

**Конвенция по борьбе
с опустыниванием**

Distr.: General
4 September 2024
Russian
Original: English

**Комитет по рассмотрению
осуществления Конвенции****Двадцать вторая сессия**

Эр-Рияд, Саудовская Аравия, 3–11 декабря 2024 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**Совершенствование процедур передачи
информации, а также качества и форматов
докладов, подлежащих представлению
Конференции Сторон**

Конференция Сторон**Комитет по науке и технике****Шестнадцатая сессия**

Эр-Рияд, Саудовская Аравия, 3–12 декабря 2024 года

Пункт 4 с) предварительной повестки дня

**Взаимодействие науки и политики и обмен
знаниями**

**Информация о порядке представления
докладов по Рамочной стратегии КБОООН
на 2018–2030 годы**

**Совершенствование процедур передачи информации,
а также качества и форматов докладов, подлежащих
представлению Конференции Сторон****Записка секретариата***Резюме*

В решении 11/COP.15 учреждениям Конвенции адресована просьба продолжать развивать партнерства, ориентированные на данные, с тем чтобы обеспечить преобразования на основе данных, и обеспечивать, чтобы Система обзора результативности и оценки осуществления (СОРОО) оставалась актуальной и значимой для Сторон. Кроме того, Стороны обратились к учреждениям Конвенции с просьбой продолжать оказывать поддержку развитию потенциала стран для мониторинга осуществления Конвенции.

В настоящем документе освещаются все элементы отчетности, которые были обновлены, изменены или улучшены во исполнение этого решения и на основе рекомендаций, вынесенных Сторонами на двадцать первой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции.

Раздел «Выводы и рекомендации» настоящего документа следует рассматривать в тесной взаимосвязи с соответствующим проектом решения, содержащимся в документе ICCD/CRIC(22)/8.

В соответствии с решением 11/COP.14, в котором приветствовалось плодотворное сотрудничество между Комитетом по науке и технике и Комитетом по рассмотрению осуществления Конвенции по методологическим вопросам, касающимся отчетности, предлагается, чтобы настоящий документ и последующий проект решения стали предметом их совместных обсуждений в ходе шестнадцатой сессии Конференции Сторон.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	3
II. Обеспечение условий для преобразования на основе данных	6–8	3
III. Платформа для работы с отчетностью и программные средства анализа данных	9–18	4
A. Инфраструктура отчетности	9–10	4
B. Экосистема программных средств для национальной отчетности, управляемая партнерствами, ориентированными на данные	11–15	5
C. Синергия в отчетности	16–18	7
IV. Улучшения, внесенные в методологии отчетности	19–31	8
A. Стратегические цели 1–5	19–28	8
B. Рамки осуществления	29–31	11
V. Обеспечение возможности финансирования Глобальным экологическим фондом процесса отчетности по линии Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием	32–35	12
VI. Сроки представления отчетности	36–37	13
VII. Выводы и рекомендации	38–47	13
Приложение		
Reporting timeline.....		16

I. Введение

1. В соответствии с Рамочной стратегией Конвенции Организации Объединенных Наций (РКОООН) по борьбе с опустыниванием на 2018–2030 годы, которая была принята Сторонами на тринадцатой сессии Конференции Сторон (КС 13), Стороны обязаны представлять отчетность по пяти стратегическим целям (СЦ) и по рамкам осуществления. В ходе отчетного процесса в 2018 году Стороны впервые представили данные с использованием системы показателей и мониторинга, принятой для Рамочной стратегии, а в процессе представления отчетности в 2022 году Стороны впервые представили данные о состоянии и тенденциях изменения этих показателей. Итоги процесса отчетности 2022 года обсуждались Сторонами на двадцать первой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК 21), состоявшейся 13–17 ноября 2023 года в Самарканде, Узбекистан. Рекомендации, основанные на опыте Сторон, накопленном в процессе отчетности 2022 года, отражены в документе ICCD/CRIC(21)/11.

2. В решении 11/COP.15 Стороны просили секретариат и Глобальный механизм (ГМ), при условии наличия ресурсов, обеспечить, чтобы Система обзора и оценки результативности осуществления (СОРО) оставалась актуальной и значимой для Сторон, а также продолжать развивать партнерства, ориентированные на данные, с тем чтобы обеспечить преобразования на основе данных, как это предусмотрено Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в Стратегии в области данных, в которой могут участвовать все и повсюду. Кроме того, Стороны обратились к учреждениям Конвенции с просьбой продолжать оказывать поддержку развитию потенциала стран для мониторинга осуществления Конвенции.

3. Кроме того, в том же решении Стороны предложили фонду «Консрвэйшн интернэшнл» продолжить усилия по совершенствованию платформы «Trends.Earth», а Группе по наблюдениям за Землей в рамках Инициативы по достижению нейтрального баланса деградации земель (ГНЗ-НБДЗ) призвать сообщество по наблюдениям за Землей разработать наборы совместимых данных с высоким разрешением в качестве вклада в отчетность.

4. В настоящем документе содержится информация о том, как секретариат, ГМ и их партнеры откликнулись на просьбы и предложения, сформулированные КС в решении 11/COP.15, и на основе рекомендаций, вынесенных Сторонами на КРОК 21, усовершенствовали процесс и инструментарий отчетности в рамках подготовки к процессу отчетности 2026 года, который должен начаться в июле 2025 года. В нем также представлена подробная информация о разработанной ГМ и финансируемой ГЭФ Глобальной программе поддержки процесса отчетности. Информация об укреплении потенциала, относящегося к отчетности, содержится в документе ICCD/CRIC(22)/6.

5. В соответствии с решением 33/COP.15, раздел настоящего документа, посвященный выводам и рекомендациям, следует рассматривать вместе с соответствующим разделом документа ICCD/CRIC(22)/8, озаглавленного «Проекты решений для рассмотрения на двадцать второй сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции». В соответствии с решением 11/COP.14, в котором приветствовалось плодотворное сотрудничество между Комитетом по науке и технике (КНТ) и КРОК по методологическим вопросам, касающимся отчетности, предлагается, чтобы настоящий документ и последующий проект решения стали предметом их совместных обсуждений в ходе КС 16.

