



Комитет по рассмотрению осуществления Конвенции

Двадцать третья сессия

Панама, Панама, 1–5 декабря 2025 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**Совершенствование процедур передачи информации,
а также качества и форматов докладов, подлежащих
представлению Конференции Сторон**

**Процедуры передачи информации, а также качество
и форматы докладов, подлежащих представлению
Конференции Сторон**

Записка секретариата

Резюме

В решении 4/COP.16 содержится просьба к учреждениям Конвенции расширить функциональные возможности системы обзора результативности и оценки осуществления (СОРОО) для процесса представления отчетности в 2026 году. Кроме того, в решении 2/COP.16 Стороны просили секретариат совместно с поставщиками данных, финансовыми и техническими партнерами и сообществом специалистов по наблюдению за Землей продолжать оказывать поддержку в области укрепления потенциала стран для мониторинга осуществления Конвенции.

В настоящем документе представлены все элементы отчетности, которые были обновлены, изменены или улучшены в соответствии с этими решениями.

В нем также содержатся некоторые выводы и рекомендации для рассмотрения Комитетом по рассмотрению осуществления Конвенции на его двадцать третьей сессии.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Платформа для работы с отчетностью и программные средства анализа данных.....	4
A. Инфраструктура отчетности	4
B. Экосистема программных средств для подготовки национальной отчетности, управляемая партнерствами, функционирующими на основе данных.....	6
C. Использование открытых данных для усиления синергии отчетности	7
III. Улучшения, внесенные в методологии отчетности	8
A. Стратегические цели 1–5	8
B. Рамки осуществления	12
IV. Укрепление потенциала для подготовки отчетности.....	13
A. Материалы электронного обучения	13
B. Техническая помощь	14
C. Региональные рабочие совещания по укреплению потенциала	15
D. Сотрудничество по линии Юг — Юг и другие формы международного сотрудничества	15
V. Обеспечение возможности финансирования Глобальным экологическим фондом процесса отчетности по линии Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием	16
A. Стимулирующие деятельность зонтичные проекты.....	16
B. Глобальная программа поддержки.....	17
C. Другие смежные проекты	17
VI. Сроки представления отчетности	18
VII. Выводы и рекомендации	19

I. Введение

1. В соответствии с Рамочной стратегией Конвенции Организации Объединенных Наций (РКООН) по борьбе с опустыниванием на 2018–2030 годы, которая была принята Сторонами на тринадцатой сессии Конференции Сторон (КС 13), Стороны обязаны представлять отчетность по пяти стратегическим целям (СЦ) и по рамкам осуществления. Прогресс, достигнутый в процессе осуществления Стратегических рамок, регулярно рассматривается в рамках процесса национальной отчетности с 2018 года и в последующий период один раз в четыре года в соответствии с периодичностью представления отчетности, принятой в решении 15/COP.13.
2. В решении 4/COP.16 Стороны просили секретариат и Глобальный механизм (ГМ), при условии наличия ресурсов, расширить функциональные возможности системы обзора результативности и оценки осуществления (СОРОО) для предстоящего процесса отчетности по КБОООН в 2026 году.
3. В том же решении Стороны также предложили Международному фонду охраны природы (МФОП) продолжить работу по совершенствованию платформы Trends.Earth, в приоритетном порядке решая важнейшие технические вопросы, поднятые в ходе процесса отчетности КБОООН в 2022 году. Кроме того, Стороны просили секретариат в сотрудничестве с поставщиками данных, финансовыми и техническими партнерами и сообществом специалистов по наблюдению за Землей, в том числе с участниками флагманской инициативы Группы по наблюдению за Землей «Достижение нейтрального баланса деградации земель» (ГНЗ-НБДЗ), обеспечить, чтобы стандартные данные были точными, полными, последовательными, проходили контроль на научную корректность, документированными и, где это возможно и уместно, основывались на постоянно доступных данных с высоким разрешением о поверхности суши, особенно в отношении малых островных развивающихся государств (МОРАГ) и развивающихся стран, не имеющих достаточных данных.
4. В решении 2/COP.16 Стороны просили секретариат в сотрудничестве с поставщиками данных, финансовыми и техническими партнерами и сообществом специалистов по наблюдению за Землей, включая флагманскую инициативу ГНЗ-НБДЗ, оказывать поддержку развивающимся странам, особенно МОРАГ и наименее развитым странам, путем развития потенциала для картирования деградированных земель, установления целевых показателей и проведения оценок опасности засухи на основе широкого участия; содействия смешанному обучению для подготовки национальной отчетности, включающему как электронное обучение, так и очные мероприятия; содействия сотрудничеству по линии Юг — Юг, Север — Юг и трехстороннему сотрудничеству для обмена опытом; расширения сотрудничества с региональными учреждениями для предоставления данных и технической поддержки Сторонам в процессе подготовки отчетности в 2026 году; и оказания технической и финансовой помощи в целях максимального использования для отчетности национальных данных.
5. В настоящем документе содержится информация о том, как секретариат, ГМ и их партнеры откликнулись на просьбы и предложения, сформулированные КС в решениях 4/COP.16 и 2/COP.16, и усовершенствовали процесс и инструментарий отчетности в рамках подготовки к процессу отчетности 2026 года, который должен начаться в августе 2025 года с запуском обновленной платформы отчетности СОРОО (СОРОО4). В нем также представлена информация об использовании стимулирующего финансирования Глобального экологического фонда (ГЭФ) для поддержки процесса отчетности.
6. В документе также содержатся некоторые выводы и рекомендации для рассмотрения Комитетом по рассмотрению осуществления Конвенции на его двадцать третьей сессии (КРОК23).

II. Платформа для работы с отчетностью и программные средства анализа данных

A. Инфраструктура отчетности

7. Для процесса подготовки отчетности в 2022 году была разработана онлайн-платформа СОРОО нового поколения, которая позволила представлять национальные данные с использованием геопространственной информации, улучшить процедуры ввода данных и визуализацию карт, а также включить функции проверки и пересмотра отчетности. Опираясь на опыт и уроки, извлеченные в процессе подготовки отчетности за 2022 год, переработка и внедрение СОРОО для представления отчетности в 2026 году осуществлялись с учетом следующих целей:

a) обеспечение качества: для того чтобы национальная отчетность была полной, внутренне непротиворечивой, соответствовала руководящим принципам КБООН и хорошо интегрированной, платформа должна предусматривать строгие правила проверки. Эти правила должны стать механизмами контроля качества для проверки точности, полноты и согласованности представленных данных до их поступления в секретариат и использования в сводных докладах и производных информационных продуктах;

b) прозрачность: платформа должна обеспечивать доступ ко всей необходимой документации для понимания того, как должны представляться показатели, включая объяснение ключевых терминов, стандартных источников данных, определений и используемых методологий;

c) простота использования: платформа должна иметь интуитивно понятный интерфейс с информационной панелью, дающей картину по странам, и предусматривать средства, позволяющие быстро вводить данные, переключаться между национальными источниками данных и стандартными источниками данных, а также подгружать другие наборы данных и/или документацию;

d) улучшение коммуникации: платформа должна иметь прозрачный функционал обзора данных и внесения изменений, который позволяет отслеживать изменения в данных отчетности и облегчает понимание процесса обзора;

e) гибкость: платформа должна четко определять дифференцированные обязательства по представлению отчетности затрагиваемыми странами — Сторонами Конвенции и развитыми странами — Сторонами Конвенции, предоставляя при этом странам гибкость в корректировке показателей, по которым они представляют данные, в частности, путем выбора данных отчетности по факультативным показателям или показателям, которые обычно считаются неприменимыми к их категории стран;

f) простота: типовые формы отчетности были максимально упрощены, в частности за счет удаления ненужных таблиц и включения отчетности только за ключевые года, необходимые для охвата базового и отчетного периодов;

g) обмен опытом: Сторонам рекомендуется предоставлять больше информации и рассказывать о своих национальных и региональных ситуациях. Для содействия этому процессу во многих таблицах в формах отчетности были добавлены дополнительные поля для комментариев, при этом новые и усовершенствованные рамки осуществления предусматривают более широкий спектр информации, которую Стороны могут представлять в описательном формате;

h) целостность: для обеспечения целостности и надежности национальной отчетности все таблицы, в которых используется информация на основе геопространственных данных, должны на системной основе увязываться с их исходными источниками пространственных данных. Эта увязка позволяет Сторонам представлять геопространственную информацию и сопроводительные карты, которые полностью соответствуют цифровым данным, представленным в их отчетности. Такая интеграция повышает прослеживаемость, последовательность и достоверность

данных, используемых для обоснования политических решений и принятия международных обязательств.

