



缔约方会议

第十六届会议

2024年12月2日至13日，沙特阿拉伯利雅得

临时议程项目7(a)

程序事项

民间社会组织参与和介入《联合国防治荒漠化公约》的会议和进程

民间社会组织参与和介入《联合国防治荒漠化公约》的会议和进程

秘书处的说明

概要

缔约方会议第5/COP.15号决定请秘书处处理民间社会组织参与《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)进程方面的一些问题，包括具体请执行秘书为延长民间社会组织小组(民间小组)成员任期提供便利，并制定一项青年参与战略，以确保青年更强、更有效和更有意义地参与《公约》的会议和进程。

缔约方会议在该决定中请秘书处向其第十六届会议(COP 16)报告该决定的执行情况，包括民间小组关于履行任务的报告。

本文件载有执行秘书与民间小组关于双方为执行上述决定所采取的措施的报告。它还提出了如何加强民间社会组织，特别是青年人参与《防治荒漠化公约》进程的建议，供缔约方在缔约方会议第十六届会议上审议。



目录

	段次	页次
一. 背景.....	1-4	3
二. 民间社会组织参与和介入《联合国防治荒漠化公约》的会议和进程.....	5-39	3
A. 延长民间社会组织小组成员的任期.....	5-7	3
B. 支持民间社会组织小组履行任务.....	8-12	4
C. 秘书处为各关键利益攸关方的参与提供更多支持.....	13-32	4
D. 青年参与战略.....	33-39	7
三. 民间社会组织小组的报告.....	40-83	8
小组开展的活动.....	40-83	8
四. 结论和建议.....	84-88	14

一. 背景

1. 自 2009 年以来，缔约方会议一直在指导和促进民间社会组织的组织和参与《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)的会议和进程。第 5/COP.9、5/COP.10、5/COP.11、5/COP.12、5/COP.13、5/COP.14 和 5/COP.15 号决定是民间社会参与的基础，特别是民间小组参与的基础。《防治荒漠化公约》民间小组确保对经认证参加缔约方会议的所有民间社会组织进行协调，并就秘书处和全球机制的工作提高定期的指导和反馈。
2. 自缔约方会议第十五届会议以来，秘书处继续支持民间社会组织小组的工作。第 5/COP.15 号决定请秘书处继续与主要利益攸关方，包括与土著人民、地方社区组织、青年、农民组织、牧民组织、妇女组织、残疾人、地方政府和议员合作；
3. 该决定又请秘书处制定青年参与战略及其执行模式，以确保青年更深入、有效和有意义地参与《公约》的会议和进程；
4. 本文件介绍民间小组和秘书处为落实第 5/COP.15 号决定而开展的活动。

二. 民间社会组织参与和介入《联合国防治荒漠化公约》的会议和进程

A. 延长民间社会组织小组成员的任期

5. 在第 5/COP.15 号决定第 5 段中，缔约方会议请执行秘书为民间小组成员的延期提供便利，从缔约方会议第十五届会议之后立即开始。根据这一规定，并与经认证的民间社会组织协商后，任命了以下成员：

(a) Oyéoussi Charles Balogoun 先生，来自“非洲希望”(贝宁)，代表非洲并担任主席；

(b) Surya Narayana Reddy 先生，来自“保护自然憧憬未来”组织(印度)，代表亚洲；

(c) Ana Di Pangracio 女士，来自环境与自然资源基金会(阿根廷)，代表拉丁美洲和加勒比；

(d) Jimsher Koshadze 先生，来自高加索环境非政府组织网络(格鲁吉亚)，代表东欧；

(e) Mauro Centritto 先生，来自国际沙漠网(意大利)，代表西欧。

6. 2024 年 6 月，秘书处收到高加索环境非政府组织网络的一份来文，表示 Koshadze 先生不能继续代表该组织担任小组成员，并建议 Sopiko Babalashvili 女士将接替他，直到任务结束。民间小组接受这项改变，并欢迎新成员加入。

7. 自 2022 年 9 月 20 日以来，民间社会组织小组召开了 21 次会议来履行授权。该小组预期在 2024 年 7 月至 11 月期间至少举行五次会议，筹备缔约方会议第十六届会议。

B. 支持民间社会组织小组履行任务

8. 根据《公约》和缔约方会议决定赋予的任务，秘书处继续与民间社会组织接触，随时向它们通报《公约》的会议和进程。此外，在本两年期内，秘书处一直支持民间小组确保积极参与在各级的《公约》实施工作，协调其支持者的参与，分享民间社会的相关信息，并领导非国家行为者的参与。这种支持包括组织会议、起草议程和编写报告，以协助对民间小组作出的决定采取后续行动。

9. 秘书处确保为民间小组的运作和民间社会组织参加附属机构的会议提供资金，并获得了额外的资源，使民间社会组织的代表和青年代表能够出席即将举行的缔约方会议。民间小组代表还获得额外资源，以完成缔约方会议委托给小组的任务。

