



**Конвенция по борьбе
с опустыниванием**

Distr.: General
30 August 2024
Russian
Original: English

Конференция Сторон

Шестнадцатая сессия

Эр-Рияд, Саудовская Аравия, 2–13 декабря 2024 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

Политические рамки и тематические вопросы,

включая новые возникающие вопросы:

луговые и пастбищные угодья

**Последующие меры в отношении основ политики
и тематических вопросов: землевладение**

Записка секретариата

Резюме

В своем решении 27/COP.15 Конференция Сторон просила секретариат представить на ее шестнадцатой сессии доклад по вопросам политики, имеющим отношение к этому решению.

В настоящем докладе содержится краткая информация о проведенной деятельности и прогрессе, достигнутом секретариатом и Глобальным механизмом в межсессионный период. В нем представлены выводы и рекомендации относительно путей и средств укрепления потенциала для активизации предпринимаемых усилий по учету вопросов, связанных с гарантиями землевладения, при осуществлении деятельности по борьбе с опустыниванием/деградацией земель и засухой и достижению нейтрального баланса деградации земель.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация	1–4	3
II. Ход осуществления	5–46	3
A. Национальные консультации.....	5–27	3
B. Возможности финансирования в интересах землевладения	28–30	11
C. Повышение осведомленности об ответственном и инклюзивном руководстве земельной сферой	31–43	11
D. Показатели и данные, касающиеся руководства земельной сферой.....	44–46	15
III. Заключение	47–49	16

I. Справочная информация

1. Стороны признали решение 26/COP.14 о землевладении знаковым для Конвенции и отметили необходимость проведения дальнейшей работы, будь то в рамках усилий в сфере политики или по разработке программ, для учета вопросов землевладения в процессе выполнения Конвенции, в частности при осуществлении усилий по установлению целевых показателей нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ) и преобразующих проектов и программ по НБДЗ.

2. Среди всех Сторон растет признание того, что ответственное и инклюзивное руководство земельной сферой и укрепление гарантий землевладения является важным фактором, способствующим достижению НБДЗ, решению проблемы утраты биоразнообразия, адаптации к изменению климата, созданию устойчивых продовольственных систем и ускорению прогресса в достижении многих целей в области устойчивого развития (ЦУР). Законные права землевладения могут стать для носителей прав значительным стимулом к инвестициям в деятельность по достижению НБДЗ и другие мероприятия по восстановлению земель, способствуя тем самым созданию безопасного пространства для инноваций и внедрения практики устойчивого управления земельными ресурсами (УУЗР), основанной на местных и традиционных знаниях. Обеспечение гарантий землевладения также является одним из важных путей укрепления гендерного равенства и расширения экономических и социальных прав и возможностей женщин.

3. В решении 27/COP.15 к секретариату и Глобальному механизму (ГМ) была обращена просьба продолжать, при условии наличия ресурсов, свои усилия по учету соображений, связанных с вопросами землевладения, в процессе осуществления Конвенции и инициатив по достижению НБДЗ, и в частности:

а) далее вести разработку конкретных руководящих указаний и обмениваться накопленным опытом путем проведения национальных консультаций в отдельных странах в различных регионах;

б) определять возможности финансирования в целях укрепления руководства земельной сферой и подготовить бизнес-обоснование для ответственных и устойчивых государственных и частных инвестиций в землевладение;

в) осуществлять деятельность по повышению осведомленности об ответственном и инклюзивном руководстве земельной сферой в целях борьбы с опустыниванием/деградацией земель и засухой (ОДЗЗ);

г) продолжать изучать вопрос об использовании существующих показателей и наборов данных, относящихся к руководству земельной сферой.

4. В настоящем докладе описана деятельность, связанная с вопросами землевладения, которая была проведена секретариатом и ГМ в межсессионный период во исполнение просьб, содержащихся в решении 27/COP.15.

II. Ход осуществления

A. Национальные консультации

5. В решении 27/COP.15 Стороны подчеркнули необходимость усиления политической воли и развития потенциала для эффективной интеграции вопросов землевладения в процесс осуществления Конвенции, в том числе в рамках национальных планов, законодательной базы, стратегий и программ действий. Стороны просили секретариат и партнеров продолжить разработку конкретных руководящих указаний и обмениваться накопленным опытом путем проведения национальных консультаций в отдельных странах в различных регионах для оказания Сторонам помощи в определении путей и средств учета вопросов землевладения в усилиях по достижению НБДЗ.

6. Признавая важность гарантий землевладения в борьбе с ОДЗЗ, секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН) и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) учредили Совместную инициативу КБООН-ФАО по вопросам землевладения, чтобы помочь Сторонам в интеграции Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ) в инициативы по достижению НБДЗ и другие инициативы по восстановлению земель. В связи с этим национальные консультации, организованные и проведенные в рамках Совместной инициативы КБООН-ФАО, основывались на оценке потребностей и условий каждой страны и были направлены прежде всего на поощрение конструктивного, инклюзивного участия соответствующих заинтересованных сторон в интересах достижения целей, изложенных в решениях 26/COP.14 и 27/COP.15, в том числе для:

a) проведения национального диалога и создания многосторонней платформы для изучения путей и средств укрепления прав землевладения и руководства земельной сферой;

b) разработки и реализации национальных стратегий и планов действий по укреплению гарантий землевладения, особенно для групп населения, находящихся в уязвимом положении;

c) интеграции принципов и практики ДРПРВ в инициативы по достижению НБДЗ и восстановлению земель, направленные на получение многочисленных преимуществ для общества, включая ускорение прогресса на пути к достижению многочисленных ЦУР;

d) содействия разработке и реализации инициатив по достижению НБДЗ и восстановлению земель на субнациональном и местном уровнях, в рамках которых укрепление гарантий землевладения может быть как средством расширения масштабов внедрения УУЗР, так и результатом реализации проектов и программ, основанных на земельных ресурсах.

