



联合国

ICCD/CRIC(23)/2



防治荒漠化公约

Distr.: General
18 September 2025
Chinese
Original: English

《公约》执行情况审评委员会

第二十三届会议

巴拿马巴拿马城，2025年12月1日至5日

临时议程项目 3

改进信息通报程序以及提交缔约方会议的报告的质量和格式

信息通报程序以及提交缔约方会议的报告的质量和格式

秘书处的说明

概要

第 4/COP.16 号决定请《公约》各机构为 2026 年报告进程加强业绩审评和执行情况评估系统的功能。此外，在第 2/COP.16 号决定中，缔约方请秘书处与数据提供者、资金和技术伙伴以及地球观测业界一起，继续支持监测《公约》执行情况的国家能力发展。

本文件着重介绍了根据这些决定更新、修订或改进的所有报告内容。

本文件还载有一些结论和建议，供《公约》执行情况审评委员会第二十三届会议审议。



目录

	页次
一. 导言.....	3
二. 报告平台和数据分析工具.....	3
A. 报告基础设施.....	3
B. 以数据为中心的伙伴关系推动的国家报告工具生态系统.....	5
C. 利用开放数据加强报告协同效应.....	6
三. 改进报告方式.....	7
A. 战略目标 1-5.....	7
B. 执行框架.....	10
四. 报告方面的能力建设.....	11
A. 电子学习材料.....	11
B. 技术支援.....	12
C. 区域能力建设讲习班.....	12
D. 南南合作和其他国际合作.....	13
五. 全球环境基金为《联合国防治荒漠化公约》报告工作提供的扶持资金.....	14
A. 扶持活动总括项目.....	14
B. 全球支助方案.....	14
C. 其他相关项目.....	14
六. 报告工作时间线.....	15
七. 结论和建议.....	16

一. 导言

1. 缔约方在缔约方会议第十三届会议上通过的《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)2018-2030 年战略框架要求缔约方就五个战略目标和一个执行框架进行报告。从 2018 年开始, 战略框架的执行进展情况通过国家报告进程定期审评, 根据第 15/COP.13 号决定通过的报告频率, 此后每四年审评一次。
2. 在第 4/COP.16 号决定中, 缔约方请秘书处和全球机制在现有资源范围内, 为即将到来的 2026 年《防治荒漠化公约》报告进程加强业绩审评和执行情况评估系统(PRAIS)的功能。
3. 在同一决定中, 缔约方还请保护国际基金会继续加强 Trends.Earth, 优先解决 2022 年《防治荒漠化公约》报告进程中提出的关键技术问题。此外, 缔约方请秘书处与数据提供者、资金和技术伙伴、地球观测业界包括地球观测组土地退化零增长旗舰倡议合作, 以便确保默认数据准确、完整、一致、经过科学审查、经过记录, 并且在可行和理想情况下依据持续可得的高分辨率地表数据产品, 特别是对小岛屿发展中国家和没有充分数据的发展中国家而言。
4. 在第 2/COP.16 号决定中, 缔约方请秘书处与数据提供者、资金和技术伙伴以及地球观测业界包括地球观测组土地退化零增长旗舰倡议合作, 支持发展中国家, 特别是小岛屿发展中国家和最不发达国家, 提供参与式土地退化绘图、目标制定和干旱评估方面的能力建设; 通过电子学习培训和现场培训为国家报告工作推动混合学习方式; 促进南南、北南和三方合作, 分享经验; 加强与区域机构的合作, 在 2026 年报告进程中提供技术和数据支持; 提供技术和财政援助, 以帮助最大限度地利用国家数据进行报告。
5. 本文件介绍秘书处、全球机制及其伙伴如何回应缔约方会议在第 4/COP.16 和第 2/COP.16 号决定中提出的请求和邀请, 并通过推出经更新的 PRAIS(第四代 PRAIS)改进报告进程和工具, 为定于 2025 年 8 月开始的 2026 年报告进程做准备。本文件还介绍了有关使用全球环境基金的扶持资金支持报告进程的情况。
6. 本文件还载有一些结论和建议, 供《公约》执行情况审评委员会第二十三届会议审议。

二. 报告平台和数据分析工具

A. 报告基础设施

7. 为 2022 年报告进程开发了新一代在线 PRAIS 平台, 以支持包含地理空间信息的国家报告、改进数据录入和地图可视化以及报告审评和修订功能。在 2022 年报告进程的经验教训的基础上, 为 2026 年报告重新设计和实施 PRAIS 平台考虑到了下列目标:

(a) 质量保证: 为确保国家报告内容全面、内部一致、符合《防治荒漠化公约》指导方针且各部分有机衔接, 平台应实施严格的验证规则。这些规则应作为质量控制机制, 在秘书处将提交数据用于汇总报告及衍生信息产品前, 验证其准确性、完整性和一致性;

(b) 透明度：平台应提供了解指标报告方式所需的全部文件，包括关键术语解释、默认数据源、定义及方法；

(c) 易用性：平台应具有直观界面，配备国家管理概况看板及表单，以便数据录入、国家数据源与默认数据源的切换以及其他数据集和/或文件的上传；

(d) 改进沟通：平台应具备透明的审评和修订功能，可追踪报告数据的变更记录，并便于了解审评进程；

(e) 灵活性：平台应明确概述受影响国家缔约方与发达国家缔约方的不同报告义务，同时赋予各国调整所报告指标的灵活性——例如选择性报告可选指标或通常认为不适用于其国家类别的指标；

(f) 简明性：报告表单已尽可能精简，例如删除非必要表格，并将报告范围限定于反映基线期和报告期所需的关键年份；

(g) 叙事性：鼓励缔约方提供更多关于本国及区域情况的叙述性信息和实例。为此，在许多报告表格后增加了补充评论栏，同时经改进的新的执行框架扩大了缔约方可采用叙述格式报告的信息的广度；

(h) 完整性：为保证国家报告的完整性与可靠性，所有采用地理空间衍生数据的表格均应与原始空间数据源建立系统性关联。这种关联使缔约方能够提交与其报告中提供的数值数据完全对应的地理空间信息及配套地图。这种整合加强了用于为政策决策和国际承诺提供参的数据的可追溯性、一致性和可信度。