10. 到本报告编写之时，271 个新的组织已正确提交关于认证为缔约方会议观察员的文件。预计在利雅得缔约方会议第十六届会议开始之前，将有更多的组织达到这一要求。

11. 秘书处为经认证的民间社会组织参加 2023 年 11 月 13 日至 17 日在乌兹别克斯坦撒马尔罕举行的《公约》执行情况审评委员会第二十一届会议(审评委第二十一届会议)提供了便利。民间社会组织能够就每个议程项目陈述它们的立场，它们的建议被列入会议的最后报告。

12. 民间小组的代表也被纳入《防治荒漠化公约》科学与政策联系平台的成员(同样包括现任的副代表)，以及干旱问题政府间工作组和监督《防治荒漠化公约》2018-2030 年战略框架中期评估进程政府间工作组的成员；两个工作组均包括两名代表，以支持缔约方的工作。

C. 秘书处为各关键利益攸关方的参与提供更多支持

13. 秘书处一直在与全球环境基金(环境基金)、国际自然保护联盟、旱地网络和民间小组开展合作，完成题为“加强民间社会在实现土地退化零增长方面的作用”的中型环境基金项目提案。该项目的编制，目的是在促进政策、方案和投资中遵守土地退化零增长原则方面提高民间社会组织的能力和认可度。

14. 该项目将包括两个组成部分：(1) 影响土地退化零增长；以及(2) 利用土地退化零增长。第 1 部分聚焦在政治层面上提高对民间组织的认识，以及增加参与设计、实施和评估土地退化零增长转型项目的机会。这进一步扩大到提高民间社会组织为实现土地退化零增长所作努力的可见度。这将通过各种机制来实现，即知识发展和交流、辅导、对决策者的倡导、提高认识活动和动员民间社会组织社群。第 2 部分力求满足这一需求，建设民间社会组织的能力，向民间社会组织提供利用资金方面的技术支持，并召集与捐助者和私人投资者的筹资会议。它围绕着一个单一的结果：民间社会组织为土地退化零增长利用资金的能力得到提高。这将通过知识发展和交流以及加强与捐助方的接触来实现。该项目预计将于 2024 年底前启动。

15. 第 5/COP.15 号决定请秘书处继续与主要利益攸关方一道努力，并确定要聚焦的若干利益攸关方。在本报告所述期间，秘书处确保主要利害关系方，包括土著人民和地方社区、妇女、地方政府和议员、残疾人和青年积极参与《防治荒漠

化公约》的会议和进程，特别是每年全球纪念荒漠化和干旱日的活动。秘书处利用现有资源，在经认证的民间社会组织的支持下，与以下利益攸关方团体积极合作。

1. 土著人民、地方社区和牧民

16. 秘书处积极鼓励土著人民和地方社区组织参加《防治荒漠化公约》的会议和进程。土著人民对各种倡议作出了贡献，从参与土地保有权的决定到积极参加《公约》执行情况审评委员会(审评委)的届会和全球荒漠化和干旱日的纪念活动。

17. 秘书处是国际土地联盟指导委员会的一部分，一直支持土著人民和地方社区的参与，特别是在与土地保有权有关的议程项目以及缔约方和观察员在这一领域开展的工作方面。

18. 秘书处和其他伙伴与联合国土著问题常设论坛主席一道，正在努力建立一个全面框架，使土著人民和地方社区参与《防治荒漠化公约》。在即将举行的国际牧场和牧民年纪念活动的框架内，秘书处还与组织委员会合作，确保保护和恢复全球牧场，同时考虑到土著人民和当地社区可发挥的作用。

2. 妇女组织

19. 秘书处与民间小组一道，一直在与妇女组织接触，以确保它们在提高认识、决策进程和能力建设领域提供投入和作出贡献。2023 年期间，妇女组织在“她的土地.她的权利”框架内的参与非常重要。在荒漠化和干旱日之前发起了一场运动。¹

20. ICCD/COP(16)/17 号文件——题为“政策框架和专题问题的后续行动：性别”，载有妇女组织参与的更多信息。

3. 残疾人

21. 秘书处利用 2022 年和 2023 年举行的联合国气候变化会议的机会，与残疾人核心小组的代表进行了对话，探讨他们参与《防治荒漠化公约》的可能性，以及各组织寻求参加即将举行的缔约方会议的认证的可能性。

22. 在 2024 年奥林匹克年期间，秘书处还通过运动员理事会与国际残疾人奥林匹克委员会——作为新的“体育为土地”运动的一部分——合作，以提高对土地的重要性以及荒漠化/土地退化和干旱对弱势群体、特别是残疾人构成的挑战的认识。秘书处将向缔约方会议报告正在开展的活动。

4. 地方政府和议员

23. 秘书处一直在与宜可城——地方政府促进可持续协会合作，确保市长和地方政府参与《公约》的实施。在 2024 年“勇敢城市”大会上，秘书处组织了题为“连接气候——土地——自然”的特别会议。这次活动提出了与国家以下各级政府保护土地和城乡联系方面可发挥的作用有关的要素。在 2023 年举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议上，秘书处参加了由联合国欧洲

¹ <https://www.unccd.int/land-and-life/gender/herland>.