8. Платформа СОРОО была упрощена и усовершенствована, в частности, за счет: i) создания страновой информационной панели для управления процессом подачи заявок, включая статус отдельных формуляров и отслеживание хода заполнения формуляров отчетности; ii) добавления функций и привилегий для пользователей; iii) встроенного чат-приложения, позволяющее пользователям создавать чат-группы и форумы для взаимного обучения и обмена опытом с другими пользователями СОРОО по конкретным темам отчетности; iv) улучшения контроля качества на основе устранения ошибок валидации; v) формирования аннотаций для облегчения навигации по процессу отчетности затрагиваемыми и развитыми странами — Сторонами Конвенции; vi) автоматической генерации уведомлений для пользователей о комментариях к докладу; vii) возможности переключения между стандартными и национальными источниками данных для каждой таблицы; и viii) более четкого документирования метаданных. Стороны также могут пометить какой-либо формуляр как неприменимый. Неприменимые формуляры в итоговом докладе не публикуются.

9. Доступ к платформе СОРОО предоставляется исключительно национальным сотрудникам, занимающимся подготовкой отчетности, и их партнерам. Национальные сотрудники, занимающиеся подготовкой отчетности, получают доступ к рабочему пространству отчетности своей страны, чтобы начать заполнять таблицы отчетности. Они также могут пригласить дополнительных сотрудников для участия в процессе подготовки отчетности с помощью системы самостоятельного добавления новых пользователей.

10. Чтобы облегчить процесс подготовки отчетности, особенно для стран, где национальные данные и информация практически отсутствуют, платформа СОРОО предоставляет доступ к геопространственным данным из глобальных систем дистанционного зондирования, а также к статистическим данным из других источников; эти данные называют «стандартные данные». Дополнительная информация о стандартных данных, доступных странам для процесса отчетности в 2026 году, содержится в разделе III настоящего документа.

11. Система СОРОО не является самостоятельной платформой, а должна рассматриваться как основной компонент более широкой инфраструктуры отчетности, включающей информационную панель КБОООН¹ и платформу для отслеживания прогресса в достижении целевых показателей НБДЗ, а также программные средства третьих сторон, позволяющие странам готовить свои данные по показателям. В настоящее время на информационной панели размещены данные за 2022 год, но со временем она будет дополнена данными за 2026 год.

12. Платформу для отслеживания², разработанная при поддержке Европейской комиссии, объединяет в одном месте самую последнюю информацию обо всех национальных добровольных целевых показателях НБДЗ и других целевых показателях, относящихся к СЦ 1. Он был использован для предварительного заполнения раздела СЦ 1 «Добровольные цели» на платформе СОРОО ранее заявленными целями и связанными с ними реализованными действиями. Стороны имеют возможность повторно представить, пересмотреть или удалить ранее представленные целевые показатели до представления своего национального доклада за 2026 год. Изменения, обновления или дополнения к ранее представленным данным по этим целевым показателям заменяют существующую информацию и получают статус официальной информации после подачи.

13. Важно, чтобы эта инфраструктура отчетности опиралась на надежные цифровые технологии и базы данных, обеспечивающие учреждения Конвенции, Стороны и партнеров доступом к актуальной информации нажатием одной кнопки. Таким образом, эта инфраструктура отчетности будет и далее развиваться в соответствии с широкой общей стратегией цифровизации КБОООН по линии

¹ См. URL: <https://data.unccd.int/>.

² См. URL: <https://ldntargets.unccd.int/>.

инициативы «Организация Объединенных Наций 2.0», обеспечивая при этом выполнение требований процесса отчетности. Эти усилия способствуют реализации пяти основных направлений концепции «Организация Объединенных Наций 2.0», предусматривающей создание опирающейся на данные системы Организации Объединенных Наций, в числе которых:

а) данные: инфраструктура отчетности обеспечивает открытый и равноправный доступ к почти 60 слоям геопространственных и тематических данных для всех стран, что способствует принятию обоснованных решений;

б) цифровые технологии: каждая страна получает возможность пользоваться специальным защищенным цифровым пространством в облачной онлайн-среде, что способствует централизации и упрощению процессов отчетности;

в) прогнозирование: наличие данных, представляемых на национальном уровне, позволяет странам принимать обоснованные решения по борьбе с опустыниванием, деградацией земель и засухой;

г) поведение: очевидные преимущества отчетности, основанной на данных, способствуют изменению культуры Сторон, поощряя непрерывное обучение и развитие потенциала;

д) инновации: инфраструктура отчетности продолжает расширяться по мере разработки новых инструментов и их «подключения» с использованием открытых стандартов.

14. Сопровождение инфраструктуры будет обеспечиваться соответствующим образом в течение оставшегося срока действия Рамочной стратегии КБООН на 2018–2030 годы и в последующий период. Данная система обладает гибкостью и адаптируемостью, и в нее будут вноситься коррективы с учетом изменений, обусловленных либо результатами работы Межправительственной рабочей группы по будущей рамочной стратегии, либо в соответствии с любым решением, которое Стороны могут принять в отношении системы мониторинга и отчетности после КС 17.

В. Экосистема программных средств для подготовки национальной отчетности, управляемая партнерствами, функционирующими на основе данных

15. Фонд МФОП обновил программное обеспечение платформы Trends.Earth³ для поддержки процесса отчетности по КБООН в 2026 году. В частности, МФОП усовершенствовал и улучшил эту платформу по требованию Сторон, в том числе за счет пересмотра доступных странам-Сторонам для представления отчетности стандартных данных, и функциональных возможностей и тем самым обеспечивать их соответствие поставленным задачам.

16. На основе работы, изложенной в письме-соглашении между секретариатом КБООН и МФОП и софинансируемой Европейским союзом, МФОП также подготавливает технико-экономическое обоснование в целях создания веб-инструмента для планирования в рамках целевых показателей НБДЗ, способного анализировать и отслеживать сопутствующие выгоды от достижения целевых показателей НБДЗ с помощью настроенного под нужды клиента геопространственного функционала веб-инструмента. Данное технико-экономическое обоснование служит основой для проекта по стимулирующей деятельности в рамках седьмого пополнения Глобального экологического фонда (ГЭФ-7) под названием «Интеграция НБДЗ в системы планирования землепользования для укрепления в странах условий, способствующих осуществлению КБООН» (см. раздел V, С настоящего документа).

17. В сотрудничестве с флагманской инициативой ГНЗ-НБДЗ МФОП также разрабатывает методологии для выявления и картирования районов, уязвимых к

³ См. URL: <https://docs.trends.earth/en/latest/>.

деградации земель при различных климатических сценариях, а также районов, где наблюдаются улучшения в результате осуществления мер по восстановлению. Эта работа непосредственно отвечает решению 20/СОР.15 и направлена на оказание поддержки странам в рассмотрении возможных последствий изменения климата, а также принятии решений по управлению земельными ресурсами, что позволит более адресно планировать и осуществлять стратегии реагирования для достижения НБДЗ. В поддержку этой инициативы 29–30 апреля 2025 года в Бонне (Германия) было проведено совещание экспертов в целях выработки рекомендаций по тематической доработке и обеспечения применимости методологий для широкого круга групп пользователей. Подготовку итогового доклада, включающего в себя выводы и рекомендации совещания, планируется завершить в сентябре 2025 года.

