



**Комитет по рассмотрению
осуществления Конвенции**

Двадцать третья сессия

Панама, Панама, 1–5 декабря 2025 года

Пункт 2 с) предварительной повестки дня

Эффективное осуществление Конвенции

на национальном, субрегиональном

и региональном уровнях

Развитие и поощрение деятельности

по целенаправленному наращиванию потенциала

в целях содействия осуществлению Конвенции

**Развитие и поощрение деятельности
по целенаправленному наращиванию потенциала
в целях содействия осуществлению Конвенции**

Записка секретариата

Резюме

В решении 2/COP.16 секретариату было предложено, при условии наличия финансовых ресурсов, в сотрудничестве с Глобальным механизмом (ГМ) и другими соответствующими инициативами разработать стратегию по укреплению потенциала с целью учета проблемы наращивания потенциала в основной деятельности учреждений Конвенции и любых других сопутствующих инициативах. Кроме того, это решение содержит призыв к применению инновационных, основанных на технологиях подходов, расширению прав и возможностей женщин, введению стипендиальных программ для молодежи, расширению обучения и сотрудничества.

В настоящем документе содержится информация о последних мероприятиях по укреплению потенциала секретариата, ГМ и инициативах, осуществляемых в рамках Конвенции, в соответствии с решением 2/COP.16. В частности, в записке подробно освещается просьба Сторон разработать стратегию укрепления потенциала и приводится краткий обзор проблем, вызовов и возможностей в области укрепления потенциала на протяжении всей истории осуществления Конвенции.

В ней также приведены выводы и рекомендации для рассмотрения Комитетом по рассмотрению осуществления Конвенции на его двадцать третьей сессии.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Эволюция и стратегическая роль деятельности в области наращивания потенциала в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием	4
III. Результаты и осуществление деятельности в области наращивания потенциала и инноваций в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием	6
IV. Обзор деятельности в области наращивания потенциала и инноваций в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием	9
V. Общие соображения относительно будущих стратегических направлений деятельности в области наращивания потенциала и инноваций согласно Конвенции	12
VI. Выводы и рекомендации	14

I. Введение

1. На своей шестнадцатой сессии Конференция Сторон (КС) Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН) приняла решение 2/COP.16 об укреплении потенциала, отметив его центральную роль в достижении целей Конвенции. В решении содержится просьба к секретариату, при условии наличия финансовых ресурсов, в сотрудничестве с Глобальным механизмом (ГМ) и другими соответствующими инициативами разработать всеобъемлющую многолетнюю стратегию и программу работы по укреплению потенциала с упором на поддержку развивающихся стран, в частности наименее развитых стран (НРС) и малых островных развивающихся государств (МОРАГ). В решении подчеркивается важность инновационных, основанных на технологиях подходов, включая искусственный интеллект (ИИ), для повышения доступности, обеспечения участия и эффективности осуществления Конвенции. Кроме того, в нем содержится призыв перепроектировать важный, но не действующий в настоящее время инструмент наращивания потенциала (Рыночная площадка по наращиванию потенциала), расширить возможности онлайн- и смешанного обучения, а также содействовать развитию сотрудничества Юг — Юг, Север — Юг и трехстороннего сотрудничества.

2. В своем решении 4/COP.16 КС постановила учредить Межправительственную рабочую группу по будущей рамочной стратегии Конвенции (МРГ-БРС), которой поручено подготовить два ключевых документа для семнадцатой сессии Конференции Сторон (КС 17):

а) Ключевые элементы, включая потенциальные цели и задачи, для рамочной стратегии на период после 2030 года, основанные на уроках, извлеченных из Рамочной стратегии Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием на 2018–2030 годы (Рамочная стратегия КБООН на 2018–2030 годы), опыте работы, связанной с засухой, и решениях предыдущих КС;

б) Анализ текущих показателей национальной отчетности с целью повышения степени ее соответствия рамочной стратегии на период после 2030 года, обеспечения того, чтобы будущие методологии были осуществимыми, простыми для понимания и соответствовали возможностям Сторон, а также с учетом руководящих указаний, содержащихся в решении 8/COP.16.

3. Ожидается, что результаты работы МРГ-БРС будут играть важную роль в формировании будущей направленности и стратегии Конвенции в области наращивания потенциала.

4. Помимо параллельных процессов разработки будущих стратегических рамок для Конвенции и новой стратегии наращивания потенциала, в настоящее время в секретариате принимаются меры жесткой экономии расходов в связи с неопределенностью нынешней глобальной геополитической обстановки, а также общесистемного процесса реформирования Организации Объединенных Наций в рамках инициативы «ООН-80»¹.

5. В этой связи масштабные усилия по разработке всеобъемлющей стратегии наращивания потенциала, хотя и имеют большое значение для деятельности секретариата, в настоящее время не могут быть реализованы и, соответственно, отложены до более подходящего времени в увязке с работой МРГ-БРС, при условии наличия достаточных финансовых и кадровых ресурсов.

6. Тем не менее в настоящем документе представлена информация о том, как секретариат, ГМ и связанные с ними инициативы отреагировали на просьбы, содержащиеся в решении 2/COP.16, в частности на острую необходимость разработки стратегии наращивания потенциала. После КС 16 ограниченность имеющихся ресурсов вынудила секретариат сосредоточить свои усилия на оценке нынешнего состояния дел в области наращивания потенциала в рамках КБООН, на основе которой были разработаны широкие соображения относительно будущих

¹ См. URL: <https://www.un.org/un80-initiative/en>.

стратегических направлений деятельности по наращиванию потенциала в рамках Конвенции и связанных с ней процессов.