8. 除其他外，通过以下方式简化和改进了 PRAIS 平台：(一) 创建了一个国家概况看板，用于管理提交进程，包括个别表单状态和报告完成进度跟踪；(二) 更多的用户角色和特权；(三) 一个嵌入式聊天应用程序，用户有机会创建聊天群和论坛，以便就具体报告主题与其他 PRAIS 用户进行同行学习和交流；(四) 根据对验证错误的校正，修正质量保证；(五) 提供表单说明，便于受影响国家缔约方和发达国家缔约方了解报告工作进程；(六) 为用户自动生成关于报告审评意见的通知；(七) 每个表格能够在默认数据源和国家数据源之间切换；(八) 更清晰的元数据记录。缔约方也可以将表单标记为不适用。不适用的表单将不会在最后报告中发布。

9. PRAIS 平台仅供国家报告官员及其合作者使用。将向国家报告官员提供进入其国家报告工作区的权限，以便开始填写报告表格。他们还可以通过利用自我管理系系统添加新用户的方式，邀请其他合作者参与报告进程。

10. 为了便利报告进程，特别是对于国家数据和信息有限或无法获取的国家，PRAIS 平台提供了从全球遥感产品获取地理空间数据以及从其他来源获取统计数据途径；这种数据被称为“默认数据”。本文件第三节载有关于各国可用于 2026 年报告进程的默认数据的更多信息。

11. PRAIS 不是一个独立的平台，而是被设想为一个更广泛的报告基础设施的核心组成部分，该基础设施包括《防治荒漠化公约》数据看板¹ 和土地退化零增长目标跟踪工具以及使各国能够编制其指标数据集的第三方软件工具。看板目前包含 2022 年报告的数据，但将适时更新 2026 年报告的数据。

¹ 见 <https://data.unccd.int/>。

12. 在欧盟委员会支持下开发的跟踪工具² 将所有国家自愿土地退化零增长目标和与战略目标 1 相关的其他目标的最新信息整合在一处。该工具被用来在 PRAIS 平台的战略目标 1 自愿目标部分预先填入以前报告的目标及其相关的已执行行动。在提交 2026 年国家报告之前，缔约方可以选择重新提交、修订或删除先前报告的目标。对这些目标的预填信息的更改、更新或添加将取代现有信息，一经提交，即被视为正式信息。

13. 这一报告基础设施必须得到强大的数字和数据库技术的支持，确保《公约》各机构、缔约方和合作伙伴只需按下按键，就可以查看最新的报告信息。因此，在联合国 2.0 倡议的支持下，这一报告基础设施将继续与《防治荒漠化公约》更广泛的数字化战略共同发展，同时满足报告进程的要求。这些努力有助于联合国 2.0 倡议关于数据驱动的联合国系统的愿景的五个支柱：

(a) 数据：报告基础设施确保所有国家公开、公平地访问近 60 个地理空间和专题数据层，支持知情决策；

(b) 数字：每个国家都会获得一个在线云环境中的专用、安全的数字空间，促进集中和简化的报告流程；

(c) 前瞻：提供国家报告的数据使各国能够就解决荒漠化、土地退化和干旱问题做出循证决策；

(d) 行为：数据驱动的报告的益处促进了缔约方的文化转变，鼓励持续学习和能力发展；

(e) 创新：随着使用开放标准开发和“插入”新工具，报告基础设施继续扩展。

14. 该基础设施将在《防治荒漠化公约》2018-2030 年战略框架的剩余时间及以后得到相应的维持。该系统具有灵活性和适应性，将根据未来战略框架政府间工作组的成果或缔约方在缔约方会议第十七届会议后可能就监测和报告框架作出的任何决定所产生的变化进行调整。

B. 以数据为中心的伙伴关系推动的国家报告工具生态系统

15. 保护国际基金会对 Trends.Earth 软件³ 进行了升级，以支持 2026 年《防治荒漠化公约》报告进程。除其他工作外，保护国际基金会还按照缔约方的要求加强和改进软件，包括审查国家缔约方报告时可使用的默认数据、软件特点和功能，以确保它们适合用途。

16. 在《防治荒漠化公约》秘书处与保护国际基金会之间的协议书中概述并由欧洲联盟共同资助的工作的基础上，保护国际基金会还一直在进行一项土地退化零增长目标规划工具的可行性研究，该工具能够利用定制的地理空间工具功能分析和跟踪土地退化零增长目标的共同效益。这项可行性研究为全球环境基金第七次充资下的一个扶持活动项目提供参考，该项目题为“将土地退化零增长纳入土地

² 见 <https://ldntargets.unccd.int/>。

³ 见 <https://docs.trends.earth/en/latest/>。

利用规划框架以加强国家《防治荒漠化公约》扶持环境” (见本文件第五节 C 部分)。

17. 保护国际基金会还正在与地球观测组土地退化零增长旗舰合作, 开发方法以识别各类气候情景下易受土地退化影响的地区和因修复工作而出现改良的地区并进行绘图。此项工作直接响应第 20/COP.15 号决议, 旨在协助各国在作出土地管理决定的同时考虑到气候变化的潜在影响, 从而为实现土地退化零增长制定更具针对性的规划与应对策略。为支持该举措, 于 2025 年 4 月 29 日至 30 日在德国波恩举行专家研讨会, 就主题优化提供指导, 确保方法适用于广泛用户群体。最后报告将纳入研讨会的见解和建议, 预计将于 2025 年 9 月完成。

18. 秘书处还与其他技术伙伴合作开发新工具, 这些工具将成为新形成的国家报告工具生态系统的重要组成部分。这些工具包括:

(a) 小岛屿发展中国家土地覆被比较工具⁴ 由 Apacheta 组织与可持续土地管理伙伴关系倡议联合开发。该交互式工具使用户能够查看和分析《防治荒漠化公约》小岛屿发展中国家缔约方在 2000 至 2023 年期间土地覆被变化。该工具提供基于地区的统计数据、过渡矩阵及不同土地覆被数据集的空间对比分析, 为循证决策和 2026 年报告进程提供支持;

(b) 小岛屿发展中国家土地生产力动态比较工具⁵ 由 Apacheta 组织、可持续土地管理伙伴关系倡议和保护国际基金会联合开发。该应用程序旨在通过便捷比较功能, 支持探索两套高空间分辨率土地生产力数据集, 以便选择最适合当地条件的数据集。第三节 A 部分进一步阐述这两套数据集;

