



Комитет по рассмотрению осуществления Конвенции

Двадцать третья сессия

г. Панама, Панама, 1–5 декабря 2025 года

Пункт 2 а) предварительной повестки дня

**Эффективное осуществление Конвенции на национальном,
субрегиональном и региональном уровнях**

**Обновленная информация о достижении добровольных
целевых показателей нейтрального баланса деградации
земель и о соответствующих усилиях по их достижению**

Достижение добровольных целевых показателей нейтрального баланса деградации земель и соответствующие усилия по их достижению

Доклад Глобального механизма

Резюме

В решении 12/COP.14 секретариату была адресована просьба включать информацию о регулярном подведении итогов работы добровольной Программы по установлению целевых показателей нейтрального баланса деградации земель (ПУЦП НБДЗ) в официальную документацию, подготавливаемую для межсессионных сессий Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК). Основываясь на этом, в решении 13/COP.16 Стороны постановили включить в повестку дня двадцать третьей сессии КРОК (КРОК 23) обновленную информацию о выполнении добровольных целевых показателей достижения НБДЗ и о соответствующих усилиях по их выполнению для рассмотрения и обсуждения Сторонами.

С опорой на мандат, изложенный в решениях 3/COP.15, 11/COP.15, 12/COP.15 и 13/COP.15, в решении 3/COP.16 Сторонам было предложено уточнить свои добровольные целевые показатели НБДЗ, обеспечив, чтобы они были конкретными, привязанными к конкретным срокам, согласованными с политикой, количественно определенными, пространственно-эксплицитными, учитывающими гендерные аспекты и надлежащим образом интегрированными в системы планирования. В нем также была высказана просьба к Глобальному механизму (ГМ) и секретариату о поддержке установления добровольных целевых показателей НБДЗ за пределами 18 стран, участвующих во втором этапе ПУЦП НБДЗ (ПУЦП НБДЗ 2.0). Эта поддержка включает в себя обеспечение согласованности с другими конвенциями, интеграцию целевых показателей в национальные системы планирования землепользования и содействие обмену знаниями о внедрении целевых показателей НБДЗ.



В решениях 13/COP.15 и 3/COP.16 содержится просьба к ГМ и секретариату об укреплении партнерских отношений для ускорения разработки географически сбалансированной программы подготовки проектов по устойчивому управлению земельными ресурсами и повышению устойчивости к засухе. В решении 3/COP.16 подчеркивается необходимость уделять внимание крупномасштабным, высокоэффективным, многострановым передовым инициативам, проектам и программам и расширять масштабы деятельности ГМ по наращиванию потенциала стран и соответствующих заинтересованных сторон, включая местные органы власти, гражданское общество и частный сектор, где это применимо, с тем чтобы помочь им в получении доступа к финансированию из разнообразных источников.

В настоящем докладе представлена обновленная информация о ходе процесса установления целевых показателей НБДЗ и реализации мер по их достижению. В нем освещается также прогресс, достигнутый в разработке проектов, включая усилия по мобилизации ресурсов, выявлению инновационных механизмов финансирования и взаимодействию с частным сектором. В нем описываются достижения, определяются трудности, а также приводятся выводы и рекомендации в качестве информационной основы для обсуждения Сторонами на КРОК 23.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Эволюция процесса реализации мер по достижению нейтрального баланса деградации земель	4
А. Цели в области устойчивого развития и формирующийся механизм достижения нейтрального баланса деградации земель в рамках Конвенции	4
В. Решения, принятые Конференцией Сторон на ее шестнадцатой сессии	5
II. Реализация второго этапа Программы по установлению целевых показателей нейтрального баланса деградации земель	7
А. Запуск Программы и участие стран	7
В. Результаты: прогресс и ключевые показатели	8
С. Учет гендерных аспектов и социальная инклюзия	9
D. Комплексное планирование землепользования	10
III. Анализ: факторы успеха и трудности в реализации	10
А. Ключевые факторы успеха и передовая практика	10
В. Существенные трудности в реализации	13
IV. Синергия с рамочными программами по вопросам изменения климата и сохранения биоразнообразия	15
V. Проведение связи между установлением целевых показателей и разработкой и финансированием проектов	16
А. Создание алгоритма перехода от установления целевых показателей нейтрального баланса деградации земель к их достижению	17
В. Мониторинг, отчетность и проверка проектов	17
VI. Мобилизация ресурсов для осуществления Конвенции	19
А. Отслеживание финансовых потоков	19
В. Инструментарий для мобилизации ресурсов	20
С. Мобилизация ресурсов — подготовка проектов	20
D. Передовые инициативы Глобального механизма	21
VII. Выводы и рекомендации	27
А. Выводы относительно реализации второго этапа Программы по установлению целевых показателей нейтрального баланса деградации земель	27
В. Стратегические рекомендации	28
С. Заключение и дальнейшее направление работы по установлению целевых показателей	30

I. Эволюция процесса реализации мер по достижению нейтрального баланса деградации земель

1. Когда страны впервые установили целевые показатели достижения нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ), они следовали основной концептуальной схеме и сосредоточились на предотвращении, сокращении и обращении вспять деградации земель. В основе второго этапа Программы по установлению целевых показателей НБДЗ (ПУЦП НБДЗ 2.0) теперь лежит более комплексный подход, учитывающий комплексный характер вопросов, связанных с деградацией земель. Хотя целевые показатели по-прежнему направлены на сохранение достаточного количества земельных ресурсов для поддержания здоровых экосистем, ПУЦП НБДЗ 2.0 представляет собой более широкую инициативу, включающую в себя комплексное планирование землепользования с учетом гендерных аспектов. Этот более широкий подход ориентирован на различные временные рамки и географические масштабы и направлен на обеспечение синергии с другими важными рамочными механизмами развития, в частности с программами, направленными на борьбу с изменением климата и сохранение биоразнообразия. Такая эволюция открывает возможности для дальнейшей разработки подходов, охватывающих целый ряд секторов.

A. Цели в области устойчивого развития и формирующийся механизм достижения нейтрального баланса деградации земель в рамках Конвенции

2. С момента принятия решения 3/COP.12 страны — Стороны Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН), учреждения КБООН и ряд институциональных, технических и финансовых партнеров сотрудничают в выполнении задачи 15.3 в рамках целей в области устойчивого развития (ЦУР), применяя множество соответствующих подходов. К ним относятся установление целевых показателей НБДЗ на основе наилучших имеющихся данных; содействие финансированию и достижению НБДЗ через партнерства в рамках способствующих преобразованиям проектов; и постепенное улучшение доступа к данным, надежным методологиям и техническому потенциалу для эффективного мониторинга и представления отчетности. Был достигнут значительный глобальный прогресс в области установления добровольных целевых показателей НБДЗ, обязательств по восстановлению земель и устойчивого управления земельными ресурсами (УУЗР), что отражено в предыдущих докладах Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК).

3. Что касается НБДЗ, на сегодняшний день ПУЦП НБДЗ¹ оказала поддержку 131 стране-участнице в установлении добровольных целевых показателей НБДЗ. По состоянию на 30 июня 2025 года 113 стран успешно установили и технически подтвердили свои добровольные целевые показатели НБДЗ и связанные с ними меры при поддержке ПУЦП НБДЗ, а на веб-сайте КБООН в открытом доступе размещено 107 окончательных национальных докладов по НБДЗ². В общей сложности 76 стран официально утвердили целевые показатели НБДЗ, одобрив их на высоком уровне, и 66 соответствующих планов размещены в открытом доступе на веб-сайте КБООН.

4. Первая глобальная оценка обязательств по восстановлению земель, опубликованная в 2020 году³, показала, что в результате этого процесса страны — Стороны Конвенции взяли на себя добровольные обязательства по восстановлению более 450 млн га деградировавших земель. Согласно той же глобальной оценке, эти

¹ <https://www.unccd.int/land-and-life/land-degradation-neutrality/projects-programmes/ldn-target-setting>.

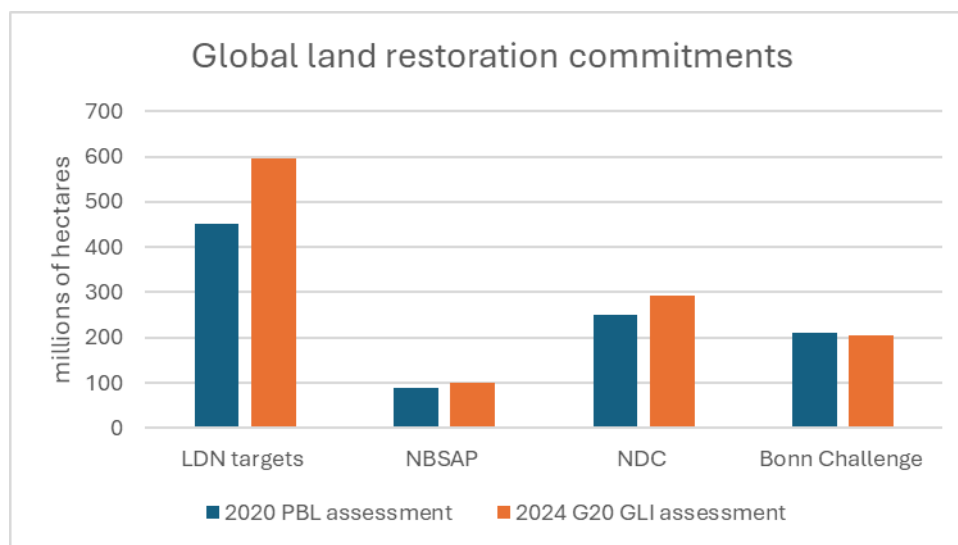
² <https://www.unccd.int/our-work/country-profiles/voluntary-ldn-targets>.

³ Оценка 2020 года, проведенная «ПБЛ» (Нидерландским исследовательским институтом окружающей среды и планирования пространства): <https://www.pbl.nl/en/publications/goals-and-commitments-for-the-restoration-decade>.

добровольные обязательства дополняются еще 250 млн га, которые охвачены определяемыми на национальном уровне вкладами (ОНУВ) в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), и около 90 млн га, включенными в национальные стратегии и планы действий по биоразнообразию (НСПДБ) в рамках Конвенции о биологическом разнообразии (КБР). Последняя глобальная оценка, проведенная в 2024 году⁴, показывает, что добровольные обязательства стран по достижению целевых показателей НБДЗ уже охватили почти 600 млн га (см. рисунок 1).

Рисунок 1

Оценка глобальных обязательств по восстановлению земель, проведенная в 2020 и 2024 годах



(НБДЗ: нейтральный баланс деградации земель; НСПДБ: национальные стратегии и планы действий по биоразнообразию; ОНУВ: определяемые на национальном уровне вклады; ПБЛ: Нидерландский исследовательский институт окружающей среды и планирования пространства; ГЗИ: Глобальная земельная инициатива)

5. Ожидается, что эти цифры будут расти по мере того, как страны будут обновлять свои ОНУВ и НСПДБ, а также по мере того, как в рамках ПУЦП НБДЗ 2.0 будет проводиться постоянный пересмотр и укрепление целевых показателей НБДЗ. Эти коллективные усилия представляют собой значительный шаг на пути к выполнению задачи 15.3 в рамках ЦУР и целей Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем, а также обеспечивают широкий спектр сопутствующих выгод, таких как укрепление продовольственной и водной безопасности, более эффективное сохранение биоразнообразия и повышение устойчивости к изменению климата. Такие результаты вносят вклад в выполнение задачи 15.3 в рамках ЦУР, а также содействуют прогрессу в достижении многих других ЦУР.

В. Решения, принятые Конференцией Сторон на ее шестнадцатой сессии

6. На своей шестнадцатой сессии Конференция Сторон (КС) КБООН приняла несколько решений, призванных служить ориентиром при осуществлении добровольных усилий по реализации ПУЦП НБДЗ и сопутствующей деятельности.

7. В решении 3/СОР.16 Сторонам было предложено уточнить свои добровольные целевые показатели НБДЗ, обеспечив, чтобы они были конкретными, привязанными к конкретным срокам, согласованными с политикой, количественно определенными,

⁴ Оценка 2024 года, проведенная Глобальной земельной инициативой Группы 20: <https://grih.info/reports/>.

