



《公约》执行情况审评委员会

第二十二届会议

2024 年 12 月 3 日至 11 日，沙特阿拉伯利雅得

临时议程项目 3

改进信息通报程序以及提交缔约方会议报告  
的质量和格式

缔约方会议

科学和技术委员会

第十六届会议

2024 年 12 月 3 日至 12 日，沙特阿拉伯利雅得

临时议程项目 4(c)

科学与政策的联系以及分享知识

关于《防治荒漠化公约》2018-2030 年战略框  
架报告模式的信息

改进信息通报程序和提交缔约方会议的报告的质量和格式

秘书处的说明

概要

第 11/COP.15 号决定请《公约》机构继续努力建立以数据为中心的伙伴关系，以实现数据驱动的转型，并确保业绩审评和执行情况评估系统持续更新并对缔约方适用。此外，缔约方请《公约》机构继续支持国家能力发展，以监测《公约》的执行情况。

本文件着重介绍了根据这项决定并根据缔约方在《公约》执行情况审评委员会第二十一届会议上提出的建议而更新、修订或改进的所有报告内容。

本文件的结论和建议部分应与 ICCD/CRIC(22)/8 号文件所载相关决定草案一并阅读。

第 11/COP.14 号决定欢迎科学和技术委员会与《公约》执行情况审评委员会在报告方法学问题上开展良好合作，根据该决定，提议在缔约方会议第十六届会议期间对本文件和随后的决定草案进行联合谈判。



## 目录

	段次	页次
一. 导言 .....	1-5	3
二. 实现数据驱动型转型 .....	6-8	3
三. 报告平台和数据分析工具 .....	9-10	4
A. 报告基础设施 .....	9-10	4
B. 以数据为中心的伙伴关系推动的国家报告工具生态系统.....	11-15	5
C. 报告中的协同作用 .....	16-18	6
四. 改进报告方式 .....	19-28	7
A. 战略目标 1-5.....	19-28	7
B. 执行框架 .....	29-31	10
五. 全球环境基金为《联合国防治荒漠化公约》报告工作提供的扶持资金.....	32-35	10
六. 报告工作时间线 .....	36-37	11
七. 结论和建议 .....	38-47	12
附件		
Reporting timeline .....		14

## 一. 引言

1. 缔约方在缔约方会议第十三届会议上通过的《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)2018-2030 年战略框架要求缔约方就五个战略目标和一个执行框架进行报告。2018 年报告进程是缔约方首次使用为该战略框架通过的指标和监测框架进行报告，而 2022 年报告进程是缔约方首次报告这些指标的状况和趋势。2023 年 11 月 13 日至 17 日在乌兹别克斯坦撒马尔罕举行的《公约》执行情况审评委员会第二十一届会议上，缔约方讨论了 2022 年报告进程的结果。ICCD/CRIC(21)/11 号文件载有根据缔约方在 2022 年报告进程中的经验提出的建议。

2. 在第 11/COP.15 号决定中，缔约方请秘书处和全球机制在现有资源范围内，确保业绩审评和执行情况评估系统(PRAIS)持续更新并对缔约方有意义，并继续寻求以数据为中心的伙伴关系，以便按照联合国《秘书长关于支持各地各方采取行动的数据战略》中的设想，实现数据驱动的转型。此外，缔约方会议请秘书处和全球机制继续支持监测《公约》执行情况的国家能力发展。

3. 在同一决定中，缔约方还请国际保护基金会继续加强 Trends.Earth 和地球观测组土地退化零增长旗舰倡议，以鼓励地球观测界开发用于报告的多个十年高分辨率可互操作的数据产品。

4. 本文件介绍秘书处、全球机制及其伙伴如何回应缔约方会议在第 11/COP.15 号决定中提出的请求和邀请，并根据缔约方在审评委第二十一届会议上提出的建议，改进报告进程和工具，为定于 2025 年 7 月开始的 2026 年报告进程做准备。报告还详细介绍了全球机制为支持报告进程而制定并由全球环境基金供资的全球支助方案。关于报告能力建设的信息载于 ICCD/CRIC(22)/6 号文件。

5. 根据第 33/COP.15 号决定，本文件的结论和建议一节应与题为“供《公约》执行情况审评委员会第二十二届会议审议的决定草案”的 ICCD/CRIC(22)/8 号文件的相关部分一起阅读。第 11/COP.14 号决定欢迎科学和技术委员会与审评委在报告方法学问题上开展良好合作，根据该决定，提议在缔约方会议第十六届会议期间就本文件和随后的决定草案进行联合谈判。

## 二. 实现数据驱动型转型

6. 联合国秘书长发起了一项倡议，在《2030 年可持续发展议程》的中点重振联合国实现可持续发展目标的努力。这一“联合国 2.0”愿景包括行为科学、数据、数字、战略远见和创新方面相互关联的五项尖端技能，以实现联合国系统的转型和现代化。

7. 秘书处正在研究一个相应的《防治荒漠化公约》倡议，以拟定这一五项变革，并使其工作流程实现数字化转型。该倡议将研究如何提高员工在工作场所利用数字化工具的技能，充分利用我们通过增强的工作流程收集的数据，并利用人类和人工智能进行战略预测。这将通过一种用例驱动的解决问题的办法来

