



## 缔约方会议

科学和技术委员会

第十六届会议

2024 年 12 月 3 日至 12 日，沙特阿拉伯利雅得

临时议程项目 2(a)

科学与政策联系平台 2022-2024 三年期

工作方案产生的项目

关于可持续土地利用系统及其解决荒漠化/

土地退化和干旱问题的潜力的证据

## 科学与政策联系平台 2022-2024 三年期工作方案目标 1——关于可持续土地利用系统及其解决荒漠化/土地退化和干旱问题的潜力的证据——产生的政策性建议

### 执行秘书的报告

#### 概要

缔约方会议第 18/COP.15 号决定请科学与政策联系平台作为其 2022-2024 年工作方案的 目标 1，提供基于科学的证据，说明可持续土地利用系统及其解决荒漠化/土地退化和干旱问题的潜力，同时也为实现联合国的多个目标和指标作出贡献，考虑到环境、经济和社会文化条件。

根据这一要求，科学与政策联系平台进行了一次科学评估，并编写了一份技术报告，提供关于制定可持续土地利用系统的基于科学的证据和实践指导。该指南适用于当地情况，支持用户克服潜在障碍，寻求与其他可持续发展目标协同增效的机会。制定可持续土地利用系统需要一种基于社会—生态系统的方法以及包容性和参与性的治理，以促进在地方、次区域和国家范围内公平、有韧性和可持续地利用土地。

本文件介绍了科学与政策联系平台就目标 1 开展的活动，并概述了技术报告中得出的主要结论。科学和技术委员会不妨考虑这些结论，以便酌情制定提交缔约方会议建议。



## 目录

	段次	页次
一. 背景.....	1-4	3
二. 证据基础和理由.....	5-44	3
A. 什么是可持续土地利用系统? .....	11-17	4
B. 主要目标和要素.....	18-22	5
C. 实施 .....	23-25	5
D. 可持续土地利用系统的规模.....	26-29	8
E. 实现土地退化零增长和可持续发展目标.....	30-35	8
F. 有利因素和有待克服的挑战.....	36-44	9
三. 结论和建议.....	45-51	10
A. 结论 1: 可持续土地利用系统和实现土地退化零增长.....	46	10
B. 结论 2: 可持续土地利用系统维持土地退化零增长.....	47	11
C. 结论 3: 可持续土地利用系统和加快实现可持续发展目标.....	48	11
D. 结论 4: 根据每个景观或区域的情况调整可持续土地利用系统.....	49	11
E. 结论 5: 有利于可持续土地利用系统的环境.....	50-51	11
 Annex		
Objectives and elements of sustainable land use systems .....		12

## 一. 背景

1. 《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)缔约方会议第 18/COP.15 号决定通过了科学与政策联系平台 2022-2024 三年期工作方案。根据 2022-2024 年工作方案目标 1, 要求科学与政策联系平台提供基于科学的证据, 说明可持续土地利用系统及其解决荒漠化/土地退化和干旱问题的潜力, 同时也为实现联合国的多个目标和指标作出贡献, 考虑到环境、经济和社会文化条件。
2. 根据这一要求, 并按照第 23/COP.11 号决定和第 19/COP.12 号决定规定的任务, 科学与政策联系平台与受托在科学与政策联系平台监督下开展工作的专家<sup>1</sup>合作进行了一项专题评估。根据这一评估, 科学与政策联系平台编写了一份技术报告, 题为“可持续土地利用系统-共同实现土地退化零增长的前进道路”。
3. 这份技术报告是根据缔约方会议制定的规则和程序编写的, 根据这些规则和程序, 由科学与政策联系平台监督编写的任何科学成果都应经过国际独立审查进程。<sup>2</sup>
4. 技术报告最终后草稿以及相关的科学政策简报在本出版物出版时正在印刷中, 将于 2024 年 12 月在线向公众提供。本文件概述了这份技术报告得出的主要科学结果和结论。