(c) 小岛屿发展中国家土地生产力动态实时工具⁶ 由 Apacheta 组织、可持续土地管理伙伴关系倡议和保护国际基金会创建, 通过对联合国粮农组织—世界水土保持方法和技术纵览组织用于计算土地生产力动态的算法进行定制调整和使模型适合当地条件, 使小岛屿发展中国家能够按照其希望以 30 米的空间分辨率制作的自己的土地生产力动态数据集。

C. 利用开放数据加强报告协同效应

19. 只有当数据能够在不同系统间合法、可靠且一致地重复使用时, 里约三公约与其他联合国报告进程之间的信息交流才能实现互操作性和协同效应。这需要明确且标准化的重复使用条件。为此, 《防治荒漠化公约》秘书处正在与致力于协助建立和维持蓬勃发展的知识库的国际非营利组织知识共享组织展开合作, 该合作在执行地球观测组织(GEO)数据管理原则的框架下开展。知识共享组织通过技术、法律和政策解决方案增强世界各地的个人和社区的权能, 推动为公益目的的共享教育、文化和科学资源。知识共享组织提供了一套许可协议,⁷ 为全世界的每

⁴ 见 <https://apacheta.projects.earthengine.app/view/compare-lct-sids> 和 <https://doi.org/10.5281/zenodo.15276250>。

⁵ 见 <https://apacheta.projects.earthengine.app/view/compare-lpd-sids>。

⁶ 见 <https://apacheta.projects.earthengine.app/view/lpd-realtime-sids>。

⁷ 见 <https://creativecommons.org/share-your-work/cclicenses/>。

个人和每个组织提供免费、简易且标准化的方式，赋予创意和学术作品的版权许可，确保适当署名，并使他人能够复制、传播及使用这些作品。

20. 如同在 2022 年报告进程中一样，《防治荒漠化公约》秘书处继续默认对提交的国家报告适用知识共享组织的署名—非商业性(CC BY-NC)许可协议。然而，为了最大限度地实现国家报告中数据和信息的重复使用、互操作性和影响，鼓励所有缔约方采用更开放的许可协议：CC 通用公共领域专用 1.0 (CC0)或最开放的知识共享组织署名 4.0 国际(CC BY)许可协议。虽然 CC0 公共领域专用允许不受限制和无需署名的重复使用，但这两种选项中的任何一个都将确保国家数据可以合法、可靠和一致地跨系统重复使用。最终，这将改善对全球和区域土地退化和干旱状况和趋势的跟踪，并通过无缝数据共享为各公约之间的协同增效提供更多机会。

21. 《防治荒漠化公约》秘书处已经在利用公开数据标准确保国家报告的协同作用。联合国统计司可持续发展目标全球数据库⁸ 中的四个可持续发展目标指标的数据，即可持续发展目标指标 1.1.1、6.1.1、15.1.2 和 15.5.1，已经利用统计数据和元数据交换标准与 PRAIS 平台同步，该标准为各组织和系统之间交换统计数据和元数据提供了框架和技术标准。这确保了缔约方能够在 PRAIS 中获得这些可持续发展目标指标的最新报告的国家数据，并且如果可持续发展目标全球数据库中有新的估计值，该数据可以自动更新。这种方法减轻了报告负担，并防止缔约方重复开展数据验证工作。

三. 改进报告方式

A. 战略目标 1-5

22. 根据 2022 年报告进程后从缔约方和技术合作伙伴收到的反馈意见，秘书处和总部设在瑞士伯尔尼大学发展与环境中心的世界水土保持方法和技术纵览组织与技术伙伴合作，出版了第二版《可持续发展目标指标 15.3.1 良好做法指导意见》的增编。⁹ 该增编为从事可持续发展目标指标 15.3.1 和土地退化零增长工作的国家报告官员、研究人员和软件开发人员提供了详细的指导。该增编分为三个主要部分。第一部分提供了关于合并多个报告期数据的精确指导，以便能够持续跟踪自基线以来的土地退化和改良情况。第二部分提供了评估土地退化零增长进展的指导，介绍了一种溯及既往情况的空间明确的方法，用于评估退化是否被同一土地类型的实际改良所抵消。第三部分为选择和验证与土地覆被、生产力和土壤有机碳相关的数据提供指导，介绍数据集比较和验证的工具和工作流程，并促进国家数据和专门知识的整合。总体而言，该增编旨在使国家土地退化报告更加可靠、透明和与政策相关。

23. 秘书处正采取两级方法，为缔约方提供 2026 年国家报告所需的可持续发展目标指标 15.3.1 默认数据：(一) 所有缔约方均可通过 PRAIS 获取中等分辨率(250 米至 1 公里)的默认数据；(二) 小岛屿发展中国家还可根据具体情况，通过

⁸ 见 <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal>。

⁹ 见 <https://www.unccd.int/resources/manuals-and-guides/addendum-good-practice-guidance-sdg-indicator-1531-proportion-land>。

Trends.Earth 等第三方应用程序和其他工具，获取高空间分辨率(30 米)默认数据集。鉴于第二级高空间分辨率默认数据在计算费用、大型云存储要求及多方处理链复杂性方面的挑战，此类数据不会直接在 PRAIS 上提供。然而，小岛屿发展中国家可利用 PRAIS 提供的上传功能，利用高空间分辨率地理空间信息报告可持续发展目标指标 15.3.1。

24. 秘书处与相关数据提供者合作，按照《可持续发展目标指标 15.3.1 良好做法指导意见》及其增编、《战略目标 3 国家报告良好做法指导意见》和其他相关方法说明中概述的方法指导意见，以中等分辨率提供了经更新的默认数据集，为 2026 年报告进程做准备。¹⁰ 五个中分辨率的地球观测所得默认数据集已经更新，¹¹ 另外三个中分辨率地球观测所得替代数据集将通过保护国际基金会的 Trends.Earth 软件提供给缔约方。¹² 更具体地说：

