



Конференция Сторон

Шестнадцатая сессия

Эр-Рияд, Саудовская Аравия, 2–13 декабря 2024 года

Пункт 6 с) предварительной повестки дня

Программа и бюджет

Доклад Отделения по оценке

Доклад Отделения по оценке

Записка секретариата

Резюме

Систематическая оценка деятельности, проводимой в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН), началась в 2014 году в целях укрепления внешнего доверия к секретариату и Глобальному механизму и их подотчетности, а также их внутренней культуры обучения.

В настоящем документе представлен обзор основных выводов и рекомендаций по итогам оценок КБООН, которые были проведены в течение трехлетнего периода 2022–2024 годов. В нем также приведена информация о последующих мерах в связи с рекомендациями предыдущих оценок. Кроме того, в настоящем документе представлена предлагаемая программа работы Отделения КБООН по оценке на двухгодичный период 2025–2026 годов.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–6	3
II. Результаты внутренней ревизии функции оценки	7–9	3
III. Оценки КБОООН, проведенные в 2022–2024 годах	10–37	4
A. Среднесрочная оценка Рамочной стратегии Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием на 2018–2030 годы (июль 2024 года)	11–12	4
B. Внешняя оценка Механизма научно-политического взаимодействия (июнь 2024 года)	13–15	5
C. Оценка Плана действий по гендерным вопросам (январь 2024 года).....	16–22	5
D. Оценка программы «Земля для жизни» (октябрь 2023 года).....	23–27	7
E. Независимый обзор программы по ускорению инициативы «Великая зеленая стена» (февраль 2023 года)	28–33	8
F. Опрос участников: пятнадцатая сессия Конференции сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (июнь 2022 года).....	34–37	9
IV. Последующие меры по результатам ранее проведенных оценок Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием	38–60	10
V. Отделение по оценке: программа работы на 2025–2026 годы	61–63	15
VI. Выводы и рекомендации	64–65	15

I. Введение

1. В соответствии с общими руководящими принципами, содержащимися в Положениях и правилах Организации Объединенных Наций, регулирующих планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки¹, секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН) и Глобальный механизм (ГМ) проводят оценки с целью: а) определения на как можно более систематической и объективной основе актуальности, эффективности и результативности их деятельности и отдачи от нее в сопоставлении с ее целями; и б) предоставления секретариату и ГМ, а также Сторонам возможности для проведения систематических обзоров в целях повышения результативности их основных программ путем изменения их содержания и, если это необходимо, пересмотра их целей.

2. Систематическая оценка деятельности, проводимой в рамках КБООН, началась в 2014 году в целях укрепления внешнего доверия к секретариату и ГМ и их подотчетности, а также их внутренней культуры обучения. Оценки обычно готовят независимые специалисты по оценке, а их осуществление планирует и контролирует Отделение КБООН по оценке. Это отделение организует также обмен информацией об итогах оценок и осуществляет меры по выполнению рекомендаций, вынесенных в ходе оценки.

3. Доклады об оценке и соответствующие ответы руководства размещаются в открытом для Сторон и других заинтересованных лиц доступе на веб-странице Отделения КБООН по оценке. Они представляются на совещаниях Конференции сторон (КС) в контексте пункта повестки дня по программе и бюджету и являются важным аспектом информирования Сторон о прогрессе в достижении целей, установленных в плане работы КБООН, в соответствии с подходом к управлению, ориентированным на конкретные результаты. Кроме того, план работы Отделения по оценке на предстоящий двухлетний период представляется на каждой КС.

4. На своей пятнадцатой сессии (КС 15) КС рассмотрела рекомендации, вынесенные по итогам независимых оценок и анализа, которые были проведены в течение двухгодичного периода 2020–2021 годов, и просила секретариат и ГМ использовать эти рекомендации при планировании и осуществлении своей работы. Кроме того, КС приняла к сведению предложенный план работы Отделения КБООН по оценке на 2022–2024 годы и просила Исполнительного секретаря представить КС на ее шестнадцатой сессии доклад об итогах оценок, которые будут проведены в 2022–2024 годах, и, при необходимости, о мерах, принятых для осуществления еще не выполненных рекомендаций, вынесенных в ходе предыдущих оценок.

5. В настоящем документе представлен обзор основных выводов и рекомендаций по итогам оценок КБООН, которые были проведены в течение трехлетнего периода 2022–2024 годов. В нем также приведена краткая информация о последующих мерах в связи с предыдущими оценками.

6. Управление служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций (УСВН) продлило срок проведения внутренней ревизии КБООН 2023 года, чтобы охватить, в частности, вопросы функционирования Отделения по оценке. Основные выводы этой ревизии приведены в следующей главе. Они также отражены в предлагаемой программе работы Отделения по оценке на двухгодичный период 2025–2026 годов, которая представлена в конце настоящего документа.

II. Результаты внутренней ревизии функции оценки

7. УСВН провело стандартную внутреннюю ревизию КБООН за период 2020–2022 годов в феврале — мае 2023 года. Одним из основных направлений ревизии было представление отчетности об общей результативности деятельности в рамках

¹ См. документ [ST/SGB/2018/3](#).

КБОООН и ее мониторинг. Кроме того, по просьбе Отделения по оценке в нее была включена и функция оценки. В этом плане группе ревизоров УСВН оказывал поддержку Отдел инспекции и оценки УСВН.

