



缔约方会议

第十六届会议

2024年12月2日至13日，沙特阿拉伯利雅得
临时议程项目 6(a)

方案和预算

2025-2026 两年期方案和预算

《公约》执行情况审评委员会

第二十二届会议

2024年12月3日至11日，沙特阿拉伯利雅得
临时议程项目 2(b)

在国家、次区域和区域各级有效执行《公约》

《公约》机构和附属机构多年期工作计划

《公约》多年期综合工作计划(2025-2028 年)和注明费用的
《公约》两年期工作方案(2025-2026 年)

秘书处的说明*

概要

本文件载有《联合国防治荒漠化公约》秘书处和全球机制的拟议工作计划和
工作方案。本文件还概述每个方案所需的人力和财力，应与关于 2025-2026 两年
期方案和预算的文件 (ICCD/COP(16)/5) 及关于 2022-2024 三年期业绩的文件
(ICCD/COP(16)/7 和 ICCD/CRIC(22)/3 一并审议。

* 因提交方无法控制的情况，本文件安排在标准发布日期之后发布。



目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-4	3
二. 四年展望：2025-2028 年.....	5-10	3
三. 注明费用的 2025-2026 两年期工作方案.....	11-101	5
A. 资源需求概述.....	11-13	5
B. 组织结构和人员配置分析.....	14-19	6
C. 秘书处的资源需求.....	20-84	8
D. 全球机制的资源需求.....	85-101	19
四. 结论和建议.....	102	21
附件		
秘书处和全球机制组织结构图.....		22

一. 导言

1. 在第 1/COP.15 号决定中,《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》) 缔约方会议请秘书处和全球机制采用成果管理制办法,编制《公约》多年期工作计划(2025-2028 年),供缔约方会议第十六届会议审议。在第 10/COP.15 号决定中,缔约方会议进一步请执行秘书编制 2025-2026 两年期基于成果的预算和工作方案。本文件介绍秘书处和全球机制四年期综合工作计划(2025-2028 年)和注明费用的两年期工作方案(2025-2026 年)。
2. 工作计划以推进缔约方会议第十三届会议通过的《〈防治荒漠化公约〉 2018-2030 年战略框架》为宗旨。¹ 该计划是作为一个简要的四年成果框架制定的,侧重于实质性和组织方面的目标及相关指标。
3. 注明费用的两年期工作方案源自上述成果框架。这一工作方案就为了实现成果框架的各目标在下一个两年期内有待开展的工作提出了切实可行的建议。工作方案的结构以秘书处下设各方案以及全球机制的优先领域为中心。
4. 本文件应结合关于 2025-2026 两年期拟议方案和预算的 ICCD/COP(16)/5 号文件及关于 2022-2024 三年期业绩的 ICCD/COP(16)/7 和 ICCD/CRIC(22)/3 号文件一并阅读。

二. 四年展望: 2025-2028 年

5. 过去十年中,在《防治荒漠化公约》下审议的事项的范围和深度都发生了重大变化,其工作方式也发生了变化。缔约方会议通过了多项重要决定,例如关于土地退化零增长、抗旱政策和备灾、性别、土地保有权、沙尘暴和协同作用的决定,这些决定正在指导缔约方以及《公约》机构和机关的行动。通过建立科学与政策联系平台,在提供科学咨询方面得到了发展,通过建立《防治荒漠化公约》性别问题核心小组、制定促进私营部门和青年参与的有针对性的战略,促进了主要利益相关方的参与。
6. 在 2018-2030 年战略框架期限过半之际,《防治荒漠化公约》已经取得了许多重要成就。正如战略框架中期评估² 所详述的那样,《公约》对于处理土地和干旱方面的政策、计划和项目以及相关的协同作用仍然具有重要作用。土地退化零增长框架以及相关的概念、方法、目标设定和项目筹备支持,吸引了世界近三分之二的国家参与。合并计算,这些国家的土地退化零增长自愿目标占全球土地恢复承诺的很大一部分。从可持续发展目标到全球环境基金下的项目规划,土地退化零增长对各种进程、政策框架、主要方案和项目产生影响。这是支持在《防治荒漠化公约》下成功筹集资源的基础。例如,对于 2022-2024 年三年期,全球机制报告³ 称,在其支持下开发的 19 个项目已获准实施,资金总额约为 9.46 亿美元。

¹ 第 7/COP.13 号决定。

² 见 ICCD/COP(16)/2。

³ 见 ICCD/CRIC(22)/5。

7. 《防治荒漠化公约》已成为干旱问题的一个主要全球宣传方、决策方和合作方，随着干旱问题日益广泛和严重，《公约》的作用正在进一步加强。《公约》进程提供了一个平台，使各利益相关方可就加强抗旱行动的政策、规范框架和方法达成一致。《防治荒漠化公约》关于干旱问题的议程与世界各国的需求和做法相呼应。在干旱问题政府间工作组报告的相关后续行动中，该议程的重要性将进一步增强。

8. 虽然取得了进展，但在许多至关重要的领域仍需进一步努力，以确保可持续地维持迄今取得的成果以及进一步取得成就。在《防治荒漠化公约》背景下作出的决定和形成的产品必须有效转化为实地行动。事实上，最新的《防治荒漠化公约》国家报告表明，更多的土地正在以惊人的速度退化。需要更多的政治承诺和媒体关注，以确立大规模实施所需的意愿和资源。有针对性的科学和科学政策支持以及能力建设也很重要。需要利益相关方的进一步参与，特别是私营部门的做法向保护土地转变，才能取得大规模进展。

9. 在这方面，《防治荒漠化公约》提出了一项雄心勃勃的 2025-2028 年工作计划和 2025-2026 年工作方案，继续建立全球合作和承诺，以保护土地，缓解干旱影响。特别重视引入强有力的《防治荒漠化公约》干旱议程，确保性别平等和保有权保障行动的连续性，将其作为土地恢复的关键因素，并加强《防治荒漠化公约》的科学政策指导，提高全球机制支持项目筹备工作的能力。

10. 《防治荒漠化公约》2025-2028 年成果框架见表 1。

表 1

《联合国防治荒漠化公约》2025-2028 年成果框架

2025-2028 年主要成果	成果指标
1. 改善有利于减少荒漠化和土地退化的环境	在设定土地退化零增长自愿目标方面得到支持的国家数目 在实施土地退化零增长目标设定方案第二阶段过程中得到支持的国家数目 正在实施的和平森林倡议方案数目
2. 加强对干旱影响的备灾和抗御力	支持《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)干旱议程的伙伴关系的程度 制作或更新的关于干旱的信息产品和工具数目 每个区域干旱问题学习和实践社区的用户数量 在将抗旱计划转化为优先投资战略方面得到支持的国家数目
3. 将性别平等纳入《防治荒漠化公约》的执行工作	在《防治荒漠化公约》支持下制定的含有促进性别平等的干预措施的变革性项目累计数目 制作或更新的关于性别平等的信息产品和工具数目 秘书处和全球机制的男女工作人员人数
4. 将保有权保障纳入《防治荒漠化公约》的执行工作	在《防治荒漠化公约》支持下制定的含有促进保有权保障的干预措施的变革性项目累计数目 制作或更新的关于保有权保障的信息产品和工具数目
5. 《防治荒漠化公约》是防治沙尘暴全球合作的积极伙伴	《防治荒漠化公约》为防治沙尘暴十年提供的投入数量 制作或更新的关于沙尘暴的信息产品和工具数目 在发展沙尘暴评估方面得到支持的国家数目