实现，办法是整理会议服务、人力资源、财务、通信、政策和科学方面的用例，以提高我们系统的效率。该倡议还将研究人工智能在提高运营效率和成效方面的潜力。本着关于有效全球伙伴关系的可持续发展目标 17 的精神，秘书处将物色一个或多个合作伙伴帮助拟定和实施这一数字倡议，以期制定一个数字转型概念，为缔约方提供更好的服务，并在缔约方会议第十七届会议上推出。将寻求与联合国各机构以及私营部门实体、大学和(或)非政府组织建立伙伴关系，例如通过可持续发展数据全球伙伴关系。<sup>1</sup> 我们的倡议的口号将是重复利用我们现有的资产，尽可能利用现有的系统，并灌输“数字优先”的思想。

8. 这一举措是对第 11/COP.15 号决定的补充，该决定要求秘书处继续努力升级其内部数据管理系统，同时贯彻以数据为中心的伙伴关系，以实现联合国秘书长在《支持各地各方采取行动的数据战略》中所设想的由数据驱动的转型。如本文件第三节所述，通过向缔约方提供国家报告工具，已经取得了实际成果。

### 三. 报告平台和数据分析工具

#### A. 报告基础设施

9. 根据在 2022 年报告进程中使用平台第四版(PRAIS 4)的经验教训、缔约方在审评委第二十一届会议上收到的反馈意见(载于 ICCD/CRIC(21)/11 号文件)以及 2023 年底至 2024 年初与主要利益攸关方进行的一轮磋商，对进一步发展业绩审评和执行情况评估系统进行了需求分析。这些要求说明了为使业绩审评和执行情况评估系统适合 2026 年报告进程的目的而必须进行的技术变革的性质。

10. 业绩审评和执行情况评估系统是更广泛的报告基础设施的核心，该基础设施包括《防治荒漠化公约》数据看板<sup>2</sup> 和土地退化零增长目标跟踪工具。看板以一系列图表、地图和图形的形式总结了 2022 年报告的数据，并向公众提供，主要目的是方便地传达国家报告过程中产生的结果和关键信息。跟踪工具目前旨在作为内部知识管理工具，仅供《防治荒漠化公约》工作人员和咨询人使用。该工具在一个数据库中汇总了缔约方报告的土地退化零增长目标，作为下列报告的一部分：(一) 根据土地退化零增长目标设定方案编写的国家报告；(二) 在 2018 年《防治荒漠化公约》报告进程中提交的国家报告；(三) 在 2022 年《防治荒漠化公约》报告进程中提交的国家报告。它使秘书处能够管理这些目标，同时对关于所报告目标的信息请求作出回应。通过 PRAIS 4 报告的数据构成了这些网站上提供的数据和信息的基础。这一报告基础设施将继续与报告进程的需求共同发展，并将在《防治荒漠化公约》2018-2030 年战略框架的剩余时间及以后得到相应的维持。该系统具有灵活性和适应性，并将根据《防治荒漠化公约》2018-2030 年战略框架中期评估政府间工作组的成果或缔约方可能就缔约方会议

<sup>1</sup> <https://www.data4sdgs.org/>。

<sup>2</sup> <https://data.unccd.int/>。

第十六届会议结束后为新战略框架建立的监测框架作出的任何决定而产生的变化进行调整。

## B. 以数据为中心的伙伴关系推动的国家报告工具生态系统

11. 防治荒漠化公约秘书处和保护国际基金会于 2024 年 2 月签署了一份协议书，旨在更新保护国际基金会开发的 Trends.Earth 软件，<sup>3</sup> 以支持《防治荒漠化公约》报告进程的当前和未来需求。除其他工作外，保护国际基金会将根据需要增强和改进软件，包括审查国家缔约方报告时可使用的默认数据、软件特点和功能，以确保它们适合用途。

12. 为了实现开放获取工具生态系统的愿景，供国家缔约方在编写国家报告时使用，秘书处继续在地球观测组土地退化零增长旗舰倡议的主持下建立数据驱动的伙伴关系。这包括与以下方面的合作：(一) 联合国粮食及农业组织(粮农组织)用于计算可持续发展目标指标 15.3.1 的云计算和地理空间平台，即用于土地监测的地球观测数据访问、处理和分析系统；<sup>4</sup> (二) 设在瑞士伯尔尼大学发展与环境中心的世界水土保持方法和技术纵览组织，在其开发土地退化零增长决策支持应用程序<sup>5</sup> 的方法方面，以及进一步开发促进土地退化零增长的土地使用规划 (LUP4LDN)<sup>6</sup> 工具方面，该工具最初由地球观测组土地退化零增长倡议的竞争性赠款供资；(三) OpenGeoHub 基金会、可持续发展目标大数据国际研究中心和世界资源研究所的土地与碳实验室，以研究在国家报告中使用时新的高分辨率地表数据集问题。

