



## 缔约方会议

### 第十六届会议

2024 年 12 月 2 日至 13 日，沙特阿拉伯利雅得

临时议程项目 3

促进和加强与其他有关公约、国际组织和机构的关系

## 促进和加强与其他有关公约、国际组织和机构的关系

### 秘书处的说明

#### 概要

缔约方会议在第 8/COP.15 号决定中请秘书处和适当的《公约》机构：(一) 继续加强现有伙伴关系并寻求新的伙伴关系，以加强《公约》的执行，处理荒漠化/土地退化和干旱问题，帮助实现国家土地退化零增长自愿目标；(二) 继续加强与联合国相关实体和其他伙伴的协作，提供实用工具、技术指导和能力建设；(三) 与相关组织和网络合作，制定利益攸关方参与计划。

缔约方会议还请秘书处和全球机制继续发挥各自在现有伙伴关系中的作用。



## 目录

	段次	页次
一. 背景.....	1-7	3
二. 伙伴关系的参与.....	8-51	3
A. 里约三公约和多边环境协定.....	14-29	4
B. 联合国生态系统恢复十年(2021-2031 年).....	30-36	6
C. 联合国防治沙尘暴十年.....	37	7
D. 主办的倡议.....	38-51	7
三. 结论和建议.....	52-55	9

## 一. 背景

1. 第 8/COP.15 号决定请各缔约方在国家层面探讨在相关多边环境协定各自的任务和目标范围内实现《联合国防治荒漠化公约》各项目标方面的互补性，包括酌情探讨在实施可持续土地管理、基于生态系统的方针或基于自然的解决办法方面的互补性。
2. 同一决定还要求秘书处继续加强现有伙伴关系并寻求新的伙伴关系，以加强《公约》的执行工作，处理荒漠化/土地退化和干旱问题，帮助实现国家土地退化零增长自愿目标。
3. 此外，该决定还请秘书处继续加强与联合国相关实体和其他伙伴的协作，提供实用工具、技术指导和能力建设，并与相关组织和网络合作，为青年、民间社会组织、媒体和私营部门制定利益攸关方参与计划，包括提高认识战略。
4. 该决定还认识到土地退化零增长目标、国家自主贡献、国家生物多样性战略和行动计划以及《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》下的国家目标与相关规划、方案编制、报告和监测之间的互补性，以实现《公约》的目标，并特别邀请缔约方在国家层面探讨里约三公约的执行和报告方面的互补性。
5. 此外，监督《〈联合国防治荒漠化公约〉2018-2030 年战略框架》中期评估进程政府间工作组(IWG-MTE)就加强里约三公约之间的协同作用提出了若干建议。<sup>1</sup> 工作组报告强调，有效协同需要具体的国家协调工具和全球合作。
6. 2023 和 2024 年，秘书处和全球机制(GM)加强了与其他公约、国际组织、机构和机关的合作。秘书处和全球机制制定了更新的伙伴关系战略，并为联合国生态系统恢复十年(2021-2030 年)、联合国环境管理小组(EMG)和联合国防治沙尘暴联盟(SDS Coalition)做出贡献。此外，秘书处还为建立国际抗旱联盟(IDRA)做出贡献并提供支持。
7. 本说明概述部分此类活动，并强调这些活动在促进和加强这些关系以及加强《公约》执行方面的有效性。

## 二. 伙伴关系的参与

8. 2024 年，《防治荒漠化公约》秘书处认识到伙伴关系对于履行《公约》任务日益重要，制定了更新的伙伴关系战略，以协调秘书处、全球机制与其主办的倡议之间的合作。
9. 与缔约方会议第十二届会议相比，缔约方会议第十五届会议几乎有一倍以上的决定呼吁秘书处建立并利用伙伴关系开展工作，领域包括科学合作、国家报告、媒体参与、能力建设、财政资源、土地保有权、性别问题和知识管理。到 2024 年中期，秘书处和全球机制已签署 450 份正式谅解备忘录，其中 40 份签署于缔约方会议第十五届会议之后。
10. 更新后的伙伴关系战略统一了秘书处、全球机制及其主办的倡议(包括二十国集团减少土地退化和加强陆地生境养护全球倡议(二十国集团全球土地倡议)和

