



《公约》执行情况审评委员会

第二十二届会议

2024年12月3日至11日，沙特阿拉伯利雅得
临时议程项目2(d)

在国家、次区域和区域各级有效执行《公约》
为推动《公约》的执行制定和促进有针对性的能力建设活动

促进能力建设以进一步执行《公约》

秘书处的说明*

概要

缔约方会议在第2/COP.15号决定中重申了能力建设对有效执行《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)和实现可持续发展目标的重要性。该决定授权《公约》各机构继续加强各项支持推动能力发展的措施，包括寻求伙伴关系，特别是在培训、提高认识、缓解干旱、实现土地退化目标以及以性别响应和变革性的方式执行《公约》目标等领域。

本文件报告了秘书处和全球机制根据任务授权开展的各项活动。本文件还载有结论和建议，供缔约方会议在审议《防治荒漠化公约》框架内加强能力建设的未来可能行动时，结合ICCD/CRIC(22)/8/Add.1号文件所载的相关决定草案一并考虑。

* 因提交方无法控制的情况，本文件安排在标准发布日期之后发布，因为需要更多的时间定稿。



目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-4	3
二. 支持执行工作方面有针对性的能力建设.....	5-44	3
A. 有针对性的能力建设的总体支持.....	5-24	3
B. 支持缔约方实现土地退化零增长.....	25-29	7
C. 继续开展有针对性的能力建设支持以性别 响应和变革性的方式执行《公约》.....	30-34	7
D. 为编写记者培训材料提供便利.....	35-38	8
E. 关于减少干旱风险和建设抗旱能力的共同学习.....	39-41	9
F. 应对沙尘暴方面有针对性的能力建设.....	42-44	9
三. 支持国家报告方面有针对性的能力建设.....	45-52	10
四. 推动能力建设和发展的伙伴关系.....	53-68	12
A. 推动实现土地退化零增长方面的能力建设 伙伴关系和协作.....	54-58	12
B. 推进缓解干旱影响方面的能力建设活动协作.....	59-61	14
C. 里约各公约联合能力建设方案.....	62-68	14
五. 推进具有成本效益的能力建设方面的创新工作.....	69-70	15
开发和促进创新途径以推动能力建设.....	69-70	15
六. 结论和建议.....	71-72	15

一. 引言

1. 缔约方会议在第 2/COP.15 号决定中，重申能力建设对有效执行《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)的重要性，并请秘书处重点扩大能力建设覆盖公众的范围。这将包括开展有针对性的能力建设支持以性别响应和变革性的方式执行《公约》、扩大能力建设市场、根据记者需要组织媒体培训活动、继续提供培训，以及进一步加强能力建设活动以更好地应对荒漠化、土地退化和干旱以及沙尘暴问题。
2. 根据第 2/COP.15 号决定，缔约方会议请《公约》各机构进一步加强和扩大正式和非正式伙伴关系，以更好地促进《防治荒漠化公约》的能力建设进程，特别是在培训、提高认识、缓解干旱、实现土地退化零增长以及尽可能以性别响应和变革性的方式执行《公约》目标等领域，为更好地理解里约三公约和其他多边环境协定的协同性和连贯性做出贡献。
3. 根据缔约方会议在第 2/COP.15 号决定第 3 段提出的要求，本报告概述秘书处和全球机制根据各自任务授权所开展的活动。报告着重介绍取得的成就和面临的挑战，并详细介绍为促进更有效地开展《防治荒漠化公约》框架内的能力建设活动而采取的一些创新措施。
4. 本文件还着重介绍从实现里约三公约协同性的角度开展能力建设工作的主要益处，如能酌情与其他里约进程合作开展工作，可以降低成本并改善各层级开展能力建设的总体方针。

二. 支持执行工作方面有针对性的能力建设

A. 有针对性的能力建设的总体支持

5. 缔约方会议重申，能力建设对于有效执行《公约》至关重要(见第 2/COP.15 号决定)，强调需继续加强和加大这方面的工作。报告本部分着重介绍秘书处和全球机制为推动有针对性的能力建设而采取的各项行动，为此开展和推动的系列活动概述如下。

儿童与《防治荒漠化公约》方案

6. 为帮助中小学生学习土地对其生活的重要性，秘书处设计并启动了“儿童与《防治荒漠化公约》方案”，向中小学生学习妥善保护土地的需求。为此，秘书处采用了各种各样的方法，包括一些有创意的形式，如绘画、海报、戏剧、植树、演讲和讨论。目前为止，该方案非常受欢迎，也非常成功。在本报告所述期间，多所来自非洲、亚洲、欧洲以及拉丁美洲和加勒比学校参与了该方案。¹
7. “艺术故事”绘画比赛“描绘一个美丽的世界：儿童的艺术故事”邀请儿童发挥想象力和艺术天赋，以绘画的形式呈现他们如何感知这一片生活的土地。绘画比赛于 2022 年开始，2023 年结束，共收到来自 41 个国家的 273 幅参赛作品。

¹ 儿童与《防治荒漠化公约》：<https://knowledge.unccd.int/cbm/children-and-unccd-florence-italy-2021>。

该项目的一项重要成果是教育儿童：(一) 认识土地在其日常生活中的巨大意义；(二) 成为健康土地的未来管理者；(三) 与其他儿童建立联系，共同努力保护土地；(四) 增进对可持续发展重要性的认识，确保世界各地的儿童有一个安全的未来。参赛画作表达了儿童对环境的认知，展现了不同自然，文化和区域景观的特性。

8. 2023 年“艺术故事”绘画比赛后，秘书处举办了一个在线展览展出参赛作品。秘书处还在不同媒体上分享了展览链接，以覆盖更多受众。

9. 2023 年，秘书处推出了一系列针对 12 岁以下幼儿的教材。其中第一套材料是一本儿童手册和配套练习册，内容主要是可持续土地管理和干旱问题。手册中含有大量图片并配以简短说明，介绍爱护土地的重要性，对儿童很有吸引力，互动性很强。练习册主要是鼓励儿童画画、填色、素描、写小故事、解谜等。该套材料还为世界各地的儿童提供了相互联系的机会。事实证明，这两个初步教育工具很受欢迎且很有趣，给幼儿提供了展示才华和创造力的机会。²

