



缔约方会议

第十六届会议

2024年12月2日至13日，沙特阿拉伯利雅得

临时议程项目7(b)

程序事项

私营部门参加和参与《联合国防治荒漠化公约》的会议和进程以及企业参与战略

私营部门参加和参与《联合国防治荒漠化公约》的会议和进程

全球机制的报告

概要

缔约方会议第6/COP.15号决定请秘书处和全球机制继续与私营部门接触，与私营部门合作促进《公约》的执行，并在与私营部门建立伙伴关系方面参考2021-2030年私营部门参与战略。

本报告概述秘书处和全球机制开展的活动，并提出结论和建议供缔约方会议第十六届会议审议。



目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-3	3
二. 第七届可持续土地管理商务论坛.....	4-6	3
三. 企业护土地倡议.....	7-24	4
A. 环境、社会和治理标准.....	13-15	4
B. 粮食—饲料—纤维部门.....	16-20	5
C. 价值链发展和可持续的资源获取做法.....	21-23	6
D. 青年创业.....	24	6
四. 融资.....	25-36	6
A. 影响力投资.....	25-27	6
B. 保险部门.....	28-30	7
C. 碳信用额和新兴市场.....	31-34	7
D. 新出现的问题.....	35-36	8
五. 私营部门的认证.....	37-38	8
六. 结论和建议.....	39-40	9

一. 引言

1. 《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)缔约方会议第十五届会议请秘书处和全球机制在其任务范围内、在资源条件允许的情况下采取若干以私营部门为重点的举措,包括与可能为解决荒漠化/土地退化和干旱问题作出积极贡献的粮食、饲料和纤维部门的企业合作。秘书处和全球机制还受权与其他伙伴合作,继续促进为青年提供基于土地的体面工作,并促进基于土地的青年创业。此外,秘书处和全球机制还受权(一)继续与私营部门合作,引入可持续的土地使用和价值链发展,包括促进可持续的资源获取做法;(二)促进企业护土地倡议的发展,宣传参与企业对《公约》各项目标所作的承诺,确保该倡议今后的自我可持续性。
2. 此外,秘书处和全球机制还将与相关伙伴和私营部门代表合作,协助在缔约方会议第十六届会议期间组织第七届可持续土地管理商务论坛。此外,秘书处还受权向缔约方会议第十六届会议报告为便利和鼓励私营部门参与《防治荒漠化公约》的会议和进程而采取的措施。
3. 本文件报告秘书处、全球机制和二十国集团全球土地恢复倡议为执行第6/COP.15号决定而开展的主要活动,并提出结论和建议供缔约方会议第十六届会议审议。

二. 第七届可持续土地管理商务论坛

4. 第七届可持续土地管理商务论坛将作为“企业护土地论坛”与缔约方会议第十六届会议同期举办。首席执行官和其他商界领袖、政界人士、政策制定者、政府代表、舆论领袖、专家和其他利益攸关方将参加论坛,齐聚一堂就工商业实体为实现土地退化零增长和(或)建设抗旱韧性所采取的举措交换意见。企业护土地论坛力求利用私营部门的专门知识、技能和资源,鼓励在防治荒漠化和土地退化方面作出承诺和努力。
5. 企业护土地论坛旨在通过自身平台,以下列方式就抓住机遇和管理与荒漠化/土地退化和干旱相关的风险为私营部门提供指导:
 - (a) 展示土地退化零增长方面行动和报告的最佳实践,与相关披露框架和倡议密切合作,针对企业对土地退化零增长的影响创造公平的竞争环境;
 - (b) 鼓励资金(私人资本和慈善捐款)从有害的土地管理做法向可持续做法转移,以此支持各类规模的企业抓住与可持续土地管理和抗旱韧性有关的经济机遇;
 - (c) 促进同行学习和公私对话,以创建更具韧性和更高效的企业,包括在整个复杂的供应链中促进同行学习和公私对话。
6. 更多信息可见缔约方会议第十六届会议的网页。企业护土地论坛由东道国和《防治荒漠化公约》秘书处共同组织。

三. 企业护土地倡议

7. 企业护土地倡议根据第 6/COP.15 号决定设立，缔约方在该决定中请《防治荒漠化公约》秘书处和全球机制与伙伴合作，促进企业护土地倡议的发展，宣传参与企业为实现《公约》各项目标所作的承诺，确保该倡议今后的自我可持续性。