经济委员会牵头的干旱城市植树联盟的启动活动，并与其成员在缔约方会议第十六届会议之前进行了接触。秘书处还与《全球市长契约》合作，探讨在《公约》框架内开展合作的领域。

24. 在本两年期，20 国集团减少土地退化和加强陆地植被养护全球倡议与联合国系统职员学院一道，建立了“议员变革者学院”，这是一个旨在增强全球立法者保护和管理土地资源能力的平台，从而在国家一级培养可持续土地管理、恢复和养护的倡导者。² 两年来，来自世界各地的 60 多名议员参加了该学院，围绕这一专题建立了一个实践社区。

5. 青年

25. 在缔约方会议第十五届会议期间，秘书处与科特迪瓦政府一道，协助组织了一次青年会议，来自世界各地的 300 多名青年代表参加了会议。在题为“土地再生：青年在制定可持续土地议程中的作用”的高级别部分互动对话期间组织的部长级对话上介绍了这些成果。其结果是，缔约方请秘书处编写一份青年参与战略（见第 2.D 节）。

26. 青年参与日益成为许多组织和机构发展和运作的关键因素。这需要青年人在规划和决策中发挥积极作用，使他们有能力推动变革。它还包括促进真正的代际伙伴关系和对话，确保青年有意义地参与《公约》的实施和决策进程。这种代际伙伴关系应建立在透明的信息交流、尊重不同的经验和观点以及对作用和决策的明确期望的基础上。这种做法有助于青年的积极发展和公民参与，同时也促进和加强地方机构、政策和方案。

27. 在宣传领域，秘书处通过指定《防治荒漠化公约》土地英雄来鼓励青年大使的参与。关于《防治荒漠化公约》传播计划执行情况的 ICCD/COP(16)/3 号文件载有关于这一运动的相关信息以及与青年参与有关的其他信息。

28. 秘书处继续与联合国机构间青年发展网络合作，参与了若干倡议，特别是国际劳工组织管理的“青年体面工作”倡议。在这一背景下，《防治荒漠化公约》成为该倡议的积极成员，并正式提交了对该倡议的承诺，以促进参与和伙伴关系、能力建设和网络建设，使年轻人能够在可持续的土地和水资源管理方面从事有意义和可持续的职业。这一承诺是 2024 年 5 月在卢旺达基加利举行的青年、绿色和数字化：为青年提供体面工作全球会议上提出的。秘书处还是青年就业资助者小组的成员，重视为青年创造体面的绿色、基于土地的工作。此外，秘书处一直与联合国青年事务处在外联和提高认识领域密切联系与合作，并向联合国报告了与青年的接触和开展的活动。

29. 2023 年和 2024 年，秘书处积极参与在中国举行的世界青年发展论坛，为土地英雄提供支持并出席会议，从而在《防治荒漠化公约》的工作与可持续发展之间架起桥梁。

30. 还向《防治荒漠化公约》和土地和荒漠化问题全球青年核心小组(防治荒漠化公约青年组)提供了额外的支持，特别是在协调它们对审评委的投入方面，从而加强了核心组的沟通，并便利它们参加环境基金理事会会议、全球荒漠化和干旱日纪念活动以及其他国际活动。该核心组目前有 2,000 多名成员，每月开会一

² <https://g20land.org/g-cap/>.

次，以协调其工作和跟踪《公约》的执行情况，并正在推动呼吁《公约》缔约方采取行动。³

31. 2024 年，德国政府在波恩主办了全球荒漠化和干旱日纪念活动，主题是“团结起来保护土地：我们的遗产。我们的未来”，主要聚焦青年参与和代际土地管理。在全球纪念活动的前一天，德国国际合作机构、德国联邦经济合作与发展部和秘书处在波恩组织了关于“青年之声迎接缔约方会议第十六届会议”的会议，来自世界各地的 60 多名青年参加了会议。青年人请全球领导人：

- (a) 确保未来土地管理者的有意义参与、赋权、融入和动员；
- (b) 为立即执行政策和采取强有力的集体行动创造有利环境；
- (c) 改革融资格局；
- (d) 通过数据、研究、技术和人工智能引导土地转型。

32. 秘书处目前正在与青年核心组和其他伙伴合作，在缔约方会议第十六届会议期间组织青年会议。

D. 青年参与战略

33. 应缔约方的请求，秘书处在瑞士的慷慨支持下，开始制订“青年参与战略”，以确保青年更强、更有效、更有意义地参与《公约》的会议和进程。

34. 鉴于这项任务的性质，以及通过促进真正的自下而上的办法遵守《公约》的精神和原则的重要性，秘书处启动了一个持续近一年的磋商进程。通过访谈、调查和/或网络研讨会，咨询了由青年领导的和以青年为基础的组织代表、防治荒漠化公约青年核心小组成员和其他多边环境协定的支持者(青年非政府组织、全球青年生物多样性网络、联合国环境规划署儿童和青年主要群体)、土地英雄和其他相关青年领袖。在这一咨询进程中，秘书处为组织得到防治荒漠化公约青年核心小组支持的区域磋商提供了便利，举办了一次全球网络研讨会，向从事《公约》执行工作的任何个人、以青年为基础的组织或由青年领导的组织开放，提供英文、法文和西班牙文同声传译，并在迪拜举行的《气候公约》缔约方会议第二十八届会议期间组织了一次特别活动。题为“#关于未来土地领导权的青年为土地代际对话”的活动讨论了青年和后代参与土地议程的问题。

