



**Конвенция по борьбе
с опустыниванием**

Distr.: General
5 May 2026
Russian
Original: English

Конференция Сторон

Семнадцатая сессия

Улан-Батор, Монголия, 17–28 августа 2026 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

Стратегические рамки и тематические вопросы

**Последующие действия в связи со стратегическими
рамками и тематическими вопросами: гендерные
вопросы, землевладение и песчаные и пыльные бури**

Записка секретариата

Резюме

Настоящая записка подготовлена в ответ на просьбы, обращенные к секретариату в решениях 25/COP.16, 28/COP.16 и 27/COP.16, о представлении информации о достигнутом прогрессе Конференции Сторон (КС) на ее семнадцатой сессии. В нем освещаются мероприятия, осуществленные секретариатом и Глобальным механизмом после шестнадцатой сессии КС в отношении стратегических рамок по гендерным вопросам, землевладению и песчаным и пыльным бурям. Рассмотрение этих трех стратегических рамок в одном документе является следствием сокращения бюджета Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Гендерные вопросы.....	3
A. План действий по гендерным вопросам и «дорожная карта» его осуществления	3
B. Наращивание потенциала	4
C. Гендерный паритет	5
D. Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин	5
E. Дискуссионная группа по гендерным вопросам.....	6
F. Гендерные показатели.....	7
III. Землевладение	7
A. Инструментарий по вопросам землевладения	7
B. Инициатива КБООН-ФАО по вопросам землевладения.....	7
C. Права женщин на землю	8
D. Показатели и наборы данных по вопросам землевладения	9
IV. Песчаные и пыльные бури.....	9
A. Коалиция Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями.....	9
B. Инструментарий по песчаным и пыльным бурям	10
C. Глобальная инициатива по реализации мер борьбы с песчаными и пыльными бурями с целью управления их источниками	10
V. Выводы и рекомендации	12

I. Введение

1. В решениях 25/COP.16, 28/COP.16 и 27/COP.16 секретариату и Глобальному механизму (ГМ) было предложено представить Конференции Сторон (КС) на ее семнадцатой сессии информацию о прогрессе, достигнутом в выполнении этих решений. Гендерные вопросы, вопросы землевладения и песчаных и пыльных бурь (ППБ) являются важнейшими политическими вопросами, которые должны быть рассмотрены всеми Сторонами Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН) для обеспечения более эффективного выполнения Конвенции. Гендерное равенство, гарантии землевладения и инклюзивное управление ППБ являются необходимыми предпосылками для всех заинтересованных сторон для полного содействия достижению Целей в области устойчивого развития (ЦУР), в частности расширению масштабов практики устойчивого управления земельными и водными ресурсами и достижению нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ) к 2030 году.

II. Гендерные вопросы

A. План действий по гендерным вопросам и «дорожная карта» его осуществления

2. С момента принятия на тринадцатой сессии Конференции Сторон (КС 13) План действий по гендерным вопросам (ПДГ) служит руководством для реализации мероприятий Конвенции, связанных с гендерной проблематикой. В «дорожной карте» Плана действий по гендерным вопросам («дорожная карта» ПДГ), утвержденной на КС 15, указаны сроки проведения конкретных мероприятий и конкретных мер, которые должны быть предприняты всеми заинтересованными сторонами КБООН. В сотрудничестве с другими Рио-де-Жанейрскими конвенциями и другими соответствующими конвенциями и международными организациями, такими как Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), секретариат и ГМ продолжают поддерживать реализацию ПДГ и «дорожной карты» ПДГ, включая проведение информационной работы в целях признания и расширения прав женщин на землю.

3. В июле 2025 года секретариат провел рабочее совещание, организованное Структурой «ООН-женщины», в котором приняли участие секретариаты трех Рио-де-Жанейрских конвенций. Тема была обозначена как «Возможности синергии между Рио-де-Жанейрскими конвенциями с учетом гендерных аспектов», а цель заключалась в изучении того, как согласовать соответствующие планы действий по гендерным вопросам и активизировать сотрудничество для содействия гендерному равенству в рамках повесток дня по вопросам климата, землепользования и биоразнообразия¹. Это рабочее совещание стало важным шагом на пути к углублению синергии между Рио-де-Жанейрскими конвенциями с учетом гендерных аспектов. Участники подчеркнули необходимость скоординированных долгосрочных действий и создания пространства для постоянного взаимодействия, включая каналы связи для обеспечения подотчетности и последующих действий по выполнению обязательств. Для этого может быть разработана «дорожная карта» краткосрочных и долгосрочных возможностей и мероприятий.