18. Секретариат также сотрудничает с другими техническими партнерами в области новых инструментов, которые могут стать частью формирующейся экосистемы инструментов подготовки национальной отчетности. В число таких инструментов входят:

а) инструмент сравнения земного покрова для МОРАГ⁴, совместно разработанный группой «Апачета» (Apacheta) и Партнерской инициативой по устойчивому управлению земельными ресурсами (ПИУУЗР). Этот интерактивный инструмент позволяет пользователям визуализировать и анализировать изменения земного покрова за период 2000–2023 годов в МОРАГ, являющихся Сторонами КБОООН. В нем представлены статистические данные по районам, матрицы межкатегориального перехода и пространственные сравнения между различными наборами данных о земном покрове для поддержки принятия решений на основе фактических данных и процесса подготовки отчета 2026 года;

б) инструмент сравнения динамики продуктивности земли (ДПЗ)⁵ для МОРАГ, совместно разработанный группой «Апачета», ПИУУЗР и МФОП. Это приложение было разработано для изучения двух наборов данных о продуктивности земель с высоким пространственным разрешением; оно обеспечивает возможность их оперативного сравнения в целях выбора набора данных, который лучше всего соответствует местным условиям. Более подробное описание этих двух наборов данных приведено в разделе III, А;

в) инструмент LPD Real-Time Tool⁶ (ДПЗ в реальном времени) для МОРАГ был создан «Апачета», ПИУУЗР и МФОП для тех стран МОРАГ, которые хотят создать свой собственный набор данных ДПЗ с пространственным разрешением 30 м путем адаптации алгоритма Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций — Мирового обзора подходов и технологий в области сохранения природы (ФАО-ВОКАТ), используемого для расчетов ДПЗ, и адаптации моделей к местным условиям.

С. Использование открытых данных для усиления синергии отчетности

19. Взаимодействие и синергия в обмене информацией между тремя Рио-де-Жанейрскими конвенциями и другими процессами отчетности Организации Объединенных Наций возможны только при наличии возможности легального, доверительного и последовательного использования данных в разных системах. Для этого необходимо, чтобы условия повторного использования были четко определены и стандартизированы. С этой целью секретариат КБОООН сотрудничает с «Криэйтив коммонз» (КК) — международной некоммерческой организацией, созданной с целью содействовать созданию и поддержанию благоприятных условий для прогресса, под эгидой осуществления Принципов управления данными Группы по наблюдению за

⁴ См. URL: <https://apacheta.projects.earthengine.app/view/compare-lct-sid> и <https://doi.org/10.5281/zenodo.15276250>.

⁵ См. URL: <https://apacheta.projects.earthengine.app/view/compare-lpd-sids>.

⁶ См. URL: <https://apacheta.projects.earthengine.app/view/lpd-realtime-sids>.

Землей (ГНЗ). КК расширяет возможности отдельных людей и сообществ по всему миру на основе технических, правовых и политических решений, которые позволяют совместно задействовать сферы образования, культуры и науки в общественных интересах. КК опубликовала комплект лицензий⁷, которые дают возможность каждому человеку и организации в мире предоставлять на безвозмездной, оперативной и стандартизированной основе авторские права на творческие и научные работы с надлежащим указанием автора и позволяют другим лицам копировать, распространять и использовать эти работы.

20. Как и в отчетном цикле 2022 года, секретариат КБОООН продолжает в качестве стандартной процедуры применять в процессе представления национальной отчетности некоммерческую лицензию КК с указанием авторства (CC Attribution-Non-Commercial (CC BY-NC) licence). Однако для того, чтобы максимально расширить возможности повторного использования, совместимости и воздействия данных и информации, содержащихся в национальных докладах, всем Сторонам рекомендуется использовать более открытую лицензию: универсальную лицензию КК для передачи в общественное достояние (CC Universal Public Domain Dedication 1.0 (CC0)) или наиболее открытую международную лицензию с указанием авторства (CC Attribution 4.0 International (CC BY)). Хотя лицензия для передачи в общественное достояние CC0 позволяет неограниченное повторное использование без необходимости указания авторства, любой из этих вариантов обеспечивает возможность легального, доверительного и последовательного повторного использования национальных данных в различных системах. В конечном итоге это приведет к повышению эффективности отслеживания глобального и регионального положения и тенденций в области деградации земель и засухи, а также к расширению возможностей для высвобождения синергии между конвенциями за счет беспрепятственного обмена данными.

21. Секретариат КБОООН уже обеспечивает синергию в национальной отчетности за счет использования стандартов открытых данных. Данные по четырем показателям ЦУР, содержащиеся в Глобальной базе данных ЦУР Статистического отдела Организации Объединенных Наций⁸, в частности по показателям ЦУР 1.1.1, 6.1.1, 15.1.2 и 15.5.1, были синхронизированы с платформой СОРОО с помощью стандарта Statistical Data and Metadata eXchange, который обеспечивает основу и технические стандарты для обмена статистическими данными и метаданными между организациями и системами. Это обеспечивает возможность доступа Сторон к самым последним национальным данным по этим показателям ЦУР в СОРОО и автоматическое обновление данных, если и когда в Глобальной базе данных ЦУР появляются новые оценки. Такой подход позволяет снизить нагрузку в связи с подготовкой отчетности и предотвратить дублирование усилий Сторон по проверке данных.

III. Улучшения, внесенные в методологии отчетности

A. Стратегические цели 1–5

22. В соответствии с отзывами, полученными от Сторон и технических партнеров после процесса отчетности 2022 года, секретариат и ВОКАТ, расположенный в Центре по вопросам развития и окружающей среды Бернского университета, Швейцария, в сотрудничестве с техническими партнерами опубликовали дополнение к версии 2 Руководства по эффективной практике для показателя 15.3.1 ЦУР⁹. Дополнение содержит подробное руководство для специалистов, занимающихся вопросами отчетности, исследователей и разработчиков программного обеспечения, работающих с показателем ЦУР 15.3.1 и НБДЗ. Оно состоит из трех основных разделов. Первый

⁷ См. URL: <https://creativecommons.org/share-your-work/cclicenses/>.

⁸ См. URL: <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal>.

⁹ См. URL: <https://www.unccd.int/resources/manuals-and-guides/addendum-good-practice-guidance-sdg-indicator-1531-proportion-land>.

содержит уточненное руководство по объединению данных за несколько отчетных периодов, что позволяет последовательно отслеживать деградацию земель и улучшение ситуации с момента установления базового уровня. Во втором содержится руководство по оценке прогресса в достижении НБДЗ, в котором вводится ретроспективный, пространственно-явочный метод оценки того, была ли деградация компенсирована фактическим улучшением того же типа земель. Третий раздел содержит руководство по выбору и проверке данных по земному покрову, продуктивности земель и почвенному органическому углероду (ПОУ), представляет инструменты и рабочие процессы для сравнительного анализа и проверки наборов данных, а также способствует интеграции данных и опыта стран. В целом цель дополнения — сделать национальную отчетность по деградации земель более надежной, прозрачной и актуальной для целей разработки политики.

23. Секретариат применяет двухуровневый подход к предоставлению Сторонам стандартных данных для показателя ЦУР 15.3.1 для национальной отчетности 2026 года: i) все Стороны получают доступ к стандартным данным со средним разрешением (250 м — 1 км) через систему СОРОО, и ii) МОРАГ также получает доступ к наборам стандартных данных с высоким пространственным разрешением (30 м) через приложения третьих сторон, такие как Trends.Earth и другие инструменты, на индивидуальной основе. Учитывая трудности, связанные со вторым уровнем стандартных данных с высоким пространственным разрешением с точки зрения требований к вычислительным мощностям, облачному хранению и сложности цепочки многофакторной обработки, они не будут доступны в самой системе СОРОО. Вместе с тем МОРАГ смогут представить отчетность по показателю ЦУР 15.3.1 с использованием геопространственной информации с высоким пространственным разрешением, используя предусмотренные в СОРОО функции загрузки.