8. В своем подробном отчете с предварительными выводами УСВН рассмотрело вопрос о том, как в КБОООН соблюдается практика Организации Объединенных Наций в отношении функции оценки. Управление отметило, что большинство ключевых факторов, включая порядок подчинения/независимость Отделения по оценке, использование признанных критериев оценки, беспристрастность специалистов по оценке, публичность докладов об оценке и ресурсы, выделяемые Отделению, в основном соответствуют стандартам Организации Объединенных Наций. В своем заключительном докладе УСВН указало два аспекта, требующих дальнейшей работы: i) КБОООН следует разработать всеобъемлющую политику по оценке для регулирования и стандартизации всех этапов отбора, планирования и проведения оценок; и ii) последующие меры по итогам проведенных оценок должны надлежащим образом фиксироваться и использоваться для систематического организационного обучения².

9. Исполнительный секретарь КБОООН согласился с выводами и рекомендациями УСВН, и в настоящее время по ним принимаются соответствующие меры.

III. Оценки КБОООН, проведенные в 2022–2024 годах

10. В 2022–2024 годах Отделение КБОООН по оценке провело пять оценок. Кроме того, сразу после КС 15 Отделение по оценке провело исследование степени удовлетворенности участников. В последующих главах представлен обзор выводов и рекомендаций, сделанных по итогам данных оценок и исследования, начиная с самых последних, при этом на веб-странице Отделения по оценке можно ознакомиться с полными текстами докладов. Поскольку результаты двух из этих оценок подробно представлены в других официальных документах (среднесрочная оценка Рамочной стратегии Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием на 2018–2030 годы и внешняя оценка Механизма научно-политического взаимодействия (МНПВ)), в настоящем документе они приводятся лишь в кратком изложении.

A. Среднесрочная оценка Рамочной стратегии Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием на 2018–2030 годы (июль 2024 года)

11. Среднесрочная оценка Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы проводилась под руководством Межправительственной рабочей группы по контролю за процессом среднесрочной оценки Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы (МРГ-ССО) с февраля 2023 года по июнь 2024 года. Оценка опирается на три основных документа: основанную на фактических данных независимую оценку³ достигнутого прогресса, доклад МРГ-ССО для КС, содержащий выводы и рекомендации МРГ-ССО, и решение КС о повышении эффективности осуществления Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы в период 2025–2030 годов.

12. В своем докладе МРГ-ССО структурирует свои выводы по 11 приоритетным областям, опираясь на основные положения независимой оценки и отзывы, полученные от Сторон в ходе консультаций с участием всех заинтересованных сторон в ноябре 2023 года. В докладе приводится 12 рекомендаций, многие из которых

² Доклад УСВН 2023/036 по КБОООН URL: <https://oios.un.org/audit-reports>.

³ См. URL: <https://www.unccd.int/resources/reports/midterm-evaluation-unccd-2018-2030-strategic-framework-independent-assessment>.

содержат элементы и подходы, которые могут быть включены в следующую стратегию КБОООН. Доклад МРГ-СОО содержится в документе [ICCD/COP\(16\)/2](#).

В. Внешняя оценка Механизма научно-политического взаимодействия (июнь 2024 года)

13. В соответствии с решениями 19/COP.13 и 21/COP.15 на шестнадцатой сессии Комитета по науке и технике (КНТ) будет проведен обзор работы, проводимой МНПВ, в том числе его общих достижений, с тем чтобы принять решение о будущем функционировании МНПВ. Для того чтобы предоставить Сторонам тщательный, систематический анализ МНПВ за период 2017–2024 годов, была заказана внешняя оценка деятельности и достижений МНПВ. В анализе, проведенном в рамках этой оценки, приняли участие около 100 человек. Она также обсуждалась на заседаниях МНПВ и Бюро КНТ.

14. В итоговом докладе о внешней оценке⁴ говорится, что, хотя МНПВ и способствовал повышению авторитета КБОООН как глобального научно-политического органа по проблемам опустынивания/деградации земель и засухи (ОДЗЗ), потенциал МНПВ не был реализован в полной мере. В докладе содержится семь рекомендаций, касающихся повышения статуса МНПВ, его взаимодействия со Сторонами и другими ключевыми заинтересованными лицами, а также его продуктов.

15. Данные доклада о внешней оценке были использованы в качестве справочной информации при рассмотрении Бюро КНТ вопроса о возможных вариантах функционирования МНПВ в будущем. Предложение Бюро КНТ, а также основное содержание внешней оценки представлены в документе [ICCD/COP\(16\)/CST/6](#).

С. Оценка Плана действий по гендерным вопросам (январь 2024 года)

16. На КС 13 в 2017 году КС приняла План действий по гендерным вопросам (ПДГВ), который дополняет и подкрепляет осуществление Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы. ПДГВ включает пять целей, которые направлены на:

- a) повышение роли женщин как проводников перемен путем устранения гендерного неравенства, с которым они сталкиваются;
- b) укрепление потенциала женщин и девочек для получения доступа к ресурсам, необходимым им для улучшения условий жизни, рационального использования земли и повышения устойчивости к засухе;
- c) укрепление технического потенциала заинтересованных сторон КБОООН на всех уровнях для разработки и реализации планов и программ, учитывающих гендерные аспекты, в том числе в рамках деятельности по достижению нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ);
- d) разработку базовых показателей по гендерным аспектам деградации земель и опустынивания, а также мониторинг, отчетность и регулярную оценку прогресса в осуществлении и достижении целей;
- e) мобилизацию достаточных ресурсов для достижения этих целей.

17. Стороны играют главную роль в осуществлении деятельности по достижению целей ПДГВ, при этом каждая из них опирается на собственные подходы, возможности и ресурсы. Секретариат и ГМ поддерживают Стороны в этих усилиях, а также несут ответственность за прогресс в достижении некоторых целей, в частности цели 4 по мониторингу, отчетности и оценке прогресса.