II. Эволюция и стратегическая роль деятельности в области наращивания потенциала в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием

7. Задача по укреплению потенциала в рамках КБОООН, вытекающая из статьи 19 Конвенции, заключается в оказании странам, являющимся Сторонами, поддержки в виде услуг по укреплению потенциала, направленных на содействие эффективному осуществлению Конвенции и ее стратегических рамок, а также соответствующих решений, принятых КС. В связи с этим для оказания помощи странам, являющимся Сторонами, в частности НРС и МОРАГ, а также их местным группам заинтересованных сторон и партнерам, в эффективном участии в решении возникающих вопросов и проблем в процессе осуществления необходима мощная система укрепления потенциала.

8. На протяжении всей истории осуществления КБОООН, особенно в первое десятилетие ее осуществления, укрепление потенциала в рамках КБОООН часто рассматривалось как сопутствующая и межсекторная задача в рамках более широких программ, а не как независимая и самостоятельная инициатива. Наращивание потенциала, как правило, включено в целый ряд решений каждой КС, при этом это направление обычно выделяется в оперативном или тематическом контексте конкретного решения, в котором оно упоминается, в том числе в решениях, в которых упоминается многолетний план работы Конвенции. Наращивание потенциала часто происходит параллельно с более крупными инициативами, такими как проекты в области нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ), технологии и подходы к устойчивому управлению земельными ресурсами (УУЗР) и мероприятия по подготовке национальных отчетов. Такой встроенный характер наращивания потенциала имеет важные последствия для планирования, разработки, финансирования, осуществления и координации мероприятий в рамках секретариата, ГМ и связанных с ними инициатив.

9. Запущенная в 2013 году Рыночная площадка по наращиванию потенциала считается одним из флагманов КБОООН и была включена в оперативную цель 4 по наращиванию потенциала, принятую в решении 1/COP.11. За прошедшие годы Рыночная площадка по наращиванию потенциала добилась значительных успехов, которые высоко оцениваются Сторонами и широкой общественностью и подтверждаются различными решениями КС. Секретариат продолжал работу по интеграции Рыночной площадки по наращиванию потенциала в основной веб-сайт КБОООН, однако переосмысление и перепроектирование Рыночной площадки по наращиванию потенциала, предусмотренные решением 2/COP.16, затруднены рядом проблем, связанных, в частности, с ограниченным штатом сотрудников, бюджетными ограничениями и структурными изменениями.

10. Опираясь на опыт и уроки, извлеченные в ходе работы по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) в рамках а) программы стипендий для повышения потенциала и институциональной подготовки за один год («программа» CAPACITY)²; и б) программы стипендий РКИКООН — УООН для молодых специалистов в области климата³, КС в своем решении 2/COP.16, расширила деятельность по целевому укреплению потенциала в поддержку осуществления Конвенции, поручив секретариату разработать, при наличии финансовых ресурсов, программу стипендий для молодых людей и особенно женщин

² См. URL: <https://unfccc.int/capacity-fellowship-programme>.

³ См. URL: <https://unu.edu/vic/our-work/partnerships-and-outreach/unfccc-unu-early-career-climate-fellowship-programme>.

из наиболее уязвимых местных общин, особенно в МОРАГ и НРС, в начале и середине карьеры.

11. Другие соответствующие решения КС продолжают укреплять востребованность и мандат на укрепление потенциала. В Рамочной стратегии КБООН на 2018–2030 годы, принятой на КС 13, говорится, что развитие потенциала на всех уровнях и в различных секторах имеет важнейшее значение для эффективного осуществления Конвенции и достижения ЦУР. Стратегическая цель 5 Рамочной стратегии КБООН на 2018–2030 годы четко увязывает укрепление потенциала с мобилизацией ресурсов и содержит призыв выделять значительные и предсказуемые финансовые ресурсы, предоставлять техническую помощь и передавать технологии для поддержки осуществления на всех уровнях. Кроме того, на КС 13 в решении 30/СОР.13 был принят План действий по обеспечению гендерного равенства, который обязывает органы Конвенции осуществлять программы по наращиванию потенциала с учетом гендерных аспектов, которые расширяют возможности женщин и девочек в сфере УУЗР. В решении 2/СОР.14 к секретариату и ГМ была обращена просьба продолжать поддерживать усилия по наращиванию потенциала с соответствующими партнерами для содействия достижению НБДЗ, уделяя особое внимание мониторингу НБДЗ и эффективной разработке преобразующих проектов и программ в области НБДЗ.

12. В последние годы технологические инновации стали определяющей чертой подхода КБООН к наращиванию потенциала. В решении 2/СОР.14 поощряется использование цифровых инструментов, таких как наборов инструментария по борьбе с засухой, а в решении 8/СОР.14 секретариату поручено повысить политическую значимость данных, инструментов и интерфейсов наблюдения за Землей для процесса национальной отчетности. В последующий период цифровые инструменты и платформы вышли на авансцену в области национальной отчетности и геопространственном мониторинге, в частности в процессе подготовки национальной отчетности 2022 года, в ходе которого были обновлены система обзора результативности и оценки осуществления (СОРОО), информационная панель КБООН и платформа Trends.Earth, разработанная МФОП. Эти инструменты дополнительно поддерживаются модулями электронного обучения и стратегиями смешанного обучения. Опираясь на предыдущие решения, в решении 2/СОР.15 содержится призыв к разработке и расширению существующих инструментов для укрепления обучения и развития потенциала, а также поощряется расширение инновационных подходов к укреплению потенциала. Это отражает более широкие изменения в стратегии Конвенции, поскольку наращивание потенциала больше не ограничивается традиционным обучением, а все больше определяется цифровыми преобразованиями, платформами, основанными на данных, и инновационными методами обучения, которые объединяют науку, политику и практику.