II. Обеспечение условий для преобразования на основе данных

6. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций выступил с инициативой по активизации усилий Организации Объединенных Наций, направленных на достижение целей устойчивого развития (ЦУР) на середине пути реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Его видение «ООН 2.0» включает в себя пятерку взаимосвязанных передовых навыков в области поведенческих наук, данных, цифровых технологий, стратегического прогнозирования и инноваций для преобразования и модернизации системы Организации Объединенных Наций.

7. Секретариат рассматривает вопрос о выдвижении соответствующей инициативы КБОООН в целях развития этой «пятерки изменений» и обеспечения условий для цифровой трансформации своих рабочих процессов. В рамках этой инициативы будут изучены способы повышения квалификации сотрудников, необходимой для использования цифрового инструментария на рабочем месте, оптимального использования данных, собираемых с помощью усовершенствованных рабочих процессов, а также для использования человеческого и искусственного интеллекта (ИИ) применительно к стратегическому прогнозированию. Для повышения эффективности наших систем более будет использован подход к решению проблем, основанный на примерах практических методов работы, собираемых в конференционных, кадровых и финансовых службах, в области коммуникационной деятельности, политики и науки. В рамках этой инициативы будут также изучены возможности искусственного интеллекта для повышения эффективности и результативности работы. В духе ЦУР 17, относящейся к эффективным глобальным партнерствам, секретариат займется подбором одного или нескольких партнеров для получения помощи в разработке и реализации этой цифровой инициативы для формирования концепции цифровой трансформации, презентация которой состоится на КС 17 и которая откроет возможность оказывать нашим Сторонам дополнительные качественные услуги. Будут налажены партнерские связи с учреждениями Организации Объединенных Наций, а также с организациями частного сектора, университетами и/или неправительственными организациями, например, в рамках Глобального партнерства по использованию данных в интересах устойчивого развития¹. Лозунгом нашей инициативы станет повторное использование имеющихся ресурсов и максимальное использование преимуществ существующих систем, а также привитие менталитета «приоритетности цифровых технологий».

8. Эта инициатива дополняет решение 11/COP.15, в котором секретариату адресована просьба продолжать усилия по совершенствованию своей собственной системы управления данными, одновременно развивая партнерства, ориентированные на данные, с тем чтобы обеспечить преобразования на основе данных, как это предусмотрено Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в Стратегии в области данных, в которой могут участвовать все и повсюду. Благодаря предоставленным Сторонам программным средствам для работы с национальной отчетностью уже достигнуты ощутимые результаты, о чем в разделе III настоящего документа приведена соответствующая информация.

III. Платформа для работы с отчетностью и программные средства анализа данных

A. Инфраструктура отчетности

9. Проведен анализ требований к дальнейшему развитию СОРОО с учетом уроков, извлеченных при использовании четвертой версии платформы — СОРОО 4 — в процессе отчетности 2022 года, отзывов Сторон на КПОК 21 (содержатся в документе ICCD/CRIC(21)/11), и консультаций с ключевыми заинтересованными кругами в конце 2023 — начале 2024 года. Эти требования задают параметры необходимых технических изменений, позволяющих использовать СОРОО оптимальным образом в процессе отчетности 2026 года.

¹ <https://www.data4sdgs.org/>.

10. Система СОРОО является ядром более широкой инфраструктуры отчетности, включающей информационную панель КБОООН² и платформу для отслеживания прогресса в достижении целевых показателей нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ). На информационной панели можно получить обобщенные данные отчетности 2022 года в виде рядов диаграмм, карт и графиков; к ней открыт доступ для общественности, с тем чтобы без труда доносить до нее данные и существенную информацию из национальной отчетности. В настоящее время программное средство для отслеживания предназначено для внутреннего пользования в качестве инструмента управления знаниями; доступ к нему открыт только для сотрудников и консультантов КБОООН. В одной базе данных этого программного средства объединены целевые показатели НБДЗ, представленные Сторонами в: i) страновых докладах, подготовленных в рамках Программы установления целевых показателей НБДЗ; ii) своих национальных отчетов в ходе процесса отчетности по КБОООН в 2018 году; и iii) своих национальных докладах в ходе процесса отчетности по КБОООН в 2022 году. Благодаря этому у секретариата существует возможность управлять этими целевыми показателями и одновременно отвечать на запросы о предоставлении информации о соответствующих целевых показателях. Данные, получаемые в рамках СОРОО 4, образуют основу для данных и информации, представленных на этих веб-сайтах. Развитие описанной инфраструктуры отчетности продолжится в соответствии с требованиями к процессу работы с отчетностью и будет получать соответствующую поддержку в течение оставшегося срока действия Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы и в последующий период. Данная система обладает гибкостью и адаптируемостью, и в нее будут вноситься коррективы с учетом изменений, обусловленных либо результатами работы Межправительственной рабочей группы (МРГ) по среднесрочной оценке осуществления Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы, либо в соответствии с любым решением, которое Стороны, возможно, примут в отношении системы мониторинга, которая будет учреждена для новой Рамочной стратегии по завершении КС 16.

В. Экосистема программных средств для национальной отчетности, управляемая партнерствами, ориентированными на данные

11. В феврале 2024 года секретариат КБОООН и фонд «Конснрвэйшн интернэшнл» (фонд КИ) подписали письмо о договоренности в отношении поддержания в актуальном состоянии, разработанного фондом КИ, программного средства «Trends.Earth»³ с тем чтобы он удовлетворял текущие и будущие потребности процесса отчетности КБОООН. В частности, по мере необходимости фонд КИ будет совершенствовать и улучшать это программное средство, в том числе пересматривать доступные странам-Сторонам для представления отчетности данные по умолчанию, его свойства и функциональные возможности и тем самым обеспечивать их соответствие поставленной цели.

12. Чтобы реализовать концепцию экосистемы программных средств с открытым доступом для использования странами-Сторонами при подготовке их национальных отчетов, секретариат под эгидой флагманской инициативы ГНЗ-НБДЗ продолжает создавать партнерства, основанные на данных. Эта работа включает в себя сотрудничество с: i) Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) по использованию ее платформы облачных вычислений и геопространственных данных, известной как Система доступа к данным наблюдения Земли, их обработки и анализа для мониторинга земель (СЕПАЛ)⁴, для проведения расчетов по показателю ЦУР 15.3.1; ii) Всемирным обзором природоохранных

² <https://data.unccd.int/>.

³ С дополнительной информацией о программном средстве Trends.Earth можно ознакомиться по адресу URL <https://docs.trends.earth/en/latest/>.