13. 秘书处正在与地球观测组土地退化零增长旗舰倡议就新出现的数据和分析需求开展合作，为定于 2025 年年中开始的下一个报告进程做准备(见本文件第六节中的时间线)。在地球观测组土地退化零增长倡议关于数据质量标准的第二工作组的指导下，开放地理空间信息联盟正在努力建立一个开放地理空间信息联盟标准工作组，为《防治荒漠化公约》地理空间报告指标制定国际商定标准，以促进地理空间数据的互操作性并最大限度地发挥其效用。采用这些标准进行指标计算的软件工具成为土地退化零增长工具箱<sup>7</sup> 的一部分，从而扩大了缔约方在编写国家报告时可用的工具生态系统。此外，地球观测组土地退化零增长倡议正在与地球观测卫星委员会合作，为可持续发展目标指标 15.3.1 协调系统地球观测，评估小岛屿发展中国家更高空间分辨率地表数据集的可用性和适用性。

<sup>3</sup> 有关 Trends.Earth 的更多信息见：<https://docs.trends.earth/en/latest/>。

<sup>4</sup> 有关用于可持续发展目标指标 15.3.1 的地球观测数据访问、处理和分析系统模块的更多信息见：<https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/925a36f9-88d7-4959-8af6-b62a04a0dc2b/content>。

<sup>5</sup> 关于世界水土保持方法和技术纵览组织开发的土地退化零增长决策支持应用程序的更多信息见：<https://www.wocat.net/en/ldn/wocatapps/>。

<sup>6</sup> <https://www.landusetool.org/>。

<sup>7</sup> <https://geo-ldn.org/ldn-toolbox/>。

14. 除了报告需求之外,《公约》机构及其伙伴正在加紧努力,支持将土地退化零增长和相关自愿目标纳入那些可能希望参与这一进程的国家缔约方的国家(国家以下各级)土地使用综合规划框架。这些努力包括:

(a) 部署由全球机制执行并由国际自然保护联盟实施的第七次全球环境基金使能活动项目,该项目侧重于直接国家援助,以促进性别平等的方式将土地退化零增长纳入国家土地使用政策和做法;

(b) 地球观测组土地退化零增长倡议开发了一个以用户为中心、易于使用的在线土地退化零增长工具箱,以指导缔约方选择综合土地利用规划的分析工具、数据集和方法,帮助实现土地退化零增长;

(c) 2023年11月2日至4日,地球观测组土地退化零增长倡议在南非开普敦举办了全球对话论坛,作为一系列全球和(或)区域对话论坛中的第一个论坛,旨在促进同行交流和面对面支持,通过综合土地使用规划工具和地理空间数据的使用,应对实现土地退化零增长方面的国家挑战;

(d) 德国开发署、德国国际合作机构和粮农组织制定了关于如何将土地退化零增长纳入综合土地使用规划主流的准则;

(e) 保护国际基金会在防治荒漠化公约秘书处与保护国际基金会之间的协议书中概述的工作的基础上,就能够分析和跟踪土地退化零增长目标的共同效益、具有定制地理空间工具功能的土地退化零增长目标规划工具进行的可行性研究。

15. 最后,根据第20/COP.15号决定,地球观测组土地退化零增长倡议与保护国际基金会签订了一项赠款协议,以制定方法,确定和绘制在各种气候变化情景下可能易受土地退化影响的地区,以及因恢复而显示出改善迹象的地区,以便及时采取预防措施,评估投资回报。

### C. 报告中的协同作用

16. 《生物多样性公约》科学、技术和工艺咨询附属机构第二十六届会议建议批准可持续发展目标指标15.3.1(已退化土地占土地总面积的比例),作为《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》目标2的一个组成指标。这项建议为加强作为该指标监管机构的《防治荒漠化公约》与《生物多样性公约》之间在报告方面的协同作用铺平了道路,因为《生物多样性公约》国家缔约方可将该指标用作陆地生态系统退化的替代指标,为跟踪恢复30%的退化生态系统的进展情况设定基线。另一方面,《防治荒漠化公约》国家缔约方已经在使用生物多样性相关指标/度量标准,即红色名录指数和保护区覆盖的陆地生物多样性关键地区的平均比例,来衡量《防治荒漠化公约》2018-2030年战略框架战略目标4的进展情况。

17. 在联合国生态系统恢复十年的背景下,防治荒漠化公约秘书处与《生物多样性公约》、粮农组织和其他伙伴密切合作,制定了一项监测和报告正在恢复的地区的方法草案,这是全球生物多样性框架目标2的主要指标。已经确定了具体行动,以便能够更加一致地报告与恢复有关的目标和干预措施。其中包括界定

业绩审评和执行情况评估系统(收集有关土地退化零增长目标和干预措施的信息)与粮农组织生态系统恢复监测框架平台(跟踪联合国生态系统恢复十年全球进展的官方监测平台,<sup>8</sup> 同时还支持各国报告全球生态系统恢复框架目标 2 的恢复区域)之间数据互操作性的步骤。