7. В рамках Совместной инициативы КБООН-ФАО были организованы региональные вебинары с национальными координационными центрами по рию-де-жанейрским конвенциям и сотрудниками ФАО в феврале 2023 года, а также проведена вторая серия вебинаров для более широкого круга заинтересованных сторон в мае 2023 года, при этом обе серии вебинаров были направлены на повышение осведомленности о важности и ценности гарантий землевладения и их вкладе в сохранение биоразнообразия, УУЗР, восстановление экосистем, смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним при одновременном повышении продовольственной безопасности и улучшении возможностей обеспечения средств к существованию на местах.

8. После региональных вебинаров странам было предложено представить пакет документов с описанием их потребностей в потенциале и поддержке, необходимых для учета вопросов землевладения и сопутствующих гендерных соображений в деятельности по достижению НБДЗ и других инициативах по восстановлению земель. Всего было получено 33 заявки, которые были оценены по ряду оценочных критериев, в частности исходя из характеристики проблем и возможностей, синергии с существующими инициативами, технического качества предложения, их способности служить стимулом к проведению национальных консультаций и уровня предполагаемой вовлеченности многих заинтересованных сторон. Для проведения первого этапа национальных консультаций по вопросам землевладения была отобрана группа из пяти стран (Казахстан, Кения, Мексика, Сенегал и Шри-Ланка), о чем всем Сторонам было сообщено в декабре 2023 года.

9. В целях повышения осведомленности и сбора дополнительных материалов о таком консультативном подходе участники Совместной инициативы КБООН-ФАО и многочисленные партнеры организовали в ходе Земельной конференции Всемирного банка в мае 2024 года пленарное заседание, посвященное учету вопросов, касающихся гарантий землевладения, в усилиях по УУЗР и при проведении

восстановительных мероприятий. Заседание, озаглавленное «Интеграция вопросов землевладения в устойчивое управление земельными ресурсами: национальные консультации с участием многих заинтересованных сторон», началось с определения отправных точек или путей интеграции вопросов землевладения в практику регенеративного управления земельными ресурсами. На заседании были представлены точки зрения представителей стран и гражданского общества относительно проблем и опыта интеграции законных земельных прав, особенно прав женщин и коренных народов, в проекты и программы по УУЗР, а также относительно важности руководства земельной сферой на основе принципов широкого участия и осуществления ДРПРВ с учетом конкретных условий. Кроме того, участники заседания получили возможность обсудить то, как именно международные организации и доноры решают проблему необходимости обеспечения согласованности политики для привлечения финансовых ресурсов и создания технического и административного потенциала в целях укрепления гарантий землевладения. В ходе подготовки к заседанию была опубликована и распространена совместная справка ФАО-КБОООН под названием «Обеспечение гарантий землевладения для восстановления земель и гарантирования средств к существованию»¹.

10. В период с декабря 2023 года по сентябрь 2024 года в рамках Совместной инициативы КБОООН-ФАО был проведен первый этап национальных консультаций, которые финансировались Канадой, Европейской комиссией, Республикой Корея и Швейцарией, с расчетом на то, что будут выделены дополнительные ресурсы и появятся возможности для проведения консультаций в оставшихся 28 странах, которые обратились за поддержкой. Эти национальные консультации были основаны на многостороннем подходе с участием правительства, гражданского общества, частного сектора, финансовых учреждений и местных общин. Они дали возможность вдохнуть в ДРПРВ новую жизнь и учесть соображения, связанные с землевладением, в национальную политику и законодательство по борьбе с ОДЗЗ, а также расширить масштабы проектов и программ по регенеративному сельскому хозяйству, УУЗР и восстановлению земель. Ниже приводятся краткое резюме и основные результаты национальных консультаций.

1. Казахстан

11. 6-8 декабря 2023 года в Астане прошли национальные консультации по интеграции соображений, связанных с гарантиями землевладения, в стратегии и планы действий по борьбе с опустыниванием/деградацией земель и засухой, которые были организованы по просьбе правительства Казахстана Комитетом по управлению земельными ресурсами (КУЗР) с целью извлечения пользы из текущего процесса реализации национальной программы действий (НПД) страны, а также двух проектов ФАО, которые могли бы содействовать подготовке и проведению национальных консультаций. Основные цели национальных консультаций заключались в:

- a) улучшении понимания участниками прямой связи между вопросами землевладения и достижением НБДЗ;
- b) обмене опытом и знаниями о роли гарантированного землевладения в улучшении практики управления природными ресурсами и обеспечении средств к существованию в сельской местности;
- c) обсуждении с национальными и местными органами власти и экспертами вопросов наличия и использования данных, касающихся деградации земель и землевладения, для восстановления природного капитала и получения многочисленных социальных преимуществ за счет укрепления гарантий землевладения;

¹ <https://www.fao.org/land-water/news-archive/news-detail/en/c/1681633/>.

d) объединении усилий различных заинтересованных сторон для повышения осведомленности и укрепления сотрудничества по вопросам устойчивого землепользования и гарантий землевладения;

e) выявлении на национальном и международном уровнях партнеров, в том числе доноров и экспертов, которые могли бы участвовать в усилиях по сохранению импульса, созданного консультациями.

12. В национальных консультациях приняли участие около 50 человек, представших широкий круг заинтересованных сторон, включая КУЗР, Комитет лесного хозяйства и животного мира Министерства экологии и природных ресурсов, национальную компанию «Казахстан Гарыш Сапары», Казахский научно-исследовательский институт животноводства и кормопроизводства, Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам, Казахский агротехнический исследовательский университет имени Сакена Сейфуллина, Торайгыров университет, Ассоциацию фермеров Казахстана, Исламскую организацию по продовольственной безопасности, Германское агентство по международному сотрудничеству (ГАМС) и Азиатский банк развития. Число женщин на консультациях превышало число мужчин, и, кроме того, на них присутствовало несколько представителей молодежи.