13. В решении 23/СОР.15 большое внимание уделяется укреплению потенциала как важнейшему компоненту повышения устойчивости к засухе, поскольку в нем содержится призыв к Сторонам разрабатывать и осуществлять комплексные планы борьбы с засухой, которые укрепляют национальный и региональный потенциал. В решении подчеркивается важность инклюзивного участия, активного вовлечения женщин, молодежи, коренных народов и гражданского общества в усилия по повышению устойчивости к засухе. Она содействует использованию и постоянному обновлению набора инструментов КБООН по борьбе с засухой для поддержки развития технического и институционального потенциала. Кроме того, в решении 8/СОР.15 Стороны просили секретариат развивать и укреплять сообщества по обучению и практике (СОП) для содействия обмену знаниями и взаимному обучению по вопросам управления рисками засухи, что в итоге привело к сотрудничеству с Глобальным водным партнерством⁴.

14. В решении 3/СОР.16 подчеркивается, что укрепление потенциала имеет важнейшее значение для эффективной мобилизации ресурсов и осуществления, а также содержится призыв к укреплению технического и институционального

⁴ См. URL: <https://www.gwp.org/en/>.

потенциала, особенно в уязвимых странах, для повышения их способности разрабатывать, получать и использовать финансовые ресурсы. В решении 18/COP.16 предусмотрена активизация мер по укреплению потенциала в качестве основного фактора, способствующего обмену знаниями и передаче технологий, и по укреплению потенциала секретариата в области развития и укрепления инновационных платформ, партнерств и обменов.

15. В Конвенции подчеркивается важность синергии с родственными Рио-де-Жанейрскими конвенциями — Конвенцией о биологическом разнообразии (КБР) и РКИКООН, в частности в статье 8. Для содействия скоординированному осуществлению была создана Совместная группа по связи (СГС), а для обучения национальных заинтересованных сторон по сквозным темам развернута Совместная программа по наращиванию потенциала. Эта инициатива поддерживает развитие индивидуального, институционального и системного потенциала, чтобы обеспечить более комплексное осуществление и отчетность в соответствии с целями в области устойчивого развития (ЦУР). Однако имеющиеся финансовые и людские ресурсы для эффективного содействия применению синергетических подходов секретариатом КБОООН недостаточны. Кроме того, процессы отчетности по трем конвенциям остаются в значительной степени разрозненными, что подчеркивает необходимость дальнейшей гармонизации.

16. Несмотря на то, что задачи четко сформулированы, а инструменты обновляются и становятся все более совершенными, эффективная реализация мер по наращиванию потенциала часто пробуксовывает из-за нехватки персонала, недостаточного финансирования и фрагментарной координации. Способность секретариата обеспечить эффективное наращивание потенциала в масштабах страны по-прежнему ограничивается внутренними структурными и оперативными проблемами. Анализ рекомендаций, вынесенных по итогам предыдущих ревизий⁵, показывает, что ключевые инициативы, такие как создание специального подразделения по наращиванию потенциала, разработка инновационной программы для всего секретариата и внедрение всеобъемлющей системы мониторинга и оценки (МиО) для наращивания потенциала, не были реализованы.

III. Результаты и осуществление деятельности в области наращивания потенциала и инноваций в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием

17. Несколько ключевых подразделений секретариата совместно осуществляют широкий спектр инициатив по наращиванию потенциала в рамках Конвенции, каждое из которых вносит свой уникальный опыт и инструменты в достижение целей Конвенции.

18. Подразделение по науке, технике и инновациям в секретариате КБОООН служит главным центром деятельности по наращиванию потенциала и обеспечивает оказание специализированных услуг. Группа по созданию потенциала и инновациям осуществляла управление такими основными платформами, как недействующая в настоящее время Рыночная площадка по наращиванию потенциала и платформа электронного обучения КБОООН, а также инициативами по вовлечению молодежи, женщин и академического сообщества. Группа по НТИ Комитета по рассмотрению хода осуществления Конвенции (КРОК) оказывает поддержку странам в выполнении национальных требований к отчетности и налаживании партнерских отношений в области сбора данных. Она способствует использованию цифровых инструментов и технологий наблюдения за Землей для мониторинга и установления целей в рамках НБДЗ. Группа предоставляет платформы с цифровыми ресурсами, в частности СОРОО и информационную панель КБОООН, которая служит основой для подготовки

⁵ См. URL: www.unccd.int/sites/default/files/inline-files/2024-07-24%20BoA%20Report%20on%20UNCCD%20FY%202023%20-%20Signed.pdf.

отчетности и принятия решений на основе данных. С другой стороны, КНТ/группа по НТИ уделяют особое внимание научному вкладу посредством работы Механизма научно-политического взаимодействия (МНПВ); эта деятельность осуществляется в соответствии с просьбой к секретариату поддерживать взаимодействие региональных научных сетей/институтов с МНПВ (см. решение 20/COP.16). Хотя каждое из этих подразделений играет важнейшую роль, нехватка ресурсов, в частности дефицит финансирования и кадров, ограничивает возможности по расширению масштабов деятельности, особенно с учетом ныне вакантной должности сотрудника по вопросам наращивания потенциала в секретариате.