⁴ См. URL: <https://www.unccd.int/sites/default/files/inline-files/SPI%20external%20assessment%20June%202024.pdf>.

18. Независимая внешняя оценка ПДГВ была проведена в сентябре 2023 года — феврале 2024 года для того, чтобы проанализировать результаты, достигнутые в приоритетных областях ПДГВ, и тем самым задать направление дальнейшим усилиям по более эффективной реализации ПДГВ.

19. Результаты оценки свидетельствуют о том, что ПДГВ служит важным ориентиром по учету гендерной проблематики при осуществлении Рамочной стратегии КБООН на 2018–2030 годы, повышая тем самым ее эффективность за счет содействия гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин в рамках связанных с ОДЗЗ инициатив. ПДГВ хорошо согласуется с подходами, приоритетами и потребностями стран, сообществ на местах и других партнеров. В целом, по мнению заинтересованных сторон, деятельность КБООН, связанная с: i) технической поддержкой и развитием потенциала; ii) информационными продуктами и публикациями; и iii) информационно-просветительской работой, повышением осведомленности и участием женщин, в наибольшей степени способствовала достижению целей ПДГВ.

20. Подавляющее большинство респондентов, участвовавших в процессе оценки (78–92 процента), считают, что ПДГВ способствовал повышению их потенциала по интеграции вопросов гендерного равенства в национальную/местную политику и стратегии или проекты и программы, укреплению приверженности гендерному равенству на национальном уровне, а также улучшению понимания и повышению осведомленности о гендерном равенстве. Несмотря на повышение уровня осведомленности и включение гендерных аспектов в планы и программы, был также отмечен зачастую низкий уровень преобразования этих усилий в практические результаты. Кроме того, была высказана обеспокоенность по поводу мобилизации ресурсов, что подчеркивает важность постоянных усилий и выделения ресурсов для эффективного достижения целей ПДГВ.

21. По результатам независимой оценки были даны следующие рекомендации по улучшению реализации ПДГВ:

a) обеспечить дальнейшую реализацию ПДГВ на практике, что может включать более детальное планирование, систематический сбор и анализ результатов и уроков, извлеченных из деятельности, способствующей реализации ПДГВ, усиление роли внутреннего подразделения КБООН по гендерным вопросам и обеспечение финансирования по крайней мере одной постоянной должности эксперта по гендерным вопросам в рамках КБООН;

b) усилить мониторинг и отчетность КБООН по вопросам гендерного равенства на всех уровнях, что может включать дальнейшее использование гендерных показателей, укрепление потенциала по представлению отчетности и устранению нехватки данных, усиление обучения и расширение доступа к передовому опыту мониторинга и отчетности, а также разработку системы отслеживания ресурсов, выделяемых на обеспечение гендерного равенства секретариату, и распределения ресурсов в рамках ГМ;

c) предоставить дополнительные руководящие указания, касающиеся непосредственно КБООН, для продвижения гендерного равенства, которые могут включать руководящие документы по проведению гендерного анализа в контексте преобразующих проектов и программ, связанных с НБДЗ и засухой, экспериментальные мероприятия, демонстрирующие, как принципы технического руководства КБООН по вопросу о способах внедрения Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ) в процесс осуществления КБООН⁵ могут быть претворены в практические преимущества для женщин и общин, дальнейшее развитие гендерного онлайн-модуля по технологиям устойчивого управления

⁵ См. URL: <https://www.unccd.int/resources/publications/technical-guide-integration-voluntary-guidelines-responsible-governance>.

земельными ресурсами (УУЗР), а также посвященные гендерным аспектам материалы и ссылки на платформе электронного обучения КБОООН;

d) укрепить сотрудничество по гендерным вопросам в рамках Рио-де-Жанейрских конвенций для согласования задач, показателей и целей, связанных с гендерным равенством, и активно поощрять совместные усилия и скоординированные действия по продвижению гендерного равенства при их осуществлении;

e) усилить роль Дискуссионной группы КБОООН по гендерным вопросам, возможно, за счет согласования ее деятельности с функциями групп, ориентированных на гендерную проблематику, в рамках других Рио-де-Жанейрских конвенций.

22. Рекомендации по итогам оценки в большинстве своем были приняты секретариатом и ГМ с учетом того, что для реализации некоторых из них потребуются дополнительные ресурсы. Большинство рекомендаций включены в план работы секретариата и ГМ на 2025–2028 годы и отражены в официальных документах, представленных секретариатом для КС 16⁶.

D. Оценка программы «Земля для жизни» (октябрь 2023 года)

23. Программа КБОООН «Земля для жизни» имеет три основных направления: i) премия «Земля для жизни», которая присуждается за инициативы, способствующие достижению НБДЗ и УУЗР; ii) две группы лидеров: послы доброй воли и послы земли, которые, как правило, являются артистами, музыкантами или высокопоставленными политиками/дипломатами; и iii) герои земли — молодые люди, привлекаемые в качестве активистов информационно-пропагандистской деятельности и представителей. В июне — октябре 2023 года была проведена внешняя независимая оценка программы для оценки ее эффективности, достигнутых результатов, а также ее сильных и слабых сторон.

24. Хотя в ходе оценки были рассмотрены все три компонента программы, она была направлена конкретно на анализ премии и определение вариантов ее развития в будущем. В связи с этим в ходе оценки не было вынесено четких рекомендаций. Вместо этого была предпринята попытка прояснить потенциальные преимущества и недостатки различных вариантов, чтобы помочь секретариату в пересмотре и укреплении программы путем извлечения уроков для ее будущего развития. В более широком смысле оценка была направлена на содействие общему повышению эффективности коммуникационной деятельности КБОООН, в том числе путем увеличения вклада программы «Земля для жизни» в продвижение и укрепление бренда КБОООН.