13. После двух дней презентаций и групповых обсуждений основные цели национальных консультаций были достигнуты: они способствовали объединению усилий различных заинтересованных сторон, обмену знаниями и опытом, касающимся роли гарантированного землевладения в улучшении практики управления природными ресурсами, а также улучшению понимания участниками прямой связи между вопросами, связанными с гарантиями землевладения, и достижением НБДЗ и целей восстановления.

14. Заинтересованные стороны согласились с необходимостью i) создания механизма межсекторального сотрудничества для усиления синергетического эффекта; ii) улучшения обмена знаниями между органами власти, ответственными за управление земельными ресурсами и руководство деятельностью в сфере землевладения, в том числе между местными или региональными властями и научными сообществами; и iii) осуществления координации действий с заинтересованными сторонами при пересмотре, разработке и применении законодательства о руководстве земельной сферой для обеспечения надлежащего учета вопросов деградации земель. Кроме того, они признали необходимость, среди прочего, i) усиления синергии при мониторинге и оценке деятельности и сборе данных об управлении земельными ресурсами и руководства деятельностью в сфере владения имуществом; ii) улучшения управления земельными ресурсами приаульных пастбищ (пастбищ вблизи населенных пунктов/деревень) для решения проблем перевыпаса скота, неэффективного управления пастбищами и нерациональных изменений в землепользовании; и iii) проведения планирования землепользования за счет создания местными общинами для пастбищных угодий саморегулируемой системы управления земельными ресурсами.

15. Рекомендации, полученные в ходе консультаций, были переданы в КУЗР и учтены при принятии НПД. Они предусматривают:

a) необходимость проведения оценки проблем на стыке взаимосвязей между землевладением и НБДЗ на разных уровнях и для разных заинтересованных сторон с той целью, чтобы поддержать выработку целевых решений в рамках последующей деятельности по итогам национальных консультаций;

b) проведение будущих консультаций или диалогов под руководством происходящего из самой страны технического эксперта, который хорошо ее знает и обладает навыками модераторской работы, с той целью, чтобы стимулировать обсуждения и обеспечить приведение конкретных и актуальных примеров, которые найдут отклик у участников;

c) дополнение вариантов развития, предусмотренных в техническом руководстве КБОООН-ФАО, конкретными направляющими вопросами к участникам

и примерами из практики страны в целях улучшения понимания этих вариантов и повышения их актуальности в контексте проводимых обсуждений.

2. Шри-Ланка

16. С 30 июля по 1 августа 2024 года в Коломбо проходили национальные консультации по включению соображений, связанных с гарантиями землевладения, в стратегии и планы действий по борьбе с опустыниванием и деградацией земель, которые были организованы по просьбе правительства Шри-Ланки. Консультации были организованы национальным координационным центром по КБООН и Министерством охраны окружающей среды Шри-Ланки при поддержке Департамента по вопросам планирования политики в области землепользования, отделения ФАО в Шри-Ланке и Мальдивских Островах, а также Центра по управлению природными ресурсами. Основные цели национальных консультаций заключались в:

a) улучшении понимания участниками взаимосвязи между вопросами землевладения и усилиями по борьбе с деградацией земель и в повышении уровня осведомленности о них;

b) обмене опытом осуществления проектов, а также знаниями и данными о деградации земель (например, о ее причинах и последствиях), а также о землевладении и его роли в улучшении практики управления природными ресурсами и обеспечении средств к существованию в сельской местности;

c) изучении путей и механизмов координации для укрепления гарантий землевладения, особенно для уязвимых групп населения, с целью содействия комплексному планированию землепользования и устойчивому землепользованию;

d) выявлении существующих и потенциальных инициатив и мер политики, учитывающих комплекс взаимосвязей между землевладением и УУЗР, в частности возможностей обеспечения многостороннего, двустороннего и национального финансирования для продвижения связанных с вопросами владения соображений, которые позволяют внести вклад во все три аспекта устойчивого развития.

17. В национальных консультациях приняли участие более 20 государственных организаций, вовлеченных в администрирование земель, управление ими и их планирование, в том числе департаменты, занимающиеся, в частности, вопросами сельского хозяйства и плантаций, лесного хозяйства и дикой природы, геодезии и статистики, горнодобывающей промышленности и инфраструктуры, ирригации и водных ресурсов. Гражданское общество было представлено, помимо нескольких представителей академических кругов, Движением за земельную и сельскохозяйственную реформу, Фондом развития человеческого потенциала, Народным альянсом за право на землю и Фондом правовой защиты общественных интересов. Число женщин-представителей превышало число мужчин в два раза. После трех дней презентаций и групповых обсуждений основные цели национальных консультаций были достигнуты: они позволили объединить усилия различных заинтересованных сторон, облегчили обмен знаниями и опытом, касающимися роли гарантированного землевладения в улучшении практики управления природными ресурсами, а также улучшили понимание участниками взаимосвязи между вопросами землевладения и достижением НБДЗ, восстановлением земель и целями устойчивого развития сельских районов.

18. Заинтересованные стороны согласились с необходимостью более тесного сотрудничества и координации действий между правительственными департаментами и комиссиями на национальном уровне, а также с необходимостью более широкого делегирования полномочий по планированию, реализации и финансированию инициатив по управлению земельными и водными ресурсами на уровне районов и деревень. Это позволило бы более оперативно и эффективно решать проблемы, связанные с основными факторами деградации земель в Шри-Ланке — изменением характера землепользования, особенно обезлесением и изменением назначения водно-болотных угодий, незаконным захватом государственных или заброшенных земель, эрозией почвы, особенно на наклонных землях, и потерей местообитаний, богатых биоразнообразием, — путем совместного управления земельными ресурсами на

местном уровне. В качестве ключевых факторов достижения прогресса в планировании землепользования были отмечены прозрачность, доступность и совместимость данных. Были представлены ряд перспективных проектов и программ, обладающих потенциалом тиражирования и масштабирования, в том числе программа сертификации надлежащей сельскохозяйственной практики, проект «Здоровые ландшафты», программа регистрации прав на землю «Бим савия», направленная на более прозрачное оформление прав собственности на землю, и программа «Урумая», в рамках которой предлагается абсолютное право собственности на бывшие государственные земли.