《防治荒漠化公约》青年职业指导赋能方案

10. 按照加强有针对性的能力建设支持以性别响应和变革性的方式执行《公约》的目标，实习生招聘工作特别关注性别平衡问题。该方案不断发展壮大，是联合国系统内一个令人梦寐以求的实习项目。

11. COVID-19 疫情期间，秘书处决定启动远程实习方案。远程实习不受办公场所和实习生所在地点的限制，可以接纳更多的青年专业人员参与实习。因此，该《防治荒漠化公约》能力建设和创新次级方案为全球青年提供了比预期更多的培训机会。

12. 秘书处能力建设次级方案下的一般实习方案多年来为许多年轻人打开了机会之窗，非常成功、广受好评，在此基础上，秘书处于 2021 年 8 月又启动了一项针对《公约》最不发达国家和小岛屿发展中国家缔约方青年专业人员的特别实习方案。该方案继续在与《防治荒漠化公约》执行工作相关的多个领域为参与者提供教育和培训机会。秘书处在招聘该方案实习生时也特别关注性别平衡问题。目前，该方案取得了良好的效果，来自相应国家的青年专业人员对参与方案表现出浓厚的兴趣。

13. 《防治荒漠化公约》认识到应协调里约三公约的能力建设工作，承认就荒漠化、土地退化和干旱问题对青年进行指导并进一步提高青年能力的需求日益增长，因此设计了研究金方案。合作过程中，《防治荒漠化公约》与两个姐妹公约分享了研究金方案的想法。随后几年，《联合国气候变化框架公约》(《气候公约》)成功实施了这一想法，开展了：(一) 一年期提高能力和机构培训能力奖方案(CAPACITY)研究金方案；(二) 职业早期联合研究金方案。

14. 2022 年，秘书处设立了一项特别研究金方案以支持青年专业人员发展。该方案计划根据资金情况在《公约》最不发达国家和小岛屿发展中国家缔约方进行试点。方案目标如下：

- (a) 培训回国后将从事《公约》执行有关领域工作的职业早期专业人员；

² <https://www.unccd.int/resources/other/children-and-unccd-booklet-and-workbook>.

(b) 建设一支青年专业人员队伍，负责培训和指导《公约》执行有关学科的从业人员；

(c) 加强最不发达国家和小岛屿发展中国家的机构能力；

(d) 为从事可持续土地管理以及荒漠化、土地退化和干旱领域工作的青年女性专业人员提供更多的机会。

15. 然而，由于缺乏资源，秘书处尚未能实施该方案。

16. 根据研究金和指导方案的总体概念，科学与政策联系平台与秘书处进行了沟通，设计并试行了职业早期科学家研究金方案。这是一个由秘书处管理的无偿公益研究金方案，旨在为杰出的职业早期人士提供机会，以促进科学与政策联系平台工作方案的交付。³

“妇女与《防治荒漠化公约》跨越岁月”项目

17. 为继续开展有针对性的能力建设，也为支持以性别响应和变革性的方式执行《公约》，秘书处制定并启动了“妇女与《防治荒漠化公约》跨越岁月”项目。该项目的目标是让人们看到世界各地在可持续土地管理各个方面和各个领域工作的妇女的面容，听到她们的声音，从而激励更多的人采取行动，支持《防治荒漠化公约》的执行工作。除其他外，该项目使妇女能够享有能力建设机会，并鼓励能力建设提供方借该项目宣传其提供的机会。⁴

能力建设讲座、研讨会和网络研讨会系列

18. 在本报告所述期间，能力建设和创新次级方案继续在各大学和中小学举办系列讲座。讲座面向小学到大学各年级学生，重点介绍可持续土地管理的重要性和《防治荒漠化公约》在土地议程中的核心作用，依然非常成功。在本报告所述期间，秘书处为不同机构，包括瓦赫宁根大学、波恩大学和科隆大学举办了各类研讨班和讲座。秘书处与波恩大学发展研究中心合作，为非洲气候和环境中心——未来非洲大草原方案组织了一次关于土地对《防治荒漠化公约》工作重要性的研讨会。参会人员包括来自非洲大陆各地区的 35 名研究生和工作人员。此外，多所大学的学生以及欧洲青年农民理事会等相关团体还访问了联合国驻地，一同参加访问的还有来自非洲的青年女农民。扩大系列讲座的需求越来越多。

19. 在中华人民共和国政府对《防治荒漠化公约》的总体支持下，2022-2024 年三年期期间，秘书处与中国宁夏回族自治区宁夏林业和草原局共组织了三次荒漠化防治技术与实践国际研修班。首次研修班于 2022 年 9 月 28 日至 10 月 2 日举行，由于 COVID-19 疫情的限制，此次研修班以线上方式举行。后两次研修班分别于 2023 年 9 月 19 日至 25 日、2024 年 9 月 19 日至 26 日以线下方式举行。三次研修班共有来自逾 35 个国家的 70 名与会者和中国各地多位专家参与。

³ 关于科学与政策联系平台职业早期科学家研究金方案的更多信息，见 ICCD/COP(15)/CST/5 号文件。

⁴ “妇女与《防治荒漠化公约》跨越岁月”项目：<https://knowledge.unccd.int/cbm/call-content-women-world-and-unccd>。

内部工作人员培训

20. 在 2022-2024 年三年期期间，能力建设和创新次级方案组织了一次内部工作人员指导和培训，以筹备在乌兹别克斯坦举行的《公约》执行情况审评委员会第二十一届会议(审评委第二十一届会议)。

通过能力建设市场开展有针对性的能力建设

21. 多年来，能力建设市场取得了显著成就，受到缔约方和广大公众的赞赏，缔约方会议也在各项决定中对此予以认可。尽管取得了重要成就，但能力建设市场面临一系列的挑战，无法充分运作，主要涉及人员不足、预算有限以及在将能力建设市场纳入重新命名并重新设计的《防治荒漠化公约》主网站过程中的结构发展问题。能力建设市场依然存在，但目前处于非活动状态，被暂时冻结。