пространственно-эксплицитными, учитывающими гендерные аспекты и надлежащим образом интегрированными в системы планирования. В том же решении развитым странам — Сторонам Конвенции и другим Сторонам, соответствующим структурам Организации Объединенных Наций, международным финансовым организациям и учреждениям частного сектора было предложено предоставить значительные финансовые и нефинансовые ресурсы для укрепления деятельности по осуществлению Конвенции, связанной с развертыванием процесса реализации ПУЦП НБДЗ 2.0, предоставлением технической помощи для подготовки проектов и программ, а также привлечением частного сектора. В нем было выдвинуто также предложение к Глобальному механизму (ГМ) активизировать совместное взаимодействие с региональными организациями в деле мобилизации ресурсов на разработку многострановых крупномасштабных проектов по борьбе с опустыниванием, деградацией земель и засухой, а также с песчаными и пыльными бурями.

8. Кроме того, в решении 3/COP.16 была высказана просьба к ГМ и секретариату, в рамках их соответствующих мандатов и при условии наличия финансовых ресурсов, а также в сотрудничестве с соответствующими финансовыми и техническими партнерами:

a) содействовать укреплению потенциала Сторон в области разработки проектов и проектирования программ, а также в вопросах доступа к финансированию;

b) поддерживать и постепенно внедрять за счет эффективного партнерства процесс i) установления и/или уточнения добровольных целевых показателей НБДЗ за пределами 18 пилотных стран, участвующих в ПУЦП НБДЗ 2.0; ii) гармонизации этого процесса с другими конвенциями и связанными с ними процессами; iii) интегрирования целевых показателей в (суб)национальные системы комплексного планирования землепользования и национальные планы развития в тех странах — Сторонах Конвенции, которые могут пожелать принять участие в этом процессе; и iv) поддержки соответствующих усилий по обмену знаниями об установлении и внедрении целевых показателей НБДЗ;

c) содействовать развитию потенциала стран — Сторон Конвенции для улучшения в существующих в них условиях синергии с процессами, происходящими в области биоразнообразия и изменения климата, и межсекторальной координации с соответствующими секторами, направлениями политики и планами, в частности касающимися финансов и планирования, сельского хозяйства, энергетики, водных ресурсов, развития инфраструктуры и управления рисками бедствий;

d) продолжать укреплять партнерские связи для расширения географически сбалансированной системы работы по подготовке проектов на основе модели партнерства, с тем чтобы i) содействовать осуществлению учитывающих гендерные аспекты крупномасштабных программ комплексных инвестиций в ландшафты; и ii) определить охват дополнительных передовых географических и тематических инициатив и способствовать их развитию, в частности с помощью Инициативы мирного лесопользования (ИМЛ);

e) уделять дальнейшее внимание крупномасштабным, высокоэффективным, многострановым передовым инициативам, проектам и программам и расширять масштабы деятельности ГМ по наращиванию потенциала стран и соответствующих заинтересованных сторон, включая местные органы власти, гражданское общество и частный сектор, где это применимо, с тем чтобы помочь им в получении доступа к финансированию из разнообразных источников (таких, как Зеленый климатический фонд, региональные банки развития, финансирование по линии Глобального экологического фонда (ГЭФ), выделяемое на центральные направления его сферы интересов, благотворительные фонды, частный сектор и инновационные источники финансирования).

9. Наконец, в решении 13/COP.16 Стороны постановили включить в повестку дня двадцать третьей сессии КРОК (КРОК 23) обновленную информацию о выполнении добровольных целевых показателей достижения НБДЗ и о соответствующих усилиях по их выполнению для рассмотрения и обсуждения Сторонами.

II. Реализация второго этапа Программы по установлению целевых показателей нейтрального баланса деградации земель

10. В данной главе описывается подход к осуществлению ПУЦП НБДЗ 2.0 и отмечается ее более комплексный характер. В ней рассказывается о первых результатах, участии стран, технической поддержке и трудностях, которые повлияли на разработку и реализацию Программы.

A. Запуск Программы и участие стран

11. В соответствии с мандатом, полученным странами-Сторонами на КС 15, 12 мая 2023 года ГМ и секретариат КБОООН в сотрудничестве со стратегическими партнерами⁵ официально запустили ПУЦП НБДЗ 2.0⁶. 3 июля 2023 года КБОООН объявила⁷ об отборе следующих 18 стран для участия в ПУЦП НБДЗ 2.0 и соответствующем проекте ГЭФ по стимулирующей деятельности «Интеграция НБДЗ в механизмы планирования землепользования с целью упрочения условий, благоприятствующих осуществлению КБОООН на национальном уровне» в рамках седьмого пополнения ГЭФ (ГЭФ-7): Аргентина, Бенин, Грузия, Иордания, Кения, Кыргызстан, Малави, Намибия, Нигерия, Пакистан, Панама, Перу, Республика Молдова, Сент-Люсия, Турция, Центральноафриканская Республика, Шри-Ланка и Южная Африка.

12. Странам-участницам были даны технические руководящие указания как посредством разработки дополнительных руководящих принципов, касающихся повышения целевых показателей восстановления земель, так и путем проведения специального рабочего совещания по наращиванию потенциала⁸, который состоялся 20–22 февраля 2024 года в Дохе, Катар.

13. Сразу после завершения этого рабочего совещания соответствующие страны-Стороны инициировали процессы ПУЦП НБДЗ 2.0 на национальном уровне в сотрудничестве со значительным числом технических учреждений-партнеров, привлеченных ГМ для поддержки деятельности на страновом уровне⁹.

14. К июню 2024 года большинство стран уже провели соответствующие консультации с заинтересованными кругами на национальном уровне и разработали процессы, учитывающие специфику стран и адаптированные к конкретным национальным условиям, в русле деятельности на страновом уровне, предложенной в рамках ПУЦП НБДЗ 2.0 (см. рисунок 2).

⁵ Чханвонская инициатива, Глобальный экологический фонд, Международный союз охраны природы, Департамент правительства Канады по дипломатическим и консульским вопросам, Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития Германии и Глобальная земельная инициатива Группы 20.

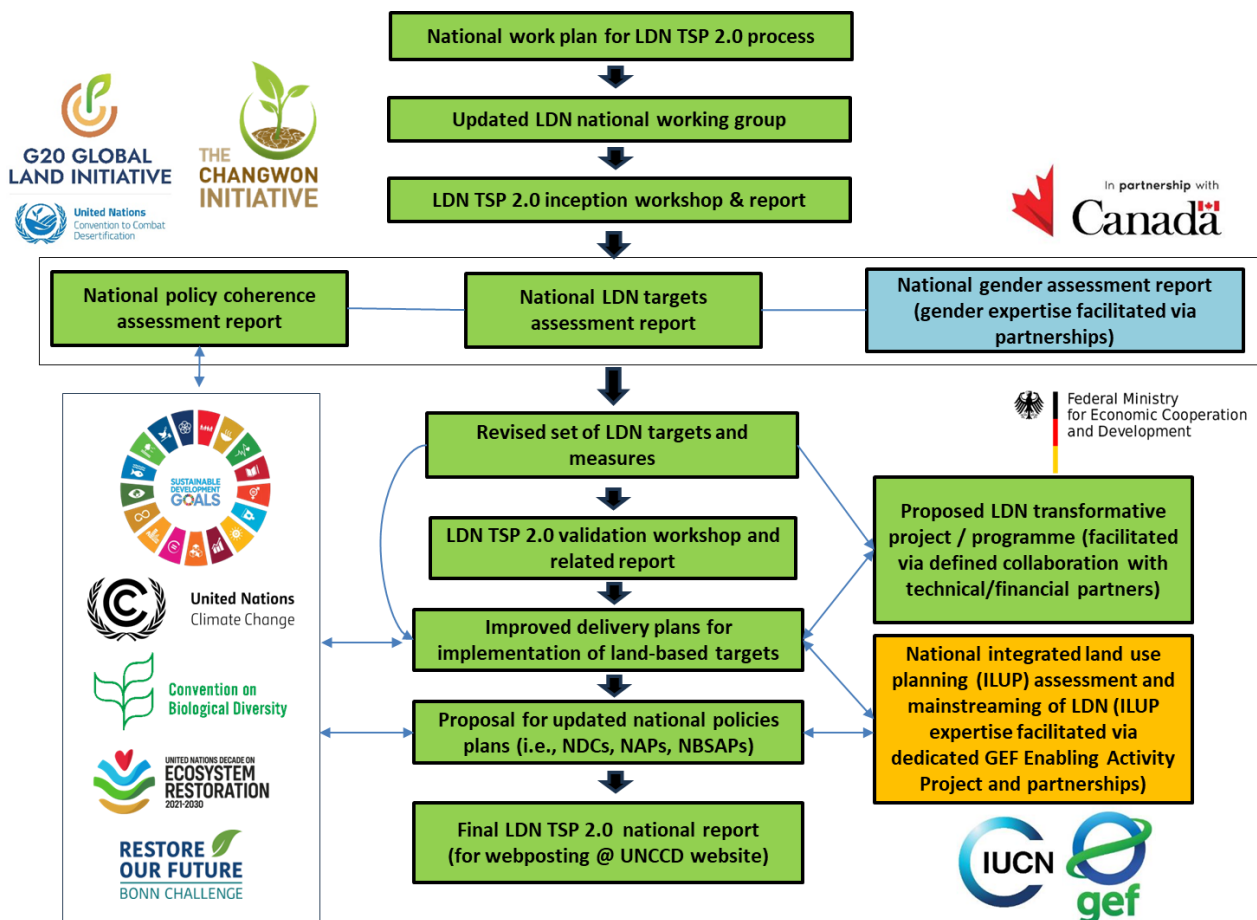
⁶ <https://www.unccd.int/news-stories/notifications/call-requests-support-assist-countries-strengthening-ldn-targets>.

⁷ <https://www.unccd.int/news-stories/notifications/18-countries-selected-support-strengthen-ldn-targets-and-integrated-land>.

⁸ <https://www.unccd.int/news-stories/stories/new-horizons-land-restoration-18-nations-spearhead-next-phase-ldn-tsp>.

⁹ Программа развития Организации Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Форум Организации Объединенных Наций по лесам, Международный союз охраны природы, Центр наблюдения для Сахары и Сахеля и Региональный экологический центр для Кавказа.

Рисунок 2
Обзор деятельности на страновом уровне, поддерживаемой в рамках ПУЦП
НБДЗ 2.0



(ПУЦП НБДЗ 2.0: второй этап Программы по установлению целевых показателей нейтрального баланса деградации земель; ОНУВ: определяемые на национальном уровне вклады; НПА: национальный план в области адаптации; НСПДБ: национальные стратегии и планы действий по биоразнообразию; ГЭФ: Глобальный экологический фонд; КПЗП: комплексное планирование землепользования)

В. Результаты: прогресс и ключевые показатели

15. В рамках деятельности по управлению знаниями, внутреннему мониторингу и оценке в контексте ПУЦП НБДЗ 2.0 ГМ разработал информационную панель для отслеживания прогресса как в целом, так и на страновом уровне. В таблице ниже показан прогресс 18 стран-участниц на основе данных информационной панели ПУЦП НБДЗ 2.0 по состоянию на 30 июня 2025 года:

Таблица 1
Прогресс, достигнутый 18 странами-участницами в рамках второго этапа Программы по установлению целевых показателей нейтрального баланса деградации земель

Вид деятельности	Число стран, завершивших выполнение	Число стран в процессе выполнения	Число стран, не приступивших к выполнению
Завершение разработки национальных планов работы; стремление завершить соответствующие виды деятельности к концу 2025 года	18 (100%)	0	0

<i>Вид деятельности</i>	<i>Число стран, завершивших выполнение</i>	<i>Число стран в процессе выполнения</i>	<i>Число стран, не приступивших к выполнению</i>
<i>Активизация функционирования национальных рабочих групп по вопросам нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ) с широким привлечением заинтересованных субъектов</i>	16 (89%)	2	0
<i>Проведение вводных рабочих совещаний</i>	16 (89%)	1	1
<i>Завершение оценки согласованности политики с политикой в области земельных ресурсов в соответствии с Рио-де-Жанейрскими конвенциями</i>	9 (50%)	8	1
<i>Критическая оценка целевых показателей НБДЗ (конкретные, привязанные к конкретным срокам, количественно определенные и пространственно-эксплицитные целевые показатели)</i>	10 (56%)	5	3
<i>Пересмотр и укрепление целевых показателей НБДЗ</i>	6 (33%)	5	7
<i>Утверждение пересмотренных целевых показателей НБДЗ в ходе официальных консультаций</i>	6 (33%)	2	10
<i>Доработка планов по реализации деятельности по осуществлению с опорой на земельные ресурсы (выявление пробелов в части финансов и осуществления)</i>	0 (0%)	6	12
<i>Обеспечение коммуникаций в целях интеграции в национальную политику (например, определяемые на национальном уровне вклады, национальные стратегии и планы действий по биоразнообразию)</i>	0 (0%)	3	15
<i>Определение перспективных с точки зрения финансирования и приводящих к преобразованиям проектов</i>	0 (0%)	3	15

16. Поскольку деятельность на страновом уровне в рамках ПУЦП НБДЗ 2.0 продолжается в течение третьего и четвертого кварталов 2025 года, ожидается, что большинство мероприятий будет завершено странами-участницами в сотрудничестве с привлеченными учреждениями-партнерами к концу 2025 года; таким образом, они успеют представить промежуточные результаты и обеспечить основу для соответствующих обсуждений в ходе КРОК 23.

