6-12	3
B. 《联合国防治荒漠化公约》需求评估 .....	13-17	5
C. 全球机制的方法——平台商业模式 .....	18-29	6
三. 旗舰方案的规模影响 .....	30-48	8
A. 非洲 .....	31-38	8
B. 拉丁美洲和加勒比 .....	39-42	9
C. 亚洲：太平洋岛屿和中亚 .....	43-47	10
D. 东欧：高加索 .....	48	11
四. 促进创新 .....	49-65	11
A. 私营部门——“企业护土地战略” .....	50-52	11
B. 创新融资：混合资金、信用、债务和保险 .....	53-60	12
C. 技术转让 .....	61-63	13
D. 和平森林倡议 .....	64-65	14
五. 展望未来：新的趋势和远见 .....	66-84	14
A. 动态的国家环境——土地退化零增长目标设定方案 2.0.....	67-73	14
B. 资源筹集战略 .....	74-77	16
C. 新的倡议和问题 .....	78-84	17
六. 结论和建议 .....	85-93	19

## 一. 导言：第十五次缔约方会议作出的决定——指导全球机制为可持续发展目标 15.3 筹集资源和开展工作

1. 《联合国防治荒漠化公约》第十五次缔约方会议，请全球机制报告关于将可持续发展目标 15 及相关具体目标 15.3 纳入《公约》执行工作和土地退化零增长的第 3/COP.15 号决定的执行情况，并在第十六次缔约方会议上报告关于为执行《公约》筹集资源取得的进展的第 13/COP.15 号决定的执行情况。第 12/COP.15 号决定鼓励国家缔约方审查和完善其自愿土地退化零增长目标，并推动在高政治级别通过这些目标。

2. 第 13/COP.15 号决定请全球机制加强伙伴关系，通过伙伴关系模式加快建立地域平衡的项目准备管道，推动促进性别平等、大型综合地貌投资方案和旗舰举措，支持可持续土地管理和干旱韧性。第 13/COP.15 号决定还请全球机制继续支持各国促进干旱管理的范式转变，建立具体的伙伴关系，为干旱预防变革性项目调动技术和资金支持。

3. 全球机制还与秘书处协调，参与执行第十五次缔约方会议作出的其他决定，包括但不限于关于促进私营部门更多参与的第 6/COP.15 号决定，以及第 9/COP.15、11/COP.15、23/COP.15、26/COP.15 和 27/COP.15 号决定。

4. 本文件报告了全球机制在 2022-2023 两年期开展的主要活动和取得的成果，并酌情分析了挑战和经验教训。报告最后提出若干建议供第十六次缔约方会议审议。

## 二. 全球机制活动框架

5. 缔约方对全球机制在筹集资源和提供技术支持方面有很高的期待和要求。第十五次缔约方会议以来，缔约方和其他利益攸关方提出的需求不断增加，而筹集资源的经济环境仍然具有挑战性。土地退化零增长仍然是《联合国防治荒漠化公约》资源筹集活动的核心原则，但 COVID-19 大流行的后果和持续的地缘政治不稳定使许多经济体变得脆弱，对衰退的担忧、通货膨胀攀升和高债务水平使许多国家为荒漠化/土地退化和干旱项目捐款或利用优惠融资机会的能力受到限制。尽管如此，还是取得了长足进展，全球机制赞赏地感谢通过昌原倡议和平森林倡议从大韩民国以及从奥地利、加拿大、中国、德国、冰岛、爱尔兰、意大利和西班牙收到了额外自愿捐款。在这些捐款的推动下，这项工作取得了进展。

### A. 可持续发展目标 15 和具体目标 15.3 事项，包括改进战略目标 5 的报告

6. 第 3/COP.12 号决定通过后，《联合国防治荒漠化公约》国家缔约方、《联合国防治荒漠化公约》机构和 20 多个机构、技术和融资伙伴进行合作，通过多种相关方法实现可持续发展目标的具体目标 15.3，包括：(一) 根据关于土地退化零增长指标和相关土地退化零增长基线的最佳可得数据制定土地退化零增长目标；(二) 通过提供变革性方案的项目准备伙伴关系，推进土地退化零增长的融资和实

施；(三) 逐步改善数据的获取、合理的方法以及有效监测和报告土地退化零增长所需的能力。在自愿土地退化零增长目标设定和国家对土地恢复、保护和可持续管理的承诺方面，全球取得了重大进展，但是总体趋势仍然令人担忧。

7. 正如ICCD/CRIC(21)/2号文件最近报告，作为对《2030年可持续发展议程》后续落实和审评的贡献，在2022年执行系统业绩审评和评估活动期间，请国家缔约方提供以下方面的信息：(一) 退化土地总面积；(二) 基准和报告期内退化土地相对于土地总面积的比例(即可持续发展目标指标15.3.1)。共有115个国家缔约方报告了关于可持续发展目标指标15.3.1的定量信息，报告的数据约占全球陆地总面积的56%。

8. 根据报告的数据，并如《联合国防治荒漠化公约》数据仪表盘所示，<sup>1</sup>土地退化正在稳步增长，报告的土地中有15.5%已经退化(四年增加了4%)。从2015年到2019年，每年至少有1亿公顷健康和生产性土地退化。仅这一项就接近迄今为止土地退化零增长目标框架下设定的国家恢复承诺的总公顷数。健康和生产性土地继续退化的速度，将阻碍国家缔约方到2030年实现可持续发展目标15及具体目标15.3。

9. 此外，对于全球机制支持的2022年报告周期，国家缔约方对照五项改进的进展指标(根据第11/COP.14号决定)报告了战略目标5。这些指标中，四项有数量部分，一项仅有质量部分。2023年11月在乌兹别克斯坦撒马尔罕举行的《公约》执行情况审评委员会第二十一届会议上向缔约方介绍了成果。在加强与经济合作与发展组织和其他国际伙伴的合作的同时，我们需要继续改进战略目标5报告指南，并提供能力建设，确保对默认数据进行更全面的概述和更精准的描述。

10. 在土地退化零增长的背景下，截至目前土地退化零增长目标设定方案<sup>2</sup>已支持总共131个参与国设定自愿土地退化零增长目标。截至2024年6月15日，已有112个国家成功制定并在技术上验证了其自愿土地退化零增长目标和相关措施，106份国家土地退化零增长最后报告已在《联合国防治荒漠化公约》网站上发布。<sup>3</sup>共有76个国家正式通过土地退化零增长目标，并提交了在尽可能最高级别上由部长、部际机构、内阁委员会或国家元首签署的高级别土地退化零增长说明，其中65个国家在《联合国防治荒漠化公约》网站上公开发布。

11. 最近发布的土地恢复承诺全球评估<sup>4</sup>表明，这一进程已导致国家缔约方自愿承诺恢复超过4.5亿公顷的退化土地。全球机制最近为支持需求评估而于2024年进行的一项内部评估表明，这一数字现在可能接近6亿公顷。这项全球评估还表明，这些自愿承诺还得到了目前由《联合国气候变化框架公约》(《气候公约》)下的国家自主贡献涵盖的另外2.5亿公顷土地以及《生物多样性公约》下的国家

<sup>1</sup> <https://data.unccd.int/>.

