



联合国

ICCD/COP(17)/10



防治荒漠化公约

Distr.: General  
6 May 2026  
Chinese  
Original: English

缔约方会议  
第十七届会议  
2026年8月17日至28日，蒙古乌兰巴托  
临时议程项目5  
政策框架和各个专题

## 牧场和牧民

### 秘书处的说明

#### 概要

第 29/COP.16 号决定请秘书处向缔约方会议第十七届会议报告这项决定的执行进展情况，本说明应这项请求编写。本说明重点介绍秘书处和全球机制自缔约方会议第十六届会议以来在牧场和牧民方面开展的活动。



## 目录

	页次
一. 导言 .....	3
二. 提高认识与知识产品.....	3
A. 提高认识.....	3
B. 知识产品.....	4
三. 牧场旗舰举措.....	4
四. 结论和建议.....	5

## 一. 引言

1. 在《防治荒漠化公约》缔约方会议第十六届会议上，缔约方认识到牧场对土著人民、当地社区、妇女、青年及其他处于脆弱境地的人具有多方面的重要性，并强调需要采取可持续的土地和水资源管理做法，以有助于他们的生计、文化和韧性。会议请各缔约方将有关牧场可持续管理的政策和投资作为优先事项，承认其在应对与粮食不安全、荒漠化、土地退化和干旱、生物多样性丧失和气候变化有关的关键挑战方面的重要作用。会议请秘书处和全球机制通过提高认识、能力建设和筹集资源等方式为缔约方提供支持。

## 二. 提高认识与知识产品

### A. 提高认识

2. 2026年2月4日至12日，在与世界自然基金会、国际自然保护联盟、国际家畜研究所、德国国际合作署及其他伙伴协作，举办了可持续牧场和畜牧业问题区域对话。<sup>1</sup> 三次区域网络研讨会都吸引了150至200名与会者——包括《防治荒漠化公约》国家联络点及其他政府代表、牧民和社区领袖、民间社会组织及其他主要利害关系方——参会。与会者交流知识、分享经验，并确定执行关于牧场的第29/COP.16号决定方面的优先事项。

3. 在网络研讨会上，发言者强调，牧场是至关重要的再生粮食系统，是主要的碳汇和生物多样性宝库，也是文化景观数和百万牧民的生计来源。然而，牧场长期以来一直被低估、没有受到足够重视，向其提供的资金也不足，因而导致牧场退化、韧性丧失以及社区脆弱性加剧。与会者在这些网络研讨会上从区域和国家角度出发，就如何推进可持续牧场管理和恢复谈了看法，包括分享与气候、生物多样性及土地战略相契合的最佳做法。发言者提议为便利交流经验建立更强大的区域知识共同体和平台(如世界自然基金会和国际自然保护联盟最近在拉丁美洲启动的区域知识平台)，同时协调行动，并协助各国设计和资助大规模的牧场解决方案。

4. 上述合作伙伴与《生物多样性公约》及《联合国气候变化框架公约》(《气候公约》)一道，于2026年3月31日举办了题为“将牧场与畜牧解决方案纳入全球环境框架”的全球网络研讨会，探讨如何将基于证据的牧场解决方案系统性地融入气候、生物多样性及恢复战略。<sup>2</sup> 一些政策制定者、技术专家和金融机构参加了这次研讨会，目的是确定将牧场和畜牧解决方案纳入国家和区域气候、生物多样性及土地恢复框架(例如：国家自主贡献、国家生物多样性战略和行动计划，以及土地退化零增长目标)的具体政策切入点。研讨会还强调了可促进里约三公约议程之间更大的一致性的共同优先事项和实施协同作用。

5. 与联合国粮食及农业组织(粮农组织)指导委员会——“国际牧场和牧民年”协作，打算开展“丝绸之路之旅”活动——一项由《防治荒漠化公约》牵头开展

<sup>1</sup> <https://www.unccd.int/events/other/regional-dialogues-sustainable-rangelands-and-pastoralism>.

<sup>2</sup> <https://engage.iucn.org/event/one-land-one-vision-integrating-rangeland-and-pastoralist-solutions-global-environmental>.

的宣传活动。该活动将以象征性和实际方式，沿着著名的丝绸之路展开 6,000 公里的商队之旅，以彰显 10 个国家的牧场及其守护者的重要性。<sup>3</sup> 为庆祝 2026 年“国际牧场和牧民年”并延续《防治荒漠化公约》第十六届缔约方会议的势头，这项活动旨在通过富有感染力的视觉故事激励利害关系方，并提升能见度及创造更多媒体机会，以确保各国的主导权和合作伙伴的参与。归根结底，“丝绸之路之旅”旨在提升牧民(尤其是妇女、土著人民和地方领导人)在全球议程中的话语权，聚焦可持续牧场解决方案，并强调有必要为牧场的健康发展获得更多投资和政治支持。

## B. 知识产品

6. 秘书处发布了三份信息简报，介绍区域一级在牧场退化和恢复方面的问题和观点。<sup>4</sup> 发布关于欧亚的简报是为了支持“丝绸之路之旅”项目，该简报重点谈及如何通过地方伙伴关系和生态恢复来增强抗旱能力。关于南美洲的简报指出迫切需要减慢将牧场转用于其他目的的速度。关于南部非洲的简报探讨了传统和共有牧场管理在提高生产力，增加生态系统服务和提升生计韧性方面的潜力。在编写本说明之时，另一些网络研讨会和知识产品处于规划阶段。