22. 科学、技术和创新股的整个能力建设和创新次级方案由一名官员牵头，而该官员已于 2023 年底从秘书处离职。随后，出于预算原因，该空缺职位暂时冻结。为向缔约方提供更有效、更高效的服务，秘书处将于 2025-2026 年两年期内填补该职位，重新启动能力建设市场，探索可行途径并采取措施实现以创新驱动的《防治荒漠化公约》。除其他外，上述工作旨在扩大能力建设和发展举措，以及促进创新型解决方案的推广，以实现土地退化零增长，提高抗旱能力和民众的韧性。

通过“《防治荒漠化公约》能力建设电子学习平台”开展有针对性的能力建设

23. 为使《防治荒漠化公约》能力建设电子学习平台⁵ 更具响应性、更有效率和效力，秘书处新开发并发布了数门电子学习课程，涵盖各个不同的重要主题，包括关键机构的结构和运作。新课程主题如下：

(a) 土壤：这门电子学习课程于 2022 年发布，旨在帮助学习者更好地了解土壤的重要性以及土壤如何影响人类的生活。课程既包括技术知识，也包括创新、可持续的土壤和土地管理解决方案；

(b) 科学和技术委员会(科技委)的结构和职能/作用：这门电子学习课程专门介绍科技委，为《防治荒漠化公约》科学和技术通讯员提供培训；

(c) 干旱 101：这门电子学习课程向参与者提供关于干旱、干旱影响和潜在解决办法的实质性知识；

(d) 青年、土地和可持续发展目标：这门电子学习课程教育青年了解土地对可持续发展的重要性；

(e) 为 2022 年《防治荒漠化公约》国家报告进程制作的一系列电子学习视频教程详见第三部分。

24. 虽然一些课程专门面向《防治荒漠化公约》利益相关方，但所有课程都是开放课程，公众也可以学习。课程开发过程中，秘书处高度重视有针对性的能力建设问题，以期适时并在适当领域为以性别响应和变革性的方式执行《公约》提供

⁵ <https://unccd-capacitybuildingmarketplace.moodlecloud.com/>.

支持。这一点在关于干旱和关于青年、土地和可持续发展目标的两门课程中有清楚的体现。目前，秘书处正在将平台上的课程翻译为法文、俄文和西班牙文。

B. 支持缔约方实现土地退化零增长

25. 目前，在国家缔约方有效实现土地退化零增长目标的能力方面，出现了一些问题。至关重要的是，要增强国家联络点应对各种复杂情况的能力，使各国能够方便地接触赠款、优惠贷款和私人融资等一系列广泛的资金渠道。

26. 上一个两年期期间，全球机制的工作重点是国家联络点与能够直接获取资金的利益相关方之间的战略投资和联合规划活动。这包括将不同部委，特别是财政部和规划部的国家利益相关方与全球环境基金和绿色气候基金等纵向基金的财务协调中心召集在一起。全球机制特别赞赏多边开发银行、双边和私人供资方等技术伙伴愿意为能力建设投入时间，展示各种能使国家联络点获取非传统来源资金以及利用气候或创新筹资模式的筹资机会。在这方面，伙伴关系至关重要。

27. 需要进一步努力的方面包括提高国家联络点的技能，以全面评估资金缺口，明确资金需求，确定优先次序，并为私营部门投资的商业可行性找到不同的模式。

28. 在技术方面，为设定土地退化零增长目标提供决策支持尤为重要。土地退化零增长目标设定方案向参与国和有关利益相关方提供培训和知识共享机会，涉及该方案的各个模块(即利用土地退化零增长、评估土地退化零增长、设定土地退化零增长自愿目标和相关措施、实现土地退化零增长)。该方案 2.0 进程的初期阶段确定了在沟通促进行为改变、综合土地利用规划和地理信息系统技术方面存在的技能差距和知识差距。在全球环境基金的资助下，秘书处与全球机制签署了一个由国际自然及自然资源保护联盟(国际自然保护联盟)负责实施的项目，开启了下一个两年期的第一批能力建设活动。尽管如此，据估计在这些领域将有大量需求。加强技术能力将确保国家缔约方能够有效进行规划、采用合适的技术并做出知情决定，以实现土地退化零增长目标和防治土地退化。规划和测绘过程还可以使得资源调动工作更为简化。

29. 这与撒哈拉和萨赫勒绿色长城项目开展的工作是一致的，在过去的两年期里，绿色长城项目能力建设和技术支持的目标是将进度数据和项目供资数据整合到一个数字平台上，以展示项目供资的包容性和透明度，同时突出展示 2030 年的预期成果。这种独特的数据共享结构证实并展现了我们的循证资源调动办法。

C. 继续开展有针对性的能力建设支持以性别响应和变革性的方式执行《公约》

30. 秘书处就荒漠化、土地退化和干旱所涉性别平等问题开展了若干能力建设活动，重点包括性别响应型办法有哪些构成要素、如何进行性别分析、交叉和包容、防止性骚扰、性别和气候行动，以及如何支持女农协会和妇女环境维护者。这些活动系与二十国集团 Landwise 系列网络研讨会、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国环境规划署(环境署)、Landesa、德国国际合作机构以及经认证的民间社会组织合作开展。能力建设活动的目标参与者包括国家联络点、缔约

方、《防治荒漠化公约》工作人员、新入职的实习生、民间社会组织和其他利益相关方。

31. 为庆祝 2023 年 10 月国际农村妇女日，秘书处与粮农组织、环境署和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)协调组织了一次能力建设研讨会，重点介绍中东欧通过政策创新增强农村务农妇女权能的经验以及女农协会发挥的关键作用。除联合国机构代表和农民协会外，发言方还包括九个缔约方的代表。