<sup>2</sup> <https://www.unccd.int/actions/ldn-target-setting-programme>.

<sup>3</sup> <https://www.unccd.int/our-work/country-profiles/voluntary-ldn-targets>.

<sup>4</sup> <https://www.pbl.nl/en/publications/goals-and-commitments-for-the-restoration-decade>.

生物多样性战略行动计划涵盖的约 9 000 万公顷土地的补充。在这两种情况下，预计这些数字也将在国家自主贡献和国家生物多样性战略行动计划以及作为土地退化零增长目标设定方案 2.0 一部分正在修订的土地退化零增长目标的持续更新过程中增加(见第五部分 A)。

12. 作为可持续发展目标指标 15.3.1 的保管机构，《联合国防治荒漠化公约》向联合国统计司转递了报告的国家数据，并补充了基于默认数据来源的 52 项额外估计，作为对全球可持续发展目标指标数据库、秘书长 2023 年进度报告<sup>5</sup> 和 2023 年可持续发展目标报告的直接贡献。

## B. 《联合国防治荒漠化公约》需求评估

13. 国家缔约方制定了雄心勃勃的议程，通过土地退化零增长、国家抗旱计划和《联合国防治荒漠化公约》2022 年报告等框架和计划防治荒漠化/土地退化和干旱。国家缔约方期望实现的与荒漠化/土地退化和干旱相关的进一步成果也通过国家自主贡献等政策框架得到体现。这是一系列大胆的目标、措施和活动，涵盖农业、能源、水和基础设施等专题领域，将有效促进《公约》的执行。第 13/COP.15 号决定请全球机制进行初步资金需求评估，以根据这些现有的与荒漠化/土地退化和干旱相关的计划和承诺，确定全面执行《公约》所需的资源。

14. 题为“《联合国防治荒漠化公约》资金需求评估：主要趋势和主要结果”的 ICCD/CRIC(22)/INF.1 号文件提供了关于资金需求评估主要结果的进一步信息，报告全文将在第十六次缔约方会议上发布。作为协商进程的一部分，需求评估方法可用于 2023 年下半年对《联合国防治荒漠化公约》国家协调中心的审查。

15. 我们认识到，与总需求相比，这种方法可能是保守的。目前的退化趋势表明，为实现土地退化零增长，需要对 15 亿公顷土地进行可持续管理或恢复，然而，国家缔约方计划到 2030 年恢复略多于 10 亿公顷的土地，约 60 个国家已经编制了国家抗旱计划。实现土地退化零增长和干旱韧性所需资金大于实现这些现有计划所需的资金。尽管如此，目前的计划中提出了数千项政策措施，这些行动将需要筹集更多和充足的资源。

16. 总体而言，执行目前与荒漠化/土地退化和干旱有关计划及其相关的全球土地恢复承诺所需的总投资估计为每年 3 550 亿美元，而目前的土地投资流量估计为每年 770 亿美元。其结果是，实现目前的荒漠化/土地退化和干旱计划的资金缺口估计为每年 2 780 亿美元。尽管经过修订目标和计划更具有雄心，但全球一级目前对荒漠化/土地退化和干旱相关进程的投资必须至少增加两倍半，才能弥补估计的资金缺口。

17. 根据第 13/COP.15 号决定的要求，全球机制根据这一需求评估制定了资源筹集战略(见第五部分 B)，以支持缔约方弥合资金缺口和实现《公约》目标。

<sup>5</sup> <https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2023/secretary-general-sdg-report-2023--EN.pdf>.

### C. 全球机制的方法——平台商业模式

18. 全球机制以前的业务模式和结构不利于对这一雄心勃勃的议程作出有意义的贡献。因此，在第十五次缔约方会议上，国家缔约方再次呼吁全球机制通过伙伴关系支持资源筹集和项目准备。缔约方强调了伙伴关系模式的重要性，可以克服全球机制的结构性缺陷，加快制定平衡的项目管道，推动促进性别平等的大型地貌投资，加强可持续土地管理和干旱韧性。此外，还推动了各级治理方面的部门合作，优先处理荒漠化/土地退化和干旱对国家发展计划和相关部门战略的影响。

19. 全球机制成功地以渐进和逐步适应的方式从线性业务模式过渡到全工作流程的网络或平台业务模式。平台商业模式，如项目准备伙伴关系，通过网络效应实现人、组和客户之间的互动来产生价值。这种方法还有助于解决许多国家缔约方的能力挑战。伙伴关系模式旨在帮助国家协调中心更好地了解财政结构的复杂性，并支持获得赠款、优惠和私人融资选择。全球机制重点促进国家协调中心与直接获得供资机会的利益攸关方之间的战略、投资和联合规划活动，例如，将来自不同部委，特别是财政部和规划部的国家利益攸关方与全球环境基金和绿色气候基金等纵向基金的财务协调中心聚集在一起。包括多边开发银行、双边和私人供资者在内的技术合作伙伴愿意展示获得非传统融资来源和利用气候或创新融资模式的机会，而我们则从这种意愿中受益。

20. 我们与最合适的技术伙伴合作，针对最合适的资金来源开发可投资项目管道。全球机制开展概念说明编写和项目设计工作，认识到提案编写需要漫长、有时甚至是艰巨的过程，因此目前正在加快开发项目管道，使更多的项目达到供资和执行的批准阶段。我们现在在项目开发周期中提供切合实际、基于需求的支持，包括性别平等评估和主流化、热门方案和项目的可行性评估、获得所需核准函件和支持向目标资金来源提出要求。

21. 在性别平等方面，应该指出，到 2024 年 7 月，在获批供资的项目中至少有 7 个项目获得了专项支持，以融入性别平等和妇女赋权。这包括在埃塞俄比亚、菲律宾、卢旺达、多哥和赞比西河道(八个国家共有)的项目。此外，还与非洲开发银行一起制定批准了聚焦南部非洲三个国家干旱和性别平等的项目，预计将于 2024 年启动。项目的重点是确定妇女面临的社会经济挑战，采取行动增强妇女的发言权和作用，最终支持增强妇女权能、性别平等和土地恢复项目成果的可持续性。ICCD/COP(16)/17 号文件载有关于全球机制为执行《性别平等行动计划》所作贡献的进一步详情。