<sup>1</sup> 见 [ICCD/COP\(16\)/2](#) 号文件。

国际抗旱联盟)内部的伙伴关系进程,商定了相同条款、程序和监测工具,最终为有效建立和领导伙伴关系提供统一的程序。

11. 此外,应缔约方在缔约方会议第十五届会议决定中提出的要求,全球机制已成功地从线性业务模式逐步过渡到网络式或平台业务模式。关于全球机制业务模式的详情,请参阅 ICCD/CRIC(22)/5 号文件。

12. 2023 和 2024 年,与学术界、民间社会组织、媒体、私营部门、金融机构以及联合国实体和国际组织建立并加强了战略伙伴关系。在《公约》缔约方会议第十六届会议之前,按照《公约》缔约方会议第十六届会议行动议程,利用这些伙伴关系组织了各种主题日活动。关于上述伙伴关系的详细信息载于 ICCD/COP(16)/3、ICCD/COP(16)/12 和 ICCD/COP(16)/13 号文件。

13. 为协助缔约方利用数据驱动工具进行报告和做出知情决策,秘书处继续在地球观测组土地退化零增长旗舰倡议的主持下建立数据驱动的伙伴关系。关于以数据为中心的伙伴关系的更多信息载于 ICCD/CRIC(22)/7-ICCD/COP(16)/CST/8 号文件。

#### A. 里约三公约和多边环境协定

14. 第 8/COP.15 号决定确认,通过密切有效的合作发挥与有关组织和国际文书的协同作用有助于《公约》的执行,有关组织和国际文书主要包括《〈生物多样性公约〉2020 年后全球生物多样性框架》、二十国集团全球土地倡议、2021-2030 年联合国生态系统恢复十年、《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》。

15. 此外,监督《〈联合国防治荒漠化公约〉2018-2030 年战略框架》中期评估进程政府间工作组承认,里约三公约之间的协同作用在国家 and 全球层面都得到了落实。正如该工作组所指出,应对土地退化、气候变化和生物多样性丧失问题的三项里约公约之间的相互联系日益得到认可,特别是在陆地生态系统恢复和可持续土地管理方面,这是三项公约之间的主要交叉领域。

16. 2022 至 2024 年,秘书处继续与其他里约公约接触,开展联合能力建设和外联活动,包括在《生物多样性公约》和《气候公约》会议上举办联合活动。作为与其他里约公约秘书处持续合作的一部分,《防治荒漠化公约》秘书处还在关键时刻强调气候、生物多样性和土地之间的联系。2023 年《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议上,《防治荒漠化公约》首次共同主办了土地和干旱展馆,举行了 50 多场活动专门介绍健康土地作为气候解决方案的重要性。

17. 里约三公约 2024 年缔约方会议之前,三位执行秘书在波恩举行会议,以协调共同努力,并再次表示要加强里约三公约之间的协同作用。此外,还将在非洲和拉丁美洲及加勒比区域举行部长级区域特别筹备会议,三公约秘书处将参加会议。

18. 里约三公约协调人与环境管理小组进行了接触,探讨环境管理小组为加强这些公约之间的协同作用可以做出何种贡献,环境管理小组成员包含 50 多个联合国专门机构、方案和机关,包括多边环境协定秘书处。作为这项工作的一部分,环境管理小组在里约三公约 2024 年各次缔约方会议上举行高级别对话。

19. 里约三公约缔约方会议的主席(中国、科特迪瓦和埃及)在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议之前,于 2023 年 11 月首次发表了一份联合声明,呼吁在国际和国家层面采取协调一致的办法,统筹解决这些问题,并敦促三公约的缔约方会议及秘书处加强彼此之间的合作。

20. 此外,《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届和第三十届会议主席、《生物多样性公约》缔约方会议第十五届和第十六届会议主席、《联合国防治荒漠化公约》缔约方会议第十五届会议主席,以及各种伙伴关系、倡议和联盟的主席在 2024 年 6 月发表的一份联合声明中申明,如果不根据现有最佳科学知识,以一致、协同和整体的方式紧急应对气候变化、生物多样性丧失和土地退化问题,就不可能全面实现《巴黎协定》的近期和长期目标,也不可能实现《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》(GBF)的 2030 年目标和具体目标。<sup>2</sup>