19. ГМ выступает в качестве оперативного органа Конвенции, которому поручено поддерживать и расширять возможности стран по мобилизации ресурсов. В соответствии с различными решениями КС, включая решение 13/COP.14, ГМ оказывает поддержку Сторонам в разработке национальных проектов, получении доступа к климатическому финансированию и наращивании институционального потенциала для финансового планирования и разработки проектов. Он также способствует сотрудничеству Юг — Юг и изучает инновационные механизмы финансирования для дальнейшего наращивания национальных усилий. В частности, ГМ поддерживает адресное наращивание потенциала, помогая странам в достижении целей НБДЗ. ГМ укрепил возможности национальных координаторов в части доступа к климатическому финансированию и частному финансированию, способствовал совместному планированию с министерствами и банками развития, а также способствовал развитию технических навыков в области географических информационных систем, комплексного планирования землепользования и коммуникации по изменению поведения. В настоящее время инициативы ГМ включают второй этап Программы по установлению целевых показателей нейтрального баланса деградации земель (ПУЦП НБДЗ), в рамках которого 22–24 февраля 2024 года в Дохе (Катар) было организовано первое глобальное рабочее совещание по созданию потенциала, а 14 ноября 2024 года в режиме онлайн состоялся вебинар по обмену знаниями. Также в рамках ПУЦП НБДЗ ГМ приступил к реализации стимулирующей деятельности проекта «Интеграция НБДЗ в механизмы планирования землепользования с целью упрочения условий, благоприятствующих осуществлению КБОООН на национальном уровне» в рамках седьмого пополнения средств Глобального экологического фонда. Осуществление этого проекта началось с проведения вводного рабочего совещания по наращиванию потенциала в области включения деятельности по НБДЗ в стратегии и инструменты комплексного планирования землепользования, который состоялся в Йоханнесбурге, Южная Африка, 13–16 мая 2025 года. ГМ также поддерживает усилия по наращиванию потенциала, предпринимаемые в рамках процесса консолидации данных по инициативе «Великая зеленая стена» и в рамках платформ совместного финансирования.

20. Запущенная в 2020 году Глобальная земельная инициатива Группы двадцати ((ГЗИ Г20) G20 GLI), которая является сопутствующей инициативой КБОООН, направлена на решение проблемы деградации земель и содействие сохранению земель посредством политического лидерства и практического сотрудничества. В ГЗИ Г20 большое внимание уделяется обмену знаниями и наращиванию потенциала. Инициатива поддерживает взаимное обучение между странами Г20 и странами, не входящими в эту группу. ГЗИ Г20 содействует наращиванию потенциала и внедрению инноваций в области восстановления земель посредством многочисленных инициатив. В рамках финансируемой по линии ГЗИ Г20 программы 2025 года по предоставлению грантов за эффективное восстановление деградированных земель, предусмотрена выплата до 17 000 долл. США на восстановительные работы, осуществляемые общинами, с приоритетным акцентом на развивающиеся страны и с возможностью многолетнего финансирования. Глобальный информационный центр по проблемам восстановления аккумулирует данные о законодательстве, технологиях, обучении и передовом опыте для расширения обмена знаниями. Образовательная деятельность включает в себя первую университетскую учебную программу по устойчивому сельскому хозяйству для восстановления земель, а также второй модуль, посвященный

устойчивому восстановлению городских земель⁶. Эти учебные модули, разработанные профессорами и экспертами со всего мира, имеют открытый исходный код, дают преподавателям обширные ресурсы и представляют собой готовый к использованию инструмент для обучения практике восстановления земель. Благодаря подходу, обеспечивающему обучения преподавателей, более 400 университетских преподавателей смогли интегрировать эти модули в свои собственные университетские курсы. Выставка «Вместе сохраним землю», которая проходила в Бундескунстхалле (художественно-выставочный комплекс) в Бонне способствовала вовлечению общественности и повышению информированности на период до середины 2025 года⁷. База данных о глобальных обязательствах по восстановлению⁸, разработанная совместно с Международным союзом охраны природы в соответствии с решением 20/COP.15, позволяет отслеживать осуществление обязательств в отношении в общей сложности 1,2 миллиарда гектаров, включая существенные обязательства Г20.

21. Деятельность по наращиванию потенциала в рамках подразделения секретариата КБООН по пропаганде глобальной политики и региональной координации (ПГПРК) направлена на развитие политического диалога, технического сотрудничества и обмена знаниями между правительствами, учреждениями Организации Объединенных Наций и партнерами. Это подразделение укрепляет процесс выработки политики посредством совместных инициатив с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Всемирной метеорологической организацией и другими организациями, формулируя рекомендации по интеграции таких тематических повесток, как устойчивость к засухе и песчаным и пыльным бурям (ППБ), в национальные программы. Что касается засухи, то в рамках глобальных и региональных СОП и целевых рабочих совещаний проводится обучение политиков комплексному управлению засухой с использованием инструментария по засухе, а такие новые ресурсы, как глобальный атлас засухи и доклад «Экономика устойчивости к засухе», способствуют принятию решений на основе фактических данных. Что касается ППБ, то добровольные политические руководства и инструментарий по ППБ и предоставляют национальным органам практические инструменты и тематические исследования для интеграции управления ППБ в политику. Региональные бюро по связям при подразделении ПГПРК выступают в качестве важнейших связующих звеньев между секретариатом и странами, включенными в приложения об осуществлении на региональном уровне. Они помогают координировать проведение учебных курсов, региональную подготовку к совещаниям КС и КРОК, а также определять принимающие страны для региональных мероприятий. Однако нынешний дефицит кадров — зачастую на страны, охваченные Приложением об осуществлении на региональном уровне, имеется всего один сотрудник категории специалистов — ограничивает их возможности по активной поддержке усилий по наращиванию потенциала помимо периодических встреч.

22. Группа по коммуникационной деятельности, внешним связям и партнерству (КВСП) секретариата играет все большую роль в координации партнерских отношений и связей с донорами. Кроме того, она занимается вопросами расширения внешнего взаимодействия и сопровождения веб-сайта КБООН. Среди последних крупных мероприятий по наращиванию потенциала, организованных КВСП следует отметить несколько специальных медиа-тренингов в 2024 году. Учебная сессия по коммуникации с СМИ по научным вопросам позволила улучшить взаимодействие ученых с СМИ, а тренинг для пресс-секретарей — подготовить представителей КБООН к КС 16. В рамках совместного мероприятия КБООН и РКЖКООН русскоязычные журналисты прошли обучение во время сессий вспомогательных органов РКЖКООН в Бонне. Саудовская Аравия провела национальную сессию для СМИ, посвященную взаимосвязям между земельными ресурсами, климатом и биоразнообразием, а Кот-д'Ивуар провел региональный семинар для франкоязычных журналистов из 15 африканских стран, благодаря которому было опубликовано более

⁶ См. URL: <https://g20land.org/university-courses/>.