18. 此外, 根据一些缔约方在审评委第二十一届会议上的建议, 秘书处与联合国环境规划署合作, 将《防治荒漠化公约》2018-2030 年战略框架及其监测框架纳入多边环境协定数据报告工具, 以促进为里约三公约和可持续发展目标之下的国家报告进行知识和信息管理。<sup>9</sup> 具体而言, 秘书处支持将《防治荒漠化公约》2018-2030 年战略框架与《生物多样性公约》和可持续发展目标的具体目标和指标进行对应挂钩, 并提供了一份《防治荒漠化公约》资源清单, 供纳入 DaRT 汇编。

## 四. 改进报告方式

### A. 战略目标 1-5

19. 根据 2022 年报告进程后从缔约方和技术合作伙伴收到的反馈意见, 秘书处以增编的形式对可持续发展目标指标 15.3.1 的良好做法指导意见第二版<sup>10</sup> 进行了完善, 以纠正、澄清和补充该指标中需要进一步关注的几个理论和(或)方法方面。在编写本文件时, 增编正在编写之中, 预计将在缔约方会议第十六届会议之前在网上公布。增编中涉及的要点包括: (一) 随着时间的推移整合信息, 以评估当前状况, 并跟踪相对于 2015 年基线的指标进展情况; (二) 监测土地改良情况, 以跟踪实现可持续发展目标具体目标 15.3 的进展情况; (三) 次级指标的具体发展, 如新的数据集和方法修正, 以及结果的核实。按照一些缔约方在审评委第二十一届会议上提出的建议, 本增编是通过一个磋商进程编写的, 该磋商进程由世界水土保持方法和技术纵览组织秘书处的一名高级研究科学家牵头, 得到了参与制定指标工具的若干专家和《防治荒漠化公约》技术伙伴的投入。磋商进程包括 2024 年 3 月 13 日在德国波恩举行的专家研讨会。

20. 此外, 2024 年 8 月 26 日至 28 日在沙特阿拉伯利雅得举行了关于极端干旱地区土地退化监测的国际科学研讨会。在防治荒漠化公约秘书处和联合国开发计划署的协助下, 沙特阿拉伯王国环境、水和农业部以及国家植被发展和防治荒漠化中心举办了这次研讨会, 重点讨论了当前在极端干旱气候区应用现有可持续发展目标 15.3.1 方法的挑战和科学知识差距。作为专门监测极端干旱地区可持续发展目标指标 15.3.1 的第一次国际研讨会, 其主要目的是确定一条适当的途径, 以加强可持续发展目标 15.3.1 的两个次级指标(即土地生产力趋势和土壤有机碳趋势)的方法基础。

<sup>8</sup> <https://ferm.fao.org/>。

<sup>9</sup> <http://dart.informea.org/about>。

<sup>10</sup> [https://www.unccd.int/sites/default/files/documents/2021-09/UNCCD\\_GPG\\_SDG-Indicator-15.3.1\\_version2\\_2021.pdf](https://www.unccd.int/sites/default/files/documents/2021-09/UNCCD_GPG_SDG-Indicator-15.3.1_version2_2021.pdf)。



21. 在审评委第二十一届会议上，一些缔约方建议秘书处完善《战略目标3国家报告良好做法指南》，<sup>11</sup>并提出以下建议：(一) 在评估干旱危害时考虑非气象干旱类型；(二) 改进干旱脆弱性报告方法，以克服与缺乏数据可比性有关的挑战。在2024年4月5日举行的联合虚拟会议上与审评委主席团和科学和技术委员会主席团进行磋商后，与会者一致认为，此类改进将需要对报告要求进行全面改革，而这可能无法在计划启动2026年报告进程时及时得到解决。主席团因而一致认为，在缔约方会议作出决定之前，就这些方法学方面开展进一步工作，可能会为制定2030年后《防治荒漠化公约》战略框架的监测框架提供信息。

22. 同样，考虑到ICCD/CRIC(21)/1号文件所载建议以及一些缔约方不愿意采用新指标，主席团一致认为，任何关于补充目前使用的指标的额外指标的工作都可以为制定2030年后《防治荒漠化公约》战略框架的监测框架提供信息。正如一些缔约方在审评委第二十一届会议上建议的，关于额外指标的此类工作应使用变革理论方法，并考虑默认数据的可得性和全球、区域和国家各级正在实施的举措，以及目前在全球生物多样性框架背景下正在制定的指标。

23. 在审评委第二十一届会议上，缔约方对第11/COP.14号决定暂时通过的指标意见不一。<sup>12</sup>一些缔约方赞成充分采用这些方法，因为工具和数据都是现成的，而且不会给受影响国家缔约方带来大量额外的报告负担；另一些人则反对采用这些指标，因为这可能会分流资金和资源而影响实地行动，而且这些指标可能与这些行动的影响没有明确关联。鉴于这些不同意见，一个可能的选择是保留这些指标作为报告的可选指标。