С. Учет гендерных аспектов и социальная инклюзия

17. В целях создания более благоприятных условий для достижения гендерного равноправия и в ответ на выводы, сделанные по результатам оценки первого этапа ПУЦП НБДЗ и мандата КС 15, ГМ обеспечивает, чтобы пересмотренные целевые показатели НБДЗ во всех 18 странах, участвующих в ПУЦП НБДЗ 2.0, учитывали гендерные аспекты. В поддержку этой работы правительством Канады был выделен грант.

18. В 2024 году для проведения национальных гендерных оценок в контексте НБДЗ ГМ использовал различные способы привлечения экспертных знаний по гендерным вопросам, включая проведение обсуждений со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и взаимодействие с национальными учреждениями-партнерами. Благодаря такому комплексному подходу ГМ успешно наладил партнерские отношения с национальными учреждениями в деле предоставления необходимых экспертных знаний. Несмотря на то, что нахождение партнеров и заключение соглашений с ними ушло время, сейчас в рамках этих партнерских отношений проводятся национальные гендерные оценки и ожидается, что к концу 2025 года они завершатся во всех странах.

D. Комплексное планирование землепользования

19. Еще одной непростой задачей для ГМ на этом этапе стал запуск и соблюдение сроков проведения мероприятий, связанных с комплексным планированием землепользования (КПЗП). Несмотря на то, что проект по стимулирующей деятельности «Интеграция НБДЗ в механизмы планирования землепользования с целью упрочения условий, благоприятствующих осуществлению КБООН на национальном уровне» в рамках ГЭФ-7 был утвержден в июне 2022 года, начало деятельности было существенно отложено по ряду причин, включая задержки с согласованием и официальным оформлением соглашения о реализации проекта и наймом координатора проекта. Несмотря на эти препятствия, в мае 2025 года в Йоханнесбурге, Южная Африка, было проведено рабочее совещание по запуску проекта, а также завершён процесс найма специалиста по КПЗП для технической координации деятельности по нему. Ожидается, что реализация проекта на страновом уровне начнется в 2026 году в сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Германским агентством по международному сотрудничеству (ГАМС) и национальными партнерами.

III. Анализ: факторы успеха и трудности в реализации

20. В ходе реализации странами ПУЦП НБДЗ 2.0 извлекаются уроки в отношении преодоления трудностей и достижения прогресса. В представленном ниже анализе освещаются как достижения, так и сложности, с тем чтобы на основе этой информации было возможно провести конструктивную дискуссию. Понимание этой динамики крайне необходимо для совершенствования стратегий поддержки, содействия интеграции политики и расширения масштабов усилий по восстановлению земель во всем мире. Учитывая комплексный характер ПУЦП НБДЗ 2.0, внутреннюю динамику и ограничения поддержки ГМ, один из основных извлеченных уроков заключается в важности предоставления каждой Стороне гибких и адаптированных к конкретным потребностям услуг и решения проблем в режиме реального времени по мере их возникновения.

A. Ключевые факторы успеха и передовая практика

1. Эффективные модели взаимодействия с заинтересованными субъектами

21. Одним из ключевых факторов успеха ПУЦП НБДЗ 2.0 является использование проверенных моделей взаимодействия с заинтересованными субъектами, задействованных на первом этапе, в частности национальных рабочих групп по вопросам НБДЗ. Эти платформы объединяют заинтересованных субъектов и представителей, связанных с процессами деградации земель, для обмена информацией, определения вектора процесса установления целевых показателей и подтверждения результатов. Все страны-участницы возобновили деятельность своих национальных рабочих групп по вопросам НБДЗ, в основном опираясь на существующие механизмы координации по задачам, связанным с земельными ресурсами или повестками дня Рио-де-Жанейрских конвенций. Следуя руководящим указаниям ГМ, содержащимся в дополнительных руководящих принципах КБООН, страны пересмотрели и расширили состав своих рабочих групп, с тем чтобы включить в них новых заинтересованных субъектов, вновь привлечь ключевых участников и обеспечить сбалансированную представленность, уделяя внимание вопросам гендерного равенства и социальной инклюзии. Однако согласно проводящимся оценкам, привлечение частного сектора остается сложной задачей для большинства стран, что подчеркивает необходимость более целенаправленной информационно-просветительской работы в будущем.

2. Принятие решений на основе данных

22. Хотя в сферу охвата ПУЦП НБДЗ 2.0, предусмотренную КС 15, не вошло обновление оценки исходных условий, проведенной на первоначальном этапе, возникает тенденция к стратегическому использованию странами-участницами существующих национальных наборов данных о деградации земель для оптимизации текущих процессов. Такой подход демонстрирует признание странами того, что работа на основе ранее профинансированной инфраструктуры данных имеет преимущества перед налаживанием процессов с нуля.

23. Стратегии интеграции варьируются в зависимости от национального потенциала и существующих систем. Иордания, Панама и Турция продемонстрировали пример институционального обучения, внедрив ранее разработанные системы поддержки принятия решений (СППР) по вопросам НБДЗ в свои рамки реализации ПУЦП НБДЗ 2.0, что свидетельствует об эффективной передаче знаний между этапами программы. Эта закономерность говорит о том, что страны с развитой технической инфраструктурой могут добиться большей эффективности процессов.

24. Помимо ПУЦП НБДЗ 2.0 и в связи с текущими процессами установления целевых показателей НБДЗ, важность надежных систем данных также продемонстрировали Багамские Острова, которые включают специализированные данные высокого разрешения в свои расчеты базовой оценки исходных условий для НБДЗ через платформу «Trends.Earth», и Бразилия, которая недавно опубликовала¹⁰ результаты своей работы по базовой оценке национальных исходных условий для НБДЗ с расчетом показателя ЦУР 15.3.1 в разбивке по биомам. Эти примеры подтверждают, что установление целевых показателей НБДЗ представляет собой технически рациональный и основанный на данных политический механизм, в котором эффективность процесса и надежность результатов напрямую зависят от качества системы данных.

3. Политическое лидерство и видение

25. Основным фактором, определяющим эффективность установления целевых показателей НБДЗ в рамках этой добровольной и функционирующей по инициативе стран системы, является политическое лидерство. Этот процесс требует скоординированности действий множества заинтересованных сторон в различных учреждениях и секторах, что создает трудности на пути к реализации, которые можно преодолеть только посредством твердой приверженности на высоком уровне.

26. В работе в рамках КБООН по поддержке этого процесса с 2016 года прослеживается четкая тенденция: независимо от наличия ресурсов или технической помощи, страны с сильной политической инициативой неизменно добиваются более высоких результатов процесса и качества целевых показателей. Этот вывод демонстрирует, что технический потенциал, при всей его важности, не может заменить политическую волю в качестве основополагающего фактора успеха.

27. Политическое участие приобретает особенно важное значение для межведомственной координации, поскольку процессы НБДЗ подразумевают наличие ряда координаторов по многосторонним природоохранным соглашениям в национальных правительствах. Сильное лидерство способствует последовательному согласованию политики по целевым показателям НБДЗ и дополнительным национальным обязательствам, включая связанные с землей компоненты ОНУВ и национальных планов в области адаптации (НПА) в рамках РКИКООН, а также НСПДБ в рамках КБР.

28. Новое обязательство Панама по охране природы¹¹ является примером такого комплексного подхода и представляет собой инновационную стратегическую рамочную основу, призванную обеспечить максимальную согласованность политики

¹⁰ <https://odsbrasil.gov.br/objetivo15/indicador1531>.

¹¹ <https://unfccc.int/documents/648666>.

и синергию деятельности по линии трех Рио-де-Жанейрских конвенций. Эта модель демонстрирует, как политическое лидерство может привести к созданию институциональных механизмов, обеспечивающих координацию работы в рамках нескольких конвенций.

4. Стратегические партнерства

29. Еще одним ключевым фактором успеха ПУЦП НБДЗ 2.0 является налаживание активного сотрудничества и конструктивного взаимодействия с различными учреждениями-партнерами для поддержки осуществления деятельности в рамках ПУЦП НБДЗ 2.0 на страновом уровне.

30. КБООН признательна за продуктивное сотрудничество и соответствующие соглашения о партнерстве, заключенные с ФАО (в настоящее время оказывает поддержку деятельности в Аргентине, Кыргызстане, Панаме, Республике Молдова, Турции и Южной Африке), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН; в настоящее время оказывает поддержку деятельности в Иордании, Намибии, Нигерии, Перу и Шри-Ланке), Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (недавно привлечена для поддержки деятельности в Кении), Центром наблюдения для Сахары и Сахеля (в настоящее время оказывает поддержку деятельности в Бенине и Центральноафриканской Республике), Региональным экологическим центром для Кавказа (в настоящее время оказывает поддержку деятельности в Грузии) и Международным союзом охраны природы (МСОП; в настоящее время оказывает поддержку деятельности по гендерной оценке в Пакистане).

31. КБООН не имеет представительств в странах. Вышеупомянутые партнерские отношения стали одним из ключевых факторов прогресса в осуществлении деятельности в рамках ПУЦП НБДЗ 2.0, как в плане содействия проведению консультаций с заинтересованными субъектами (например, национальных рабочих совещаний по началу работы и утверждению, а также технических совещаний), так и в плане оказания прямой технической поддержки, в том числе в проведении гендерных оценок. Эти партнерства способствовали установлению прямых связей и лучшей интеграции политики с национальными процессами в рамках других Рио-де-Жанейрских конвенций (например, национальными процессами обновления ОНУВ и НСПДБ), поскольку некоторые из этих учреждений (в частности, ФАО и ПРООН) оказывают поддержку тем же странам-Сторонам также и в этих процессах. Стоит отметить далее, что эти партнерские соглашения позволили привлечь дополнительные ресурсы учреждений-партнеров — как в денежной, так и в натуральной форме, — с тем чтобы усилить поддержку в рамках национальных процессов ПУЦП НБДЗ 2.0.

5. Обмен знаниями и масштабирование поддержки в рамках реализации второго этапа Программы по установлению целевых показателей нейтрального баланса деградации земель

32. Важно отметить, что на всем протяжении текущего процесса ПУЦП НБДЗ 2.0 КБООН документирует и распространяет передовую практику и извлеченные уроки в вопросах работы со странами и партнерами. В этом контексте и в дополнение к первому вебинару по обмену знаниями в рамках ПУЦП НБДЗ 2.0, проведенному 15 ноября 2024 года, ГМ планирует провести еще два вебинара по обмену знаниями в третьем и четвертом кварталах 2025 года, а также планирует в ближайшее время опубликовать информационную записку и дополнительные руководящие принципы КБООН по повышению целевых показателей восстановления земель и укреплению соответствующих обязательств в рамках ПУЦП НБДЗ 2.0. Эти ресурсы будут полезны для содействия расширению масштабов данной деятельности.

В. Существенные трудности в реализации

1. Технический потенциал и преемственность поддержки на национальном уровне

33. Оказалось, что одной из основных проблем в осуществлении ПУЦП НБДЗ 2.0 является ограниченность технических экспертных знаний на национальном уровне. Хотя ГМ привлек национальных консультантов во всех 18 странах, три контракта с консультантами пришлось расторгнуть из-за неэффективной работы или институциональных проблем. ГМ адаптировался к обстоятельствам посредством привлечения национальных учреждений-партнеров, что позволило сохранить преемственность, но вызвало временные задержки и потребовало корректировки плана работы.