⁷ См. URL: <https://www.bundeskunsthalle.de/en/saveland>.

⁸ См. URL: <https://grih.info/commitments>.

30 статей. Чтобы дополнительно усилить информационную работу, перед КС 16 в Эр-Рияде был проведен тренинг для арабоязычных журналистов из стран Ближнего Востока и Северной Африки.

23. Несмотря на участие множества заинтересованных сторон, координация между субъектами КБОООН по-прежнему нуждается в улучшении, в том числе в области разработки, финансирования и осуществления деятельности по укреплению потенциала. Необходимо усилить сотрудничество и гармонизацию между различными подразделениями, которые имеют общие функции (некоторые из которых дублируют друг друга) и часто имеют одну и ту же целевую аудиторию.

IV. Обзор деятельности в области наращивания потенциала и инноваций в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием

24. За последние два десятилетия масштабы деятельности КБОООН по наращиванию потенциала и внедрению инноваций значительно расширились, что позволяет последовательно, хотя и в ограниченной степени, активизировать осуществление Конвенции. Секретариат привлек консультанта, который занимается вопросами поддержки в проведении оценки состояния дел в области укрепления потенциала в рамках Конвенции. Этот структурированный обзор сильных и слабых сторон, возможностей и угроз, которые в настоящее время определяют ландшафт КБОООН в области наращивания потенциала и инноваций, послужит информационной основой для широких дискуссий и стратегической ориентации будущей стратегии.

25. Программа КБОООН по укреплению потенциала имеет следующие сильные стороны:

а) прочная институциональная основа благодаря статье 19 Конвенции, в которой прямо признается важность наращивания потенциала и предусматриваются механизмы международного сотрудничества для его укрепления. Эта правовая основа закреплена в решениях КС 1/СОР.11, 8/СОР.13 и 2/СОР.14, которые постепенно расширяют сферу деятельности по наращиванию потенциала и вписывают ее в Рамочную стратегию Конвенции;

б) очевидная адаптивность программ, о чем свидетельствует переход от базового обучения и поддержки отчетности к более сложным, инклюзивным и цифровым инициативам, в том числе в контексте непредвиденных проблем, таких как пандемия COVID-19. Разработка таких платформ, как Рыночная площадка по наращиванию потенциала, СОРОО, Информационная панель данных КБОООН и наборов инструментария по борьбе с засухой, а также интеграция ИИ и геопространственных инструментов, таких как платформа Trends.Earth, отражает растущее стремление к инновациям и обеспечению доступности;

в) после КС 13 гендерная и молодежная проблематика была включена в программы по наращиванию потенциала с помощью целевых программ стипендий, обучения и политических рамок, таких как План действий по гендерным вопросам. При создании потенциала учитываются гендерные и молодежные аспекты, при этом все большее внимание уделяется вовлечению представителей коренных народов и местных общин;

г) сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций, банками развития, неправительственными организациями, научными учреждениями и техническими партнерами позволяет секретариату задействовать внешние экспертные знания и ресурсы. Партнерство ГМ по подготовке проектов, поддержка деятельности в области НБДЗ со стороны Группы 20 и флагманская программа Группы по наблюдениям за Землей в области достижения нейтрального баланса деградации земель позволили еще более расширить охват и воздействие инициатив по наращиванию потенциала;

е) стратегическое согласование КБОООН с ЦУР, особенно с задачей 15.3 ЦУР, касающейся НБДЗ, значительно повысило актуальность Конвенции для политики и стимулировало действия на разных уровнях. В решении 3/COP.12 Сторонам было рекомендовано определить добровольные целевые показатели НБДЗ и включить их в свои национальные программы действий, устанавливая прямую связь между процессами национального осуществления и мониторинга ЦУР. В результате большинство стран смогли включить НБДЗ в свои программы в области устойчивого развития;

ф) четко определенные мандаты на мобилизацию финансовых ресурсов и создание внешних партнерств для поддержки мероприятий по наращиванию потенциала;

г) важным преимуществом Группы по созданию потенциала и инновациям является последовательное применение им инновационных подходов к выполнению своего мандата, несмотря на нехватку финансовых и людских ресурсов. Примечательно, что, как констатировали ревизоры, Группа продемонстрировала образцовое и высокоэффективное использование программ стажировки для наращивания своего потенциала и достижения результатов.

26. Несмотря на эти сильные стороны, эффективность и масштабируемость усилий по наращиванию потенциала и инноваций по-прежнему ограничивается рядом внутренних проблем, среди которых:

а) отсутствие в настоящее время полностью функционирующего и обеспеченного достаточными ресурсами подразделения по наращиванию потенциала и инновациям. Функции по наращиванию потенциала и внедрению инноваций, закрепленные в статье 19 и подтвержденные в последующих решениях официальных органов, исторически поддерживались финансовыми и людскими ресурсами, соразмерными масштабам мандата. Эта поддержка позволила эффективно выполнять эти функции и осуществлять соответствующую деятельность. Несмотря на неоднократное признание необходимости создания такого подразделения в многочисленных решениях КС и внутренних обзорах, конкретика по-прежнему отсутствует, а пост сотрудника по наращиванию потенциала остается вакантным. Это неблагоприятное обстоятельство значительно сужает способность секретариата в полной мере выполнять растущее число задач, несмотря на имеющиеся системы управления знаниями и структуры, такие как МНПВ, которые обладают большими возможностями для укрепления потенциала в будущем;