24. Секретариат в сотрудничестве с соответствующими поставщиками данных и подготовил для Сторон наборы обновленных стандартных данных со средним разрешением подготовки в ходе подготовки к отчетному процессу 2026 года в соответствии с методологическими руководящими принципами, изложенными в документе Руководство по надлежащей практике в отношении показателя 15.3.1 ЦУР, добавлении к нему, озаглавленном Good Practice Guidance on National Reporting on SO 3 (Руководство по надлежащей практике для представления национальной отчетности по СЦ 3), и других соответствующих методологических пособиях¹⁰. Пять наборов стандартных данных, полученных через НЗ, со средним разрешением, были обновлены¹¹, а три других набора данных, полученных через НЗ, со средним разрешением, будут предоставлены Сторонам с помощью платформы Trends.Earth МФОП¹². В частности:

а) глобальный набор данных по распределению, демографии и динамике населения WorldPop в настоящее время находится в процессе обновления в Школе географии и экологических наук при Саутгемптонском университете, Соединенное Королевство. Хотя новые наборы глобальных демографических данных 2015–2030 годов потенциально лучше версий 2000–2020 годов, на момент начала процесса подготовки отчетности 2026 года они находились в бета-формате и поэтому не будут использоваться в качестве стандартных данных. Бета-наборы данных исключаются из официальной отчетности из-за возможных нестыковок, ошибок и

¹⁰ См. URL: <https://www.unccd.int/data-knowledge/unccd-national-reporting-process>.

¹¹ К ним относятся: i) данные о земном покрове Инициативы по борьбе с изменением климата Европейского космического агентства; ii) данные о продуктивности земель из Trends.Earth; iii) изменения запасов почвенного органического углерода на основе SoilGrids250m Международного почвенного справочно-информационного центра; iv) глобальный набор данных WorldPop о распределении населения, демографии и динамике; и v) глобальный мультииндексный набор данных по засухам Центра экологии и гидрологии Великобритании.

¹² К ним относятся: i) данные о динамике продуктивности земель Объединенного исследовательского центра Европейской комиссии; ii) данные о динамике продуктивности земель Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Всемирного обзора подходов и технологий сохранения (ВОКАТ); и iii) инфракрасные данные об осадках Центра климатических опасностей с данными станций (CHIRPS).

неполной информации, которые могут поставить под вопрос достоверность данных. Набор данных WorldPop за 2000–2020 годы, использовавшийся в качестве источника стандартных данных для отчетности 2022 года, будет предоставлен Сторонам для отчетного процесса 2026 года. Поскольку он не обновлялся после 2020 года, последние три года (2021, 2022 и 2023 годы) будут дублировать значения за 2020 год. Как только будут опубликованы окончательные данные WorldPop 2015–2023, Стороны смогут загрузить предварительно рассчитанный набор данных по показателям из Trends.Earth и импортировать его в СОРОО, чтобы заменить стандартные данные;

b) поскольку предыдущий набор данных (Глобального центра климатологии осадков), используемый для расчета стандартизированного индекса осадков (SPI), заканчивается в 2020 году, Центр экологии и гидрологии Великобритании создал набор данных Global Multi-Index Drought. Этот новый набор данных включает индекс SPI и стандартизированный индекс эвапотранспирации осадков (SPEI), основанные на глобальных данных о количестве осадков и климате с 1980 по 2023 год с пространственным разрешением 10 км. SPI по-прежнему является предпочтительным индексом для подготовки отчетности по показателю СЦ 3-1. Однако в засушливых и полусушливых регионах с низким и нерегулярным количеством осадков страны могут принять решение использовать вместо него индекс SPEI из Trends.Earth.

25. С 2000 года секретариат сотрудничает с сообществом поставщиков данных наблюдения за Землей в целях предоставления наборов данных о поверхности суши с пространственным разрешением 30 м для поддержки подготовки национальной отчетности по КБОООН, в частности для МОРПАГ. Состояние и готовность этих наборов данных к представлению национальной отчетности в 2026 году обобщены по субиндикаторам следующим образом:

a) земной покров: в настоящее время доступны две глобальные базы данных по земному покрову с высоким пространственным разрешением, пригодные для использования для отчетности по КБОООН: i) глобальная база данных о земном покрове и изменениях в землепользовании за 2000–2020 годы с разрешением 30 м¹³, созданный Лабораторией глобального анализа и обнаружения изменений земной поверхности Мэрилендского университета, Соединенные Штаты Америки; и ii) результаты динамического мониторинга глобального земного покрова с системой точной классификации с разрешением 30 м (GLC-FCS30D) за 1985–2022 годы по данным Zhang et al. (2021). Эти два набора данных доступны для использования МОРПАГ с помощью специального инструмента сравнения, описанного в разделе 2, В настоящего документа. Однако оба набора данных имеют известные ограничения. Набор данных GLAD доступен только за пятилетние интервалы с 2000 по 2020 год, а его географический охват для некоторых МОРПАГ неполный. Он включает 110 отдельных классов земного покрова, которые необходимо объединить в меньшее число классов и провести дальнейшее взаимосоопоставление с семью классами КБОООН, чтобы обеспечить их пригодность для использования в национальных отчетах. Набор данных GLC-FCS30D содержит данные по годам с 2000 по 2022 год, но, как и GLAD, его охват территории МОРПАГ является неполным, и в МОРПАГ он отображает примерно на 10 млн гектаров меньше, чем GLAD. В его системе классификации выделяется 16 глобальных и 14 дополнительных региональных классов земного покрова, которые также требуют взаимосоопоставления с семью классами КБОООН, чтобы обеспечить их пригодность для национальной отчетности. Подробное сравнение этих двух продуктов, опубликованное «Апачета» и ПИУУЗР¹⁴, показало, что 17 МОРПАГ имеют частичный охват или вообще не имеют его в одном или обоих наборах данных, что говорит о том, что по этим МОРПАГ потребуется индивидуальное решение для получения доступа к информации о земном покрове с высоким пространственным разрешением для национальной отчетности;

¹³ См. URL: <https://www.frontiersin.org/journals/remote-sensing/articles/10.3389/frsen.2022.856903/full>.

¹⁴ См. URL: <https://zenodo.org/records/15276251>.

b) продуктивности земель: МФОП, ПИУУЗР, «Апачета» и Международный центр исследований больших данных для целей устойчивого развития (МЦБД) совместно разработали новые наборы данных по динамике продуктивности земель (ПЗ) с высоким пространственным разрешением (30 м) за период 2000–2023 годов. На основе временного ряда нормализованного дифференцированного вегетационного индекса (NDVI), рассчитанного на основе данных Landsat, с помощью алгоритма FAO-WOCAT v2 были получены два набора данных ДПЗ: ML30-LPD¹⁵ и HiLPD-SIDS^{16, 17}, которые охватывают три соответствующих периода для отчетности за 2026 год: базовый период (2000–2015 годы), первый отчетный период (2016–2019 годы) и текущий отчетный период (2016–2023 годы). Тем не менее для некоторых островов в этих наборах данных пробелы все равно останутся, особенно для базового периода, для которого не хватает снимков Landsat по временным рядам. Сторонам следует внимательно изучить наборы данных по каждому МОРАГ в инструменте сравнения данных ДПЗ, прежде чем решить, подходят ли они для целей национальной отчетности;

с) ПОУ: версия 1 новой глобальной базы данных с высоким пространственным разрешением (30 м)^{18, 19}, созданной фондом OpenGeoHub и Нидерландским институтом космических исследований (NSO) и финансируемой по линии проектов Open-Earth-Monitor Cyberinfrastructure²⁰ и Land & Carbon Lab²¹, содержит данные о глобальной плотности почвенного углерода, содержании углерода в почве, pH, текстурных фракциях, объемной плотности и типах почв (подгруппы Министерства сельского хозяйства США) с 2000 по 2022 год. Этот набор данных позволяет прогнозировать свойства почвы с разрешением 30 м с оценкой неопределенности и на различных глубинах (0–30 см, 30–60 см и 60–100 см), однако он доступен для загрузки только за 2000–2005 и 2020–2022 годы из-за ограничений облачного хранения и объема данных. Полные глобальные мозаики с разрешением 30 м доступны через сервис Google Earth Engine²². Набор данных основан на исторических снимках Landsat для обоснования прогнозов содержания углерода в почве. Поскольку эти снимки обеспечивают лишь частичное покрытие территории некоторых МОРАГ, в прогнозируемых значениях ПОУ имеются пробелы²³. Там, где снимки скудны или отсутствуют, прогнозы ПОУ будут отсутствовать или подвержены большой неопределенности. Поэтому к этому набору данных следует подходить с осторожностью и тщательно изучить его, прежде чем Страна решит использовать его в своей национальной отчетности.