⁴ Более подробную информацию о модуле SEPAL для индикатора 15.3.1 Целей устойчивого развития см. URL: <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/925a36f9-88d7-4959-8af6-b62a04a0dc2b/content>.

подходов и технологий (ВОКАТ)⁵, организованным Центром по вопросам развития и окружающей среды Бернского университета (Швейцария), в отношении подхода к разработке приложений для поддержки принятия решений, касающихся НБДЗ, и дальнейшей разработки программного средства для планирования землепользования для НБДЗ (ПЗП для НБДЗ)⁶, первоначально финансировавшейся за счет конкурсного гранта ГНЗ-НБДЗ; iii) фондом OpenGeoHub (ОупенГеоХаб) Международного исследовательского центра больших данных для ЦУР и Лабораторией земли и углерода Института мировых ресурсов для изучения возможности использования в национальных отчетах новых наборов данных о поверхности Земли с высоким разрешением.

13. В рамках подготовки к следующему процессу отчетности, который должен начаться в середине 2025 года (см. график в разделе VI настоящего документа) секретариат сотрудничает с флагманской инициативой ГНЗ-НБДЗ, посвященной возникающим потребностям в данных и аналитических материалах. Под руководством рабочей группы 2 ГНЗ-НБДЗ по стандартам качества данных Открытый консорциум геопространственных данных (ОКГД) занимается созданием рабочей группы по стандартам ОКГД для разработки согласованных на международном уровне стандартов показателей геопространственной отчетности КБООН, которые будут способствовать оперативной совместимости и максимально полезному использованию геопространственных данных. Программные средства, которые переходят на эти стандарты для расчета показателей, становятся частью инструментария НБДЗ⁷ и тем самым расширяют экосистему программных средств, доступных Сторонам при подготовке своей национальной отчетности. Кроме того, в рамках сотрудничества с Комитетом по спутниковым наблюдениям за Землей в целях координации систематических наблюдений за Землей для сбора данных по показателю 15.3.1 ЦУР ГНЗ-НБДЗ проводит оценку наборов данных о поверхности Земли с повышенным пространственным разрешением на предмет их наличия и пригодности для малых островных развивающихся государств.

14. Помимо удовлетворения потребностей в отчетности, учреждения Конвенции и их партнеры наращивают свои усилия по поддержке интеграции НБДЗ и соответствующих добровольных целевых показателей в (суб)национальные системы комплексного планирования землепользования (КПЗП) в тех странах-Сторонах, которые, возможно, пожелают принять участие в этом процессе. Такие меры включают:

а) развертывание принятого на ГЭФ 7 проекта по стимулирующей деятельности, практической реализацией которого занимается ГМ, а осуществлением — Международный союз охраны природы; данный проект направлен на оказание прямой помощи странам путем интегрирования НБДЗ в национальные меры политики и практики землепользования с учетом гендерных аспектов;

б) разработку ГНЗ-НБДЗ ориентированного на пользователя, простого в использовании онлайн-инструментария по НБДЗ для руководства Сторон в выборе аналитических программных средств, наборов данных и методов для КПЗП с целью содействия достижению НБДЗ;

в) организованный ГНЗ-НБДЗ 2–4 ноября 2023 года в Кейптауне, Южная Африка, первый из серии глобальных и/или региональных форумов-диалогов Глобальный форум-диалог по вопросам содействия обмену экспертными мнениями и оказания личной поддержки в решении возникающих на национальном уровне проблем, связанных с достижением НБДЗ, с использованием инструментария КПЗП и геопространственных данных;

⁵ Дополнительную информацию о приложениях, поддерживающих принятие решений в отношении нейтрального баланса деградации земель, разработанных в рамках природоохранных подходов и технологий, см. URL: <https://www.wocat.net/en/ldn/wocatapps/>.

⁶ <https://www.landusetool.org/>.

⁷ <https://geo-ldn.org/ldn-toolbox/>.

d) разработку Германским агентством по международному сотрудничеству (ГАМС) и ФАО руководящих принципов по интегрированию НБДЗ в КПЗП;

e) технико-экономическое обоснование, проведенное фондом КИ на основе работы, изложенной в письме о договоренности между секретариатом КБОООН и фондом КИ, на программное средство для планирования в рамках целевых показателей НБДЗ, способного анализировать и отслеживать сопутствующие выгоды от достижения целевых показателей НБДЗ с помощью настроенной под нужды клиента геопространственной функциональности программного средства.

15. Наконец, в соответствии с решением 20/COP.15, ГНЗ-НБДЗ заключила с фондом КИ соглашение о предоставлении субсидии на разработку методологии определения и картографирования районов, которые могут быть уязвимы к деградации земель при различных сценариях изменения климата, а также районов, демонстрирующих признаки улучшения в результате восстановления, с тем чтобы можно было своевременно реализовать превентивные инициативы и оценить отдачу от инвестиций.

С. Синергия в отчетности

16. На своей двадцать шестой сессии Вспомогательный орган по научным, техническим и технологическим консультациям Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) рекомендовал одобрить показатель 15.3.1 ЦУР — отношение площади деградировавших земель к общей площади земель — в качестве компонентного индикатора в рамках задачи 2 Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия (ГРПБ). Эта рекомендация открывает путь к усилению синергии в отчетности между КБОООН, которая является учреждением, курирующим этот показатель, и КБР, поскольку этот показатель может использоваться странами-участницами КБР в качестве косвенного показателя деградации экосистем суши для установления исходного уровня с целью отслеживания прогресса в деле восстановления 30 % всех деградированных экосистем. Напротив, для оценки прогресса в достижении СЦ 4 Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы страны — Стороны КБОООН уже используют связанные с биоразнообразием показатели/метрики, а именно индекс Красного списка и среднюю долю ключевых наземных районов биоразнообразия, охватываемых охраняемыми территориями.