2025-2028 年主要成果 成果指标

6. 以最新科学政策信息为指导的《防治荒漠化公约》决策和执行	科学与政策联系平台工作方案的执行程度 《防治荒漠化公约》指南、报告和政策简报的数量
7. 更新的《防治荒漠化公约》业绩审评和执行情况评估系统	报告平台的更新程度 能力建设活动的数量和接受报告方式培训的人数 向各国提供用于报告的新的或升级的数据集、信息产品和工具数目
8. 通过战略传播提高《防治荒漠化公约》在全球议程中的地位	提及土地和干旱问题以及《防治荒漠化公约》的媒体报道数量 《防治荒漠化公约》数字渠道的参与度(网站访问量、下载量和社交媒体关注者数量)
9. 支持《防治荒漠化公约》的战略伙伴关系和利益相关方参与的发展	缔约方会议的参会认证数量 每年新的战略伙伴关系/合作数目
10. 秘书处和全球机制加强资源筹集	每年收到的用于实施《防治荒漠化公约》工作计划的预算外资源 《防治荒漠化公约》及其合作伙伴为应对荒漠化/土地退化和干旱问题的项目和举措筹集的资金总额 秘书处和/或全球机制接触的捐助国/组织数目
11. 加快旗舰产品、方案和项目管道, 为荒漠化、土地退化和干旱问题筹集资金	已批准提案与得到支持的提案的累计成功率 已批准提案的累计预算总额 得到支持的有助于履行国家对里约三公约(《防治荒漠化公约》、《生物多样性公约》和《联合国气候变化框架公约》)承诺的提案累计数目 通过项目筹备伙伴关系参与支持项目筹备、试点和执行的合作伙伴累计数目 与多部门协调中心共同举办的多国/区域项目设计能力建设讲习班的累计次数
12. 加强私营部门对《防治荒漠化公约》和土地问题的参与	将土地/干旱问题纳入受认可的环境、社会和治理框架/报告进程主流的私营部门实体的累计数目 与私营部门实体建立伙伴关系的累计数目 利用私营资金和创新资金的累计金额 与私营部门或慈善基金会组织的对话会议次数
13. 秘书处和全球机制有效运作	缔约方会议针对秘书处和/或全球机制的决定得到执行的百分比 及时和有效组织的《防治荒漠化公约》正式会议, 包括主席团会议的数目 参加培训的工作人员百分比
14. 秘书处和全球机制的行政管理按照联合国规则高效率运作	预算支出百分比 审计员建议的改进程度

三. 注明费用的 2025-2026 两年期工作方案

A. 资源需求概述

11. 第 10/COP.15 号决定请执行秘书提出 2025-2026 年方案和预算的两种设想: 一种是名义零增长设想, 另一种则提出对名义零增长设想可能作出的调整。正如

关于 2025-2026 两年期方案和预算的文件(ICCD/COP(16)/5)所述, 如果决定 2025-2026 年《防治荒漠化公约》预算为名义零增长, 则意味着《防治荒漠化公约》下的服务和活动将大幅减少。如果缔约方选择这一方案, 则需要在缔约方会议上仔细审议受影响的活动领域, 因为这些领域将包括秘书处的一些核心工作。

12. 本文件以第二种预算设想为基础, 提出了对名义零增长可能作出的调整。该设想旨在填补当前预算相较于核定人员配置的缺口, 并增加预算以支付秘书处和全球机制目前缺乏供资或可能缺乏供资的若干核心任务所需的人力资源费用。为支付当前核定人员职位的费用, 《防治荒漠化公约》的预算需要增加 1,841,708 欧元, 约占目前核定预算的 12%。为承担秘书处和全球机制目前缺乏供资或可能缺乏供资的核心任务, 建议将《防治荒漠化公约》预算增加 2,214,574 欧元, 以包括 8 个新增工作人员职位的费用。对预算的进一步调整, 包括增加一些额外资金和对本期预算分配的一些削减, 共计将增加 482,934 欧元。新增工作人员和其他调整的拟议增加额合计为 2,697,508 欧元, 比目前的核定预算增加了近 19%。将弥补缺口和为拟议增加额提供的资金合并计算后, 共计 4,539,218 欧元, 较目前核定预算的差异为 31%(本段中所有金额均不包括方案支助费用)。

13. 下文 C 节中对秘书处方案和全球机制的介绍假定 2025-2026 年《防治荒漠化公约》预算是根据第二种预算设想决定的, 这种设想提出了对名义零增长可能作出的调整。

B. 组织结构和人员配置分析

14. 第 10/COP.15 号决定请执行秘书“进一步分析组织结构和人员配置, 以确保执行核准工作方案的效力和效率, 特别关注科学与政策联系平台的影响”, 并向缔约方会议第十六届会议报告分析结果。

15. 在 2022 年下半年, 秘书处和全球机制对组织结构进行了内部审查, 目的是组织《防治荒漠化公约》工作人员充分利用其能力, 消除成功道路上的任何障碍。这次审查的结果是重新调整了《防治荒漠化公约》一些方案和任务的重点(通过横向流动)。与对外关系和伙伴关系有关的职能, 包括与联合国系统和其他政府间组织、民间社会组织、青年和其他主要群体的外联和合作, 以及捐助者关系和整体资源调动, 被纳入了传播方案。原对外关系、政策和宣传方案被修订为全球政策宣传和区域合作, 由政策小组(包括干旱、性别、土地保有权、沙尘暴、城乡联系/移民以及《全球土地展望》系列)和区域联络处组成。通过征聘三名人员(在方案支助费用项下), 行政事务得到加强。为了进一步提高效力和效率, 我们鼓励所有员工致力于“矩阵管理”, 通过这种方式, 员工的才能和技能以及资源在各职能和方案之间共享。

16. 2024 年上半年, 秘书处从不同角度考虑了人员配置问题, 特别是为 2024 年 3 月和 5 月的非正式预算磋商做准备。⁴ 除其他议题外, 秘书处考虑到过去十年《防治荒漠化公约》下工作人员和非工作人员资源的变化、工作人员费用在整个核心预算中的份额以及核心预算和自愿捐款下工作人员和非工作人员资源的比例, 评估了工作量的变化。秘书处还考虑了目前的工作人员结构对《公约》案文和缔约方会议各项决定中要求秘书处和全球机制完成的主要任务的响应能力。在

⁴ <https://www.unccd.int/news-stories/notifications/budget-consultations-ahead-unccd-cop16>.