32. 此外，秘书处还与全球机制合作举行了一次会议，向非洲集团(附件一)介绍审评委第二十一届会议之后关于性别和土地保有权问题以及相关活动的最新情况。在所有附件区域的区域会议上都进行了关于《防治荒漠化公约》性别框架的介绍。《防治荒漠化公约》还与妇女署、自然保护联盟、粮农组织和妇女地球与气候行动网络合作，在《气候公约》缔约方会议第二十八届会议土地展馆共同举办了以性别为主题的会外活动。2024 年第三季度，将开展性别问题能力需求评估，并将根据评估结果，为国家联络点、秘书处和利益相关方制定一项全面的能力发展计划。

33. 此外，秘书处还在其他领域开展了专门工作，包括：

- (a) 招聘更多女性员工，包括高级管理职位和顾问；
- (b) 大力促进妇女作为专题发言人参与网络研讨会和专题小组讨论；
- (c) 开发以性别响应议题为重点的专门培训项目；
- (d) 分析整个《公约》范围内的性别均等情况，并就改善《防治荒漠化公约》之下各国代表团、各机构和各实体的男女平衡提出建议；
- (e) 制定并正式初步实施关于规范内部结构、进程和程序的首个《防治荒漠化公约》性别政策。

34. 秘书处和全球机制还开展了其他行动和活动，以履行各自关于继续开展有针对性的能力建设支持以性别响应和变革性的方式执行《公约》的任务。这些其他行动详载于 ICCD/COP(16)/17 号文件。

D. 为编写记者培训材料提供便利

35. 2024 年 3 月 19 日，秘书处为科学与政策联系平台的成员举办了科学媒体传播培训班。培训班旨在弥合媒体和科学家之间的差距，设置了出境采访等互动和实践环节。

36. 秘书处还在 2024 年防治荒漠化和干旱世界日前夕以及缔约方会议第十六届会议前夕举办了媒体培训活动。5 月 8 日，《防治荒漠化公约》发言人媒体培训班结束，培训班旨在帮助各位发言人在缔约方会议第十六届会议前做好与媒体互动的准备。6 月 12 日至 17 日，在波恩举行《气候公约》附属履行机构(履行机构)和附属科学技术咨询机构(科技咨询机构)第六十届会议以及防治荒漠化和干旱世界日活动期间，《防治荒漠化公约》和《气候公约》共同为俄语记者举办了一次培训班。在联合国高级别环境会议，特别是《防治荒漠化公约》缔约方会议第十六届会议于 2024 年 12 月在沙特阿拉伯利雅得召开前，此次培训提供了世界级的专业知识和独家媒体报道机会。培训主要包括讲座、讨论和现场参与各种活动。

37. 作为筹备缔约方会议第十六届会议的一项工作，沙特阿拉伯于 2024 年 5 月 6 日举办了国家媒体培训班。重点是土地管理、气候变化和生物多样性之间的联系，培训也得到了《防治荒漠化公约》的支持。

38. 《防治荒漠化公约》秘书处还于 2024 年 9 月 2 日至 6 日在阿比让为报道非洲地区的法语记者组织了一次媒体培训班。培训旨在帮助各位记者更深入地了解荒漠化、可持续土地管理以及媒体在传播最佳做法方面的关键作用。培训班为期五天，以互动研讨为主，还包括一次实地访问。参与者包括来自 15 个非洲国家的记者，既有本国新闻机构的记者，也有全球媒体的驻站记者。与会记者在各自自媒体平台共发表文章 30 多篇。此外，秘书处还计划在缔约方会议第十六届会议前夕为中东和北非地区的阿拉伯语记者举办一次媒体培训班。

E. 关于减少干旱风险和建设抗旱能力的共同学习

39. 在第 23/COP.15 号决定中，缔约方请秘书处鼓励、支持和便利学习和实践社区就减少干旱风险、提高抗旱能力方面的能力建设开展共同学习与协作。

40. 秘书处与波恩水网络在世界水日举办了一次联合活动，参与方包括波恩市、当地多所大学和学生。联合活动为科学与政策联系平台和波恩水网络提供了交流相关活动、研究成果和案例的机会，可能有助于双方未来的工作和活动。联合活动的重点是科学与政策联系平台在理解和管理土地—水资源关系方面的作用。

41. 为此，《防治荒漠化公约》与全球水伙伴合作开发了干旱管理学习和实践社区⁶，目标如下：(一) 通过《防治荒漠化公约》干旱工具箱⁷等方法加强从事干旱和荒漠化管理的国家行为体和关键利益相关方的知识和技术能力；(二) 促进综合性和包容性干旱管理做法的采用、复制和推广；(三) 支持设计和制定综合性的干旱管理政策和治理框架；(四) 在从事抗旱工作的国家行为体和其他关键利益相关方之间建立信任、合作和认同感。编写本文件时，学习和实践社区已建立了一个全球平台并根据《防治荒漠化公约》区域执行附件建立了三个区域平台，分别是亚洲平台、拉丁美洲和加勒比平台、中东欧和北地中海国家联合平台。非洲区域平台拟于 2024 年 9 月启动。针对所有已启动平台，秘书处都组织了一次由于干旱问题专业人员参与的启动(前)活动以及网络研讨会等其他活动。目前，学习和实践社区的已注册用户达 150 多个，包括国家联络点、其他政府代表、国际组织官员、研究人员、民间社会人员和其他利益相关方。关于学习和实践社区的更多信息见 ICCD/COP(16)/15 号文件。

F. 应对沙尘暴方面有针对性的能力建设

42. 第 26/COP.15 号决定邀请秘书处在其范围和任务内以及资源允许的情况下，并邀请合作伙伴应请求向缔约方提供支持，帮助缔约方设计并执行国家计划和政策，以应对与荒漠化、土地退化和干旱有关的沙尘暴源和影响。该决定还请秘书处和全球机制在《公约》的范围和任务内，以及在资金允许的情况下并与合作伙

⁶ <https://droughtclp.unccd.int>.

⁷ <https://www.unccd.int/land-and-life/drought/toolbox>.