19. Министерство охраны окружающей среды запланировало последующие консультации со всеми участниками, чтобы подвести итоги обсуждения и далее изучить возможности дальнейшей доработки и реализации вынесенных рекомендаций. Они предусматривают:

a) создание координационного механизма (например, национальной рабочей группы, внутриправительственной платформы) для облегчения взаимодействия между правительственными министерствами, департаментами, комиссиями и организациями, в частности секретариатами административных единиц округа, с целью повышения согласованности политики и определения областей потенциального сотрудничества для ее реализации;

b) создание новой должности или наделение полномочиями имеющегося сотрудника на уровне административных единиц округа для получения доступа к национальным данным, проведения оценок и подготовки рекомендаций (например, руководящих принципов по достижению НБДЗ/УУЗР) в целях их использования на уровне провинций и округов (например, проект «ИнфорБуми») в качестве источников информации комитетами по планированию землепользования в деревнях, осуществления руководства регенеративной практикой управления почвенными и водными ресурсами в соответствующих масштабах и укрепления гарантий землевладения при сохранении баланса между приоритетами в областях продовольственной безопасности и обеспечения средств к существованию;

c) увязывание землевладения с моделью кооперативного управления земельными ресурсами, включающей протоколы мониторинга и оценки, в которых может быть предусмотрено использование новых технологий для устойчивой интенсификации работ, открытие доступа к рынкам, а также создание производственно-сбытовых цепочек, в которых поощряются устойчивое производство и переработка при минимизации рисков (включая, например, сертификацию надлежащей сельскохозяйственной практики, страхование урожая);

d) изучение долгосрочных правовых и политических вариантов (например, создание земельной комиссии) и краткосрочных возможностей (например, программа «Здоровые ландшафты») финансирования, тиражирования и расширения масштабов существующих проектов и программ по достижению НБДЗ/УУЗР с целью решения проблемы неравенства в сфере землевладения.

3. Кения

20. С 20 по 22 августа 2024 года в Найроби проходил национальный диалог по учету соображений, связанных с гарантиями землевладения, в стратегиях и планах действий по борьбе с опустыниванием и деградацией земель, который был организован по просьбе правительства Кении (Министерство по вопросам охраны окружающей среды, изменения климата и лесного хозяйства) при поддержке группы «ТМГ ресёрч». Основная цель национального диалога заключалась в ознакомлении соответствующих заинтересованных сторон с концепцией НБДЗ и с тем, как вопросы землевладения могут быть интегрированы в деятельность, направленную на предотвращение, сокращение и обращение вспять деградации земель, а также в совместной разработке предложений, которые могут укрепить гарантии землевладения и в то же время способствовать усилиям по восстановлению земель.

21. Всего в национальном диалоге приняли участие 56 представителей 43 учреждений. Среди них были представители Министерства земель и физического

планирования, Министерства сельского хозяйства и развития животноводства, Министерства водоснабжения, санитарии и ирригации, Министерства по делам Восточноафриканского сообщества, засушливых и полузасушливых земель и регионального развития, Министерства горнодобывающей промышленности, «голубой» экономики и морского хозяйства, Министерства туризма и дикой природы, Национального управления по рациональному природопользованию, Национальной земельной комиссии, Научно-исследовательского института лесного хозяйства Кении, Совета губернаторов и ключевых органов власти округов, в которых ведутся восстановительные работы. Кроме того, в диалоге приняли участие несколько негосударственных субъектов, организаций гражданского общества (ОГО), общинных организаций, низовых женских организаций, включая Национальный альянс ассоциаций общинных лесов, Институт освоения земельных ресурсов и управления ими, Международную земельную коалицию, организацию «Ландеса», Альянс по охране природы Кении, фонд «Налала три», общинную организацию «Энташата», волонтерскую организацию по охране окружающей среды «Киджабе» и организацию работников здравоохранения общины шибуйе. Среди участников было в общей сложности 26 женщин и 33 мужчины; 17 участников были моложе 35 лет.

22. В рамках национального диалога впервые удалось собрать широкий круг заинтересованных сторон для обсуждения вопросов землевладения в контексте УУЗР и восстановления земель. На мероприятии присутствовали многочисленные представители местных общин и низовых организаций, что способствовало оживленному обмену знаниями, опытом, проблемами и потенциальными решениями. Многие из этих вопросов можно интегрировать в процесс реализации второго этапа Программы по установлению целевых показателей нейтрального баланса деградации земель (ПУЦП НБДЗ 2.0), учитывая, что соответствующие представители правительства, а также консультант, ответственный за реализацию процесса ПУЦП НБДЗ 2.0, присутствовали и активно участвовали в диалоге.

23. Среди ключевых проблем, на которые, в частности, обратили внимание участники, — медленная регистрация прав на общинные земли, неравный доступ к земельным правам для женщин и молодежи, слабое применение существующих законоположений, которые могли бы укрепить гарантии землевладения и инициативы по восстановлению земель, ограниченное применение существующих планов территориального планирования и землепользования, которые могли бы способствовать активизации инициатив по восстановлению земель, недостаточная осведомленность представителей государственных учреждений и неправительственных организаций о конкретных мероприятиях, запланированных в рамках национальных восстановительных инициатив, недостаточное выполнение судебных решений об урегулировании споров по поводу прав землевладения, неясный порядок наследования и ощущение отсутствия гарантий прав владения даже в тех случаях, когда эти права подтверждены документально, из-за ограниченного доверия к институтам.