## 二. 证据基础和理由

5. 土地是联系着自然、人口、经济和知识系统的基本生命资源。土地在其物理和生物属性方面, 包括气候、生态体、土壤和地形方面, 具有高度多样性。土地与生态系统功能、生物多样性养护、粮食安全和水安全、建设和平以及人类福祉有着根本而复杂的联系。
6. 然而, 在全球范围内, 特别是在旱地, 土地退化现象普遍存在, 造成粮食不安全和水不安全、移民和社会冲突等挑战。社会、经济和环境因素之间复杂的相互作用是造成土地退化的原因。只有将土地理解为一个社会生态系统, 并制定具有景观规模效果的政策和干预措施, 处理土地退化的措施才能取得成功。
7. 由于土地在人类福祉与生态系统福祉的交汇点上的独特地位, 采用系统方法进行土地管理可带来多种环境、社会和经济效益。通过制定可持续土地利用系统, 土地可以成为创造变革性可持续解决方案的切入点, 扭转土地退化, 减缓气候变化, 支持适应气候变化, 制止生物多样性丧失并建设和平。
8. 科学与政策联系平台目标 1 技术报告介绍了科学证据, 说明可持续土地利用系统及其解决土地退化问题的潜力, 同时也为实现联合国的多个目标和指标作出

<sup>1</sup> 在《联合国防治荒漠化公约》秘书处的支持下, 科学与政策联系平台起草了概念说明、职权范围以及甄选这些专题领域的专家的评价标准。经过公开竞争性招标, 委任了两名专家负责在科学与政策联系平台的指导下起草这些特定领域的背景报告。

<sup>2</sup> 科学与政策联系平台专门工作组对技术报告的草稿进行了初步审查和完善。在处理这些意见后, 对技术报告的下一稿进行了独立的科学审评, 其中包括由科学与政策联系平台共同主席选定的来自各个区域的具体领域的专家的审评(收到 483 条审评意见)。在编写报告最后草稿时考虑了这些意见, 并将报告最后草稿提交缔约方征求意见。技术报告的共同主要作者确保所有同行审评意见都得到了适当考虑。

贡献，考虑到环境、经济和社会文化条件。该报告旨在提供指导，支持各国利用可持续土地利用系统实现土地退化零增长目标，从而加快实现其他可持续发展目标。

9. 该报告为制定适用于当地情况的可持续土地利用系统提供了实际指导，并支持用户克服潜在障碍，寻求与其他可持续发展目标协同增效的机会。报告最后向决策者提出了关于支持制定和实施可持续土地利用系统的措施的建议。

10. 技术报告参考了对文献的广泛审查和评估、案例研究分析、利益相关方调查、对主要受访者的访谈以及对提交《荒漠化公约》的国家报告的分析。

## A. 什么是可持续土地利用系统？

11. 可持续土地利用系统是景观内综合土地利用的一种动态组合，平衡了对土地的许多需求，有时是相互竞争的需求，以支持环境可持续性，社会正义和经济可行性，特别是对那些生活在该景观内或依赖该景观为生的人。制定可持续土地利用系统需要一种基于社会—生态系统的方法以及包容和参与性的治理，以促进在地方、次区域和国家范围内公平、有韧性和可持续地利用土地。

12. 可持续土地利用系统的目标是同时实现环境可持续性、经济可行性和社会正义，共同带来社会—生态韧性和变革性改变，并最终支持实现可持续发展目标。

13. 可持续土地利用系统方法适用了可持续土地管理<sup>3</sup>、综合景观管理<sup>4</sup>和综合土地利用规划<sup>5</sup>等熟悉概念并建立在这些概念的基础上。可持续土地利用系统框架提升了社会组成部分，加深了对社会—生态系统的考虑。它旨在增强社区的权能，使社区包容性地参与多利益相关方伙伴关系，以适应性地规划和管理土地。

14. 可持续土地利用系统方法将土地资源、土地利用和参与者结合在一起，从而使集体对可持续性的贡献大于单独的干预措施和政策。

15. 可持续土地利用系统方法通过以下方式对现有方法提供了额外价值：(一) 超越实地一级的做法，适用于所有地点、土地利用和政策环境；(二) 对于放大和缩小规模的适应能力；(三) 多利益相关方的支持。