21. 里约公约展馆于 2010 年在日本名古屋举行的《生物多样性公约》缔约方会议第十届会议上揭幕,这是旨在促进里约三公约在执行层面的协同作用的合作平台,展示如何通过各种活动将生物多样性保护和可持续利用、可持续土地管理和防治荒漠化以及减缓和适应气候变化联系起来。

22. 2022 年的重要活动中都设立了里约公约展馆,以强调必须同时而不是孤立地应对生物多样性丧失、气候变化和土地退化问题。这些活动包括:在科特迪瓦阿比让举行的《联合国防治荒漠化公约》第十五届缔约方会议、在瑞典举行的斯德哥尔摩+50 会议、在埃及沙姆沙伊赫举行的《联合国气候变化框架公约》第二十七届缔约方会议,以及在加拿大蒙特利尔举行的《生物多样性公约》第十五届缔约方会议第二期会议。

23. 《联合国气候变化框架公约》第二十八届缔约方会议期间,里约公约展馆网站<sup>3</sup>推出了专门的“里约公约之旅”网页,重点介绍不同缔约方会议地点举行的相关活动。事实证明,与在《气候公约》缔约方会议上设立独立的里约公约展馆相比,这种方法更具成本效益。2024 年的计划包括在《生物多样性公约》、《联合国气候变化框架公约》和《联合国防治荒漠化公约》缔约方会议期间展示“里约公约之旅”。

### 与其他多边环境协定的合作

24. 在报告所述期间,《防治荒漠化公约》积极参与了若干多边环境协定,包括《保护野生动物迁徙物种公约》(《迁徙物种公约》)、《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》(《拉姆萨尔公约》)和《跨界水道和国际湖泊保护和利用公约》(《水公约》)。

25. 秘书处积极参加了瑞士政府于 2024 年 1 月主办的第三次落实《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》生物多样性相关公约伯尔尼合作会议,会议重点讨论如何切实高效地落实《全球生物多样性框架》,找到机会以推动和协调采取全面广泛的合作办法来落实该框架,同时尊重生物多样性相关公约和其他相关多边环境协定以及联合国相关实体的各自任务。

<sup>2</sup> 参见: <https://www.unccd.int/resources/other/cop28-joint-statement-climate-nature-and-people>。

<sup>3</sup> 参见: <http://www.riopavilion.org/>。

26. 2024 年 2 月,《防治荒漠化公约》执行秘书在联合国环境大会(UNEA)第六届会议首次举办的多边环境协定日期间主持了一次高级别对话。执行秘书在发言中强调,联合国环境大会在协调各种多边环境协定的工作和重点以应对众多相互关联的危机方面发挥关键作用,并呼吁使土地退化零增长目标与国家自主贡献和新的 2030 年生物多样性目标保持一致。

27. 2024 年 2 月在乌兹别克斯坦撒马尔罕举行的《迁徙物种公约》缔约方会议第十四届会议上,《防治荒漠化公约》与大型景观保护中心、《生物多样性公约》、宜可城—地方可持续发展协会、国际自然保护联盟、《拉姆萨尔公约》、联合国环境规划署世界养护监测中心和世界自然基金会一道加入了新建立的全局生态连通性伙伴关系。

28. 作为对国际抗旱联盟的支持,秘书处《联合国气候变化框架公约》第二十八届缔约方会议期间与《水公约》进行了接触,并将出席 2024 年 10 月在斯洛文尼亚卢布尔雅那举行的《水公约》缔约方会议第十届会议。

29. 此外,秘书处和二十国集团全球土地倡议与《拉姆萨尔公约》合作开展了若干举措,包括“她的土地,她的权利”运动和土地恢复旗舰项目。

## B. 联合国生态系统恢复十年(2021-2030 年)

30. 2019 年 3 月,联合国大会通过第 A/RES/73/284 号决议,宣布 2021-2030 年为联合国生态系统恢复十年,强调“需要加紧努力解决荒漠化、土地退化、侵蚀和干旱问题”,“联合国有关实体在恢复生态系统的工作中需要根据其任务规定进行合作、协调和协同增效”。