26. В платформу СОРОО было внесено несколько усовершенствований для оптимизации и улучшения процесса отчетности в рамках СЦ 1-4. Стороны теперь имеют возможность загружать до пяти региональных матриц межкатегориального перехода участков земного покрова, что позволяет более точно отразить региональную и местную динамику земельных ресурсов. Кроме того, страны могут стратифицировать показатели продуктивности земель и объема ПОУ на основе своих собственных национальных или адаптированных классификаций земного покрова, что представляет гибкую альтернативу семи стандартным классам земного покрова, используемым в КБООН. Формы СЦ 1 на платформе СОРОО теперь также позволяют подготавливать отчетность по улучшению земель в дополнение к деградации земель, что дает ценную информацию в контексте достижения НБДЗ. Чтобы дополнительно снизить нагрузку в связи с подготовкой отчетности и избежать дублирования при проверке данных, стандартные данные для соответствующих показателей ЦУР,

¹⁵ См. URL: <https://doi.org/10.5281/zenodo.15276519>.

¹⁶ См. URL: <https://doi.org/10.5281/zenodo.15862965>.

¹⁷ См. URL: <https://doi.org/10.12237/casearth.686dc91f24e15709b381ae4e>.

¹⁸ См. URL: <https://essd.copernicus.org/preprints/essd-2025-336/>.

¹⁹ См. URL: <https://github.com/openlandmap/soildb>.

²⁰ См. URL: <https://doi.org/10.3030/101059548>.

²¹ См. URL: <https://landcarbonlab.org/>.

²² См. URL: <https://code.earthengine.google.com/?asset=projects/global-pasture-watch/assets/gsm-30>.

²³ См. URL: https://assets-eu.researchsquare.com/files/rs-4465582/v1_covered_7bb1f572-3825-4552-bf7f-d8a5010d8942.pdf?c=1716519711.

используемых для оценки прогресса в достижении СЦ 2 и 4, были импортированы непосредственно из Глобальной базы данных ЦУР и синхронизированы с СОРОО.

27. ГМ ведет работу по дальнейшему укреплению системы отчетности по СЦ 5 в соответствии с отзывами, полученными от стран, являющихся Сторонами, в ходе отчетного цикла и на КРОК 22 с целью повышения сопоставимости и охвата данных, прозрачности и ясности отчетов. Основные усилия включают: i) доработку типовой формы отчетности для более полного отражения таких вопросов, как отслеживание внутренних ресурсов и оценка финансовых потребностей; ii) повышение доступности и качества стандартных количественных данных для показателей прогресса, связанных с двусторонними ресурсами, внутренним государственным финансированием и взносами частного сектора; и iii) дальнейшее развитие дополнительных инструментов, включая Руководство по надлежащей практике национальной отчетности по СЦ 5²⁴, руководство по отчетности и глоссарий, а также видеоматериалы для самостоятельной подготовки, демонстрирующие пошаговый процесс внесения информации в типовую форму отчетности.

В. Рамки осуществления

28. Рамки осуществления на платформе СОРОО для процесса национальной отчетности 2026 года были пересмотрены с целью повышения ясности и удобства использования на основе постоянных отзывов Сторон и опыта, накопленного за период с отчетного цикла 2022 года. Несмотря на неоднократные усилия по совершенствованию этого компонента в предыдущих циклах, анализ описательных отчетов за 2022 год, проведенный с помощью ИИ, показал, что представленная информация недостаточно структурирована и актуальна для включения в официальную документацию КРОК 21.

29. Для решения проблемы низкого качества информации и относительно низкого уровня представления отчетности Сторон рамки осуществления не будут представлены в качестве отдельного раздела в цикле национальной отчетности 2026 года. Вместе с тем элементы рамок будут включены в соответствующие разделы каждой СЦ. В ходе внутренних консультаций в секретариате были выявлены потенциальные точки дублирования между вопросами, содержащимися в рамках осуществления, и данными, требуемыми по отдельным СЦ. Таким образом, три основных компонента рамок — i) финансовые и нефинансовые ресурсы; ii) стратегии и планирование; и iii) действия на местах — были пересмотрены и реструктурированы для приведения в соответствие с наиболее актуальными СЦ. Кроме того, в соответствующих случаях можно представлять данные о гендерных элементах, связанных с привлечением женщин и вовлечением молодежи, коренных народов и местных общин.

30. Несмотря на эти усовершенствования, нынешний дизайн СОРОО не позволяет в полной мере отразить практику устойчивого управления земельными ресурсами (УУЗР) на местном уровне в качестве ключевого элемента рамок осуществления и продемонстрировать ее вклад в достижение целей НБДЗ. Отчетность о передовом опыте УУЗР остается необязательной, обобщенной и не содержит критически важных деталей, касающихся целей, местоположения, эффективности, масштабируемости и соответствия иерархии мер по достижению НБДЗ (предупреждение, сокращение, обращение вспять). Для устранения этих ограничений и укрепления рамок осуществления КБОООН в ВОКАТ предлагается более комплексный и автоматизированный подход к отчетности для рассмотрения в будущих процессах отчетности. Центральным элементом этого усовершенствования станет создание прямого прикладного программного интерфейса (ППИ) между СОРОО и глобальной базой данных ВОКАТ по УУЗР — разработанной КБОООН эталонной базой данных по передовому опыту в области УУЗР. Это соединение позволит Сторонам беспрепятственно получать и сообщать о стандартизированной, подтвержденной

²⁴ См. URL: <https://www.unccd.int/resources/manuals-and-guides/good-practice-guidance-national-reporting-unccd-strategic-objective-5>.

практике УУЗР, уже задокументированной в ВОКАТ, включая новые добавленные или обновленные позиции, обеспечивая последовательность и проверяемость всех отчетов. Включение в СОРОО структурированных полей данных, таких как основные цели технологии, позволит системе более эффективно согласовывать сообщаемые данные о практике с национальными целевыми показателями по НБДЗ и уточнять их место в иерархии мер реагирования «предупреждение, сокращение, обращение вспять» НБДЗ. Кроме того, страны смогут предоставлять дополнительную информацию, отвечающую потребностям отчетности КБООН, например о текущих масштабах и возможностях распространения выбранных практик на различных экологических и административных уровнях. Это позволит лучше понять актуальность, адаптивность и трансформационный потенциал деятельности по УУЗР. Дальнейшая интеграция с другими платформами знаний КБООН, такими как гендерный инструмент КБООН-ВОКАТ, инструментарий по засухам и инструментарий по песчаным и пыльным бурям, может улучшить многоаспектную отчетность и отразить межсекторальный вклад практики УУЗР в обеспечение гендерного равенства, устойчивости к изменению климата и здоровья экосистем. Такая совместимость облегчит проведение сравнительного анализа, будет способствовать взаимному обучению Сторон и укрепит СОРОО в качестве глобальной платформы знаний для принятия решений и планирования на основе фактических данных в поддержку НБДЗ.

IV. Укрепление потенциала для подготовки отчетности

31. В соответствии с решением 2/COP.16 укрепление потенциала для отчетного процесса 2026 года будет осуществляться при финансовой поддержке ГЭФ в смешанном формате, сочетающем очный и онлайн-подходы.

32. Инструменты и мероприятия по укреплению потенциала, предоставляемые Сторонам для процесса отчетности 2026 года, будут включать в себя учебные курсы, рабочие совещания, руководства и учебные пособия. Они будут включать последние обновления и усовершенствования инструментов и наборов стандартных данных, а также гендерные аспекты, местные общины и коренные народы, где это уместно.

A. Материалы электронного обучения

33. Для национального процесса отчетности 2026 года набор электронных видеуроков, руководств и справочников, первоначально разработанных в ходе цикла 2022 года в ответ на COVID-19, будет обновлен, чтобы и далее оказывать техническую поддержку по требованию. В рамках гибридной модели укрепления потенциала, принятой Сторонами, обновленные и расширенные цифровые ресурсы будут сочетаться с очным обучением, проводимым в рамках региональных рабочих совещаний по укреплению потенциала, что позволит максимально расширить возможности технической поддержки.