17. В контексте Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем секретариат КБОООН в тесном сотрудничестве с КБР, ФАО и другими партнерами разработал проект методологии мониторинга и отчетности по показателю находящихся под восстановлением площадей, который является основным индикатором для задачи 2 Глобальной рамочной программы по биоразнообразию (ГРПБ). Были определены конкретные действия, которые позволят составлять более корректную отчетность по целевым показателям и мерам вмешательства, связанным с восстановлением. Они включают определение шагов по обеспечению совместимости между данными СОРОО, которая собирает информацию по целевым показателям и мерам вмешательства, относящимся к достижению НПБЗ, и данными платформы Рамочной программы мониторинга восстановления экосистем ФАО⁸, которая является официальной платформой для мониторинга и отслеживания глобального прогресса в рамках Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем; помимо этого они помогают странам представлять информацию о восстанавливаемых территориях в рамках выполнения задачи 2 ГРПБ.

18. Кроме того, в соответствии с рекомендацией некоторых Сторон, вынесенной на КРОК 21, секретариат совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде провел совместную работу по интегрированию Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы и ее рамочной программы мониторинга в Инструмент для представления данных для многосторонних природоохранных

⁸ <https://ferm.fao.org/>.

соглашений (ИПД) с целью содействия управлению знаниями и информацией применительно к представляемым странами данным по рию-де-жанейрским конвенциям и ЦУР⁹. В частности, секретариат оказал поддержку в сопоставлении Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы с задачами, а также индикаторами и показателями КБР и ЦУР соответственно и представил список ресурсов КБОООН для включения в сборники ИПД.

IV. Улучшения, внесенные в методологии отчетности

A. Стратегические цели 1–5

19. В соответствии с отзывами, полученными от Сторон и технических партнеров по итогам процесса представления отчетности в 2022 году, секретариат приступил к доработке варианта 2 Руководства по надлежащей практике в отношении показателя 15.3.1 ЦУР¹⁰; ее итогом явится добавление к Р исправления, уточнения и дополнения по некоторым теоретическим и/или методологическим аспектам данного показателя, требующим уделения дополнительного внимания. На время составления настоящего документа добавление находилось в стадии подготовки и, как ожидается, до начала КС 16 оно будет опубликовано в Интернете. К числу важнейших вопросов, отражаемых в добавлении, относятся: i) интегрирование информации для оценки текущего состояния и отслеживания динамики прогресса по данному показателю относительно базового уровня 2015 года; ii) мониторинг улучшения состояния земель для отслеживания прогресса в выполнении задачи 15.3 ЦУР; и iii) изменения, относящиеся к таким подпоказателям, как новые наборы данных и методологические поправки, а также верификация результатов. Подготовка данного добавления осуществляется в рамках консультативного процесса под руководством старшего научного сотрудника секретариата ВОКАТ с привлечением ряда экспертов и технических партнеров КБОООН, участвующих в разработке инструментария для формирования показателей, как это было рекомендовано некоторыми Сторонами на КРОК 21. В рамках консультативного процесса проведено рабочее совещание экспертов, которое состоялось 13 марта 2024 года в Бонне, Германия.

20. Кроме того, с 26 по 28 августа 2024 года в Эр-Рияде, Саудовская Аравия, прошло международное научное рабочее совещание по мониторингу деградации земель в гипераридных районах. Это рабочее совещание, организованное Министерством окружающей среды, водных ресурсов и сельского хозяйства Королевства Саудовская Аравия и Национальным центром по развитию растительного покрова и борьбе с опустыниванием при содействии секретариата КБОООН и Программы развития Организации Объединенных Наций в Королевстве Саудовская Аравия, было посвящено текущим проблемам и пробелам в научных знаниях в области применения существующей методологии мониторинга по показателю ЦУР 15.3.1 в гипераридных климатических зонах. На этом первом международном рабочем совещании, посвященном мониторингу по показателю ЦУР 15.3.1 в гипераридных районах, был рассмотрен вопрос об определении оптимального способа укрепления методологической основы двух подпоказателей в рамках показателя ЦУР 15.3.1, а именно подпоказателей, относящихся к тенденциям изменения продуктивности земель и запасов почвенного органического углерода (ПОУ).

21. На КРОК 21 некоторые Стороны рекомендовали секретариату доработать Good Practice Guidance for National Reporting on SO 3 (Руководство по надлежащей практике для представления национальной отчетности по СЦ 3)¹¹ и внесли следующие предложения: i) учитывать неметеорологические типы засухи при оценке опасностей засухи; и ii) улучшить методологию представления информации об уязвимости к

⁹ <https://dart.informea.org/about>.

¹⁰ https://www.unccd.int/sites/default/files/documents/2021-09/UNCCD_GPG_SDG-Indicator-15.3.1_version2_2021.pdf.

¹¹ https://www.unccd.int/sites/default/files/documents/2021-09/UNCCD_GPG_Strategic-Objective-3_2021.pdf.

засухе для решения проблемы, связанной с недостаточной сопоставимостью данных. По итогам консультаций с бюро КРОК и КНТ на совместном виртуальном совещании 5 апреля 2024 года было решено, что такие уточнения потребуют полного пересмотра требований к отчетности, который, возможно, не будет выполнен к запланированному на 2026 год процессу отчетности. Вместо этого Бюро согласилось с тем, что дальнейшая работа над этими методологическими аспектами до принятия решения КС могла бы стать основой для разработки системы мониторинга Рамочной стратегии КБООН на период после 2030 года.

22. Аналогичным образом, рассмотрев рекомендации, содержащиеся в документе ICCD/CRIC(21)/1, и, учитывая неготовность некоторых Сторон принимать новые показатели, бюро согласилось с тем, что любая работа над дополнительными показателями в дополнение к уже используемым в настоящее время может послужить основой для разработки системы мониторинга Рамочной стратегии КБООН на период после 2030 года. Как рекомендовали некоторые Стороны на КРОК 21, в такой работе над дополнительными показателями следует использовать подход, основанный на теории изменений, и учитывать наличие данных по умолчанию, а также осуществляемые в настоящее время инициативы на глобальном, региональном и национальном уровнях, и показатели, находящиеся в стадии разработки в контексте ГРПБР.

23. На КРОК 21 Стороны разошлись во мнениях относительно показателей, принятых в предварительном порядке в решении 11/COP 14¹². Некоторые Стороны высказались за их окончательное принятие с учетом широкой доступности соответствующих программных средств, а также того, что они не создают существенного дополнительного бремени отчетности для затрагиваемых стран — Сторон Конвенции; другие Стороны высказали несогласие с их принятием ввиду возможного отвлечения финансовых средств и ресурсов от принятия мер на местах и возможного отсутствия четко прослеживаемой связи между этими показателями и результатами таких мер. Учитывая эти расхождения во мнениях, возможное решение могло бы заключаться в сохранении этих показателей отчетности в качестве факультативных.