25. Оценка показала, что со временем премия «Земля для жизни» утратила свою привлекательность — в том числе в том, что касается поддержки на высоком уровне и финансовых условий, — при этом возросла конкуренция со стороны других премий. Было отмечено, что роль лауреатов премии «Земля для жизни» в плане коммуникационной деятельности КБОООН неясна, а ресурсов для их эффективного привлечения, как было установлено, выделяется меньше, чем на деятельность послов доброй воли, послов земли и героев земли. В ходе оценки были подробно рассмотрены плюсы и минусы двух вариантов будущего премии: либо отказ от премии «Земля для жизни» и сосредоточение программы «Земля для жизни» на послых доброй воли и героях земли, либо сохранение и обновление премии. Что касается последнего варианта, то в ходе оценки были представлены различные возможности, такие как уделение особого внимания конкретной теме или группе (например, женщинам/молодежи), выплата денежной премии или повышение значимости церемонии вручения премии.

⁶ См., в частности, документ ICCD/COP(16)/17 о принципах гендерной политики.

26. Что касается программ «послов» и «героев», то в ходе оценки было установлено, что характер отношений послов и героев с КБООН отличается. Послы доброй воли и послы земли имеют свои собственные направления деятельности и в меньшей степени зависят от КБООН, чем герои земли, в плане выбора и осуществления повестки дня. Главная задача КБООН в случае с послами доброй воли и послами земли заключается в подборе подходящих лиц: преданных своему делу людей, которые занимаются соответствующей деятельностью и в достаточной степени независимы. В свою очередь, герои земли рассчитывают на поддержку КБООН для расширения масштабов своих проектов, налаживания связей и проведения информационно-пропагандистской работы, получения финансирования и наращивания потенциала. Выбирая новых героев земли, КБООН следует еще раз четко заявить о том, что она может предложить и чего она ожидает. Разумно предположить, что некоторые из героев земли смогут занять высокие посты в правительстве, гражданском обществе или научных кругах и выполнять функции лидеров КБООН на постоянной основе. Если предположить, что они будут продолжать участвовать в работе, связанной с КБООН, то долгосрочное сотрудничество с героями земли должно быть нормой.

27. В рамках последующей деятельности по итогам независимой оценки секретариат принимает меры для укрепления взаимодействия с послами доброй воли и послами земли, которые доказали свою полезность для Конвенции в плане усиления ее заметности и значимости. Он также признает потенциал кампании «Герои земли», которая была возобновлена в начале 2024 года. Вторая группа героев земли, о которой было объявлено во Всемирный день борьбы с опустыниванием и засухой в 2024 году, была отобрана из более чем 800 кандидатов в рамках более тщательного и географически сбалансированного процесса. Они были более подробно ознакомлены с КБООН, с тем чтобы содействовать их участию. В настоящее время секретариат также пересматривает порядок присуждения премии «Земля для жизни» с целью придания ей большей целенаправленности и создания стимулов для участия в ней, при условии наличия ресурсов.

Е. Независимый обзор программы по ускорению инициативы «Великая зеленая стена» (февраль 2023 года)

28. Инициатива «Великая зеленая стена» (ИВЗССС) — это panaфриканская инициатива по восстановлению и рациональному использованию земель в регионе Сахары и Сахеля для решения проблем деградации земель и нищеты. Она позволяет выработать подходы и извлечь уроки, которые могут быть использованы в других регионах. В ИВЗССС участвуют 11 стран региона. В 2010 году они создали Panaфриканское агентство (ПА) ИВЗССС для координации ее реализации и содействия мобилизации ресурсов. В 2021 году ряд многосторонних и двусторонних организаций пообещали выделить на ИВЗССС в общей сложности более 19 млрд долл. США. В то же время было объявлено о создании программы по ускорению инициативы «Великая зеленая стена», призванной помочь всем участникам ИВЗССС в координации, мониторинге и оценке воздействия своей деятельности. Группа по ускорению была первоначально сформирована в рамках КБООН в апреле 2021 года с намерением позднее перевести ее в ПА.

29. Чтобы провести основанный на фактических данных анализ прогресса, успехов и проблем программы по ускорению и усовершенствовать предоставляемые в ее рамках услуги, в сентябре 2022 года — январе 2023 года был организован независимый внешний обзор результатов и эффективности работы программы на текущий момент. В ходе обзора были определены основные мероприятия, результаты и прогресс, достигнутый программой на сегодняшний день, а также рассмотрен вопрос о том, возможно ли их дальнейшее продвижение и передача другим исполнителям в соответствии с запланированным графиком передачи полномочий в рамках программы, и как это сделать. По итогам обзора было предложено несколько вариантов дальнейшей работы программы по ускорению, а не четко определенные, конкретные выводы и рекомендации.

30. На основании сделанных в ходе обзора выводов работа программы по ускорению была признана удовлетворительной. Была отмечена слабая политическая поддержка ПА, что приводит к нехватке людских и финансовых ресурсов для достижения широкого спектра результатов, в котором ПА призвано помочь. Учитывая, что задачи программы по ускорению, как ожидается, перейдут к ПА, в ходе обзора было отмечено, что даже при условии эффективности и целенаправленности работы программы в текущих условиях невозможно обеспечить устойчивость ее результатов. Программа по ускорению вносит ценный вклад и в настоящее время способствует достижению удовлетворительных результатов, но будут ли они в конечном итоге оказывать воздействие на регион ИВЗССС, во многом зависит от готовности и способности ПА в полной мере принять усовершенствованные подходы и внедрить их в свою деятельность.