2. Трудности в обеспечении институциональной координации и преемственности политики

34. Эффективное планирование и осуществление деятельности в рамках ПУЦП НБДЗ 2.0 затрудняется препятствиями к институциональной координации и разрозненностью подходов внутри национальных правительств, особенно в отношении работы по линии Рио-де-Жанейрских конвенций. В нескольких странах прогрессу помешали политические изменения, включая выборы, смена координаторов и сокращение ресурсов. Эти проблемы усугублялись существовавшими ранее пробелами в потенциале, такими как ограниченность экспертных знаний в области географических информационных систем для установления пространственных целевых показателей.

3. Ограниченность потенциала Глобального механизма и секретариата КБОООН

35. Сокращение числа сотрудников, занимающихся деятельностью по установлению целевых показателей, и все более разнообразный состав обязанностей по мобилизации ресурсов, а также подготовка к КС 16 ограничили нашу способность оказывать странам постоянную поддержку. Хотя эффективное лидерство стран и взаимодействие с партнерами помогли сохранить динамику, эти ограничения сохранились и в 2025 году.

4. Мобилизация ресурсов для установления целевых показателей и выполнения других задач

36. ГМ сохраняет свою приверженность поддержке стран в установлении целевых показателей НБДЗ за счет внебюджетных ресурсов, если таковые имеются. Эта постоянная поддержка включает в себя активные процессы установления целевых показателей на Багамских Островах, в Бразилии и Тувалу; также запланированы мероприятия в Малайзии и открываются возможности для участия в деятельности на Науру.

37. Несмотря на важность процесса установления и пересмотра целевых показателей НБДЗ, который представляет собой основу для разработки национальной политики и в значительной мере содействует глобальной повестке дня по восстановлению земель, о чем свидетельствует данное на сегодняшний день обязательство восстановить почти 600 млн га земель, становится все труднее получить финансовые ресурсы, необходимые для поддержания и расширения этой деятельности.

38. В дополнение к разнообразным и творческим подходам к финансовому обеспечению необходимы более активные инвестиции в национальные системы, устойчивое финансирование и скоординированная поддержка со стороны двусторонних доноров, международных институтов и региональных субъектов при использовании более гибких подходов к финансированию. Они могут включать в себя специализированные асимметричные, ситуативные и/или адаптированные к региональным условиям механизмы мобилизации необходимых ресурсов на национальном, региональном и глобальном уровнях. Что касается задач помимо установления целевых показателей, для их выполнения может также

предусматриваться применение более программного подхода к созданию благоприятных условий в целях обеспечения эффективного использования и увеличения объема ресурсов.

5. Программный подход к созданию благоприятных условий

39. Программный подход — это стратегическая методология, в соответствии с которой ряд связанных между собой мероприятий, проектов или мер объединяются в единую систему в целях достижения общих целей более эффективным образом, чем в рамках отдельных, изолированных усилий. В контексте НБДЗ, в частности в контексте финансирования стимулирующей деятельности ГЭФ, но не ограничиваясь им, программный подход означает объединение элементов в рамках крупной и скоординированной структуры вместо реализации отдельных, не связанных между собой проектов по установлению целевых показателей, наращиванию потенциала, организации систем мониторинга и интеграции политики, каждый из которых управляется различными учреждениями со своими собственными сроками и подходами.

40. В настоящее время реализуется несколько проектов по стимулирующей деятельности и оказанию технической помощи. В них входит разработка ССПР НБДЗ, обеспечение работы «Trends.Earth», установление целевых показателей в рамках ПУЦП НБДЗ, пересмотр и обновление целевых показателей на втором этапе ПУЦП НБДЗ (ПУЦП НБДЗ 2.0) и соответствующие усилия по КПЗП, стратегии борьбы с засухой, согласование с НПА, глобальные и региональные проекты по созданию потенциала, такие как Глобальная программа поддержки, укрепление национального потенциала в рамках «Зонтичного проекта», разработка Системы обзора результативности и оценки осуществления (СОРОО) и другие соответствующие инициативы. Эти усилия в основном осуществляются различными учреждениями-партнерами КБОООН, включая Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), ФАО, Мировой обзор подходов и технологий в области сохранения природных ресурсов (ВОКАТ), «Консервэйшн интернэшнл», ПРООН и МСОП.

41. В рамках такой программной основы особое внимание уделяется унифицированным методологиям и стандартизированным платформам, включая «Trends.Earth», ВОКАТ, СОРОО и СППР, в целях обеспечения последовательных и сопоставимых процессов мониторинга, оценки, планирования и представления отчетности. Интеграция деятельности позволяет более эффективно использовать ресурсы, укрепляя при этом связи между установлением целевых показателей НБДЗ, КПЗП, борьбой с засухой и согласованием с национальными и международными политическими рамками. Тем самым Стороны получают последовательную поддержку, учреждения работают в духе сотрудничества, а не конкуренции, а ресурсы используются более эффективно для достижения главной цели НБДЗ.

42. Применение программного подхода позволит также выявлять ограничивающие и сдерживающие факторы, обмениваться опытом и передовой практикой и улучшать координацию на субнациональном, национальном, региональном и глобальном уровнях. Кроме того, укрепление координации стимулирующей деятельности и технической помощи в рамках КБОООН позволит усилить синергетический эффект в осуществлении Рио-де-Жанейрских конвенций, а также облегчить, стимулировать и активизировать развитие новых партнерских отношений, использование технологических инноваций и согласование с текущими и будущими разработками в области искусственного интеллекта и потенциально привлечь новое финансирование.

6. Привлечение частного сектора

43. Заинтересованные круги КБОООН осознали, что привлечение частного сектора имеет крайне важное значение для расширения масштабов реализации решений по восстановлению земель за счет мобилизации финансирования, инноваций и лидерства в бизнесе. На сегодняшний день частный сектор недостаточно вовлечен в национальные процессы, от установления целевых показателей до разработки программ.

44. Для усиления вклада частного сектора ГМ тесно сотрудничает с Сетью по научно обоснованным целевым показателям¹² и Целевой группой по раскрытию финансовой информации, связанной с природой, в рамках инициативы «Бизнес для земли» (B4L)¹³. Такое сотрудничество обеспечивает соответствие действий компаний, влияющих на состояние земель, научно обоснованным методикам измерения, предотвращения, сокращения и обращения вспять деградации земель. Посредством согласования рамок отчетности, предоставления технических руководящих указаний и оказания услуг по укреплению потенциала эти партнерства поддерживают компании в установлении надежных целевых показателей, связанных с земельными ресурсами, которые отвечают как национальным, так и глобальным целям. Таким образом, инициатива B4L гарантирует, что вклад частного сектора соответствует не только национальным целям по НБДЗ, но и всемирно признанным стандартам устойчивости, благоприятных для природы результатов и подотчетности.

IV. Синергия с рамочными программами по вопросам изменения климата и сохранения биоразнообразия

45. Достижение НБДЗ во все большей степени требует стратегического согласования с национальными обязательствами в области климата и биоразнообразия. В рамках ПУЦП НБДЗ 2.0 осуществляются мандаты КС 15 и КС 16 по усилению интеграции между процессами КБОООН, РКИКООН и КБР с помощью механизмов систематического согласования политики. Такая интеграция укрепляет согласованность политики, способствует большей эффективности использования ресурсов и максимизирует межсекторальное воздействие всех Рио-де-Жанейрских конвенций благодаря скоординированному осуществлению ОНУВ, НПА и НСПДБ.

46. Этот подход охватывает несколько ключевых областей интеграции:

а) согласование с обязательствами по Парижскому соглашению, ОНУВ и мерами по адаптации с помощью стратегий смягчения последствий, связанных с земельными ресурсами;

б) интеграция с Глобальной рамочной программой в области биоразнообразия посредством использования подходов, способствующих восстановлению и сохранению экосистем;

в) внедрение комплексных ландшафтных подходов, основанных на природных факторах решений и согласованных систем представления отчетности.

47. В ПУЦП НБДЗ 2.0 предусмотрены конкретные институциональные точки входа для усиления координации между конвенциями. В состав национальных рабочих групп по вопросам НБДЗ на систематической основе включаются координаторы по РКИКООН и КБР, чтобы с самого начала обеспечить прямую связь с процессами, связанными с климатом и биоразнообразием.

48. Проведение оценок последовательности политики позволяет получить представление о согласованности между собой соответствующих рамочных механизмов, включая ОНУВ, НПА, НСПДБ, Инициативу по восстановлению лесных ландшафтов Африки (AFR100), Боннский вызов, обязательства в рамках Инициативы по решению проблемы нехватки пресной воды и стратегии ЦУР, с тем чтобы выявить случаи дублирования и взаимоусиления обязательств, связанных с земельными ресурсами, а также соответствующие пробелы. Эти оценки предоставляют информационную основу для пересмотра целевых показателей НБДЗ в процессе проводимых с заинтересованными субъектами консультаций, в которых участвуют, в частности, все три координатора по Рио-де-Жанейрским конвенциям.

¹² <https://sciencebasedtargetsnetwork.org/>.

¹³ <https://www.unccd.int/our-work/business4land#:~:text=What%20is%20Business%20for%20Land,to%20land%20degradation%20and%20drought.>

49. По завершении процессов утверждения страны разрабатывают практические рекомендации для содействия интеграции в национальную политику. Они могут включать предложения по прямому признанию и учету установленных показателей НБДЗ в ОНУВ, НСПДБ и НПА и обеспечению механизмов официальной коммуникации между соответствующими координаторами при поддержке в виде совместных технических совещаний.

50. Усовершенствованные планы реализации, разработанные в рамках ПУЦП НБДЗ 2.0, направлены на устранение пробелов в вопросах финансирования и осуществления, а также на создание возможности для координации в вопросах мобилизации ресурсов и стратегий реализации в рамках Рио-де-Жанейрских конвенций. Эти механизмы координации активно обсуждались в ходе рабочего совещания по запуску проекта по стимулирующей деятельности в рамках ГЭФ-7 в Йоханнесбурге, Южная Африка, в мае 2025 года, на котором подчеркивалась необходимость согласованности действий в текущих условиях ограниченного финансирования.

Скоординированные стратегии реализации

51. ГМ поощряет слаженность работы координаторов по Рио-де-Жанейрским конвенциям и содействует синергии в разработке и финансировании проектов посредством обеспечения стратегических партнерств с ключевыми инициативами, включая Совместную программу по наращиванию потенциала (СПНП), Механизм по ускорению реализации НСПДБ, Партнерство по ОНУВ, AFR100 и Инициативу по решению проблемы нехватки пресной воды.

52. ГМ поддерживает межконвенционные обмены и укрепление потенциала, особенно в части планирования и мониторинга. Вклад ГМ обеспечил информационную основу для нового этапа СПНП, в рамках которого особое внимание уделяется подготовке и финансированию проектов, с тем чтобы помочь странам перейти от планирования к реализации.

53. Бета-версия Инструментария по обеспечению синергии в рамках Рио-де-Жанейрских конвенций, разработанного студентами Университета Миннесоты, может помочь разработчикам и партнерам проектов оценить и усилить синергию в осуществлении трех конвенций. Для поощрения основанных на природных факторах решений и комплексного планирования в нем используются ОНУВ, НПА, НСПДБ и целевые показатели НБДЗ.

54. С 2025 года ГМ удовлетворяет запросы стран при финансовой и технической поддержке в рамках Механизма по ускорению реализации НСПДБ, участвуя в координационных совещаниях по вопросам синергии, мониторинга, финансирования, согласованности политики, учета гендерных аспектов и мобилизации ресурсов.

55. Кроме того, в рамках Партнерства по ОНУВ ведется постоянный диалог, направленный на согласование приоритетов НБДЗ и УУЗР в ОНУВ, а также расширение доступа к климатическому финансированию, интеграцию инвестиционного планирования и достижение как можно большей технической и финансовой синергии.

