



《公约》执行情况审评委员会
第二十三届会议
2025年12月1日至5日，巴拿马，巴拿马城
临时议程项目1(a)
组织事项
通过议程和安排工作

临时议程和说明

秘书处的说明

一. 临时议程

- 组织事项：
 - 通过议程和工作日程；
 - 任命委员会报告员。
- 在国家、次区域和区域各级有效执行《公约》：
 - 通报落实土地退化零增长自愿目标和相关执行工作的最新情况；
 - 政策框架和专题：沙尘暴、土地保有权；
 - 为推动《公约》的执行制定和促进有针对性的能力建设活动。
- 改进信息通报程序以及提交缔约方会议的报告的质量和格式。
- 未来战略框架问题政府间工作组的中期报告。
- 审议科学政策指导的优先事项。
- 特别会议：性别问题核心小组。
- 通过《公约》执行情况审评委员会提交缔约方会议的报告。



二. 临时议程的说明

届会日期和地点

1. 在第 14/COP.16 号决定中，缔约方会议决定《公约》执行情况审评委员会(审评委)第二十三届会议将于 2025 年第四季度在巴拿马举行。
2. 经与巴拿马政府协商，决定本届会议将于 2025 年 12 月 1 日至 5 日在巴拿马城举行，为期五个工作日。秘书处将确保适时向缔约方通报会议安排情况。

《公约》区域执行附件中受影响国家缔约方的磋商

3. 《公约》区域执行附件中的国家缔约方将在审评委第二十三届会议开幕之前于 2025 年 11 月 30 日就审评委第二十三届会议需审议的事项举行磋商。

临时议程

4. 根据第 13/COP.13 号决定附件载列的审评委职权范围，审评委届会的临时议程将由执行秘书经与审评委主席团协商后编写。
5. 因此，在汇编本届会议临时议程时考虑到了第 13/COP.16 号决定以及缔约方会议的其他相关决定，包括第 2/COP.16 号、第 4/COP.16 号、第 13/COP.16 号、第 14/COP.16 号、第 20/COP.16 号、第 27/COP.16 号和第 28/COP.16 号决定。

文件

6. 正式会前文件将适时在《荒漠化公约》网站¹上公布。

1. 组织事项

7. 审评委第二十三届会议将由缔约方会议第十六届会议选出的审评委主席主持开幕。² 根据缔约方会议议事规则第 31 条和第 13/COP.13 号决定附件第 8 段，审评委主席应在缔约方会议最后一次会议上选出，并立即就职。
8. 审评委不妨考虑以下安排：在 2025 年 12 月 1 日审评委第二十三届会议开幕式上，由《防治荒漠化公约》执行秘书和审评委主席作介绍性发言。在介绍完每个议程项目后，将邀请区域集团和利益集团的代表发言，然后由联合国机构和/或包括民间社会在内的其他利益相关方发言。其目的是促进缔约方及其发展伙伴讨论与全体会议期间讨论的议题相关的国家、次区域和/或区域层面的经验。

(a) 通过议程和工作日程

9. 审评委将收到 ICCD/CRIC(23)/1 号文件所载临时议程，供其审议和通过。本届会议的暂定工作日程载于本文件附件，并在以下各节予以详细说明。

ICCD/CRIC(23)/1—临时议程和议程说明。秘书处的说明

¹ <https://www.unccd.int/convention/official-documents>.

² ICCD/COP(16)/24 号文件，第 17 段。

届会的目的

10. 继《荒漠化公约》报告周期调整为四年制后，³ 本届会议旨在为缔约方提供一个平台，就 2026 年《荒漠化公约》报告进程的报告方法和报告工具的变化和修正交换看法和意见。还可借此机会就缔约方会议通过的一系列政策框架⁴、科学政策指导的优先事项以及未来战略框架问题政府间工作组的中期报告⁵ 进行交流。此外，继缔约方在缔约方会议第十六届会议上决定举行性别问题核心小组年度会议后，审评委第二十三届会议将首次主办这一活动，利用审评委和缔约方会议作为进一步讨论性别问题的平台。

11. 本届闭会期间会议为非谈判性会议，将在会议结束时通过最后报告，按议程项目总结与会者在正式会议期间的审议情况。审议情况纪要将用于编制与缔约方会议第十七届会议同期举行的审评委下一届会议(审评委第二十四届会议)的决定草案案文。需要指出的是，审评委第二十三届会议最后报告中所载的性别问题核心小组及未来战略框架问题政府间工作组的纪要内容，将用于为缔约方会议第十七届会议期间设立的全体委员会编写决定案文；而涉及科学政策指导有关议程项目的纪要内容，则将在缔约方会议第十七届会议期间交由科学和技术委员会(科技委)处理。