31. В качестве возможных последующих шагов по итогам обзора было предложено четыре сценария, при этом было отмечено, что ни один из них не лишен сложностей и что в ходе обсуждений после обзора могут быть выявлены и другие возможности или гибридные варианты. Предложенные сценарии предусматривают различные степени передачи работы программы по ускорению ПА и подходы к модификации ПА, чтобы повысить его эффективность в выполнении возложенных на него задач.

32. Вскоре после публикации доклада об обзоре было проведено совещание министров в рамках ИВЗССС. Участники совещания приветствовали доклад и высказанные в нем идеи, при этом, хотя у разных участников были разные мнения относительно дальнейших шагов, все согласились с необходимостью решения проблем, которые были выявлены в ходе обзора.

33. Ответ руководства КБОООН на обзор был опубликован в июне 2024 года. В нем была подчеркнута важность немедленного проведения институционального аудита ПА и начала независимого обзора ИВЗССС в целом за период 2021–2024 годов. В ответе руководства представители программы по ускорению обязались предпринять следующие действия в связи с итогами независимого обзора при условии выделения необходимых ресурсов:

a) оказывать помощь ПА в подготовке новой рамочной основы для мобилизации ресурсов на период 2025–2030 годов;

b) завершить подготовку многоцелевой платформы мониторинга и принять меры для соответствующего наращивания потенциала ПА и национальных учреждений по осуществлению ИВЗССС, а также обеспечить доступность платформы и инструментов по наращиванию потенциала для их транспарентного использования всеми соответствующими заинтересованными сторонами;

c) разработать стратегию развития потенциала/обеспечения готовности с акцентом на: i) сотрудничество (на национальном/трансграничном уровне для содействия развитию многостороннего взаимодействия национальных или региональных коалиций); ii) привлечение негосударственных заинтересованных сторон; iii) мобилизацию ресурсов (руководство по составлению и подаче заявок на получение финансирования или поддержки для обеспечения готовности); iv) мониторинг результатов/использование данных; и

d) содействовать развитию партнерских отношения для расширения сотрудничества в регионе Сахеля с целью привлечения региональных негосударственных заинтересованных сторон к реализации ИВЗССС, что позволит усилить коллективное воздействие и сформировать портфель проектов.

Г. Опрос участников: пятнадцатая сессия Конференции сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (июнь 2022 года)

34. Опрос участников КС 15 был проведен с целью выявления успешных моментов КС 15 и возможностей для улучшения в ходе будущих официальных совещаний КБОООН. Опросник состоял из 27 вопросов, большинство из которых представляли

вопросы с несколькими вариантами ответов (с вариантами ответов от «полностью согласен(согласна)» до «полностью не согласен(согласна)»). Почти все вопросы были идентичны тем, которые были заданы в ходе опроса, проведенного на КС 14, что позволяет легко сравнить результаты и изменения, произошедшие за время, прошедшее с момента проведения одной КС до другой. Опрос был проведен в формате онлайн-анкеты на английском, испанском и французском языках; ссылки были отправлены зарегистрированным участникам по электронной почте во время второй недели КС. Ответы на онлайн-вопросник представили в общей сложности 295 участников.

35. Результаты обследования были в целом положительными: 70–80 процентов респондентов выразили удовлетворение почти всеми подготовительными мероприятиями и организационными аспектами. Вопросы об актуальности и полезности пунктов повестки дня и решений КС были высоко оценены более чем 90 процентами респондентов. Высокие оценки были также даны работе секретариата и ГМ в том, что касается качества официальных документов (84 процента), организации пленарных заседаний (74 процента), обслуживания контактных групп (84 процента) и содействия проведению региональных консультаций (85 процентов). Около 80 процентов участников выразили удовлетворение подготовительной работой перед КС по предоставлению им практической информации и регистрации.

36. По сравнению с КС 14, КС 15 получила более высокие оценки по 12 из 19 сопоставимых вопросов. Тем не менее результаты исследования все же позволили выявить возможности для улучшения, особенно в следующих областях:

a) сотрудничество с принимающей страной: для обеспечения надлежащего качества конференционных помещений и обслуживания можно разработать контрольный список или создать аналогичный инструмент, отражающий минимальные стандарты Организации Объединенных Наций в отношении безопасности мест проведения конференций, оборудования конференц-залов, местного транспорта и разнообразия питания;

b) практические меры: в ходе опроса было высказано множество подробных пожеланий относительно конференционных помещений, включая предоставление делегатам небольшого пространства с креслами, которое они могли бы использовать для работы и двусторонних совещаний, более организованное распространение сувениров и наличие бюро находок.

37. Результаты опроса были учтены при планировании и подготовке к КС 16 с целью максимально возможного удовлетворения выявленных потребностей. Аналогичный опрос будет проведен ближе к концу КС 16 с целью продолжения разработки организационных механизмов для будущих КС.

IV. Последующие меры по результатам ранее проведенных оценок Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием

38. В своем решении 10/COP.15 КС просила секретариат и ГМ использовать рекомендации по итогам оценок при планировании и проведении своей работы. Для систематического принятия последующих мер в связи с рекомендациями секретариат и/или ГМ готовит ответы руководства по каждой оценке, в которых излагаются меры, подлежащие принятию для выполнения рекомендаций. Ответы руководства публикуются вместе с докладами об оценке и должны считаться важнейшими компонентами докладов об оценке.