V. Проведение связи между установлением целевых показателей и разработкой и финансированием проектов

56. Достижение НБДЗ требует выстраивания структурированного процесса, в котором национальные обязательства привязаны к конкретным действиям. В этой главе рассказывается о комплексном подходе, соединяющем установление целевых показателей с разработкой проектов и, в конечном итоге, с мониторингом и представлением отчетности. В ней освещаются также новейшие подходы в области финансирования, ориентированного на конкретные результаты, и потенциала в части представления национальной отчетности.

А. Создание алгоритма перехода от установления целевых показателей нейтрального баланса деградации земель к их достижению

57. Страны, участвующие в ПУЦП НБДЗ, все чаще применяют системный подход, который увязывает национальные целевые показатели НБДЗ с разработкой и реализацией трансформационных проектов. В рамках ПУЦП НБДЗ 2.0 страны должны подготовить планы реализации, содержащие анализ пробелов в финансировании и осуществлении, а также в координации с партнерами выявить как минимум один перспективный с точки зрения финансирования и приводящий к преобразованиям проект.

58. Такой структурированный алгоритм перехода от установления целевых показателей к реализации уже привел к значительному прогрессу.

59. По состоянию на август 2025 года многие страны-Стороны сотрудничали с Партнерством по подготовке проектов (ППП), что привело к разработке или текущей подготовке более 130 концептуальных записок по проектам на национальном, региональном и глобальном уровнях. Примечательно, что для 24 из этих проектов было успешно привлечено финансирование и совместное финансирование на общую сумму 1,6 млрд долл. США. Кроме того, ППП поддерживает четыре демонстрационных проекта, которые показывают пример в использовании инновационных подходов в области передачи технологий, гендерного лидерства, восстановительного сельского хозяйства и инновационного финансирования.

60. Эффективные механизмы координации учитывают важнейшую роль региональных органов, экономических комиссий, региональных центров по вопросам НБДЗ и соответствующих тематических сетей в оказании помощи странам в координации действий, мониторинге прогресса и совместном использовании ресурсов. Опыт использования успешных моделей, таких как инициатива «Великая зеленая стена» (ИВЗС) или ИМЛ, демонстрирует, как объединение ресурсов может создавать дополнительные преимущества на региональном уровне и придавать политический импульс.

61. ГМ укрепляет данный алгоритм с помощью инициативы V4L, которая помогает странам выявлять готовые к инвестированию проекты и налаживать связи с частным сектором, обеспечивая капитал и технические ресурсы для реализации мер по достижению НБДЗ.

В. Мониторинг, отчетность и проверка проектов

1. Мониторинг и отчетность

62. Начиная с цикла отчетности 2022 года, четвертое поколение СОРОО (СОРОО4) позволяет странам-Сторонам представлять пространственно-эксплицитную информацию о целевых показателях НБДЗ и осуществленных действиях, обеспечивая картографическую визуализацию для улучшения процессов мониторинга, представления отчетности и принятия решений. Десять стран уже представили пространственно-эксплицитные данные, а 18 стран, участвующих в ПУЦП НБДЗ 2.0, в настоящее время разрабатывают пространственно-эксплицитные пересмотренные целевые показатели. Цикл отчетности 2026 года предполагает более широкое участие в представлении пространственно-эксплицитной отчетности.

63. Инструмент отслеживания целевых показателей НБДЗ¹⁴, разработанный при поддержке Европейской комиссии, представляет собой первую платформу данных с поддержкой запросов, служащую центральным хранилищем для мониторинга 940 целевых показателей НБДЗ, т. е. в среднем 8 отдельных целевых показателей НБДЗ и их подпунктов на страну (определенных на национальном или субнациональном уровне, по конкретным параметрам и/или по конкретным районам),

¹⁴ <https://ldntargets.unccd.int/>.

которые были официально сообщены 124 странами-Сторонами в рамках различных процессов (пилотный проект по НБДЗ, ПУЦП НБДЗ, СОРОО 2018 и 2022 и ПУЦП НБДЗ 2.0). Он включает в себя механизм просмотра пространственных данных в отношении целевых показателей и действий и предварительно заполняет данные для СОРОО 2026. В настоящее время он представляет собой внутреннюю систему, но в будущем при условии наличия ресурсов планируется расширение функциональности и запуск в открытом доступе.

2. Системы поддержки принятия решений и инструменты планирования

64. КБОООН и стратегические партнеры, включая ВОКАТ, ФАО и ПРООН, содействуют принятию решений по НБДЗ на основе данных в рамках двух ключевых инициатив: разработка ССПР НБДЗ на основе ранее проведенных пилотных мероприятий с открытым призывом в поддержку еще десяти стран (запущена 16 июня 2025 года); и новые технические руководящие принципы с инструментом планирования НБДЗ для включения принципов НБДЗ в существующие рамки КПЗП (будут разработаны в партнерстве с «Консервэйшн интернэшнл», МСОП, ФАО и ГАМС в рамках ПУЦП НБДЗ 2.0 и проекта по стимулирующей деятельности «Интеграция НБДЗ в механизмы планирования землепользования с целью упрочения условий, благоприятствующих осуществлению КБОООН на национальном уровне» в рамках ГЭФ-7).

3. Дополнительная цифровая инфраструктура и управление информацией

65. ГМ сотрудничает с Международным вычислительным центром Организации Объединенных Наций в создании платформы для отслеживания проектов, которая позволит упорядочить управление проектами в рамках всей организации. Эта цифровая система позволит сотрудникам ГМ вводить, обновлять и отслеживать информацию о проектах, включая предложения по программам преобразований и передовые инициативы, в комплексной среде, содействующей последовательности данных, доступности и стратегическому согласованию. Платформа будет оснащена интерактивными панелями в целях обеспечения возможностей динамического анализа, отчетности и визуализации, что позволит пользователям генерировать аналитические данные, выполнять обязательства по представлению отчетности и эффективно доносить информацию о прогрессе до заинтересованных субъектов. Постоянная оценка существующих инструментов и видов практики существенно важна для поддержания масштабируемости платформы и ее адаптируемости к меняющимся потребностям.

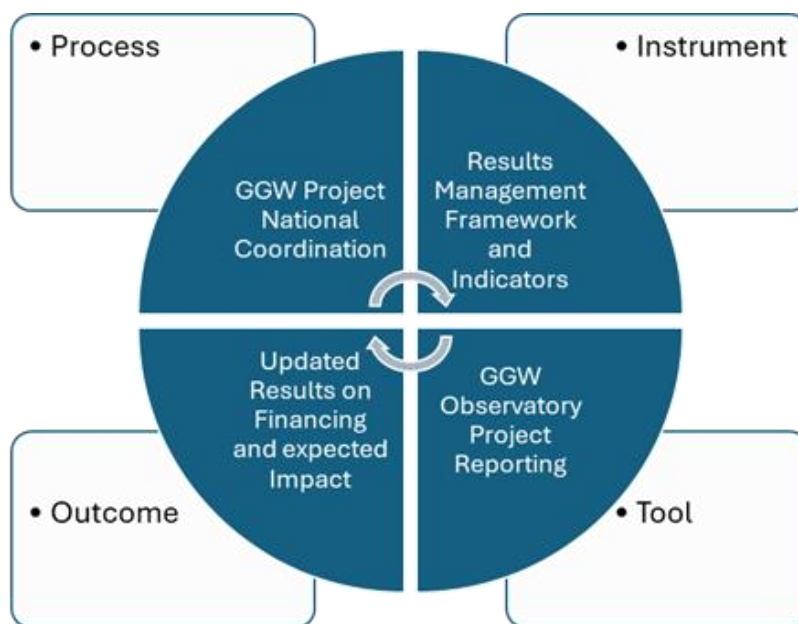
4. Механизмы финансирования, ориентированного на конкретные результаты, в рамках инициативы «Великая зеленая стена»

66. Основанный на фактических данных подход ГМ к мобилизации ресурсов для ИВЗС осуществляется с помощью системы управления, ориентированной на конкретные результаты, которая агрегирует значения показателей из завершенных и текущих проектов. Согласованная рамочная основа управления результатами объединяет показатели ЦУР, стратегических партнеров, проектов ВЗС и экологических стандартов, структурированные по пятикомпонентной логике Механизма по ускорению реализации инициативы ВЗС.

67. Отчетность ведется через Центр мониторинга ВЗС — цифровую платформу, которая позволяет заинтересованным субъектам отслеживать финансирование проектов и ход их реализации в соответствии с утвержденными в стране рамками управления результатами. В настоящее время девять стран — участниц ВЗС активно применяют этот процесс мониторинга в своих проектах ВЗС.

68. Мониторинг портфеля проектов осуществляется в четкой последовательности: процесс управления, применение согласованных рамок в качестве инструмента, осуществление с использованием цифрового инструмента и достижение измеримых результатов (см. рисунок 3).

Рисунок 3

Последовательность действий по мониторингу портфеля проектов

ВЗС: Великая зеленая стена

VI. Мобилизация ресурсов для осуществления Конвенции

69. Признавая масштаб финансовых ресурсов, принципиально необходимых для осуществления КБОООН, который, согласно оценке финансовых потребностей КБОООН¹⁵, составляет 278 млрд долл. США в год, крайне важно продолжать укреплять потенциал стран в деле мобилизации дополнительных и существенных финансовых ресурсов.

A. Отслеживание финансовых потоков

70. По мере приближения цикла отчетности КБОООН 2026 года ГМ усиливает поддержку представления отчетности по стратегической цели 5 (СЦ5 — мобилизация ресурсов) в соответствии с мандатами КС. Усилия включают доработку шаблонов для более точного отслеживания внутренних ресурсов и финансовых потребностей, повышение доступности и качества дефолтных данных для показателей прогресса, а также дальнейшую разработку инструментов поддержки пользователей, таких как руководство по передовой практике, пособия, глоссарии и учебные видеоматериалы.

71. В настоящее время ГМ осуществляет Глобальную программу поддержки, в рамках которой странам-Сторонам оказывается помощь в подготовке национальной отчетности путем развития онлайн-портала СОРОО4, предоставления дефолтных данных из глобальных источников, оказания технической поддержки через консультантов и службы поддержки, проведения рабочих совещаний по укреплению потенциала и оценок финансовых потоков. На данный момент начинается четвертый этап проекта, направленный на содействие предстоящему циклу отчетности. Результаты представления отчетности лягут в основу будущих усилий по мобилизации ресурсов. Например, отчетность за 2022 год продемонстрировала обнадеживающие тенденции в области внутреннего финансирования борьбы с деградацией земель. По этому показателю (СЦ5-2) отчитались 46 стран, показав, что на деятельность,

¹⁵ <https://www.unccd.int/resources/publications/investing-lands-future-financial-needs-assessment-unccd>.

связанную с опустыниванием, деградацией земель и засухой, направлено 9,3 млрд долл. США¹⁶. Это был первый случай предоставления странами количественной информации о внутренних финансовых потоках. Однако отслеживание внутренних финансовых потоков должно быть далее расширено за счет доступных дефолтных данных и участия в представлении отчетности большего числа стран. Полученные результаты будут поощрять лиц, принимающих решения, и заинтересованные стороны к дальнейшему вложению средств в восстановление и рекультивацию земель, поскольку увеличение внутреннего финансирования может стать одним из основных инструментов преодоления финансового дефицита. Главная проблема заключается в колоссальной разнице между масштабами необходимого и уже имеющегося финансирования. До 40 процентов земель планеты подвержены деградации, что напрямую затрагивает половину человечества и ставит под угрозу примерно половину мирового валового внутреннего продукта (44 трлн долл. США). Издержки, связанные с бездействием, намного превышают инвестиции, необходимые для восстановления, однако этот экономический аргумент еще не был эффективно доведен до сведения нужных заинтересованных субъектов (в частности, министерств финансов) в целях мобилизации ресурсов. Для восстановления земель к 2030 году требуется финансирование в размере 1 млрд долл. США в день. Однако этот недостаток усугубляется нерациональным распределением существующих финансовых потоков. На субсидирование деятельности, наносящей вред окружающей среде, тратится 2,6 трлн долл. США в год: например, вместо того чтобы поддерживать деятельность фермеров по сокращению масштабов деградации земель, 635 млрд долл. США ежегодно расходуется на субсидирование использования удобрений. Ежегодно 700 млрд долл. США, выделяемых на субсидирование ископаемого топлива и сельского хозяйства, могут быть перенаправлены на усилия по восстановлению.