31. 联合国环境规划署和联合国粮食及农业组织(粮农组织)与里约三公约秘书处、其他相关多边环境协定和联合国系统实体合作,领导“十年”的实施活动。

《防治荒漠化公约》秘书处通过“十年”协调小组定期举行的协调会议参与其中。

32. “十年”的活动由几个专责小组组织进行,包括最佳做法小组(由粮农组织牵头)、财务小组(由世界银行牵头)、监测小组(由粮农组织牵头)、科学小组(由国际自然保护联盟牵头)和青年小组(自行组织)。

33. 《防治荒漠化公约》秘书处通过粮农组织牵头的生态系统恢复监测框架(FERM),积极参与监测小组和最佳做法小组的工作。

34. 在监测小组中,《防治荒漠化公约》秘书处主张使用可持续发展目标之指标 15.3.1(已退化土地占土地总面积的比例)作为陆地生态系统退化的替代指标,以跟踪《全球生物多样性框架》目标 2 的进展情况,该目标旨在恢复所有退化生态系统的 30%。因此,《生物多样性公约》科学、技术和工艺咨询附属机构第二十六届会议建议,批准将可持续发展目标之指标 15.3.1 作为目标 2 下的组成指标。这项建议为加强《防治荒漠化公约》和《生物多样性公约》之间在报告方面的协同作用铺平了道路。已经确定具体行动,以便能够就正在恢复的区域协同报告。其中包括确定步骤,实现《防治荒漠化公约》业绩审评和执行情况评估系统与粮农组织生态系统恢复监测框架之间的数据互操作性,后者是跟踪联合国生态系统恢复十年(2021-2030 年)全球进展情况的官方监测平台。更多信息,请参阅 ICCD/CRIC(22)/7-ICCD/COP(16)/CST/8 号文件。

35. 《防治荒漠化公约》通过与世界水土保持方法和技术纵览组织之间的伙伴关系，就可持续土地管理的良好做法为生态系统恢复监测框架平台做出了实质性贡献。<sup>4</sup> 更多信息，请参阅 ICCD/COP(16)/CST/5 号文件。

36. 此外，全球机制支持的绿色长城倡议已被选为全球土地恢复旗舰项目之一，二十国集团全球土地倡议已成为“土地恢复挑战”的牵头机构。

### C. 联合国防治沙尘暴十年(2025-2034 年)

37. 秘书处继续与防治沙尘暴联盟及粮农组织、联合国亚洲及太平洋经济社会委员会和世界气象组织等成员组织合作。秘书处就沙尘暴问题与各机构、各国政府、其他技术伙伴和区域实体积极进行接触，包括开展试点项目，以制定国家和区域沙尘暴影响缓解战略。2024 年 7 月，联合国大会通过一项决议，宣布 2025-2034 年为联合国防治沙尘暴十年。作为防治沙尘暴联盟成员，秘书处已做好准备对新的十年给予支持。更多信息，请参阅 ICCD/COP(16)/16 号文件。

### D. 主办的倡议

#### 1. 二十国集团全球土地倡议

38. 二十国集团领导人在 2020 年沙特阿拉伯担任主席期间发起了二十国集团全球土地倡议，目标是在自愿基础上到 2040 年将退化土地减少 50%。实施二十国集团全球土地倡议是二十国集团所有成员的集体责任。为了支持和促进倡议的实施，成立了倡议协调办公室(ICO)。作为正式合作协议的一部分，倡议协调办公室接受《防治荒漠化公约》秘书处的行政和财务监督。

39. 二十国集团全球土地倡议有以下三个目标：

- (a) 保护土地，遏制生境丧失、生境破碎化和土地退化；
- (b) 通过基于自然的解决方案和基于生态系统的方法，促进综合、可持续和具有复原力的土地和景观管理；
- (c) 通过可持续土地管理等途径恢复退化的土地。