16. 可持续土地利用系统方法通过三种方式支持缔约方实现和保持土地退化零增长。首先，它确保考虑到每个地点的土地利用和管理决定对景观其他部分的影

<sup>3</sup> 可持续土地管理是指管理和利用土地资源，包括土壤、水、动物和植物，以生产商品，满足不断变化的人类需求，同时确保这些资源的长期生产潜力并维持其环境功能。

<sup>4</sup> 综合景观管理是指不同利益相关方群体之间开展长期合作，以实现景观所需的多个目标。综合景观管理有五个主要特征，所有这些特征都有助于参与性开发进程：(一) 共同或商定的包含多种景观效益的管理目标；(二) 旨在促进多个目标的实地做法；(三) 管理生态、社会和经济方面的相互作用，以实现积极的协同作用，并减轻消极的妥协；(四) 社区参与的协作规划、管理和监测进程；(五) 重新配置市场和公共政策，以实现多样化的景观目标。

<sup>5</sup> 综合土地利用规划是指在土地提供的经济、社会和文化机会与维持和加强土地自然资本提供的生态系统服务的需要之间取得平衡的土地利用规划。它还旨在融合或协调多个部门和辖区的管理战略和实施要求。综合土地利用规划是一个总括性术语，其中包括更具体的方法，如(但不限于)土地规划和空间规划。

响，并鼓励分析决定在多个尺度上的影响。第二，它要求在评估替代解决办法时考虑到韧性，确保制定具有韧性的土地利用系统。第三，它纳入了参与性治理，确保整个社区和各级政府的参与，促进扶持性政策和干预措施的长期可持续性。

17. 可持续土地利用系统方法支持缔约方实现多个可持续发展目标，因为它采用系统视角，将土地所有方面的考虑因素，包括生态系统健康和人类福祉，纳入土地利用规划和土地管理。

## B. 主要目标和要素

18. 科学与政策联系平台技术报告探讨了可持续土地利用系统的主要目标，即本报告附件所示的环境可持续性、经济可行性和社会正义。环境可持续性是通过采取措施维持和加强生态系统功能、养护生物多样性和提供生态系统服务的产物。经济可行性是生产力提高和市场产生等因素带来的一个特点。社会正义源于有效治理、能力建设、共同学习和知识共享之间的各种相互联系。

19. 在环境可持续性方面，可持续土地利用系统方法侧重于在景观尺度上管理生态系统进程和功能，以便长期提供综合的生态系统产品和服务，采用可持续土地管理和低影响农业，并保护地方感和自然圣地。

20. 可持续土地利用系统提高经济可行性，加强地方和跨规模的价值链，并采用土地系统的观点，将特定土地利用系统背景下的行为者联系起来，以联合空间和机构监管为特征。可持续土地利用系统还将加强多样化、循环增长和农村就业，使经济增长与环境退化脱钩，并帮助当地粮食的可持续生产。

21. 社会正义是可持续土地利用制度的基础。它强调包容性的重要性，承认个人通过集体和包容性(性别、代际)参与和赋权取得的成就。总体而言，这种增强的社会能力改善了生计发展。可持续土地利用系统方法有助于将地方粮食援助和供水方案分别提升到更大规模的粮食和水安全。可持续土地利用制度利用负责任的机构的联产和对机构能力的联合投资，并以包容性增长和保有权保障为目标。

22. 关于帮助识别可持续土地利用系统关键特征的文献综述，见表 1。

## C. 实施

23. 表 1 将可持续土地利用系统的目标与相应的要素以及监测可持续土地利用系统实施情况和衡量其影响的拟议措施对应起来。虽然表中提出的一些措施可称为指标，但“措施”这一较宽泛的术语涵盖了更广泛的评估范围。客观标准、要素和措施的系统整合有助于指导在不同的环境、社会和政策背景下实施可持续土地利用系统。

24. 成功地规划和实施可持续土地利用系统需要两个基本方法：社会—生态系统和参与性治理。社会—生态系统方法将系统思维应用于景观管理，例如采用农业生态学、循环生物经济和有韧性的价值链的原则和做法。参与性治理采用多方利益相关方办法，利用多利益相关方的知识、技能和观点。其目的是建立反应迅速、包容各方和有效的多规模治理系统，通过国家、区域和地方行政各级进行协调，并制定土地利用系统综合政策，通过协调一致的激励手段和措施实现多重目标。