24. 秘书处将与相关数据提供者合作，利用保护国际基金会的 Trends.Earth 软件，为缔约方准备2026年报告进程编制一套默认数据，该数据符合关于可持续发展目标指标15.3.1的良好做法指导意见及其增编、《关于战略目标3国家报告的良好做法指导意见》和其他有关方法说明中概述的方法指南。<sup>13</sup>正如一些缔约方在审评委第二十一届会议上建议的，为了改善信息流动，减少报告负担，避免数据验证工作的重复，国家统计局通过可持续发展目标报告进程已经验证的可持续发展目标指标数据<sup>14</sup>将作为默认数据提供，并与业绩审评和执行情况评估系统同步，而无需缔约方进行额外核实。

---

<sup>11</sup>[https://www.unccd.int/sites/default/files/documents/2021-09/UNCCD\\_GPG\\_Strategic-Objective-3\\_2021.pdf](https://www.unccd.int/sites/default/files/documents/2021-09/UNCCD_GPG_Strategic-Objective-3_2021.pdf)。

<sup>12</sup> 这些指标是：“按性别分列的面临土地退化的人口比例趋势”、“按生态系统类型分列的保护区覆盖的陆地和淡水生物多样性重要地点的比例”及其衡量标准“保护区覆盖的陆地生物多样性关键地区的平均比例”、“国际和国内私人资源”、“技术转让”和“与执行《公约》有关的活动的未来资源”。

<sup>13</sup> <https://www.unccd.int/data-knowledge/unccd-national-reporting-process>。

<sup>14</sup> 更具体而言，关于“国际贫困线以下人口比例”(可持续发展目标指标1.1.1)，“使用安全管理的饮用水服务的人口比例”(可持续发展目标指标6.1.1)、红色名录指数(可持续发展目标指标15.5.1)和“保护区覆盖的陆地生物多样性关键地区的平均比率”(可持续发展目标指标15.1.2, 系列ER\_PTD\_TERR)的数据。



25. 秘书处一直在与地球观测组土地退化零增长倡议合作，从 2000 年起，使地球观测数据提供者参与制作分辨率为 10-30 米的地表数据集，以支持各国、特别是小岛屿发展中国家向《防治荒漠化公约》提交报告。一些新的土地覆被产品在这方面很有希望，例如美利坚合众国马里兰大学全球土地分析和发现实验室 2000-2020 年 30 米全球土地覆被和土地利用变化数据集，<sup>15</sup> 以及 Zhang 等人(2021 年)1985-2022 年采用精细分类系统的 30 米全球土地覆被动态监测产品。<sup>16</sup> 此外，OpenGeoHub 基金会正在开发一个 30 米集成产品，该产品将基于四个土地覆被输入数据集选择每个像素的最佳土地覆被数据集。OpenGeoHub 基金会还在基于 Hengl 等人(2021)的方法<sup>17</sup> 开发高分辨率土壤有机碳数据集方面取得了进展。人工智能结合全球土壤有机碳测量点样本，根据表土(0-30 厘米)土壤有机碳的预测估计，生成了五年一次的 30 米网格数据集。在通过融合高分辨率和中等分辨率时间序列数据集<sup>18</sup> 和所需计算资源(例如，通过利用数据立方体技术的力量)对 30 米土地生产力动态数据制作的进一步研究及时完成之前，也可以在试点测试结果出来之前在操作上以高分辨率制作土地生产力动态数据。不过，应当指出，只要一项或多项其他指标保持中等分辨率，一项指标空间分辨率的提高就不会反映在可持续发展目标的总体产出中。

26. 秘书处还继续与联合王国南安普敦大学地理和环境科学学院的 WorldPop 项目合作，为下列指标提供默认人口数据：(一) 战略目标 2 下按性别分列的受土地退化影响的人口趋势；(二) 战略目标 3 下按性别分列的受干旱影响的人口比例趋势。具体而言，将使用 2015-2023 年 1 亿人口年龄-性别结构化国家级网格数据集，估计受土地退化和干旱影响的总人口、女性和男性人口。正如一些缔约方在审评委第二十一届会议上所建议的，还将研究进一步按年龄组和地理位置分列这一指标的效用，如果认为有价值，经缔约方会议决定，可作为额外的衡量标准纳入这两项指标之下进行报告。

27. 在业绩审评和执行情况评估系统中，将简化和改进按照战略目标 1-4 进行的报告，具体做法包括：设立国家概况部分，增加用户角色和权限，嵌入式通信和质量保证工具，便于查找的表格注释，自动生成的报告更改通知，报告完成

<sup>15</sup> Potapov P., Hansen M.C., Pickens A., Hernandez-Serna A., Tyukavina A., Turubanova S., Zalles V., Li X., Khan A., Stolle F., Harris N., Song X.-P., Baggett A., Kommareddy I., Kommareddy A. (2022) The global 2000-2020 land cover and land use change dataset derived from the Landsat archive: first results. *Frontiers in Remote Sensing*.

<sup>16</sup> Zhang, X.; Liu, L.; Chen, X.; Gao, Y.; Xie, S.; Mi, J. GLC\_FCS30: Global land-cover product with fine classification system at 30 m using time-series Landsat imagery. *Earth Syst. Sci. Data* 2021, 13, 2753-2776.