4. В 2025 году завершился второй этап совместного проекта КБООН и Всемирного обзора подходов и технологий в области сохранения природных ресурсов (ВОКАТ) под названием «Устойчивое управление земельными ресурсами с учетом гендерных аспектов». В рамках этого проекта был разработан и усовершенствован инструмент оценки устойчивого управления земельными ресурсами (УУЗР) с учетом

¹ <https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2025/11/gender-responsive-synergies-across-the-rio-conventions-multi-stakeholder-perspectives>.

гендерных аспектов для выявления пробелов и масштабирования методов и подходов УУЗР, которые приносят равную пользу женщинам и мужчинам². В рамках этого второго этапа проекта инструмент УУЗР, учитывающий гендерные аспекты, был интегрирован в Глобальную базу данных устойчивого управления земельными ресурсами, что позволяет проводить онлайн-оценку методов УУЗР и находить решения с учетом гендерных аспектов³. Данная платформа поддерживает гармонизированный сбор, анализ и обмен данными с разбивкой по гендерному признаку для информационного обеспечения принятия решений по управлению земельными ресурсами и устойчивости к засухе, обеспечивая тем самым пространство для диалога по гендерным вопросам и вопросам, связанным с землей. Этот инструмент включает в себя специальную анкету, шаблон для публикации и доступа к данным, а также автоматически формируемый сводный отчет. Кроме того, был опубликован ряд руководств для поддержки применения и внедрения инструмента в контексте проектов и программ⁴.

5. В связи с сохраняющимися пробелами в понимании гендерных аспектов ППБ, включая их причины, дифференцированное воздействие и методы адаптации, группа студентов Университета Организации Объединенных Наций (УООН) под руководством секретариата провела обзорный исследовательский проект. Эта инициатива была согласована с «дорожной картой» ПДГ, в которой содержится призыв к проведению научно обоснованных, актуальных для политики исследований для укрепления базовых гендерных данных и информирования о принятии решений. Студенты УООН провели оценку существующих данных и разработали три показательных национальных тематических исследования по Австралии, Египту и Мали. Результаты исследования были представлены на заседании группы по гендерным вопросам на двадцать третьей сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК 23), где были определены основные пробелы в данных и приоритетные области для дальнейшего анализа, а также заложена основа для более полного изучения гендерных аспектов ППБ с целью использования данной информации для разработки и реализации будущих стратегий в рамках Конвенции.

В. Нарращивание потенциала

6. Был проведен ряд мероприятий по наращиванию потенциала в области расширения прав и возможностей женщин и обеспечения гендерного равенства в связи с проблемами опустынивания, деградации земель и засухи (ОДЗЗ) с упором на такие темы, как гендер и восстановление, гендерные пробелы при осуществлении КБООН и решения по повышению устойчивости к засухе, разработанные под руководством женщин⁵. Целевыми участниками этих мероприятий по наращиванию потенциала стали национальные координационные центры, сотрудники и стажеры КБООН, а также организации гражданского общества (ОГО) и другие заинтересованные стороны.

7. Совместно с платформой «WeCaN» по расширению прав и возможностей женщин в засушливых регионах секретариат КБООН организовал мероприятие по планированию управления земельными ресурсами с учетом гендерных аспектов во время регионального семинара Программы содействия устойчивому развитию засушливых земель (ПСУРЗ), проходившего в Мапуту, Мозамбик, в рамках седьмого цикла пополнения средств Глобального экологического фонда (ГЭФ). Программа PSUРЗ направлена на то, чтобы предотвратить, уменьшить и обратить вспять дальнейшую деградацию земель, опустынивание и обезлесение в экосистемах засушливых районов путем содействия устойчивому управлению производственными

² <https://wocat.net/en/projects-and-countries/projects/gender/>.