(a) 联合王国南安普敦大学地理和环境科学学院正在更新 WorldPop 关于人口分布、人口统计和动态的全球数据集。虽然新的 2015-2030 年全球人口统计数据集与 2000-2020 年版本相比具有潜在的改进，但在 2026 年报告进程开始时，它们处于测试版格式，因此不会用作默认数据。测试数据集可能有不一致、错误和不完整信息等问题，会影响数据的可靠性，因此被排除在官方报告之外。用作 2022 年报告默认数据源的 2000-2020 年 WorldPop 数据集将在 2026 年报告进程中向缔约方提供。由于它在 2020 年后没有更新，最后三年(2021 年、2022 年和 2023 年)将复制 2020 年的值。一旦 2015-2023 年 WorldPop 数据最终版本公布，缔约方将从 Trends.Earth 下载预先计算的指标数据集，并将其导入 PRAIS 以替换默认数据：

(b) 由于用于计算标准化降水指数的上一个数据集(全球降水气候学中心)将于 2020 年停止使用，英国生态和水文中心创建了全球多指数干旱数据集。这个新的数据集包括标准化降水指数和标准化降水蒸散指数，该数据集基于 1980 年至 2023 年的全球降雨和气候数据，空间分辨率为 10 公里。标准化降水指数仍然是报告战略目标指标 3-1 的首选指数。然而，在降雨量低且不规则的干旱和半干旱地区，各国可能会选择使用标准化降水蒸散指数，可以通过 Trends.Earth 攻击获得该指数。

25. 秘书处一直与地球观测业界数据提供者合作，从 2000 年起提供空间分辨率为 30 米的地表数据集，以支持各国，特别是小岛屿发展中国家向《防治荒漠化公约》提交国家报告。这些数据集在 2026 年国家报告中的状态和准备情况按次指标概述如下：

(a) 土地覆被：目前有两个适用于《防治荒漠化公约》报告的全球高空间分辨率土地覆被数据集：(一) 美利坚合众国马里兰大学全球土地分析和发现

¹⁰ 见 <https://www.unccd.int/data-knowledge/unccd-national-reporting-process>。

¹¹ 它们是：(一) 欧洲航天局气候变化倡议土地覆被；(二) Trends.Earth 土地生产力动态；(三) 国际土壤参考资料中心 SoilGrids250m 的土壤有机碳储量变化；(四) 关于人口分布、人口统计和动态的 WorldPop 全球数据集；(五) 联合国生态与水文中心全球多指数干旱数据集。

¹² 它们是：(一) 欧盟委员会联合研究中心的土地生产力动态；(二) 联合国粮食及农业组织和世界水土保持方法和技术纵览组织的土地生产力动态；(三) 气候灾害中心红外降水与站点观测结合数据。

(GLAD)实验室 2000-2020 年 30 米全球土地覆被和土地利用变化数据集;¹³ (二) Zhang 等人(2021 年)1985-2022 年采用精细分类系统的 30 米全球土地覆被动态监测产品(GLC-FCS30D)。这两个数据集可供小岛屿发展中国家通过本文件第 2 节 B 部分所述的专用比较工具使用。然而,这两个数据集都有已知的局限性。GLAD 数据集只从 2000 年到 2020 年每隔五年提供一次数据,对小岛屿发展中国家来说,其地理覆盖面不完整。它包括 110 个不同的土地覆被类别,这些类别需要汇总成较少的类别,并进一步交叉映射到《防治荒漠化公约》的七个类别上,才适合在国家报告中使用。GLC-FCS30D 产品提供 2000 年至 2022 年的年度数据,但与 GLAD 一样,它对小岛屿发展中国家的覆盖不完整,在小岛屿发展中国家中,它的绘制面积比 GLAD 少大约 1,000 万公顷。其分类系统区分了 16 个全球土地覆被类别和 14 个额外的区域土地覆被类别,这些类别也需要交叉映射到《防治荒漠化公约》的 7 个类别上,以便用于国家报告。Apacheta 组织和可持续土地管理伙伴关系倡议公布的对这两个产品的详细比较¹⁴ 发现,17 个小岛屿发展中国家在一个或两个数据集中有部分覆盖或没有覆盖,这表明这些小岛屿发展中国家将需要定制解决方案,以获取用于国家报告的高空间分辨率土地覆被信息:

(b) 土地生产力: 保护国际基金会、可持续土地管理伙伴关系倡议、Apacheta 组织和大数据促进可持续发展目标国际研究中心共同创建了新的 2000-2023 年期间高空间分辨率(30 米)土地生产力动态数据集。根据大地卫星数据得到的归一化差异植被指数时间序列,使用粮农组织—世界水土保持方法和技术纵览组织第二版算法生成了两个土地生产力动态数据集: ML30-LPD¹⁵ 和 HiLPD-SIDS^{16 17} 涵盖 2026 年报告的三个相关时期: 基线期(2000-2015 年)、第一个报告期(2016-2019 年)和当前报告期(2016-2023 年)。尽管如此,关于一些岛屿,这些数据集仍将存在差距,特别是在陆地卫星图像在时间上稀疏的基线期。缔约方应在土地生产力动态比较工具中仔细研究每个小岛屿发展中国家的数据集,然后再决定这些数据集是否适合国家报告的目的;

(c) 土壤有机碳: 新的高空间分辨率(30 米)全球土壤碳开放获取数据库第一版,^{18 19} 由 OpenGeoHub 基金会和荷兰空间局制作,开放地球监测网络基础设施²⁰ 和土地与碳实验室²¹ 项目供资,该数据库包含 2000 年至 2022 年的全球土壤碳密度、土壤碳含量、pH 值、质地分数、体积密度和土壤类型(美国农业部分组)。该数据集包括 30 米分辨率下通过不确定性估计和多个深度(0-30 厘米、30-60 厘米和 60-100 厘米)预测土壤性质,但由于云存储限制和数据集范围,仅可下载 2000-

¹³ 见 <https://www.frontiersin.org/journals/remote-sensing/articles/10.3389/frsen.2022.856903/full>。