对科学与政策联系平台的外部评估⁵ 中详细审议了科学与政策联系平台的具体情况，包括相关资源，这有助于对科学与政策联系平台进行审评，详情载于文件 ICCD/COP(16)/CST/6。

17. 对组织结构和人员配置的分析结果包括：

- 过去十年，秘书处和全球机制的工作量在广度和深度上都显著增加，而核心预算下的资源保持不变；
- 目前，一些工作领域仅由一名工作人员负责。这种情况风险很高：如果该名工作人员无法履行职责，整个领域的工作可能会停滞不前或严重缩减。“矩阵管理”在组织缔约方会议等特殊进程方面效果很好，但在管理长期缺员方面并不可行；
- 与上述情况密切相关的是，组织结构没有冗余。相反，在核心预算中没有为若干关键工作领域设置工作人员。这些领域包括性别平等、土地保有权和沙尘暴。除非设立新的核心预算职位，否则这些职位的存续将取决于自愿捐款的可用情况；
- 大多数自愿捐款不提供人力资源资金，短期顾问费用除外。这可能会导致使用核心资金资助的工作人员开展由自愿捐款资助的活动。

18. 在对名义零增长设想作出调整的预算方案下所提的建议旨在应对组织结构和人员配置分析中确定的挑战。

19. 附件一载有秘书处和全球机制的组织结构图，表 2 按方案分列了《防治荒漠化公约》秘书处和全球机制的拟议核心预算员额分布情况。

表 2

2025-2026 两年期按方案分列的秘书处及全球机制核心预算员额的分布

职等	EO	GBLA	CERP	GPARC	STI	AS	GM	共计	与 2024 年的差异
副秘书长	1	0	0	0	0	0	0	1	0
主任	1	0	0	0	0	0	1	2	0
专业人员	1	2	3	10	7	1	10	34	6
小计	3	2	3	10	7	1	11	37	6
一般事务人员	3	0	4	3	2	0	4	16	2
共计	6	2	7	13	9	1	15	53	8

缩写：AS = 行政事务，CERP = 传播、对外关系和伙伴关系，EO = 执行办公室，GPARC = 全球政策宣传和区域合作，GM = 全球机制，GBLA = 理事机构和法律事务，STI = 科学、技术和创新。

⁵ <https://www.unccd.int/sites/default/files/inline-files/SPI%20external%20assessment%20June%202024.pdf>.

C. 秘书处的资源需求

1. 执行办公室

20. 执行办公室协调秘书处为《公约》机构提供的支持，并确保秘书处工作的整体效益和连贯性。执行秘书为秘书处和全球机制提供战略指导，对外代表本组织。他们与缔约方协商，协调与其他组织的合作，对全球利益相关方开展外联工作，鼓励它们致力于实现《公约》目标和执行《公约》。副执行秘书协助执行秘书管理秘书处，并在最高级别与各缔约方和机构联络。

21. 2025-2026 年，执行办公室将主要侧重推动活动的有效执行，以实现《〈防治荒漠化公约〉2018-2030 年战略框架》的目标，同时为全球承诺，特别是《2030 年可持续发展议程》、可持续发展目标和 2021-2030 年联合国生态系统恢复十年作出贡献。将特别重视促进伙伴关系与合作，采取具体行动，实现缔约方确定的土地退化零增长目标，并进一步推进《防治荒漠化公约》的干旱议程。

22. 在内部，执行办公室将努力推动秘书处成为具有扎实的专业知识，并在提供服务方面具有公认的效率和效益的最佳业绩组织。执行办公室将协调注重成果的规划和监测，秘书处通过这项工作继续侧重有关活动并排列活动的优先顺序，以确保用最佳方式利用有限的资源，执行缔约方赋予的任务。评价办公室向执行秘书汇报工作，将继续促进内部学习以提高效益，以证据为基础衡量成就，以此进一步提高秘书处和全球机制的透明度和问责。

23. 纽约联络处向执行办公室报告工作，确保在具有重要政治意义的联合国机构和活动中，特别是大会、安全理事会和高级别政治论坛中，提高《防治荒漠化公约》的知名度。纽约联络处在联合国总部针对有关群体开展外联活动，就《防治荒漠化公约》的事项向联合国会员国、区域集团和利益集团，如 77 国集团、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家提供信息。纽约联络处还协助荒漠化、土地退化和干旱问题之友小组的工作，并促进与土地相关的涉及各种利益相关方，尤其是青年、妇女、民间社会和学术界的伙伴关系和倡议。纽约联络处编写《防治荒漠化公约》活动年度报告，通过联合国秘书长提交联合国大会，对其他有关可持续发展的报告也有所贡献。此外，纽约联络处还在大会就有关《防治荒漠化公约》的决议进行谈判时担任秘书。它与秘书处其他方案和全球机制合作，倡导在全球进程和活动中，包括在全球环境基金和世界银行方案中，进一步关注《防治荒漠化公约》的优先事项。

24. 二十国集团于 2020 年 11 月发起了全球土地倡议(二十国集团全球土地倡议)。全球土地倡议的目标是防止、制止和扭转土地退化，到 2040 年将退化土地减少 50%。它通过一个由《防治荒漠化公约》执行秘书监督的协调办公室实施。全球土地倡议的工作基于四大支柱，重点是：(一) 展示有益于自然和保障人民生活、就业和收入的成功案例；(二) 吸收私营部门参与可持续土地管理、土地恢复和生境保护；(三) 增强民间社会和公众在土地管理方面的权能，以促进可持续发展；(四) 在二十国集团成员国、非成员国和其他利益相关方之间分享知识，发展和调动能力，共同实现土地保护和恢复成果。虽然全球土地倡议协调办公室为该倡议服务，但其目标和活动直接响应《防治荒漠化公约》的优先事项，并补充秘书处和全球机制所做的工作。

25. 执行办公室的资源需求见表 3。其中包括关于新增一名一般事务人员和增加差旅经费的提议。

表 3

按支出用途分列的 2025-2026 两年期执行办公室核心预算
(欧元)

支出用途	2022-2024 年核定预算*	2025-2026 年拟议预算
人事费	1 037 736	1 728 490
外包服务	65 975	65 975
差旅**	259 826	426 007
业务费用和其他直接费用	68 511	22 330
用品、商品和材料	-	-
设备、车辆和办公家具	-	-
共计	1 432 048	2 242 802

* 为便于比较，按两年期列报。

** 也包括缔约方会议主席团会议的费用

注：核心预算员额：1 名副秘书长、1 名 D2、1 名 P4、3 名一般事务人员。

缩略语：COP = 缔约方会议，D = 主任，GS = 一般事务人员。

2. 理事机构和法律事务

26. 理事机构和法律事务方案协助执行秘书为缔约方会议主席和主席团提供咨询，协调秘书处支持相关活动，并提供体制、程序和法律咨询。

27. 理事机构和法律事务负责规划和一般协调缔约方会议及其附属机构的届会以及《防治荒漠化公约》进程的其他核心会议。该方案与东道国联络，制定东道国协定，协调会议设施计划的筹备工作。它与联合国联络，争取通过联合国经常预算提供会议服务，并协调和处理正式会议的所有文件。在 2025-2026 年，预计将组织一届缔约方会议和一届《公约》执行情况审评委员会(审评委)闭会期间会议；科学和技术委员会(科技委)和审评委也将在缔约方会议届会期间举行会议。