24. Секретариат в сотрудничестве с соответствующими поставщиками данных и с использованием программного продукта «Trends.Earth» фонда КИ подготовит для Сторон набор данных по умолчанию в рамках подготовки к процессу отчетности 2026 года в соответствии с методологическими руководящими принципами, изложенными в документе Руководство по надлежащей практике в отношении показателя 15.3.1 ЦУР, добавлении к нему, озаглавленном Good Practice Guidance on National Reporting on SO 3 (Руководство по надлежащей практике для представления национальной отчетности по СЦ 3), и других соответствующих методологических пособиях¹³. Как было рекомендовано некоторыми Сторонами на КРОК 21, для улучшения информационных потоков, облегчения бремени отчетности и избежание дублирования усилий по проверке данных, данные по показателям ЦУР¹⁴, уже проверенные национальными статистическими управлениями в рамках процесса отчетности по ЦУР, будут предоставляться в качестве данных по умолчанию и

¹² К этим показателям относятся: «тенденции в изменении доли населения, подверженного деградации земель, с разбивкой по полу», «доля важных с точки зрения биологического разнообразия районов суши и пресноводных районов, находящихся под охраной, в разбивке по видам экосистем» и его метрика — «средняя доля ключевых районов биоразнообразия суши, имеющих статус охраняемых территорий», «международные и внутренние частные ресурсы», «передача технологий» и «будущие ресурсы для деятельности, связанной с осуществлением Конвенции».

¹³ <https://www.unccd.int/data-knowledge/unccd-national-reporting-process>.

¹⁴ В частности, данные по показателям «доля населения, живущего за международной чертой бедности» (показатель ЦУР 1.1.1), «доля населения, пользующегося услугами водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности» (показатель ЦУР 6.1.1), индекс Красного списка (показатель ЦУР 15.5.1) и «доля важных с точки зрения биологического разнообразия районов суши и пресноводных районов, находящихся под охраной, в разбивке по видам экосистем» (показатель ЦУР 15.1.2, series ER_PTD_TERR).

синхронизироваться с СОРОО без необходимости дополнительной проверки Сторонами.

25. Начиная с 2000 года секретариат сотрудничает с ГНЗ-НБДЗ в деле привлечения сообщества поставщиков данных наблюдений за Землей к формированию наборов данных о поверхности суши с разрешением 10–30 м в поддержку процесса отчетности по линии КБОООН на национальном уровне, в первую очередь в интересах малых островных развивающихся государств. В этой связи перспективными являются такие новые продукты по почвенно-растительному покрову, как набор данных за 2000–2020 годы Global Land Cover and Land Use Change (Глобальный почвенно-растительный покров и изменения в землепользовании) с разрешением 30 м, созданный Лабораторией глобального анализа и обнаружения изменений земной поверхности Мэрилендского университета¹⁵, Соединенные Штаты Америки, и продукт динамического мониторинга глобального почвенно-растительного покрова с разрешением 30 м с системой точной классификации данных за 1985–2022 годы, созданный Zhang et al. (2021)¹⁶. Кроме того, фонд OpenGeoHub (ОупенГеоХаб) разрабатывает сводный продукт с разрешением 30 м, который позволит отобразить наилучший имеющийся набор данных о почвенно-растительном покрове на каждый пиксель из четырех исходных наборов данных о почвенно-растительном покрове. Фонд OpenGeoHub (ОупенГеоХаб) также продвинулся в разработке наборов данных высокого разрешения по почвенному органическому углероду на основе методологии Hengl et al. (2021)¹⁷. Применение ИИ в сочетании с данными глобальных измерений ПОУ путем точечного пробоотбора, выполненного с учетом прогнозных оценок содержания ПОУ в верхнем слое почвы (0–30 см), позволил получить наборы данных за пятилетний период с их координатной привязкой к сетке со стороной квадрата 30 м. При условии своевременного завершения дальнейших исследований по созданию динамических рядов продуктивности земель (ДРПЗ) с разрешением 30 м путем объединения наборов временных рядов данных с высоким и средним разрешением¹⁸ и задействования необходимых вычислительных ресурсов, например за счет использования возможностей технологии кубов данных, в зависимости от результатов пилотных испытаний появится возможность оперативно формировать ДРПЗ высокого разрешения. Однако следует отметить, что повышение пространственного разрешения по одному из показателей не отразится на общих итогах реализации ЦУР, пока данные по одному или нескольким другим показателям будут оставаться на уровне среднего разрешения.

26. Секретариат также продолжил сотрудничество с проектом WorldPop Факультета географии и экологических наук Саутгемптонского университета, Соединенное Королевство, по представлению данных по умолчанию о численности населения по следующим показателям: i) тенденции в изменении доли населения, подверженного деградации земель, с разбивкой по полу в рамках СЦ 2; и ii) тенденции в изменении доли населения, подверженного засухе, в разбивке по полу в рамках СЦЗ; В частности, для оценки общей численности женского и мужского населения, подверженного деградации земель и засухе, будут использоваться структурированные по возрасту и полу данные в разбивке по странам за 2015–2023 годы в привязке к координатной сетке со стороной квадрата 100 м. В соответствии с вынесенной на КРОК 21 некоторыми Сторонами рекомендацией также будет изучена

¹⁵ Potapov P., Hansen M.C., Pickens A., Hernandez-Serna A., Tyukavina A., Turubanova S., Zalles V., Li X., Khan A., Stolle F., Harris N., Song X.-P., Baggett A., Kommareddy I., Kommareddy A. (2022) The global 2000-2020 land cover and land use change dataset derived from the Landsat archive: first results. *Frontiers in Remote Sensing*.

¹⁶ Zhang, X.; Liu, L.; Chen, X.; Gao, Y.; Xie, S.; Mi, J. GLC_FCS30: Global land-cover product with fine classification system at 30 m using time-series Landsat imagery. *Earth Syst. Sci. Data* 2021, 13, 2753–2776.

¹⁷ Hengl, T., Miller, M.A.E., Krizan, J. et al. African soil properties and nutrients mapped at 30 m spatial resolution using two-scale ensemble machine learning. *Sci Rep* 11, 6130 (2021). <https://doi.org/10.1038/s41598-021-85639-y>.