35. 草案初稿完成后，将再次向所有《公约》有关的青年人介绍该文件，请他们通过网络研讨会提出评论，并可在一个月内接收书面评论。随后，秘书处以联合国六种正式语文编写了一份经过编辑和格式化的版本，并通过 2024 年第一季度组织的磋商向缔约方作了介绍，该文本开放供缔约方在六周内提出建议和评论。在考虑了所有评论和投入之后，秘书处利用全球纪念荒漠化和干旱日的机会和对青年的高度重视，出台“青年参与战略”。⁴

36. “青年参与战略”提出了一个强烈的愿景、指导原则和战略目标，框定了实施的方式(即它的行动计划)。认识到青年需要适应国家和地方的具体情况，因此为各级行动提出了青年的优先事项。“青年参与战略”概述了《防治荒漠化公

³ <https://www.unccd.int/resources/other/unccd-youth-call-action>.

⁴ https://www.unccd.int/sites/default/files/2024-06/UNCCD%20Youth%20Strategy_FINAL.pdf.

约》利害关系方的作用和责任，以及提高认识和调动资源的战略，目的是促进青年有意义的参与，支持青年主导的举措，并建立青年与成人的伙伴关系。

37. “青年参与战略”确定了四项战略目标，以达成实施该战略的具体结果和战略。这些战略目标是：

(a) 推进聚焦青年的政策：确保与不同青年协商起草土地管理政策，并解决他们的脆弱性，特别是在获得土地、市场和资金以及参与决策方面；

(b) 支持有意义的参与和伙伴关系：将青年参与和影响决策的空间和途径纳入主流，重点在来自不同背景、偏远地区和边缘化社区的青年，并与当地青年结成伙伴关系，为有效协作创造扶持环境；

(c) 提供专门的财政和技术支持：拨出专门资源，支持由青年人设计和领导的举措，并提供必要的技术援助，以加强这些举措的设计、实施和监测；

(d) 能力建设和支持网络建设：培养青年人在可持续土地管理方面的知识和技能，培养的方式应使弱势和边缘化青年易于获得，并使青年人能够相互联系、与成年人联系以及与其他相关利益攸关方联系。

38. “青年参与战略”还确定了我们在确保青年有意义的参与方面面临的挑战(获得土地和土地保有权；参与治理和决策；获得资金和金融普惠；市场准入和价值链、知识、信息和能力)，并提出了负责执行的不同利害关系方(即缔约方、秘书处、捐助方、防治荒漠化公约青年核心小组、民间社会组织、私营部门、大学/学术界)可采取的行动。它是一项全球努力，需要社会所有部门的集体承诺和积极参与。

39. “青年参与战略”中所述的一些活动已经开始实施。例如，德国于2024年6月17日启动了土地青年谈判者方案，以支持青年参与《公约》范围内的决策以及国际、区域、国家和地方各级的官方政策制定进程。该方案旨在纠正青年在《防治荒漠化公约》谈判和决策中的代表性和领导力方面的系统性不平等。在缔约方会议第十六届会议之前，60多名年轻人正在接受培训，以便扶持和赋权于下一代土地谈判者，使他们有技能、知识、社群、网络和资源，以实现变革。

三. 民间社会组织小组的报告

小组开展的活动

1. 背景

40. 防治荒漠化公约民间小组是缔约方会议2009年根据第5/COP.9号决定设立的。

41. 民间小组有五名成员，代表联合国五个区域集团。目前的小组是由经《公约》认证的民间社会组织于2022年8月选举产生的。小组成员见上文第5段。

42. 在2022年9月20日举行的第一次民间小组会议上，来自贝宁非洲希望组织的Oyéoussi Charles Balogoun先生当选为主席。

2. 民间社会组织小组的工作和对《联合国防治荒漠化公约》进程的参与

43. 为了推进《防治荒漠化公约》进程，民间小组成员同意在秘书处支持下定期举行在线会议。自 2022 年 9 月起，民间小组举行了 20 次虚拟会议及 1 次面对面会议。举行这些虚拟月度会议对于民间小组积极参与《公约》之下的行动和活动至关重要。委托小组成员轮流负责会议的筹备、主持和报告。

44. 民间小组成员还在区域一级与经认证的民间社会组织举行了在线会议。拉加地区民间社会组织于 2023 年 4 月 27 日举行会议，并于 2023 年 10 月 30 日举行了关于农业生态的专题网络研讨会，以交流经验。预期在缔约方会议第十六届会议之前再举行一次会议。小组还与相关民间社会行为者举行了双边会议，例如防治荒漠化公约青年核心小组、旱地网络以及民间社会和土著人民与联合国世界粮食安全委员会关系机制。