8. 企业护土地倡议目前正开始推动私营部门为实现土地退化零增长和抗旱韧性采取行动，在这方面重点关注四个关键目标：(1) 改善土壤健康；(2) 通过实施可持续管理做法保护土地质量；(3) 恢复或修复退化的土地；(4) 减缓、适应并管理干旱影响，以此加强干旱风险生态系统和社区的韧性。

9. 全球机制一直鼓励私营部门抓住机遇或管理与荒漠化/土地退化和干旱有关的重大风险，在组织工作时围绕企业护土地倡议的三个支柱：

(a) 环境、社会 and 治理安排，全球机制正努力在这些安排中将土地问题纳入整个价值链上企业决策的主流。全球机制一直与相关的财务披露框架和倡议密切合作，以创建一个公平的竞争环境，衡量企业对土地的影响，重点关注企业在实现土地退化零增长方面的目标；

(b) 通过可持续融资解决方案和慈善捐款为土地退化零增长提供资金；

(c) 倡导创造积极有利的环境，利用私营部门的专门知识、技能和资源，进一步鼓励在防治荒漠化/土地退化和干旱方面作出承诺和努力。

10. 秘书处和全球机制与志同道合的伙伴合作，在国家、区域和部门层面推动开展宣传活动、线上和线下磋商、讲习班和培训。秘书处和全球机制预计，随着时间的推移，这些行动将推动私营部门作出一些重要承诺。

11. 秘书处和全球机制与工商界的协会，包括联合国全球契约、世界经济论坛、世界可持续发展工商理事会、国际商会和企业护自然联盟等进行了接触。

12. 《防治荒漠化公约》执行秘书作为发言嘉宾参加了世界经济论坛 2024 年的多项举措和活动，包括在瑞士达沃斯举行的论坛年度会议、在沙特阿拉伯举行的首次特别会议以及在纽约市举行的可持续发展影响峰会。此外，缔约方会议第十五届会议主席、《防治荒漠化公约》副执行秘书和全球机制总裁参加了 2024 年 3 月在巴黎举行的 ChangeNOW 会议。

A. 环境、社会和治理标准

13. 为最大限度地扩大影响，企业护土地倡议力求基于现有倡议动员私营部门。目前，这些努力在很大程度上被整合为一种更广泛的方法，以此评估并最终改善企业对自然的影响。目前，企业正面临着更多的监管和投资者压力，被要求可持续地使用生态系统服务，并需要提高对环境变化影响的韧性，在此背景下，企业护土地倡议力求支持企业了解土地退化零增长的双重重要性。因此，企业护土地倡议请企业作出个性化承诺，说明将如何为土地退化零增长作出具体贡献。

14. 然而，为避免重复当前的披露和目标设定工作，企业护土地倡议鼓励参与方利用自然相关财务披露工作组和基于科学的目标网络的土地框架和资源以及企业护自然联盟对可持续发展目标 15 的政策建议，跟踪自身进展并确定相关目标。

全球机制与伙伴和专家合作，编写了一份现有机制和框架的范围界定文件，以确保报告标准得到遵守。

15. 可在线查阅关于企业护土地倡议参与方在围绕企业护土地倡议环境、社会和治理支柱作出个性化承诺方面如何参考两个框架的详细信息。¹

B. 粮食—饲料—纤维部门

16. 全球机制与世界可持续发展工商理事会就再生农业问题开展了合作。尽管再生农业并没有明确解决土地退化和干旱问题，但如果私营部门广泛采用再生农业，并将其纳入信息披露框架，将对可持续土地管理的推广和《防治荒漠化公约》的实施带来极大益处。

17. 再生农业与整个生态农业的证据和原则相关联，同时利用传统知识和现代技术，私营部门越来越多地将再生农业视为促进全面、基于成果的耕作的机遇，在农场和景观层面，这种耕作在创造农业产量的同时，又能对土壤健康、生物多样性、气候、水资源和农业生计产生可衡量的净积极影响。从私营部门的角度看，再生农业方法的目标应该是，同时促进地上和地下的碳固存、减少温室气体排放、增加作物生物多样性、改善生态完整性、减少农药和过度施肥的风险、改善土壤健康、通过提高养分利用率减少水污染、改善环境流动、显著提高农民的财政和社会福利及福祉。