В. Инструментарий для мобилизации ресурсов

72. В настоящее время ГМ в соответствии с решением 3/COP.16 разрабатывает Инструментарий для мобилизации ресурсов (ИМР), с тем чтобы расширить возможности в различных областях деятельности, связанных с мобилизацией ресурсов, включая стратегическое планирование, финансовые инструменты, подготовку проектов и партнерские отношения. ИМР направлен на оказание странам поддержки в устранении финансовых пробелов, позволяя им находить, вырабатывать и реализовывать финансовые решения. Предполагается, что в его рамках странам и заинтересованным субъектам будут предоставлены необходимые руководящие указания, инструменты и ресурсы для разработки эффективных финансовых решений по устранению финансового разрыва, а его запуск ожидается на КС 17.

С. Мобилизация ресурсов — подготовка проектов

73. Мобилизация ресурсов, поддерживаемая инновационными партнерствами и моделями финансирования, необходима для расширения масштабов деятельности, решения приоритетных задач и обеспечения странам возможности выполнить свои обязательства по Конвенции. На КС 15 была отмечена роль ГМ в содействии подготовке проектов посредством партнерств, а Стороны отметили необходимость учитывающих гендерные аспекты, межсекторальных и крупномасштабных ландшафтных решений и более тесной координации на различных уровнях управления. Бизнес-модель ГМ поощряет взаимодействие широкого круга заинтересованных субъектов для усиления глобального воздействия синергетического подхода к реализации решений на основе земельных ресурсов. Такой подход помогает устранить существующие пробелы в области укрепления потенциала, мобилизации ресурсов и политического влияния, которые уже давно ограничивают возможности КБОООН по обеспечению финансирования для крупномасштабных проектов. В этой модели большое внимание уделяется использованию партнерских связей и

¹⁶ <https://www.unccd.int/sites/default/files/2023-09/2316264R.pdf>.

совместному несению расходов в целях обеспечения устойчивости в долгосрочной перспективе.

74. Ценность бизнес-модели платформы ГМ заключается в том, что она поощряет взаимодействие, партнерства и обмен ресурсами между различными заинтересованными субъектами, выступая в качестве центра сотрудничества, где можно развивать и масштабировать деятельность, связанную с разработкой проектов, укреплением потенциала, обменом знаниями и выработкой финансовых и других решений. Такой подход способствует синергии между Рио-де-Жанейрскими конвенциями и многочисленными секторами, в конечном итоге содействуя достижению целей КБОООН, а также сохранению биоразнообразия и повышению климатической жизнестойкости посредством реализации скоординированных решений на основе земельных ресурсов.

75. Однако мобилизация ресурсов сопряжена со все большими трудностями. Одних лишь государственных и благотворительных ресурсов будет недостаточно для достижения НБДЗ к 2030 году, а наличие государственных средств и средств в рамках официальной помощи в целях развития находится под угрозой. Стороны сталкиваются с трудностями в привлечении финансовых ресурсов из-за конкуренции за ресурсы между секторами на национальном уровне, а также, все чаще, из-за бремени задолженности. Добиться более эффективного распределения государственных бюджетных средств на национальном уровне и обеспечить упрощенный доступ к финансированию, особенно для развивающихся стран, можно при очень низких или нулевых затратах. Крайне важное значение имеет систематическое привлечение многосторонних банков развития.

76. Инновационные механизмы финансирования, включая «зеленые» облигации, смешанное финансирование, государственно-частные партнерства и объединение усилий по осуществлению НПА, которые в настоящее время реализуются разрозненно в рамках КБОООН, КБР и РКИКООН, представляют собой непосредственную возможность для согласования целей и достижения максимальной доходности инвестиций. Для стимулирования частного капитала могут быть использованы новые финансовые инструменты и посредники, а также созданы благоприятные условия.

D. Передовые инициативы Глобального механизма

1. Партнерство по озеленению засушливых земель

77. Партнерство по озеленению засушливых земель было запущено КБОООН, ЮНЕП и Корейской лесохозяйственной службой (КЛС) на КС 10 в 2011 году. Оно направлено на улучшение состояния общинных источников средств к существованию, восстановление деградировавших экосистем, защиту биоразнообразия и создание благоприятных условий для УУЗР и возможностей «зеленого» роста по мере реализации пилотных проектов на местах в целях продвижения в достижении НБДЗ. С 2012 года Партнерство завершило реализацию 18 пилотных проектов в Африке, Азии, Восточной Европе и Латинской Америке. Опираясь на финансовую поддержку КЛС, Партнерство масштабирует успешные подходы и воспроизводит проверенные модели в различных регионах.

78. Что касается прогресса, то в 2024 году Партнерство разработало долгосрочные стратегии (на 2024–2027 годы) для регионов Африки и Тихоокеанских островов. Эти стратегии направлены на i) укрепление потенциала, оказание технической помощи и обеспечение доступа к финансированию; ii) реализацию пилотных проектов по расширению масштабов восстановления земель и решений по повышению климатической жизнестойкости; и iii) координацию и обмен знаниями между регионами. В настоящее время осуществляются ежегодные пилотные проекты, в рамках которых действия на местном уровне приводятся в соответствие с региональными и глобальными рамками.

79. Осуществление пилотного проекта в Эфиопии, завершено в 2024 году, способствовало восстановлению засушливых экосистем и улучшению состояния источников средств к существованию посредством агролесоводства. Новые проекты в Тонге и на Фиджи, реализуемые в 2025 году, направлены на восстановление островных экосистем путем борьбы с инвазивными видами и поддержки общинного управления ресурсами.

2. Механизм по ускорению реализации инициативы «Великая зеленая стена» и Передовая инициатива в Сахеле

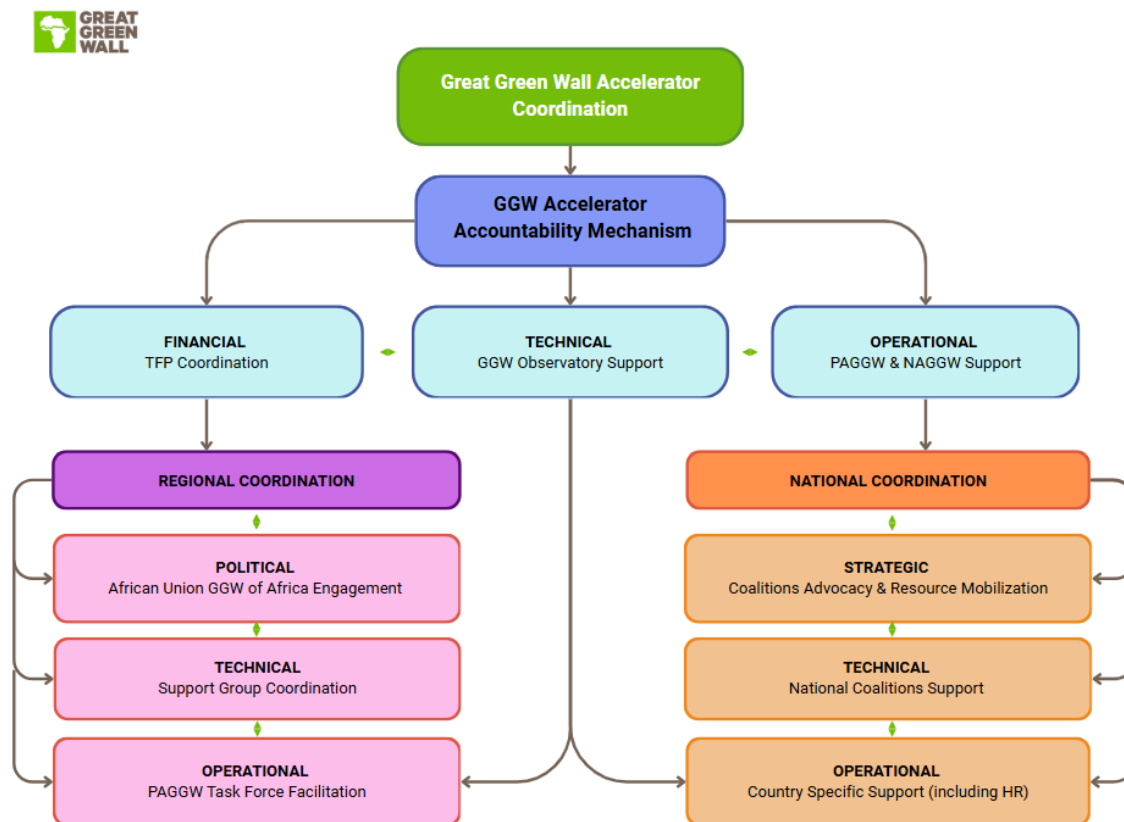
80. Механизм по ускорению реализации инициативы «Великая зеленая стена» (ВЗС), учрежденный в 2021 году при поддержке КБООН, был создан для устранения институциональных и координационных пробелов, выявленных в ходе проведенной в 2020 году оценки «Великая зеленая стена: процесс реализации и перспективы до 2030 года».

81. Механизм по ускорению играет ключевую роль в преобразовании финансовых обязательств в ощутимые результаты в различных засушливых районах Африки. На Саммите «Одна планета» в 2021 году ведущие технические и финансовые партнеры, такие как Всемирный банк, Африканский банк развития (АБР), Международный фонд сельскохозяйственного развития, Европейская комиссия, Европейский инвестиционный банк, ГЭФ, Зеленый климатический фонд и Французское агентство развития, пообещали выделить более 19 млрд долл. США, что подчеркивает необходимость создания специальной координационной структуры.

82. Ввиду отсутствия централизованной системы финансирования Механизм по ускорению реализации инициативы ВЗС отвечает за отслеживание финансовых потоков, повышение эффективности осуществления проектов и обеспечение структурированной основы для большей согласованности действий заинтересованных субъектов на уровнях от местного до регионального. Что касается прогресса, то в мае 2024 года в Уагадугу, Буркина-Фасо, был успешно запущен Центр мониторинга ВЗС, а также успешно завершён проект «Укрепление координации и реализации инициативы “Великая зеленая стена”», финансируемый Австрийским агентством развития. Была утверждена последующая ступень проекта под названием «Второй этап: укрепление устойчивости и расширения инициативы “Великая зеленая стена”» с бюджетом в 2,85 млн евро, и в настоящее время осуществляется ее начальная фаза. На КС 16 в Эр-Рияде, Саудовская Аравия, представитель правительства Австрии выразил ГМ признательность как за успешную реализацию проекта, так и за подписание соглашения о его продолжении.

83. Кроме того, в рамках Передовой инициативы в Сахеле был успешно завершён проект по сахельским ландшафтам «Создание земель возможностей: преобразование источников средств к существованию путем восстановления ландшафтов в Сахеле» (LOGMe), финансируемый Министерством окружающей среды и энергетической безопасности Италии, и было утверждено его продолжение «Сахельские ландшафты, земля возможностей: расширение проверенных борозд» (LOGMe II) с бюджетом 11 млн евро. Правительство Италии представило LOGMe II на параллельном мероприятии высокого уровня в ходе КС 16 в Эр-Рияде, Саудовская Аравия, а официальный запуск проекта состоялся в мае 2025 года в Дакаре, Сенегал, причем запуск на страновом уровне был запланирован на июль — сентябрь 2025 года.

Рисунок 4
 Схема координации в рамках Механизма по ускорению реализации
 инициативы «Великая зеленая стена»



(ВЗС: Великая зеленая стена; ТФП: технические и финансовые партнеры; ПАВЗС: Панафриканское агентство по инициативе «Великая зеленая стена»; НАВЗС: Национальное агентство по инициативе «Великая зеленая стена»; КР: кадровые ресурсы)

84. Для обеспечения прозрачности и эффективности в рамках Механизма по ускорению реализации инициативы ВЗС была создана система подотчетности, в которой отслеживается ход финансовой деятельности от объявления взносов до выплат. Инвестиции согласуются с пятью основными направлениями ВЗС: i) цепочки создания стоимости; ii) восстановление земель; iii) возобновляемые источники энергии; iv) управление; и v) укрепление потенциала, содействие последовательности действий в тематических областях и усиление воздействия. Этот подход, ориентированный на достижение конкретных результатов, поддерживается двумя ключевыми инструментами: [Согласованной рамочной основой управления результатами \(СРОУР\)](#) и [Центром мониторинга ВЗС](#) (учрежденным при поддержке французского и австрийского правительств), который служит технической основой для представления согласованной отчетности, принятия решений на основе данных и прозрачного отслеживания информации 11 стран — участниц ВЗС и технических и финансовых партнеров.