表 1  
实施可持续土地利用系统的目标、要素和拟议措施

目标	可持续土地利用系统的要素	实施可持续土地利用系统的拟议措施*
环境可持续性	土壤健康 养分循环	作为土壤有机物的指标的土壤碳 采用可持续土地管理做法的土地面积比例 根据土地潜力管理的土地比例 状况正在变差或变好的土地面积比例 作物生产力和商品收入的变化
	生物多样性养护 和生态系统完整性	制定和执行纳入减少生物多样性损失措施的土地管理计划 采取有效养护措施的每种土地类型的土地面积比例 土地覆被的变化 剩余植被区的连通性和条件
	碳固存和封存	植被和土壤中碳储存的变化
	水安全 (供应、质量、获取)	制定和执行纳入减少过度采集以及恢复和养护水资源措施的土地管理计划 采用集水技术的旱地面积比例 淡水抽取量 作物水分利用效率
经济可行性	包容性和 创新性融资	相关经济激励措施的范围和期限 获得适当资金的土地所有者的比例 利用生态系统服务付费、债务换自然保护和绿色债券的机会
	有韧性的价值链	供应商和市场的数量和多样性 粮食损失和浪费造成的产量损失比例 采取措施，加强透明度和问责制，确保遵守劳工标准，并在整个供应链中公平分享价值 执行风险管理战略和应急计划
	收入多样化	通过进入新市场或替代市场而积累的价值 家庭获得多种稳定收入来源
	使能技术和创新	采用智能农业技术 获取天气和气候数据，为农业决策提供信息 利用数字平台进行土地管理和规划
社会正义	多利益相关方参与	利益相关方对土地利用规划和土地管理的参与和投入的程度和范围 协作决策的频率和影响 社区咨询委员会等参与性治理框架的职能
	多样化的知识体系	促进适应性管理的措施，参考包括监测在内的所有相关知识来源 分享和记录地方和土著知识并将这些知识纳入土地管理战略的论坛和平台的存在情况和范围
	土地保有权保障	所有权或使用权的法律保护 易用的争端解决机制 与土地保有权有关的冲突发生率 透明的土地治理和强有力的问责制度 拥有有保障的土地保有权，包括获得与土地有关的资源和服务的妇女比例

目标	可持续土地利用系统的要素	实施可持续土地利用系统的拟议措施*
	以权利为基础的方法	保护和促进人权、消除歧视、促进平等以及增强个人和社区权能的强有力的法律和政策框架的存在和实施情况
	公平生计	获得各种经济机会 人人有平等机会过上富有成效、有尊严和可持续的生活

\* 定性或定量衡量

25. 该报告提供了一个实用的分步指南，说明如何应用可持续土地利用系统方法（见表 2），并指出了支持制定和实现可持续土地利用系统的资源和工具。

表 2

### 实施可持续土地利用系统分步指南

<p><b>第 1 步：界定社会——生态背景</b></p> <p>确定景观的地理边界和多种功能并说明其特点，记录主要的生物物理、社会、文化和经济特征，包括塑造该景观的人类活动和做法。</p>
<p><b>第 2 步：在景观管理和监测方面增强主要利益相关方的权能</b></p> <p>建立跨学科工作队，让主要利益相关方参与，监督和协调可持续土地利用系统的规划和实施。</p>
<p><b>第 3 步：共同进行土地利用系统分析</b></p> <p>让主要利益相关方参与编写社会——生态系统的综合说明，包括其现状(土地退化零增长基线)、趋势(土地状况)和脆弱性(系统应对不确定性的适应能力和社会——生态韧性)。</p>
<p><b>第 4 步：共同确定制定可持续土地利用系统的转型选项</b></p> <p>利用参与式进程，产生和评价可持续土地利用系统干预措施的选择，考虑实施实现可持续土地利用系统关键目标所需土地利用变化的最适合位置。</p>
<p><b>第 5 步：联合土地管理规划，发展适应性土地利用，以支持定可持续土地利用系统</b></p> <p>纳入所有知识体系，特别是地方和土著知识，使用情景方法探索替代途径，并使用适当的综合指标集(考虑全球和地方土地退化零增长以及可持续发展目标的指标)来维持、调整或改造系统，以实现既定目标，并在气候变化的情况下迈向理想的未来状态。</p>
<p><b>第 6 步：联合实施土地管理计划</b></p> <p>启动实施计划，以实现所规划的可持续土地利用系统，严格审查，如有必要，在达到触发点时重新界定路径。</p>
<p><b>第 7 步：实施迭代监测、评价和学习</b></p> <p>监测指标，评价和评估以环境保护、社会正义和经济可行性为目标的干预措施的成果和有效性。</p>