18. 全球机制还参与组织了在中国北京召开的可持续天然纤维全球会议(2024年4月)。² 这一国际会议致力于推动天然纤维和时尚纺织品行业的可持续性和负责任做法。这一开创性举措在亚洲尚属首次，将包括牧民、种植者、制造商、国际品牌、零售商、研究机构、政府机构和非政府组织在内的多利益相关方汇集一堂。该会议是气候应对行动和推广可持续做法方面的合作、思想交流和建立关系的纽带，体现了可持续性和时尚的融合，吸引了新一代具有环保意识的受众。会议的一个主要关注点是牧场管理，包括关注全球牧场标准，强调可持续牧场管理在保护生态系统和长期环境健康方面的关键作用。在遵循“同一健康”方针的同时，全球牧场标准将纳入包括土地退化零增长在内的高层次总体原则，以应对关键的可持续性挑战。我们预计将与私营部门伙伴就试行这一方法签署合作协议。

19. 秘书处和全球机制还与荷兰王国政府和荷兰粮食伙伴关系组织合作，在企业护土地倡议下组织了一系列研讨会，动员荷兰粮食和水部门的企业。荷兰企业的价值链跨越各大洲，因此成为关于向土地积极型商业做法过渡的对话中的关键利益攸关方。尽管在可持续土地利用研究和开创性农业做法方面取得了进展，但荷兰仍然面临土地退化的挑战，集约农业和城市发展导致土地流失。“荷兰企业护土地”活动旨在促进与荷兰粮食和水部门企业的伙伴关系和合作，以促进土地保护和修复。此次研讨会为《防治荒漠化公约》创造了向荷兰私营部门介绍企业护土地倡议并探讨合作机会的契机。

¹ <https://forms.office.com/e/gJfR23pBVt>.

² <https://sustainablefibre.org/sustainable-natural-fibres-global-conference-2024-summary-beijing-china/>.

20. 秘书处与包括联合国可持续时尚联盟和联合国环境规划署在内的伙伴合作，以印刷和数字版本出版了关于土地和时尚的出版物，分析了时尚产业所用原材料(包括棉花、羊毛、木质纤维和农业废料纤维)的整个生命周期、时尚行业的水足迹和土地足迹，并通过确定粮食—饲料—纤维部门中有助于解决荒漠化/土地退化和干旱问题的未来产品，为提升时尚部门的可持续性提出可能的解决方案。该出版物将在缔约方会议第十六届会议上得到介绍，也将作为企业护土地论坛土地与时尚会议的背景资料，以期进一步促进决策者就时尚部门的可持续性开展全球层面的对话。

C. 价值链发展和可持续的资源获取做法

21. 全球机制与全球乳木果联盟合作开展了“扭转乳木果社区土地退化”这一价值链发展方面的试点项目。³ 该项目旨在通过农林业做法恢复 150 公顷农田和社区土地，并对布基纳法索和马里的 2,500 名女性乳木果采集者开展气候智慧型农作方法培训，从而提升她们的收入和营养。

22. 全球机制还为“马赛克方案”⁴ 提供支持，该方案致力于发展公私伙伴关系，加强萨赫勒地区“绿色长城倡议”下的农业价值链。该项目得到了项目提案编制顾问的支持。

23. 应卡塔尔政府邀请，全球机制与全球旱地联盟在 2023 年多哈世博会期间组织了一系列活动，旨在提高对园艺价值链方面的现有解决方案和在干旱地区获取和开发资源的潜力的认识。⁵ 在认识到释放旱地的潜力将有助于提高干旱和半干旱地区园艺农民的经济地位和生计保障的基础上，提出了若干解决方案。这些解决方案涉及炎热夏季和全年可持续的作物生产；水资源保护和可持续能源；土壤、堆肥和荒漠化。

D. 青年创业

24. 全球机制和二十国集团全球土地恢复倡议一直在制定青年创业方案。全球机制重点关注伙伴关系，包括与安永会计师事务所建立伙伴关系，以支持非洲青年在粮食、饲料和纤维部门创业。此类合作旨在为 20 名已经拥有正在运营的企业非洲青年企业家免费提供在线辅导和业务培训，目标是改善他们的土地足迹，让他们参与土地退化零增长的努力，寻求新的资金支持和进入新市场的机会。

四. 融资

A. 影响力投资

25. 全球机制继续监测土地退化零增长基金的推出情况。土地退化零增长基金作为首个此类影响力投资基金，为新兴国家可产生收益的可持续土地利用和生态系

³ <https://www.unccd.int/news-stories/stories/shear-transformation-sowing-seeds-sustainability-sahel>.

⁴ Microsoft Word - Mosaic programme conceptnote_3 May.docx (cifor-icraf.org).