伴一道，经与受沙尘暴影响的国家协商，制定一项自愿政策准则，协助将沙尘暴管理纳入关键政策领域。

43. 为此，《防治荒漠化公约》和粮农组织制定了《关于将沙尘暴管理纳入关键政策领域的准则》⁸，该准则是自愿准则，可供负责制定和执行关键政策领域沙尘暴倡议的区域、国家和国家以下各级主管部门和行为体使用。政策制定者往往没有充分认识或考虑与沙尘暴风险、脆弱性和暴露有关的发展挑战，而《准则》则旨在提高政策制定者的认识。《准则》介绍了防止和减少沙尘暴源及其社会、经济和环境的影响，以及提高生产力和韧性的各项原则和有利条件。

44. 2023年7月12日纪念首个国际防治沙尘暴日之际，秘书处与合作伙伴合作推出了沙尘暴工具箱⁹。目前，秘书处不断更新工具箱的内容并完善其功能，以确保利益相关方能够便捷地使用各种创新型的办法、方法、工具和技术，查阅案例和其他资源，为各级设计并实施防治沙尘暴的政策和规划提供参考借鉴。

三. 支持国家报告方面有针对性的能力建设

45. 报告工作的能力建设一直是《公约》各机构提供的一项核心服务。2022年报告进程方面的能力建设得到了全球环境基金的慷慨资助，作为全球支助方案的一项内容，帮助加强国家缔约方在《防治荒漠化公约》监测和报告方面的能力。由于 COVID-19 疫情，2022 年报告进程期间未能举行面对面的能力建设区域会议。因此，经与审评委主席团协商，《公约》各机构决定设计并实施线上能力发展活动，包括：(一) 一个以阿拉伯文、英文、法文、俄文和西班牙文提供的包含 16 个视频的电子学习视频教程系列，就《防治荒漠化公约》报告平台，即业绩审评和执行情况评估系统中的每个指标提供报告指导；(二) 新增两个介绍如何使用保护国际基金会开发的 Trends.Earth 的英文教程¹⁰。上述电子学习教程已在《防治荒漠化公约》能力建设市场 YouTube 频道发布。此外，《公约》机构聘用并培训了一个由 11 名国际技术专家组成的团队，通过服务台系统、电子邮件、双边线上会议、次区域网络研讨会和业绩审评和执行情况评估系统内设的关于国家报告技术审评的修订和审评系统，在整个 2022 年报告进程中向缔约方提供密切协助。关于为 2022 年报告进程开展的能力建设活动的更多信息见 ICCD/CRIC(21)/7 号文件。

46. 2022 年《防治荒漠化公约》报告进程期间，开发了一系列电子学习视频教程，就如何使用新的业绩审评和执行情况评估系统进行报告逐个指标提供指导。视频教程有阿拉伯文、英文、法文、俄文和西班牙文版本。

47. 2022 年报告进程结束后，《防治荒漠化公约》秘书处与世界水土保持方法和技术纵览组织合作编写并出版了“土地的故事——土地退化和干旱报告的国家经验”¹¹。通过该出版物，人们能够深入了解各国采取了哪些办法以克服数据可

⁸ <https://www.unccd.int/resources/publications/guideline-integration-sand-and-dust-storm-management-key-policy-areas>.

⁹ <https://www.unccd.int/land-and-life/sand-and-dust-storms/toolbox>.

¹⁰ <https://docs.trends.earth/en/latest/index.html>.

¹¹ <https://www.unccd.int/resources/publications/land-story-country-experiences-reporting-land-degradation-and-drought>.

用性、可靠性、分析和上传、数字和地理空间知识以及及时获取充足财政资源方面的挑战。

48. 根据 ICCD/CRIC(21)/11 号文件所载缔约方在审评委第二十一届会议上提出的建议，2026 年报告进程的能力建设将由全球环境基金资助，以线下和线上相结合的混合形式提供。相关服务将分为以下几类：

- (a) 电子学习视频教程和线上问答活动；
- (b) 区域讨论会；
- (c) 技术支持；
- (d) 服务台服务。

49. 在 2022 年报告进程率先采用的电子学习方法的基础上，秘书处将根据报告指标方法的改进以及业绩审评和执行情况评估系统报告模式的调整，更新 2022 年版电子学习视频教程。秘书处还将与保护国际基金会合作提供更多关于如何使用 Trends.Earth 的教程。

50. 此外，2024 年，在地球观测组土地退化零增长倡议和德国国际合作机构的支持下，秘书处与粮农组织合作推出了新的电子学习认证课程“利用土地覆盖信息监测可持续发展目标 15 的进展情况”，该课程已在粮农组织电子学习学院免费提供。在该课程成功的基础上，地球观测组土地退化零增长倡议计划就与国家报告和土地退化零增长执行工作高度相关的专题再开发两门电子学习课程，2024 年和 2025 年各一门。

51. 秘书处将与东道国政府和/或适当的区域/次区域伙伴组织合作，为所有缔约方举办国际研讨班，以加强国家能力，使缔约方能够有效地完成国家报告。鉴于《防治荒漠化公约》监测和指标框架包括可持续发展目标指标 15.3.1 和若干地理空间指标，秘书处建议缔约方在提出研讨班参与人员名单时纳入国家统计局和地理信息系统专家。秘书处将进一步考虑这些面对面会议的频率和规模，并考虑是否可能与就类似问题和《防治荒漠化公约》缔约方合作的伙伴举行背靠背会议。秘书处设想的联合区域能力建设活动包括：与粮农组织负责可持续发展目标指标 15.4.2 山区绿化覆盖指数和退化山地比例的小组合作，该小组计算土地覆盖使用的方法与可持续发展目标指标 15.3.1 相同。这样做可以节省资源，最大限度地促进山区缔约方的参与。如果情况可行且财政资源允许，秘书处将邀请默认数据和报告工具的提供方和制作方参加区域研讨班为参训人员提供培训。

52. 2026 年报告进程也将酌情借助区域卓越中心的技能、资源和经验向缔约方提供能力建设和技术援助。¹² 例如，可持续土地管理伙伴关系倡议已经在向加勒比小岛屿发展中国家提供协助，并坚定致力于支持这些国家的土地退化零增长目标设定进程。秘书处将进一步借鉴相关经验，与相应的卓越中心协调区域能力建设研讨活动。