85. Механизм по ускорению реализации инициативы ВЗС тесно сотрудничает с Панафриканским агентством по инициативе «Великая зеленая стена» (ПАВЗС) в целях координации региональной реализации, обеспечения согласованности с национальной политикой и содействия трансграничному сотрудничеству. В рамках реагирования на трудности, связанные с лидерством, Механизм по ускорению оказывает ПАВЗС поддержку в повышении эффективности работы учреждений, улучшении координации и мобилизации политической и финансовой поддержки на высоком уровне.

86. На региональном уровне Механизм по ускорению поддерживает реализацию новой стратегии ВЗС Африканского союза на 2024–2034 годы — «Великая зеленая стена 2.0». На КС 16 в Эр-Рияде, Саудовская Аравия, была установлена важная веха, когда инициативы в отношении Сахеля и юга Африки были политически объединены в рамках «Единой великой зеленой стены Африки». Механизм по ускорению координирует также работу технической группы Региональной программы поддержки ВЗС, объединяющей ключевых партнеров для оптимизации вклада и выявления синергетического эффекта. ПАВЗС, Постоянный межгосударственный комитет по борьбе с засухой в Сахеле, Центр наблюдения для Сахары и Сахеля и целевая группа КБООН обеспечивают последовательный мониторинг осуществления многострановых программ восстановления земель и стратегический надзор за ними. На национальном уровне Механизм по ускорению оказывает поддержку Национальным коалициям ВЗС, обеспечивая постоянную координацию национального вклада различных заинтересованных субъектов и облегчая представление отчетности по согласованным рамочным показателям.

3. Великая зеленая стена — юг Африки

87. Все 16 стран Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) взяли на себя обязательство ускорить многосекторальные преобразования в рамках региональной инициативы, вдохновленной ВЗС в Сахеле и получившей название ИВЗС для юга Африки (ИВЗС ЮА). Инициатива САДК направлена на создание продуктивных ландшафтов в регионе юга Африки, которые способствуют социально инклюзивному экономическому процветанию и экологической устойчивости на региональном уровне. Ориентировочный бюджет инициативы составляет 27 млрд долл. США, а Инвестиционный форум при поддержке Южной Африки, проведение которого запланировано на конец 2025 года, призван придать этой «зеленой» трансформации дополнительный импульс. ИВЗС ЮА пользуется широкой институциональной поддержкой, в том числе со стороны многочисленных учреждений Организации Объединенных Наций, Африканского союза, АБР, Агентства Африканского союза по развитию и Секретариата Содружества в сотрудничестве с Секретариатом САДК. В рамках Инициативы учитывается опыт и передовая практика в Сахеле в целях укрепления ее механизмов функционирования и координационной структуры, при этом ИВЗС ЮА позиционируется как важнейший компонент континентального подхода Африки к борьбе с деградацией земель и повышению климатической жизнестойкости. Портфель ВЗС ЮА включает проекты, сосредоточенные на водотоке Замбези, крупнейшем речном бассейне на юге Африки. Их финансирует АБР, климатические инвестиционные фонды, Всемирный банк, ГЭФ и Партнерство по озеленению засушливых земель, получающее средства от КЛС. В 2025 году при поддержке АБР был запущен проект «Жизнестойкость к засухе в переходных государствах на юге Африки на основе преобразования гендерных отношений», направленный на обеспечение большей жизнестойкости к засухе для женщин и девочек на Мадагаскаре, в Мозамбике и Зимбабве — трех странах юга Африки, пострадавших от разрушительных засух. Чтобы укрепить и ускорить процесс разработки проектного портфеля ИВЗС ЮА, при поддержке ГЭФ будет разработана инвестиционная стратегия, которая станет основой для дальнейшей реализации. ИВЗС ЮА получила дополнительный политический импульс благодаря ее продвижению в качестве инициативы, сформировавшейся по итогам председательства Южной Африки в Группе 20.

4. Эр-Риядское глобальное партнерство по достижению жизнестойкости к засухе

88. На КС 16, проведенной в Эр-Рияде, Саудовская Аравия, в декабре 2024 года, жизнестойкость к засухе была обозначена в качестве одного из главных пунктов повестки дня, что ознаменовало переход от реактивных мер реагирования к проактивному глобальному управлению. В то время как страны продвигаются на пути к рассмотрению новой глобальной рамочной основы по вопросам засухи, на КС 16 в качестве передовой инициативы председательства Саудовской Аравии было запущено Эр-Риядское глобальное партнерство по достижению жизнестойкости к засухе (ЭРГПЖЗ).

89. ЭРГПЖЗ выступает в качестве глобального посредника и организатора, находя для уязвимых стран ресурсы для достижения жизнестойкости к засухе и опираясь при этом на текущие усилия государственного и частного секторов. Партнерству была обещана грантовая поддержка в размере 150 млн долл. США от Саудовской Аравии, а также по 1 млрд долл. США в виде серии инвестиций от Исламского банка развития и Фонда Организации стран — экспортеров нефти (ОПЕК) для международного развития в расчете на период до 2030 года. Кроме того, Арабская координационная группа обязалась выделить до 10 млрд долл. США на деятельность по борьбе с опустыниванием и засухой в ближайшие годы, что свидетельствует о сильной политической и институциональной поддержке этой инициативы.

90. Функционирование ЭРГПЖЗ опирается на три взаимосвязанных компонента: i) Механизм обеспечения готовности, нацеленный на поддержку стран в разработке стратегий жизнестойкости к засухе и инвестиционных планов; ii) Инвестиционный механизм для направления финансовых ресурсов на проекты по повышению жизнестойкости; и iii) Платформу знаний, позволяющую обмениваться данными, инструментами и передовым опытом.

91. Партнерство нацелено на 74 страны из числа стран с низким доходом и нижнего сегмента стран со средним уровнем дохода по классификации Всемирного банка на 2024–2025 годы: 54 — в Африке, 18 — в Азии и 4 — в Латинской Америке и Карибском бассейне. Хотя совместное финансирование предназначено только для этих стран, другие страны, сталкивающиеся с проблемой засухи, могут воспользоваться платформой знаний ЭРГПЖЗ, технической поддержкой и возможностями параллельного финансирования.

92. Учредительная конференция ЭРГПЖЗ, организованная КБООН и проведенная в июне 2025 года в Кельне, Германия, стала важным шагом на пути к началу его функционирования. Участники утвердили структуру управления, включая роль КБООН в размещении секретариата партнерств в Бонне, Германия, при поддержке Технического комитета, и подтвердили, что Многосторонний целевой фонд Организации Объединенных Наций будет функционировать в качестве доверенного фонда, который распоряжается объединенными взносами на основе прозрачности и подотчетности.

93. Было утверждено пять компонентов структуры управления: Руководящий комитет, Секретариат, Доверенное учреждение, Независимый механизм обзора и Ассамблея партнеров (которая будет проводиться совместно с КС КБООН). В 12-местном Руководящем комитете предусмотрен трехлетний срок полномочий для непостоянных членов и структура «основной — альтернативный» для усиления представленности и обеспечения преемственности. После согласования структуры управления и финансирования на Учредительной конференции был запущен подготовительный этап ЭРГПЖЗ, при этом Партнерство позиционировалось как один из ключевых инструментов повышения глобальной жизнестойкости к засухе под руководством КБООН.

5. Инициатива мирного лесопользования

94. ИМЛ занимается вопросами опустынивания, деградации земель и засухи в нестабильных и затронутых конфликтами регионах (НЗКР) как на национальном, так и на региональном уровнях. Инициатива основана на принципах НБДЗ, сосредоточена на трансграничном сотрудничестве в области восстановления земель и экосистем, подчеркивая связи между окружающей средой и безопасностью, включая продовольственную, водную и климатическую безопасность, и направлена на обеспечение доступа к новым возможностям мобилизации ресурсов путем объединения усилий в деле охраны окружающей среды и миростроительства. ИМЛ поощряет применение комплексных и инклюзивных подходов к планированию землепользования, УУЗР и деятельности в области биоразнообразия и климата, обеспечивая максимальный синергетический эффект. Посредством совместных решений ИМЛ содействует международному сотрудничеству в области устойчивого управления земельными, водными, почвенными и лесными ресурсами и их

восстановления, внося вклад в миростроительство и доверие, а также демонстрируя связь между ЦУР 15 и 16.

95. К 2025 году в партнерстве с такими организациями, как Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, ПРООН, ФАО и другими, ГМ запустил процессы ИМЛ в семи регионах и оказал поддержку 37 странам в восстановлении земель и экосистем. Это привело к разработке совместных планов действий, в которых уделяется внимание учету условий конфликта и устойчивости к ним. В 2025 году были запущены три пилотных проекта в Центральной Азии, Индонезии и Тиморе-Лешти, а также Боснии и Герцеговине.

96. С помощью ИЛМ ГМ усиливает глобальную информационную деятельность по вопросам земли, мира и безопасности на таких международных форумах, как Мюнхенская конференция по безопасности 2025 года, четвертая Международная конференция по финансированию развития (FfD4) и Женевская неделя мира 2025 года. Он обращает внимание на проблему недостаточного инвестирования в деятельность как по миростроительству, так и по устойчивому управлению земельными ресурсами и рассматривает новый механизм финансирования на основе снижения рисков, особенно в отношении восстановления земель и климатических действий в условиях НЗКР.

97. В преддверии КС 17 в Улан-Баторе, Монголия, разрабатываются инициативы по пастбищным угодьям и песчаным и пыльным бурям. Передовая инициатива по пастбищным угодьям, осуществляемая на основе обзора «Глобальные перспективы земельных ресурсов», внесет вклад в проведение Международного года пастбищных угодий и пастбищных животноводов в 2026 году. В решении 29/COP.16 содержится настоятельный призыв к ГМ и секретариату активизировать государственно-частные партнерства для осуществления преобразующих проектов по поддержке здоровья пастбищ и жизнестойкости скотоводов. Они призываются также оказывать странам поддержку путем повышения осведомленности, укрепления потенциала и мобилизации ресурсов на основе инклюзивных и партисипативных подходов. На основе широких консультаций с заинтересованными субъектами был разработан инструмент ситуационного анализа и оценки проектов НБДЗ в сфере пастбищных угодий.

6. «Бизнес для земли» и финансирование со стороны частного сектора

98. Частный сектор играет важнейшую роль в расширении масштабов деятельности по достижению НБДЗ не только посредством применения устойчивой практики, но и выступая в качестве источника финансирования, инноваций и технологий. Во исполнение решения 6/COP.15 ГМ разработал инициативу V4L для систематического привлечения субъектов частного сектора к деятельности по восстановлению земель, УУЗР и развитию жизнестойкости к засухе, что вносит непосредственный вклад в усилия по мобилизации ресурсов и осуществлению Конвенции. В 2024 году в целях формирования V4L как платформы для сотрудничества ГМ начал консультации с предприятиями, финансовыми учреждениями и глобальными сетями, такими как Всемирный совет деловых кругов по вопросам устойчивого развития.

99. Эта инициатива предлагает возможности привлечения частных инвестиций через стратегические партнерства с отраслями, интенсивно использующими земельные ресурсы, а также через инструменты смешанного финансирования, «зеленые» облигации и интеграцию в рынки экосистемных услуг. Она обеспечивает также вовлечение малых и средних предприятий и доступ к техническим инструментам и системам представления отчетности, приведенным в соответствие с показателем ЦУР 15.3.1. V4L предлагает четкие точки входа и стимулы для участия предприятий и в то же время согласуется с текущими процессами КБООН. Она создает более благоприятную среду для привлечения частного капитала, технологий и инноваций, а также служит инструментом для устранения пробелов в финансировании деятельности по достижению НБДЗ и ускорения ее реализации.

7. Модели страхования, связанные с устойчивым управлением земельными ресурсами

100. Для решения проблемы растущих рисков ввиду изменения климата и засухи, ГМ планирует запуск пилотных моделей страхования, связанных с УУЗР, которые будут поощрять проактивные виды практики восстановления. Эти инструменты увязывают скидки на страховые взносы с принятием стратегий управления земельными ресурсами, тем самым стимулируя мелких фермеров к обеспечению долгосрочной устойчивости и расширяя их доступ к финансовой защите. Первые пилотные проекты в Африке, Тихоокеанском регионе и Латинской Америке призваны продемонстрировать, как интеграция данных о землепользовании в индексное страхование может снизить уязвимость и привлечь частные страховые компании.