¹⁸ Shen, T., Li, X., Chen, Y., Cui, Y., Lu, Q., Jia, X., & Chen, J. (2023). HiLPD-GEE: high spatial resolution land productivity dynamics calculation tool using Landsat and MODIS data. *International Journal of Digital Earth*, 16(1), 671–690. <https://doi.org/10.1080/17538947.2023.2179675>.

целесообразность дальнейшего дезагрегирования этого показателя по возрастным группам и географическому местонахождению и, если это будет сочтено полезным и КС примет соответствующее решение, то такие дезагрегированные данные, возможно, будут включены в качестве дополнительных метрик для отчетности по этим двум показателям.

27. Отчетность по СЦ 1-4 в рамках СОРОО будет упрощена и улучшена, в частности, за счет создания раздела со справочной информацией по странам, расширения ролей и привилегий пользователей, применения встроенных средств коммуникации и обеспечения контроля качества, аннотирования форм для облегчения навигации, автоматической генерации уведомлений об изменениях в отчете, отслеживания хода составления отчета, выбора более чем одного источника данных по умолчанию и более четкого документирования метаданных. Формы отчетности также будут адаптированы для затрагиваемых и развитых стран — Сторон Конвенции, при этом в зависимости от статуса Стороны формы будут обозначены как обязательные или факультативные. Стороны также могут пометить форму как неприменимую. Неприменимые формы не будут публиковаться в итоговом отчете.

28. Улучшения в отчетности по СЦ 5 включают в себя различные формы для получателей и отправителей, придание большей наглядности редактируемому Excel-файлу для отчетности на уровне проекта и включение идентификационных номеров Организации экономического сотрудничества и развития, в то время как показатели СЦ 5-2, СЦ 5-3 и СЦ 5-4 будут подпадать под общее требование «переработки дизайна». Дополнительная информация об улучшении отчетности по достижению СЦ 5 содержится в докладе ГМ (ICCD/CRIC(22)/5).

В. Рамки осуществления

29. В ответ на неоднократные просьбы Сторон повысить удобство использования форм отчетности по рамкам осуществления соответствующий раздел на платформе СОРОО пересматривался и дорабатывался для каждого цикла отчетности. Последняя итерация перед процессом отчетности по КБООН в 2022 году была направлена на то, чтобы более четко выделить связь с достижением НППЗ и более выпукло отразить гендерное измерение проектов на местах и видов деятельности по осуществлению на национальном уровне.

30. Однако информация, представленная по рамкам осуществления и впервые проанализированная в 2023 году с помощью технологии искусственного интеллекта, не дала сведений, пригодных для включения в официальные документы КРОК 21. В более долгосрочной перспективе и, возможно, в рамках обсуждения рамочной стратегии на период после 2030 года Сторонам потребуется принять решение о том, следует ли продолжать представление в процессе отчетности КБООН описательной информации по ключевым темам или же о том, что информацию о мерах, принимаемых на местах, либо информацию об осуществлении на национальном, субрегиональном или региональном уровнях нельзя получить в других существующих базах данных, в частности в базе данных ВОКАТ, в которой собрана наиболее подробная информация о примерах из практики и передовой практике борьбы с опустыниванием, деградацией земель и засухой. Поскольку ВОКАТ является основной рекомендованной КС базой данных по устойчивому управлению земельными ресурсами, могла бы быть рассмотрена возможность заключить соглашение о сотрудничестве с ВОКАТ, что позволило бы увеличить объем информации, доступной Сторонам для рассмотрения на официальных сессиях КРОК.

31. Для предстоящего цикла отчетности, начало которого запланировано на середину 2025 года, будут внесены дополнительные изменения в рамки осуществления с учетом отзывов, полученных от Сторон в ходе КРОК 21 и последнего цикла отчетности.

V. Обеспечение возможности финансирования Глобальным экологическим фондом процесса отчетности по линии Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием

32. В прошлом для оказания помощи Сторонам в выполнении требований к отчетности в рамках КБОООН использовался двуединый подход: i) помощь ГЭФ Сторонам оказывалась по линии Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), действующей в качестве осуществляющего учреждения для деятельности, связанной с отчетностью на национальном уровне; и ii) ГМ и секретариат осуществляли Глобальную программу поддержки, главным образом в связи с укреплением потенциала и оказания технической поддержки Сторонам в процессе отчетности. По итогам консультаций с ГЭФ было решено, что в рамках следующего процесса отчетности, который начнется в 2025 году, ФАО также будет оказывать поддержку деятельности, осуществляемой на национальном уровне.

33. ЮНЕП разработала и осуществляет зонтичный проект под названием «Укрепление институционального и профессионального потенциала стран — Сторон Конвенции на национальном уровне в целях укрепления мониторинга и отчетности по КБОООН»; секретариат КБОООН и ГМ оказывают ей поддержку, координируя работу со странами-Сторонами и обеспечивая осуществление последующей деятельности. Поскольку эти фонды оказывают Сторонам поддержку на национальном уровне, они играют важнейшую роль в обеспечении координации и проведении технической работы на национальном уровне, без которой своевременное представление отчетности к согласованному сроку было бы невозможным. Для цикла отчетности 2026 года ГЭФ, ЮНЕП и ФАО планируют заблаговременно начать выделение Сторонам стимулирующего финансирования, чтобы оно могло заблаговременно поступить в страны до начала процесса отчетности 2026 года в середине 2025 года. К моменту составления настоящего документа ГЭФ опубликовал на своем сайте соответствующую информацию о том, как получить доступ к финансированию, в том числе информацию о различных вариантах поддержки в его получении¹⁹.