¹² 另见 ICCD/CRIC(22)/7-ICCD/COP(16)/CST/8 号文件。

四. 推动能力建设和发展的伙伴关系

53. 缔约方在第 2/COP.15 号决定第 2 段规定,《公约》各机构应在资源允许的情况下,进一步加强和扩大正式和非正式伙伴关系以更好地推动《防治荒漠化公约》能力建设进程,并扩大与所有相关的公共和私营实体,包括相关区域和次区域实体的合作范围。为执行此项任务,秘书处继续努力建立伙伴关系。开展的工作涉及能力发展进程各方面的伙伴关系,范围广泛。

A. 推动实现土地退化零增长方面的能力建设伙伴关系和协作

54. 根据经修订的《防治荒漠化公约》伙伴关系战略¹³,秘书处与若干战略伙伴开展了合作,共同执行《防治荒漠化公约》能力建设任务以实现土地退化零增长和可持续土地管理。除其他外,秘书处与之合作的战略伙伴包括科学与政策联系平台、地球观测组土地退化零增长倡议、保护国际基金会、世界水土保持方法和技术纵览组织以及二十国集团全球土地倡议。

55. 科学与政策联系平台和法国荒漠化科学委员会于 2023 年 9 月 12 日在法国蒙彼利埃联合组织了一场多利益相关方辩论,讨论土地在可持续发展议程中的作用。活动得到了《防治荒漠化公约》秘书处、法国政府和若干法国科学组织,即法国荒漠化问题科学委员会、生态转型和国土协调部欧洲和国际行动局以及法国开发署农业、农村发展和生物多样性司的支持。活动讨论了以下议题:(一)以实现土地退化零增长为目标,充分利用法国荒漠化科学委员会和科学与政策联系平台的协同性;(二)从科学与政策联系平台工作的具体实例看科学—政治—社会对话的重要性;(三)《防治荒漠化公约》科学议程优先事项,包括可持续土地利用系统、土地退化和气候变化背景下的干旱趋势、干旱影响和沙尘暴问题。

56. 秘书处加强了与地球观测组的合作,地球观测组有 100 多个国家政府和 100 多个组织参与,其愿景是使可信赖的地球观测情况和信息普遍可及,并增强社会实现可持续未来的能力。地球观测组土地退化零增长倡议为发展退化土地测量和绘制能力、实现土地退化零增长的全球努力做出了贡献,开展了一系列活动,包括:

(a) 加纳能源和自然资源大学土地退化零增长国际研究生项目。该项目于 2023 年启动,是首个专门培养土地退化零增长未来领导者的项目;

(b) 2023 年 11 月 2 日至 4 日在南非开普敦举行的全球对话论坛。¹⁴ 该论坛是全球和/或区域对话系列论坛的第一个论坛,旨在使用综合土地利用规划工具和地理空间数据,就国家实现土地退化零增长方面的挑战促进同行交流以及提供当面支持。论坛公开征集参与方,共收到申请 59 份,其中 14 个部门间国家工作队通过选拔最终参与论坛。论坛结束后,地球观测组土地退化零增长倡议继续为各国相关方面提供支持,定期举行在线会议,并请专家就已明确的土地退化零增长挑战提供深入的咨询意见;

¹³ 见 ICCD/COP(16)/4 号文件。

¹⁴ https://geo-ldn.org/events/gdf_2023/.

(c) 与可持续发展数据全球伙伴关系合作开展能力加速网络进程。¹⁵ 在该进程下，一名专家就应对国家土地退化零增长挑战为刚果民主共和国、加纳和尼日利亚的小组提供了培训和支持；

(d) 地球观测组土地退化零增长倡议系列在线研讨会，该系列研讨会为各国的规划者和决策者使用分析工具和数据监测并报告土地退化零增长情况提供支持，并为数据用户、数据提供方和工具开发方提供交流平台；¹⁶

(e) 在地球观测组 2022 年会议周期和 2023 年第七届非洲地球观测组研讨会前夕举办土地退化零增长现场培训活动；

(f) 2023 年在内罗毕区域发展资源测绘中心举办土地退化零增长工具箱¹⁷ 培训教员培训班；

(g) 2024 年在区域发展资源测绘中心设立地球观测组土地退化零增长倡议区域帮助台。¹⁸

57. 2022 年 12 月，秘书处与保护国际基金会签署了加强和扩大合作的谅解备忘录。主要目的是开发尖端工具以支持科学、技术和创新以执行《防治荒漠化公约》。这包括发展缔约方、土著人民和当地社区的能力，帮助他们掌握实现土地退化零增长所需的数据和工具，并认识土地作为解决方案的一个关键要素，在实现气候稳定和向有利于自然的世界过渡中的作用。

58. 秘书处继续根据 2020 年 2 月签署的关于世界水土保持方法和技术纵览组织 2020+倡议的谅解备忘录与该组织开展密切合作。倡议的目标是建立一个领先的专业知识和变革力量平台，以支持世界各国和各机构加大可持续土地管理力度，并促进实现里约三公约所涉的可持续发展目标，特别是土地退化零增长目标。在该倡议框架内：

(a) 根据第 11/COP.15 号、第 19/COP.15 号和第 20/COP.15 号决定，世界水土保持方法和技术纵览组织通过其指定的全球可持续土地管理数据库，促进可持续土地管理最佳做法的分析、传播和获取；¹⁹

(b) 过去三年中，世界水土保持方法和技术纵览组织与粮农组织和一些国家合作利用云计算共同开发了便于使用的应用程序，方便多利益相关方参与土地退化情况绘制进程，并开发了土地退化零增长决策支持系统以协助决策者做决策。这些应用程序的动态界面为地理信息系统专家和非专家整合地方和国家数据以及全球信息提供了方便。通过土地退化零增长决策支持系统，用户在绘制土地退化情况时可以实现《世界荒漠化地图集》提出的证据聚合原则；

(c) 将实施一个由全球环境基金供资，开发署、《防治荒漠化公约》和世界水土保持方法和技术纵览组织共同领导的中型项目，旨在提高《防治荒漠化公约》缔约方的能力，利用定制化的土地退化零增长决策支持系统提供包容性的决

¹⁵ <https://www.data4sdgs.org/initiatives/capacity-accelerator-network>.