40. 二十国集团全球土地倡议实施战略建立在四大行动支柱之上：

- (a) 交流和展示最佳做法；
- (b) 与私营部门合作，从土地恢复中创造商机；
- (c) 与民间社会合作，倡导土地恢复；
- (d) 提高关键利益攸关方的能力。

41. 2022 年，二十国集团轮值主席印度尼西亚选择泥炭地和红树林恢复作为土地恢复的优先行动领域。2023 年，轮值主席印度将预防、制止和扭转土地退化的目标保留在二十国集团议程内，确定重点为受采矿和森林火灾影响的地区。这一任期内，围绕上述主题组织了一些会外活动，并编写了两本最佳做法汇编，倡议协调办公室为轮值主席印度提供了支持并与之密切合作。2023 年 9 月发表的

<sup>4</sup> 参见：<https://ferm.fao.org/search/good-practices>。

《二十国集团新德里领导人宣言》重申了到 2040 年将退化土地减少 50% 的承诺。

42. 此外，倡议协调办公室还支持 2024 年轮值主席巴西就选定的环境部门优先事项开展工作：生态系统服务支付、海洋管理和废物管理。特别是，倡议协调办公室参加了讨论生态系统服务支付问题的工作组，并介绍了如何能够将支付杠杆用于土地恢复，以及如何反过来利用土地恢复来促进支付。

43. 二十国集团全球土地倡议指导委员会于 2022 年 11 月、2023 年 7 月、2023 年 11 月和 2024 年 7 月举行了四次会议。委员会商定启动多项基础研究，以了解目前的恢复情况，并为恢复倡议制定蓝图。有关二十国集团全球土地倡议的更多信息，请访问二十国集团全球土地倡议网站<sup>5</sup> 和二十国集团全球土地倡议实施战略。<sup>6</sup>

## 2. 国际抗旱联盟

44. 2022 年 11 月，在塞内加尔总统和西班牙总统的倡议下，超过 25 个国家和 20 个组织的领导人在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议上发起了国际抗旱联盟。国际抗旱联盟的目标是加快行动，帮助各国更好地应对未来的干旱。

45. 作为一个合作平台，国际抗旱联盟是第一个为支持国家、城市和社区积极抗旱、提高抗旱能力而创造政治动力、调动财政和技术资源的全球性联盟。联盟提倡采取切实有效的备灾和适应措施，这些措施不仅限于应对灾害，而且通过采取积极主动的方法来降低易受干旱影响的程度。

46. 国际抗旱联盟秘书处设在《防治荒漠化公约》秘书处内，指导委员会第一次会议于 2023 年 3 月在联合国水事会议期间召开。

47. 截至 2024 年 8 月，国际抗旱联盟已扩大到包含 60 多个国家和组织，包括政府间实体、多边开发银行、金融机构、非政府组织、民间社会组织和私营部门。

48. 国际抗旱联盟自成立以来，遵循四大行动支柱采取了以下行动：

(a) 不断动员政治支持，将抗旱能力作为国家发展与合作政策的重要组成部分。为此举行了各种高级别会议，旨在加强体制结构，支持国际社会加速采取行动，增强抗旱能力，实现可持续发展目标；

(b) 目前正在制定抗旱能力投资类型综合清单，涵盖抗旱能力的各个方面，包括数据生成、早期预警系统、风险评估和管理、能力建设和社区参与等软投资，以及不同部门的其他部门投资，如农业、水、基础设施和/或基于自然的解决方案等。国际抗旱联盟共同框架通过提供共同的理解，推动在旗舰倡议下采取协调统一的干预措施；

(c) 正在推动知识共享，以提高对抗旱能力的集体认识，促进采用创新方法。目前正在编写若干出版物，目的是生成更多信息，说明采取积极态度增强抗旱能力的益处。此外，国际抗旱联盟正在建设一个国际抗旱观察站，该观察站将