12. 行动：将请审评委通过本届会议的议程和工作日程。

(b) 任命委员会报告员。

13. 在 2025 年 12 月 1 日审评委第二十三届会议开幕式上，审评委主席将提请选举审评委第二十三届和第二十四届会议报告员。然后，委员会将根据本文件附件详细列出的暂定工作日程讨论各议程项目。

2. 在国家、次区域和区域各级有效执行《公约》

(a) 通报落实土地退化零增长自愿目标和相关执行工作的最新情况

14. 背景：在第 12/COP.14 号决定第 2 段中，缔约方请秘书处在为审评委闭会期间会议编写的正式文件中定期盘点自愿设定目标的情况。

15. 除了通报土地退化零增长目标设定方案 2.0 的最新情况及其取得的进展外，审评委主席团还建议全球机制就本议程项目下的资金流动情况提供进一步口头通报。将通过两个互动小组讨论土地退化零增长目标设定方案 2.0 相关的问题：(一) “推进具有成本效益和可扩展性的土地退化零增长目标设定和报告方法”；(二) “解决土地退化和抗旱能力方面的资金缺口”。

16. 行动：将请审评委审议全球机制编写的报告，并就这一专题开展信息交流。这两个互动小组的结论将反映在审评委第二十三届会议的最后报告中。

³ 见第 15/COP.13 号决定。

⁴ 缔约方会议通过的政策框架包括：土地保有权、性别和沙尘暴。

⁵ 详情见：<https://www.unccd.int/convention/governance/ad-hoc-intersessional-groups/iwg-future-strategic-framework>。

ICCD/CRIC(23)/5—落实土地退化零增长自愿目标和相关执行工作。全球机制的报告。

(b) 政策框架和专题：沙尘暴、土地保有权

17. 背景：对于沙尘暴和土地保有权这两个主题，缔约方在缔约方会议第十六届会议上请秘书处就与这些决定相关的执行工作向审评委未来届会提交一份报告。

18. 根据第 27/COP.16 号和第 28/COP.16 号决定，ICCD/CRIC(23)/3 号文件将提供有关《荒漠化公约》秘书处和全球机制与合作伙伴合作开展的执行工作的最新信息。

19. 行动：将请审评委审议秘书处编写的报告，并就这一专题开展信息交流。结论将反映在审评委第二十三届会议的最后报告中。

ICCD/CRIC(23)/3—政策框架的最新情况。秘书处的说明

(c) 为推动《公约》的执行制定和促进有针对性的能力建设活动

20. 背景：根据第 2/COP.16 号决定，缔约方请秘书处在资金允许的情况下，与全球机制和其他相关举措合作制定一项能力建设战略，将能力建设纳入《公约》机构和任何其他相关举措的主流，同时强调需采用创新方法协助促进缔约方和从业者参与能力建设。

21. 根据第 2/COP.16 号决定，秘书处聘请了一名顾问对目前《公约》之下的能力建设活动情况进行评价分析。这项分析审查了与秘书处、全球机制和相关举措牵头的现有工作相关的强项、弱点、机遇和威胁。此次分析还借鉴了缔约方会议先前的决定和相关文件，概述了能力建设的现状。

22. 本次分析的结论将为确定影响未来成熟能力建设战略的关键要素奠定基础，同时借鉴了为《公约》2030 年后战略提供参与参考的各种流程和信息。这些要素为如何更有效地构建能力建设、将其纳入《公约》各机构的主流并付诸实践提供了总体思路和战略方向。

23. 行动：将请审评委审议秘书处编写的报告，并就这一专题开展信息交流。结论将反映在审评委第二十三届会议的最后报告中。

ICCD/CRIC(23)/6—为推动《公约》的执行制定和促进有针对性的能力建设活动。秘书处的说明

3. 改进信息通报程序以及提交缔约方会议的报告的质量和格式

24. 背景：在第 2/COP.16 号和第 4/COP.16 号决定中，缔约方要求根据缔约方的请求进一步加强报告进程和相关报告工具。它们还请秘书处继续与相关机构就《荒漠化公约》报告进程相关问题开展合作。ICCD/CRIC(23)/2 号文件列出了报告流程和报告平台中引入的强化措施，并讨论了全球环境基金提供的扶持活动资金。