8. Дружественные КБОООН углеродные модели

101. ГМ разрабатывает стандарты для «дружественных КБОООН» углеродных кредитов, которые учитывают восстановление земель, принципы НБДЗ и сопутствующие выгоды, такие как жизнестойкость к засухе. Тематические исследования показывают, как углеродное финансирование может поддерживать местные источники средств к существованию, сохраняя при этом целостность окружающей среды. Также изучается возможность применения дополнительных инструментов, таких как кредитование повышения жизнестойкости и сохранения биоразнообразия.

9. Инвестиционный механизм для повышения жизнестойкости к засухе

102. В качестве платформы смешанного финансирования при поддержке Люксембурга разрабатывается Инвестиционный механизм для повышения жизнестойкости к засухе (ИМПЖЗ), призванный расширить параллельные инвестиции частного сектора в повышение жизнестойкости к засухе наряду с ЭРГПЖЗ. Цель ИМПЖЗ заключается в том, чтобы продемонстрировать, что инвестирование в такие секторы, как устойчивая к засухе инфраструктура, системы водоснабжения, восстановительное сельское хозяйство и решения, основанные на природных факторах, может обеспечить как ощутимое воздействие, так и сопоставимую с рыночной доходность за счет сочетания льготного и коммерческого капитала. ИМПЖЗ направлен также на снижение инвестиционных рисков и расширение участия частного сектора в устойчивом к изменению климата развитии. Фонд будет опираться на механизм технической помощи, который призван сформировать портфель привлекательных для инвестирования проектов в странах со средним и более низким уровнем дохода.

VII. Выводы и рекомендации

103. Поскольку КРОК 23 является межсессионным совещанием и ввиду этого не предусматривает выработку текста проекта решения, в данном разделе доклада выделены ключевые моменты и предложения для рассмотрения Сторонами. За принятием итогового доклада КРОК 23 последует подготовка текста проекта решения по этому пункту повестки дня к двадцать четвертой сессии Комитета.

A. Выводы относительно реализации второго этапа Программы по установлению целевых показателей нейтрального баланса деградации земель

1. Проверенные подходы и факторы успеха

104. В рамках осуществления ПУЦП НБДЗ 2.0 успешно утверждается новое поколение подходов к установлению целевых показателей, в которые включен ряд аспектов УУЗР. Этот процесс показал, что эффективность реализации мер по

достижению НБДЗ зависит от трех важнейших факторов успеха: политического лидерства, стратегического использования существующих национальных систем данных и значимого участия через возобновившие свою деятельность национальные рабочие группы по вопросам НБДЗ. Страны с твердой политической приверженностью неизменно добиваются более высоких результатов независимо от наличия ресурсов, а страны, реально использующие существующую техническую инфраструктуру и системы данных, добиваются большей эффективности процессов. Применение гибких и специализированных процессов приносит результаты, но требует много времени и ресурсов.

2. Сохраняющиеся трудности в реализации

105. Несмотря на упомянутые выше достижения, оптимальному осуществлению по-прежнему препятствуют системные трудности. К существенным преградам относятся ограниченность технического потенциала на национальном уровне, препятствия к институциональной координации внутри правительств и трудности с мобилизацией ресурсов. В контексте нынешней ситуации с финансированием становится все труднее изыскивать ресурсы для процессов установления и пересмотра целевых показателей, а привлечение частного сектора остается сложной задачей в большинстве стран-участниц.

3. Глобальный прогресс и воздействие

106. Процесс установления целевых показателей НБДЗ дал начало глобальному импульсу: обязательства в отношении восстановления земель охватывают почти 600 млн га земли. Это представляет собой значительный вклад в выполнение задачи 15.3 в рамках ЦУР и целей Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем, а также параллельную поддержку продовольственной и водной безопасности, сохранения биоразнообразия и устойчивости к изменению климата.

В. Стратегические рекомендации

1. Масштабирование и институционализация установления целевых показателей

107. В целях более эффективной поддержки усилий стран по установлению и обновлению целевых показателей НБДЗ рекомендуется:

а) принять программный подход к будущим процессам достижения НБДЗ, который объединяет ряд связанных между собой видов деятельности в единые рамки, сокращая дублирование и повышая эффективность использования ресурсов. В данном случае мы рекомендуем интегрировать мероприятия ПУЦП НБДЗ в стимулирующую деятельность в рамках ГЭФ-9 в качестве основополагающего элемента, вокруг которого можно мобилизовать и задействовать дополнительные ресурсы;

б) признать необходимость комплексного подхода, усилив компоненты КПЗП и предоставив странам инструменты для включения НБДЗ в существующие рамки КПЗП в качестве критерия планирования;

в) поощрять разнообразные механизмы финансирования деятельности по установлению целевых показателей¹⁷, включая двусторонние донорские программы, выделение внутренних ресурсов из собственных средств по линии Системы транспарентного распределения ресурсов ГЭФ (СТРП) и, в случае отсутствия дополнительного финансирования, развивать самостоятельные национальные процессы на основе технических руководящих указаний.

¹⁷ Варианты потенциального увеличения странового охвата деятельности в рамках ПУЦП НБДЗ 2.0 в 2026 году, а также возможные формы участия обсуждаются как во внутреннем порядке, так и с финансовыми и техническими партнерами и могут включать в себя:

2. Расширение мобилизации ресурсов и использования финансовых инноваций

108. Инновации, которые могут быть использованы для расширения мобилизации ресурсов, включают:

- a) масштабирование инновационных механизмов финансирования, включая ИМПЖЗ, связанные с УУЗР модели страхования и дружественные КБОООН стандарты углеродного кредитования;
- b) завершение разработки инструментария по мобилизации ресурсов;
- c) изучение дополнительных вариантов снижения рисков в наиболее уязвимых регионах;
- d) внедрение моделей параллельного финансирования в соответствии с подходом ВЗС и ЭРГПЖЗ при использовании Общих рамок для результатов в целях согласования деятельности в контексте независимо финансируемых проектов с общими целями без необходимости применения структур совместного финансирования;
- e) усиление вовлечения частного сектора посредством инициативы В4L при обеспечении четких точек входа и стимулов для участия предприятий, а также при согласовании с целевыми показателями на основе научных данных.

3. Укрепление институтов и развитие потенциала

109. Эффективный подход к развитию навыков и потенциала ключевых институтов будет включать в себя систематические усилия по:

- a) инвестированию в долгосрочные программы укрепления потенциала, ориентированные на министерства финансов, развитие технических знаний и межведомственные координационные механизмы;
- b) приведению в соответствие друг с другом цифровых инструментов и платформ («Trends.Earth», СОРОО4, СППР) для снижения транзакционных издержек и повышения согласованности данных в национальных системах;
- c) укреплению управления знаниями и обмена ими посредством регулярных вебинаров, информационных записок и документирования передового опыта для содействия расширению масштабов деятельности.

- более комплексный программный подход к стимулирующей деятельности в рамках девятого пополнения Глобального экологического фонда (ГЭФ-9), который прямо предусматривает мероприятия ПУЦП НБДЗ 2.0, с опорой на успешный опыт проекта по установлению целевых показателей НБДЗ, финансируемого Глобальным экологическим фондом в 2016 году и ставшего основополагающим элементом ПУЦП НБДЗ, вокруг которого были мобилизованы и задействованы дополнительные ресурсы для расширения охвата поддержки до более 100 стран;
- целевое программирование ресурсов заинтересованными двусторонними донорами с опорой на успешные примеры поддержки деятельности по НБДЗ соответствующими инициативами, такими как Чханвонская инициатива Республики Корея и Анкарская инициатива Турции, которые обеспечили надежную и регулярную финансовую поддержку;
- программирование странами собственных ресурсов ГЭФ либо за счет средств, выделенных им в рамках Системы транспарентного распределения ресурсов (СТРР), либо за счет ресурсов, выделенных в рамках Зонтичной программы, поддерживающей процесс представления национальной отчетности;
- самостоятельные национальные процессы с выделением внутренних ресурсов, основанные на имеющихся технических руководящих указаниях, передовой практике и уроках, извлеченных из реализации ПУЦП НБДЗ 2.0, и в увязке с дополнительными техническими руководящими указаниями подобного рода от КБОООН и/или учреждений-партнеров.

4. Углубление интеграции и осуществление Рио-де-Жанейрских конвенций

110. Комплексное осуществление Рио-де-Жанейрских конвенций может быть достигнуто путем принятия мер по:

a) систематическому включению координаторов по Рио-де-Жанейрским конвенциям в состав национальных рабочих групп по вопросам НБДЗ для обеспечения прямой связи с процессами, касающимися климата и биоразнообразия;

b) согласованию политических рамок путем проведения скоординированных оценок ОНУВ, НПА, НСПДБ и целевых показателей НБДЗ для выявления синергетического эффекта и устранения пробелов в осуществлении;

c) разработке скоординированных стратегий мобилизации ресурсов в рамках трех конвенций в целях достижения максимальной доходности инвестиций и избежания конкуренции за финансирование;

d) продвижению многосекторальных программ и проектов, которые опираются на взаимосвязь земельных и водных ресурсов с другими смежными секторами, такими как сельское хозяйство, энергетика, городское развитие, зеленая инфраструктура и экономическое развитие, для расширения доступа к ресурсам и их мобилизации, достижения синергетических результатов и укрепления финансирования в поддержку комплексных целей Рио-де-Жанейрских конвенций.

5. Усиление мониторинга и подотчетности

111. Охватить области, критически нуждающиеся в улучшении, позволят следующие шаги:

a) расширение представления пространственно-эксплицитной отчетности с опорой на опыт 18 стран, которые в настоящее время разрабатывают пространственно-эксплицитные пересмотренные цели в рамках ПУЦП НБДЗ 2.0;

b) совершенствование инструмента отслеживания целевых показателей НБДЗ, направленное на обеспечение открытого доступа и повышение прозрачности мониторинга прогресса;

c) внедрение систем управления, ориентированных на конкретные результаты, по модели Центра мониторинга ВЗС для систематического отслеживания финансовых потоков и результатов проектов.

C. Заключение и дальнейшее направление работы по установлению целевых показателей

112. В настоящих рекомендациях признается, что обеспечение масштабного достижения НБДЗ требует скоординированных действий по многим направлениям — от наращивания технического потенциала до инновационного финансирования, от укрепления институтов до привлечения частного сектора. Опыт ПУЦП НБДЗ 2.0 служит прочной основой для следующего этапа реализации, однако успех будет зависеть от устойчивости политической приверженности, мобилизации достаточных ресурсов и непрерывности использования инноваций в подходах и методологиях.

113. Процесс в рамках ПУЦП НБДЗ 2.0 демонстрирует возможность осуществления концепции нового и усовершенствованного подхода к установлению целевых показателей НБДЗ, предоставляя странам-участницам и партнерам специальное пространство, в котором новые идеи, инновации и методологии испытываются в общем контексте гибкой и адаптируемой к национальным условиям программной структуры. Основные результаты

процесса ПУЦП НБДЗ 2.0 будут представлены и обсуждены 18 странами-участницами и учреждениями-партнерами в ходе специального пленарного заседания на КРОК 23, а также в рамках сопутствующих мероприятий.

114. Установление и пересмотр целевых показателей НБДЗ остается крайне важным процессом разработки политики, для которого становится все труднее привлекать ресурсы от многосторонних и двусторонних доноров, учитывая текущую ситуацию с финансированием. Будущие усилия по установлению и пересмотру целевых показателей НБДЗ потребуют разнообразных и, возможно, асимметричных и/или ситуативных подходов на национальном, региональном и глобальном уровнях, с тем чтобы мобилизовать достаточные ресурсы для предстоящего расширения масштабов этой деятельности. ГМ ведет список ожидающих очереди стран, которые официально выразили заинтересованность в участии в деятельности ПУЦП НБДЗ 2.0, чтобы их можно было рассмотреть как кандидатов на оказание в будущем потенциальной поддержки в процессе масштабирования.