¹⁴ 见 <https://zenodo.org/records/15276251>。

¹⁵ 见 <https://doi.org/10.5281/zenodo.15276519>。

¹⁶ 见 <https://doi.org/10.5281/zenodo.15862965>。

¹⁷ 见 <https://doi.org/10.12237/casearth.686dc91f24e15709b381ae4e>。

¹⁸ 见 <https://essd.copernicus.org/preprints/essd-2025-336/>。

¹⁹ 见 <https://github.com/openlandmap/soildb>。

²⁰ 见 <https://doi.org/10.3030/101059548>。

²¹ 见 <https://landcarbonlab.org/>。

2005 年和 2020-2022 年的数据。通过谷歌地球引擎可以获得完整的全球 30 米分辨率镶嵌图。²² 该数据集依靠历史大地卫星图像来支持土壤碳的预测。由于该影像仅覆盖了部分小岛屿发展中国家，因此预测的土壤有机碳值存在一些空白。²³ 在图像稀疏或缺失的情况下，土壤有机碳预测将缺失或受到高度不确定性的影响。因此，在缔约方决定在国家报告中使用该数据集之前，应谨慎处理和仔细审查该数据集。

26. 在 PRAIS 平台中，进行了多项功能增强，以简化和改进战略目标 1-4 下的报告进程。缔约方可上传最多五份区域土地覆被转变矩阵，从而更精准地反映区域及地方土地动态。此外，各国可采用本国或定制化的土地覆被分类对土地生产力及土壤有机碳储量指标进行分层处理，为七个默认的《防治荒漠化公约》土地覆被类别提供灵活的替代方案。PRAIS 平台的战略目标 1 表格除报告土地退化外，现在也支持土地改良情况的报告，提供了实现土地退化零增长方面的宝贵参考。为进一步减轻报告负担和避免重复数据验证，用于衡量实现战略目标 2 和战略目标 4 进展情况的相关可持续发展目标指标的默认数据已直接从可持续发展目标全球数据库导入并与 PRAIS 同步。

27. 全球机制根据缔约国在报告周期及审评委第二十二届会议期间提出的反馈意见，进一步加强了战略目标 5 的报告制度，以提升数据可比性和覆盖面、透明度及报告清晰度。主要工作包括：(一) 完善报告模板，更有好地反映国内资源跟踪和资金需求评估等问题；(二) 提升与双边资源、国内公共资金及私营部门捐款相关的进展指标默认量化数据的可用性与质量；(三) 进一步开发补充工具，包括《战略目标 5 国家报告良好做法指导意见》、²⁴ 报告手册及术语表，以及展示报告模板信息录入步骤的自学视频。

B. 执行框架

28. 在缔约方的持续反馈和 2022 年报告周期的经验教训的基础上，对 2026 年国家报告进程 PRAIS 平台内的实施框架进行了修订，以提高清晰度和可用性。尽管在之前的周期中多次努力加强这一部分，但由人工智能驱动的对 2022 年叙述式报告的分析显示，提交的信息缺乏足够的结构和相关性，无法纳入审评委第二十一届会议的正式文件。

29. 为了处理信息质量欠佳和缔约方报告率相对较低的问题，执行框架将不会在 2026 年国家报告周期中作为一个独立的部分提出。相反，其要素将被纳入每个战略目标下的适当部分。秘书处内部磋商进一步确定了执行框架中的问题与各个战略目标下所需数据之间可能存在的重叠。因此，该框架的三个核心组成部分——(一) 财务和非财务资源；(二) 政策和规划；以及(三) 实地行动——已经过审查和调整，以符合最相关的战略目标。此外，可酌情报告在妇女的参与以及与青年、土著人民和当地社区的接触中体现的性别因素。

²² 见 <https://code.earthengine.google.com/?asset=projects/global-pasture-watch/assets/gsm-30>。

²³ 见 https://assets-eu.researchsquare.com/files/rs-4465582/v1_covered_7bb1f572-3825-4552-bf7f-d8a5010d8942.pdf?c=1716519711。

²⁴ 见 <https://www.unccd.int/resources/manuals-and-guides/good-practice-guidance-national-reporting-unccd-strategic-objective-5>。

30. 尽管进行了这些改进，但 PRAIS 的当前设计仍未能将可持续土地管理做法充分体现为实施框架的关键要素，也未能展示其对实现土地退化零增长目标的贡献。可持续土地管理良好做法的报告仍属可选项，且内容笼统，缺乏关于做法目标、地点、成效、可扩展性及与土地退化零增长应对序列(避免、减少、扭转)一致性的关键细节。为处理这些局限并强化《防治荒漠化公约》实施框架，世界水土保持方法和技术纵览组织提出了一种更集成化的自动化报告方法，供未来的报告进程考虑使用。这一改进的核心是建立 PRAIS 与世界水土保持方法和技术纵览组织全球可持续土地管理数据库(《防治荒漠化公约》指定的最佳做法参考数据库)之间的直接应用程序接口联通。这种连接将使缔约方能够无缝检索并报告世界水土保持方法和技术纵览中已记录的标准化、经验证的可持续土地管理做法(含新增或更新条目)，确保报告之间的一致性和可验证性。通过在 PRAIS 中嵌入结构化数据域，如技术主要目标，系统将更有效地使报告的做法与国家土地退化零增长目标对齐，并列明其在避免、减少、扭转的土地退化零增长序列中的位置。此外，各国可按照《防治荒漠化公约》报告需求提供补充信息，例如特定做法在不同生态与行政层面的当前范围及扩展潜力。这将提升对可持续土地管理干预措施相关性、适应性及变革潜力的认识。与《防治荒漠化公约》—世界水土保持方法和技术纵览组织性别工具、干旱工具箱及沙尘暴工具箱等其他《防治荒漠化公约》知识平台的进一步整合，可增强多维度报告，并反映可持续土地管理做法对性别平等、气候韧性及生态系统健康的跨领域贡献。这种互操作性将促进比较分析，推动缔约方之间的相互学习，并加强 PRAIS 作为全球知识平台的作用，为支持土地退化零增长的循证决策和规划提供参考。

四. 报告方面的能力建设

31. 根据第 2/COP.16 号决定，2026 年报告进程的能力建设将由全球环境基金资助，以线下和线上相结合的混合形式提供。

32. 为 2026 年报告进程向缔约方提供的能力建设工具和活动套件将包括培训课程、讲习班、手册和教程。它们将纳入工具和默认数据集的最新更新和改进，并酌情包括性别、当地社区和土著人民方面的内容。

A. 电子学习材料

33. 对于 2026 年国家报告进程，电子学习视频教程、手册和指南套件——最初于 2022 年周期为应对 COVID-19 而开发——将进行更新，以继续提供按需技术支持。随着缔约方采用混合能力建设模式，更新和增强的数字资源将与通过区域能力建设讲习班提供的现场培训相结合，从而最大限度地增加技术支持机会。