б) фрагментарное осуществление мероприятий по наращиванию потенциала и инновационной деятельности в различных подразделениях и отделах, что приводит к дублированию, неэффективности и нереализованной синергии. Отсутствие общесекретариатской стратегии наращивания потенциала и инновационной программы, включая официальные руководящие принципы научно-технического сотрудничества, еще больше усугубляет эту раздробленность. Отсутствуют официальное руководство по планированию и осуществлению, при этом каждое подразделение осуществляет мероприятия по наращиванию потенциала с привязкой к его программе работы (например, группа КРОК осуществляет деятельность по наращиванию потенциала с упором на процесс отчетности; ГМ осуществляет мероприятия по наращиванию потенциала, ориентированные на мобилизацию ресурсов, ПУЦП НБДЗ, трансформационными проектами и программами НБДЗ и т. д.);

с) недостаточно проработанный план МиО для мероприятий по наращиванию потенциала ограничивает возможности для совершенствования и внедрения инноваций. Хотя такие платформы, как СОРОО и информационная панель КБОООН, позволяют получить определенные данные об осуществлении, не существует всеобъемлющей структуры для оценки долгосрочной эффективности мероприятий по укреплению потенциала. Это уменьшает возможности секретариата в плане демонстрации результатов, адаптации программ и обеспечению устойчивой поддержки со стороны доноров и Сторон;

d) применение цифровых инструментов, несмотря на их перспективность, часто наталкивается на барьеры, связанные с языком, подключением к Интернету и грамотностью пользователей, особенно в НРС и МОНАГ. Без целенаправленных усилий по локализации контента и наращиванию цифрового потенциала эти инструменты рискуют усилить существующее неравенство.

27. У КБООН есть несколько стратегических возможностей для укрепления своей функции по наращиванию потенциала и внедрению инноваций:

a) глобальный переход к цифровой трансформации открывает возможность расширения масштабов платформы электронного обучения КБООН, интеграции искусственного интеллекта и аналитику больших данных, а также повышения доступности и эффективности учебных инструментов. Уже разработана национальная платформа отчетности, опирающаяся на надежные цифровые технологии и базы данных, но она может быть усовершенствована в соответствии с достижениями в области цифровых технологий. В соответствии с мандатом КС 16 многообещающими шагами в этом направлении являются запланированное возобновление работы и перепроектирование Рыночной площадки по наращиванию потенциала и внедрение моделей смешанного обучения;

b) наращивание темпов сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества для дальнейшего укрепления взаимного обучения, региональных центров передового опыта и местных учебных центров, которые могут способствовать выработке решений с учетом конкретных условий и укреплению региональной вовлеченности. Эти модели хорошо согласуются с акцентом Конвенция на инклюзивность и децентрализацию;

c) согласование целей КБООН с другими такими глобальными рамочными программами, как ЦУР, Парижское соглашение и Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия, создает возможности для комплексной разработки программ, совместного финансирования и наращивания потенциала. Расширение сотрудничества с КБР и РККООН в соответствии с решением 19/СОР.14 может способствовать максимизации эффективности использования ресурсов и согласованности политики. Для Рио-де-Жанейрских конвенций уже созданная СГС предоставляет широкие возможности для достижения синергического эффекта;

d) расширение участия частного сектора, гражданского общества и молодежи открывает новые возможности для инноваций и софинансирования. Общественные организации могут сыграть решающую роль в обеспечении того, чтобы усилия по наращиванию потенциала учитывали местную специфику и отвечали интересам сообщества.

28. Вместе с тем несколько внешних угроз могут подорвать будущую стратегическую ориентацию:

a) политическая нестабильность и слабость систем управления в некоторых пострадавших странах могут тормозить инициативы по наращиванию потенциала и нивелировать институциональные достижения. Высокая текучесть кадров и смена политических приоритетов могут привести к потере подготовленного персонала и институциональной памяти. Итоги переговоров КС по бюджету КБООН невозможно предсказать, что может быть как позитивным, так и негативным фактором для деятельности по укреплению потенциала;

b) изменение климата и такие экологические шоки, как продолжительные засухи и деградация земель, оказывают все большее давление на национальные системы. Эти проблемы могут превысить имеющиеся возможности и потребовать быстрого и масштабного реагирования, для которого существующие программы могут оказаться неэффективными;

c) усталость доноров и меняющиеся глобальные приоритеты не гарантируют долгосрочных финансовых обязательств, что часто приводит к тому, что усилия по созданию потенциала осуществляются в формате проектов и не являются устойчивыми. Экономический спад или геополитическая напряженность могут еще

больше сократить доступность финансирования технической помощи и обучения. Многие виды деятельности КБООН, в том числе в области укрепления потенциала, зависят от добровольных взносов, которые невозможно прогнозировать ни по суммам, ни по срокам;

d) без целевых инвестиций в инфраструктуру и цифровую грамотность уязвимые слои населения не смогут воспользоваться преимуществами новых инструментов и платформ. Это может усугубить существующее неравенство и подорвать обязательство Конвенции «не оставить никого без внимания»;

e) хотя в решениях КС намечены амбициозные меры, задержки с завершением разработки стратегии наращивания потенциала, инновационной программы и механизмов внутренней координации создают риски для слаженности и осуществления;

f) без эффективного продвижения, локализации и вовлечения заинтересованных сторон инструменты укрепления потенциала и инноваций (например, Рыночная площадка по наращиванию потенциала, платформа электронного обучения КБООН) не смогут полноценно использоваться.

V. Общие соображения относительно будущих стратегических направлений деятельности в области наращивания потенциала и инноваций согласно Конвенции

29. В будущем деятельность по наращиванию потенциала и инноваций в рамках КБООН должна выйти за рамки традиционных моделей обучения и осуществляться на основе более трансформационного, инклюзивного и адаптивного подхода. Наращивание потенциала и развитие потенциала следует рассматривать не как единовременное мероприятие, а как встроенный, непрерывный процесс обучения, укрепления институтов и инноваций. От проведения индивидуальных тренингов следует перейти к экосистемам создания национального потенциала посредством предоставления знаний, навыков, инструментов, структур и организации программ наставничества, которые обеспечивают долгосрочное институциональное обучение и воздействие.