## D. 可持续土地利用系统的规模

26. 科学与政策联系平台确定了可持续土地利用系统方法实现其主要目标的以下主要机制：

(a) 可持续土地利用系统通过改善政策和经济结构、多利益相关方的参与以及共同生成和应用相关的、规模适当的最新知识，提高景观能力，增强和维持生态系统产品和服务的提供；

(b) 可持续土地利用系统通过支持土壤、植被、水及其相互作用的过程和功能以及生产力、文化联系和社会凝聚力的经济成果，增强生态系统产品和服务；

(c) 可持续土地利用系统通过提高对环境变化的韧性、减少对经济、社会和环境的威胁，并通过管理和预测变化的知识，减少对系统波动和冲击的脆弱性。

27. 可持续土地利用系统实现这些成果的有效性受到个人、社区和机构根据当地情况调整实施该系统的能力的影响。它还取决于生态系统、部门、行政级别、机构和政策的成功整合。可持续土地利用系统的整合需要景观、国家、地方和家庭层面的有效的土地治理。在土壤和土地状况数据等资源管理方面也需要有效的治理。土地利用方面的政策整合需要跨部门协调，并通过全球、国家、区域、地方和社区行政各级进行纵向协调。

28. 政策梳理方法可以查明各层面的政策差距和重叠，以帮助有效确定整合可持续土地利用系统方法的优先次序。

29. 可持续土地利用系统的升级将取决于开展了具体的可持续土地利用系统活动和干预方案的国家的数量，适用可持续土地利用系统方法的生态系统、商品或地点的数量，以及国家或国家以下各级实施可持续土地利用系统的规划能力。

## E. 实现土地退化零增长和可持续发展目标

30. 可持续土地利用系统方法与实现土地退化零增长的努力以及许多其他可持续发展目标特别相关。处理土地退化问题和实现多个可持续发展目标需要政府、社区和利益相关方之间的综合战略和合作。将生态系统思维纳入规划过程对于实现综合和可持续的成果至关重要。将生态系统服务和水安全联系起来为整合提供了新的机会。可持续土地利用系统方法可以加强土地退化零增长、综合土地利用规划和可持续土地管理的一致性，利用可持续发展目标为整体和协同规划提供的机会。

31. 通过推广可增强植物生长和土壤有机质的可持续土地管理做法，如农林业、可持续养分管理和雨水集蓄，可持续土地利用系统可减缓土地退化，同时增强生态系统服务和生物多样性养护。这些做法通过有韧性的粮食生产系统支持可持续发展目标 2(零饥饿)，通过养护生物多样性和生态系统功能支持可持续发展目标 15(陆地生物)，通过碳固存支持可持续发展目标 13(气候行动)。此外，可持续土地利用系统还可以通过保护湿地、森林和其他自然生态系统来调节水流和水质(可持续发展目标 6: 清洁饮水和卫生设施)。使用环境上可持续、对社会负责和经



济上可行的耕作方法有助于实现可持续发展目标 2(零饥饿)、可持续发展目标 12(负责任消费和生产)和可持续发展目标 13(气候行动)。

32. 可持续土地利用系统支持多种土地利用并作出权衡，增强生物多样性、粮食安全、水质和气候韧性。通过推广可持续土地管理和综合水资源管理等可持续做法，可持续土地利用系统有助于平衡相互竞争的需求，实现多个可持续发展目标，特别是土地退化零增长。确定和量化权衡和协同作用有助于将负面影响降至最低，将积极成果最大化。通过整合不同的土地利用和协调跨部门的行动，可持续土地利用系统可以帮助确定共赢的解决方案，使所有利益相关方的利益最大化，特别是在整合当地生态知识和传统做法时。