<sup>5</sup> 参见：<https://g20land.org>。

<sup>6</sup> 参见：<https://g20land.org/implementation-strategy/>。



提供评估、监测和优化抗旱能力的综合框架，为各国提供机会窗口，以展示成功案例并通过适应干旱的实例分享知识，从而加深我们对抗旱能力动态的了解，促进知情决策；

(d) 正在开发适合当地需求和情况、旨在支持抗旱能力投资的新型创新金融工具，涉及公共和私人资金的融合。有关国际抗旱联盟的更多信息载于 ICCD/COP(16)/3 号文件和国际抗旱联盟网站。

### 3. 昌原倡议

49. 秘书处继续开展各种合作，落实缔约方会议第十届会议发起的“昌原倡议”，该倡议激发并推动将“土地退化零增长世界”的全球目标纳入可持续发展目标。自那时起，昌原倡议一直支持“土地退化零增长目标设定方案”，该方案帮助各国设定自愿的国家土地退化零增长目标，并确定实现这些目标的措施。迄今为止，约有 130 个国家加入了这一方案，其中 100 多个国家已承诺土地退化面积不超过恢复面积。

50. 2023 年，秘书处与大韩民国政府就昌原倡议重新启动合作，重点是加强科学进程以支持《公约》的执行，促进各级伙伴关系以改善受影响人口的生计，通过土地恢复和重新造林应对次区域和区域挑战，以及促进与其他有关公约和国际组织的协同作用。更多信息，请参阅 ICCD/CRIC(22)/5 号文件。

### 4. 和平森林倡议

51. 和平森林倡议(PFI)推动开展跨境合作，在脆弱和受冲突影响地区进行土地恢复。在大韩民国的慷慨支持下，全球机制将为各国提供技术支持和种子资金，以便根据和平森林倡议的原则规划和动员资源，开展大规模的恢复与和平建设活动。全球机制最近完成了对和平森林倡议潜在地点的初步规划，并确定了适合开展和平森林倡议的 17 个地点，涉及 44 个国家。关于和平森林倡议活动的更多信息载于 ICCD/CRIC(22)/5 号文件。

## 三. 结论和建议

52. 在考虑下一步采取哪些步骤促进和加强与其他有关公约和国际组织和机构的关系时，应优先与缔约方、秘书处和其他关键利益相关方接触，讨论采取何种措施，切实支持在国家 and 全球层面促进里约三公约之间的协同作用。这可能包括：(一) 为加强国内协调提供联合指导意见；(二) 提供信息，说明不同公约之下相互关联的规定和任务；(三) 促进分享各公约之下收集的数据；(四) 联合发布科学政策出版物，共享数据库或资料库，分享将里约三公约的目标关联起来的项目和计划的案例研究和经验教训；(五) 信息管理系统的互操作性；(六) 关于协同作用的讲习班和提高认识活动。

53. 必须继续加强与其他有关公约、机构和机关的现有合作，并根据更新的伙伴关系战略与主要利益攸关方发展新的伙伴关系。正如监督《〈联合国防治荒漠化公约〉2018-2030 年战略框架》中期评估进程政府间工作组所指出，缔约方会议可请秘书处，包括其区域干事，加强与在土地和干旱问题方面活跃且有影响力的不同利益攸关方群体的外联工作，以便让这些群体逐步参与《防治荒漠化公约》

的执行。在此过程中，《公约》可利用二十国集团全球土地倡议和国际抗旱联盟等主办倡议各自的成员和网络。

54. 联合国生态系统恢复十年(2021-2030 年)即将进入后半期，必须加大力度应对荒漠化、土地退化和干旱问题，并明确阐述土地恢复的益处。为此，必须继续参与“土地恢复挑战”，并与合作伙伴在科学和技术指导、监测和报告、提高认识和宣传方面开展合作。从联合国生态系统恢复十年(2021-2030 年)中汲取的经验教训也将有助于确定《公约》如何对即将启动的联合国防治沙尘暴十年(2025-2034 年)做出贡献。

55. 为了加强现有伙伴关系并建立新的伙伴关系，以利于更加切实高效地实现《公约》目标，缔约方在就 ICCD/COP(16)/22 号文件所载供缔约方会议审议的决定草案进行磋商时，不妨考虑上述结论。

---