34. 报告手册为编写国家报告提供了逐步的方法指导，涵盖所有战略目标和相关指标/衡量标准。²⁵ 为 2026 年报告进程对报告手册进行的升级包括说明使用默认数据或国家数据评估和计算每个战略目标下的指标的方法更新，以及 PRAIS 中更新和修改表格和表单的结构变化。

²⁵ 见 <https://prais4-reporting-manual.unccd.int/en/latest/index.html>。

35. 电子学习视频教程预计将与更新的报告手册同步使用，进一步展示在 PRAIS 中报告每项指标的步骤。计划对为 2022 年报告准备的 16 个视频²⁶ 进行更新，并将以所有联合国语文制作。

B. 技术支援

36. 第 2/COP.16 号决定呼吁加强与区域机构、倡议和组织的合作，根据这项决定，一些区域机构将在试点基础上参与支持 2026 年《防治荒漠化公约》报告进程。该举措旨在通过动员在土地退化和干旱监测方面具有公认专门知识的区域机构作为区域或次区域一级报告的“一站式服务中心”，扩大向缔约方提供的技术服务的范围并提高其质量。为了进一步加强里约三公约报告方面的协同作用，该倡议还寻求在可行的情况下，让属于《生物多样性公约》建立的技术和科学合作机制的区域机构参与支持昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架的执行。²⁷ 通过采用分散模式，该举措将利用区域知识，促进国家和区域能力的发展，并有助于形成更加健全、包容和高效的《防治荒漠化公约》报告体系。

37. 大数据促进可持续发展目标国际研究中心、国家植被发展和防治荒漠化中心、可持续土地管理伙伴关系倡议、区域发展资源测绘中心以及撒哈拉和萨赫勒观测站已经确认了它们有兴趣参与。与其他区域机构的磋商正在进行中。将与数量有限的额外国际技术专家签订合同，以确保涵盖《防治荒漠化公约》的所有区域执行附件。区域中心和专家个人将共同组成 2026 年报告进程的技术支援团队。

38. 由技术伙伴和技术支援团队参加的教员培训讲习班将包括区域能力建设讲习班的准备工作，并讨论讲习班模式以及培训材料的改进。这将确保举办讲习班和向缔约方提供技术支持的团队尽可能做好准备，为缔约方提供指导，解决或解释数据和工具中可能出现的任何错误或意外结果。

39. 除了促进区域能力建设讲习班之外，技术支援团队将通过服务台系统、双边虚拟会议、次区域网播研讨会和 PRAIS 内置的技术审评功能支持各国，确保提交的国家报告的质量。

40. 将向小岛屿发展中国家提供专门支持，协助它们评价本文件第三节 A 部分提到的新的高空间分辨率数据集的适用性。这种支持将包括指导选择最适合国家报告的数据集，使用第三方软件解决方案处理这些数据集，以及将最终数据上传到 PRAIS 系统。

C. 区域能力建设讲习班

41. 根据全球支助方案四(见本文件第五节 B 部分)，提议为属于区域执行附件的受影响国家缔约方 2026 年报告进程提供支持，组织和推动五次区域能力建设讲习班。鉴于在编写本文件时全球环境基金仍在审议全球支助方案四的方案，区域能力建设研讨会的次数是暂定的。

²⁶ 见 <https://www.youtube.com/playlist?list=PLvHxVdUZA1q0CGTq-otIPTcjUX50oz9g9>。

²⁷ 见 <https://www.cbd.int/tsc/tscm>。

42. 将与东道国政府合作，为所有执行附件组织区域能力建设讲习班。预计这些研讨会将于 2026 年第一季度开始，也可能于第二季度开始，在此之前将举办培训师培训讲习班。建议为附件一中的英语国家(非洲)、附件一中的法语国家(非洲)、附件二(亚洲)举办单独的讲习班，为太平洋区域和附件三(拉丁美洲和加勒比)的缔约方举办一次讲习班。附件四(北地中海)和附件五(中欧和东欧)的缔约方、附件二的一些缔约方(中亚)以及不属于区域执行附件的发达国家缔约方将被归为一组，以确保所有讲习班的与会者人数平衡。此外，将与作为区域报告中心之一的国家植被发展和防治荒漠化中心合作，在沙特阿拉伯利雅得为附件一和附件二的阿拉伯语国家组织一次单独的区域能力建设讲习班。

43. 每个符合全球环境基金资格的缔约方将有一名代表获得资助，最好是国家协调人或报告官员(承认二者可能是同一个人，也可能不是)。

D. 南南合作和其他国际合作

44. 在第 2/COP.16 号决定中，缔约方请秘书处与数据提供者、资金和技术伙伴以及对地观测业界包括地球观测组土地退化零增长旗舰倡议一起，促进南南、北南和三方合作，分享国家报告工作中的经验、挑战和教训。

45. 综合土地利用规划设想方案倡议与《防治荒漠化公约》、土地退化经济学倡议、世界水土保持方法和技术纵览组织、粮农组织和地球观测组土地退化零增长旗舰合作，从 2022 年开始发起了一系列全球和区域对话论坛，以加强综合土地利用规划，作为实现土地退化零增长和推进里约三公约和可持续发展目标的战略工具。这些论坛在非洲、亚洲、东欧、拉丁美洲和太平洋地区以虚拟和现场方式举行，有来自 24 个国家的 307 名与会者参加，汇集了跨部门国家工作队、数据提供者和工具开发者，以促进合作、加强能力和推广使用土地退化零增长工具箱中的地理空间工具。²⁸ 活动包括同行学习、技术培训和制定针对具体国家的路线图和行动计划。地球观测组土地退化零增长倡议支持建立全球同业交流群，促进国家、区域和全球各级的知识交流。透明、基于标准的选择进程确保了有资格获得官方发展援助的国家的参与，并在各论坛之间持续提供支持，以推进国家土地退化零增长用例，并加强利益相关方之间在《防治荒漠化公约》报告方面的协调。