28. 理事机构和法律事务协调向缔约方会议及其附属机构提供的技术程序支助，包括：(一) 认明与政府间进程和秘书处任务有关的新问题；(二) 分析所涉问题并提出相应的程序建议；(三) 为全体会议的议事工作制定设想方案并安排日程；(四) 为各主席准备发言稿。在届会期间，理事机构和法律事务：(一) 协调向主席和其他当选主席团成员提供关于工作安排、谈判状况、事务处理和议事规则的指导和咨询；(二) 监督会议议事工作的进行。该方案编写正式会议日程和会议纪要，以列入会议的每日官方通讯。它还编写缔约方会议及其附属机构的议事情况报告。

29. 表 4 所列理事机构和法律事务预算包括用于《防治荒漠化公约》会议的两个专业人员员额以及编辑、后勤人员和翻译顾问的经费。

表 4

按支出用途分列的 2025-2026 两年期理事机构和法律事务方案核心预算
(欧元)

支出用途	2022-2024 年核定预算*	2025-2026 年拟议预算
人事费	736 890	668 498
外包服务	101 500	101 500

支出用途	2022-2024 年核定预算*	2025-2026 年拟议预算
差旅	15 225	15 225
业务费用和其他直接费用	-	-
用品、商品和材料	-	-
设备、车辆和办公家具	-	-
共计	853 615	785 223

* 为便于比较，按两年期列报。

注：核心预算员额：1 名 P5、1 名 P3。

缩写：P = 专业人员。

3. 传播、对外关系和伙伴关系

30. 传播、对外关系和伙伴关系方案于 2022 年进行了修订，包括以下工作领域：(一) 战略传播，包括外联和媒体关系、数字传播、知识管理/图书馆和视听功能；(二) 对外关系和伙伴关系，包括伙伴关系发展，与民间社会组织、联合国系统和其他政府间组织、学术界、私营部门、青年、土著人民和地方社区、妇女和地方政府等非缔约方利益相关方的接触，以及捐助者关系和整体资源调动。

31. 在 2025-2026 两年期，传播、对外关系和伙伴关系的主要目标和重点领域如下：

- (a) 通过战略传播提高《防治荒漠化公约》在全球议程中的地位；
- (b) 确保支持《防治荒漠化公约》的战略伙伴关系和利益相关方参与的发展；
- (c) 加强资源调动，以实施《防治荒漠化公约》工作计划。

32. 传播、对外关系和伙伴关系将努力提高《公约》及其优先事项的知名度，增加受众参与度，并开展影响力大的外联活动。这一时期的核心将是宣传和推广缔约方会议第十六届会议的成果，利用防治荒漠化和干旱世界日年度纪念活动，以及动员新的有影响力的声音支持《公约》。下一个两年期的重点将是：

(a) 向《防治荒漠化公约》缔约方和利益相关方传递一致、鼓舞人心的信息，让他们了解可持续土地管理的重要性、可持续土地管理在应对气候变化和生物多样性丧失等相互关联的挑战方面的作用，以及可持续土地管理在实现可持续发展目标方面的核心催化作用；

(b) 制定和实施有影响力的活动：(一) 重点介绍《防治荒漠化公约》缔约方和利益相关方执行《公约》的成功经验，包括规模化土地恢复和抗旱举措；(二) 强调应对荒漠化/土地退化和干旱问题的紧迫性以及不作为所造成的环境、人员和经济代价；(三) 将土地退化零增长定位为可持续发展目标中一个关键且可实现的目标；

(c) 借助重要机会将土地问题推到全球议程优先位置，并吸引新的受众，特别注重领导“荒漠化和干旱日”年度纪念活动，进一步增加外联方案的影响力，积极推进联合国生态系统恢复十年(2021-2030)和联合国防治沙尘暴十年(2025-2034 年)的实施；

(d) 加强伙伴关系和能力，提高土地问题的能见度，使《防治荒漠化公约》成为媒体和其他主要利益相关方在相关问题方面的权威信息来源，特别重视

以适用的格式、渠道和语文提供高质量和立足科学的信息。为此，将充分使用源于科学与政策联系平台、《全球土地展望》和其他主要科学评估的科学和技术数据、信息和政策建议；

(e) 动员新的、有影响力的声音，例如《防治荒漠化公约》亲善大使和土地大使方案、“土地英雄”活动，以及政府、企业和民间社会领导人支持《公约》目标与相关宣传和传播活动，特别是强调受荒漠化、土地退化和干旱影响群体中青年、妇女和女童的参与。

33. 战略传播将需要 791,100 欧元。

34. 由于认识到合作伙伴关系对于履行《公约》任务的重要性日益增加，传播、对外关系和伙伴关系方案将继续协调《防治荒漠化公约》的努力，以有效地建立和领导伙伴关系。该方案还将继续积极接触对有效执行《公约》至关重要的利益相关方群体并与之合作，特别是民间社会组织、青年社群、小农组织、妇女组织和信仰团体；传播、对外关系和伙伴关系将鼓励对《公约》进程中的各利益相关方进行认证，并争取每年建立一至两个新的战略伙伴关系或合作，以支持《公约》的目标。

35. 将加强与非缔约方利益相关方，特别是民间社会组织和青年的伙伴关系。在 2024 年防治荒漠化和干旱世界日，秘书处与合作伙伴共同启动了青年参与战略。该战略确认青年是可持续土地管理的关键行为体，并为青年有力和有意义地参与《防治荒漠化公约》进程奠定了基础。秘书处将确保青年参与战略得到实施、监测和评估，以促进这一关键利益相关方群体的充分参与。

36. 为了在 2025-2026 年扩大《公约》各个方面的协同效应、伙伴关系和利益相关方的参与，传播、对外关系和伙伴关系将继续与联合国实体、国际组织和包括里约三公约在内的多边环境协定接触，以促进在应对土地退化、生物多样性丧失和气候变化等相互关联的危机方面的协同作用。传播、对外关系和伙伴关系还将继续为里约三公约执行秘书联合联络组提供服务，以加强关于共同关心议题的信息共享与合作。

37. 传播、对外关系和伙伴关系将与全球机制合作，继续：(一) 鼓励私营部门参与《防治荒漠化公约》的会议和进程；(二) 通过“企业护土地”及其拟议的恢复承诺等倡议，促进私营部门积极参与实现《公约》的目标；(三) 促进建立陆基产品的可持续价值链。

38. 扩大《公约》各个方面的协同效应、伙伴关系和利益相关方的参与将需要 680,998 欧元。

39. 传播、对外关系和伙伴关系协助执行秘书与捐助国和捐助组织的决策者进行接触。它还确保与战略伙伴的日常关系，协调和支持自愿捐款提议的准备工作，拟订和谈判捐助方协议，并确保自愿捐款的有效规划、管理和报告。下一个两年期的重点将是为秘书处和全球机制推出新的整体资源调动战略，总体目标是确保可预测、可持续和灵活的供资，以便能够有效地落实方案并产生积极影响。具体活动将包括：