³ <https://wocat.net/en/database/list/?type=gender>.

⁴ <https://wocat.net/en/wocat-media-library/gender-responsive-slm-tool-how-to-guides/>.

⁵ <https://www.unccd.int/resources/publications/women-led-solutions-drought-resilience>.

ландшафтами, включая как сельскохозяйственные земли, так и оставшиеся участки леса⁶.

С. Гендерный паритет

8. К КС 16 было опубликовано аналитическое исследование «Мониторинг уровня гендерного паритета в рамках КБОООН», в котором были определены базовые показатели для мониторинга гендерного паритета в рамках Конвенции, включая ее вспомогательные органы и учреждения. Исследование показало, что паритет в структурах КБОООН остается неравномерным, но при этом был зафиксирован высокий уровень представленности в Бюро КРОК, Бюро КС, Механизме научно-политического взаимодействия и секретариате⁷.

9. В 2025 году первый добровольный взнос, специально предназначенный для содействия гендерному паритету, был сделан Германским агентством по международному сотрудничеству (ГАМС), что позволило обеспечить участие женщин-делегатов в КРОК 23. По линии Фонда для женщин-делегатов КБОООН (ФЖД) 14 женщин-делегатов приняли участие в двухдневном очном курсе обучения по ведению переговоров в Панаме перед КРОК 23. В ходе этого курса, проведенного Центром многосторонних переговоров на английском языке с переводом на испанский и французский языки, делегаты нарастили свои навыки эффективного участия в многосторонних переговорах и процессах принятия решений в рамках КБОООН. Он был основан на предыдущей виртуальной сессии, проведенной секретариатом и посвященной мандату и процедурам Конвенции. Благодаря структурированному, ориентированному на практику подходу, участники перешли от выявления барьеров, таких как языковые ограничения и сложность процедур, к применению стратегий ведения переговоров и содействия, включая создание коалиций, достижение компромиссов и председательствование при соблюдении условий нейтралитета и справедливости. Участники подчеркнули важность поддержки ФЖД в качестве платформы для постоянного развития потенциала, чтобы обеспечить участие и представительство женщин в переговорных процессах.

10. В рамках вспомогательной инициативы Европейского союза, проекта «Женщины-переговорщики», было организовано развитие навыков ведения переговоров и оказана поддержка в поездках еще 15 женщинам-переговорщикам КБОООН. В совокупности эти усилия способствовали заметному улучшению гендерного баланса на КРОК 23, где среди делегатов был практически достигнут паритет. Эти результаты показывают, что даже относительно скромные целевые и стратегические инвестиции могут обеспечить ощутимый прогресс в достижении гендерного паритета в контексте КБОООН. Сохранение этих достижений потребует постоянного содействия и обязательств по обеспечению руководящей роли женщин и их значимого участия в процессах принятия решений в рамках Конвенции.

D. Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

11. Последний доклад в рамках Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-ОСПД) для КБОООН был представлен в рамках отчетного цикла 2024 года. По данным Структуры «ООН-Женщины», результаты деятельности КБОООН были оценены выше среднего как по Секретариату Организации Объединенных Наций, так и по системе Организации Объединенных Наций в целом⁸, при этом были выполнены или превышены требования по 13 из

⁶ <https://www.fao.org/in-action/dryland-sustainable-landscapes/news-and-events/news-detail/women-led-solutions-for-drought-resilience/en>.

⁷ <https://www.unccd.int/resources/reports/monitoring-gender-parity-levels-across-unccd>.

⁸ <https://www.unwomen.org/sites/default/files/2025-12/2024-unccd-swap-2-reporting-results-en.pdf>.

17 применимых показателей. «ООН-Женщины» рекомендовала КБООН уделить приоритетное внимание работе над показателем «Распределение финансовых ресурсов», а также трем показателям, получившим оценку «приближается к требованиям»: «Отслеживание финансовых ресурсов», «Равное представительство женщин» и «Согласованность». Доклад ООН-ОСПД за 2025 год был подготовлен секретариатом и представлен в апреле 2026 года.

