



Конференция Сторон

Семнадцатая сессия

Улан-Батор, Монголия, 17–28 августа 2026 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

Политические рамки и тематические вопросы

Пастбищные угодья и скотоводы

Записка секретариата

Резюме

Настоящая записка подготовлена в ответ на просьбу, обращенную к секретариату в решении 29/COP.16, представить Конференции Сторон доклад о ходе выполнения данного решения на ее семнадцатой сессии (КС 17). В ней освещаются мероприятия, проведенные секретариатом и Глобальным механизмом после КС 16, касающиеся пастбищных угодий и скотоводов.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Повышение осведомленности и информационные продукты	3
A. Повышение осведомленности	3
B. Информационные продукты	4
III. Флагманская инициатива по пастбищным угодьям	5
IV. Выводы и рекомендации	6

I. Введение

1. На шестнадцатой сессии Конференции Сторон (КС 16) Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН) Стороны приняли во внимание многогранную важность пастбищных угодий для коренных народов, местных сообществ, женщин, молодежи и других находящихся в уязвимом положении групп людей, которая указывает на необходимость применения устойчивой практики управления земельными и водными ресурсами для поддержания их средств к существованию, культуры и жизнестойкости. Сторонам было предложено уделять первоочередное внимание политике и инвестициям, направленным на обеспечение устойчивого управления пастбищными угодьями, признавая их существенную роль в решении ключевых проблем, связанных с отсутствием продовольственной безопасности, опустыниванием, деградацией земель и засухой, потерей биоразнообразия и изменением климата. К секретариату и Глобальному механизму (ГМ) была обращена просьба оказывать Сторонам содействие в повышении осведомленности, укреплении потенциала и мобилизации ресурсов.

II. Повышение осведомленности и информационные продукты

A. Повышение осведомленности

2. С 4 по 12 февраля 2026 года в сотрудничестве с Всемирным фондом дикой природы (WWF), Международным союзом охраны природы (МСОП), Международным научно-исследовательским институтом животноводства (МНИИЖ), Германским агентством по международному сотрудничеству (ГАМС) и другими партнерами были организованы региональные диалоги по вопросам устойчивых пастбищных угодий и скотоводства¹. К каждому из трех региональных вебинаров присоединились от 150 до 200 участников, в том числе национальных координаторов КБООН и других представителей правительств, скотоводов и лидеров общин, представителей организаций гражданского общества и других ключевых заинтересованных сторон, в целях обмена знаниями и опытом, а также выявления приоритетов в связи с осуществлением решения 29/COP.16 по пастбищным угодьям.

3. В ходе вебинаров выступавшие подчеркнули, что пастбищные угодья являются критически важной составляющей регенеративных продовольственных систем, крупными поглотителями углерода и очагами биоразнообразия, а также культурными ландшафтами и источником средств к существованию для миллионов скотоводов. Тем не менее пастбищные угодья по-прежнему остаются хронически недооцененными, недостаточно изученными и недофинансируемыми, что приводит к деградации, утрате устойчивости и повышению уязвимости общин. В ходе вебинаров были представлены региональные и национальные подходы к поощрению устойчивого управления пастбищными угодьями и их восстановлению, в том числе был осуществлен обмен передовым опытом, соответствующим стратегиям в области климата, биоразнообразия и землепользования. Выступавшие предложили создавать более эффективные региональные сообщества и платформы знаний для содействия обмену опытом (такие, как региональная платформа знаний для Латинской Америки, недавно запущенная WWF и МСОП), координировать действия и помогать странам разрабатывать и финансировать масштабные решения в отношении пастбищных угодий.

4. Эти же партнеры совместно с Конвенцией о биологическом разнообразии и Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) 31 марта 2026 года организовали глобальный вебинар «Интеграция решений в области пастбищных угодий и скотоводства в глобальные экологические рамки» в целях изучения того, как основанные на фактических данных решения в

¹ <https://www.unccd.int/events/other/regional-dialogues-sustainable-rangelands-and-pastoralism>.

отношении пастбищных угодий можно систематически внедрять в стратегии по климату, биоразнообразию и восстановлению². В мероприятии приняли участие разработчики политики, технические эксперты и представители финансовых институтов в целях выявления конкретных отправных точек на уровне политики, позволяющих интегрировать решения в сфере пастбищных угодий и скотоводства в национальные и региональные рамочные механизмы по климату, биоразнообразию и рекультивации земель (например, в определяемые на национальном уровне вклады, национальные стратегии и планы действий по биоразнообразию, а также целевые показатели нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ)). В ходе проведения вебинара были определены также общие приоритеты и синергии в области осуществления, которые могут способствовать большей согласованности программ действий в рамках Рио-де-Жанейрских конвенций.