24. В ходе диалога также было особо отмечено, что на мелких землевладельцев ложится непропорционально тяжелое бремя, когда речь идет о восстановлении, и что крупные землевладельцы должны брать на себя больше ответственности в этой связи. Участники согласились с тем, что существующая нормативно-правовая база предусматривает достаточно возможностей для решения проблем землевладения и деградации земель, но необходима их реализация на практике. Среди других проблем, отмеченных в ходе диалога, были упомянуты 1) потенциальные риски связанных с углеродным рынком восстановительных проектов для имеющихся у местных общин возможностей получить доступ к земле, пользоваться ею и извлекать из этого выгоду (т. е. создается возможность для захвата земель); 2) необходимость учета водных объектов и практики управления водными ресурсами, которые зачастую тесно связаны с деградацией экосистем суши; 3) усиливающееся раздробление земель, которое ведет к уменьшению размера земельных участков, что может препятствовать проведению масштабных восстановительных работ; и 4) необходимость создания многосторонней платформы для улучшения координации в рамках восстановительных инициатив и между ними.

25. Заинтересованные стороны согласовали следующие дальнейшие шаги:

a) укрепить существующую многостороннюю платформу КБОООН для обмена информацией и данными и усилить синергию и координацию действий по осуществлению Конвенции, охватив вопросы землевладения. Ответственность за координацию платформы и созыв ее участников возьмет на себя Министерство по вопросам охраны окружающей среды, изменения климата и лесного хозяйства. Состав участников должен быть пересмотрен для того, чтобы обеспечить участие в ее работе субъектов земельных отношений и других соответствующих заинтересованных сторон, а также чтобы проводимые обсуждения способствовали разработке политики;

b) использовать существующие многосторонние платформы, такие как группа парламентариев по земельным вопросам и Кенийская национальная земельная коалиция, для информирования заинтересованных сторон об интеграции соображений, связанных с вопросами землевладения, в НБДЗ. Первым шагом в этой связи могли бы стать представление результатов национального диалога и разработка рекомендаций, которые могут быть использованы в процессе пересмотра национальной земельной политики, реализации ПУЦП НБДЗ 2.0 и дорожной карты по осуществлению национальной инициативы по выращиванию деревьев;

c) обратиться к органам управления округов, поселков, муниципалитетов и общин, разрабатывающим территориальные планы округов, планы местного развития и планы пользования общинными землями и управления ими, с целью учета в ходе этих процессов соображений, связанных с вопросами землевладения и НБДЗ;

d) сосредоточить внимание на признании прав на общинные земли, их защите и управлении ими и обеспечить учет работы различных учреждений, занимающихся вопросами регистрации прав на общинные земли;

e) привлечь группу заинтересованных сторон, принимавших участие в национальном диалоге, к выработке позиции Кении для шестнадцатой сессии Конференции Сторон (КС) в Эр-Рияде.

4. Мексика

26. Ожидается, что национальные консультации в Мексике пройдут с 11 по 12 сентября 2024 года. Главные цели национальных консультаций в Мексике — повышение осведомленности об учете практики руководства деятельностью в сфере владения имуществом в инициативах по восстановлению земель и оказание поддержки уязвимым группам в обеспечении ее учета; анализ собранной на национальном уровне информации по вопросам землевладения с уделением особого внимания таким уязвимым группам, как женщины, молодежь и коренные народы; и содействие разработке эффективных стратегий и планов действий по руководству деятельностью в сфере владения имуществом в контексте инициатив по достижению НБДЗ и восстановлению земель. Кроме того, национальные консультации будут содействовать укреплению потенциала по разработке проектов и программ, способствующих привлечению устойчивого финансирования и дополнительных ресурсов, вовлечению ОГО и других учреждений в деятельность по активизации информационной работы с населением по вопросам принятия решений, связанных с землевладением, и созданию инклюзивной структуры руководства, механизмов, процессов, а также систем мониторинга и оценки.

5. Сенегал

27. Ожидается, что национальные консультации в Сенегале состоятся в конце сентября или начале октября 2024 года. Страна планирует провести консультации на местах и национальный форум. Основные цели процесса национальных консультаций заключаются в повышении осведомленности ключевых заинтересованных сторон о необходимости адаптации к деградации земель, ее смягчении и обращении вспять; обеспечении им возможности лоббировать в директивных органах идею продвижения справедливой, ответственной и учитывающей гендерные аспекты земельной реформы; выявлении и масштабировании надлежащей практики, инструментов и рамочных концепций; а также в подготовке записки о результатах, которые могут повлиять на

стратегические и политические соображения при реализации целевых показателей НБДЗ страны.

В. Возможности финансирования в интересах землевладения

28. В решении 27/COP.15 к ГМ была обращена просьба определять возможности финансирования в целях укрепления практики руководства земельной сферой и подготовки бизнес-обоснования для ответственных и устойчивых государственных и частных инвестиций в землевладение в контексте деятельности по борьбе с ОДЗЗ, действуя в сотрудничестве с соответствующими партнерами и финансовыми учреждениями с соблюдением ДРПРВ и социальных и экологических гарантий, а также принимая во внимание в особенности точку зрения коренных народов и местных общин, женщин и молодежи, равно как и сообщать Сторонам об этих возможностях финансирования.