34. Руководство по отчетности содержит пошаговое методологическое руководство по подготовке национальных отчетов, охватывающих все СЦ и соответствующие показатели/метрики²⁵. Обновления в руководстве по отчетности для отчетного цикла 2026 года включают описание методологических обновлений для оценки и расчета показателей по каждой СЦ с использованием стандартных данных или национальных данных, а также структурные изменения в СОРОО для обновления и модификации таблиц и типовых форм.

35. Предполагается, что электронные видеуроки будут использоваться параллельно с обновленным руководством по представлению отчетности, чтобы продемонстрировать шаги по составлению отчетов в СОРОО по каждому показателю.

²⁵ См. URL: <https://prais4-reporting-manual.unccd.int/en/latest/index.html>.

Планируется обновить 16 видеоматериалов, подготовленных для цикла 2022 года, и выпустить их на всех языках Организации Объединенных Наций²⁶.

В. Техническая помощь

36. В соответствии с решением 2/COP.16, в котором содержится призыв к укреплению сотрудничества с региональными учреждениями, инициативами и организациями, некоторые региональные учреждения будут участвовать в поддержке отчетного процесса по КБОООН в 2026 году на экспериментальной основе. Эта инициатива направлена на расширение спектра и повышение качества технических услуг, предоставляемых Сторонам, путем мобилизации региональных учреждений, обладающих проверенным опытом в области мониторинга деградации земель и засухи, в качестве сервисных центров «одного окна» для представления информации на региональном или субрегиональном уровне. Для дальнейшего усиления синергии в отчетности по всем Рио-де-Жанейрским конвенциям, в рамках инициативы также ставится задача, где это возможно, привлечь региональные учреждения, которые являются частью механизма технического и научного сотрудничества, созданного Конвенцией о биологическом разнообразии для поддержки реализации Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия²⁷. Благодаря принятию децентрализованной модели инициатива позволит мобилизовать региональные знания, будет способствовать развитию национального и регионального потенциала, а также созданию более надежной, инклюзивной и эффективной системы отчетности по КБОООН.

37. Свою заинтересованность уже подтвердили МЦБД, Национальный центр по развитию растительного покрова и борьбе с опустыниванием, ПИУУЗР, Региональный центр по картированию ресурсов для развития и Центр мониторинга для Сахары и Сахеля. В настоящее время ведутся консультации с другими региональными учреждениями. Для обеспечения охвата всех приложений об осуществлении КБОООН на региональном уровне будет привлечено ограниченное число дополнительных международных технических экспертов. Вместе региональные центры и отдельные эксперты сформируют группу технической поддержки для отчетного процесса 2026 года.

38. На учебном семинаре по подготовке инструкторов, в котором примут участие технические партнеры и группа технической поддержки, будет проведена подготовка к региональным рабочим совещаниям по наращиванию потенциала и будут обсуждены условия проведения совещаний, а также вопросы улучшения учебных материалов. Это позволит группам, проводящим рабочие совещания и оказывающим техническую поддержку Сторонам, в максимальной степени подготовиться к тому, чтобы консультировать Стороны и устранять или объяснять любые ошибки или непредвиденные результаты, которые могут возникнуть в ходе работы с данными и инструментами.

39. Помимо содействия проведению региональных рабочих совещаний по наращиванию потенциала, группа технической поддержки будет оказывать поддержку странам через систему справочной службы, двусторонние виртуальные встречи, субрегиональные вебинары и встроенную функцию СОРОО для технической проверки, обеспечивая качество представляемых национальных отчетов.

40. МОРАГ будет оказана специальная поддержка, чтобы помочь им оценить применимость новых наборов данных с высоким пространственным разрешением, о которых говорится в разделе III, А настоящего документа. Эта поддержка будет включать рекомендации по выбору наиболее подходящих наборов данных для национальной отчетности, их обработке с помощью программных решений третьих сторон и загрузке готовых данных в систему СОРОО.

²⁶ См. URL: <https://www.youtube.com/playlist?list=PLvHxVdUZA1q0CGTq-otlPTcjUX50oz9g9>.

²⁷ См. URL: <https://www.cbd.int/tsc/tscm>.

С. Региональные рабочие совещания по укреплению потенциала

41. В рамках Глобальной программы поддержки IV (ГПП-IV — см. раздел V, В настоящего документа) для процесса отчетности 2026 года затрагиваемым стран, являющихся Сторонами, включенными в приложения о региональном осуществлении, предоставляются ресурсы для поддержке организации и содействия в проведении пяти региональных рабочих совещаний по укреплению потенциала. С учетом того, что на момент подготовки настоящей записки программа ГПП-IV находилась на рассмотрении ГЭФ, количество региональных рабочих совещаний по наращиванию потенциала является предварительным.

42. Региональные рабочие совещания по наращиванию потенциала будут организованы в сотрудничестве с правительствами принимающих стран для всех стран, включенных в приложения об осуществлении. Ожидается, что рабочие совещания начнутся в первом и, возможно, во втором квартале 2026 года после проведения учебного курса по подготовке инструкторов. Предлагается провести отдельные рабочие совещания для англоязычных стран, включенных в приложение I (Африка), франкоязычных стран, включенных в приложение I (Африка), стран, включенных в приложение II (Азия), рабочее совещание для Сторон в Тихоокеанском регионе и стран, включенных в приложение III (Латинская Америка и Карибский бассейн). Стороны, включенные в приложение IV (Северное Средиземноморье) и приложения V (Центральная и Восточная Европа), некоторые Стороны, включенные в приложение II (Центральная Азия) и Стороны из числа развитых стран, не включенные в приложение об осуществлении на региональном уровне, будут объединены в группы для обеспечения сбалансированного числа участников на всех рабочих совещаниях. Кроме того, в Эр-Рияде (Саудовская Аравия) будет организовано отдельное региональное рабочее совещание по наращиванию потенциала для арабоязычных стран, включенных в приложение I и приложение II, в сотрудничестве с Национальным центром по развитию растительного покрова и борьбе с опустыниванием как одним из региональных центров по подготовке отчетности.

43. От каждой Стороны, отвечающей критериям ГЭФ, будет профинансирован один представитель, в идеальном варианте — национальный координатор или сотрудник, занимающийся вопросами подготовки отчетности (с пониманием того, что это может быть один и тот же человек).

Д. Сотрудничество по линии Юг — Юг и другие формы международного сотрудничества

44. В решении 2/COP.16 Стороны просили секретариат совместно с поставщиками данных, финансовыми и техническими партнерами и сообществом специалистов по наблюдению за Землей, включая флагманскую инициативу ГНЗ-НБДЗ, содействовать сотрудничеству по линии Юг — Юг, Север — Юг и трехстороннему сотрудничеству в целях обмена информацией об опыте, проблемах и извлеченных уроках, связанных с национальной отчетностью.

45. В рамках инициативы «Сценарии комплексного планирования землепользования» (S4ILUP) в сотрудничестве с КБОООН, инициативой «Экономика деградации земель» (ЭДЗ), ВОКАТ, ФАО и флагманской инициативой ГНЗ-НБДЗ запустила серию глобальных и региональных диалоговых форумов начиная с 2022 года, чтобы укрепить комплексное планирование землепользования (КППЗ) как стратегический инструмент для достижения НБДЗ и продвижения Рио-де-Жанейрских конвенций и ЦУР. Эти форумы, проведенные в виртуальном и очном формате в Африке, Азии, Восточной Европе, Латинской Америке и Тихоокеанском регионе, собрали более 307 участников из 24 стран и объединили межсекторальные страновые команды, поставщиков данных и разработчиков инструментов для развития сотрудничества, наращивания потенциала и содействия использованию геопространственных инструментов, представленных в наборе инструментария по

НБДЗ²⁸. Мероприятия включали в себя взаимное обучение, техническую подготовку и разработку дорожных карт и планов действий для каждой конкретной страны. Инициатива ГНЗ-НБДЗ поддержала создание глобального сообщества практиков, способствующего обмену знаниями на национальном, региональном и глобальном уровнях. Прозрачный и основанный на критериях процесс отбора обеспечил участие стран, имеющих право на получение официальной помощи в целях развития, при этом в период между форумами оказывалась постоянная поддержка для продвижения национальных примеров использования НБДЗ и улучшения координации между заинтересованными сторонами в области подготовки отчетности по КБОООН.