22. 共有 96 个国家请求通过项目准备伙伴关系提供的变革性项目和方案工作流程，支持制定国家和(或)多国项目(共约 103 份概念说明)。截至 2024 年 7 月，这一组合包括：(a) 72 个国家项目(31 份项目概念说明已编制，10 份正在编制，31 份待编制)；(b) 25 个区域或多国项目(18 份概念说明已编制，4 份正在编制，3 份待编制)；(c) 6 个全球项目(5 份概念说明已编制，1 个项目进行之中)。

23. 除通过绿色长城加速器开展的工作外，本两年期和截至 2024 年 7 月全球机制通过伙伴关系支持了 29 份概念说明的编制工作，包括：

(a) 在埃塞俄比亚执行 1 个国家旱地绿化伙伴关系试点项目，2024 年 5 月结束；

(b) 批准执行 18 个项目(11 个国家项目和 7 个区域项目)；

(c) 批准 10 份概念说明(2 份国家、4 份区域和 4 份全球)，目前正在编制完整的项目文件；

(d) 18 份概念说明或项目文件正在编制中，但尚未获批(10 份国家、6 份区域和 2 份全球)。

24. 然而，变革性项目和方案组合还包括 13 个较早制定的项目构想，由于各种问题，包括缺乏具体或经确认专门的资金来源以及各国和(或)伙伴的参与不足，这些构想尚未实施。这些项目设想被认为处于休眠状态，正在不断努力将其纳入新的项目，并确定有专门的资金来源。

25. 总体而言，迄今为止，已批准执行的 19 个项目(上文 a+b)的总预算约为 9.46 亿美元，包括目标资金来源的 5.53 亿美元和共同融资的 3.92 亿美元。

26. 此外，截至 2024 年 7 月批准的 10 份项目概念说明(上文 c)的预计总预算为 18.5 亿美元，包括目标融资来源的 3 亿美元和共同融资的 15.55 亿美元。因此，如果所有 10 份项目概念说明(即 29 个项目)都获得批准，则筹集的资金总额为 27.93 亿美元，其中 8.54 亿美元来自目标资金来源，19.39 亿美元来自共同融资。

27. 我们可以得出结论，伙伴关系模式已经创造了新的势头，并正在灵活应对在获得一系列融资选择方面越来越多的支持需求。进一步加强伙伴关系平台业务模式方法意味着为设计变革性项目继续召集利益攸关方，扩大战略、传统和非传统伙伴网络。在这一模式下，有可能设计出协同促进里约三公约所有陆上目标的项目，并在可持续土地和水管理、生物多样性保护以及气候缓解和适应方面产生效益。这种协同方法可以产生更大的影响，可以获得补充资金流，并使这些资金流与《联合国防治荒漠化公约》关于土地退化零增长和干旱韧性的议程对接。同样的办法也可适用于农业、能源和基础设施等其他部门。

28. 截至目前，全球机制分别与全球环境基金和全球保护基金的业务协调中心和国家指定主管部门合作，适应基金与全球机制的项目管道合作，这些项目目前正在将这些问题上的公共和私人资金流结合起来。然而，气候、生物多样性和农业资金流等方面的情况正在迅速变化，包括在可能的全球气候融资新目标方面。全球机制的目标是随时了解和参与这些发展，以便更好地为缔约方服务。除其他外，预计将与七国集团主席国意大利合作，成立土地可持续利用中心，致力于促进对非洲和地中海盆地的可持续土地利用倡议采取合作和共同的办法，利用与气候和生物多样性的协同增效作用，并帮助建立有韧性、可持续和生产性的农业。

29. 虽然伙伴关系模式取得了可喜的成果，但全球机制仍在不断审查内部业务模式，以便更有效地进行适应和应对，并在吸取的经验教训基础上继续开展工作。然而，我们拥有一个精干的团队，固然我们受益于加拿大、德国(通过项目准备伙伴关系模式)和大韩民国(根据昌原倡议)的慷慨支持，但如果提供资金支持项目准备和资源以确保该模式的长期可持续性，将会产生更大的影响。

### 三. 旗舰方案的规模影响

30. 全球机制团队精干，这些大型项目使我们能够分配资源以确保发挥最大影响，同时利用补充资金，共同为最多的国家服务。由于这些计划通常与长期趋势和可持续发展目标对接，我们的目标是在不断变化的环境中关注价值、寿命和适应性。

#### A. 非洲

31. 非洲主导的绿色长城倡议，旨在防治萨赫勒地区内外的荒漠化/土地退化和干旱。在倡议提出后最初的 17 年里，恢复了 2 000 万公顷土地，创造了 350 000 个就业机会，产生了 9 000 万美元收入。2021 年以来，全球机制主持的绿色长城倡议加速器克服实际挑战，加强对在“一个地球峰会”上承诺的 190 亿美元的监测，为执行伙伴提供支持。加速器由爱尔兰和奥地利提供资助，旨在摸清现有的融资机会，将融资与项目需求联系起来，并监测项目的影响力。

32. 2024 年 6 月，作为加速器的一部分，《联合国防治荒漠化公约》启动了[绿色长城观察站](#)，为全球 11 个绿色长城国家提供一个整理影响力数据和分享最佳做法的平台。平台设有分析工具和资源筹集证据，并跟踪额外承诺。《联合国防治荒漠化公约》将继续提供技术援助。

33. 今后，全球机制所设绿色长城加速器希望与伙伴合作，帮助制定 2026-2030 年资源筹集全面战略。战略旨在将非政府利益攸关方纳入国家联盟以支持协作，并支持资源筹集方面的能力建设，特别是指导如何就资金或准备情况提出书面申请。我们将继续参与结果监测和数据使用。全球机制向交付旗舰方案的具体国家集团提供专项支持和召集平台，取得了成效，可根据需要在其他区域推广。

34. 为了建立绿色长城倡议的长期可持续性和对该方案投资的可行性，从不断变化的区域情况来看，全球机制的目标是在大萨赫勒区域范围促进实际合作。全球机制还与政府间发展组织(伊加特)合作，支持非洲之角国家，并结合和平森林倡议发展跨界区域合作，包括与伊加特和国际林业研究和世界农林中心合作于 2024 年 5 月举办协商研讨会。

35. 受萨赫勒绿色长城倡议的启发并根据经验，南部非洲发展共同体(南共体)2016 年出台了区域绿色长城倡议。南部非洲绿色长城倡议旨在南部非洲区域创造生产性地貌，促进区域社会包容性经济繁荣和环境可持续性。在南共体成员国、南共体秘书处、非洲联盟委员会和合作伙伴的共同努力下，2018 年制定了绿色长城倡议区域战略和实施计划草案。南部非洲绿色长城倡议为多部门