Е. Дискуссионная группа по гендерным вопросам

1. Шестнадцатая сессия Конференции Сторон

12. В соответствии с «дорожной картой» ПДГ секретариат организовал три заседания Дискуссионной группы по гендерным вопросам в ходе КС 16 в Эр-Рияде. За мероприятием высокого уровня, которое прошло под председательством г-жи Тарьи Халонен, посла по земельным вопросам КБООН и бывшего президента Финляндии, последовали два тематических заседания, посвященных: 1) данным с разбивкой по полу и гендерно-ориентированным показателям в области ОДЗЗ; и 2) решениям по повышению устойчивости к засухам, разработанным под руководством женщин. На этих заседаниях были рассмотрены вопросы о том, как более эффективно измерять и признавать вклад женщин в борьбу с засухой, восстановление земель и содействие развитию устойчивых земельных и продовольственных систем, что способствует реализации ПДГ и «дорожной карты» ПДГ. В мероприятиях приняли участие более 540 человек, включая делегатов стран-участниц, представителей международных организаций, гражданского общества, средств массовой информации и молодежных групп⁹.

2. Двадцать третья сессия Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции

13. В ходе КРОК 23 в Панаме секретариат организовал два заседания Дискуссионной группы по гендерным вопросам в рамках сессии. Первое заседание, посвященное руководящей роли и мировосприятию женщин из числа коренных народов в контексте устойчивого управления земельными ресурсами, было посвящено важнейшему вкладу женщин из числа коренных народов в рациональное землепользование, основанному на сочетании традиционных знаний и научных инноваций, и предоставило возможность проанализировать их руководящую роль в осуществлении Конвенции. На втором заседании, посвященном гендерным аспектам песчаных и пылевых бурь, на основе опыта отдельных стран было продемонстрировано, как женщины и мужчины, а также девочки и мальчики по-разному подвергаются воздействию песчаных и пылевых бурь и по-разному реагируют на них, а также были рассмотрены пути устранения пробелов в данных и совершенствования гендерного анализа.

14. В ходе обсуждений на КРОК 23 страны-участницы и представители международных организаций и ОГО вновь подтвердили ценность Дискуссионной группы по гендерным вопросам как платформы, способствующей реализации ПДГ и «дорожной карты» ПДГ. Они подчеркнули важность гарантированного права владения землей и справедливого доступа к земле и ресурсам для эффективного решения проблем ОДЗЗ и ППБ, а также для достижения целевых показателей НБДЗ. Кроме того, участники подчеркнули центральную роль систем знаний женщин из числа коренных народов, необходимость инклюзивного процесса принятия решений, а также важность повышения качества данных с учетом гендерных аспектов и объединения традиционных и научных знаний для укрепления жизнестойкости и поддержки эффективного осуществления Конвенции¹⁰.

⁹ <https://www.unccd.int/sites/default/files/2025-02/2424286E.pdf>.

¹⁰ <https://www.unccd.int/sites/default/files/2026-01/2520637E.pdf>.

Г. Гендерные показатели

15. Работа над показателями для стратегических рамок КБООН на период после 2030 года, включая рассмотрение гендерных показателей, может быть начата после определения ключевых элементов этих рамок. Актуальную информацию о гендерных показателях, касающихся прав владения землей, см. в разделе III.D. ниже, посвященном показателям и наборам данных по правам владения землей.

III. Землевладение

16. В ответ на просьбы, содержащиеся в решении 28/COP.16, секретариат в сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и партнерами разработал инструментарий по вопросам землевладения, который планируется опубликовать до начала КС 17. Он направлен на обеспечение заинтересованным сторонам легкого доступа ко всем официальным документам, практическим инструментам, техническим руководствам, руководящим принципам в области политики и подходам к финансированию, которые могут быть использованы для оказания помощи Сторонам в рамках усилий по признанию, документированию и обеспечению соблюдения законных прав на землю, особенно в контексте мер по УУЗР и восстановлению земель.

А. Инструментарий по вопросам землевладения

17. Инструментарий по вопросам землевладения состоит из шести модулей: «Принципы и руководящие указания», «Знания и информированность», «Права женщин на землю», «Механизмы рассмотрения жалоб», «Финансирование и мониторинг» и «Ресурсы партнеров». Каждый модуль содержит справочную и контекстную информацию для заинтересованных сторон КБООН, а также ссылки на соответствующую документацию, подготовленную секретариатом, ГМ и партнерами, с целью оказания помощи Сторонам в их усилиях по укреплению гарантий землевладения для своих граждан¹¹.