34. Согласно предварительному графику следующего процесса отчетности, ожидается, что, начиная с середины 2025 года Стороны будут участвовать в деятельности по укреплению потенциала и других видах деятельности, связанных с отчетностью. Соответственно, ЮНЕП и ФАО намерены разработать и утвердить свои соответствующие проекты к концу 2024 года и начнут перевод средств странам при условии, что Стороны своевременно откликнутся на призыв представить подтверждающие документы и выполнить предъявляемые требования. Этот график позволит обеспечить наличие средств на национальном уровне до начала работы по наращиванию потенциала и технической работы. В феврале 2024 года состоялось совещание с участием секретариата КБОООН, ГМ, ЮНЕП и ГЭФ, на котором обсуждались основные ожидаемые итоги следующего цикла отчетности, включая предварительный график представления отчетности. Сроки представления зонтичных проектов и выделения средств на них также были включены в общий график отчетности в ответ на призыв Сторон обеспечить более тесную взаимосвязь между выделением стимулирующего финансирования и графиком процесса отчетности по КБОООН на 2026 год. В дополнение к поддержке, оказываемой ГЭФ, ЮНЕП, ФАО и учреждениями КБОООН, было отмечено, что свою роль в облегчении доступа к финансированию и/или технической поддержке могли бы сыграть субрегиональные или региональные учреждения, как это было сделано ими в интересах некоторых Сторон в ходе последнего процесса отчетности. Стороны, возможно, пожелают провести консультации и согласовать соответствующие учреждения в своем регионе или субрегионе и уведомить об этом секретариат КБОООН или ЮНЕП

¹⁹ См. URL: <https://www.thegef.org/documents/gef-announces-support-eligible-country-parties-uncdd-reporting-gef-8>.

соответственно, с тем чтобы они были включены в программу развития потенциала Сторон в области отчетности.

35. В дополнение к проектам по оказанию поддержки Сторонам на национальном уровне запланированы два среднемасштабных проекта ГЭФ в поддержку процесса отчетности 2026 года. Первый из них относится к осуществляемой ЮНЕП и исполняемой ГМ и секретариатом Глобальной программе поддержки (ГПП IV), целью которой является, в частности, наращивание потенциала и предоставление технической поддержки. Второй проект среднего масштаба осуществляется фондом КИ в целях повышения качества данных и аналитических программных продуктов стран-Сторон КБОООН, используемых ими в подготовке своей национальной отчетности.

VI. Сроки представления отчетности

36. График представления отчетности был разработан с целью вынесения результатов процесса отчетности 2026 года на рассмотрение КРОК 25, запланированной на 2027 год²⁰. Он был разработан в соответствии с высказанными на КРОК 21 просьбами Сторон предоставить для процесса национальной отчетности период продолжительностью до двух лет. С этой целью были определены следующие этапы и сроки, которые впоследствии были согласованы с заинтересованными учреждениями, а также с бюро КРОК и КНТ:

а) крайний срок для представления национальных отчетов — ноябрь 2026 года, после чего будет выделен трехмесячный срок для проверки качества представленных отчетов группой технических экспертов, а также для их анализа и подготовки документации для КРОК 25. После тщательного мониторинга ситуации и прогресса, достигнутого Сторонами в представлении отчетности, может быть рассмотрен вопрос о представлении отчетности в два этапа, как это было в случае с отчетностью по КБОООН в 2022 году. В связи с этим один крайний срок представления данных по СЦ 1 будет установлен на ноябрь 2026 года, а другой срок для представления остальных разделов отчета — на начало 2027 года;

б) расчетные данные по показателю 15.3.1 ЦУР будут представлены в Статистический отдел Организации Объединенных Наций в конце февраля 2027 года;

в) официальный запуск процесса отчетности состоится примерно в середине 2025 года после завершения подготовительной методологической работы, подготовки данных по умолчанию и расширения технических возможностей программных средств, в связи с чем на подготовку национальных отчетов странам будет отведено почти 1,5 года;

г) наращивание потенциала, в том числе по линии службы технической поддержки, будет осуществляться в период с середины 2025 года по ноябрь 2026 года.

37. На КРОК 21 некоторые Стороны отметили необходимость усиления интегрирования заинтересованных кругов в процесс подготовки национальной отчетности и особо отметили междисциплинарный и межведомственный характер этой работы. Сбор данных и составление оценок - еще одно узкое место, упомянутое Сторонами, которое будет устранено путем предоставления Сторонам дополнительного времени для работы над своими отчетами.

VII. Выводы и рекомендации

38. Процесс отчетности продолжает эволюционировать в результате взаимовлияния пожеланий Сторон о его упрощении и включения в процедуры отчетности современных достижений в области данных, цифровых средств и

²⁰ См. приложение.

специальных научных знаний, которые образуют основу теоретической и методологической базы системы мониторинга КБОООН. Секретариат стремится найти баланс между опережающими технологическими изменениями и облегчением нагрузки на Стороны, связанной с подготовкой их национальной отчетности.

39. Новая инициатива Организации Объединенных Наций под названием «ООН 2.0» направлена на активизацию деятельности по развитию пятерки передовых навыков в целях ускорения действий по достижению ЦУР в середине срока реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, опираясь на стратегию Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в области данных на 2020–2022 годы. Секретариат изучает возможность выдвижения соразмерной инициативы КБОООН по цифровой трансформации рабочих процессов учреждений Конвенции, которая бы могла быть реализована в рамках одного или нескольких стратегических партнерств, с тем чтобы на КС 17 вынести на рассмотрение Сторон более зрелую концепцию.

40. Предоставляемый в распоряжение Сторон инструментарий для отчетности представляет собой интегрированную инфраструктуру отчетности с совместимыми функциями. СОРОО, платформа для отслеживания прогресса в достижении целевых показателей НБДЗ и информационная панель КБОООН образуют экосистему программных средств, управляемых как единое целое с точки зрения технического развития и распределения ресурсов. Эту экосистему дополняют такие внешние программные средства, как платформы «Trends.Earth» (фонд КИ) и СЕПАЛ (ФАО), которые позволяют Сторонам проводить аналитическую работу над показателями до включения окончательного набора данных в рабочее пространство национального отчета в СОРОО. Одобрение согласованных на международном уровне стандартов организациями по стандартизации также обеспечивает беспрепятственную интеграцию внешних программных средств в инфраструктуру отчетности КБОООН. Секретариат достиг больших успехов в этом направлении, что в конечном итоге позволит Сторонам гибче подходить к выбору программных средств и наборов данных для составления своих национальных отчетов.

41. Благодаря флагманской инициативе ГЕО-НПДЗ продолжается развитие и укрепление партнерств, ориентированных на данные, особенно в области разработки новых наборов данных для подпоказателей в рамках показателя 15.3.1 ЦУР. В настоящее время разрабатываются новые наборы данных, использование которых в малых островных развивающихся государствах обещает неплохие перспективы, а также применяются региональные подходы к решению сложных проблем, связанных с применением показателя 15.3.1 ЦУР в гипераридных районах. Кроме того, такие партнерства способствуют применению современных достижений в партисипативных подходах к принятию решений на основе данных и укрепляют потенциал национальных учреждений, позволяющий им принимать на себя ответственность за использование данных и технологий при подготовке своих национальных отчетов.