45. 非洲民间社会组织于 2023 年 5 月 16 日组织了一次会议，主题是：“民间小组和与非洲经认证的民间社会组织的互动：实现《公约》目标的经验教训、机会和前景”。执行秘书派代表出席了本届会议，《防治荒漠化公约》非洲区域协调员和世界各地民间社会组织的代表也出席了会议。

46. 2024 年 6 月 14 日，该地区还组织了一次信息会议，旨在审查将在沙特阿拉伯举行的缔约方会议第十六届会议上讨论的主题，并确保非洲的关切在缔约方会议第十六届会议的决定中得到协调和考虑。秘书处官员以及青年和性别核心小组的代表就缔约方会议第十六届会议将处理的相关问题作了发言。

47. 民间小组网站定期更新民间小组会议的报告，包括重要的讨论议题、决定和行动。⁵

48. 民间社会组织小组在其任期开始时，便商定了其工作方式，并制定了 2023-2024 两年期工作计划，以使其能够完成任务。该工作计划包括五个列明详细活动的一揽子工作方案。这五个一揽子工作方案如下：

- (a) 民间小组与《防治荒漠化公约》进程；
- (b) 与经认证的民间社会组织交流和分享信息；
- (c) 促进民间社会组织筹备和参加审评委第二十一届会议、科学和技术委员会以及缔约方会议第十六届会议；
- (d) 民间组织参与执行缔约方会议第十五届会议的决定；
- (e) 《防治荒漠化公约》和其他联合国公约之间的协同作用。

49. 以下根据上述一揽子工作方案概述民间小组成员在各个层面开展的活动和取得的成果。

3. 民间小组在与经认证的民间社会组织交流和分享信息方面开展的活动

50. 民间小组设有民间社会组织网站，提供各种重要新闻条目以及事件和原因的相关信息，包括与小组工作有关的委员会声明、出版物、介绍和报告，从而增加民间社会组织及时获得高质量信息机会。

⁵ <https://csopanel.org/>.

51. 酌情与民间社会组织的邮件名单分享了提高认识和其他相关材料和信息，主要用英文、法文和西班牙文。

52. 民间小组成员在每年 6 月 17 日积极参与“荒漠化和干旱日”纪念活动。他们鼓励经认证的民间社会组织为国家、区域和国际各级的纪念活动做出贡献并进行报道。民间小组成员自己组织了庆祝活动，详情见下文各段。

53. 为纪念 2023 年荒漠化和干旱日，西欧和其他国家集团(WEOG)的代表共同组织了一场国际活动，主题为“她的土地.她的权利”，参加者有致力于保护水资源及防治荒漠化和土地退化的学术研究人员和民间社会代表。活动的第一部分在意大利萨萨里大学农业科学系举行，对象是学生、研究人员、农学家和公众。活动的第二部分是一个虚拟会议，这是一次国际网络研讨会，题为“她的土地.她的权利：关于妇女努力应对干旱和荒漠化挑战的科学—民间社会对话”，由代表民间小组的西欧和其他国家集团协调。随后举行了由意大利防治荒漠化公约科学和技术通讯员协调的圆桌讨论会。活动的参与者包括来自世界各地的博士生、研究人员和民间社会代表，包括中国、巴基斯坦以及非洲、欧洲和拉丁美洲各国。

54. 关于 2024 年荒漠化和干旱日，西欧和其他国家集团代表在意大利共同组织了一次活动，同时在墨西拿和罗马举行。350 多名参加者亲自或远程参加了会议。这次活动也是地质学家、农艺学家、林业工作者和工程师专业协会的正式专业培训活动。此外，6 月 18 日上午，组织者受到墨西拿市环境委员会的正式接待，讨论荒漠化问题。这一事件引起了媒体的极大注意。为了纪念 2024 年荒漠化和干旱日，组织者制作了特别的纪念品，包括 1,000 张限量版明信片(两种设计)。每张明信片上都盖上了意大利邮政部门专门为这一场合制作的正式集邮邮戳，并包括对这一事件的描述。这些明信片是为收藏家准备的。明信片寄给了意大利总统，其他明信片则寄给了《防治荒漠化公约》意大利联络点、意大利外交部和环境与能源安全部。

55. 亚洲民间社会组织于 2024 年 6 月 17 日在整个地区纪念荒漠化和干旱日。民间小组的亚洲代表在 Shri Aurobindo 协会组织了一次研讨会，重点是协调宗教组织在全球防治荒漠化方面的作用。

56. 非洲代表与佛得角保护环境与发展协会一起庆祝 2023 年国际地球日，主题是“地球日：投资于我们的星球”。非洲区域一直与粮食第一信息和行动网国际组织和突尼斯监测组研究所密切合作，与民间社会一起组织研讨会，以在贝宁和其他非洲国家执行关于土地保有权的第 26/COP.14 号决定。组织了两次会议，以共同制定关于土地权利的政治宣传战略，并建设能力和建立学习机制。两项活动均于 2023 年 5 月和 12 月举行。