¹⁶ <https://geo-ldn.org/events/geo-ldn-seminars/>.

¹⁷ <https://geo-ldn.org/ldn/about-toolbox/>.

¹⁸ 用户可通过电子邮件(helpdesk@geo-ldn.org)提交请求，将得到训练有素的工作人员的支持。

¹⁹ 另见第 ICCD/COP(16)/CST/5 号文件。

策支持，帮助实现土地退化零增长。该项目将为有限数量的国家，特别是面临特定挑战的区域国家(如小岛屿发展中国家、极端干旱地区国家)提供有针对性的支持，也将为项目参与国以及其他感兴趣的项目非参与缔约方和行为体举办南南交流研讨会和学习活动(线上和线下)。该中型项目所列的能力建设工作将酌情与秘书处举办的国家报告区域能力建设研讨会同步展开或协调展开，以节省资源，实现最大限度地参与。

B. 推进缓解干旱影响方面的能力建设活动协作

59. 秘书处和全球机制以粮农组织为执行机构，一直在合作实施一个全球环境基金项目，重点是开展扶持性活动以执行《防治荒漠化公约》缔约方会议关于干旱问题的各项决定。在该项目框架内，秘书处和全球机制与干旱综合管理方案、世界气象组织、粮农组织和全球水伙伴等各伙伴合作组织了关于整合国家抗旱计划和国家行动计划的区域研讨班。参与国家根据“国家抗旱计划多标准评估”选定。²⁰ 亚洲和欧洲区域研讨会于2023年5月17日至19日在土耳其伊斯坦布尔举行，参与方包括来自5个国家(摩尔多瓦、黑山、塞尔维亚、菲律宾和斯里兰卡)的15名与会者。拉丁美洲和加勒比区域研讨会于2023年8月1日至3日在哥伦比亚波哥大举行，参与方包括来自6个国家(哥伦比亚、多米尼加共和国、格林纳达、圭亚那、洪都拉斯和巴拿马)的21名与会者。非洲区域研讨会于2023年9月5日至7日在赞比亚卢萨卡举行，参与方包括来自14个国家(阿尔及利亚、贝宁、科特迪瓦、斯威士兰、冈比亚、加纳、利比里亚、马里、尼日利亚、塞拉利昂、索马里、多哥、赞比亚、津巴布韦)的42名与会者。总计参与国家26个，参与人员78名。此外，秘书处和粮农组织还于2023年10月16日至18日在土耳其伊斯坦布尔组织了一次特别针对中亚国家的干旱综合管理规划区域研讨会。

60. 秘书处与欧盟委员会联合研究中心合作启动了供决策者使用的全球干旱地图集项目，并将于缔约方会议第十六届会议上发布。该项目由国际环境监测研究基金会中心、欧洲委员会联合研究中心、阿姆斯特丹自由大学和联合国大学环境与人类安全研究所牵头。

61. 此外，秘书处正在与德国国际合作机构以及联合国大学水、环境和卫生研究所等伙伴合作编写关于“抗旱经济学”的旗舰出版物。该出版物列出了证据并设想了未来的情景，从经济学角度说明需要以基于自然和可持续土地利用的做法增强土地、不同农业价值链和社区的韧性，应对日益严重的干旱事件。该出版物将在缔约方会议第十六届会议上发布。

C. 里约各公约联合能力建设方案

62. 联合联络组在审查里约三公约的协同领域时，将能力建设确定为加强里约三公约执行工作协调性和一致性的一项战略工作。鉴于生物多样性、气候变化和土地退化危机相互关联，联合联络组开始着力加强并支持各国开展一体化执行方面的能力，以为子孙后代建设一个可持续的地球。²¹

²⁰ <https://www.unccd.int/sites/default/files/2022-09/cc1276en.pdf>.

²¹ 见 ICCD/COP(16)/4 号文件。

63. 联合能力建设方案旨在加强相关国家机构以及个体决策者和从业人员的能力，整合并促进里约三公约的协同性。除就三公约的内容提供培训外，该方案还旨在加强个人、机构和系统能力，有组织地接触相关伙伴，就一系列主题提供高质量的资源材料，并就这些主题开发专门模块和其他知识产品。

64. 联合方案有助于更好地了解里约三公约的协同性和现有联系，以及三公约如何有助于落实可持续发展目标，促进各国的协同执行能力。

65. 另一项战略重点工作是跟踪进展、确定并报告存在哪些机会，以更好地阐明和简化里约三公约的不同进程，以及进一步阐述其如何有助于监测多边环境协定和可持续发展目标的总体落实情况。报告工作几乎都是独立进行的，里约三公约的报告进程与可持续发展目标框架下的报告进程之间几乎没有协调。

66. 拉丁美洲和加勒比气候周(2023年10月27日，巴拿马)和《气候公约》缔约方会议第二十八届会议(2023年12月11日，迪拜)期间，组织了两次联合会外活动，主题均为“建设里约三公约的协同执行能力”。

67. 目前正在开展的工作包括：一项关于查明建立协同方面良好做法和经验教训的案头审查；一项关于评估加强协同方面能力需求和现有良好做法的全球调查；编制一套关于协同性的自学培训材料；开发一个关于联合能力建设方案的门户网站。

68. 当前方案的内容包括：组织关于有效、一体化和协同执行里约三公约的网络研讨会；为协同性项目获取和调动资金；加强地方和土著知识在促进三公约协同执行方面的作用。《气候公约》附属履行机构和附属科学技术咨询机构在波恩举行第六十届会议(2024年6月3日至13日)期间举办的一次会外活动和一次国家联络点试点培训会议对该方案进行了介绍。2024年里约三公约缔约方会议期间还将组织其他活动。