- 与现有捐助国和捐助组织接触；
- 开展有针对性的外联活动，以扩大捐助方基数，增加自愿捐款；

- 分析落实《2018-2030 年战略框架》和《公约》缔约方会议第十六届会议决定所需的整体需求，并作出安排，确保获得必要资金以落实工作计划；
- 监测和报告自愿捐款的使用情况，包括向捐助方提供报告以及内部更新。

40. 由于秘书处没有用于整体资源调动的核心预算资源，因此需要预算外资金和工作人员来执行上述任务。

41. 传播、对外关系和伙伴关系负责人管理该方案，与其他方案进行协调，并确保传播、对外关系和伙伴关系按照内部政策、规则和标准运作。该负责人是该方案在内部管理和协调会议上以及对外关系中的主要代表。

42. 传播、对外关系和伙伴关系管理的资源需求为 379,638 欧元。

43. 表 5 概述了传播、对外关系和伙伴关系的资源需求，包括拟议增加的外包服务和差旅经费。可能需要指出的是，人事费出现差异的主要原因是该方案的工作范围扩大，除传播外，还负责对外关系和伙伴关系事务。这一职能的扩展是通过现有工作人员的横向流动实现的。

表 5

按支出用途分列的 2025-2026 两年期传播、对外关系和伙伴关系核心预算 (欧元)

支出用途	2022-2024 年核定预算*	2025-2026 年拟议预算
人事费	1 021 090	1 670 236
外包服务	101 500	151 500
差旅	-	30 000
业务费用和其他直接费用	-	-
用品、商品和材料	-	-
设备、车辆和办公家具	-	-
共计	1 122 590	1 851 736

* 为便于比较，按两年期列报。

注：核心预算员额：1 名 P5、1 名 P3、1 名 P2、3 名一般事务人员。

缩写：P = 专业人员，GS = 一般事务人员。

4. 全球政策宣传和区域合作

44. 全球政策宣传和区域合作方案为有效决策和加速执行《公约》制定政策框架。其任务是编写和提供有说服力的政策信息，将荒漠化、土地退化和干旱问题提升为一个政治优先事项，并支持各国为实现《公约》目标所作的努力。作为全球政策宣传和区域合作的一部分，区域联络处促进《防治荒漠化公约》和全球机制在各区域内和各区域之间的合作和外联，鼓励每个区域执行附件下的伙伴关系、宣传和协调工作。

45. 在 2025-2026 两年期，全球政策宣传和区域合作将侧重于为有效执行《公约》的下列关键因素提供循证政策指导、工具和能力建设：

- 抗旱能力；
- 将性别平等纳入《防治荒漠化公约》的执行工作；

- 以有保障的保有权促进有效的土地恢复；
- 土地恢复在促进粮食安全、创造就业机会和防止被迫移民方面的潜力；
- 城乡联系；
- 缓解沙尘暴源；
- 加强区域宣传、协作和信息共享。

46. 作为实施《防治荒漠化公约》干旱议程的下一步措施，全球政策宣传和区域合作将协调干旱问题政府间工作组报告、国家抗旱政策高级别会议 +10 的成果以及缔约方会议第十六届会议相关决定的后续行动。全球政策宣传和区域合作将努力确保建设抗旱能力的高级别全球承诺，加强现有伙伴关系并建立新的伙伴关系，以支持机构间合作、协调和信息共享，从而在综合干旱风险管理方面采取有效行动。全球政策宣传和区域合作将通过为全球干旱和缺水问题工作提供实质性支持，包括实施干旱问题国际工作组提出的任何备选办法，及时了解与干旱和缺水有关的新问题和正在出现的问题。全球政策宣传和区域合作将促进继续开展和扩大干旱管理学习和实践社区；进一步开发跟踪干旱影响的方法；为制定和实施国家抗旱计划进行能力建设；加强对干旱工具箱的利用；获取有关备旱的信息和实践资料。

47. 进一步制定干旱议程将需要 1,026,436 欧元。

48. 为在执行《联合国防治荒漠化公约》的过程中实现性别平等，全球政策宣传和区域合作将加紧努力，在有关干旱和土地保有权的活动中纳入促进性别平等的方法。根据《性别问题行动计划》和路线图，全球政策宣传和区域合作将开展进一步政策研究，编制指导材料，开展能力建设，并扩大基础广泛的利益相关方参与，特别是与其他里约公约和主要合作伙伴合作，包括联合国促进性别平等和增强妇女权能署(联合国妇女署)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)和国际自然保护联盟。全球政策宣传和区域合作将与全球机制密切合作，协助各国在规划和活动中采用促进性别平等的方法。全球政策宣传和区域合作将监督《防治荒漠化公约》整体性别政策的实施，并根据联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划规定的标准，带头开展内部工作人员培训和评估。全球政策宣传和区域合作还将采取措施，确保在整个《公约》范围内保持性别均等，特别注重鼓励女性代表参加正式会议。

49. 在促进有保障的土地保有权方面，全球政策宣传和区域合作将利用 2023-2024 年举行的第一轮国家磋商中取得的经验，组织和开展进一步磋商。此外，全球政策宣传和区域合作将以投资于土地保有权保障的企划案为基础，实施保有权清单，以确定融资机会和可持续的公共和私人投资，从而加强土地治理和土地权。全球政策宣传和区域合作还将开展关于良好土地治理的提高认识活动，以应对荒漠化、土地退化和干旱问题，探讨与土地治理和妇女土地权利有关的现有全球指标和数据集，并与相关伙伴和机构合作，试行将可能的指标纳入《防治荒漠化公约》今后报告进程的备选方案。

50. 关于沙尘暴问题，全球政策宣传和区域合作将继续与联合国防治沙尘暴联盟积极合作，包括制定全球防治沙尘暴实施方案。此外，全球政策宣传和区域合作将完善沙尘暴工具箱，包括《全球沙尘暴来源底图》和其他地理信息系统平台、

数据和工具，并向国家缔约方提供用户支助。全球政策宣传和区域合作将与全球机制合作，编制一份关于现有沙尘暴相关工具和技术的全面清单，并通过沙尘暴工具箱以便于访问的无障碍格式提供给缔约方。全球政策宣传和区域合作还将支持各国和各区域制定沙尘暴战略和行动计划，并协助实施和资助与沙尘暴有关的项目和方案。

51. 全球政策宣传和区域合作将继续应请求协助缔约方利用《城乡联系和土地问题入门》所载现有框架中的原则和指导，通过国土治理制度加强城乡联系，以这种方式扩大可持续土地管理和恢复活动，实施更有效的土地利用规划，从而实现土地退化零增长自愿目标并加强《公约》执行工作；此外，全球政策宣传和区域合作将继续加强与联合国其他机构和方案、区域和国际组织以及其他利益相关方的合作，以促进信息交流，加深对城乡联系的理解，包括推广示范做法。全球政策宣传和区域合作还将继续支持旨在促进可持续土地和水管理的区域和国际合作和举措，以此作为减轻移民驱动因素的解决办法。