46. 小岛屿发展中国家在监测土地退化和干旱方面面临独特的挑战，包括土地面积有限、生态系统脆弱和极易受气候多变性影响。数据可用性、人力资源、机构能力和资金方面的严重制约加剧了这些挑战。加强数据系统和技术能力至关重要，但往往超出了单个小岛屿发展中国家的能力范围。在这方面，区域机构发挥着至关重要的作用，提供技术支持和促进知识转让，包括进行培训、提供定制数据和获取遥感工具的机会。它们还能够汇集资源，如共享数据平台、联合采购设备和多国预警系统，让小岛屿发展中国家受益于规模经济和协调行动。这些伙伴关系对于建立适应小岛屿发展中国家需求的具有韧性、成本效益高和可持续的监测系统至关重要。为反映这种合作精神，可持续土地管理伙伴关系倡议在沙特阿拉伯的资助下，在缔约方会议第十六届会议上组织了第一个专门的小岛屿发展中国家展馆。该展馆为小岛屿发展中国家提供了一个专门的平台，用于讨论其独特

²⁸ 见 <https://geo-ldn.org/ldn/about-toolbox/>。

的挑战，展示其在可持续土地管理、治理和创新技术应用方面的成就，强化了区域合作和国际关注度在小岛屿背景下推进土地退化零增长方面的重要性。

五. 全球环境基金为《联合国防治荒漠化公约》报告工作提供的扶持资金

47. 过去曾采用双管齐下的办法协助缔约方遵守《防治荒漠化公约》的报告要求：(一) 全球环境基金通过联合国环境规划署(环境署)提供援助，环境署是国家一级与报告有关的活动的执行机构；(二) 全球机制和秘书处执行了一项全球支助方案，主要是在报告进程中向缔约方提供能力建设和技术支助。对于 2025 年开始的下一个报告进程，国家一级的活动还将得到粮农组织的支持。此外，全球环境基金资助的其他中型项目将为加强国家一级监测、报告、规划和实施土地退化零增长干预措施的数据和能力做出贡献。

A. 扶持活动总括项目

48. 题为“全球环境基金支持 2026 年《防治荒漠化公约》国家报告进程”的总括项目由环境署制定和执行，而《防治荒漠化公约》秘书处和全球机制通过与国家缔约方协调和确保后续行动提供支持。粮农组织还承担了 20 个国家 2026 年报告总括项目的执行机构的角色。总括项目资金分配给各国，以支持国家一级的数据收集和协调活动，这种资金在扶持各国方面发挥了关键作用。对于 2026 年报告周期，全球环境基金、环境署和粮农组织计划尽早开始向缔约方提供扶持资金，使各国能够在 2025 年年中启动 2026 年报告进程之前做好准备。在编写本文件时，全球环境基金在其网站上公布了关于如何获得现有资金的相关信息，包括获得支助的各种备选办法。²⁹ 全球环境基金已经批准了三个总括项目。

B. 全球支助方案

49. 全球机制是全球支助方案的执行机构，在国家报告进程中向国家缔约方提供支持，并与《防治荒漠化公约》秘书处科学、技术和创新股密切协调实施该项目。该项目帮助开发 PRAIS 平台，提供从全球来源获得的关于战略目标的默认数据，并在磋商/专家和服务台、能力建设讲习班和评估用于执行《防治荒漠化公约》的资金流方面向各国提供技术支助。该项目正在进入第四次迭代，将协助即将到来的 2026 年报告进程。该项目目前正等待全球环境基金的批准。

C. 其他相关项目

50. 除了扶持活动伞式项目和全球支助方案之外，还规划了三个全球环境基金中型项目，以支持 2026 年报告进程，以及更广泛的土地退化零增长实施工作：

(a) 由保护国际基金会贝蒂和戈登·摩尔科学和解决方案中心执行并由保护国际基金会—全球环境基金项目机构实施的全球环境基金第八次充资期中型项

²⁹ 见 <https://www.thegef.org/documents/gef-announces-support-eligible-country-parties-unccd-reporting-gef-8>。

目“加强数据和能力发展资源，支持《防治荒漠化公约》国家缔约方进行国家提交报告和努力实现土地退化零增长”，³⁰ 将为缔约方，特别是小岛屿发展中国家提供增强的空间数据集，并为利用 Trends.Earth 进行国家报告创造有效的能力发展环境：

(b) 除了报告需求之外，《公约》机构及其伙伴正在加紧努力，支持将土地退化零增长和相关自愿目标纳入那些可能希望参与这一进程的国家缔约方的国家(国家以下各级)土地使用综合规划框架。这些努力包括部署由全球机制执行并由国际自然保护联盟实施的全球环境基金第七次充资期扶持活动项目“将土地退化零增长纳入土地利用规划框架，以加强国家《防治荒漠化公约》扶持环境”。³¹ 该项目侧重于与土地退化零增长目标设定方案第二阶段下的国家进程相协调的直接国家援助，以促进性别平等的方式将土地退化零增长纳入国家土地使用政策和做法。该项目的启动研讨会于 2025 年 5 月 13 日至 16 日在南非约翰内斯堡成功举行，一名综合土地利用规划专家被聘为项目协调员：

(c) 由瑞士伯尔尼大学发展与环境中心执行并由联合国开发计划署与《防治荒漠化公约》合作实施的环境基金第八次充资期项目“增强《防治荒漠化公约》缔约方在土地退化零增长方面的包容性决策支持能力”，³² 旨在推出评估、测绘和监测土地退化的包容性和参与性进程，并共同开发国家土地退化零增长决策支持系统。这些系统将按照可持续发展目标具体目标 15.3 和土地退化零增长的要求，加强循证规划、实施和报告。2025 年 8 月，在响应全球征集意向的号召的国家中选出了十个国家参与该项目。虽然选出的国家将获得专门的支助，但通过该项目开发的工具和知识产品将向全球范围提供。

六. 报告工作时间线

51. 报告工作时间线在审评委第二十二届会议之前与合作伙伴协商制定，其目标是在定于 2027 年举行的审评委第二十五届会议上介绍 2026 年报告进程的结果。³³ 该时间线根据缔约方在审评委第二十一届会议上提出的要求，为国家报告提供最多两年的时间。考虑到这一目标，确定了下列里程碑和截止日期，并随后得到所涉机构以及审评委和科学和技术委员会主席团的同意：