⁵ Qatar Modern Agriculture | Green Tomorrow | Expo 2023 Doha (dohaexpo2023.gov.qa).

统恢复项目提供资金。该基金现已得到全面部署。土地退化零增长基金的管理公司 Mirova Natixis 将以该基金的经验为基础，尝试推出另一个规模相当的、配有技术援助机制的可持续土地管理基金，为可持续农林业中商业上可行的项目提供资金。可持续土地管理基金将以债务或股权的形式为可持续土地利用领域的项目和公司提供长期融资，这些项目和公司将为经认证的粮食和纤维生产提供支持，特别是通过再生农业和农林业予以支持。

26. 全球机制注意到，出现了一些类似的基金，这些基金支持恢复做法或以特定地域、生物群落和价值链为目标对象，全球机制对此表示欢迎，认为这一积极的迹象表明可持续土地管理的商业论证至少在影响和气候投资方面得到了承认，具有进一步扩大市场的潜力。全球机制正在参与为这些基金在不同区域的进一步发展提供支持。

27. 全球机制还与我们在无国界银行家组织的伙伴合作，探索建立一个公私混合的全球抗旱基金机制并为该机制的设计提供支持。这一由私营部门主导的供资机制将成为减少旱灾风险综合战略目标的支持工具，让企业能够利用财务资源，调动投资，对可持续抗旱韧性措施投入有效的私人资金。该机制旨在建立一个能带来收益的基金，广泛投资于与抗旱韧性相关的项目和(或)能够以显著方式积极推动抗旱韧性的企业。该基金将采用混合结构，同时利用优惠资本和商业资本，目的是证明并行投资方法的可行性，这种方法可同时产生影响和资金收益。

B. 保险部门

28. 在国际抗旱联盟的支持下，全球机制一直在与一些合作伙伴和金融机构合作，探索与可持续土地管理做法有具体关联的新的保险模式。

29. 这种与可持续土地管理挂钩的参数化保险办法有双重目的：(1) 提升抗旱韧性(事前)；(2) 在发生极端干旱时提供防冲击保护(事后)。参数化保险办法的目的是，在极端干旱发生后立即提供资金支持。另一方面，抗旱韧性的部分侧重于可持续的土地和水资源管理做法，目的是在不受重现期限限制的情况下减轻极端干旱的影响。通过提高生态系统和社区的抗旱韧性，这种方法不仅降低了触发昂贵保险赔付的可能性，还有助于降低保费成本。从本质上看，韧性措施这种预防性策略可以降低整体风险，从而减轻保险系统及其所服务社区的资金负担。

30. 这一具有双重影响的创新战略践行了干旱风险融资方面的整体方法，强调防灾备灾以及更有效的应对机制的重要性。在下一个两年期，全球机制希望与联合国资本发展基金和私营部门伙伴合作测试这一模式，在关注小农户和农业风险方面扩大我们与保险部门的合作。我们也在探索面向小农户的再保险产品。

C. 碳信用额和新兴市场

31. 为进一步履行全球机制提供创新融资工具的任务，全球机制一直在探索碳信用额和韧性信用额及其在更好地解决土地退化和建设抗旱韧性方面的潜力。全球机制将在缔约方会议第十六届会议上发布一份白皮书，在其中综合从文献审查和全球机制支持的现有基于信用的项目中汲取的教益，为制定《防治荒漠化公约》友好型碳模式提供指导，并进而确定从碳信用市场汲取的教益，将这些教益应用于新出现的韧性信用额和生物多样性信用额，提高其有效性和可扩展性。

32. 在这方面,《防治荒漠化公约》受益于私营部门与 hiveonline 和 CYNK 的伙伴关系,正在开展一个题为“通过数字碳融资的包容性促进妇女在再生农业中的领导作用”的试点项目。

33. Hiveonline 的 myCoop.online 平台为女性小农户提供金融普惠和市场准入的数字工具,而 CYNK 则利用基于区块链的系统创建高质量、可追溯的自愿碳信用额。这些信用额与优先考虑增强妇女权能和社区韧性的社会影响宣言密切相关。该项目整合了可再生农业的固碳做法,从而产生碳信用额。通过 CYNK 的数字监测、报告和核查技术对这些做法进行监测,确保准确跟踪二氧化碳固存的情况。