协调和扩大现有恢复机制及其他相关承诺提供了独特机会，如东北旱地林区倡议、跨界河流域管理、跨界保护、区域农业和能源开发等。

36. 在第十五次缔约方会议决定支持这一倡议后，全球机制和非洲开发银行承诺制定南部非洲绿色长城倡议区域投资计划，并为此启动了全球环境基金中型项目。项目将对主要优先事项(水、农业、能源、基础设施、绿化活动等)作出回应，并采用经济社会分析和业务模式。南部非洲绿色长城倡议将为其六个投资支柱和跨领域干预措施提供跨部门规划与合作平台，联合调动现有资金并引入新的融资机制和收入流。

37. 全球机制还支持有助于实现南部非洲绿色长城倡议宏伟目标的其他已获批准项目，如发展与适应气候变化综合方案组合，包括非洲开发银行资助的方案组合赞比西河一区、气候投资基金资助的赞比西河区域自然、人和气候投资计划、全球环境基金国际水域重点领域资助的加强赞比西河流域管理以实现气候韧性和生态系统健康项目以及非洲开发银行资助的南部非洲过渡国家促进社会性别变革的抗旱能力项目。

38. 总体而言，绿色长城倡议是非洲的一项变革性倡议，取得了实质性进展，并可能对非洲的土地恢复、生计和气候韧性产生重大影响。全球机制在召集多部门利益攸关方以及制定和加速投资方面的作用颇有价值，而绿色长城的标志性性质吸引了政策制定者政治上的关注，并引起了公众对荒漠化/土地退化和干旱问题的兴趣。

## B. 拉丁美洲和加勒比

39. 根据《联合国防治荒漠化公约》国家缔约方在第十五次缔约方会议部长级会议上提出的支持请求，全球机制正在与中美洲环境与发展委员会<sup>6</sup>以及该区域的其他体制、技术和融资伙伴机构合作制定倡议，通过提升当地社区的韧性和生计帮助防止干旱走廊的移民。全球机制继续与环发委员会及其伙伴合作，支持进一步拟订项目提案，并促进与有关双边和多边捐助方讨论为这一变革性倡议提供资金的可能性。

40. 这项合作在《联合国防治荒漠化公约》与环发委员会 2023 年签署的谅解备忘录以及全球机制与环发委员会 2024 年签署的协议书的框架内进行，旨在为倡议提供支持。在参与国<sup>7</sup>和环发委员会的领导下，倡议拟议的活动范围将与干旱走廊区域正在进行和即将进行的相关倡议产生协同作用，包括《2040 年农业、林业和其他土地利用战略》、全球保护基金干旱走廊项目、联合国生态系统恢复十年干旱走廊旗舰项目、即将实施的第八次全球环境基金中美洲关键森林生物群落综合方案、以及由双边和多边捐助方(全球环境基金、全球保护基金、适应

<sup>6</sup> <https://www.sica.int/ccad/>.

<sup>7</sup> 伯利兹、哥斯达黎加、多米尼加共和国、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拿马。

基金、美国国际开发署、德国国际合作机构、西班牙国际发展合作署等)资助的相关国家项目。

41. 全球机制还与可持续土地管理伙伴关系倡议<sup>8</sup>和加勒比区域的其他伙伴机构合作，制定加勒比小岛屿发展中国家区域方案。在 12 个参与国家缔约方<sup>9</sup>的领导和愿景、大会和加勒比共同体(加共体)赋予伙伴关系倡议的双重任务以及全球保护基金秘书处的指导下，美洲农业合作研究所和安提瓜和巴布达政府目前正在以全球保护基金直接获取资金实体的身份开展工作，并在伙伴关系倡议和所界定的两个伙伴之间的合作下，完成提案的编制和提交过程。

42. 这项提案利用并补充由全球环境基金资助的“加勒比小岛屿发展中国家-土壤保护第一阶段：加勒比小岛屿发展中国家地貌恢复和气候韧性粮食系统多国土壤管理综合倡议”，<sup>10</sup>倡议由联合国粮食及农业组织实施，由加勒比小岛屿土地管理方案和即将实施的加勒比小岛屿发展中国家——土壤保护第二阶段执行。

### C. 亚洲：太平洋岛屿和中亚

43. 全球机制加紧与太平洋岛屿国家和区域组织的合作，探讨联合工作方案。

44. 在 2022 年 11 月 29 日至 12 月 1 日举行的第一次利益攸关方研讨会上，我们重点讨论了现有的资金资源和潜在的项目想法。在 2023 年 5 月 31 日至 6 月 2 日举行的第二次研讨会上，各国确定了区域方案的优先领域，并确定了关键投资支柱和跨领域主题。有趣的是，我们发现气候变化协调中心在库克群岛和帕劳的共同主持下，正在开展类似的区域方案工作。目前，全球机制正在探索与气候行动区域方案方法建立伙伴关系，并参加了 2024 年 4 月 8 日至 11 日举行的利益攸关方会议以建立协同效应。

45. 全球机制并与太平洋共同体合作，在绿化旱地伙伴关系下实施试点项目“开发测试森林管理模式，指导有效林业决策的研究和政策方向”。项目协议正在谈判，预期 2024 年第四季度开始实施，大约为期两年。项目将有助于调整该区域的土地退化零增长、林业和农业政策。

46. 此外，全球机制正在与联合国开发计划署(开发署)就全球环境基金资助的蓝岛绿岛综合方案开展合作。全球机制正在支持土地退化零增长和性别平等问题技术专家，帮助其将土地退化零增长和性别平等原则纳入方案。全球机制还与该区域的其他执行机构协调建立协同作用，并为促进防治荒漠化/土地退化和干旱的方案提供支持。全球机制最近与联合国环境规划署签署协议，支持“在图瓦卢发展具有气候韧性和可持续的水和卫生设施”，并提交适应基金。

---

<sup>8</sup> <https://pislmsids.org/>.

<sup>9</sup> 巴巴多斯、伯利兹、多米尼克、格林纳达、圭亚那、海地、牙买加、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、苏里南、泰国、特立尼达和多巴哥。

<sup>10</sup> <https://www.thegef.org/projects-operations/projects/10195>.