(a) 提交国家报告涉及战略目标 1 的部分的截止日期是 2026 年 11 月，预计报告剩余部分的第二个截止日期是 2027 年 2 月。从 2026 年 11 月的第一个截止日期开始，秘书处将通过一个技术专家小组和区域中心确保所提交信息的质量，并将为审评委第二十五届会议编写一份报告和文件分析。这一质量保证步骤将持续大约三个月。设定第一个截止日期是为了使秘书处能够在 2027 年 2 月底向作为该指标保管人的联合国统计司提交可持续发展目标 15.3.1 的估计数；

³⁰ 见 <https://www.thegef.org/projects-operations/projects/11834>。

³¹ 见 <https://www.thegef.org/projects-operations/projects/10909>。

³² 见 <https://www.thegef.org/projects-operations/projects/11935>。

³³ 见附件。

(b) 报告进程于 2025 年 8 月初正式启动，在完成方法准备工作、默认数据编制和工具改进后，PRAIS 门户可供缔约方访问，给各国将近 1.5 年的时间编写国家报告；

(c) 报告工作的能力建设，包括服务台服务，将于 2026 年开始。

七. 结论和建议

52. 由于审评委第二十三届会议是一届闭会期间会议，因此不产生决定草案案文，报告的这一部分着重强调供缔约方审议的要点和建议。审评委第二十三届会议最后报告通过后，将及时为审评委第二十四届会议和科技委第十七届会议编写关于这个议程项目的决定草案案文。

53. 为 2026 年报告进程重新设计的 PRAIS 平台响应了缔约方在审评委第二十一届会议上提出的要求。通过优化平台布局、改进数据验证和整合空间数据可追溯性，该平台不仅减轻了报告负担，还加强了所提供信息的可信度和可用性。扩展的选项和叙事功能使各国能够更好地反映其独特的背景和进展，同时协作工具促进了同行学习和技术支持。最终，这些变化确保国家报告不仅仅是提交技术性报告，而是对土地退化和干旱问题的全球理解和行动的宝贵贡献。

54. 2026 年报告进程采用了不断发展的工具生态系统，如 Trends.Earth、土地退化零增长目标跟踪工具和《防治荒漠化公约》数据看板，同时正在开发可选的高空间分辨率数据访问和决策支助工具——特别是针对小岛屿发展中国家的工具。这些工具将增强国家以下一级和地形复杂的国家在土地退化问题上的决策能力。这一《防治荒漠化公约》报告基础设施通过强调数字化、开放数据、前瞻性、创新和缔约方的行为变化，反映并支持联合国 2.0 的愿景。

55. 认识到小岛屿发展中国家持续面临的数据限制，秘书处与其合作伙伴协作，通过根据国家报告需求定制的工具，提供了高空间分辨率的土地覆被和生产力数据集。尽管做出了这些努力，但由于基础卫星图像的空间和时间覆盖不完整，仍然存在巨大的数据缺口。此外，与处理高空间分辨率数据集相关的计算需求——通常比中等分辨率数据集大几个数量级——给缔约方带来了巨大挑战。如果没有对计算基础设施和技术能力的足够投资，这些数据集的有效访问、存储和分析可能仍然受到限制，从而可能限制其在国家报告进程中的用途。

56. 秘书处正在努力加强里约三公约之间在监测和报告方面的协同作用。使用现有的开放标准(如统计数据 and 元数据交换)和应用知识共享组织许可有助于提高全球报告系统的互操作性和数据重复使用，包括与可持续发展目标和相关报告框架的协同作用。因此，缔约方在提交国家报告时，可考虑选择知识共享组织署名(CC BY)许可协议或公共领域专用(CC0)许可协议。

57. 更新的指导文件、新的和更新的默认数据集以及增强的报告工具反映了从 2022 年报告流程中吸取的经验教训。然而，默认数据连续性方面的挑战仍然存在，例如，2023 年和 2020 年后的土地覆被和人口数据不可用，而全球降水气候学中心数据集自 2019 年以来一直没有更新。

58. PRAIS 平台及其相关工具的设计具有高度的灵活性和可扩展性，使其能够适应报告要求的未来战略转变，包括未来战略框架政府间工作组的建议可能产生的

报告要求。这一方法的核心是采用开源技术，这类技术不仅支持长期可持续性和创新，而且有利于缔约方更广泛的参与和定制。

59. 为了充分实现 PRAIS 作为全球报告和知识平台的潜力，必须加强其获取、验证和展示实地一级可持续土地管理做法的能力。通过自动化应用程序接口 (API) 连接将 PRAIS 与世界水土保持方法和技术纵览组织全球可持续土地管理数据库相结合，将使缔约方能够无缝检索和报告世界水土保持方法和技术纵览中已经记录的标准化、经验证的可持续土地管理做法，同时提供根据《防治荒漠化公约》报告需求定制的补充信息，例如选定做法的扩展潜力。这将提高对可持续土地管理干预措施的相关性、适应性和变革潜力的认识。

60. 根据第 2/COP.16 号决定，为 2026 年报告进程设想了一种混合能力建设方法。这一拟议方法结合了最新的电子学习资源、现场讲习班和对缔约方的按需技术支助。此外，鉴于与高空间分辨率数据选择、评估和处理相关的独特挑战，高空间分辨率数据集和小岛屿发展中国家土地退化零增长工具的出现将需要定制的能力发展。

61. 分散的技术支援模式——将区域机构作为服务中心——能够增强区域自主权，建立本地化的专门知识，并增加获得定制支持的机会。为了确保这些努力在当前报告进程以后的长期可持续性，缔约方不妨考虑建立一个区域支持中心网络。该网络可仿照《生物多样性公约》下建立的支持执行《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》的技术和科学合作机制。

62. 五个地球观测组土地退化零增长倡议对话论坛的与会者强调，需要通过继续培训、更广泛的利益相关方参与——包括民间社会和学术界——以及有针对性的 PRAIS 再培训，加强国家的《防治荒漠化公约》报告能力。他们建议修订默认数据集，特别是土地生产力数据集，以确保代表性，并呼吁将土地退化零增长工作组制度化，以加强协调。他们指出，技术援助和土地退化零增长专项资金以及支持参与性规划的延长时间线是关键驱动因素。《防治荒漠化公约》秘书处、全球机制和地球观测组土地退化零增长倡议应联合处理这些优先事项，以提高国家报告和执行工作的有效性、包容性和可持续性。