46. МОРАГ сталкиваются с уникальными проблемами в области мониторинга деградации земель и засухи, в числе которых ограниченная площадь суши, хрупкие экосистемы и высокая уязвимость к изменчивости климата. Эти проблемы усугубляются серьезной нехваткой данных, людских ресурсов, институционального потенциала и финансирования. Укрепление систем данных и технического потенциала имеет ключевое значение, но зачастую эта задача не под силу отдельным МОРАГ. В этом контексте региональные агентства играют важнейшую роль: они оказывают техническую поддержку и способствуют передаче знаний, включая обучение, предоставление пользовательских данных и доступ к инструментам дистанционного зондирования. Они также позволяют объединять ресурсы, такие как общие платформы данных, совместные закупки оборудования и многострановые системы раннего предупреждения, что дает МОРАГ возможность получить экономию за счет масштаба и скоординированных действий. Эти партнерства играют важную роль для создания устойчивых, экономически эффективных и стабильных систем мониторинга, отвечающих потребностям МОРАГ. Отражая этот дух сотрудничества, в рамках ПИУУЗР при финансовой поддержке Саудовской Аравии на КС 16 был организован первый в истории специальный павильон МОСРГ. Павильон предоставил МОРАГ специальную платформу для обсуждения их уникальных проблем и демонстрации своих достижений в области УУЗР, управления и применения инновационных технологий, усиливая важность регионального сотрудничества и заметность на международном уровне деятельности по продвижению НБДЗ в контексте малых островов.

V. Обеспечение возможности финансирования Глобальным экологическим фондом процесса отчетности по линии Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием

47. В прошлом для оказания помощи Сторонам в соблюдении требований к отчетности в рамках КБОООН использовался двуединый подход: i) помощь оказывалась ГЭФ через Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), выступающую в качестве учреждения-исполнителя для деятельности по подготовке отчетности на национальном уровне; и ii) со стороны Глобальной программы поддержки (ГПП), главным образом в связи с укреплением потенциала и оказания технической поддержки Сторонам в процессе отчетности. В рамках следующего процесса отчетности, который начнется в 2025 году, ФАО также будет оказывать поддержку мероприятиям на национальном уровне. Кроме того, другие проекты среднего масштаба, финансируемые ГЭФ, будут способствовать развитию данных и потенциала для мониторинга, отчетности, планирования и осуществления мероприятий по НБДЗ на национальном уровне.

A. Стимулирующие деятельность зонтичные проекты

48. Зонтичный проект «Поддержка ГЭФ процесса национальной отчетности КБОООН в 2026 году» разрабатывается и осуществляется ЮНЕП, при этом

²⁸ См. URL: <https://geo-ldn.org/ldn/about-toolbox/>.

секретариат КБООН и ГМ оказывают поддержку, координируя работу со странами, являющимися Сторонами, и обеспечивая последующие действия. ФАО также взяла на себя роль учреждения-исполнителя этого зонтичного проекта по подготовке отчетности за 2026 год для 20 стран. Средства по линии этого зонтичного проекта выделяются странам для поддержки мероприятий по сбору и координации данных на национальном уровне, и это финансирование играет ключевую роль в создании благоприятных условий для стран. Для цикла отчетности 2026 года ГЭФ, ЮНЕП и ФАО планируют заблаговременно начать выделение Сторонам стимулирующего финансирования, чтобы оно могло заблаговременно поступить в страны до начала отчетного процесса 2026 года в середине 2025 года. К моменту составления настоящей записки ГЭФ опубликовал на своем сайте соответствующую информацию о том, как получить доступ к финансированию, в том числе информацию о различных вариантах поддержки в его получении²⁹. ГЭФ были одобрены три зонтичных проекта.

В. Глобальная программа поддержки

49. ГМ является учреждением-исполнителем ГПП, которое оказывает поддержку странам, являющимся Сторонами, в процессе подготовки национальной отчетности и осуществляет проект в тесной координации с подразделением по науке, технологиям и инновациям секретариата КБООН. Проект помогает развивать платформу СОРОО и предоставляет стандартные данные по СЦ, полученные из глобальных источников, а также оказывает техническую поддержку странам в виде консультаций/экспертов и справочных центров, рабочих совещаний по наращиванию потенциала и оценки финансовых потоков для осуществления КБООН. Этот проект будет осуществляться четвертый раз и поможет в предстоящем отчетном процессе 2026 года. В настоящее время проект находится на стадии утверждения ГЭФ.

С. Другие смежные проекты

50. Помимо зонтичных проектов по осуществлению стимулирующей деятельности и ГПП, запланированы три среднемасштабных проекта ГЭФ в поддержку отчетного процесса 2026 года и, в более широком смысле, осуществления деятельности в области НБДЗ:

а) среднемасштабный проект ГЭФ-8 «Расширение ресурсов данных и развитие потенциала для поддержки стран, являющихся Сторонами КБООН, в подготовке национальной отчетности и обеспечение целевой направленности усилий по достижению нейтрального баланса деградации земель»³⁰, курируемый Центром науки и решений имени Бетти и Гордона Мур при МФОП и осуществляемый Проектным агентством МФОП-ГЭФ, предоставит Сторонам, особенно МОРАГ, улучшенные наборы пространственных данных и создаст благоприятные условия для эффективного развития потенциала в области подготовки национальной отчетности с использованием Trends.Earth;

б) помимо удовлетворения потребностей в отчетности, учреждения Конвенции и их партнеры наращивают свои усилия по поддержке интеграции НБДЗ и соответствующих добровольных целевых показателей в (суб)национальные системы КПЗП в тех странах-Сторонах, которые, возможно, пожелают принять участие в этом процессе. К таким усилиям относится реализация проекта ГЭФ-7 «Интеграция деятельности по достижению нейтрального баланса деградации земель (НДЗ) в процессы планирования землепользования для укрепления в странах благоприятных условий для осуществления КБООН», который осуществляется ГМ и реализуется Международным союзом охраны природы³¹. Данный проект направлен на оказание странам прямой помощи, скоординированной с национальными процессами в рамках

²⁹ См. URL: <https://www.thegef.org/documents/gef-announces-support-eligible-country-parties-uncd-reporting-gef-8>.

³⁰ См. URL: <https://www.thegef.org/projects-operations/projects/11834>.

³¹ См. URL: <https://www.thegef.org/projects-operations/projects/10909>.

второй фазы Программы по установлению целевых показателей нейтрального баланса деградации земель, путем интеграции проблематики НБДЗ в национальную политику и практику землепользования с учетом гендерных аспектов. С 13 по 16 мая 2025 года в Йоханнесбурге (Южная Африка) было успешно проведено первое рабочее совещание в рамках этого проекта, и для координации проекта был нанят специалист КПЗП;

с) проект ГЭФ-8 «Расширение возможностей Сторон КБОООН для инклюзивной поддержки принятия решений в области нейтрального баланса деградации земель», исполнителем которого является Центр развития и окружающей среды Бернского университета, Швейцария, и который осуществляется по линии Программы развития Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с КБОООН, будет направлен на внедрение инклюзивных и партисипативных процессов оценки, картирования и мониторинга деградации земель, а также на совместную разработку национальных систем поддержки принятия решений по НБДЗ³². Эти системы позволят улучшить планирование, осуществление и отчетность на основе фактических данных в соответствии с задачей 15.3 ЦУР и НБДЗ. В августе 2025 года были отобраны десять стран для участия в проекте в ответ на глобальный призыв к выражению заинтересованности. Хотя отдельные страны получают специальную поддержку, инструменты и информационные продукты, разработанные в рамках проекта, будут доступны на глобальном уровне.