5. В сотрудничестве с Руководящим комитетом Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций по инициативе «Международный год пастбищных угодий и пастбищных животноводов» (МГПЖ) проект «Путешествие по Шелковому пути» был задуман как проводимая под руководством КБООН коммуникационная кампания, отражающая символический и физический караванный маршрут протяженностью 6000 км вдоль легендарного Шелкового пути с целью продемонстрировать ценность пастбищных угодий и их распорядителей в 10 странах³. В ознаменование МГПЖ в 2026 году и в развитие импульса, заданного КС 16 КБООН, этот проект был призван вдохновить заинтересованные стороны с помощью яркого и наглядного повествования, а также повысить узнаваемость и расширить возможности для освещения в СМИ в целях обеспечения национальной ответственности и вовлечения партнеров. В конечном итоге проект «Путешествие по Шелковому пути» был разработан в целях обеспечения большего учета интересов скотоводов (особенно женщин, представителей коренных народов и местных лидеров) в глобальной повестке дня, а также привлечения внимания к решениям в области устойчивого управления пастбищными угодьями и необходимости увеличения инвестиций и политической поддержки для сохранения здоровья пастбищ.

В. Информационные продукты

6. Секретариат опубликовал три информационных бюллетеня, в которых освещаются региональные проблемы и подходы к вопросам деградации и восстановления пастбищных угодий⁴. Бюллетень по Евразии был направлен на поддержку проекта «Путешествие по Шелковому пути» с упором на повышение устойчивости к засухам за счет партнерских отношений на местном уровне и экологического восстановления. В бюллетене по Южной Америке подчеркивалась острая необходимость в замедлении процесса преобразования пастбищных угодий под другие виды землепользования. В бюллетене по югу Африки был проанализирован потенциал традиционного и общинного управления пастбищными угодьями с точки зрения укрепления производительности, экосистемных услуг и жизнестойкости источников средств к существованию. На момент составления данной записки на этапе планирования находились дополнительные вебинары и информационные продукты.

7. Ожидается, что на КС 17 будет представлен доклад «Экономика восстановления пастбищных угодий», подготовленный под руководством Инициативы по экономическим аспектам деградации земель, МНИИЖ, Федерального министерства по вопросам экономического сотрудничества и развития Германии (БМЦ), КБООН и других партнеров⁵, в целях привлечения внимания к глобальной значимости пастбищных угодий, а также возможностям и механизмам для инвестирования в их восстановление. Кроме того, в нем будет представлен подробный анализ затрат и

² <https://engage.iucn.org/event/one-land-one-vision-integrating-rangeland-and-pastoralist-solutions-global-environmental>.

³ <https://www.silkroadcaravan.org>.

⁴ <https://www.unccd.int/land-and-life/rangelands-and-pastoralists/overview>.

⁵ <https://www.eld-initiative.org/en/projects/economics-of-rangelands>.

выгод, связанных с восстановлением пастбищ, а также ключевых условий, необходимых для увеличения объема финансирования. В его заключении будут содержаться конкретные рекомендации для разработчиков политики, инвесторов и специалистов-практиков, направленные на раскрытие потенциала в деле восстановления пастбищных угодий.

8. Секретариат внес вклад в подготовку публикации WWF «От корней к процветанию: приоритетные политические и инвестиционные решения в отношении луговых угодий и саванн», представленной на Всемирном конгрессе по охране природы МСОП в октябре 2025 года⁶. В данном докладе отражена растущая приверженность WWF и его партнеров делу сохранения луговых угодий и саванн ввиду его ключевой роли с точки зрения продовольственной безопасности, биоразнообразия, предотвращения изменения климата и адаптации, экосистемных услуг и человеческих культур. Этот доклад задумывался также как вклад в деятельность в рамках МППЖ и КС 17 КБООН, дополняя базу фактических данных, содержащуюся в серии докладов «Глобальные перспективы земельных ресурсов» (ГПЗР)⁷, в частности в тематическом докладе ГПЗР «Пастбищные угодья и скотоводы», который послужил основой для принятия первого решения по вопросам пастбищных угодий и скотоводов в 2024 году⁸.