34. 此外,《防治荒漠化公约》还为亚洲森林合作组织和橡果亚洲农林业碳项目提供支持,该项目以公私伙伴关系为工具,促进可持续土地管理和碳固存。在与亚洲森林合作组织和荷兰合作银行橡果平台的合作下开发了该项目,旨在增强柬埔寨、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国和越南的小农户的能力。该项目将在 75,000 公顷的土地上整合农林业做法,帮助 50,000 名农民采用可持续方法,提高生产率、韧性和生物多样性,同时产生碳清除单位,在自愿碳市场上出售。

D. 新出现的问题

1. 贸易

35. 全球机制一直在探索出口农业与土壤健康之间的联系,并注意到贸易协定很少关注对土壤的保护。在全世界的优惠贸易协定中,关于确保土壤得到保护的环境条款很少。世界贸易组织的资料显示,在所有全球贸易政策审评中,只有 2%(即 250 项)提及土壤问题,而在所有贸易政策审评中,只有 0.2%(即 23 项)提及荒漠化问题。如果将可持续土地管理/土地退化零增长原则纳入双边和多边自由贸易协定和国家法规(将其提升到与现有气候变化和生物多样性条款同等重要的地位),将减少不可持续的贸易做法对土地的有害影响,同时会激励有利于恢复的跨境投资。非洲大陆自由贸易区的运作是一个明显的机遇,这将是未来十年非洲增长的一个重要参数。

2. 修复产业

36. 在世界各地,私营部门已经积极地参与了土地和生态系统恢复工作,成为“修复产业”的核心。这一产业提供土地恢复咨询等服务,提供恢复植被或重新塑造退化的生态系统和景观所需的树苗和其他材料等投入,并切实开展恢复项目。开展大规模生态系统恢复、海岸修复以及矿山退役和修复工作的政府机构从事的工作都属于这一产业。二十国集团全球土地恢复倡议一直在研究新兴的恢复经济,并一直在与已经率先进入这一行业的私营部门接触。

五. 私营部门的认证

37. 秘书处根据第 5/COP.10 号决定,一直在为工商业实体的代表参加《防治荒漠化公约》的会议和进程提供便利。以两种方式确保这些实体参加缔约方会议及其附属机构的届会:

- (a) 通过第 5/COP.10 号决定规定的程序对实体进行认证;

(b) 将工商业实体的代表纳入伞式私营部门组织(世界可持续发展工商理事会、世界经济论坛、可持续纤维联盟)或国家机构(商会、生产者协会)的代表团。

38. 迄今为止, 约有 20 个工商业实体获得了缔约方会议的认证。秘书处将就更多实体的认证提出建议, 供缔约方会议第十六届会议审议。

六. 结论和建议

39. 从全球机制、秘书处和二十国集团全球土地恢复倡议与私营部门的接触中可以明确得出以下几项结论:

(a) 对全球机制和二十国集团全球土地恢复倡议来说, 私营部门已成为日益重要的利益攸关方;

(b) 提出商业论证超出了我们正常的技能范围, 在这方面存在困难, 因此, 与能够培训全球机制工作人员、青年和《防治荒漠化公约》国家联络人的伙伴合作至关重要;

(c) 事实证明, 企业护土地倡议是推动私营部门参与的有益工具;

(d) 试点工作或与个别公司的合作能带来宝贵的益处, 但不足以推动实现土地退化零增长;

(e) 环境、社会和治理标准为改变大型企业的生产模式以及将可持续土地和水管理纳入私营部门利益攸关方的价值链提供了重要途径;

(f) 再生农业正在成为一个关键议题, 就涵盖定义、衡量标准和企业披露在内的方法达成一致将有助于私营部门广泛采用再生农业, 并有助于扩大可持续土地管理的规模;

(g) 政府和私营部门可以就新出现的充满活力的修复产业和贸易的作用这一领域开展联合行动, 该领域具备很大的影响潜力。

40. 建议全球机制、秘书处和二十国集团土地恢复倡议在各自任务范围内采取以下行动, 进一步增加与私营部门的接触:

(a) 推出企业护土地倡议战略, 重点关注环境、社会和治理标准、再生农业和价值链发展;

(b) 加强围绕《防治荒漠化公约》提出的倡议和项目的商业论证, 增强这些倡议和项目对私营部门的吸引力;

(c) 培育创新的融资工具, 特别是恢复、抗旱韧性和贸易方面的融资工具, 在推出之前应评估其可行性和对缔约方的效用;

(d) 探索创造性办法, 推广全球机制开发或试行的模式;

(e) 鼓励工商业实体参与《防治荒漠化公约》的会议和进程。