30. Важную роль играет децентрализация работы по наращиванию потенциала и инновационной деятельности, которые осуществляются не под руководством секретариата. Расширение возможностей региональных центров и научных институтов, специализирующихся на проблемах опустынивания/деградации земель и засухи (ОДЗЗ), позволит проводить мероприятия, учитывающие конкретные условия, культурную специфику и языковые особенности. Эти учреждения могли бы осуществлять программы подготовки инструкторов, обеспечивая приумножение и сохранение знаний на местном уровне, особенно в плане расширения вовлечения и участия женщин, молодежи, коренных народов и местных общин.

31. Цифровые технологии и трансформация, особенно интеграция искусственного интеллекта и геопространственных технологий, должны занять более важное место в будущей стратегии наращивания потенциала. Эти инструменты, а также необходимые технические возможности и навыки для их эффективного использования открывают возможности для индивидуализации обучения, повышения доступности и поддержки процессов принятия решений в режиме реального времени. Платформа электронного обучения КБООН должна использовать персонализацию на основе искусственного интеллекта, интерфейсы на естественном языке и интерактивную аналитику, чтобы обеспечить более эффективный и масштабируемый опыт обучения. Модели смешанного обучения, сочетающие очный формат с расширенным цифровым сопровождением, по-прежнему будут играть важную роль в этом переходе.

32. Для поддержки этих амбиций на структурном уровне КБООН в качестве одной из ключевых межсекторальных функций Конвенции может рассмотреть вопрос о мобилизации необходимых ресурсов для эффективного выполнения мандата

КБООН и содействия централизованной координации деятельности по укреплению потенциала и развитию. Это позволило бы согласовать различные виды деятельности, осуществляемые в настоящее время секретариатом, ГМ и ГЗИ Г20, в рамках скоординированной структуры с общим мандатом. Такая институциональная реорганизация позволит повысить внутреннюю согласованность, устранить дублирование и оказывать услуги в более стратегическом ключе.

33. Не менее важно пересмотреть методы оценки эффективности деятельности по наращиванию потенциала. В мониторинге усилий по наращиванию потенциала следует перейти от простого подсчета мероприятий к отслеживанию реальных результатов, таких как применение знаний, их институциональное освоение и влияние на политику. Важнейшим, но недостаточно используемым способом содействия укреплению потенциала является процесс национальной отчетности по КБООН. Хотя в настоящее время основное внимание уделяется показателям для отслеживания прогресса в достижении стратегических целей КБООН, национальная отчетность может и должна стать ключевым инструментом для фиксации, демонстрации и изучения опыта стран в области наращивания потенциала и инноваций. Необходимо усовершенствовать типовые формы отчетности и платформу СОРОО, чтобы лучше отражать данные об инвестициях, стратегиях, инновациях и партнерствах, которые страны осуществляют для наращивания потенциала в области борьбы с ОДЗЗ, с помощью цифровых инструментов, инклюзивной политики, интеграции знаний коренных народов и новых институциональных механизмов.

34. Такая усовершенствованная отчетность будет служить сразу нескольким целям: признанию лидерства и инноваций, обмену тиражируемой практикой между регионами, выявлению недостатков и информационному сопровождению адресной поддержки. Это также позволит теснее согласовать ее со стратегическими целями Конвенции и улучшить научную базу для поддержки решений, принимаемых КС. Национальные отчеты должны включать специальные разделы, посвященные развитию потенциала и инновациям, при этом также необходимо разработать руководство, которое поможет странам сообщать не только о результатах (например, количестве тренингов), но и об их результатах и воздействии (например, институциональных изменениях, внедрении на местах, изменениях в политике).

35. Наука — главный инструмент создания потенциала. Использование научных достижений в обществе, особенно что касается способов применения результатов, полученных в рамках МНПВ, открывает широкие возможности. В рамках МНПВ создаются высококачественные научные разработки, актуальные для процессов разработки политики, однако они не получают широкого распространения за пределами экспертной среды. Результаты МНПВ должны переводиться в такие удобные для пользователя форматы, как инфографика, короткие видеоролики, подкасты, аналитические записки на доступном языке и интерактивные цифровые инструменты. Эти форматы должны распространяться через различные каналы СМИ, центры знаний и кампании по повышению информированности общественности, чтобы способствовать более широкому пониманию и практическому освоению важнейшей науки о земле и климате. Таким образом, наука становится не просто ресурсом для переговорщиков, но и живым инструментом для общественных действий и изменения поведения.

36. Кроме того широкие возможности заключены в углублении синергии с другими Рио-де-Жанейрскими конвенциями. Пересекающиеся и взаимодополняющие тематические мандаты КБР, КБООН и РККОООН создают благоприятную почву для совместных инициатив по наращиванию потенциала. Путем разработки комплексных учебных модулей по таким сквозным вопросам, как экосистемные подходы, устойчивое финансирование, землевладение и учитывающая гендерные аспекты политика, эти три конвенции смогут оказывать Сторонам поддержку на более комплексной основе. СГС предлагает существующую платформу, которая позволит воплотить эти замыслы в жизнь.

37. В конечном итоге КБООН должна стремиться стать глобальным центром по наращиванию потенциала в области ОДЗЗ и ведущим поставщиком инклюзивных,

передовых в технологическом плане и ориентированных на воздействие услуг по обучению в области НБДЗ и устойчивости к засухе.

VI. Выводы и рекомендации

38. Поскольку КРОК 23 является межсессионной сессией и поэтому не готовит проект текста решения, в данном разделе доклада содержатся ключевые моменты и предложения для рассмотрения Сторонами. После принятия окончательного доклада КРОК 23 проект текста решения по этому пункту повестки дня будет подготовлен для КРОК 24.