29. ГМ приступил ко второму этапу ПУЦП НБДЗ (ПУЦП НБДЗ 2.0), который, помимо прочего, поможет отобранным 18 странам интегрировать НБДЗ в (суб)национальные комплексные системы планирования землепользования и улучшить относящиеся к ним стимулирующие условия. В этой связи страны — участницы ПУЦП НБДЗ 2.0, возможно, пожелают воспользоваться динамикой развития деятельности по линии ПУЦП НБДЗ 2.0 на страновом уровне для изучения потенциальной синергии и взаимодополняемости с их работой, связанной с землевладением. Кроме того, при достижении уточненных целевых показателей и разработке преобразующих проектов и программ, основанных на земельных ресурсах, страны, возможно, пожелают использовать недавно разработанный контрольный перечень для целей ориентации разработчиков проектов при учете соображений по вопросам владения.

30. ГМ разработал бизнес-обоснование, в котором излагается коммерческое предложение с объяснением того, почему ценны инвестиции в укрепление гарантий землевладения в рамках преобразующих проектов и программ, основанных на земельных ресурсах, и отображаются финансовые институты и механизмы, предъявляющие особые требования к учету гендерных аспектов и требующие на этапе разработки проекта рассмотрения связанных с правами землевладения приоритетов и/или гарантий. Будут изучены дальнейшие возможности финансирования из государственных и частных источников на основе использования тезисов бизнес-обоснования ответственных и устойчивых государственных и частных инвестиций и пропаганды увеличения инвестиций в этом направлении. Более подробная информация представлена в документе ICCD/CRIC (22)/5.

С. Повышение осведомленности об ответственном и инклюзивном руководстве земельной сферой

31. В решении 27/COP.15 к секретариату была обращена просьба осуществлять деятельность в области повышения осведомленности об ответственном руководстве земельной сферой в целях борьбы с ОДЗЗ и взаимодействовать со Сторонами, ОГО, другими организациями системы Организации Объединенных Наций и прочими ключевыми партнерами, с тем чтобы обеспечить максимально широкий охват всех заинтересованных сторон, от глобального до местного уровня, особенно коренных народов и местных общин, жителей сельских районов, женщин, молодежи и лиц с инвалидностью. Ниже описаны основные действия по повышению осведомленности по вопросам землевладения.

1. Совместная инициатива КБОООН-ФАО

32. В феврале 2023 года органы КБОООН и ФАО и другие партнеры совместно организовали исключительно для сотрудников ФАО и национальных координационных центров по рию-де-жанейрским конвенциям первоначальную серию региональных вебинаров для обмена накопленным ими опытом и ознакомления с

конкретными примерами, демонстрирующими специфические региональные проблемы, а также потенциальную синергию с другими приоритетами в области устойчивого развития, с тем чтобы содействовать превращению гарантий владения в эффективное средство действий, равно как и в желательный результат инициатив по НБДЗ и восстановлению земель в национальном и проектном масштабе.

33. В мае 2023 года органы КБООН и ФАО и другие партнеры совместно организовали для всех заинтересованных сторон вторую серию региональных вебинаров, конкретно посвященных i) изучению причин того, почему индивидуальные права землевладения и общинные права на землю должны быть интегрированы в процесс осуществления деятельности, направленной на борьбу с деградацией земель, изменением климата и потерей биоразнообразия; и ii) способам, посредством которых страны могут благодаря интеграции гарантий землевладения с помощью процедуры подачи заявок на проведение национальных консультаций запросить поддержку для решения конкретных проблем, связанных с деградацией земель и экосистем. В этих вебинарах приняли участие около 900 представителей ОГО/неправительственных организаций (39 процентов), учреждений Организации Объединенных Наций (23 процента), государственных органов стран (20 процентов), академических/научно-исследовательских кругов (9 процентов), а также партнеров и доноров (8 процентов) из 138 стран.

2. Стратегические рабочие совещания по земельным правам женщин и рио-де-жанейрским конвенциям

34. В июле 2023 года и июне 2024 года секретариат выступил одним из организаторов двух стратегических рабочих совещаний по земельным правам женщин и рио-де-жанейрским конвенциям, которые прошли в Берлине, Германия². Первое рабочее совещание, проходившее с 3 по 5 июля 2023 года, было организовано в сотрудничестве с Фондом им. Роберта Боша и группой «ТМГ ресёрч». На него собрались представители примерно 60 заинтересованных сторон из более чем 30 стран, в том числе национальных координационных центров, секретариатов конвенций и других органов Организации Объединенных Наций, а также ОГО. Основное внимание было уделено использованию синергетического эффекта для продвижения прав женщин на землю в рамках всех рио-де-жанейрских конвенций и определению путей расширения прав и возможностей женщин и обеспечения равных прав на землю. Следующими существенными шагами по усилению синергии были признаны совместная разработка теоретического обоснования изменений в земельных правах женщин и содействие перекрестному сотрудничеству между группами и другими объединениями носителей прав в рамках конвенций. Участники подчеркнули необходимость расширения участия женщин с низового уровня.

35. Второе рабочее совещание, совместно организованное группой «ТМГ ресёрч», Фондом им. Роберта Боша и органами КБООН, Конвенции о биологическом разнообразии и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), прошло 20–21 июня 2024 года. В рабочем совещании приняли участие около 50 участников, включая представителей гражданского общества и низовых женских организаций, в основном из Восточной Африки и Азии, с тем чтобы обсудить роль земельных прав женщин в сфере действия рио-де-жанейрских конвенций. Цели совещания заключались в совместном определении отправных точек для использования синергетического эффекта в борьбе за земельные права женщин и укрепления потенциала низовых организаций, включая:

- a) возможности для мобилизации финансирования низовых организаций в рамках существующих механизмов финансирования конвенций;
- b) стратегии по укреплению вертикальной и горизонтальной координации действий национальных координационных центров;

² <https://www.tmg-thinktank.com/blog/harnessing-synergies-and-mobilizing-joint-action-a-historic-first-workshop>.