47. 在中亚(哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦)，我们正在通过和平森林倡议促进可持续土地、森林和水资源管理跨界合作。第一次协商研讨会于 2024 年 3 月 12 日至 15 日在乌兹别克斯坦塔什干与中亚区域经济合作计划和德国国际合作机构共同举办，中亚五国和众多的国际发展伙伴机构参加了研讨会。研讨会确定了本区域跨界合作的三个优先专题领域，即：(一) 减少沙尘暴源；(二) 费尔干纳山谷和高山；(三) 在现有数据库和平台的基础上建立区域环境数据平台，以充分发挥互补作用。全球机制正在与伙伴合作制定一项区域跨界合作方案，方案还将为咸海下游盆地的土地恢复方案提供技术支持。

#### D. 东欧：高加索

48. 全球机制还通过和平森林倡议与三个南高加索国家(亚美尼亚、阿塞拜疆和格鲁吉亚)合作，促进区域恢复合作。全球机制与高加索区域环境中心合作，分别于 2024 年 2 月 13 日至 15 日和 2024 年 4 月 30 日至 5 月 2 日在格鲁吉亚举办了两次协商研讨会。研讨会促进了环境合作方面的对话和交流，并为制定坚实的行动计划铺平了道路，包括带有数字土壤图的区域环境仪表盘、关于恢复促进可持续土地管理和基于自然解决方案的区域远景文件以及移栖物种监测跨界合作。

### 四. 促进创新

49. 为使《联合国防治荒漠化公约》有效应对新出现的挑战并利用新的机会，可以利用新技术、伙伴关系和方法提高我们的效率和效力，同时可以利用私营部门和创新金融工具补充传统的资金来源。

#### A. 私营部门——“企业护土地战略”

50. 目前，正在根据第 6/COP.15 号决定制定企业促进土地战略，缔约方在该决定中请《联合国防治荒漠化公约》“与伙伴合作，促进‘企业护土地’倡议的发展，宣传参与公司为实现《公约》目标所作的承诺，并确保倡议今后能够自行维持下去”。

51. 两年期内，全球机制十分重视这项工作，并沿着陡峭但有收获的曲线前进。企业护土地战略现在开始围绕下列四个关键目标促进私营部门的行动：(一) 改善土壤健康；(二) 通过实施可持续管理做法保护土地质量；(三) 恢复或复原退化土地；(四) 通过减缓、适应和管理干旱影响加强干旱风险生态系统和社区韧性。

52. 我们的做法是，鼓励私营部门抓住机遇或对荒漠化/土地退化和干旱相关重大风险进行管理，并围绕企业护土地战略三大支柱开展工作，即：

(a) 在我们致力于将土地纳入价值链上企业决策的主流方面作出环境、社会和治理安排。我们一直与相关的财务披露框架和倡议密切合作，营造公平的竞争环境以衡量企业对土地的影响，重点是实现土地退化零增长的全面目标；

(b) 通过可持续融资方案和慈善捐款为土地退化零增长融资；

(c) 倡导营造积极有利的环境，利用私营部门的专门知识、技能和资源，进一步鼓励防治荒漠化/土地退化和干旱承诺和努力。我们与目标相同的伙伴合作，在国家、区域和部门各级举办了若干宣传活动、线上和线下协商、研讨会和培训班，并预计随着时间的推移将使私营部门作出重大承诺。更多详情见 ICCD/COP(16)/13。

有关企业护土地倡议参与者在向倡议的环境、社会、治理支柱提交单独承诺时如何参考这两个框架的详细信息，可在线上查阅。<sup>1</sup>

## B. 创新融资：混合资金、信用、债务和保险

### 1. 混合基金

53. 土地退化零增长基金现已全面部署投资资本。该基金是首个投资新兴国家可持续土地利用和生态系统恢复项目的影响力投资基金。基金支持 14 个新兴国家可持续农业和林业价值链内的项目和方案，为解决土地退化与气候变化这一关键问题提供创新解决方案。在此经验的基础上，基金管理人 Mirova Natixis 将探索推出另一个规模相当并带有技术援助机制的可持续土地管理基金，投资可持续农业和可持续林业的商业可行项目。基金将为可持续土地利用项目和公司提供长期债务或股权融资，支持粮食和纤维认证生产，特别是通过再生农业和农林业。

54. 全球机制注意到并正在鼓励建立几个类似基金，包括恢复做法或特定目标的地理、生物群落和价值链。全球机制对此表示欢迎，认为这是一个积极迹象，表明可持续土地管理的商业案例得到了承认，至少在影响力和气候投资方面，并有可能进一步扩大市场。

55. 全球机制与我们的合作伙伴无国界银行家一起探索设计建立公私混合型全球干旱基金。这一由私营部门主导的基金将支持与统筹减少干旱风险有关的战略目标，并调动对可持续干旱韧性措施的有效投资。目的是设立一个产生回报的基金，投资一系列干旱韧性相关项目和(或)能够对干旱韧性作出重大积极贡献的公司。按照设计，基金在混合结构中利用优惠资本和商业资本，以展示既产生影响又产生财务回报这种两面兼顾型投资办法的可行性。

### 2. 信用

56. 全球机制为进一步履行提供创新融资工具的任务，一直在探索碳与韧性信用及其更好解决土地退化和建设干旱韧性的潜力。全球机制将在第十六次缔约方会议上发布一份讨论文件，综合所吸取的经验教训，特别是关于土地保有权和小农成本的经验教训，为制定《公约》友好碳模式提供指导，并进而确定碳信用市场的经验教训，并将其适用于新出现的韧性和生物多样性信用，从而提高其未来的有效性和可扩展性。

57. 第十五次缔约方会议以来，几个气候融资和碳信用试点项目已通过测试，包括 HiveOnline，该项目正在向新的和现有的合作社推出 myCoop.online 平台，并对女性小农进行再生农业技术培训，以改善土地使用做法，提高产量和固碳。目的是为女性小农提供全球融资和气候市场的准入机会。当前项目的重点是在肯尼亚扩大规模，向基苏木县所在地区的 2 000 多个受益者进行推广。

### 3. 债务

58. 全球机制与大自然保护协会等合作伙伴探讨了债务换自然保护方案，并编写了一些出版物，包括一份详细说明潜在交易设计的政策文件。全球机制将继续探讨缔约方是否有兴趣参与此类交易，以便通过基于关键业绩指标的交易模式为防治荒漠化/土地退化和干旱筹集资金。

### 4. 保险

59. 在国际抗旱联盟的支持下，全球机制与伙伴和金融机构合作，探索与可持续土地管理做法相关的新的干旱保险模式。这种可持续土地管理挂钩指数保险有两个目的，一提高干旱韧性(事前)，二是在极端干旱的情况下提供冲击保护(事后)。