39. Эволюционирующий ландшафт КБОООН в области укрепления потенциала отражает заметные достижения наряду с сохраняющимися структурными ограничениями. За последнее десятилетие Конвенция способствовала развитию инклюзивного, технологического и межсекторального потенциала, однако прогресс тормозится традиционной хронической нехваткой ресурсов, фрагментарностью институциональных механизмов, низкой координацией и отсутствием политической воли. Отсутствие единой стратегии и недостаточное использование систем мониторинга еще больше затрудняют масштабирование и ослабляют эффект.

40. Чтобы обеспечить долгосрочную эффективность и актуальность своей функции по укреплению потенциала, КБОООН должна принять более стратегический, комплексный и ориентированный на перспективу подход. Создание и развитие потенциала должны быть признаны в качестве фактора, способствующего трансформационным изменениям, не только в деле достижения НБДЗ в контексте национальных программ действий в соответствии с решением 3/СОР.12, но и в продвижении более общих стратегических целей Конвенции. Эта работа должна разрабатываться как динамичный, адаптивный процесс, который основан на национальных и региональных реалиях, опирается на научные знания и реагирует на возникающие экологические и социально-политические вызовы.

41. Будущая работа по укреплению потенциала в рамках КБОООН должна носить преобразующий и всеохватывающий характер и быть системно встроенной в национальные и глобальные рамки развития. Это подчеркивает необходимость того, чтобы разработка рамочной стратегии Конвенции на период после 2030 года осуществлялась параллельно с разработкой стратегии наращивания потенциала и инноваций, чтобы избежать преждевременного принятия последней и риска того, что некоторые ее элементы устареют после 2030 года. Укрепляя институциональные структуры, внедряя инновации и способствуя более глубокому вовлечению заинтересованных сторон, Конвенция сможет позиционировать себя как глобального лидера в создании потенциала, необходимого для борьбы с ОДЗЗ в меняющемся мире.

42. Ниже приводятся общие рекомендации по приоритетным областям, которые будут определять направления деятельности по наращиванию потенциала в рамках Конвенции:

а) стратегическая перестройка: разработать и принять комплексную стратегию в области наращивания потенциала, которая полностью соответствует и постоянно адаптируется к рамочной стратегии Конвенции, учитывает новые глобальные проблемы, а также формулирует согласованное видение траектории долгосрочного развития институционального и человеческого потенциала. С этой целью к КС 18 необходимо провести последующую комплексную оценку потребностей, которая послужит дополнительным источником информации для процессов, которые будут осуществляться в период до 2030 года;

б) институциональная консолидация: поручить специализированному, обеспеченному достаточными ресурсами и полностью укомплектованному

кадрами подразделению по наращиванию потенциала в секретариате выполнять функции центрального координирующего органа для всех мероприятий по наращиванию потенциала в рамках секретариата, ГМ и связанных с ним инициатив, а также партнеров по Конвенции. Это подразделение должно обладать междисциплинарным опытом и четко сформулированным мандатом, позволяющим курировать процессы разработки, осуществления, мониторинга и стратегические партнерства;

с) децентрализованное осуществление: укрепить региональные и национальные механизмы осуществления путем поддержки создания региональных центров и институтов передового опыта. Эти структуры должны способствовать обмену знаниями с учетом конкретных условий через локальные и общинные системы и платформы обучения, а также иметь возможность мобилизовать собственные ресурсы для деятельности по наращиванию потенциала;

d) цифровая и научная интеграция: продолжать работу по расширению освоения передовых цифровых инструментов, включая ИИ и геопространственные технологии, для повышения персонализации обучения, доступности и поддержки принятия решений. Параллельно с этим Конвенция должна повышать доступность и публичное распространение научных результатов, особенно тех, которые были подготовлены в рамках МНПВ, с помощью упрощенных форматов и удобного для восприятия контента, предназначенного для различных аудиторий;

e) мониторинг в целях усиления воздействия: реформировать существующий базовый подход к мониторингу и оценке, чтобы перейти от отслеживания мероприятий к оценке, ориентированной на воздействие. В частности, необходимо разработать и определить показатели прогресса, которые отражают институциональные изменения, поведенческие сдвиги и результаты политики. Следует совершенствовать национальные механизмы отчетности — в частности, с помощью СОРОО — для отражения прогресса, проблем и инноваций в области наращивания потенциала;

f) взаимодействие между конвенциями: использовать возможности СГС Рио-де-Жанейрских конвенций для разработки комплексных инициатив по наращиванию потенциала, направленных на такие общие тематические области, как экосистемные подходы, устойчивое финансирование и планирование устойчивости. Следует продвигать скоординированные учебные модули, общие платформы и схемы совместного финансирования;

g) содействие созданию партнерств и инновациям: укреплять стратегические партнерства и налаживать контакты путем содействия более тесному сотрудничеству со Сторонами, учреждениями Конвенции, региональными центрами, гражданским обществом, научными кругами и частным сектором. Необходимо создавать структурированные платформы для содействия взаимному обучению, совместному накоплению знаний и совместному осуществлению инициатив по наращиванию потенциала. Следует поощрять инновации путем интеграции пилотных инициатив, адаптивных подходов к обучению и совместно финансируемых моделей, которые могут масштабироваться и тиражироваться в разных регионах.

43. Будущая стратегическая направленность рамочной программы по укреплению потенциала и инновационной деятельности должна согласовываться с Рамочной стратегией КБООН на период после 2030 года. Достоинство обеих рамочных программ состоит в их адаптивности и способности к совместному развитию в ответ на возникающие потребности и динамичные изменения в глобальных экологических проблемах, что обеспечит эффективное осуществление Конвенции в борьбе с угрозами ОДЗЗ.