III. **Флагманская инициатива по пастбищным угодьям⁹**

9. Флагманская инициатива по пастбищным угодьям (ФИПУ) представляет собой глобальную инициативу с участием ряда партнеров под руководством Монголии и КБООН, направленную на значительное увеличение инвестиций для достижения НБДЗ путем сохранения и восстановления пастбищных угодий и устойчивого управления ими. ФИПУ будет способствовать достижению целей в области устойчивого развития на пастбищных угодьях, которые охватывают большую часть засушливых районов мира. Кроме того, в рамках трех компонентов — знаний, инвестиций и институтов — предусматривается содействие увеличению государственных и частных инвестиций и разработка вспомогательных информационных продуктов. В рамках ФИПУ предусматривается также поддержка мер по увеличению доли пастбищ, включенных в состав охраняемых районов, в соответствии с Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программой в области биоразнообразия, поощрение устойчивого управления земельными ресурсами в целях повышения жизнестойкости к воздействиям изменения климата и включение вопросов, касающихся пастбищных угодий и устойчивого выпаса скота, в определяемые на национальном уровне вклады в соответствии с рекомендациями КС 27 РККООН.

10. ГМ сотрудничает с Советом по ответственному управлению пастбищными угодьями (СОУПУ) в целях i) поощрения здоровых и устойчивых экосистем пастбищ и ii) ускорения восстановления и улучшения состояния пастбищ до уровня их надлежащего функционирования, а также содействия обеспечению устойчивости животноводческой отрасли и общин, которые зависят от продуктивных и здоровых пастбищных угодий. В настоящее время разрабатывается единый глобальный стандарт, направленный на i) предотвращение и сокращение деградации пастбищных угодий; ii) совершенствование источников средств к существованию и расширение возможностей для экономического развития за счет внедрения инноваций в рамках цепочек создания стоимости; и iii) повышение осведомленности о возможностях обеспечения устойчивости в производстве и цепочках создания стоимости продукции пастбищных угодий. Данным стандартом будет предусмотрен всеобъемлющий набор глобальных показателей ответственного управления пастбищными угодьями в целях

⁶ https://wwf.panda.org/discover/our_focus/food_practice/grasslands_and_savannahs/roots_to_riches_priority_decisions_for_grasslands/.

⁷ <https://www.unccd.int/resources/global-land-outlook/overview>.

⁸ <https://www.unccd.int/resources/global-land-outlook/glo-thematic-report-rangelands-and-pastoralists>.

⁹ См. ICCD/CRIC(24)/2.

обеспечения последовательного применения принципов ответственного управления пастбищными угодьями СОУПУ и содействия вкладу государственных и частных заинтересованных сторон из различных секторов в достижение НБДЗ. Ключевым элементом этой работы являются непрерывные консультации, обеспечивающие взаимодействие разработчиков политики, ученых, землевладельцев, коренных общин и других заинтересованных сторон в целях решения обусловленных конкретными обстоятельствами проблем, с которыми сталкиваются пользователи пастбищных угодий, и обеспечения того, чтобы данный стандарт был не только научно обоснованным, но и целесообразным в социальном и экономическом плане.

IV. Выводы и рекомендации

11. Секретариат КБОООН, ГМ, доноры и партнеры приложили значительные усилия для повышения осведомленности о важности здоровых пастбищных угодий и ключевой управленческой роли скотоводов и пастбищных общин с точки зрения обеспечения средств к существованию на местном уровне, поддержания биоразнообразия и экосистемных услуг, развития национальной экономики, а также достижения региональных и глобальных целей в области устойчивого развития.

12. КС, возможно, пожелает предложить всем заинтересованным кругам КБОООН сохранить и усилить динамику, заданную решением 29/COP.16, и предпринять согласованные усилия по реализации ключевых приоритетов, определенных и согласованных государствами-членами в пунктах преамбулы резолюции 76/253 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, провозглашающей 2026 год Международным годом пастбищных угодий и пастбищных животноводов¹⁰.

13. КС, возможно, пожелает призвать Стороны, доноров и партнеров взять на себя политические и финансовые обязательства по внедрению методов устойчивого управления пастбищными угодьями и их восстановления, а также по развитию между государственными, частными и общинными субъектами партнерств, которые позволят скотоводческим и пастбищным общинам и впредь ответственно управлять этими обширными территориями.

14. КС, возможно, пожелает просить секретариат и ГМ продолжать при условии наличия ресурсов i) работу по повышению осведомленности о значимости здоровых и продуктивных пастбищных угодий для людей, природы, климата и экономики; ii) формирование базы фактических данных для разработки, финансирования и осуществления проектов и программ, направленных на сохранение и восстановление состояния пастбищных угодий и устойчивое управление ими, включая руководящие указания или инструменты для восполнения пробелов в знаниях; и iii) содействие усилиям по мобилизации ресурсов для осуществления инициатив, направленных на улучшение ситуации с источниками средств к существованию на местном уровне и ответственное управление пастбищными ресурсами, в том числе посредством устойчивых цепочек поставок и проектов и программ на базе общин.

¹⁰ <https://docs.un.org/ru/A/RES/76/253>.