52. 性别平等、土地保有权、沙尘暴以及城乡联系和移民方面的工作将需要 1,202,856 欧元。

53. 为加强区域合作，区域联络处将侧重于四个主要领域或工作：

(a) 代表和宣传《公约》、其目标及其对区域缔约方的益处；

(b) 区域政策和协调，旨在支持区域执行附件交流意见，确定共同关心的专题和措施，并采取联合行动执行《公约》；

(c) 为满足各区域执行附件的具体要求和需求，建设伙伴关系并调动资源；以及

(d) 能力建设和传播支持，使不同区域能够适当地向其他区域和利益相关方宣传其在《公约》框架内的优先事项。

54. 2025-2026 两年期的主要活动将包括确定关键利益相关方，以支持不同区域的合作和参与，并针对这些利益相关方开展外联和宣传活动。正在为附件二、三和四设立新的区域联络处。将继续开展外联、能力建设并支持缔约方推进《防治荒漠化公约》的执行工作。

55. 加强区域合作将需要 1,600,301 欧元。

56. 全球政策宣传和区域合作负责人管理该方案，与其他方案进行协调，并确保全球政策宣传和区域合作按照内部政策、规则和标准运作。该负责人是该方案在内部管理和协调会议上以及对外关系中的主要代表。

57. 全球政策宣传和区域合作管理的资源需求为 396,366 欧元。

58. 表 6 概述了全球政策宣传和区域合作的资源需求，包括负责干旱(P4 和一般事务)、性别/土地保有权(P4)和沙尘暴问题(P3)的新增工作人员职位，以及拟议增加的干旱方面的活动、外包服务和差旅经费。

表 6

按支出用途分列的 2025-2026 两年期全球政策宣传和区域合作核心预算
(欧元)

支出用途	2022-2024 年核定预算*	2025-2026 年拟议预算
人事费	1 928 500	3 830 584
外包服务	52 881	92 881
差旅	150 728	170 728
业务费用和其他直接费用	51 766	131 766
用品、商品和材料	-	-
设备、车辆和办公家具	-	-
共计	2 183 874	4 225 959

* 为便于比较，按两年期列报。

注：核心预算员额：2 名 P5、6 名 P4、2 名 P3、3 名一般事务人员。

缩写：P = 专业人员，GS = 一般事务人员。

5. 科学、技术和创新

59. 科学、技术和创新(科技创新)方案支持科学合作，便利提交国家报告及相关的审议工作，管理缔约方提交的数据。科技创新方案还负责规划和总体协调《公约》两个附属机构的会议和科学与政策联系平台的工作方案。此外，该方案支持能力建设并带头执行创新议程。

60. 科学合作主要由科技委及其科学与政策联系平台提供支持。科技创新方案将支持它们就与荒漠化、土地退化和干旱有关的科学和技术事项提供信息和咨询意见。科技创新方案将：(一) 筹备科技委及其主席团的会议，包括组织与科学与政策联系平台的专题对话；(二) 组织科学与政策联系平台及其工作组的会议，并参与编制其多项实质性产出；(三) 协调科技委主席团和审评委主席团之间在报告方法问题上的合作，并通过科学和技术联络员组织区域磋商。在 2025-2026 两年期，科技创新方案将支持科技委主席团完善科学与政策联系平台的职权范围，招募、甄选和续延科学与政策联系平台的成员，并维护《防治荒漠化公约》独立专家名册。

61. 科技创新方案代表秘书处参加各种科学会议和进程，并与科学伙伴建立网络联系和开展合作。它应缔约方和《防治荒漠化公约》其他利益相关方的请求提供科学咨询，并就科学事项向秘书处所有方案和全球机制提供支持。特别是，科技创新方案有助于确保秘书处和全球机制制作的基于科学的传播产品和指导文件的科学完整性。

62. 对科学与政策联系平台的审查结果和 2018-2030 年战略框架中期评估的科学成果表明，科学与政策联系平台今后的工作方案可能会持续两个闭会期(通常为四年)，并侧重于两个目标：(一) 交付《全球土地展望》产品或类似的高知名度、基于科学的旗舰报告；(二) 提供快速响应信息；如果缔约方接受这一方法，科学与政策联系平台 2025-2026 年工作方案将标志着科学与政策联系平台的一个闭会期间过渡期，其中包括：(一) 支持完成《全球土地展望》第三版；(二) 试行快速响应评估；(三) 制定接收向科学与政策联系平台提出的关于其工作方案的请求并对其进行优先排序的程序，以及编写旗舰报告和开发快速响应信息产品的程序。

63. 科学与政策联系平台将继续为生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台、政府间气候变化专门委员会、政府间土壤问题技术小组、联合国环境规划署国际资源小组、联合国人类住区规划署全球土地指标倡议和综合干旱管理方案的有关任务开展协调工作。

64. 根据其职权范围，科学与政策联系平台将确定执行工作方案的最佳方式，其中可能包括委托一名或一组专家筹备特定任务、组织专家会议或与科学机构建立联系网络。对于协调活动，可赞助选定的科学与政策联系平台成员参加相关会议。

65. 科学合作将需要 1,087,623 欧元。

66. 国家报告使缔约方能够通过审评委利用可信的数据和与《〈防治荒漠化公约〉2018-2030 年战略框架》相一致并与可持续发展目标 15.3 同步的指标框架，评估《公约》的执行情况。通过评估，缔约方可决定中长期优先事项，从而确保使用重点突出、有针对性的办法执行《公约》。科技创新方案编拟国家报告和协调报告进程，包括缔约方的能力建设，并分析报告中的信息，供审评委审议。科技创新方案带头努力确保《防治荒漠化公约》成为荒漠化、土地退化和干旱问题信息和知识的权威来源，具体做法包括开发数据看板，以改进秘书处和全球机制收集、组织和分享数据的模式和方法。该方案还筹备审评委主席团会议，并支持主席团安排和处理审评委的会议。它还促进与科技委主席团就有关指标和报告方法工作的问题进行交流。

67. 下一个国家报告周期定于 2025 年年中开始，最终将在 2027 年审评委第二十五届会议上审评缔约方提交的信息。应缔约方在审评委第二十一届会议上提出的请求，目前正在更新供缔约方汇编并最终提交国家报告的在线门户网站。对于即将到来的报告进程，将实施多项升级和新功能，以继续支持缔约方使用地理空间信息的趋势，并允许数据挖掘、数据可视化工具和报告表格更新。方法指南也将纳入其中。升级后的第四代业绩审评和执行情况评估系统(PRAIS 4)将与养护国际的 Trends.Earth⁶ 完全兼容，后者为可持续发展目标的指标 15.3.1 和关于干旱的战略目标 3 的国家报告提供了标准化方法。这使各国能够控制根据国家数据和本国确定的假设编制自己的估计数，从而提高自主权，同时确保各国之间的一致性和可比性，加强国家编制和使用数据的能力，减少对外部编制的估计数的依赖。

68. 2025 年启动报告进程后，秘书处和全球机制将与伙伴组织协调，为编写国家报告提供技术援助和支持。将向缔约方提供虚拟和现场支持。将提供电子教程和预录视频的更新，用于解释数据和填写报告表格中的必要信息，并将在区域或次区域层面提供现场培训课程。一些在线活动将包括问答环节，缔约方可以借此机会澄清报告期内遇到的挑战。

