



联合国

ICCD/CRIC(23)/3



防治荒漠化公约

Distr.: General
12 September 2025
Chinese
Original: English

《公约》执行情况审评委员会

第二十三届会议

2025年12月1日至5日，巴拿马巴拿马城

临时议程项目 2(b)

在国家、次区域和区域各级有效执行《公约》

政策框架和专题：沙尘暴、土地保有权

政策框架和专题：沙尘暴、土地保有权

秘书处的说明

概要

第 27/COP.16 号和第 28/COP.16 号决定请秘书处向《公约》执行情况审评委员会今后的届会提交报告，说明与这些决定相关的执行工作，按照这两项决定的要求，本说明着重介绍秘书处和全球机制自缔约方会议第十六届会议以来在关于沙尘暴和土地保有权的政策倡导框架方面开展的活动。



目录

	页次
一. 导言.....	3
二. 沙尘暴.....	3
A. 沙尘暴的性别层面.....	3
B. 应对沙尘暴的全球倡议.....	4
三. 土地保有权.....	5
《防治荒漠化公约》——粮农组织土地保有权倡议.....	5
四. 结论和建议.....	6

一. 引言

1. 第 27/COP.16 号和第 28/COP.16 号决定请秘书处向《公约》执行情况审评委员会(审评委)今后的届会提交报告,说明与这些决定相关的执行工作,按照这两项决定的要求,本说明着重介绍秘书处和全球机制自缔约方会议第十六届会议以来在关于沙尘暴和土地保有权的政策倡导框架方面开展的活动。

二. 沙尘暴

2. 根据第 27/COP.16 号决定,秘书处继续作为联合国防治沙尘暴联盟的积极成员,参加了 2025 年 3 月在瑞士日内瓦举行的联盟第十次会议。自这次会议以来,《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)和联盟其他成员起草了联合国防治沙尘暴十年(2025-2034 年)行动计划,为大会主席关于沙尘暴问题的高级别活动的概念说明作出了贡献(高级别活动于 2025 年 7 月 10 日在美利坚合众国纽约举行,¹以纪念 2025 年 7 月 12 日国际防治沙尘暴日),此外还推出了联盟的新徽标和网站。²《防治荒漠化公约》还为 2025 年“防治沙尘暴:秘书长的报告”提供了投入。联盟第 11 次会议预计将于 2025 年 10 月在联合国西亚经济社会委员会在黎巴嫩贝鲁特组织的一次沙尘暴问题论坛期间举行。

3. 《防治荒漠化公约》与联合国粮食及农业组织(粮农组织)之间新的谅解备忘录和相应的工作计划中确认的一项任务是更新沙尘暴工具箱数据库,包括建立一个工具和技术清单,并探讨改进沙尘暴来源底图的方法和数据集的备选办法。工作计划中确认的另一项任务是考虑以何种方式方法制定能力发展方案,以支持执行缔约方会议未来关于沙尘暴的决定。

4. 2025 年 7 月,《防治荒漠化公约》全球学习与实践社区组织了一次虚拟专家会议,旨在加深对沙尘暴相关问题的理解并促进行动。这次会议为国际技术专家提供了平台,供他们分享见解、交流经验并探讨沙尘暴来源测绘、影响评估和缓解措施方面的最新进展。著名国际专家在会上作了发言,随后进行了互动问答。

A. 沙尘暴的性别层面

5. 在沙尘暴的性别层面方面缺少信息,包括在因果关系、对男性和女性影响的差异以及适应做法方面,因此《防治荒漠化公约》委托联合国大学的学生团队进行一项概略研究。这项研究符合缔约方会议第十五届会议批准的“加快执行《防治荒漠化公约》性别行动计划的路线图”,该路线图呼吁秘书处“发展证据和政策相关研究,以收集数据和信息,以便建立关键性别指标的基线,并为政策和决策过程提供参考”。联合国大学团队将评估目前可用的数据的范围,并在澳大利亚、埃及和马里开展三项国家层面的案例研究。初步研究结果将在审评委第二十三届会议性别问题核心小组会议上提交,内容包括确认数据缺口和进一步的研究问题,以便为结合政策建议更全面地分析沙尘暴的性别层面奠定基础。

¹ 见 <https://www.un.org/pga/79/high-level-meeting-on-sand-and-dust-storms/>。

² 见 <https://unsdscoalition.org/index.html>。

B. 应对沙尘暴的全球倡议

6. 遵循第 27/COP.16 号决定，全球机制一直与秘书处和各方伙伴合作，制定和发展应对沙尘暴的全球倡议，以帮助实现缔约方解决和更好地管理沙尘暴的雄心，并为实施联合国防治沙尘暴十年(2025-2034 年)行动计划作出贡献。

7. 应对沙尘暴的全球倡议旨在将政府、民间社会、私营部门和科学界聚集在一起，从而在受影响地区建设复原力，作为协调的全球应对措施的一部分。应对沙尘暴的全球倡议将推动实地干预、资源调动和大规模转型，以管理沙尘暴的来源和影响，从而在各层面保护人民和生态系统。应对沙尘暴的全球倡议的拟议目标包括：