с) способы более эффективного учета точек зрения низовых организаций в национальных политических диалогах для оказания влияния на международные переговоры;

д) способы согласования целевых показателей, касающихся земельных прав женщин, в национальных планах для гармонизации стратегий осуществления и улучшения мониторинга и отчетности;

е) конкретные идеи относительно координации действий между женскими объединениями с целью поставить вопросы земельных прав женщин в центр их повесток, усилить голос низовых организаций, а также усилить информационно-пропагандистскую деятельность, обучение и социальную интеграцию.

36. Участники подчеркнули необходимость долгосрочных действий, создания пространства для постоянного взаимодействия, а также каналов связи для обеспечения подотчетности и таких последующих действий по выполнению обязательств, как разработка дорожной карты по кратко- и долгосрочным возможностям и координация деятельности до и во время КС трех рию-де-жанейрских конвенций в 2024 году и последующий период.

3. «Ее земля, ее права»

37. Секретариат, совместно с партнерами, активистами и инфлюенсерами, возглавил кампанию «#HerLand»³, направленную на пропаганду вдохновляющих примеров лидерства женщин и девочек в УУЗР и мобилизацию поддержки для гарантирования земельных прав женщин и девочек во всем мире. Основные цели кампании заключались в:

а) повышении осведомленности о непропорциональном воздействии ОДЗЗ на женщин и девочек и о барьерах, с которыми они сталкиваются в процессе принятия решений по земельным вопросам;

б) показе последствий ОДЗЗ под углом зрения женщин и девочек;

с) освещении успешных примеров вклада женщин и девочек в УУЗР и достижение ЦУР в более широком смысле;

д) призыве к действиям по укреплению лидерской роли женщин и их полномочий в принятии решений по затрагивающим их вопросам в контексте ОДЗЗ.

38. В кампании приняли участие послы доброй воли и послы земли КБОООН, а также лидеры правительств, международных организаций и гражданского общества. Согласно оценкам, полученным с помощью инструментов мониторинга социальных сетей и онлайн-вовлечения КБОООН, кампанией было охвачено 300 миллионов человек. На сегодняшний день к призыву к действиям присоединились более 30 женщин-лидеров, включая нынешних и бывших глав государств и правительств, руководителей международных организаций, а также видных защитниц гендерных прав и инфлюенсеров⁴.

39. Кампания была начата в Международный женский день — 8 марта 2023 года. 17 июня 2023 года под девизом «Ее земля. Ее права» было проведено всемирное празднование Дня борьбы с опустыниванием и засухой, которое позволило собрать вместе женщин-лидеров со всего мира на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций в интересах содействия гендерному равенству в контексте восстановления земель. Высокопоставленные политики, ученые и представители молодежи приняли участие в обсуждении политики, направленной на обеспечение прав женщин на землю и их лидирующей роли в управлении земельными ресурсами. Мероприятие было организовано совместно органами КБОООН, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, ФАО, Управлением Верховного комиссара

³ <https://herland.global/>.

⁴ https://www.unccd.int/sites/default/files/inline-files/DDD_Her%20Land%20Call%20to%20Action.pdf.

Организации Объединенных Наций по правам человека и Программой развития Организации Объединенных Наций.

40. Политическую работу и информационно-пропагандистскую деятельность на высоком уровне в поддержку призыва к действиям в рамках проекта «Ее земля. Ее права» возглавила бывший президент Финляндии Тарья Халонен, которая активно взаимодействовала с мировыми лидерами, приглашая их присоединиться к призыву к действиям по продвижению прав женщин на землю и УУЗР. Ключевую роль в демонстрации и представлении виртуальной выставки «#HerLand» на различных глобальных мероприятиях, в том числе на Ассамблее Глобального экологического фонда и КС 28 РКИКООН сыграла посол доброй воли КБОООН Инна Моджа, благодаря чему послы кампании разошелся гораздо шире. Музыкант Рики Кедж совместно с послами доброй воли и послами земли КБОООН и в партнерстве с Инной Моджа написал и спродюсировал песню на тему земельных прав женщин и экологической устойчивости, которая была исполнена на концерте «Резонанс климат концерт» в Дубайской опере на полях КС 28 РКИКООН.

4. Концептуальная записка по продвижению гендерного равенства для восстановления земель и повышения жизнестойкости

41. В июне 2023 года была опубликована концептуальная записка под названием «Ее земля: ее права: продвижение гендерного равенства для восстановления земель и повышения жизнестойкости» для привлечения внимания к жизненно важной роли учитывающих гендерные аспекты подходов к землевладению, которые расширяют права и возможности женщин и ускоряют выполнение обязательств по восстановлению земель, способствуя повышению жизнестойкости общин. В записке был рассмотрен вопрос о том, как укрепление гарантий землевладения для женщин и девочек может способствовать более справедливому и устойчивому управлению земельными ресурсами⁵.

42. В концептуальной записке отмечается важность обеспечения гарантий землевладения для расширения прав и возможностей женщин, а также их домохозяйств и общин за счет увеличения их вклада и расширения доступа к социальным, экономическим и экологическим преимуществам, получаемым в результате устойчивого управления земельными ресурсами и восстановления земель. В ней подчеркивается, что оказание поддержки странам и общинам в укреплении земельных прав женщин и расширении их доступа к природным ресурсам является конкретным шагом по увязке прав человека с целевыми показателями НБДЗ и другими проектами и программами по восстановлению земель. Некоторые из содержащихся в концептуальной записке основных рекомендаций по укреплению земельных прав женщин предусматривают:

- a) уменьшение масштабов или устранение дискриминации, препятствующей конструктивному участию женщин в процессах принятия решений, касающихся руководства земельной сферой;
- b) поддержку гендерно-ориентированных реформ правовой, судебной и административной систем;
- c) привлечение мужчин и женщин с помощью информационно-просветительских кампаний к изменению гендерных норм и укреплению прав женщин на землю;
- d) проведение гендерных оценок и устранение пробелов в гендерных данных;
- e) обеспечение постоянной финансовой и технической поддержки учитывающих гендерные аспекты проектов и программ.