69. 为了实现国家缔约方在编写国家报告时能够使用开放获取工具生态系统的愿景，秘书处已在地球观测组土地退化零增长旗舰倡议的主持下发起并将继续建立数据驱动的伙伴关系。除其他外，已经与粮农组织、联合国开发计划署、世界水土保持方法和技术纵览组织以及保护国际基金会建立伙伴关系⁷，这将有助于更

⁶ 见：<https://www.conservation.org/about/trends-earth>。

⁷ 见 ICCD/CRIC(22)/7-ICCD/COP(16)/CST/8 号文件 B 节，题为“以数据为中心的伙伴关系推动的国家报告工具生态系统”。

广泛的行为体向缔约方提供关于报告的技术知识。还将努力推广区域或次区域机构的范例，包括协助缔约方从全球环境基金获取资金，并与感兴趣的缔约方或缔约方集团共同开展能力建设。还将建立伙伴关系，以便在缔约方利用预先验证的国家数据或指标进行报告时，与其他进程(如《生物多样性公约》和/或可持续发展目标)产生报告协同效应，从而减轻报告负担。

70. 根据 2026 年《防治荒漠化公约》报告进程的暂定时间表，提交国家报告的截止日期为 2026 年 11 月。然而，根据一些缔约方在审评委第二十一届会议上提出的请求，将在 2026 年进行评估，使执行秘书和审评委主席团能够就报告截止日期作出最后决定。一旦收到报告，秘书处将相应地汇编和分析报告所载信息，并为审评委在下届闭会期间会议上进行审评提供必要的文件和作出其他筹备安排。

71. 在开展国家报告进程的同时，秘书处还将继续进一步开发数据可视化和数据发现界面，用于管理、分析和显示所报告的数据，目的是促进和改进缔约方及其伙伴在决策中使用报告数据，并使秘书处和全球机制更容易获得这些数据，用于政策和宣传工作。

72. 促进国家报告和审评进程并改进数据管理将需要 1,156,349 欧元。

73. 秘书处的能力建设活动和创新议程的带头作用旨在增加《防治荒漠化公约》利益相关方的知识、技术技能和专门知识，同时促进实际经验的交流，利用伙伴关系，为参与支持有效执行《公约》提供空间，跟上数字和技术进步的步伐。秘书处的所有方案和全球机制都参与了能力建设和创新的各个方面。

74. 多年来，能力建设市场取得了显著成就，获得了国际社会的广泛赞誉，并得到缔约方会议各项决定的肯定。然而，能力建设市场的运作受到了若干挑战的阻碍，其中包括人员配备不足和预算限制。2025-2026 两年期将侧重于秘书处能力建设和发展的重新构想、设计、制定和管理，以及国家、次区域、区域和全球各级的创新方案。这将包括调整能力建设方法和战略，以及重振能力建设市场。将探索和采取各种途径，以实现创新驱动的《防治荒漠化公约》，从而提升能力建设和发展举措，包括促进和加强创新解决方案的推广，以实现土地退化零增长，提高人民抵御干旱影响的能力。

75. 在两年期内，科技创新方案将努力加强和深化正式及非正式伙伴关系，以更好地促进《防治荒漠化公约》能力建设进程；科技创新方案还将继续应请求，利用南南、南北和三方合作与伙伴关系，在学校和大学举办信息活动和讲座。为支持和促进能力建设以及创新议程进一步发展而建立的伙伴关系将专门针对次区域政府间组织、大学和研究机构，同时也将与选定的民间社会组织、发展机构和区域组织接触。

76. 能力建设和创新议程将继续支持国家报告进程，在 2025-2026 两年期，将通过电子学习视频教程、技术专家在线支持和区域现场讲习班，探讨现场和在线干预措施。

77. 秘书处将继续支持和参与里约三公约的联合能力建设方案，该方案旨在加强相关国家机构以及政策制定者和从业者的能力，以整合和促进里约三公约之间的协同作用。

78. 能力建设将需要 357,198 欧元。

79. 科技创新方案负责人管理该方案，与其他方案进行协调，并确保科技创新方案按照内部政策、规则 and 标准运作。该负责人是该方案在内部管理和协调会议上以及对外关系中的主要代表。

80. 科技创新方案管理的资源需求为 390,258 欧元。

81. 表 7 概述了科技创新方案的资源需求，包括一个支持科学与政策联系平台的新增工作人员职位(P3)以及拟议增加的科学与政策联系平台会议、外包服务和差旅经费。

表 7

按支出用途分列的 2025-2026 两年期科学、技术和创新核心预算 (欧元)

支出用途	2022-2024 年核定预算*	2025-2026 年拟议预算
人事费	2 827 790	2 578 128
外包服务	98 455	98 455
差旅	146 972	168 120
业务费用和其他直接费用	132 153	146 725
用品、商品和材料	-	-
设备、车辆和办公家具	-	-
共计	3 205 370	2 991 428

* 为便于比较，按两年期列报。

注：核心预算员额：2 名 P5、2 名 P4、2 名 P3、1 名 P2、2 名一般事务人员。

缩写：GS = 一般事务人员，P = 专业人员。

6. 行政事务

82. 行政事务方案负责按照联合国和《防治荒漠化公约》的条例和细则，确保在财务管理、人力资源、采购和信息技术方面向秘书处和全球机制有效和高效地提供服务。

83. 在 2025-2026 两年期内，行政事务方案将继续改进行政程序，满足本组织不断增长的需要。将根据联合国审计委员会的建议⁸，研究扩大使用 Umoja 系统的问题，并组织相关培训。还将准备向综合预算过渡，包括更新缔约方会议财务细则，以便向缔约方会议第十七届会议提交第一份综合预算。行政事务还将与执行办公室和全球机制密切合作，根据联合国系统共同标准并根据《防治荒漠化公约》业务模式的具体性质进行调整，继续更新关键内部政策和标准作业程序。将继续提供工作人员培训机会，并将加强《防治荒漠化公约》的数字环境，以改进数据的组织和使用，使各方案之间能够以最佳方式交换和获取信息。这一发展还将包括对网络安全的改进。

84. 表 8 概述了行政事务的资源需求，包括一个负责数字化和网络安全的新增工作人员职位(P3)，以及拟议增加的信息和通信技术硬件和软件费用。

⁸ <https://www.unccd.int/sites/default/files/inline-files/2024-07-24%20BoA%20Report%20on%20UNC%20CD%20FY%202023%20-%20Signed.pdf>.