57. 非洲代表还出席了在利比里亚举行的关于西非前线基层维护者名录的西非区域讲习班。这次会议的目的是监测、记录和报告环境维护者遭受的攻击，并使西非基层维护者和活动家的工作产生可见度。来自八个西非国家(科特迪瓦、加纳、几内亚、利比里亚、马里、尼日尔、尼日利亚和塞拉利昂)的若干组织出席了会议。

58. 尼日尔前总统穆罕默德·伊素福基金会与绿色长城倡议实施协调机构合作，于 2023 年 6 月组织了首届论坛，庆祝私营部门参与尼亚美绿色长城倡议的实施。会议主要聚焦利益攸关方在实现绿色长城在土地恢复、安全和粮食安全方面的目

标方面的作用。会议还讨论了青年人因失业和圣战运动的招募而被迫逃离农村和非法移民所造成的挑战。

59. 在 2024 年荒漠化和干旱日以及《公约》30 周年之际，非洲民间社会网络的几个组织得到了秘书处为组织全球纪念活动提供的机构支持。贝宁非洲土地青年倡议、马拉维 Ntende 基金会、阿尔及利亚青年志愿者、非洲之家(乍得)、科特迪瓦非洲团结之手，以及青年环境和公民教育协会(尼日尔)，围绕土地管理问题为妇女和女孩组织了植树、视频报告、培训和能力建设活动。

4. 民间社会组织参与《防治荒漠化公约》相关进程

60. 应秘书处的请求，并根据其任务，民间小组为《公约》科学与政策联系平台的民间社会组织候补观察员的选举进程提供便利。选举的结果是，国际行动与现实中心的 Manon Albagnac 女士被选为中国绿化基金会的罗佳佳女士的候补成员。民间社会组织小组成员定期与民间社会组织观察员沟通，请他们在与经认可的组织开展在线会议期间向民间社会组织报告。

61. 民间小组的代表也被纳入干旱问题政府间工作组(Ana Di Pangracio)和 2018-2030 年《联合国防治荒漠化公约》战略框架中期评估政府间工作组(Oyéoussi Charles Balogoun)。

62. 作为西班牙担任欧盟理事会主席期间的一部分，民间小组应邀参加了 2023 年 9 月 15 日举行的关于国际环境问题(WPIEI)——荒漠化的工作组。参加会议的目的是收集民间社会组织对审评委第二十一届会议的期望和优先事项，并探讨如何加强民间社会组织对欧盟和《防治荒漠化公约》论坛的参与。民间小组挑选西欧代表在这次会议上代表民间小组。会议期间，民间小组为在审评委第二十一届会议上介绍而编写的关键信息与欧洲联盟成员国分享，并在信息和宣传工作组会议期间进行了讨论。在 WPIEI 会议之前，在所有附属民间社会组织中分发了旨在提交给乌兹别克斯坦撒马尔罕审评委第二十一届会议的关键信息，并于 2023 年 9 月 13 日举行了一次在线会议，讨论该文件和其他未决问题。

63. 在审评委第二十一届会议之后，欧盟成员国在比利时的主持下于 2024 年 1 月 19 日组织了另一次 WPIEI——荒漠化会议，为即将举行的缔约方会议第十六届会议的成功筹备奠定基础。《防治荒漠化公约》民间社会组织再次由西欧民间小组成员代表出席了这次会议。原则上，欧洲联盟注意到民间社会组织提出的观点，并鼓励与其他区域集团组织类似的会议。民间小组请秘书处协助各集团并与它们联络，以确保与其他区域也一样这样做。如果为筹备缔约方会议第十六届会议而举行区域现场会议，请秘书处为民间社会组织代表参加这些会议提供便利。

64. 民间小组经与缔约方会议认证的民间社会组织代表磋商，提出了在筹备缔约方会议第十六届会议时强调的要点：

(a) 民间社会组织对《防治荒漠化公约》性别问题核心小组的重新启动表示满意，并渴望为该小组作出贡献。它们还强调继续关注《公约》范围内促进性别公正方面取得的进展和成就；

(b) 民间社会组织向《防治荒漠化公约》青年核心小组表示祝贺，强调必须进一步支持青年代表，包括能力发展，以便能够从全球到地方各级更深入地参与《防治荒漠化公约》进程；

(c) 民间社会组织强调，必须确保缔约方会议第十六届会议本着审评委第二十一届会议同样精神保持开放、参与和包容；

(d) 为筹备缔约方会议第十六届会议，民间社会组织请缔约方和秘书处将其纳入区域和国家磋商，以建立强有力的伙伴关系；

(e) 此外，民间社会组织强调，需要大力发展民间社会组织、青年、妇女、土著人民和地方社区的能力，使其能够有意义地参与缔约方会议第十六届会议和《公约》其他进程；

(f) 民间社会组织呼吁缔约方和捐助方在资金上支持民间社会组织在缔约方会议第十六届会议和民间社会组织的倡导工作中的强大和多样化的参与。他们还请缔约方和秘书处支持《经济合作组织》每日版的制作，包括编辑和印刷，因为这是民间社会组织、缔约方和其他利害关系方的一个宝贵的信息和交流来源；