18. Секретариату также было поручено провести информационно-просветительскую работу по существующим механизмам подотчетности и рассмотрения жалоб, применяемым учреждениями-исполнителями ГЭФ в сфере землевладения. Специальный модуль в инструментарии содержит описания механизмов рассмотрения жалоб каждого учреждения-исполнителя, связанных с землевладением, а также тематические исследования, в которых описаны конкретные примеры применения этих механизмов. В этом модуле также представлено более 25 тематических исследований, отобранных из материалов, полученных от заинтересованных сторон в начале июля 2025 года, в которых освещается национальный и субнациональный опыт применения механизмов подотчетности и рассмотрения жалоб¹².

В. Инициатива КБООН-ФАО по вопросам землевладения

19. В соответствии с недавно подписанным меморандумом о взаимопонимании КБООН и ФАО продолжают изучать возможности финансирования, организации и проведения национальных консультаций по вопросам землевладения по просьбе Сторон. Дополнительная поддержка четырем странам (Кыргызстану, Парагваю, Южному Судану и Шри-Ланке) будет оказана в рамках проекта «Решение вопросов управления земельными отношениями и гендерного равенства в сфере земельных прав для укрепления инициатив в области устойчивого развития земельных ресурсов»

¹¹ <https://www.unccd.int/land-and-life/land-tenure/toolbox>.

¹² <https://www.unccd.int/news-stories/notifications/accountability-and-grievance-mechanisms-related-land-tenure-call>.

(2025–2028 гг.), финансируемого в рамках восьмого пополнения ГЭФ и реализуемого тремя международными партнерами (Международной земельной коалицией (ILC), Landesa и TMG Research) и национальными партнерами. При наличии ресурсов эта совместная инициатива сможет оказать поддержку большему числу стран в организации национальных консультаций с целью содействия их усилиям по интеграции вопросов землевладения в их инициативы, проекты и программы в области LDN, включая обеспечение наращивания потенциала для отчетности по показателям землевладения.

20. В рамках 23-й сессии КРОК было организовано параллельное мероприятие КБООН–ФАО с целью обмена знаниями и опытом в отношении механизмов рассмотрения жалоб и подготовки инструментария по вопросам землевладения, а также связанных с ним мероприятий по повышению осведомленности. В ходе обсуждения было подчеркнуто, что механизмы рассмотрения жалоб и подотчетности следует рассматривать не только как средства правовой защиты после нанесения ущерба, но и как превентивные инструменты, позволяющие выявлять риски на раннем этапе, укреплять меры защиты и совершенствовать разработку проектов. Участники отметили, что, несмотря на достигнутый прогресс, люди, находящиеся в уязвимом положении, особенно женщины, по-прежнему сталкиваются с серьезными препятствиями при обращении к системам рассмотрения жалоб и получении реального возмещения. Они положительно оценили инструментарий и подчеркнули, что его следует сделать доступным и ориентированным на практику.

21. КБООН приняла участие в различных параллельных мероприятиях и консультациях высокого уровня в ходе второй Международной конференции по вопросам аграрной реформы и развития сельских районов (МКАРРСР+20), состоявшейся в Картахене, Колумбия, в феврале 2026 года. В частности, КБООН совместно с ФАО и другими партнерами («ТМГ Ресерч», Федеральным министерством экономического сотрудничества и развития Германии и ГАМС) организовала параллельные мероприятия, посвященные устойчивому сельскому хозяйству и ответственному управлению, а также земельным правам женщин в контексте Рио-де-Жанейрских конвенций. Центральной темой конференции было обеспечение прав женщин на землю и собственность, признание их в качестве важнейших бенефициаров и лидеров в области развития сельских районов, а также содействие гендерной справедливости в вопросах доступа к продуктивным земельным ресурсам¹³.