33. 可持续土地利用系统的可行方法需要一个具体目标(即“拉动”)和一个操作框架(即“推动”)。土地退化零增长提供了聚焦可持续土地利用系统目标的具体目标，土地退化零增长概念框架、原则和循证指南提供了可操作的平台。连接它们的是协调和系统应用的做法、干预措施、可衡量和可报告的成果、可持续土地利用系统实施情况的监测和适应对策。通过这种方法，可持续土地利用系统既能推进土地退化零增长，又能解释实现土地退化零增长的成功。

34. 将可持续土地利用系统方法纳入正在进行的土地管理进程可应对对于实现可持续发展目标至关重要的方法、治理和政策整合挑战。这包括推进可持续性衡量框架，克服阻碍有效实施政策的治理障碍，以及促进环境、经济和社会领域的政策一致性。

35. 可持续土地利用系统方法从战略上评估土地潜力和局限性，以指导提高长期生产力和韧性的决策。在土地竞争激烈的地区，可持续土地利用系统可综合生态、社会和经济评估，以高效地分配土地资源。这种方法基于精确的土地适宜性评价，优先考虑保护、农业和发展领域，有效地管理土地竞争，促进可持续发展。

## F. 有利因素和有待克服的挑战

36. 通过对国家报告、调查结果和访谈的评估，科学与政策联系平台查明了缔约方之间的共同认识，即要实现可持续土地利用系统方法管理土地必须做些什么，以及必须克服的某些挑战。其中最主要的是需要与国家发展战略和国家行动计划一致的明确政策和法规。资金保障和政府与可持续土地利用系统相关工作的支持也被认为对于可持续土地利用系统的成功至关重要。

37. 社区和利益相关方的参与——特别是政府机构、民间社会、私营部门和学术界的参与——被认为是可持续土地利用系统成功的关键，特别是在综合土地利用规划进程中。政府机构强有力的领导也被认为对于实施可持续土地利用系统方法至关重要。

38. 需要协调里约三公约的实施工作，以便在国家和地方各级将可持续土地利用系统概念付诸实践，并更好地努力实现土地退化零增长。

39. 科学与政策联系平台在编写关于可持续土地利用系统的报告时考虑了对调查作出答复的缔约方提供了国家一级的投入，这些投入认为资金支持至关重要。特别是，答复者指出，需要资金来提高各国实施可持续土地利用系统的技术能力，并制定国家指标和基于科学的方法衡量其有效性。

40. 缔约方还提到需要开展教育、培训和研究，以整合和加强与可持续土地利用系统相关的方案和做法，包括开展双边和多边合作，以支持该方针的实施和有效性。示范试点项目被认为特别有助于理解可持续土地利用系统的背景适用性，并有助于开发将科学方法与农民的土地管理活动和目标相结合的操作工具。答复者指出，必须获得管理荒漠化、干旱以及土地和森林再造的技能，同时需要地理信息系统制图技能，以促进对环境状况的定期评价，并支持对可持续发展目标 15 指标的高效解读。更好地理解这些问题将有助于设计与背景相关的项目和方案，以实现土地退化零增长目标。

41. 约方还认为可持续土地利用系统的信息和工具至关重要。更好的数据和监测工具被认为是观察各级土地退化、气候和人类脆弱性以及提高我们对土地退化的社会—生态背景和处理土地退化的系统方法(如可持续土地利用系统)的理解所必需的。

42. 缔约方还指出，土地管理能力有限是许多国家面临的一个重大挑战。近一半的答复者认为，国家一级土地退化零增长规划和实施进程的纵向协调能力尚未完全建立。

43. 另一个主要挑战是不同类型的土地使用者的价值观不同，他们往往争夺同样的土地资源。可持续土地利用系统面临着利益相关方利益冲突的现实。多功能景观由一系列不同的利益相关方使用和塑造。这些景观中大量不同的价值观、利益或需求会导致影响可持续发展目标的冲突。理解这些不同的价值观可能很困难；虽然许多研究是在景观尺度上进行的，但研究方法缺乏共性意味着通常很难在研究之间进行有效的比照或比较研究结果。这些困难因人类福祉很难衡量而更加复杂：多功能景观和福祉之间的关系大多是利用生态系统服务作为联系来研究的。