60. 按照设计，参数保险部分的目的是在极端干旱发生后立即提供财政支持。同时，强调可持续土地和水资源管理做法的韧性部分旨在减轻此类干旱的影响而不考虑重现期。这种方法通过加强生态和社区的干旱韧性，不仅降低了产生昂贵保险赔付的可能性，而且有助于降低保险费用。从本质上讲，韧性措施是一种预防性战略，降低整体风险状况，从而减轻保险系统及所服务社区的财政负担。这一创新的双重战略体现了干旱风险融资的整体方法，在提高应对机制效力的同时强调防灾备灾的重要性。在下个两年期，全球机制希望与伙伴合作测试这一模式，并继续扩大我们与保险业部分的接触，重点关注小农和农业风险。

## C. 技术转让

61. 在第十五次缔约方会议上，全球机制介绍了《联合国防治荒漠化公约》技术转让示范框架，而在上个两年期我们与绿色长城加速器和以色列内盖夫沙漠的创新中心 DeserTech 进行了合作。DeserTech 采用创新生态系统模式，<sup>11</sup> 该模式根据《联合国防治荒漠化公约示范框架》，强调创新型初创公司与能够作为创新支持手段(包括知识、能力建设和资金)作出贡献的组织之间的合作。

62. DeserTech 和全球机制在试点项目中，召集 11 个绿色长城国家的企业家和创新者进行需求评估，包括根据所表达的需求评估创新和技术的能力建设。在线下研讨会上，来自绿色长城国家的创新者与来自内盖夫地区的创新者进行了交流，并在联合写作研讨会上制定了项目提案，并在 DeserTech Marketplace<sup>12</sup> 上发布。与会企业家向对绿色长城感兴趣的潜在私营部门投资者提出了这些提案，

<sup>11</sup> <https://publications.iadb.org/en/innovation-ecosystem-management-methodology>.

<sup>12</sup> <https://en.desertech.org.il/great-green-wall>.

有几个项目得到了全部或部分资金。全球机制目前正在探索后续项目，根据所吸取的经验教训在不同区域采用类似的合作模式，包括融资机构尽早参与创新生态系统。

63. 关于《联合国防治荒漠化公约》背景下技术转让的进一步背景资料，包括从技术转让试点项目中吸取的经验教训，可查阅 ICCD/COP(16)/CST/5 号文件和《联合国防治荒漠化公约》网站上的经验教训报告。

#### D. 和平森林倡议

64. 在大韩民国政府的慷慨支持下，和平森林倡议<sup>13</sup> 促进脆弱和受冲突影响地区土地恢复的跨界合作。全球机制在利益攸关方之间发挥实在的桥梁作用，推动各国促进土地、土壤、森林和水资源恢复方面的跨界合作。应当指出，每次合作都必须谨慎进行，对实地情况高度敏感，并实时适应需要。在全球一级，全球机制与联合国政治和建设和平事务部合作，确定并开发了环境仪表盘，支持在跨界环境中进行规划、落实、监测与合作的知情和数据驱动的决策。

65. 全球机制还与柏林的 Adelphi 咨询公司合作编写技术报告，探讨土地、和平与安全之间的关系，为和平森林倡议的运作提供科学依据和信息。此外，全球机制还在确定和平森林倡议的业务指南，作为利益攸关方、专家和从业人员的参考基础。本报告的区域旗舰部分载有关于该倡议区域活动和具体活动的资料。

## 五. 展望未来：新的趋势和远见

66. 全球机制的目标是发现新出现的趋势，预测潜在的变化并积极应对。有了远见，我们可以从长远考虑，采取战略行动，并对变化作出反应。

#### A. 动态的国家环境——土地退化零增长目标设定方案 2.0

67. 根据国家缔约方在第十五次缔约方会议上的指导，全球机制和《联合国防治荒漠化公约》秘书处与相关伙伴合作，继续支持另外几个请求支持并积极参与国家的自愿土地退化零增长目标设定，截至 2024 年 6 月，参与国家总数达到了 131 个。基于 ICCD/CRIC(20)/5 和 ICCD/CRIC(21)/8 号文件中先前报告的内容，并考虑到第十五次缔约方会议上国家缔约方收到的任务授权，全球机制和《联合国防治荒漠化公约》秘书处与相关伙伴<sup>14</sup> 合作，于 2023 年 5 月 12 日正式启动了土地退化零增长目标设定方案第二阶段。<sup>15</sup> 在启动前，全球机制为《联合国防治荒漠化公约》工作人员(2022 年 12 月 12 日)、《生物多样性公约》和《联合国气候变化框架公约》工作人员(2023 年 2 月 22 日)、相关技术合作伙伴(2023 年

<sup>13</sup> <https://www.unccd.int/our-work/flagship-initiatives/peace-forest-initiative>.

<sup>14</sup> 大韩民国昌原倡议、全球环境基金、国际自然保护联盟、加拿大全球事务部和德国联邦经济合作与发展部。

<sup>15</sup> <https://www.unccd.int/news-stories/notifications/call-requests-support-assist-countries-strengthening-ldn-targets>.

4月24日)以及《联合国防治荒漠化公约》国家协调中心和科学技术联络员(2023年5月19日)举行了四场在线信息会议。

68. 在按照遴选标准对30多个国家的申请进行评估后,选定以下18个国家参加土地退化零增长目标设定方案第二阶段和相关的全球环境基金扶持活动项目“将土地退化零增长纳入土地利用规划框架以加强国家《联合国防治荒漠化公约》有利环境”:阿根廷、贝宁、中非共和国、格鲁吉亚、约旦、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、马拉维、纳米比亚、尼日利亚、巴基斯坦、巴拿马、秘鲁、摩尔多瓦共和国、南非、斯里兰卡、圣卢西亚和土耳其。2023年7月3日发出了正式通知。<sup>16</sup>

69. 全球机制在土地退化零增长目标设定方案第二阶段下向前推进,协助各国完善其国家土地退化零增长目标,从承诺过渡到可采取行动的举措和具体的最后期限,同时考虑到与其他里约公约有关的其他正在进行的进程。该方法强调加强土地治理和空间测绘,以及监测防治土地退化的干预措施,在技术上重点支持有效的国家决策进程,使土地退化零增长目标和措施更加具体、有时限、政策一致、量化、空间明确、促进性别平等并充分纳入土地利用规划框架。<sup>17</sup>