22. В апреле 2026 года КБООН и ФАО провели три региональных вебинара по вопросам землевладения для заинтересованных сторон КБООН и других заинтересованных сторон с целью презентации инструментария по вопросам землевладения, уделив особое внимание механизмам рассмотрения жалоб, связанных с землевладением. В ходе этих вебинаров участники обменялись опытом, а также получили актуальную информацию о наборах данных и показателях в области землевладения и о правах женщин на землю. Среди докладчиков были представители учреждений-исполнителей ГЭФ, правительств и ОГО¹⁴.

С. Права женщин на землю

23. В рамках Инициативы по вопросам прав женщин на землю, реализуемой под руководством Фонда Роберта Боша и «ТМГ Ресерч»¹⁵, секретариат принял участие в совместной организации двух стратегических рабочих совещаний по вопросам прав женщин на землю и Рио-де-Жанейрских конвенций, которые прошли в Берлине (2024 год) и Найроби (2025 год). В каждом рабочем совещании приняли участие около 60 заинтересованных сторон из более чем 30 стран, включая национальных координаторов КБООН, секретариаты Рио-де-Жанейрских конвенций и другие органы Организации Объединенных Наций, а также организации гражданского

¹³ <https://www.fao.org/tenure/activities/meetings-events/icarrd20/en/>.

¹⁴ <https://www.unccd.int/events/other/unccd-fao-regional-webinars-tenure-security>.

¹⁵ <https://www.tmg-thinktank.com/initiatives/the-womens-land-rights-initiative>.

общества. Участники изучили пути использования синергетического эффекта для укрепления прав женщин на землю в рамках Рио-де-Жанейрских конвенций путем определения первоочередных направлений скоординированных действий, направленных на повышение гендерного равенства в секторе землепользования и укрепление роли низовых организаций в этой деятельности. Участники рабочих совещаний сосредоточили внимание на путях и средствах гармонизации гендерных обязательств в рамках Рио-де-Жанейрских конвенций, укрепления солидарности в сфере климатического финансирования, а также закрепления прав женщин на землю в национальных повестках дня, стратегиях и планах действий¹⁶.

D. Показатели и наборы данных по вопросам землевладения

24. Секретариат входил в состав Группы технических экспертов, которая в феврале 2026 года опубликовала доклад «Состояние землевладения и управления» — основной информационный продукт Глобальной земельной обсерватории, инициативы ФАО, реализуемой в партнерстве с МЗК и Французским центром сельскохозяйственных исследований в целях международного развития¹⁷. В данном докладе представлены новые выводы и дана оценка данных и отчетности по вопросам систем землевладения, распределения земель, механизмов управления, земельных прав женщин и обычных прав. В нем сделан вывод о том, что в контексте Конвенции возможно осуществлять мониторинг и отчетность в отношении законных земельных прав.

25. В большинстве стран имеются данные о землевладении, основанные на совокупных данных о населении, данных по территориям и геопространственным данным, начиная от показателя ЦУР 1.4.2 и карты землевладения Глобальной земельной обсерватории и заканчивая данными «LandMark», «Prindex» и национальными статистическими источниками. В настоящее время данные по показателю ЦУР 1.4.2 (воспринимаемая и юридически признанная надежность землевладения) доступны в отношении более чем 60 стран. Данные по территориям, касающиеся частных, государственных и исконных земель, также доступны по многим странам: некоторые из них демонстрируют высокий уровень идентифицируемого охвата (81–100 %), в то время как другие остаются на более низких уровнях (0–20 %). Группа технических экспертов по данному докладу, в состав которой входят ФАО, «ТМГ Ресерч», МЗК, «Ландеза» и другие партнеры, готова оказать поддержку Сторонам, в том числе в разработке стратегических рамок КБООН на период после 2030 года и обеспечении совместимости национальной отчетности по КБООН с глобальными хранилищами данных.

IV. Песчаные и пыльные бури

A. Коалиция Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями

26. Во исполнение решения 27/COP.16 секретариат продолжает выступать в качестве активного члена Коалиции Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями, приняв участие в десятом совещании Коалиции, состоявшемся в Женеве в марте 2025 года. После этого совещания КБООН и другие члены Коалиции разработали план действий в связи с Десятилетием Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями (2025–2034 годы), внесли вклад в разработку концептуальной записки для мероприятия высокого уровня Председателя Генеральной Ассамблеи по вопросам ППБ, состоявшегося в Нью-Йорке 10 июля 2025 года по случаю Международного дня борьбы с песчаными и пыльными

¹⁶ https://assets.ctfassets.net/o4c8rkff7hqs/7EetyqBW7VrtHM4h4ZquyZ/ae460b0ce4f2be4fff142412246cf14c/Listicle_WLRI.pdf.