VI. Сроки представления отчетности

51. График представления отчетности, разработанный в ходе консультаций с партнерами перед КРОК 22, был составлен с целью представления результатов отчетного процесса 2026 года на КРОК 25, которая должна состояться в 2027 году³³. График был разработан в соответствии с высказанными на КРОК 21 просьбами Сторон предоставить для процесса национальной отчетности период продолжительностью до двух лет. С этой целью были определены следующие этапы и сроки, которые впоследствии были согласованы с заинтересованными учреждениями, а также с бюро КРОК и Комитетом по науке и технике:

а) крайний срок представления национальных отчетов — ноябрь 2026 года для раздела, посвященного СЦ 1, а для остальных разделов отчета предусмотрен второй крайний срок — февраль 2027 года. Начиная с первого крайнего срока в ноябре 2026 года секретариат будет обеспечивать качество представленной информации с помощью группы технических экспертов и региональных центров; будет также подготовлен анализ отчетов и документации для КРОК 25. Этот этап проверки качества продлится около трех месяцев. Первый срок установлен для того, чтобы секретариат мог представить оценки по ЦУР 15.3.1 в Статистический отдел Организации Объединенных Наций в конце февраля 2027 года как организационному куратору по этому показателю;

б) официальный запуск процесса отчетности состоялся в начале августа 2025 года, а портал СОРОО был готов к использованию Сторонами после завершения подготовительной методологической работы, подготовки стандартных данных и расширения технических возможностей программных средств, в связи с чем на подготовку национальных отчетов странам будет отведено почти 1,5 года;

с) работа по укреплению потенциала в области отчетности, включая службу технической поддержки, начнется в 2026 году.

³² См. URL: <https://www.thegef.org/projects-operations/projects/11935>.

³³ См. приложение.

VII. Выводы и рекомендации

52. Поскольку КРОК 23 является межсессионной сессией и поэтому не готовит проект текста решения, в данном разделе доклада содержатся ключевые моменты и предложения для рассмотрения Сторонами. После принятия окончательного доклада КРОК 23 проект текста решения по этому пункту повестки дня будет подготовлен для КРОК 24 и КНТ 17.

53. Перепроектированная платформа СОРОО для отчетного процесса 2026 года отвечает требованиям Сторон, высказанным на КРОК 21. За счет оптимизации структуры платформы, улучшения проверки данных и интеграции функции отслеживания пространственных данных платформа позволяет не только снизить нагрузку в связи с подготовкой отчетности, но и повысить достоверность и удобство использования предоставляемой информации. Расширенные опции и нарративная функция позволяют странам лучше отразить свои уникальные условия и прогресс, а инструменты организации совместной работы способствуют взаимному обучению и технической поддержке. В конечном счете эти изменения гарантируют, что национальные доклады не будут представлять собой сугубо технические данные, а станут ценным вкладом в глобальное понимание и действия по борьбе с деградацией земель и засухой.

54. Отчетный процесс 2026 года опирается на эволюционирующую экосистему таких инструментов, как Trends.Earth, платформа для отслеживания прогресса в достижении целевых показателей НБДЗ и информационная панель данных КБОООН, при этом в стадии разработки находятся дополнительные инструменты доступа к данным с высоким пространственным разрешением и поддержки принятия решений, особенно для МОРАГ. Эти инструменты позволяют укрепить национальный потенциал для принятия решений в области деградации земель на субнациональном уровне и в странах со сложным рельефом. Эта инфраструктура отчетности КБОООН отражает и поддерживает концепцию ООН 2.0 за счет упора на цифровизацию, открытые данные, перспективный анализ, инновации и изменение поведения Сторон.

55. Подчеркивая постоянную нехватку данных, с которой сталкиваются МОРАГ, секретариат в сотрудничестве со своими партнерами предоставил наборы данных о земном покрове и производительности с высоким пространственным разрешением с помощью специализированных инструментов, разработанных с учетом потребностей стран в области подготовки отчетности. Несмотря на эти усилия, по многим параметрам данных по-прежнему недостаточно, что связано с неполным пространственным и временным охватом базовых спутниковых снимков. Кроме того, существенные проблемы для Сторон создают вычислительные требования, связанные с обработкой наборов данных высокого пространственного разрешения, которые зачастую на несколько порядков больше, чем для их аналогов с умеренным разрешением. Без надлежащих инвестиций в вычислительную инфраструктуру и технический потенциал эффективный доступ, хранение и анализ этих наборов данных будут сопряжены с трудностями, что снизит их полезность для отчетных процессов стран.

56. Секретариат принимает усилия по усилению синергии в области мониторинга и отчетности между Рио-де-Жанейрскими конвенциями. Использование существующих открытых стандартов (например, стандартов обмена статистическими и метаданными) и лицензий «Криэйтив коммонз» способствует повышению операционной совместимости и повторному использованию данных в глобальных системах отчетности, включая синергию с ЦУР и соответствующими системами отчетности. В связи с этим Стороны при представлении своих национальных докладов могут рассмотреть возможность использования лицензии «Криэйтив коммонз» с указанием авторства (Attribution (CC BY)) или лицензии для передачи в общественное достояние (CC0).

57. Обновленные руководства, новые и обновленные наборы стандартных данных и усовершенствованные инструменты отчетности отражают опыт, накопленный в ходе отчетного процесса 2022 года. Вместе с тем по-прежнему имеются проблемы с непрерывностью стандартных данных, например данные о земном покрове и численности населения отсутствуют для 2023 года и после 2020 года соответственно, а данные Глобального центра климатологии осадков не обновлялись с 2019 года.

58. Платформа СОРОО и связанные с ней инструменты разработаны с высокой степенью гибкости и расширяемости, что позволяет им учитывать будущие стратегические изменения в требованиях к отчетности, в том числе те, которые могут возникнуть в контексте рекомендаций Межправительственной рабочей группы по будущей рамочной стратегии. Центральное место в этом подходе занимает использование технологий с открытым исходным кодом, которые не только поддерживают долгосрочную устойчивость и инновации, но и способствуют более широкому участию и учету индивидуальных потребностей Сторон.

59. Чтобы полностью реализовать потенциал СОРОО в качестве глобальной платформы для представления отчетности и накопления знаний, необходимо расширить ее возможности по фиксации, проверке и демонстрации практики УУЗР на местах. Интеграция СОРОО с глобальной базой данных ВОКАТ по УУЗР через автоматизированное соединение с помощью прикладного программного интерфейса (ППИ) позволит Сторонам беспрепятственно получать и сообщать о стандартизированной, проверенной практике УУЗР, уже задокументированной в ВОКАТ, и одновременно предоставлять дополнительную информацию, отвечающую потребностям отчетности КБОООН, например о потенциале масштабирования выбранной практики. Это позволит лучше понять актуальность, адаптивность и трансформационный потенциал деятельности по УУЗР.

60. В соответствии с решением 2/COP.16 для процесса отчетности 2026 года предусматривается смешанный подход к укреплению потенциала. Предлагаемый подход сочетает в себе использование обновленных электронных учебных ресурсов, проведение очных рабочих совещаний и техническую поддержку Сторон по требованию. Кроме того, появление наборов данных с высоким пространственным разрешением и инструментов для НБДЗ в МОРАГ потребует создания специализированного потенциала с учетом уникальных проблем, связанных с отбором, оценкой и обработкой данных с высоким пространственным разрешением.

61. Децентрализованная модель оказания технической поддержки, при которой региональные учреждения выступают в качестве сервисных центров, повышает региональную ответственность, позволяет накапливать опыт на местах и улучшает доступ к специализированной поддержке. Для обеспечения долгосрочной устойчивости таких усилий по завершении текущего процесса отчетности Стороны, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о создании сети региональных центров поддержки. За образец можно было бы взять механизм научно-технического сотрудничества, созданный в рамках Конвенции о биологическом разнообразии для поддержки реализации Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы по биоразнообразию.

62. Участники пяти диалоговых форумов ГНЗ-НБДЗ подчеркнули необходимость укрепления национального потенциала в области подготовки отчетности по КБОООН путем непрерывного обучения, более широкого привлечения заинтересованных сторон, подключения гражданского общества и научных кругов, и целенаправленного переобучения по СОРОО. Они рекомендовали пересмотреть стандартные наборы данных, особенно в части репрезентативности земель, чтобы обеспечить репрезентативность, и призвали к институционализации целевых групп по НБДЗ для улучшения координации. Техническая помощь и целевое финансирование НБДЗ были названы важнейшими факторами, способствующими развитию, наряду с продлением

сроков для поддержки планирования с участием населения. Секретариат КБООН, ГМ и инициатива ГНЗ-НБДЗ должны совместно решать эти приоритетные задачи, чтобы повысить эффективность, инклюзивность и устойчивость национальной отчетности и усилий по осуществлению.