五. 推进具有成本效益的能力建设方面的创新工作

开发和促进创新途径以推动能力建设

69. 创新为加强学习、协作和影响提供了新的途径，因此为进一步加强秘书处的能力建设工作，可发挥创新在能力发展方面的潜力。人工智能和数据分析等数字技术的进步使得培训个性化，更便捷，更符合不同受众的需求。虚拟协作工具和创新中心可以实现知识的实时共享并建立全球交流网络，在创新领域建立伙伴关系可以带来新的观点和资源。

70. 充分发挥创新的作用可以提高能力发展工作的适应性和效率，更好地应对土地退化和干旱问题。今后重构能力建设进程时，创新应成为优先事项。

六. 结论和建议

71. 《公约》各机构已经开展了大量工作，以加大努力，利用创新型办法推动各专题的能力建设。以下各项结论和建议旨在再次努力将能力建设纳入《公约》各机构和所有其他相关举措的主流，也旨在强调使用创新型办法帮助缔约方和从业人员更便捷地获得能力建设。因此，缔约方会议不妨考虑以下结论和建议：

(a) 《公约》各机构开展的能力建设活动涉及各种不同的专题和《防治荒漠化公约》缔约方的需求。能力建设活动还将不断变化，因此需要持续监测和评价，以评估活动的有效性，查找差距，并确保方案能够满足利益相关方的需求；

(b) 能力建设和创新是秘书处、全球机制和相关举措确保方案和项目有效执行的关键要素。然而，目前开展能力建设和创新活动的方式既没有发挥能力建设和创新次级方案的作用，也没有实现与之互联的充分最大化，而该方案是一个旨在成为信息交换中心的结构性机制，负责对所有能力建设和创新工作进行中央协调、整合和精简。为使缔约方充分受益于线上和线下各类不同的能力建设机会，秘书处、全球机制和所有相关倡议需要付出更多努力，协调能力建设活动并公布所开展的各项工作，同时突出创新型办法是取得成功的关键要素；

(c) COVID-19 疫情虽有显而易见的负面影响，但也使缔约方得以参与线上培训，获得电子学习机会，而这已成为能力建设的一个重要要素，使得信息和知识更广泛地传播。线上培训和电子学习应进一步扩大并获得支持，且如果可能，以及在财政资源允许或存在其他办法的情况下，应以联合国所有语文提供。通过线上学习工具，不仅国家联络点，而且相关的民间社会组织、大学和其他利益相关方也能以连贯、包容的方式获得执行土地退化零增长和其他相关活动方面的专业知识和核心信息；

(d) 秘书处和全球机制应采取线下和线上培训相结合的混合方式，在 2026 年报告进程为缔约方提供全过程的能力支持。秘书处和全球机制除提供电子学习视频教程和技术专家线上支持外，还应召开区域研讨会以提供面对面的能力建设。区域研讨会应与多学科小组合作召开，并做好协调，包括请合适的区域/次区域专家、默认数据和工具的提供方和制作方以及秘书处工作人员参加。此外，还应与二十国集团全球土地倡议、国际抗旱联盟和和平森林倡议等其他相关倡议开展联合能力建设工作；

(e) 有兴趣加强土地退化情况测绘和土地退化零增长决策支持能力的缔约方和《防治荒漠化公约》利益相关方应参与全球环境基金中型项目的学习和交流活动。不同机构执行的可持续土地管理方案和项目应与上述进程保持一致，以最大限度地增加学习机会并通过提高国家一级的机构能力加强业绩审评和执行情况评估系统的报告进程；

(f) 2022 年《防治荒漠化公约》报告进程的能力建设工作值得赞扬。COVID-19 疫情期间，能力建设工作进行了灵活、创新的调整，向缔约方提供了线上课程、专家培训讲座、出版物、区域研讨会和服务台服务，这种调整表现了秘书处在线下会面受限的情况下为管理国家报告工作的错综问题而付出的辛劳努力。展望 2026 年国家报告进程，计划采用的混合方式有望在上述成功的基础上再接再厉，通过将线下和线上培训相结合的方式确保缔约方获得全面的支持；

(g) 在支持以性别响应和变革性的方式在国家和《公约》机构两级执行《公约》方面，能力建设工作取得了重大成果。作为一项跨部门职能开展能力建设，需要在整个《防治荒漠化公约》范围内明确职能分配、人员配备、资源和规程。需要进一步努力将能力建设更好地纳入《公约》各机构；

(h) 根据记者需求举办的媒体培训活动效率高、效果好，应该在《公约》整个地理范围内继续开展、升级和推广；

(i) 防治沙尘暴方面完成的工作是一项可喜的进展。应鼓励有关缔约方和其他感兴趣的利益相关方充分利用这些工具。秘书处应继续与有关缔约方、各组织和其他相关的利益相关方合作，以开发更多的工具并推进防治沙尘暴能力建设；

(j) 伙伴关系对能力建设和发展进程至关重要，应给与优先考虑，增加里约三公约各级项目和方案执行的协同性；

(k) 应鼓励青年参加正规培训，从事与荒漠化、土地退化和干旱相关的职业，同时应增加妇女在荒漠化、土地退化和干旱工作专业层面的代表性。《防治荒漠化公约》应在资金允许的情况下，逐步设立一个正式、有报酬的学徒方案，并设立一个针对最脆弱社区青年，特别是青年妇女的职业早期和中期研究金方案；

(l) 能力建设和发展倡议仍然是有效执行《公约》的核心。在 2025-2026 年两年期，应对重新建构、重新设计和继续发展能力建设方法和战略进一步投资，包括重启能力建设市场；

(m) 在 2025-2026 年两年期，秘书处应努力跟上数字世界的技术进步和人工智能的影响，实现以创新驱动的《防治荒漠化公约》；

72. 缔约方就有待缔约方会议审议的决定草案进行磋商时不妨考虑上述结论，决定草案以 ICCD/CRIC(22)/8/Add.1 号文件所载谈判案文草案为基础，根据第 33/COP.15 号决定，该文件载有为缔约方编写的请《公约》执行情况审评委员会第二十二届会议审议的全部决定草案。