7. 由土地退化经济学倡议、国际家畜研究所、德国联邦经济合作及发展部、《防治荒漠化公约》以及其他合作伙伴牵头编写的题为《牧场恢复经济学》的报告，将在缔约方会议第十七届会议上发布。<sup>5</sup> 该报告旨在强调牧场对于全球的重要性，并探讨投资于牧场恢复的机遇和机制。此外，该报告将详细分析牧场恢复的成本效益，以及扩大资金规模的关键扶持性条件。最后，报告将对政策制定者、投资者和实践者提出释放牧场恢复的潜力的具体建议。

8. 秘书处为世界自然基金会题为《从根茎到财富：草原和稀树草原的优先政策与投资决策》(From Roots to Riches: Priority policy and investment decisions for grasslands and savannahs)的出版物提供了支持，该出版物在国际自然保护联盟 2025 年 10 月的世界自然保护大会上发布。<sup>6</sup> 这份报告表明，由于草原和稀树草原在粮食安全、生物多样性、气候变化减缓和适应、生态系统服务及人类文化方面发挥着至关重要的作用，世界自然基金会及其合作伙伴日益致力于开展草原和稀树草原保护工作。该报告还旨在为“国际牧场和牧民年”和《防治荒漠化公约》缔约方会议第十七届会议提供支持，对先后发布的《全球土地展望》报告<sup>7</sup> 尤其是《全球土地展望》“牧场和牧民专题报告”所含证据基础进行补充。这份专题报告为 2024 年关于牧场和牧民的第一项决定奠定了基础。<sup>8</sup>

<sup>3</sup> <https://www.silkroadcaravan.org>.

<sup>4</sup> <https://www.unccd.int/land-and-life/rangelands-and-pastoralists/overview>.

<sup>5</sup> <https://www.eld-initiative.org/en/projects/economics-of-rangelands>.

<sup>6</sup> [https://wwf.panda.org/discover/our\\_focus/food\\_practice/grasslands\\_and\\_savannahs/roots\\_to\\_riches\\_priority\\_decisions\\_for\\_grasslands/](https://wwf.panda.org/discover/our_focus/food_practice/grasslands_and_savannahs/roots_to_riches_priority_decisions_for_grasslands/).

<sup>7</sup> <https://www.unccd.int/resources/global-land-outlook/overview>.

<sup>8</sup> <https://www.unccd.int/resources/global-land-outlook/glo-thematic-report-rangelands-and-pastoralists>.

### 三. 牧场旗舰倡议<sup>9</sup>

9. 牧场旗舰倡议是一项由蒙古和《防治荒漠化公约》牵头、多方参与的全球性倡议，旨在通过对牧场进行保护、可持续管理和恢复牧场，大幅增加投资，以实现土地退化零增长。这项倡议将为牧场实现《可持续发展目标》出力，牧场包括全球大部分旱地。此外，该倡议将通过知识、投资和体制三大支柱，提倡增加公共和私人投资，并开发配套的知识产品。牧场旗舰倡议还将支持采取措施，按照《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》提高纳入保护区的牧场百分比，同时推进可持续土地管理，以增强应对气候变化影响的韧性，并按照《气候公约》缔约方会议第二十七届大会的建议，将牧场和可持续放牧纳入国家自主贡献。

10. 全球机制正与牧场管理委员会合作，以便：(一) 促进健康、可持续的牧场生态系统；(二) 加速牧场的恢复与改善，使其恢复到正常运作状态，并促进畜牧业及依赖高产、健康牧场的社区的可持续发展。目前正在制定一项统一的全球标准，以便：(一) 避免和减少牧场退化；(二) 通过价值链创新改善生计和经济发展机会；(三) 提高对牧场初级商品生产和价值链的可持续性潜力的认识。这项标准将提供一套全面的全球牧场管理指标，以确保牧场管理委员会的牧场管理原则得到一致实施，并协助公私多部门利害关系方为土地退化零增长做出贡献。持续进行磋商是这项工作的重要组成部分，磋商使政策制定者、科学人员、土地所有人、土著社区及其他利害关系方之间建立联系，共同应对牧场使用者面临的特殊挑战，并且确保该标准不仅在科学上健全，而且在社会和经济上切实可行。

### 四. 结论和建议

11. 《防治荒漠化公约》秘书处、全球机制、捐助方和合作伙伴已经作出了相当大的努力，以提高人们的认识，使其清楚认识到健康牧场以及牧民和牧场社区至关重要的管理作用对于当地生计、生物多样性和生态系统服务及国民经济，以及对于实现区域和全球可持续性目标所具有的重要性。

12. 缔约方会议似可请《防治荒漠化公约》所有利害关系方保持并增强第29/COP.16号决定确立的势头，并共同努力落实会员国在宣布2026年为“国际牧场和牧民年”的联合国大会第76/253号决议<sup>10</sup>序言段落中确定并商定的关键优先事项。

13. 缔约方会议似可鼓励各缔约方、捐助方和合作伙伴作出政治和资金承诺，决心实施可持续牧场管理和恢复做法，并促进建立公共—私人—社区伙伴关系，这种伙伴关系可对牧民和牧场社区起到扶持作用，使其能够继续对这些辽阔的土地进行管理。

14. 缔约方会议似可请秘书处和全球机制在资源允许的情况下继续：(一) 提高人们对健康、高产的牧场对人类、自然、气候和经济具有的价值认识；(二) 建立证据基础，以设计、资助和实施对牧场健康进行保护、实行可持续管理以及恢复牧场健康的项目和方案，包括提供填补知识空白所需的指导或工具；(三)

<sup>9</sup> 见 ICCD/CRIC(24)/2。

<sup>10</sup> <https://docs.un.org/en/A/RES/76/253>.

为筹集资源的努力提供支持，以推动争取改善当地生计和加强牧场资源管理——包括通过可持续供应链以及社区项目和方案改善当地生计和加强牧场资源管理——的举措。

---