(g) 民间社会组织重申，它们承诺并准备与缔约方和其他利害关系方合作，为了土地团结起来，实现《防治荒漠化公约》的目标和愿景；

(h) 民间社会组织希望获准观察缔约方会议第十六届会议的联络小组。此外，为筹备缔约方会议第十六届会议，民间社会组织请缔约方和秘书处将其纳入区域和国家磋商，以建立强有力的伙伴关系。

5. 民间社会组织参加《公约》执行情况审评委员会第二十一届会议

65. 民间小组成员积极协调民间社会组织筹备 2023 年 11 月 13 日至 17 日举行的审评委第二十一届会议的工作。

66. 民间小组成员应邀出席了在撒马尔罕举行的区域执行附件会议。

67. 为了使民间社会组织能够为参加审评委第二十一届会议做准备，民间小组成员根据正式筹备文件，利用各种网上工具，编写并分发了综合文件。2023 年 10 月 17 日，与经认证的民间社会组织在线举行了关于审评委第二十一届会议的磋商。2023 年 11 月 12 日在撒马尔罕与经认证的民间社会组织举行了一次面对面的战略会议，并为审评委第二十一届会议创建了一个专门的在线空间，以方便获取相关信息。还创建了一个 WhatsApp 群组，以促进民间社会组织之间的沟通。

68. 作为参与性进程的结果，民间社会组织编写了一份题为“民间社会组织提交审评委第二十一届会议的关键信息”的文件，并能够就每个议程项目提出其立场。⁶ 他们的建议已列入会议的最后报告。

69. 民间社会组织就审评委第二十一届会议的 19 个议程项目中的每一个项目发言，其建议列入了会议的最后报告。民间小组成员组织集体准备这些发言。

6. 筹备民间社会组织参加缔约方会议第十六届会议

70. 民间小组成员为民间社会组织在缔约方会议第十六届会议期间的参与制定了一项全面的行动计划，包括民间社会组织的筹备会议以及组织自愿工作组(配备

⁶ 可查阅 <https://csopanel.org/wp-content/uploads/2023/11/CSOs-KEY-MESSAGES-CRIC21-Final-Version-ENG.pdf>。

主席和报告员)，以推进缔约方会议第十六届会议的各种宣传任务。工作组应征求投入，并通过电子邮件和在线磋商向经认证的民间社会组织报告。

71. 在缔约方会议第十六届会议之前，民间小组与经认证的民间社会组织举行了两次在线筹备会议，提供阿拉伯文、英文、法文和西班牙文同声传译。仍然预期在利雅得再举行两次虚拟会议和一次现场会议，缔约方会议第十六届会议之前举行的区域磋商预期有民间社会组织的代表参加。

7. 民间社会组织参与《联合国防治荒漠化公约》、其他联合国公约和其他国际活动之间建立协同关系

防荒漠化行动

72. 2022 年，防治荒漠化公约秘书处以及撒哈拉和萨赫勒观察站支持中亚区域合作倡议协调的“防荒漠化行动”倡议，动员民间社会到缔约方会议第十五届会议的周围。今年，防荒漠化行动的中心主题是生态农业的好处，以激发农业发展所需的过渡和范式转变。作为该倡议的一部分，2022 年全年采取行动。

73. 缔约方会议第十五届会议之后，10 月 5 日至 8 日在法国蒙彼利埃举行的多利益攸关方峰会结束了 2022 年防荒漠化行动倡议。来自 39 个国家的 270 名与会者参加了这次首脑会议，其中包括民间社会、科学家、各部委、地方当局和国际机构的代表。首脑会议提供了一个机会，审查缔约方会议第十五届会议开展的工作，并继续讨论生态农业作为解决环境、经济和社会挑战的办法。

74. 作为防荒漠化行动的一部分，30 多个国家的发展利益攸关方(非政府组织、研究人员、机构)开展的行动和举措的清单，主要突出了实现土地退化零增长和增强民众对干旱的韧性的农业生态方法和技术解决方案。

75. 这使得防荒漠化行动的贡献者得出结论：作为一种基于可持续利用生态系统服务的农业生产模式，生态农业既可以实现高生产力，又可以扩大特定地区农业生态系统的自然功能。通过分析民间社会组织在它们自己的领域上实施农业生态实践的技术效果，防荒漠化行动证明了农业生态学在限制退化因素和促进实现土地退化零增长目标方面的相关性，同时考虑到避免和减少土地退化以及恢复退化土地的必要性。

76. 在这方面，民间社会组织建议各国政府将生态农业纳入实现中立目标的相关模式，并从中为正在制定的转型项目获得启示。它们还建议《防治荒漠化公约》承认并珍视农业生态转型，将其作为部署具有干旱韧性的农业和粮食系统的解决办法。