39. В настоящем разделе содержится краткий обзор мер, принятых во исполнение рекомендаций по итогам оценок, которые были завершены в двухгодичном периоде 2020–2021 годов. С дополнительной информацией о перечисленных оценках можно ознакомиться в документе ICCD/COP(15)/11.

1. Оценка Инициативы по противодействию засухе (март 2022 года)

40. В 2018 году КС приступила к осуществлению Инициативы по противодействию засухе, выделив до 1,8 млн евро на увеличение ресурсов и придание импульса работе КБООН по борьбе с засухой. После того как реализация Инициативы по противодействию засухе в конце 2021 года завершилась, в январе 2022 года была заказана внешняя оценка, с тем чтобы провести общий независимый анализ ее результатов, а также зафиксировать накопленный опыт и вынести рекомендации в качестве ориентиров для нынешней и будущей работы.

41. Оценка показала, что Инициатива по противодействию засухе четко соответствует потребностям участвующих стран и регионов, а также международным усилиям по обеспечению готовности к засухе. Инициатива также напрямую связана с мандатом КБООН и способствует повышению значимости Конвенции и осведомленности о ее направленности и роли в смягчении последствий засухи и борьбе с ней. Такое более глубокое понимание мандата и роли КБООН отчасти было достигнуто благодаря тому, что в рамках Инициативы большое внимание уделялось работе с партнерами, что естественным образом способствовало укреплению сотрудничества и улучшению согласованности действий с другими международными учреждениями, работающими в области борьбы с засухой.

42. Что касается рекомендаций, то в ходе оценки был выражен призыв к дальнейшему содействию институциональной и политической координации, повышению значимости будущих проектов на международном и национальном уровнях, улучшению внутренней координации между секретариатом и ГМ по вопросам, касающимся засухи, усилению бюджетного контроля за руководителями будущих проектов и более тщательному надзору за будущими аналогичными многострановыми усилиями путем создания руководящих или консультативных комитетов для руководства ими.

43. Большинство рекомендаций выполняются: значимость вопросов засухи в контексте КБООН была повышена благодаря двум межправительственным рабочим группам по этой теме, а также активной информационно-пропагандистской деятельности и сотрудничеству с партнерами-экспертами. Внутренняя координация в рамках КБООН между политической работой (секретариат) и поддержкой на страновом уровне (ГМ) хорошо отлажена, а участие КБООН в работе Международного альянса по обеспечению стойкости к засухе служит примером содействия политической координации, повышения значимости вопросов засухи на всех уровнях и привлечения экспертов к работе КБООН по борьбе с засухой.

2. Ревизия КБООН по гендерным вопросам с участием всех заинтересованных сторон (май 2021 года)

44. В соответствии с Планом действий КБООН по гендерным вопросам и Общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин секретариат и ГМ осуществили ряд мер и инициатив для обеспечения всестороннего учета вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в своих мероприятиях и деятельности. В 2020–2021 годах основной целью этих мер была оценка того, насколько их внутренний потенциал, стратегии и практические подходы соответствуют задаче обеспечения гендерного равенства в их работе. В рамках этого процесса была проведена ревизия по гендерным вопросам в соответствии с Методологией гендерного аудита, основанного на принципе активного участия, Международной организации труда. Все сотрудники секретариата КБООН были проинформированы о процессе сбора информации в рамках ревизии по гендерным вопросам, при этом им было предложено внести свой вклад в данный процесс с помощью вопросников для подразделений и, при желании, конфиденциальных личных сообщений.

45. Выводы ревизии по гендерным вопросам показывают, что в секретариате и ГМ уже выполнены или выполняются большинство ключевых требований к учету гендерной проблематики. Они активно используют имеющуюся поддержку,

механизмы и практические подходы системы Организации Объединенных Наций и компетентных партнеров для всестороннего учета гендерных вопросов в своей деятельности. Был достигнут значительный прогресс в планировании, разработке и реализации гендерно-ориентированной политики, продуктов и услуг как для внешних, так и для внутренних целей. Культура организации оценивается как гендерно-ориентированная, в рамках управления кадровыми ресурсами и соответствующей политики учитываются гендерные аспекты, а в кадровой структуре КБОООН был достигнут гендерный паритет.

46. Хотя большинство выводов были положительными, ревизия по гендерным вопросам также выявила необходимость значительных улучшений в отслеживании ресурсов, выделяемых на обеспечение гендерного равенства, и наращивания кадрового потенциала в области составления бюджетов с учетом гендерных аспектов. В связи с этим ряд сотрудников КБОООН прошли обучение в Структуре Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин по вопросам составления бюджета с учетом гендерных аспектов, однако в этой области все еще необходима дальнейшая работа.

3. Вторая оценка Чханвонской инициативы (апрель 2021 года)

47. Финансируемая Республикой Корея с 2011 года Чханвонская инициатива направлена на укрепление партнерских отношений, содействие консультациям и синергии в научной сфере, а также на поощрение обмена знаниями и мобилизации общественности для поддержки внедрения и интеграции НБДЗ в более широкие политику и процессы устойчивого развития на национальном и международном уровнях. Вторая оценка охватывает период 2016–2020 годов.

48. По итогам оценки был сделан вывод о том, что Чханвонская инициатива послужила катализатором появления, признания и закрепления КБОООН в качестве ведущего глобального института по борьбе с ОДЗЗ и позволила ей оказать поддержку большинству стран-партнеров в разработке подходов и стратегий для достижения НБДЗ. Она сыграла важнейшую роль, позволив секретариату КБОООН более активно работать на местах и отвечать на насущные потребности стран-партнеров, помогла обеспечить вклад КБОООН в накопление ключевых научных знаний, а также распространение и использование этих знаний посредством управления знаниями и создания потенциала. По итогам оценки было рекомендовано продолжить реализацию Чханвонской инициативы, сосредоточившись на: i) мероприятиях, которые могут иметь максимальное воздействие на страновом и региональном уровнях; и ii) основополагающих процессах накопления/распространения знаний и создания потенциала, которые будут иметь важнейшее значение для содействия успешному осуществлению этих мероприятий.