表 8
按支出用途分列的 2025-2026 两年期行政事务核心预算
(欧元)

支出用途	2022-2024 年核定预算*	2025-2026 年拟议预算
人事费	121 800	296 360
外包服务	176 889	176 889
差旅	19 285	19 285
业务费用和其他直接费用	1 659 196	1 685 418
用品、商品和材料	35 525	35 525
设备、车辆和办公家具	35 525	280 000
共计	2 048 220	2 493 477

* 为便于比较，按两年期列报。

注：核心预算员额：1 名 P3。

缩写：P = 专业人员。

D. 全球机制的资源需求

85. 《防治荒漠化公约》全球机制的任务是协助各国从公共和私营部门筹集资金，用于开展预防、控制或扭转荒漠化、土地退化和干旱的活动。作为《公约》的业务部门，全球机制的总体目标是支持各国将《公约》转化为行动。

86. 全球机制目前正在牵头开展若干倡议，以执行其资源筹集任务，包括鼓励捐助方和合作伙伴资助防治荒漠化、土地退化和干旱的举措，以及支持各国制定项目和方案管道。全球机制还提倡多部门、多利益相关方的方法，以促进有助于实现里约三公约各项目标之间协同作用的项目的筹资和实施工作。

87. 全球机制协助缔约方为实现国家土地退化零增长自愿目标创造有利环境，包括更负责任的土地治理和保有权保障模式。其重点领域包括努力增加可持续和促进性别平等的土地恢复方法，让有关利益相关方特别是私营部门参与，以及更好地获得创新筹资来源。

88. 在 2025-2026 两年期内，全球机制将围绕三大目标安排其任务：

- (a) 加强有利于执行《防治荒漠化公约》的环境；
- (b) 加快筹集资金的方案和项目管道；以及
- (c) 私营部门的参与和创新筹资方案。

89. 为加强有利于执行《防治荒漠化公约》的环境，全球机制继续支持缔约方设定和/或完善土地退化零增长自愿目标，特别是将土地退化零增长目标设定方案第二阶段(2.0)扩展到 18 个试点国家以外。全球机制将与其他公约和相关进程一起设法简化该进程，并促进将这些目标纳入参与该进程的国家缔约方的国家(国家以下各级)综合土地使用规划框架和国家发展计划。将继续开展关于土地退化零增长目标制定和执行的相关知识共享。

90. 为了让人更好地了解用于执行《防治荒漠化公约》的资金流动，全球机制将努力制定统一的定义、方法和数据收集备选办法，为国家缔约方提供更多的信息，更全面地概述用于防治荒漠化、土地退化和干旱的资金情况，并提高缔约方

提供的国家数据集之间的可比性；关于跟踪资金流动的良好实践指南(包括确定改进的资金数据源)将被纳入关于战略目标 5 的强化国家报告模板，供今后各轮报告使用；

91. 还将根据所提交的补充和完善的目标和计划，视需求修订和更新资金需求评估，以进一步指导资源筹集工作。

92. 除了在国家层面创造有利环境之外，全球机制还将促进国家抗旱计划或政策和框架的实施，并建立伙伴关系，以确定、优先考虑和调动技术和资金支持。将在现有信息(包括《沙尘暴简编》)的基础上制定一项全球沙尘暴倡议，作为对联合国防治沙尘暴十年(2025-2035 年)的贡献，并提高缔约方制定应对沙尘暴的政策和计划的能力。

93. 全球机制将继续实施和平森林倡议，促进多利益相关方就基于土地的资源(土地、土壤、水、森林)的可持续管理开展合作，帮助脆弱和受冲突影响的国家缔约方。参与和平森林倡议的国家将获得支持，以激励协作行动，包括联合行动、战略、框架、倡议、项目和方案构想。将建立伙伴关系，以调动专门的技术和资金支持，通过大规模的土地恢复来建立信任、稳定与和平。

94. 为了确保为解决荒漠化、荒漠化/土地退化和干旱问题的举措提供更多资金，全球机制将通过有针对性的外联活动与各种利益相关方接触。这些利益相关方将包括传统的双边捐助方、多边组织、私营部门实体和慈善基金会。外联活动将强调荒漠化、土地退化和干旱问题与气候变化、粮食安全和可持续发展之间的相互联系。全球机制将提出令人信服的论点，从环境和社会经济效益两方面证明投资的高回报，强调应对这些挑战与捐助方现有的优先事项相一致，并为创新融资机制和公私伙伴关系提供机会。

95. 为了加快方案和项目管道并筹集资金，全球机制将支持国家、区域和全球项目的开发，确保里约三公约和其他部门在实施可持续土地管理做法方面促进性别平等并发挥协同作用。将通过部门间合作以及与包括技术伙伴、多边开发银行和私营部门在内的各利益相关方的伙伴关系，提供项目设计能力建设，以加强项目筹资和实施。试点项目将用于激励创新、展示概念验证、利用大规模项目筹资以及检验项目和方案方法的可行性。

96. 全球机制将参与撒哈拉和萨赫勒绿色长城倡议、和平森林倡议、沙尘暴倡议、牧场和淡水挑战等各种全球性专题和区域方案与倡议，通过支持旗舰项目管道和“加速器”的发展，促进大规模(地貌或跨境)土地恢复和资源的可持续管理。

97. 全球机制将要求在项目设计中纳入性别平等和土地使用权方面的考虑，确保在土地恢复倡议中解决这些关键问题。

98. 在私营部门参与方面，全球机制力求通过与私营部门建立有效的伙伴关系以及确定创新筹资机会，在私营部门如何参与《防治荒漠化公约》和土地问题方面实现范式转变。

99. 全球机制将继续实施“企业护土地”战略，重点是将土地和水资源利用决策与环境、社会和治理标准及投资决策协调统一并结合起来。它将向私营部门机构开展宣传，以促进参与，建立一个强大的私营部门伙伴网络，并培育创新项目及其对私营部门的吸引力，特别是在再生性粮食-饲料-纤维价值链、金融和贸易领

域。全球机制还将探讨私营部门为企业社会责任作出贡献的备选方案，并与二十国集团土地恢复倡议合作，发展恢复产业。

100. 在创新融资方面，全球机制将确定并促进可持续土地管理和抗旱能力方面的影响力投资机会。将制定试点项目，以评估创新融资机制的可行性和效益，并探索将已制定或试行的模式(如技术转让、保险、风险资本等)推广到其他区域的备选方案。全球机制将密切关注《防治荒漠化公约》碳和生物多样性信贷市场，并与缔约方分享经验教训。它将继续探索利用市场机制(如债务或激励措施等)来撬动混合融资的备选方案。

101. 表 9 概述了全球机制的资源需求，包括一个负责资源筹集/项目筹备的新增工作人员职位(P3)。

表 9

按支出用途分列的 2025-2026 两年期全球机制核心预算
(欧元)

支出用途	2022-2024 年核定预算*	2025-2026 年拟议预算
人事费	3 272 360	4 108 316
外包服务	166 460	166 460
差旅	78 155	78 155
业务费用和其他直接费用	155 600	113 953
用品、商品和材料	22 330	22 330
设备、车辆和办公家具	-	-
共计	3 694 905	4 489 214

注：核心预算员额：1 名 D1、1 名 P5、3 名 P4、4 名 P3、2 名 P2、4 名一般事务人员。
缩写：GS = 一般事务人员，P = 专业人员。

四. 结论和建议

102. 缔约方不妨审议拟议的《公约》多年期综合工作计划(2025-2028 年)和注明费用的《公约》两年期工作方案(2025-2026 年)，并据此指导秘书处和全球机制。缔约方还可在此基础上决定 2025-2026 年预算，同时考虑到缔约方会议第十六届会议其他决定中可能向秘书处和全球机制提出的具体要求和任务。

附件

秘书处和全球机制组织结构图

[English only]