25. 按照审评委主席团的要求，为确保审评委第二十三届会议期间能进行尽可能多的互动交流，预计将通过涉及各项专题的互动对话介绍《荒漠化公约》报告进程，包括但不限于：通过区域中心提供技术支持；进行创新，以高空间分辨率监测土地退化零增长；改进报告中有关可持续土地管理实践的信息。

26. 行动：将请审评委审议秘书处编写的报告，并就这一专题开展信息交流。结论将反映在审评委第二十三届会议的最后报告中。

ICCD/CRIC(23)/2—信息通报程序以及提交缔约方会议的报告的质量和格式。
秘书处的说明

4. 未来战略框架问题政府间工作组的中期报告

27. 背景：在第 4/COP.16 号和第 7/COP.16 号决定中，缔约方决定通过缔约方会议主席团设立未来战略框架问题政府间工作组。该工作组根据上述决定于 2025 年 4 月成立，并将于 2025 年 9 月召开首次会议。根据缔约方会议主席团通过的职权范围，该工作组将向闭会期间会议提交一份中期报告，以期收到缔约方的反馈意见和评论。未来战略框架问题政府间工作组的最后报告将提交 2026 年缔约方会议第十七届会议。

28. ICCD/CRIC(23)/4 号文件载有关于该工作组所开展活动的现状报告，以及该工作组在审评委第二十三届会议期间可能希望与缔约方讨论的初步想法和思路。本议程项目可采取两种形式，要么由两位联合主席介绍这一文件，然后缔约方发表反馈意见，要么使用互动对话，对话拟由秘书处主持。

29. 行动：将请审评委审议未来战略框架问题政府间工作组编写的进展报告，并向该工作组提供反馈意见，以便对工作组在缔约方会议第十七届会议上提交缔约方的文件进行定稿。讨论中提出的反馈意见将记录在审评委第二十三届会议的最后报告中。

ICCD/CRIC(23)/4—未来战略框架问题政府间工作组的中期报告

5. 审议科学政策指导的优先事项

30. 背景：在第 20/COP.16 号决定中，缔约方决定，科学与政策联系平台将在制作《全球土地展望》产品和类似的高知名度、有科学基础的旗舰报告的过程中发挥科学领导作用。在同一决定中，缔约方还请秘书处在审评委每次闭会期间会议的议程中列入一个审议科学政策指导优先事项的项目，目的是使缔约方能够就科学与政策联系平台的工作提出反馈意见，特别注意为每份旗舰报告的内容提供意见。

31. 继第 20/COP.16 号和第 21/COP.16 号决定之后，科技委主席团完成了科学与政策联系平台的分阶段更新，同时确保区域、性别和学科的平衡，并考虑到职业阶段，从而填补了科学与政策联系平台成员的所有剩余空缺。科技委主席团还更新了科学与政策联系平台 2025-2026 两年期工作方案，包括在制作第三版《全球土地展望》旗舰报告的过程中发挥科学领导作用。在秘书处的支持和科技委主席

团的额外投入下，科学与政策联系平台在前两次会议上完成了第三版《全球土地展望》的范围界定工作，以期在 2026 年 1 月之前完成第一稿，供科学审评。

32. 科学与政策联系平台正在编写第三版《全球土地展望》，旨在提供科学且可操作的指导，以强化实现抗旱能力的路径，同时解决土地退化以及威胁粮食、健康、生计和社会经济稳定的土地和水资源利用、管理和治理挑战。审评委第二十三届会议为缔约方就科学与政策联系平台的工作提出反馈意见提供了一个宝贵的契机。为此，组建了第三版《全球土地展望》撰稿人小组，以促进缔约方和科学与政策联系平台就第三版《全球土地展望》第一稿中的初步科学见解的政策影响进行专题对话。这种对话将支持科学与政策联系平台努力确保报告的相关性并协助制定简洁且可操作的政策备选方案。为本次互动对话所作的工作安排旨在促进这种科学政策交流。