70. 为向参与国提供技术指导,2024年2月20日至22日在卡塔尔2023年多哈世界博览会间隙举行的能力建设研讨会之前,制定了关于加强土地恢复目标的补充指南并进行了分享。参加研讨会的有《联合国防治荒漠化公约》国家协调中心、牵头国家的顾问和主要国际组织的代表。研讨会结束后,国家缔约方立即启动了国家土地退化零增长目标设定方案第二阶段进程。到2024年6月,大多数国家与更多的参与技术伙伴(如开发署、联合国粮食及农业组织、联合国森林论坛、国际自然保护联盟、撒哈拉和萨赫勒观测站以及高加索区域环境中心)合作,举行了适合国情的相关国家利益攸关方协商。协商会议灵活多样,能够应对具体的国家挑战和机遇。

71. 为加强有利环境,并针对土地退化零增长目标设定方案第一阶段评估发现的弱点,全球机制还与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)建立伙伴关系,聘请性别平等问题专家支持这一进程,确保方案第二阶段的18个试点国家的修订目标促进性别平等。

72. 在第十六次缔约方会议、会外活动和《公约》执行情况审评委员会第二十二届全体会议期间,将为与会国家和合作伙伴提供机会,介绍迄今取得的初步进展和汲取的教训。关键信息包括寻找充分符合条件的当地专门知识,并且需要一种适合各国不断变化的需求和现实的定制方法。不能采取一刀切的做法。在改

---

<sup>16</sup> <https://www.unccd.int/news-stories/notifications/18-countries-selected-support-strengthen-ldn-targets-and-integrated-land>.

<sup>17</sup> 与2022年6月7日批准的GEFID10909项目“将土地退化零增长纳入土地利用规划框架以加强国家《防治荒漠化公约》有利环境”协调。2024年5月与国际自然保护联盟签署项目实施协议。项目活动预计于2024年第三至第四季度与国际自然保护联盟、联合国粮食及农业组织和德国国际合作机构合作启动。

进的退化零增长目标设定方案第二阶段，与土地利用综合规划相关的决策涉及多个部门和各级政府，并且以不同的速度进行。在展开阶段和较长时期内，需要为国家和社区提供实时决策支持工具。

73. 十八个参与国将在审评委员会第二十三届会议的一次专门的专题全体会议上，介绍退化零增长目标设定方案第二阶段国家进程的最后成果。目前正在与几个感兴趣的财政和技术伙伴讨论可能扩大参与这一进程的国家数目的备选办法以及可能的支持方式。全球机制还在编制有兴趣参与这一推广进程的国家的等候名单。

## B. 资源筹集战略

74. 本报告第二部分 B 节讨论了《联合国防治荒漠化公约》需求评估，需求评估认为目前供资水平不足，执行荒漠化/土地退化和干旱计划和全球土地恢复承诺每年存在 2 780 亿美元的巨大资金缺口。需求评估应结合所附的着眼于解决方案的资源筹集战略(见 ICCD/CRIC(22)/INF.1)一并阅读。

75. 全球机制没有编写纯粹的战略文件，而是选择为国家缔约方提供实用工具，通过以下方式解决资金需求：

(a) 为各国政府设计和执行国家资源调集战略提供逐步指导，反映与土地有关的适当投资的效益和成本，以及在国家一级可行、有效和具有成本效益的资金解决方案；

(b) 一系列广泛的融资来源和工具，并说明实际应用情况，支持与荒漠化/土地退化和干旱相关的投资。在大多数国家，通过公共财政工具引导私人投资至关重要。这包括出台生态税、发行可持续性债券、生态系统服务费以及重新利用有害的补贴使其对环境负责并对自然有利；

(c) 加强国家一级土地投资有利环境的建议。这包括涉及土地治理的法律、监管和体制条件；与投资环境有关的金融和经济政策(包括金融、财政和经济激励措施)；以及传播和利益攸关方参与以建立公众意识和政治支持。

76. 最终的资源筹集办法应适应区域、国家或地方的情况和机会。秘书处和全球机制可向缔约方提供咨询意见，并在具备人力和财政资源的前提下提供更加实际的支持。然而，为有效筹集资源，应由缔约方主导和执行筹资活动，以取得最大成果。我们预计，随着荒漠化/土地退化和干旱方面的压力加大以及制定更详细的计划和更雄心勃勃的退化零增长目标，融资需求将会增加。资源筹集办法不能一成不变。资源筹集活动必须保持接近实时的发展，确保灵活多样的筹资基础，并利用出现的最佳创新，包括私营部门的参与。

77. 然而，国家缔约方在获得资金和项目设计方面有效执行资源筹集议程的能力出现了一些问题。能力建设对于国家协调中心了解财政架构的复杂性并在其后获得广泛的赠款以及可用的优惠和私人融资方案尤其重要。为提高国家协调中心资金缺口全面评估的技能，还需要付出更大的努力，以确定资金需求(土地退化和干旱投资)，确定优先次序，并为私营部门投资提供商业理由支撑，因为



理由不尽相同。就有效的项目设计而言，在行为变化沟通、土地使用综合规划和地理信息系统技术的使用方面也存在技能和知识差距。

### C. 新的倡议和问题

78. 全球机制认识到，从编制项目概念到获得资金可能需要很长时间，因此在与伙伴合作和缔约方参与的情况下，确定新出现的专题问题，并将其作为潜在的未来投资工具提交给发展伙伴。虽然旗舰方案往往侧重于特定地理区域的共同经验，但这些专题旗舰方案跨越《联合国防治荒漠化公约》各附件，并将支持缔约方应对共同挑战而不论缔约方所在的地理区域。

#### 1. 沙尘暴

79. 在缔约方会议相关决定的指导下，在全球政策制定和沙尘暴知识产品(包括《沙尘暴简编》和《沙尘暴工具箱》)进展的基础上，全球机制与伙伴合作制定关于沙尘暴的全球执行倡议，支持受影响国家制定沙尘暴相关政策和计划，以减轻沙尘暴的影响，包括人为的沙尘暴源管理。希望在中亚等把此作为共同关切的地区开展几个大型项目。这些举措，特别是《简编》的推出，完全符合大会最近宣布的新批准的防治沙尘暴十年(2025-2034年)。补充资料见ICCD/COP(16)/16号文件。

#### 2. 牧场

80. 牧场占地球陆地面积的54%以上，以旱地为主，因此编写了《全球土地展望》专题报告，对目前的状况进行评估，并作为未来潜在投资的预可行性研究。因此，在2026年国际牧场和牧民年以及在蒙古举行的第十七次缔约方会议的筹备过程中，探讨了一些关于牧场问题的项目和方案。2023年10月的范围界定研讨会确定了旗舰举措的重点领域。目前正在与世界自然基金会合作编制全球项目提案，并与其他伙伴合作制定更多项目，以推广成功的干预措施，建立平衡的地域项目管道。

81. 全球机制正在通过包容性协商进程，就制定自愿的并由私营部门驱动的全球牧场标准开展合作。全球恢复战略将聚焦促进健康的牧场生态系统，加速恢复，并通过提供高级别原则和坚持“同一健康”做法支持畜牧业和依赖牧场的社区。<sup>18</sup>

#### 3. 土地保有权与性别平等

82. 全球机制积极支持性别平等和土地保有权主流化，这两个问题密切相关。在加拿大的支持下，全球机制迄今鼓励将性别平等纳入我们整个项目管道的主流。我们最近制定了一份清单，指导项目开发商将作为私人投资限速步骤的保有权纳入土地变革方案。清单有助于确定关键的保有权问题，设计适当的干预措施，确保促进性别平等和保有权的项目设计能够降低风险，遵守环境和社会

<sup>18</sup> [https://www.who.int/health-topics/one-health#tab=tab\\_1](https://www.who.int/health-topics/one-health#tab=tab_1).