(a) 通过有针对性的干预措施加强社区复原力，应对沙尘暴对健康、农业、水安全、基础设施和生计的影响；

(b) 加强监测系统和预警能力从而缩小关键数据差距，确保受影响人群及时收到可付诸行动的信息；

(c) 创造有利的政策环境，将沙尘暴管理纳入国家和区域的气候、发展和减少灾害风险战略；

(d) 借助与私营部门、开发银行和国际基金的伙伴关系调动资源和创新融资；

(e) 在各层面提高全球意识并倡导有力的承诺和行动。

8. 预计应对沙尘暴的全球倡议将围绕四个运行支柱开展活动：

(a) 加强数据和信息

(一) 开发沙尘暴热点测绘和实时监测工具

(二) 加强预警系统和风险数据的公众获取

(三) 改善对健康和经济稳定的影响评估

(四) 让公民科学家参与数据收集工作

(b) 政策和治理

(一) 支持各国制定沙尘暴管理计划

(二) 协调各部门(卫生、农业、城市规划)的沙尘暴政策

(三) 促进区域合作以协调应对措施

(c) 供资和实施

(一) 为减缓沙尘暴的项目发展创新融资机制

(二) 为土地恢复和沙尘控制建立公私伙伴关系

(三) 支持受影响地区获得气候和发展资金

(d) 宣传和知识共享

(一) 举办国际和区域沙尘暴峰会和研讨会

- (二) 开展教育运动以提高公众和利益攸关方的认识
- (三) 传播最佳做法和技术创新

三. 土地保有权

9. 根据第 28/COP.16 号决定，秘书处已开始制定土地保有权工具箱，工具箱着眼于便利利益攸关方获得所有官方文件、实用工具、技术指南、政策指南和融资战略，以协助国家缔约方承认、记录和执行合法土地权利，同时实施可持续土地管理和恢复活动。

10. 作为土地保有权工具箱的一部分，在《防治荒漠化公约》和粮农组织土地保有权联合倡议的框架内，《防治荒漠化公约》和粮农组织正在根据同一决定编写《与土地保有权有关的问责和申诉机制汇编》。这一合作努力着眼于面向所有利益攸关方开展最广泛的提高认识行动，以鼓励缔约方考虑酌情在国家和国家以下各级管辖范围内建立和/或加强各自的机制，作为防治荒漠化、土地退化和干旱的努力的一部分。

11. 《汇编》的目标受众包括参与设计和实施土地退化零增长和其他土地恢复举措的决策者、土地治理机构、民间社会和非政府组织、土著人民、当地社区、捐助者、执行机构和发展伙伴。《汇编》将侧重于全球环境基金的实施机构以及其他国家和国家以下各级问责和申诉机制，以展示在防治荒漠化、土地退化和干旱及实现土地退化零增长方面的案例研究、良好做法和经验教训。

12. 2025 年 7 月开始征集案例研究，所征集案例应突出利益攸关方在这些问责和申诉机制方面的经验，最初的截止日期为 2025 年 9 月 30 日。计划为审评委第二十三届会议举办一次会外活动，由粮农组织与各方伙伴、缔约方和经认证的组织合作举办，以交流有关这些机制的知识和经验，并为未来《汇编》的编写和相关提高认识行动提供信息。

13. 2025 年防治荒漠化和干旱世界日的全球纪念活动³ 由哥伦比亚于 2025 年 6 月 17 日在波哥大举办，主题为“恢复土地，发现机会”。这次活动与 2025 年全球土地论坛同时举行，该论坛由国际土地联盟和哥伦比亚政府组织，是土地权利倡导者和专家最大的独立聚会。来自多个国家的农业和环境部长、民间社会组织代表、土著人民和专家讨论了应对与获得土地及土地可持续管理相关的挑战的必要性。防治荒漠化公约秘书处为哥伦比亚政府组织全球纪念活动提供了支持，纪念活动引起了全球对《公约》的关注，世界各地举办了 70 场纪念活动，媒体报道增加了三分之二。

《防治荒漠化公约》——粮农组织土地保有权倡议

14. 三十多个国家表示，改善土地权益保障应成为可付诸行动的优先事项，并正式请求支持，以便就将土地保有权纳入土地退化零增长和其他土地恢复活动进行全国磋商，从而在所有部门和领域加强土地治理和土地保有权。2023 年至 2024 年期间，在有可用资金的情况下进行了五次全国磋商。作为新的《防治荒漠化公

³ 见 <https://www.unccd.int/events/desertification-drought-day/2025>。

约》—粮农组织谅解备忘录和联合工作计划的一部分，两个组织将继续探索机会，资助并开展缔约方要求的其余国家磋商。还将视资金的可用情况制定指导意见，以便围绕土地退化零增长—保有权—性别关系更好地进行评估并发展能力，并提高认识，更多地使用可持续发展目标的指标 5.a.2 和其他相关数据集，包括用于《防治荒漠化公约》国家报告和改善与其他监测进程的一致性。

四. 结论和建议

15. 审评委第二十三届会议是闭会期间会议，不会产生决定草案文本，因此在审评委第二十三届会议最终报告通过后，将及时编写有关本议程项目的决定草案文本，供审评委第二十四届会议和科技委第十七届会议使用。