42. Продолжается синергическое взаимодействие процессов отчетности по рию-де-жанейрским конвенциям, особенно между КБОООН и ГРПБ КБР. Синергия в отчетности по показателям биоразнообразия в рамках СЦ 4 проявилась в выборе компонентного индикатора в рамках задачи 2 ГРПБР как отношение площади деградировавших земель к общей площади земель. Кроме того, с целью облегчения управления знаниями и информацией для национальной отчетности секретариат провел сопоставление Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы с целями и задачами КБР и ЦУР.

43. Улучшения, внесенные в методологию отчетности, со всей очевидностью проявят себя в процессе отчетности 2026 года. В СОРОО будут добавлены дополнительные функции, которые существенно облегчат Сторонам работу по решению связанных с отчетностью сложных вопросов. При выборе данных по умолчанию будет обеспечена большая гибкость, а там, где это возможно, в ответ

на высказанные на КРОК 21 пожелания Сторон будут упрощены формы отчетности. В рамках осуществления дополнительное внимание будет уделено видам деятельности связанным с достижением НПБЗ; наряду с этим путем проведения качественных исследований будет собрана информация для демонстрации более широкого участия маргинализированных групп, затрагиваемых деградацией земель и засухой, например, женщин и молодежи. С учетом пожеланий Сторон, высказанных в ходе КРОК 21, а также отзывов, полученных в ходе отчетного цикла, в методологию отчетности по СЦ 5 были внесены улучшения, которые позволяют повысить степень сопоставимости и охвата данных, а также способствуют прозрачности и ясности отчетов.

44. Хотя к отчетному периоду 2026 года не следует ожидать существенного пересмотра порядка представления отчетности, в настоящее время ведется доработка Руководства по надлежащей практике в отношении показателя 15.3.1 ЦУР с целью внесения в него исправлений, уточнений и дополнений по ряду теоретических и/или методологических аспектов данного показателя, требующих дополнительного внимания. По предложению Межправительственной рабочей группы по среднесрочной оценке Рамочной стратегии КБОООН на 2018-2030 годы проведение до принятия решения КС дальнейшей работы над показателями и анализом их соответствия СЦ могло бы заложить основу для разработки новой системы мониторинга на период после 2030 года.

45. Стороны, возможно, пожелают как можно раньше и еще до начала КС начать процесс получения финансирования для предстоящего цикла отчетности, который должен начаться в середине 2025 года, чтобы подготовиться к составлению национальной отчетности на национальном уровне к тому времени, когда будет открыт доступ к новому portalу СОРОО.

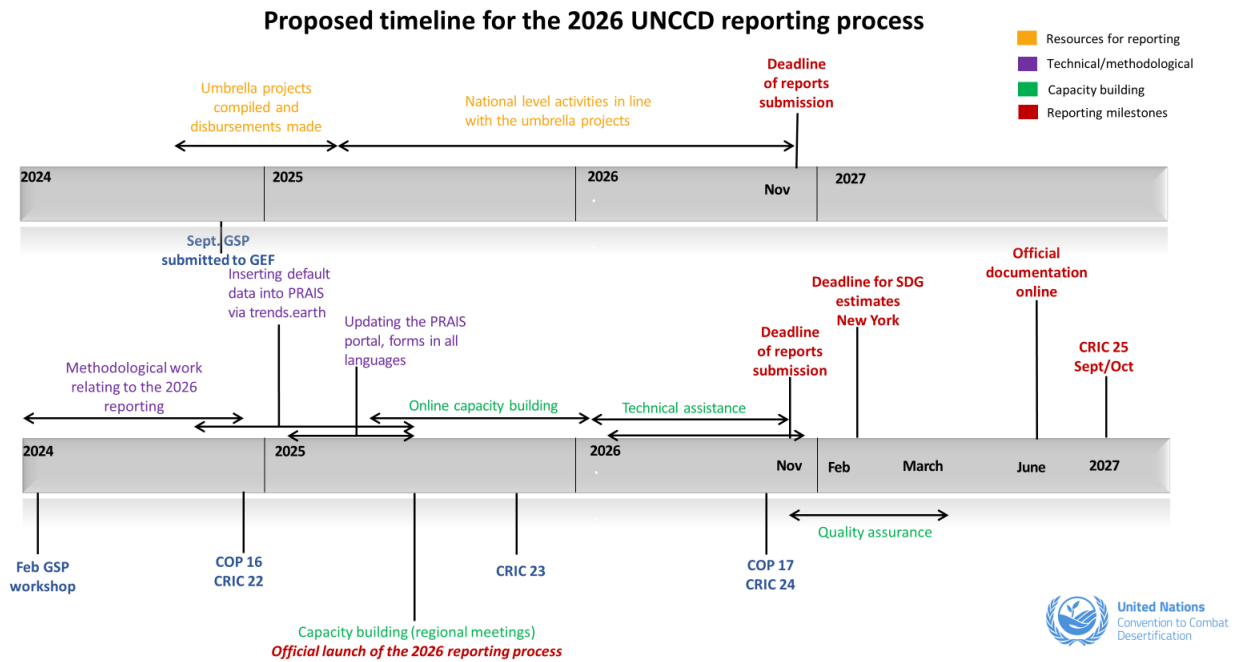
46. Стороны, возможно, также пожелают провести консультации на субрегиональном или региональном уровнях для согласования соответствующей/соответствующего организации и/или учреждения для оказания помощи либо в облегчении доступа к стимулирующим средствам ГЭФ, либо в качестве партнера по укреплению потенциала Сторон, необходимого им для участия в процессе отчетности по КБОООН.

47. Для обеспечения готовности на национальном уровне некоторые Стороны, признавая междисциплинарный характер отчетности, возможно, пожелают как можно раньше пересмотреть свой подход к привлечению национальных заинтересованных кругов.

Приложение

[Только на английском языке]

Reporting timeline



Abbreviations: GSP: Global Support Programme; GEF: Global Environment Facility; PRAIS: performance review and assessment of implementation system; SDG: Sustainable Development Goals; CRIC: Committee for the Review of the Implementation of the Convention; COP: Conference of the Parties.