44. 为了成功实施可持续土地利用系统，需要填补一些关键的信息空白，包括：(一) 获取当地知识；(二) 在采用系统方法管理跨空间和时间的多种土地利用和管理做法方面的理解和经验，这是实施可持续土地利用系统所必需的；(三) 对可持续土地管理、土地退化零增长和可持续发展目标举措和可能采取的激励措施的比较评估；(四) 进一步阐明可持续价值链在可持续土地利用系统中的作用，包括整个价值链的可持续性绩效；(五) 将循环(生物)经济与可持续土地利用系统联系起来；(六) 确保公平性和包容性。

### 三. 结论和建议

45. 科学与政策联系平台技术报告提供了基于科学的证据，说明可持续土地利用系统及其解决荒漠化/土地退化和干旱问题的潜力，同时也为实现联合国的多个目标和指标作出贡献，考虑到环境、经济和社会文化条件。

#### A. 结论 1: 可持续土地利用系统和实现土地退化零增长

46. 可持续土地利用系统方法为国家一级的决策者和地方一级的土地所有者和共同土地使用者提供了一个全面和综合的(行动)框架，共同进行具有适应性的土地利用规划，以实施可持续土地利用系统，补充现有的方法，通过实现共同设计，便利包容各方的利益相关方参与，促进长期系统思维，并指导土地利用决策的监测和迭代评价来实现土地退化零增长。

**B. 结论 2: 可持续土地利用系统维持土地退化零增长**

47. 环境、经济和社会方面可持续的土地利用系统有助于确保土地退化零增长得以维持。

**C. 结论 3: 可持续土地利用系统和加快实现可持续发展目标**

48. 可持续土地利用系统方法采用系统观点, 同时考虑土地价值和服务、生态系统健康和人类福祉等土地的所有方面。可持续土地利用系统概念所固有的基于系统的资源、用途和参与者的整合, 能够在实现可持续性目标方面取得比单独干预措施更大的集体进展。可持续土地利用系统方法侧重于在规划期间平衡多个目标, 并提供一个框架来阐明需求并确定优先次序, 管理权衡和土地竞争, 并寻求协同解决方案。因此, 适用可持续土地利用系统方法提供了一个同时实现多个可持续发展目标的综合战略。可持续土地利用系统特别支持实现可持续发展目标 2(零饥饿)、可持续发展目标 15(陆地生物)、可持续发展目标 6(清洁饮水和卫生设施)、可持续发展目标 12(负责任消费和生产)和可持续发展目标 13(气候行动)。

**D. 结论 4: 根据每个景观或区域的情况调整可持续土地利用系统**

49. 制定可持续土地利用系统要求土地利用规划和土地管理基于对每块土地在其景观背景下的可持续潜力的整体理解, 以及土地所处的社会——生态系统的主要进程和驱动因素。

**E. 结论 5: 有利于可持续土地利用系统的环境**

50. 成功实现可持续土地利用系统的环境、社会和经济目标依赖于多利益相关方参与治理和决策, 以确保可持续土地利用系统的有效制定和实施。因此, 为支持可持续土地利用系统, 政策必须鼓励协作治理、地方创新、知识共享和对可持续做法的投资, 包括通过保有权利保障和支持所有合法保有权利持有者(包括边缘化群体)的参与性和包容性决策。

51. 缔约方在就有待缔约方会议审议的决定草案进行磋商时不妨考虑这些结论, 决定草案以 ICCD/COP(16)/CST/10 号文件所载谈判案文草案为基础, 根据第 33/COP.15 号决定, 该文件载有为缔约方编写的供科学和技术委员会第十六届会议审议的所有决定草案。

Annex

[English Only]

Objectives and elements of sustainable land use systems

Figure  
Objectives and elements of sustainable land use systems