49. В ходе оценки были отмечены задержки и несоответствия в расходовании средств, выделяемых в рамках Чханвонской инициативы, и секретариату было рекомендовано: i) провести более качественный анализ наличия человеческих ресурсов при планировании будущих взносов; и ii) провести детальный анализ неиспользованных остатков средств по Чханвонской инициативе. Секретариат и ГМ приняли рекомендации и приступили к осуществлению соответствующих мер. К июню 2024 года большинство задержек было устранено, и запланированные мероприятия стали вновь осуществляться в соответствии с графиком.

4. Расширение взаимодействия с деловым сектором (январь 2021 года)

50. В 2020–2021 годах по поручению Отделения по оценке было проведено исследование по вопросам взаимодействия КБОООН с деловым сектором, в том числе оценка вовлечения деловых кругов, на основе результатов которой были разработаны элементы новой стратегии взаимодействия с деловым сектором. В ходе оценки была признана разносторонняя роль делового сектора в достижении целей КБОООН, а также необходимость дальнейшего развития и совершенствования подхода КБОООН к взаимодействию с деловым сектором. В ходе оценки были сделаны выводы о: i) предполагаемом несоответствии между страновыми приоритетами КБОООН (такими, как цели по НБДЗ) и интересами делового сектора; ii) сложности

механизмов и условий работы КБОООН как межправительственного договорного органа с точки зрения частного сектора; и iii) ограниченности кадровых и других ресурсов КБОООН для налаживания партнерских отношений с деловым сектором, среди прочего.

51. По итогам оценки секретариату и ГМ было рекомендовано разработать долгосрочную концепцию участия делового сектора в осуществлении КБОООН, определив при этом основные стратегические цели и приоритеты, ожидаемые результаты и соответствующие условия сотрудничества. В рекомендациях содержалось также множество подробных предложений по стимулированию участия делового сектора, включая создание платформы для делового сектора в целях сотрудничества, получения доступа к информации и обмена ею, перестройку каналов связи, ориентированных на деловой сектор, и улучшение управления знаниями о взаимодействии с деловым сектором путем систематического отслеживания соответствующих ресурсов и результатов.

52. В своем ответе руководства на оценку секретариат и ГМ отметили, что они приветствовали бы более глубокий анализ достигнутых результатов, а также сильных и слабых сторон, с тем чтобы иметь более предметную и конкретную основу для рассмотрения будущих мероприятий. Тем не менее они согласились с подчеркнутой в докладе об оценке важностью взаимодействия частного сектора с КБОООН, способствующего широкому изменению поведения деловых кругов и прогрессу в предотвращении деградации земель, а также в восстановлении уже деградировавших земель.

53. Стратегия вовлечения частного сектора КБОООН была представлена на КС 15. Хотя она охватывает большинство элементов оценки, она в целом предусматривает более широкую и серьезную работу по стимулированию перехода частного сектора к устойчивым методам производства. Стратегия ставит четкую задачу — восстановить 1,5 млрд га деградировавших земель к 2030 году, уделяя особое внимание содействию инвестициям и технологиям для обеспечения устойчивого производства, а также поощрению расширения производственно-сбытовых цепочек для обеспечения устойчивого потребления. Дополнительную информацию о недавней работе КБОООН по взаимодействию с частным сектором можно найти в документе [ICCD/COP\(16\)/13](#).

5. Оценка поддержки разработки преобразующих проектов и программ по нейтральному балансу деградации земель в рамках КБОООН (февраль 2021 года)

54. Программа ГМ по разработке преобразующих проектов и программ по нейтральному балансу деградации земель (ППП по НБДЗ) была создана в 2018 году для оказания поддержки на ранней стадии странам и регионам, стремящимся привлечь инвестиции для проектов по НБДЗ. В целях анализа эффективности ППП по НБДЗ на текущий момент и вынесения рекомендаций для будущей деятельности была проведена независимая установочная оценка.

55. Оценка показала, что подход к ППП по НБДЗ, основанный на инициативе стран, обеспечил их соответствие потребностям и приоритетам стран/регионов и их согласованность со стратегиями и мерами участвующих стран и регионов. Было отмечено, что ППП по НБДЗ в состоянии достичь ожидаемых краткосрочных результатов, поскольку в настоящее время эти усилия подкрепляются достаточными финансовыми ресурсами и деятельностью хорошо зарекомендовавшей себя рабочей группы по ППП по НБДЗ. Были отмечены некоторые недостатки, связанные с относительно негибкими внутренними процедурами планирования и утверждения. Однако представители стран и партнеров, участвовавшие в оценке ППП по НБДЗ, в целом положительно отзывались об эффективности, результативности и оперативности поддержки. Участвовавшие в оценке партнеры по проектам подчеркнули, что для обеспечения устойчивости результатов ППП по НБДЗ ГМ важно и далее отслеживать работу по проектам в ходе их фактической реализации.