<sup>17</sup> Hengl, T., Miller, M.A.E., Križan, J. et al. African soil properties and nutrients mapped at 30 m spatial resolution using two-scale ensemble machine learning. *Sci Rep* 11, 6130 (2021). <https://doi.org/10.1038/s41598-021-85639-y>.

<sup>18</sup> Shen, T., Li, X., Chen, Y., Cui, Y., Lu, Q., Jia, X., & Chen, J. (2023). Hiland productivity dynamics-GEE: high spatial resolution land productivity dynamics calculation tool using Landsat and MODIS data. *International Journal of Digital Earth*, 16(1), 671-690. <https://doi.org/10.1080/17538947.2023.2179675>.

进度跟踪，选择一个以上的默认数据源，以及更明确地记录元数据。还将为受影响国家缔约方和发达国家缔约方定制报告表格，表格根据缔约方状况标记为强制性或选择性。缔约方也可在表格上注明不适用。不适用的表格将不会在最终报告中发布。

28. 对战略目标 5 的报告改进包括为接受方和提供方提供不同的表格，使项目一级报告的可编辑 Excel 文件有更大可见性，并列入经济合作与发展组织的识别号，而指标战略目标 5-2、战略目标 5-3 和战略目标 5-4 将服从一般的“重新设计”要求。全球机制的报告(ICCD/CRIC(22)/5)提供了关于改进战略目标 5 报告的进一步信息。

## B. 执行框架

29. 在缔约方一再要求加强执行框架报告表格的可用性之后，业绩审评和执行情况评估系统平台中的相关部分在每一轮报告中都进行了修订和改进。2022 年《防治荒漠化公约》报告进程之前的最后一次迭代旨在使与土地退化零增长执行工作的联系更加明确，并强调实地项目和国家执行活动的性别层面。

30. 不过，在 2023 年首次使用人工智能技术分析的执行框架下提交的信息并没有产生适合纳入审评委第二十一届会议正式文件的信息。从长远来看，也许作为 2030 年后战略框架讨论的一部分，缔约方将需要决定是否将关键专题的叙述性报告作为《防治荒漠化公约》报告进程的一部分，或者是否无法从其他现有数据库(例如世界水土保持方法和技术纵览组织，该组织汇编了关于荒漠化、土地退化和干旱方面案例研究和最佳做法的更详细信息)获得关于实地行动或国家、次区域或区域一级执行情况的信息。由于世界水土保持方法和技术纵览组织是缔约方会议通过的关于可持续土地管理的主要建议数据库，因此可以与世界水土保持方法和技术纵览组织建立一个合作框架，以加强缔约方在审评委正式会议期间审议的信息。

31. 对于定于 2025 年年中开始的下一轮报告，将根据审评委第二十一届会议和上一次报告进程期间收到的缔约方反馈意见，对执行框架作进一步修正。

## 五. 全球环境基金为《联合国防治荒漠化公约》报告工作提供的扶持资金

32. 过去曾采用双管齐下的办法协助缔约方遵守《防治荒漠化公约》的报告要求：(一) 全环基金通过联合国环境规划署(环境署)协助缔约方，环境署是国家一级与报告有关的活动的执行机构；(二) 全球机制和秘书处执行了一项全球支助方案，主要是在报告进程中向缔约方提供能力建设和技术支助。对于 2025 年开始的下一个报告进程，粮农组织还将在与全环基金协商后支持国家一级的活动。

33. 题为“加强国家缔约方在国家一级的机构和专业能力，以加强《防治荒漠化公约》的监测和报告”的总括项目由环境署制定和执行，而防治荒漠化公约秘书处和全球机制通过与国家缔约方协调和确保后续行动提供支持。由于这些

资金在国家一级向缔约方提供支持，它们在促进国家一级的协调和技术工作方面发挥着关键作用，没有这些资金，就不可能在商定的截止日期前及时提交。就 2026 年报告周期而言，全环基金、环境署和粮农组织计划尽早开始向缔约方提供扶持资金，以便在 2025 年年中启动 2026 年报告进程之前，资金能够到达各国。在编写本文件时，全环基金已在其网站上公布了关于如何获得现有资金的相关信息，包括获得支助的各种备选办法。<sup>19</sup>

34. 根据下一个报告进程的暂定时间线，预计缔约方将从 2025 年年中开始参与报告相关的能力建设和其他活动。因此，环境署和粮农组织的目标是在 2024 年底拟定各自的项目并寻求批准，并将开始向各国拨付资金，前提是缔约方响应号召并及时提交证明文件。这一时间线将确保在启动能力建设和技术工作之前，国家一级的资金到位。2024 年 2 月举行了一次由防治荒漠化公约秘书处、全球机制、环境署和全环基金参加的会议，讨论下一轮报告的主要交付成果，包括暂定报告工作时间线。提交总体项目和支付资金的时间线也列入了总体报告工作时间线，以响应缔约方关于在支付扶持资金与 2026 年《防治荒漠化公约》报告进程时间线之间实现更好协同的呼吁。除了全环基金、环境署、粮农组织和《防治荒漠化公约》机构提供的支持外，有人强调，次区域或区域机构可在便利获取资金和(或)技术支持方面发挥作用，一些缔约方在上一次报告进程中就是这种情况。缔约方不妨在其所在区域或次区域进行磋商，商定适当机构，并分别通知防治荒漠化公约秘书处或环境署，以便将其纳入缔约方的报告能力建设。