¹⁷ <https://www.fao.org/tenure/activities/meetings-events/status-of-land-tenure-and-governance-sltg-launch/en/>.

бурями 12 июля 2025 года, и представили новый логотип и веб-сайт Коалиции¹⁸. КБООН также внесла свой вклад в подготовку ежегодного доклада Генерального секретаря Организации Объединенных Наций за 2025 год о борьбе с ППБ (A/80/265). Одиннадцатое совещание Коалиции состоялось в Бейруте в октябре 2025 года в рамках Форума по содействию межрегиональному сотрудничеству в области борьбы с песчаными и пыльными бурями, организованного Экономической и социальной комиссией для Западной Азии. Двенадцатое совещание прошло в виртуальном формате в марте 2026 года.

В. Инструментарий по песчаным и пыльным бурям

27. Недавнее обновление инструментария по песчаным и пыльным бурям было примечательно пересмотром модуля по обнаружению источников (идентификация и картографирование источников ППБ) и созданием перечня инструментов, технологий и передовых методов управления источниками ППБ. Ожидается, что это обновление будет представлено 12 июля 2026 года в рамках Международного дня борьбы с песчаными и пыльными бурями¹⁹.

28. Модуль по обнаружению источников содержит обзор распространенных подходов и методов, используемых для обнаружения источников ППБ в рамках базового рабочего процесса. Точные и обновленные карты имеют решающее значение для планирования и разработки эффективных мер по управлению источниками ППБ; однако выявление и картографирование районов, являющихся источниками ППБ, может быть политически деликатным вопросом. Кроме того, динамичный характер источников ППБ создает серьезные методологические трудности для их точного и своевременного обнаружения. Страны и регионы должны самостоятельно решать, какие подходы и методы обнаружения источников наиболее подходят для их конкретных условий и как наилучшим образом использовать полученные результаты для принятия обоснованных решений по управлению источниками ППБ.

29. Данный модуль по управлению источниками теперь содержит доступный для поиска перечень документально подтвержденных инструментов, технологий и наработок, которые можно использовать для предупреждения и сокращения источников ППБ, а также для управления ими. Он разработан для обеспечения простого и удобного доступа к базе информации, которая может помочь национальным и региональным органам власти, а также донорам, местным сообществам и частному сектору посредством предоставления информации об эффективных методах управления источниками, подходящих для конкретных условий.

С. Глобальная инициатива по реализации мер борьбы с песчаными и пыльными бурями с целью управления их источниками²⁰

30. Руководствуясь решениями 3/COP.16 и 27/COP.16, Глобальный механизм (ГМ) в сотрудничестве с секретариатом и партнерами разрабатывает Глобальную инициативу по реализации мер борьбы с песчаными и пыльными бурями (ГИППБ), чтобы содействовать достижению целей Сторон по решению проблем, связанных с антропогенными источниками песчаных и пыльных бурь, и более эффективному управлению ими, а также внести вклад в реализацию плана действий в рамках Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями (2025–2034 годы). Инициатива ГИППБ предназначена для стимулирования практических мер на местах, мобилизации ресурсов и масштабных преобразований в целях управления источниками ППБ и их последствиями, что позволит защитить людей и экосистемы на всех уровнях. В рамках ГИППБ предлагается следующий

¹⁸ <https://unsdscoalition.org/index.html>.

¹⁹ <https://www.unccd.int/land-and-life/sand-and-dust-storms/toolbox>.

²⁰ См. ICCD/CRIC(24)/2.