保障措施以及《负责的保有权治理自愿准则》等国际准则。计划开展更多工作，确保全球机制及其伙伴组织网络加以利用。

#### 4. 淡水挑战

83. 全球机制参与的现有方案(南部非洲、高加索、太平洋绿色长城倡议)强调，健康的淡水生态系统对于防治土地退化和干旱至关重要，特别是在旱地社区。但是，在项目管道方面，我们目前的做法从全球角度来看有些脱节。为此，全球机制加入了国家主导的淡水挑战倡议，到2030年恢复300 000公里河流和3.50亿公顷土地。目前，已有45个国家<sup>19</sup>和欧洲联盟加入了淡水挑战倡议。倡议需要参与水相关活动的所有部门的共同支持，以实现雄心勃勃的恢复和保护目标。为确保政策的一致和对接，已向实施土地退化零增长目标设定方案第二阶段的土地退化零增长工作组通报了淡水挑战倡议，并鼓励将其纳入目标，促进协同增效，避免重复工作。

#### 5. 新的问题

84. 各种新的趋势和问题已经影响到《联合国防治荒漠化公约》的执行，并将在今后产生巨大影响。在下一个两年期，缔约方和全球机制应继续关注这些趋势和问题，并可能在机会出现时发展成旗舰方案：

- (a) 市场机制(债务、信用、担保)；
- (b) 气候(和生物多样性)融资全球目标；
- (c) 气候安全、冲突和移民；
- (d) 再生农业，特别是对农业土地管理和农业生产的补贴和激励改革；

(e) 贸易。世界贸易组织表示，在所有全球贸易政策审查中，土壤问题只占2%，即250项，而提到荒漠化问题的仅为0.2%，即23项。将土地退化零增长原则纳入双边和多边自由贸易协定和国内法规，将其提升到与现有气候变化和生物多样性规定相同的水平，将带来新的机遇。非洲大陆自由贸易区的运行值得注意。

<sup>19</sup> 博茨瓦纳、巴西、布基纳法索、柬埔寨、加拿大、乍得、智利、哥伦比亚、刚果民主共和国、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、斐济、芬兰、法国、加蓬、冈比亚、德国、几内亚、肯尼亚、利比里亚、马拉维、马里、毛里塔尼亚、墨西哥、摩尔多瓦、莫桑比克、尼泊尔、荷兰、尼日尔、挪威、巴基斯坦、秘鲁、刚果共和国、塞内加尔、斯洛文尼亚、西班牙、塔吉克斯坦、坦桑尼亚、阿拉伯联合酋长国、乌干达、联合王国、美利坚合众国、赞比亚和津巴布韦。

## 六. 结论和建议

在冠状病毒病大流行后以及经济衰退和地缘政治不稳定时期，资源筹集的环境十分复杂。

85. 土地退化零增长目标设定方案继续为建立国家土地退化基线、利用多个来源的最佳可得数据、制定自愿的国家土地退化零增长目标和相关措施，为国家缔约方继续推进实现土地退化零增长确定明确的优先事项和行动提供了坚实基础。截至目前，共有 131 个国家参加方案，使进程进入稳定阶段。尽管如此，全球机制继续与主要伙伴合作，对临时支持请求作出回应。

86. 全球机制与参与土地退化零增长目标设定方案第二阶段的所有 18 个国家及其伙伴保持密切合作，确保这一创新的国家主导进程产生宝贵的经验教训，并建立协同增效作用。能力建设对于改进项目和方案设计以及从地理信息系统到行为科学等问题的实时决策仍然至关重要，可以确保更好地了解融资选择，更好地接触正确的财政决策者。这是一个紧张的定制化进程，而目前在《联合国防治荒漠化公约》能力受到限制的情况下，任何潜在扩大工作的成功不仅取决于资金伙伴的兴趣，还取决于技术伙伴的积极参与。

87. 可以进一步跟踪资金流动和投资需求，包括促进性别平等的标记。正在编写跟踪资金流动的良好做法指南，指南包括一个经改进的关于投资需求的章节；正在开发关于战略目标 5 的强化和方便用户的报告模板；确定并向国家缔约方提供了改进的财务数据来源；正在开发一个报告性别平等专项资金流动情况的标记。

88. 需求评估表明，需要加大对《联合国防治荒漠化公约》执行工作的投资(至少增加 2.5 倍)。还鼓励发达国家缔约方报告资金需求，并分享弥合资金缺口方面的经验教训。为土地退化零增长和干旱制定更大胆、更雄心勃勃目标，将更好、更现实地表达需求。

89. 全球机制以伙伴关系为基础的平台业务模式运作良好，取得了显著成功，包括管道和性别平等主流化显著增长。该平台使全球机制能够更好、更灵活地应对不断增长的土地和干旱相关规划需求。

90. 旗舰倡议和新的主题倡议是支持更多缔约方和确保扩大影响力的有用工具，但需要投入时间和资源。有可能进一步扩大对旗舰倡议和《联合国防治荒漠化公约》执行相关专题领域的支持，如气候、生物多样性、淡水、土地保有权和牧场/农业。然而，全球机制的精干团队需要更多的资源和能力，才能进一步增加支持。

91. 防治沙尘暴十年已经宣布，这是一项全球沙尘暴执行倡议，包括支持能力建设和制定防治沙尘暴的政策和计划。

92. 经济体系动荡不定，我们必须表现出灵活性和创新性，牢牢把握新兴趋势，并获得先发优势。事实证明，全球机制善于培育创新，各种项目成功地提供了概念证明或方法，同时证明了对私营部门的吸引力。这是一个具有未来增长潜力的领域，尤其应该与“企业护土地”或贸易下的价值链或资源筹集联系起来。

93. 因此，缔约方不妨在第十六次缔约方会议上审议 ICCD/CRIC(22)/8 号文件所载的拟议决定草案案文。