35. 除了在国家一级支持缔约方的项目外，还计划了两个全环基金中型项目来支持 2026 年报告进程。第一个方案是由环境署实施、全球机制和秘书处执行的全球支助方案(GSP IV)，除其他外，提供能力建设和技术支持。第二个是由保护国际基金会执行的一个中型项目，重点是加强数据和分析工具，以支持《防治荒漠化公约》国家缔约方的国家报告工作。

## 六. 报告工作时间线

36. 制定报告工作时间线的目标是在定于 2027 年举行的审评委第二十五届会议上介绍 2026 年报告进程的结果。<sup>20</sup> 该时间线是根据缔约方在审评委第二十一届会议上提出的要求设计的，要求为国家报告提供最多两年的时间。考虑到这一目标，确定了下列里程碑和最后期限，并随后得到所涉机构以及审评委和科学与技术委员会主席团的同意：

(a) 提交国家报告的截止日期为 2026 年 11 月，之后有三个月的时间由一个技术专家小组对提交的报告进行质量保证，对报告进行分析，并编写审评委第二十五届会议的文件。在密切监测缔约方在报告方面的情况和进展之后，可以考虑像 2022 年《防治荒漠化公约》报告那样，采用两步提交程序。这意味着战

<sup>19</sup> 见：<https://www.thegef.org/documents/gef-announces-support-eligible-country-parties-uncdd-reporting-gef-8>。

<sup>20</sup> 见附件。

略目标 1 的数据截止日期为 2026 年 11 月，报告其余部分的数据截止日期为 2027 年初；

(b) 将在 2027 年 2 月底向联合国统计司提交可持续发展目标 15.3.1 的估计数；

(c) 报告进程将于 2025 年年中左右正式启动，届时将完成方法准备工作、默认数据编制和工具改进，给各国将近 1.5 年的时间编写国家报告；

(d) 包括服务台服务在内的能力建设将在 2025 年年中至 2026 年 11 月期间进行。

37. 一些缔约方在审评委第二十一届会议上强调，需要加强利益攸关方参与国家报告进程，强调这项工作的跨学科和机构间性质。数据收集和估计数汇编是缔约方提到的另一个瓶颈，将通过给予缔约方更多时间编写报告来解决这一问题。

## 七. 结论和建议

38. 报告进程继续按照缔约方的简化要求共同发展，同时将数据、数字化工具和科学专门知识方面的最新发展作为《防治荒漠化公约》监测框架的理论和基础纳入报告程序。秘书处努力在迅速的技术变革与减轻缔约方完成国家报告的负担之间取得平衡。

39. 一项名为“联合国 2.0”的新的联合国全系统倡议旨在促进围绕五项尖端技能采取行动，以便在联合国秘书长 2020-22 年数据战略的基础上，在《2030 年可持续发展议程》的中点加快可持续发展目标的行动。秘书处正在研究一个相应的《防治荒漠化公约》倡议，对《公约》机构的工作流程进行数字化改造，这将通过一个或多个战略伙伴关系来实现，以期在缔约方会议第十七届会议上向缔约方提出一个更成熟的概念。

40. 向缔约方提供的报告工具构成了具有互操作性的综合报告基础设施。业绩审评和执行情况评估系统、土地退化零增长目标跟踪工具和《防治荒漠化公约》数据看板构成了一个工具生态系统，在技术开发和资源分配方面作为一个整体加以管理。外部工具，如保护国际基金会的“Trends.Earth”和粮农组织的“用于土地监测的地球观测数据访问、处理和分析系统”，补充了这一生态系统，使缔约方能够在将结论性数据集输入业绩审评和执行情况评估系统的国家报告工作空间之前，就指标开展分析工作。标准组织对国际商定标准的认可进一步推动了外部工具与《防治荒漠化公约》报告基础设施的无缝整合。秘书处正在朝着这一方向大步前进，这将最终为缔约方选择国家报告使用何种工具和数据集提供更大的灵活性。

41. 在地球观测组土地退化零增长旗舰倡议的推动下，以数据为中心的伙伴关系继续发展和加强，特别是在为可持续发展目标指标 15.3.1 的次级指标开发新数据集方面。正在开发新的数据集，这些数据集为小岛屿发展中国家带来了希望，

同时正在采取区域办法，应对在极度干旱地区应用可持续发展目标指标 15.3.1 的复杂挑战。这种伙伴关系还带来了数据驱动决策中参与性方法的最新发展，并建设了国家机构在编写国家报告时掌握数据和技术的力量。

42. 里约三公约的报告工作继续发挥协同作用，特别是在《防治荒漠化公约》与《生物多样性公约》全球生物技术框架之间。在战略目标 4 下报告生物多样性指标的协同作用基础上，已选定退化土地占土地总面积的比例作为全球生物多样性框架目标 2 下的一个组成指标。秘书处还将《防治荒漠化公约》2018-2030 年战略框架与《生物多样性公约》和可持续发展目标的具体目标和指标对应挂钩，以促进国家报告的知识和信息化管理。