⁵ <https://www.unccd.int/resources/brief/her-land-her-rights-advancing-gender-equality-restore-land-and-build-resilience>.

5. Кампания «Отстоим ее землю»

43. Органы КБООН поддержала кампанию «Отстоим ее землю», проводимую глобальным руководящим комитетом международных неправительственных организаций под руководством организации «Ландеса», цель которой заключается в том, чтобы ликвидировать разрыв между глобальными обязательствами и практикой на местах. Благодаря своей коалиционной модели, охватывающей местные низовые организации, национальные ОГО и другие негосударственные структуры, кампания объединяет глобальных и местных субъектов и способствует расширению возможностей женщин-лидеров на низовом уровне и мужчин, выступающих лидерами в борьбе за гендерную справедливость и укрепление прав женщин на землю⁶.

D. Показатели и данные, касающиеся руководства земельной сферой

44. В решении 27/COP.15 к секретариату была обращена просьба продолжать изучение существующих глобальных показателей и наборов данных, относящихся к руководству земельной сферой, и, при целесообразности, взаимодействовать с соответствующими партнерами и учреждениями для опробования вариантов включения возможных показателей в будущие процессы отчетности по КБООН. В руководстве по представлению отчетности по КБООН за отчетный период 2022–2023 годов Сторонам было настоятельно рекомендовано сообщать об опыте разработки при осуществлении КБООН политических мер по учету гендерных аспектов, которые могут предусматривать расширение участия женщин в принятии решений по земельным вопросам, укрепление земельных прав женщин и улучшение их доступа к соответствующим ресурсам и т. д.

45. Существует три следующих показателя ЦУР, связанных с землевладением: 1.4.2. — доля совокупного взрослого населения, обладающего гарантированными правами землевладения, а) подтвержденными признанными законом документами, и б) считающего свои права на землю гарантированными, в разбивке по полам и формам землевладения; 5.a.1 — а) доля людей, владеющих сельскохозяйственной землей или имеющих гарантированное право пользования ею, в общей численности населения, занимающегося сельским хозяйством, в разбивке по полам; и б) доля женщин, владеющих сельскохозяйственной землей или являющихся носителями права владения ею, в разбивке по формам землевладения; и 5.a.2. — доля стран, в которых законодательная база (в том числе обычное право) гарантирует женщинам равные права на владение и/или распоряжение землей.

46. По показателю ЦУР 1.4.2 в 2024 году 33 страны сообщили о юридически оформленных правах землевладения и предоставили данные о правах землевладения в разбивке по полам, а 22 страны сообщили о доле людей, считающих свои права в целом защищенными. Однако для всех стран, представивших отчетность, кроме одной, на период с 2011 по 2018 год приходится только одна точка данных, что ограничивает анализ прогресса во времени и его полезность для принятия решений. По показателю ЦУР 5.a.1 данные за период с 2009 по 2020 год представили 46 стран. В одной трети стран право собственности или гарантированные права на сельскохозяйственные земли имеют менее 50 процентов женщин и мужчин. В 40 из 46 стран процент женщин, владеющих сельскохозяйственными землями, ниже, при этом доля мужчин-собственников земли превышает долю женщин как минимум вдвое. По показателю ЦУР 5.a.2 отчиталась 71 страна, и из них законодательную базу, которая обеспечивает эффективную защиту земельных прав женщин (оцененную как «высокая» или «очень высокая степень защиты») имеют только 30 процентов, в то время как 51 процент стран, как считается, защищает земельные права женщин недостаточно (степень защиты оценивается как «низкая»). По всем трем показателям ЦУР оценка глобального положения дел или прогресса в настоящее время невозможна из-за нехватки данных. Данные по показателям 5.a.1 и 5.a.2 представляют собой хорошую отправную точку, но для эффективного информирования участников

⁶ <https://stand4herland.org/>.

процесса принятия решений требуется больше дополнительных данных и привлечение ключевых заинтересованных сторон.

III. Заключение

47. После принятия КС в 2019 году знакового решения о землевладении важность землевладения для борьбы с ОДЗЗ и достижения НБДЗ все чаще признается всеми слоями общества. За поддержкой в деле интеграции вопросов землевладения в инициативы по достижению НБДЗ и национальную политику и планы на основе Технического руководства по интеграции ДРПРВ в процесс осуществления КБОООН и достижения НБДЗ за поддержкой обратились более 30 стран.

48. На первом этапе были проведены национальные консультации в пяти странах (Казахстан, Кения, Мексика, Сенегал и Шри-Ланка). Извлеченные в результате уроки используются для уточнения методологии с той целью, чтобы можно было предоставить поддержку в их усилиях по интеграции вопросов землевладения в деятельность по достижению НБДЗ посредством национальных консультаций или диалогов большему числу стран. При поддержке ГМ некоторые страны начали рассматривать возможность включения вопросов землевладения в деятельность по линии ПУЦП НБДЗ 2.0.

49. ГМ разработал бизнес-обоснование для ответственных и устойчивых государственных и частных инвестиций в землевладение, определил потенциальные источники и механизмы финансирования, а также подготовил контрольный перечень для более активной мобилизации ресурсов и обеспечения интеграции вопросов землевладения в проекты и программы. Бизнес-обоснование и внедрение контрольного перечня по вопросам землевладения открывают новые потенциальные каналы для расширения возможностей финансирования в сфере землевладения в рамках проектов и программ по достижению НБДЗ и борьбе с ОДЗЗ. Информационно-просветительские мероприятия и кампании вызвали значительный общественный интерес к земельным правам женщин и важности гарантий землевладения для расширения экономических прав и возможностей женщин на глобальном, региональном и национальном/местном уровнях.