подход, основанный на четырех основных компонентах, для проведения мероприятий, ориентированных на источники, в период 2026–2035 годов:

а) Компонент 1. Мониторинг и оценка с упором на земельные ресурсы: трансформация мониторинга с обнаружения пыли в атмосфере на оценку ветровой эрозии на местности посредством стандартизированных измерений на месте, индикаторов структуры растительного покрова, данных о землепользовании, мониторинга климатических условий (ветер, влажность), мониторинга состояния поверхности почвы и объединения данных о состоянии земель с данными дистанционного зондирования и моделированием выбросов пыли, а также изучение новых подходов, таких как инструменты машинного обучения и искусственного интеллекта;

б) Компонент 2. Стабилизация и восстановление районов источников: стабилизация земель, генерирующих пыль, посредством основанных на фактических данных методов УУЗР и водопользования, которые учитывают факторы первого порядка, влияющие на ветровую эрозию, такие как почва, структура растительного покрова и шероховатость поверхности;

в) Компонент 3. Увязка науки и политики для сокращения воздействия источников: устранение разрыва между научными исследованиями в области ППБ и управлением земельными ресурсами путем переориентации усилий в области моделирования, укрепления сотрудничества между научными и академическими сообществами, занимающимися вопросами пыли и ветровой эрозии, а также разработки рамок, способствующих принятию управленческих решений;

г) Компонент 4. Координированные меры реагирования и укрепление потенциала: укрепление потенциала для предотвращения ППБ с упором на источники посредством (суб)регионального сотрудничества и финансирования, систем раннего предупреждения, связанных с управлением земельными ресурсами, а также интеграции данных мониторинга для обеспечения адаптивного управления на всех уровнях.

31. Ожидаемые результаты ГИППБ будут включать, в частности:

а) восстановление окружающей среды: стабилизация районов, являющихся источниками пыли, с улучшением состояния почв, восстановлением структуры растительного покрова, улучшением функций земель и заметным снижением ветровой эрозии и выбросов пыли, а не просто концентрации пыли в атмосфере;

б) экономические выгоды: предотвращение ежегодных убытков в сфере сельского хозяйства, здравоохранения, транспорта, энергетики, последствий для домохозяйств и ущерба инфраструктуре, с обеспечением окупаемости инвестиций в меры по предотвращению на основе комплексного экономического анализа;

в) здоровье и безопасность: значительное снижение проблем со здоровьем и нагрузки на здоровье от воздействия пыли за счет направленной на источники профилактики;

г) научный прогресс: устранение несоответствия между моделированием пыли и минимизацией воздействия источников посредством усовершенствованных сетей мониторинга, более точного моделирования земельных процессов и рамок, поддерживающих управленческие решения, основанные на фактических данных, с использованием концепций земельного потенциала и экологического состояния.

32. В июле 2025 года Глобальное сообщество КБООН по обучению и практике в области борьбы с засухой в сотрудничестве с Глобальным партнерством в сфере водных ресурсов организовало виртуальный обмен опытом по случаю Международного дня борьбы с песчаными и пыльными бурями. В этом мероприятии приняли участие международные эксперты и специалисты-практики для углубления понимания экологических, медицинских и социально-экономических последствий ППБ. В ходе мероприятия были представлены технические доклады по картографированию источников пыли, системам прогнозирования и оценке воздействия, в которых подчеркивалась важность различения типов источников пыли,

укрепления систем раннего предупреждения и содействия разработке адаптированных стратегий предотвращения и адаптации. Мероприятие завершилось интерактивной дискуссией, в ходе которой особое внимание было уделено трансграничному сотрудничеству, вовлечению местных общин и необходимости проведения экономических оценок с учетом специфики каждой страны для повышения жизнестойкости и стимулирования действий по решению проблем, связанных с ППБ²¹.

V. Выводы и рекомендации

33. КС, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы рекомендовать Сторонам активизировать свои усилия по выполнению обязательств, содержащихся в предыдущих решениях, касающихся стратегических рамок по гендерным вопросам, землевладению и песчаным и пыльным бурям, в качестве неотъемлемой части их усилий по борьбе с ОДЗЗ, достижению НБДЗ и осуществлению Конвенции.

34. КС, возможно, также пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы просить секретариат и ГМ при наличии ресурсов продолжить свои усилия по выполнению текущих запросов, содержащихся в тексте решений по этим трем стратегическим рамкам.

²¹ <https://www.youtube.com/watch?v=sW5eeWbgrkQ>.