56. По итогам оценки ППП ГМ было рекомендовано определить варианты продолжения отслеживания работы по проектам в ходе их реализации с целью накопления знаний о фактах и практических проблемах, связанных с НБДЗ, и обмена ими, а также разработать более всеобъемлющую, долгосрочную стратегию мониторинга, направленную на измерение долгосрочного влияния и вклада ППП по НБДЗ. Кроме того, ГМ было предложено сформулировать более четкую концепцию роли НБДЗ в борьбе с изменением климата, чтобы предоставить для потенциальных проектов материал, который может содействовать доступу к климатическому финансированию. Помимо этого, было рекомендовано пересмотреть и реформировать выявленные неэффективные процессы финансового управления.

57. Все вынесенные по итогам оценки рекомендации были полностью или частично приняты, и реализация соответствующих мер повлияла на планирование работы Партнерства по подготовке проектов. Что касается совершенствования процессов администрирования и управления проектами, то в последние годы секретариат и ГМ разработали несколько стандартных оперативных процедур, некоторые из которых непосредственно касаются условий работы Партнерства по подготовке проектов, что позволило упорядочить и ускорить внутренние административные процессы и процессы утверждения.

6. Оценка Отделения связи в Нью-Йорке (июнь 2020 года)

58. В 2020 году в Отделении связи КБОООН в Нью-Йорке (ОСНЙ) был проведен упрощенный организационный анализ, в ходе которого были рассмотрены результаты работы и достижения, а также вопросы: i) организационной мотивации; ii) организационного потенциала; и iii) благоприятной среды как ключевых факторов, влияющих на результативность. Результаты оценки показывают, что ОСНЙ в целом достигло поставленных перед ним целей и что оно может быть особенно эффективным в развитии тем, имеющих непосредственное отношение к процессам, управляемым централизованно из Нью-Йорка (например, увязка НБДЗ с целями в области устойчивого развития); и/или развитии совершенно новых тем, тем, занимающих важное место в политической повестке дня, или тем, для которых необходимо внимание/одобрение за пределами группы КБОООН. Поскольку ОСНЙ является небольшим отделением, в ходе оценки было отмечено, что для достижения ощутимых результатов необходимо, чтобы ОСНЙ сосредоточило свою деятельность на тех направлениях, которые, вероятнее всего, принесут наилучшие результаты для КБОООН, не распыляя при этом свои ресурсы. Улучшение координации и взаимодополняемости деятельности ОСНЙ и секретариата в Бонне могло бы помочь в определении тех видов деятельности, на которых сосредоточится ОСНЙ, и обеспечить ОСНЙ более широкой базой технических знаний. Что касается ресурсов, то оценка показала, что офисное оборудование ОСНЙ нуждается в серьезном обновлении.

59. С опорой на полученные результаты и их анализ по итогам оценки ОСНЙ было рекомендовано формулировать на каждый двухгодичный период краткую (внутреннюю) программу работы, которая непосредственно вытекает из организационной программы работы секретариата и в которой указываются его цели и основные виды деятельности, а также усовершенствовать свой подход к установлению партнерских отношений с отдельными организациями, расположенными в Нью-Йорке или Вашингтоне. Секретариату было рекомендовано продолжать повышать эффективность регулярного обмена информацией между ОСНЙ и подразделениями, расположенными в Бонне, и контролировать соразмерность ресурсов ОСНЙ его рабочей нагрузке.

60. Со времени проведения оценки участие ОСНЙ (в режиме онлайн) и его роль в повседневной работе секретариата значительно возросли, чему способствовало общее расширение использования цифровых средств связи после пандемии COVID-19. Выполнение других рекомендаций еще не завершено в основном из-за недавних изменений в штате ОСНЙ и реорганизации многих отделений Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

V. Отделение по оценке: программа работы на 2025–2026 годы

61. Как было отмечено в разделе II, в докладе УСВН о ревизии КБОООН за период 2020–2022 было указано два аспекта, требующих дальнейшей работы Отделения по оценке: i) КБОООН следует разработать всеобъемлющую политику по оценке для регулирования и стандартизации всех этапов отбора, планирования и проведения оценок; и ii) последующие меры по итогам проведенных оценок должны надлежащим образом фиксироваться и использоваться для систематического организационного обучения⁷. Выполнение этой рекомендации будет способствовать дальнейшему развитию и обновлению нынешнего подхода КБОООН и инструментов для проведения оценок и станет одним из центральных элементов программы работы Отделения по оценке на 2025–2026 годы.

62. Кроме того, в течение двухлетнего периода планируется провести две оценки деятельности, финансируемой за счет добровольных взносов: оценку Инициативы мирного лесопользования и окончательную оценку деятельности, финансируемой в рамках соглашения о взносах с Канадой, которая заканчивается в конце 2025 года.

63. Программа работы Отделения по оценке может корректироваться в свете других задач или дальнейших потребностей в оценке или аналитической деятельности, определенных КС. Расходы в связи с оценкой мероприятий, финансируемых из внебюджетных источников, будут покрываться из бюджета каждого мероприятия.

VI. Выводы и рекомендации

64. В настоящем документе представлены основные выводы и рекомендации по результатам оценок, проведенных после КС 15, а также изложены меры, принятые секретариатом и ГМ для выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам предыдущих оценок.

65. В настоящем документе содержится также предварительный план оценок, которые должны быть проведены в предстоящем двухгодичном периоде. КС, возможно, пожелает:

- a) принять к сведению предлагаемую программу работы Отделения по оценке;
- b) просить Исполнительного секретаря представить КС на ее семнадцатой сессии доклад об итогах оценок, которые будут проведены в 2025–2026 годах, и о мерах, принятых для осуществления еще не выполненных рекомендаций, вынесенных в ходе предыдущих оценок.

⁷ Доклад УСВН 2023/036 по КБОООН URL: <https://oios.un.org/audit-reports>.