43. 报告模式的改进将在 2026 年报告进程中显现。业绩审评和执行情况评估系统还将增加一些功能，使缔约方能够更轻松地驾驭复杂的报告。默认数据的选择将更加灵活，并将根据缔约方在审评委第二十一届会议上的要求，在可行的情况下简化报告表格。在执行框架中，将更加重视与土地退化零增长执行有关的活动，同时将通过定性调查收集信息，以显示受土地退化和干旱影响的边缘化群体(如妇女和青年)的更多参与。战略目标 5 的报告模式得到了改进，以考虑到缔约方在审评委第二十一届会议期间提出的要求以及在报告周期内收到的反馈意见，从而提高数据可比性和数据覆盖面，促进报告的透明度和清晰度。

44. 虽然预计 2026 年报告流程不会对报告模式进行重大改革，但可持续发展目标指标 15.3.1 的良好做法指南正在完善之中，以纠正、澄清和补充该指标要进一步关注的几个理论和(或)方法学方面。正如《防治荒漠化公约》2018-2030 年战略框架中期评估政府间工作组所建议的，在缔约方会议作出决定之前，进一步开展指标工作并分析指标对战略目标的响应情况，可以为制定新的 2030 年后监测框架提供信息。

45. 缔约方不妨在缔约方会议之前尽早开始为定于 2025 年年中开始的下一轮报告获取资金的进程，以确保在新的业绩审评和执行情况评估系统门户网站开放时，它们已做好国家一级的国家报告准备工作。

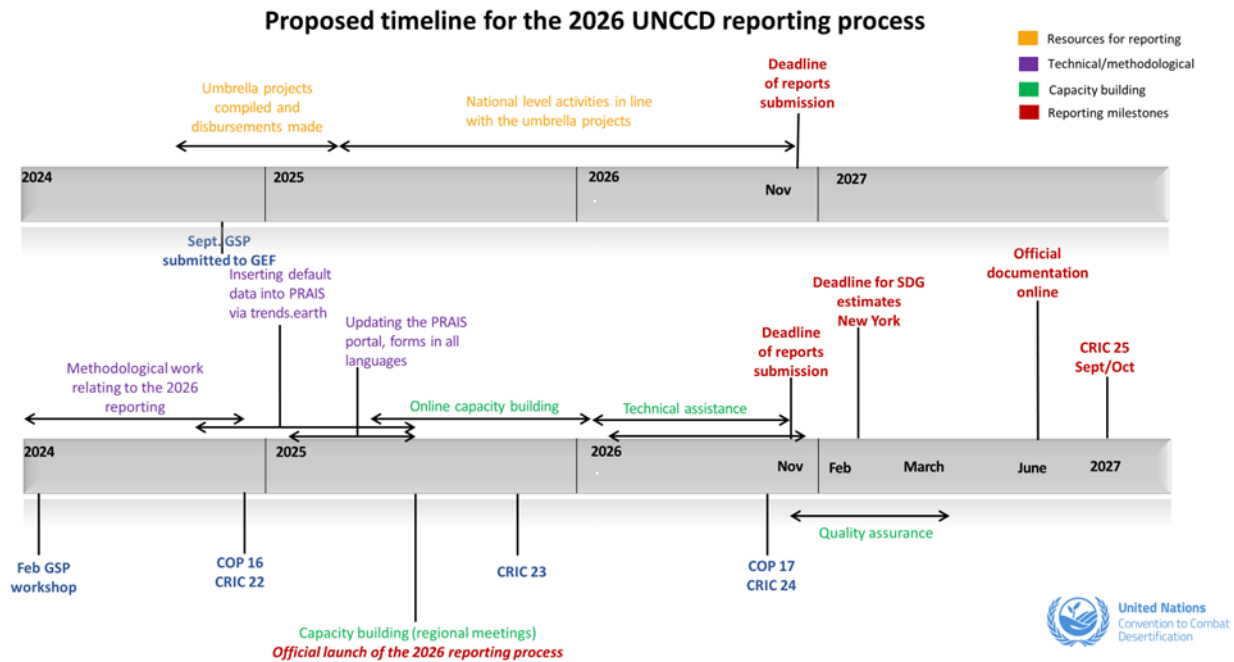
46. 缔约方还不妨在次区域或区域一级进行磋商，商定适当的组织和(或)机构，以协助获取全环基金的扶持资金，或成为缔约方《防治荒漠化公约》报告进程能力建设的伙伴。

47. 就国家准备工作而言，一些缔约方不妨认识到报告的多学科性质，重新考虑尽早让国家利益攸关方参与的办法。

附件

[仅以英文提供]

## Reporting timeline



*Abbreviations:* GSP: Global Support Programme; GEF: Global Environment Facility; PRAIS: performance review and assessment of implementation system; SDG: Sustainable Development Goals; CRIC: Committee for the Review of the Implementation of the Convention; COP: Conference of the Parties.