关于妇女土地权和里约三公约的讲习班

77. 民间小组的一名成员与秘书处一起参加了 2023 年 7 月 3 日至 5 日在柏林举行的妇女土地权和里约三公约战略讲习班，它由防治荒漠化公约秘书处、TMG 研究和罗伯特·博施基金会组织，汇集了致力于在里约三公约背景下促进妇女平等享有土地和自然资源权利的主要行为者。

《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的埃斯卡苏协定》第三届缔约方会议的正式会外活动

78. 经防治荒漠化公约秘书处认证的环境与自然资源基金会与墨西哥的 EcoMaxei 和国际自然保护联盟荷兰国家委员会一起，在《埃斯卡苏协定》缔约方会议第三届会议之际组织了一次正式的会外活动，题为“为妇女环境维护者创造安全和有利环境的性别行动计划方面的经验和良好做法”。里约三公约秘书处、妇女团体和妇女环境维护者的代表分享了性别行动计划方面的经验和良好做法，以便为妇女环境维护者创造一个安全和有利的环境，并确定里约三公约与《埃斯卡苏协定》之间就性别和妇女环境维护者问题开展合作的切入点。

利用势头促进妇女的土地权：加强各项公约之间的协同增效举措

79. 由 TMG 研究、罗伯特·博施基金会、《防治荒漠化公约》、《生物多样性公约》和《联合国气候变化框架公约》等秘书处共同主办的战略倡议于 2024 年 6 月 20 日至 21 日在柏林举行，旨在利用一年内举行的里约三公约的所有三个缔约方会议的相互一致性所产生的势头。与会者包括民间社会中的主要倡导行为者，特别是基层行为者、三公约秘书处的代表、性别问题和民间社会组织核心小组、支持民间社会组织的基金会和国家协调中心。民间小组的一名成员和《防治荒漠化公约》秘书处出席了这次会议。

8. 经验教训

80. 民间小组成员在网上进行协作，但它们也利用了他们授权之初的面对面会议以及小组前任成员的交接所产生的积极影响。民间小组建议作出安排与下届小组举行交接会议。

81. 截至本文件编写之时，获得认证的民间社会组织总数为 697 个，包括另外约 280 个要求认证参加缔约方会议第十六届会议的民间社会组织。这 697 个组织在不同程度上为执行《防治荒漠化公约》做出了贡献。关键是，缔约方应定期与本国民间社会组织对话，并在国家执行报告中考虑民间社会组织的行动。

82. 与所有申请组织接触，是民间小组和秘书处的一项挑战。民间小组认为每个区域的邮寄名单和民间小组的网站是重要的沟通手段，应当保持和改进。在线翻译工具帮助小组以英文、法文和西班牙文与民间社会组织分享信息。考虑到许多民间社会组织的语言障碍，民间小组请秘书处提供更多资源和工具，以便以多种语言与民间社会组织开展信息传播、磋商和能力建设活动。

83. 对于民间社会组织参与发展问题国际工作组及贸易和环境问题国际工作组、成员的开放程度以及对它们的贡献的认真考虑，民间小组表示满意。

四. 结论和建议

84. 民间社会组织(包括妇女、土著人民和当地社区以及青年团体)在《防治荒漠化公约》的会议和进程中发挥的作用得到了《公约》范围内各利益攸关方的高度赞赏。

85. 在本两年期内，《防治荒漠化公约》民间小组加强和扩大了支持民间社会组织积极参与的作用，确保处于弱势的民间社会组织了解秘书处和缔约方的优先事

项和工作。小组代表提醒缔约方和秘书处完成缔约方会议委托给它们的任务。民间小组通过定期举行会议和与各自赞助者的持续沟通，积极参与缔约方会议第十五届会议设立的所有进程。为政府间工作组和科学与政策联系平台选择民间社会组织的代表、民间社会组织的贡献，以及为确保民间社会的投入而定期跟踪这些团体的工作，都确凿证明扩大非国家行为者在《防治荒漠化公约》会议和进程中的参与空间和参与的重要性。

86. 秘书处在与青年和缔约方进行广泛磋商后编写的“青年参与战略”得到了《防治荒漠化公约》各利害关系方的好评，它们要求开始执行不同的组成部分，并制定一个监测和评估框架。向前走，缔约方、观察员和秘书处将需要确保青年和后代有意义地参与《防治荒漠化公约》的会议和进程。这一进程利用地方、国家和国际各级的积极参与，从而促进真正的代际对话，推动《防治荒漠化公约》的执行。秘书处和其他利害关系方将需要定期报告实施“青年参与战略”和确保青年有意义参与《防治荒漠化公约》的其他措施的情况。缔约方不妨利用这一势头，将青年问题列为缔约方会议第十七届会议要处理的新问题之一。

87. 除了青年之外，《公约》体制还需要加强与其他相关利益攸关方，包括土著人民和地方社区组织、妇女组织、残疾人、地方政府和议员的未来合作。

88. 这些结论的内容以决定草案形式提呈，供提交缔约方审议(见 ICCD/COP(16)/22 号文件)。