33. 行动：将请审评委审议秘书处编写的报告，并就这一专题开展信息交流。结论将反映在审评委第二十三届会议的最后报告中。

ICCD/CRIC(23)/7—审议科学政策指导的优先事项。秘书处的说明

6. 特别会议：性别问题核心小组

34. 背景：在第 25/COP.16 号决定中，缔约方请秘书处在缔约方会议和审评委正式工作方案内推动召开性别问题核心小组年度会议及非正式会议，以此为工具，查明在执行《性别问题行动计划》方面的瓶颈，分享促进性别平等及增强妇女和女童权能方面的最佳做法，并鼓励来自土著人民、地方社区、青年和民间社会组织的妇女和女童参与和参加。这也符合第 24/COP.15 号决定批准的“指导和加快执行性别问题行动计划的路线图”，其中包括在每次审评委和缔约方会议上举行性别平等核心小组会议，作为 2030 年之前的年度经常性项目。

35. 在审评委第二十三届会议上，性别问题核心小组将举行两场会议，邀请专家和从业者组成专题小组，以促进与参会缔约方和其他利益相关方的互动对话。这两场会议将重点讨论(一)“土著妇女在可持续土地管理方面的世界观和领导力”；(二)“沙尘暴的性别层面”。

36. 行动：缔约方在审评委第二十三届会议上通过的闭会期间会议最后报告将包括性别问题核心小组开会期间讨论的关键内容纪要。该纪要将在缔约方会议第十七届会议前夕纳入关于性别问题的决定草案，供缔约方会议审议并在可能的情况下批准。

ICCD/CRIC(23)/INF.2—关于性别问题核心小组的信息

7. 通过《公约》执行情况审评委员会提交缔约方会议的报告

37. 背景：根据第 13/COP.13 号决定附件第 4 段，审评委应定期向缔约方会议报告各方面的工作，特别是通过以下方式：

(a) 在缔约方会议两届常会之间举行的届会的最后报告，其中载有审评委就推动有效执行《公约》所需采取的进一步步骤提出的建议；

(b) 在与缔约方会议常会同期举行的届会上酌情编写的、供缔约方会议审议和通过的决定草案，其中载有推动有效执行《公约》的实质性内容，说明必要的目标、指定责任和落实这些指标和责任预计所涉的经费问题。

38. 行动：载有结论和建议的报告草稿将由审评委第二十三届会议通过，并连同缔约方会议可能希望就《公约》的执行做出的任何决定，一并提交缔约方会议第十七届会议审议。

附件

《公约》执行情况审评委员会第二十三届会议暂定工作日程

2025 年 12 月 1 日, 星期一	
上午 10 时至下午 1 时	下午 3 时至下午 6 时
<ul style="list-style-type: none"> 组织事项 <ul style="list-style-type: none"> 通过议程和安排工作 任命委员会报告员 (ICCD/CRIC(23)/1) 审议科学政策指导的优先事项 (ICCD/CRIC(23)/7) 	<ul style="list-style-type: none"> 在国家、次区域和区域各级有效执行《公约》 <ul style="list-style-type: none"> 为推动《公约》的执行制定和促进有针对性的能力建设活动 (ICCD/CRIC(23)/6)

2025 年 12 月 2 日, 星期二	
上午 10 时至下午 1 时	下午 3 时至下午 6 时
<ul style="list-style-type: none"> 改进信息通报程序以及提交缔约方会议的报告的质量和格式 (ICCD/CRIC(23)/2) 	<ul style="list-style-type: none"> 改进信息通报程序以及提交缔约方会议的报告的质量和格式(续) (ICCD/CRIC(23)/2) 政策框架和各个专题：沙尘暴 (ICCD/CRIC(23)/3)

2025 年 12 月 3 日, 星期三	
上午 10 时至下午 1 时	下午 3 时至下午 6 时
<ul style="list-style-type: none"> 特别会议： 性别问题核心小组 (ICCD/CRIC(23)/INF.2) 	<ul style="list-style-type: none"> 未来战略框架问题政府间工作组的中期报告 (ICCD/CRIC(23)/4)

2025年12月4日，星期四

上午10时至下午1时

下午3时至下午6时

- | | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> 在国家、次区域和区域各级有效执行《公约》(续) 通报落实土地退化零增长自愿目标和相关执行工作的最新情况
(ICCD/CRIC(23)/5) | <ul style="list-style-type: none"> 政策框架和各个专题；土地保有权
(ICCD/CRIC(23)/3) |
|--|---|

2025年12月5日，星期五

上午10时至下午1时

下午3时至下午6时

- | | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> 编写《公约》执行情况审评委员会的报告 | <ul style="list-style-type: none"> 通过《公约》执行情况审评委员会的报告 |
|--|--|